



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2008
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 30 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период 2008 года, одобренный членами Группы (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Думисани Ш. Кумало
Посол и Постоянный представитель
Южно-Африканской Республики



Приложение

Доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период 2008 года

I. Введение

1. Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была учреждена запиской Председателя Совета Безопасности (S/2002/207). В записке, в которой был определен состав, председатель, методы работы и срок действия Рабочей группы, а также был установлен следующий мандат Специальной рабочей группы:

а) контроль за осуществлением рекомендаций, содержащихся в заявлении Председателя S/PRST/2002/2 и предыдущих заявлениях Председателя и резолюциях, касающихся предупреждения и разрешения конфликтов в Африке;

б) внесение рекомендаций об укреплении сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися Африкой;

с) рассмотрение, в частности, региональных и трансконфликтных вопросов, имеющих отношение к работе Совета по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке;

д) представление Совету Безопасности рекомендаций об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными (Африканский союз) и субрегиональными организациями в деле предупреждения и разрешения конфликтов.

2. В своей записке S/2007/771 Председатель Совета Безопасности сообщил о достигнутом членами Совета согласии относительно того, что срок действия Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, первоначально учрежденной 1 марта 2002 года (см. S/2002/207), должен быть продлен на один год и что таким образом Группа продолжит свою работу до 31 декабря 2008 года.

3. Впоследствии в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 3 января 2008 года (S/2008/2) Южная Африка сменила Конго в качестве Председателя Специальной рабочей группы. Думисани Ш. Кумало, посол и Постоянный представитель Южной Африки, был избран Председателем Группы на период, заканчивающийся 31 декабря 2008 года.

4. Настоящий доклад отражает деятельность, осуществленную Специальной рабочей группой в течение 2008 года под председательством Южной Африки.

II. Осуществленная деятельность

A. Брифинг Департамента по политическим вопросам

5. 21 января 2008 года Южная Африка в качестве Председателя Специальной рабочей группы представляла Совет Безопасности на встрече Совета мира и безопасности Африканского союза с неафриканскими региональными и международными организациями в Аддис-Абебе.

6. 24 января 2008 года Специальная рабочая группа провела консультации по своей деятельности в 2008 году.

7. 6 марта 2008 года члены Специальной рабочей группы собрались, чтобы заслушать брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу в отношении предложения по укреплению Департамента по политическим вопросам. На этом брифинге члены Рабочей группы получили возможность глубже осознать, каким образом Департамент по политическим вопросам видит свою роль в усилиях по предупреждению и разрешению конфликтов, и предложили меры по укреплению Департамента.

8. Г-н Пэскоу отметил, что все трудности, с которыми сталкивается Департамент по политическим вопросам, четко отражены в докладах и оценках, которые свидетельствуют о неприемлемой тенденции роста числа обязанностей при нулевом увеличении объема ресурсов. По его словам, в результате этого возможности политического департамента напряжены до предела и он не в состоянии последовательно осуществлять работу по проведению анализа, дипломатическому участию и координации, которая необходима для успеха превентивной дипломатии.

9. Тем не менее г-н Пэскоу отметил, что Генеральный секретарь все еще надеется на то, что Департамент по политическим вопросам будет работать активнее, чем прежде, и сократит бремя миротворческой деятельности, которая стала более дорогостоящей в связи с увеличением числа операций, включая такие сложные операции, как Смешанная операция Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

10. Организации Объединенных Наций необходимо повысить свою эффективность не только в деле стабилизации конфликтных ситуаций и в ликвидации их гуманитарных последствий, но также и в предупреждении и разрешении конфликтов политическими средствами. Предупреждение и разрешение конфликтов являются уставной обязанностью, которую мы просто не имеем права не выполнить.

11. С учетом подобного положения дел г-н Пэскоу пояснил, что предлагается принять ряд мер для укрепления Департамента по политическим вопросам:

а) серьезное и давно назревшее укрепление региональных отделов Департамента по политическим вопросам одновременно с проведением определенной реорганизации в целях повышения эффективности;

б) создание комплексного отдела по оказанию содействия в области политики, партнерских отношений и посредничества с целью повышения систематичности деятельности Департамента по политическим вопросам в оказании

посреднических услуг и в укреплении потенциала Департамента по решению многосторонних проблем, затрагивающих мир и безопасность;

с) укрепление Сектора вспомогательных органов Совета Безопасности и Отдела по оказанию помощи в проведении выборов;

d) создание должностей для укрепления возможностей Департамента по политическим вопросам в вопросах управления, оценки, надзора и коммуникаций в целях обеспечения общей работы Департамента.

12. Председатель поблагодарил г-на Пэскоу от имени членов Специальной рабочей группы и заверил его, что члены Группы окажут любую поддержку, которая, по их мнению, поможет Департаменту по политическим вопросам в выполнении обязанностей по предупреждению и разрешению конфликтов, либо в соответствующем национальном качестве, либо в качестве членов Совета Безопасности.

В. Заседание по концепции «обязанности защищать»

13. 1 декабря 2008 года Специальная рабочая группа собралась на важное заседание по существу, на котором она рассмотрела концепцию обязанности защищать. Принимая решение о созыве этого заседания, Председатель выразил твердую убежденность в том, что недостаточное внимание уделяется вопросу предупреждения конфликтов, являющемуся одним из основных компонентов обязанности защищать.

14. Кроме того, проведение этого заседания преследовало две другие цели. Первая заключалась в том, что в начале следующего года Генеральный секретарь должен представить доклад об обязанности защищать Генеральной Ассамблее, которая затем должна провести прения по этому докладу. Поэтому Председатель считал, что обсуждение в Рабочей группе концепции обязанности защищать могло содействовать проведению этих прений, одной из целей которых являлось достижение общего понимания вопросов, изложенных в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи).

15. Во-вторых, имелось общее понимание того, что концепция обязанности защищать входит в круг полномочий Специальной рабочей группы. Поэтому крайне важно было рассматривать проведение этого заседания в контексте мандата Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, в котором предусматривается представление Совету Безопасности рекомендаций об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными (Африканский союз) и субрегиональными организациями в деле предупреждения и разрешения конфликтов (см. S/2002/207, раздел III(iv)).

16. Интерактивное заседание с широким кругом участников обеспечило хорошую возможность ознакомиться с национальными позициями членов Совета и экспертов на местах по отношению к связанному с невоенными действиями аспекту концепции обязанности защищать. Это заседание послужило также форумом, на котором члены Совета начали дискуссию, с тем чтобы заявить о признании равной важности всех компонентов обязанности защищать. Резюме

Председателя об этом заседании содержится в добавлении I к настоящему приложению.

С. Брифинг председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

17. В соответствии с уставными требованиями Председатель Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов присоединился к своим коллегам и председателям различных вспомогательных органов, собравшимся 15 декабря 2008 года на официальное 6043-е заседание Совета Безопасности с целью проведения брифинга для его членов. Текст информации, которую Председатель представил Совету о деятельности Специальной рабочей группы в течение 2008 года, содержится в добавлении II к настоящему приложению.

III. Выводы

18. Южная Африка считает за честь быть членом Совета Безопасности в течение последних двух лет и Председателем Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в течение своего последнего года пребывания в Совете.

19. Южная Африка вступила в должность Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в 2008 году, поскольку она считала, что может содействовать работе Совета по африканским проблемам и особенно потому, что, по ее мнению, подобная роль позволит также укрепить африканскую программу в области мира, безопасности и развития. Наш общий вклад в работу Совета совпадал с целями Рабочей группы.

20. Южная Африка удовлетворена тем, что члены Совета позитивно реагировали на наши усилия в рамках Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке и что к настоящему времени достигнуто более глубокое понимание вопросов, связанных с миром и безопасностью в Африке, и роли деятельности по предупреждению конфликтов.

21. Поскольку Южная Африка покидает Совет и Специальную рабочую группу по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, я хотел бы выразить признательность Секретариату, особенно Секретарю Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке Оселоме Обазе, за ту поддержку, которую мы получали в период деятельности Рабочей группы.

Нью-Йорк, 29 декабря 2008 года

(Подпись) Д.Ш. Кумало
Постоянный представитель
Председатель Специальной рабочей
группы по предупреждению и
разрешению конфликтов в Африке

Добавление I

Резюме заседания по концепции обязанности защищать

Посол Думисани Ш. Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций и Председатель Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

В начале своего выступления **посол Кумало** заявил, что это заседание проводится по двум причинам. Во-первых, ожидается, что Генеральный секретарь в начале следующего года представит доклад об обязанности защищать Генеральной Ассамблее и что она, в свою очередь, проведет прения по этому докладу. Он надеется, что это заседание будет содействовать проведению этих прений. Во-вторых, концепция обязанности защищать подпадает под действие мандата Специальной рабочей группы, поскольку предупреждение конфликтов является одним из основных аспектов обязанности защищать. В этой связи он подчеркивает, что обязанность защищать не касается военного вмешательства, и с озабоченностью отмечает, что концепция обязанности защищать медленными темпами реализуется на практике.

Д-р Эдвард К. Лак, Специальный советник Генерального секретаря и Первый вице-президент и Директор Исследовательского отдела Международного института мира

Д-р Лак напомнил, что в своей речи 15 июля в Берлине Генеральный секретарь разъяснил, что обязанность защищать вовсе не «синоним гуманитарного вмешательства». Он отметил, что с учетом положительного и уважительного отношения к суверенитету концепция направлена на то, чтобы помочь государствам добиться успеха, а не просто реагировать в случае неудачи. В этой связи он говорит, что, по мнению Генерального секретаря, концепция обязанности защищать содержит три компонента: 1) обязанность государства защищать свой собственный народ; 2) обязанность международного сообщества помогать государству в выполнении его обязанности защищать и 3) обязанность международного сообщества реагировать на неспособность государства выполнять свои обязанности по защите. Он подчеркнул, что все эти три компонента взаимно усиливают друг друга и что, хотя предпочтение отдается мерам по предупреждению и оказанию помощи, не исключаются также коллективные меры в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Главная задача состоит в том, чтобы добиться правильного баланса. Касаясь подготовленного Южной Африкой концептуального документа, д-р Лак пояснил, что ни Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, ни Генеральный секретарь не использовали термин «вмешательство» в связи с принципом обязанности защищать, который направлен на то, чтобы поддерживать государство, а не подрывать его. Вновь подчеркнув, что обязанность защищать является «более широкой и более многогранной» концепцией, чем гуманитарное вмешательство, он выразил озабоченность по поводу того, что временами правительства стран и межправительственные органы сужают имеющиеся в их распоряжении варианты действий и таким образом оказываются не в состоянии оказать необходимую защиту затронутым группам населения. Он предположил, что наилучшим способом для международного сообщества воспрепятствовать сильным государствам злоупотреблять концепцией обязанности защищать для дос-

тижения односторонних целей была бы разработка четких рамок коллективно-го и законного применения концепции обязанности защищать. В заключение он выразил мнение о том, что отдельные государства должны более тесно сотрудничать с международным сообществом в целях «выполнения обещания» защищать.

Посол Лила Ханитра Рацифандриаманана, Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций

Посол Рацифандриаманана подчеркнула важность невоенного подхода к осуществлению концепции обязанности защищать и предостерегла против вмешательства сильных государств в дела слабых государств. Она напомнила, что до появления концепции обязанности защищать Африканский союз заявил в статье 4(h) своего Учредительного акта, что он будет вмешиваться в дела государств-членов для защиты прав человека, благого правления и т.д. Однако военное вмешательство может быть санкционировано лишь в «чрезвычайных» обстоятельствах. В то же время она выразила мнение о том, что невоенные меры, связанные с обязанностью защищать, могут приниматься в случае стихийных бедствий. Коснувшись конкретных проблем в Африке, посол Рацифандриаманана настоятельно призвала международное сообщество усилить поддержку ЮНАМИД с тем, чтобы эти смешанные силы могли обеспечить лучшую защиту гражданского населения. Воздав должное международному сообществу за его роль в урегулировании кризиса в Кении в этом году, она высказала озабоченность в связи с тем, что недостаточные меры были приняты в рамках обязанности защищать в Сомали.

Г-жа Николя Райндорп, Директор Отдела агитации и пропаганды Глобального центра в поддержку концепции обязанности защищать

Г-жа Райндорп отметила, что все заинтересованные стороны на национальном, региональном и международном уровнях должны принимать меры для того, чтобы претворить принципы обязанности защищать на практике. Однако особая ответственность по предотвращению массовых зверств лежит на Совете Безопасности. В этой связи она выделила следующие пять аспектов, над которыми Совет должен работать: 1) Совет должен быть открытым для информации из всех источников, свидетельствующей о том, что люди находятся в опасности, с тем чтобы подготовиться к раннему предупреждению и ранним ответным мерам; 2) Совет должен быть готов рассматривать все ситуации, независимо от того, включены они в его повестку дня или нет; 3) Совет должен быть готов оперативно реагировать, прежде чем ситуация примет катастрофический характер; 4) Совет должен рассматривать все имеющиеся у него варианты, так как слов не всегда достаточно, а краткосрочные меры принуждения могут помочь спасти жизнь людей; и 5) Совет должен проводить различия между государствами, лишенными возможности защищаться, и теми государствами, которые сами творят зверства, и оказывать на правительства своевременное и жесткое давление. В завершение **г-жа Райндорп** подчеркнула, что Совет не может более занимать выжидательную позицию. Если не дали результата превентивные меры, Совет должен проявить политическую волю к действиям. Она предупредила, что если Совет не изменит свое поведение, то может быть уверен в том, что столкнется с большим числом таких же неудач, как и в прошлом.

Посол Джулио Терци ди Сант-Агата, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций

Посол Терци говорит, что необходимо и далее развивать концепцию обязанности защищать и «закрепить ее в практике Совета». Любое суверенное государство должно действовать с ответственностью в целях обеспечения стабильной политической ситуации в области прав человека и верховенства права. Если государство не имеет для этого возможностей, то международное сообщество должно оказать ему помощь. Он призывает Организацию Объединенных Наций более полно использовать имеющиеся механизмы, в том числе в рамках Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека. В то же время посол Терци считает, что Генеральный секретарь может играть ключевую роль, в частности в отношении раннего предупреждения. Он добавляет, что, когда государство не может или не желает защищать свой народ, Совет должен принимать коллективные меры в соответствии с главой VII.

Посол Ян Граулс, Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций

Посол Граулс выражает удовлетворение по поводу того, что проведение данного заседания позволяет считать, что концепция обязанности защищать не является запретной темой для Совета. Проследив африканские корни концепции обязанности защищать в Учредительном акте Африканского союза, он отмечает, что в самой Африке очень часто возникали связанные с этой концепцией ситуации. Он подчеркивает, что настало время ввести концепцию в действие, и в этой связи отмечает, что следующие элементы необходимо рассмотреть в отношении применения концепции обязанности защищать: а) следует делать акцент на необходимости предупреждения конфликтов и укрепления национальных потенциалов в плане защиты; б) поскольку предупреждение конфликтов и обязанности защищать являются различными концепциями, то при быстром росте напряженности международное сообщество должно принимать оперативные меры; в) необходимо прилагать усилия для того, чтобы не позволить вышедшим из конфликта государствам вернуться в состояние конфликта; и d) борьба с безнаказанностью должна занять «важное место в инструментарии концепции обязанности защищать».

Посол Жан-Морис Рипер, Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций

Отмечая, что основной целью концепции обязанности защищать является спасение людей и обеспечение свободного доступа к жертвам, **посол Рипер** говорит, что международное сообщество должно иметь возможность вмешиваться везде, где возникает ситуация, вызывающая озабоченность. Он считает, что концепция обязанности защищать полностью соответствует мандату Совета, и напоминает участникам заседания, что обязанность защищать не заменяет гуманитарную помощь, которую неправительственные организации оказывают уже многие годы. В ее основе лежат права человека, грубые нарушения которых могут представлять угрозу для мира и безопасности и могут позволить Совету Безопасности вмешаться. Подчеркнув важность превентивных мер, он выражает мнение о том, что превентивные меры зачастую могут быть более эффективными, если они сопровождаются реальной угрозой введения санкций. В то же время он особо отмечает, что сфера применения концепции обязанно-

сти защищать не ограничена, и в этой связи предлагает применять обязанность защищать в ситуациях, связанных со стихийными бедствиями. Признав, что стихийные бедствия не упоминаются в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года в качестве основания для применения концепции обязанности защищать, посол Рипер поясняет, что в то время мало кто ожидал, что такие государства, как Корейская Народно-Демократическая Республика и «Бирма» не позволят международному сообществу оказать помощь нуждающемуся населению. В заключение посол Рипер подчеркивает, что государства-члены не могут продолжать призывать к раннему предупреждению и предотвращению без укрепления Департамента по политическим вопросам. Кроме того, он разочарован тем, что концепция обязанности защищать не применялась, как этого хотелось, и объясняет эту неудачу наличием разногласий среди членов Совета по этому вопросу.

Стив Крошо, Директор отдела содействия Организации Объединенных Наций, организация «Хьюман райтс уотч»

Г-н Крошо подчеркивает, что, хотя и важно определить меры по предотвращению массовых зверств, даже еще большую тревогу вызывает то, что Совет Безопасности неоднократно бездействовал даже в таких ситуациях, когда явно совершались массовые зверства. В качестве примеров он привел ситуацию в Дарфуре в 2003 году, к которой на начальном этапе было крайне сложно привлечь внимание правительств, даже несмотря на очевидные массовые зверства, а также текущую ситуацию в восточных районах Демократической Республики Конго. Он подчеркивает, что бездействие в ситуациях, когда совершаются массовые зверства, является недопустимым. Кроме того, он предостерег против выхолащивания концепции обязанности защищать и заявил, что, хотя военное вмешательство — это лишь один шаг в целом комплексе возможных мер, не следует исключать возможность использования военных средств для защиты пострадавшего населения.

Буркина-Фасо

Представитель **Буркина-Фасо** заявляет, что обязанность защищать является, прежде всего, «обязанностью предотвращать», и ссылается, в частности, на резолюции 1296 (2000) и 1674 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в которых говорится, что преднамеренные действия против гражданских лиц могут представлять угрозу международному миру и безопасности. По его убеждению, международное сообщество имеет право и обязанность вмешиваться в ситуации, когда правительство не может обеспечить защиту своего населения. Тем не менее он предупреждает о необходимости предотвращать случаи возможного злоупотребления этой концепцией. Отмечая, что региональные организации стали активнее вмешиваться в конфликтные ситуации в Африке, он подчеркивает необходимость укрепления их потенциала и выражает признательность Африканскому союзу за его активную деятельность в области предотвращения, в особенности за включение принципа недопустимости безразличного отношения в его Учредительный акт.

Соединенное Королевство

Посол Пирс подчеркивает, что обязанность защищать является глобальной концепцией, и, ссылаясь на события в Сребренице, напоминает, что звер-

ства происходили на каждом континенте. По ее мнению, Совету Безопасности еще не удалось найти сбалансированный подход к вопросам о том, когда необходимо вмешательство, а когда — защита суверенитета пострадавших государств. Она призывает тех членов Совета, которые отстаивают идею защиты суверенитета, оглянуться назад и задуматься над случаями, когда в некоторых ситуациях защита суверенитета приводила к зверствам, которые можно было бы предотвратить. Она говорит также, что реальное число случаев военного вмешательства в гуманитарных целях было незначительным и что правительства, вероятно, больше опасаются санкций, чем военного вмешательства. Она спрашивает, кто же вмешается, если этого не сделал Совет Безопасности, и, пообещав от имени своего правительства проявить открытость, просит всех, кто скептически оценивает действия Совета Безопасности, представить альтернативные предложения. Подчеркивая, что превентивный аспект концепции обязанности защищать заслуживает внимания, она также поднимает вопрос о том, как побудить правительства обращаться за помощью превентивного характера. В заключение посол Пирс особо останавливается на необходимости укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области полицейской деятельности, которая часто будет играть более важную роль, чем операции с участием войск, в борьбе с нарушениями законности и прав человека.

**Г-жа Фабьен Ара, Вице-президент по многосторонним отношениям
Международной группы по предотвращению кризисов**

Г-жа Ара подчеркивает, что в концепции обязанности защищать основное внимание уделяется не понятию вмешательства, а защите пострадавшего населения. Она поддерживает предыдущих ораторов в том, что в первую очередь необходимо заниматься предотвращением, а прибегать к военной силе лишь в качестве крайней меры. Она выражает надежду, что когда в следующий раз произойдут массовые зверства, международное сообщество будет задаваться вопросом не о том, нужно ли принимать меры, а о том, какие меры кто и когда должен принимать. Указывая на ситуацию в восточных районах Демократической Республики Конго, она подчеркивает, что, очевидно, не все было сделано для ликвидации коренных причин конфликта, поскольку ситуация в провинциях Киву за последние 12 лет обострялась четыре раза. Она отмечает также, что Совет не откликнулся на просьбы о направлении дополнительных войск, с которыми Департамент операций по поддержанию мира обращался ранее.

**Г-н Уильям Пейс, Исполнительный директор Института глобальной
политики Всемирного федералистского движения**

Г-н Пейс, в поддержку идеи о том, что концепция обязанности защищать не является изобретением северных или западных государств, сослался на свой опыт, связанный с согласованием Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Он заявляет, что Совет Безопасности имеет четко сформулированную обязанность предпринимать заблаговременные шаги для предотвращения зверств и что для этого он располагает весьма широким кругом мер. Тем не менее, по его мнению, для практической реализации доктрины обязанности защищать ее должны принять все соответствующие органы в системе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что его организация не только будет спрашивать с государств за их действия или бездействие в связи с кон-

цепцией обязанности защищать, но будет также призывать региональные организации обратить внимание на этот вопрос.

Г-жа Джоанна Вешлер, Директор по вопросам исследований организации «Доклад Совета Безопасности»

Г-жа Вешлер сделала экскурс в историю концепции обязанности защищать, которая, по ее мнению, зародилась в ходе дискуссий, проходивших в Совете Безопасности 15 лет назад, когда Совет начал включать задачи по защите мандаты миссий Организации Объединенных Наций (например, Сил Организации Объединенных Наций по охране). В 1999 году уроки, извлеченные из событий в Руанде и Югославии, явились важными вехам в судьбе этой концепции, после чего Организация Объединенных Наций занялась поиском способов предотвращения таких массовых зверств в будущем. Именно практический подход, который впоследствии Совет и Генеральный секретарь применили в отношении ситуации в Тиморе-Лешти, в целом помог убедить правительство Индонезии дать разрешение на вмешательство. Она указала на увеличение числа мандатов по защите для операций по поддержанию мира — с одного в 1999 году до шести в 2006 и 2007 годах. По ее мнению, история показала, что Совет Безопасности играет определенную роль в защите гражданского населения и что при всей справедливости обращенной к нему критики Совет часто не получал заслуженной оценки за свои действия.

Посол Думисани Ш. Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций

Посол Кумало считает, что Африка далеко обошла другие регионы в том, что касается признания важности концепции обязанности защищать, поскольку на этом континенте твердо убеждены в том, что он не может позволить себе «еще одну Руанду». Он подчеркивает, что во время переговоров на Всемирном саммите 2005 года делегациям из стран Африки пришлось убеждать делегации из других регионов в необходимости включить эту концепцию в Итоговый документ. Указывая на то, что концепцию обязанности защищать следует применять на равноправной основе, он выразил беспокойство в связи с тем, что на данной встрече среди примеров ситуаций, где требовалось применить эту концепцию, не была упомянута ситуация в Сомали. Он предупредил, что такое выборочное применение чревато ослаблением этой концепции. Он предостерег также, что предложение о распространении концепции обязанности защищать на стихийные бедствия ведет к излишнему расширению сферы ее применения. Он подчеркивает, что концепция обязанности защищать должна охватывать весь комплекс возможных мер и не должна опираться лишь на военное вмешательство. По его мнению, у критиков этой концепции складывается впечатление, что ее сторонники думают лишь о том, «где бы кого-нибудь наказать». В заключение он заявляет, что Южная Африка надеется, что проведением этой встречи она принудит Совет Безопасности действовать. Он надеется, что критика со стороны НПО заставит государства объяснить, почему они в определенных ситуациях не приняли никаких мер, и говорит, что как африканец будет разочарован, если эта концепция будет дискредитирована.

Д-р Эдвард К. Лак, Специальный советник Генерального секретаря и Первый вице-президент и Директор Исследовательского отдела Международного института мира

Д-р Лак соглашается с послем Граулсом, который выразил надежду на то, что после сегодняшней встречи Совет Безопасности начнет снимать запрет на обсуждение концепции обязанности защищать. Он соглашается также с послем Бельгии, который особо подчеркнул необходимость проводить различие между предотвращением конфликтов и предотвращением массовых зверств, добавив, что соответствующие участники должны быть в состоянии задавать необходимые вопросы посредством всестороннего учета концепции обязанности защищать. В связи с этим он отмечает, что Комиссия по миростроительству, по-видимому, начинает уделять больше внимания странам, пережившим массовые зверства, и что, поскольку, исходя из прошлого опыта, по-прежнему можно с большой долей вероятности прогнозировать возникновение массовых зверств в будущем, Комиссия по миростроительству должна сыграть важную роль в их предотвращении. В ответ на замечание представителя Франции д-р Лак заявляет, что, хотя Совет Безопасности и должен играть ведущую роль в реализации концепции обязанности защищать, не менее важным является взаимодействие Совета с другими органами системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим он указывает на то, что, хотя Генеральной Ассамблее и не следует пытаться ограничивать деятельность Совета Безопасности, она могла бы сыграть важную роль в области предотвращения, посредничества, мониторинга и проведения расследований. Он добавляет, что, в случае если Совет окажется неспособным действовать, Генеральная Ассамблея может также сослаться на резолюцию о «единстве в пользу мира». Коснувшись вопроса о том, следует ли включать стихийные бедствия в определение обязанности защищать, он подчеркивает, что при подготовке доклада Генерального секретаря о концепции обязанности защищать для Генеральной Ассамблеи были предприняты определенные усилия, чтобы не выходить за рамки, установленные государствами-членами в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в котором о стихийных бедствиях речь не идет. Отмечая, что некоторые концепции Организации Объединенных Наций были «выхолены» при прохождении через систему, он подчеркивает важность сохранения целостности концепции обязанности защищать, добавляя, что «нам не нужно пытаться бежать, пока мы можем идти шагом». Отвечая на вопросы, заданные послем Пирс, д-р Лак указывает, что ни Совет, ни Генеральная Ассамблея ничего не предприняли в Кении ранее в этом году, но Генеральный секретарь мог бы немало сделать в отношении заблаговременных мер. В связи с вопросом о том, как международное сообщество могло бы побудить правительства обращаться за международной помощью для выполнения своей национальной обязанности по обеспечению защиты, он напоминает предыдущие положительные примеры в Тиморе-Лешти и Кении.

Посол Лиля Ханитра Рацифандриаманана, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций

Посол Рацифандриаманана благодарит Южную Африку за привлечение внимания к ситуации в Сомали, которой международное сообщество, в том числе и Совет, должны уделить более серьезное внимание. Отмечая высказывания некоторых ораторов о ведущей роли Африки в осуществлении концепции обязанности защищать, она сказала, что Африканский союз возьмет на се-

бя такую роль. Она напомнила о том, что Африканский союз уже обращался за международной помощью в деле создания системы раннего предупреждения. Ссылаясь на то, что Африканский союз часто первым извне вмешивался в кризисные ситуации, в том числе в Дарфуре и Сомали, она заявила, что из-за ограниченности ресурсов Африканского союза эта региональная организация будет продолжать обращаться к Совету с призывами обсудить пути финансирования миротворческой деятельности африканских стран. Что касается ситуации в Дарфуре, то посол Рацифандриаманана выражает надежду на то, что ЮНАМИД удастся в этом году достичь цели 80-процентного развертывания, упомянув при этом о необходимости призвать правительство Судана оказать содействие этому развертыванию. Кроме того, она заявляет, что в намерениях ни одного из правительств африканских стран не входит сознательная расправа со своим собственным населением, и отмечает, что ответственность несут все заинтересованные стороны. Что касается Сомали, то от имени Африканского союза она выражает надежду на развертывание сил по стабилизации Организации Объединенных Наций, которые должны способствовать последующему развертыванию миротворческой операции Организации Объединенных Наций. В заключение она особо подчеркивает, что в самой основе концепции обязанности защищать лежит процесс развития, борьба с нищетой и пресечение любых видов подстрекательства к насилию, что также налагает определенную ответственность на средства массовой информации.

**Г-жа Николая Райндорп, Директор Отдела агитации и пропаганды
Глобального центра в поддержку концепции обязанности защищать**

Г-жа Райндорп отмечает, что, поскольку важно проводить различие между обязанностью защищать и гуманитарным вмешательством, обязанность защищать нельзя сводить к вопросу о заблаговременном оказании гуманитарной помощи. Она подчеркивает, что концепция обязанности защищать разрабатывалась именно с целью закрепления обязанности защищать от массовых зверств. Сославшись на общее мнение о том, что предотвращение массовых зверств коренным образом отличается от предотвращения конфликтов, она призывает Совет рассмотреть вопрос о том, как сформулировать на этой основе различные меры, которые можно было бы использовать для урегулирования этих ситуаций. Обращаясь к Совету с настоятельной просьбой признать, что обязанность защищать относится к кругу ведения Совета Безопасности, она особо подчеркивает следующее — если члены Совета действительно настроены добиться успеха в деле предотвращения, то сам Совет Безопасности должен принимать заблаговременные меры. Она добавляет, что концепция обязанности защищать несет с собой вероятность поступления в Совет призыва от имени пострадавшего населения всех 192 государств-членов.

Индонезия

Подчеркивая важную роль превентивных мер, **г-н Сумират** высказался за то, чтобы возложить основную обязанность защищать на сами государства, а не на международное сообщество, добавив, что это приведет к необходимости уделять больше внимания укреплению потенциала государств-членов по защите своего населения. Предостерегая против появления «серой зоны» в определении обязанности защищать, он особо отметил, что обязанность защищать включает ответные меры в связи с военными преступлениями, геноцидом и

преступлениями против человечности, а никак не в связи со стихийными бедствиями. Индонезия подчеркивает необходимость последовательного применения Советом концепции обязанности защищать, и, поскольку в распоряжении Совета имеется множество инструментов, ему следует тщательно проанализировать любую меру, которую он может принять.

Соединенные Штаты Америки

Г-н Макбрайд интересуется, какие будут последствия для обсуждения концепции обязанности защищать в других органах системы Организации Объединенных Наций, если Совет Безопасности будет активно заниматься положением в Зимбабве и Кении. В то же время, отметив, что его делегация работает над проектом резолюции по проблеме пиратства в Сомали, он спрашивает, какие средства в рамках концепции обязанности защищать Совет мог бы применить для урегулирования ситуации в этой стране.

Коста-Рика

Г-н Гонсалес подчеркивает, что концепция обязанности защищать берет свое начало не только в концепции суверенитета, но и в концепции безопасности, в которой более заметную роль играет принцип многосторонности и делается упор на безопасности людей. По его мнению, в обсуждении концепции обязанности защищать настало время перейти от определения к осуществлению, одним из главных условий которого является участие всех сторон на всех уровнях. Подчеркивая важность подхода, отвергающего карательные и принудительные меры, он высказывает мнение, что к военному вмешательству можно прибегать лишь в качестве крайней меры и три основных аспекта концепции обязанности защищать должны серьезно рассматриваться на равной основе в зависимости от обстоятельств. Представитель Коста-Рики отмечает важность четкого распределения работы между различными органами системы Организации Объединенных Наций, а также то, что Совет Безопасности — это не единственный орган системы Организации Объединенных Наций, который должен участвовать в деятельности по предотвращению. Кроме того, по его словам, Специальный советник Генерального секретаря по вопросу о предупреждении геноцида должен также играть важную роль в том, что касается раннего оповещения и быстрого реагирования. Представитель Коста-Рики подчеркивает также значимость борьбы с безнаказанностью, и в этом отношении г-н Гонсалес акцентирует внимание на роли Международного уголовного суда и выражает сожаление в связи с тем, что резолюция 1593 (2005) до сих пор не выполнена. В заключение представитель Коста-Рики подчеркивает важность того, чтобы Совет мог и был готов использовать все средства, имеющиеся в его распоряжении, для внедрения в качестве нормы концепции обязанности защищать.

Нидерланды

Г-н Кемпенейрс отмечает, что, в рамках концепции обязанности защищать Совет должен сыграть важную роль в том, что касается предотвращения, вмешательства (при необходимости) и восстановления, а также выражает надежду, что обсуждение на этой встрече поможет снять некоторые вопросы, связанные с неправильным толкованием этой концепции. Отмечая, что меры военного характера занимают лишь незначительное место в рамках концепции

обязанности защищать, он заявляет, что возможность принятия мер принудительного характера является неотъемлемой частью морального императива концепции обязанности защищать. В то же время он подчеркивает, что ключевым аспектом практической реализации концепции обязанности защищать должно быть укрепление потенциала, равно как и усилия по сдерживанию, которые мог бы предпринять Международный уголовный суд.

Д-р Эдвард К. Лак, Специальный советник Генерального секретаря и Первый вице-президент и Директор Исследовательского отдела Международного института мира

В ответ на вопросы, заданные представителем Соединенных Штатов Америки, **д-р Лак** отмечает, что, хотя статья 12 Устава Организации Объединенных Наций и налагает ограничения на действия Генеральной Ассамблеи по вопросам, находящимся на рассмотрении Совета, Совет может делегировать полномочия по таким вопросам Генеральной Ассамблее. Он отмечает, что первая операция Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций на Синайском полуострове была развернута после того, как Совет обратился к Генеральной Ассамблее со ссылкой на резолюцию о единстве в пользу мира. Кроме того, он отмечает, что согласно Уставу рассмотрение Советом конкретного вопроса не ограничивает Генерального секретаря в его действиях, хотя он и должен тщательно координировать свою деятельность по таким вопросам с Советом. Д-р Лак высказывает предположение, что статья 99 Устава могла бы охватывать и обязанность защищать, поскольку Генеральный секретарь мог бы доводить до сведения Совета любые связанные с этим вопросы. Коснувшись вопроса о Сомали, заданного представителем Соединенных Штатов Америки, он выражает надежду, что концепция обязанности защищать может стать «магической формулой», признав, однако, при этом, что эта концепция более эффективна на самых ранних этапах кризиса и после его преодоления. В то же время он указывает на сильную сторону концепции обязанности защищать, которая напоминает международному сообществу о существующих кризисных ситуациях, которые могут не представлять собой прямую угрозу для международного мира и безопасности или могут оставаться вне поля зрения ведущих держав, но при этом их тяжелые гуманитарные последствия, безусловно, требуют вмешательства международного сообщества. Принимая к сведению заявление представителя Коста-Рики о том, что к военному вмешательству можно прибегать лишь в качестве самой крайней меры, д-р Лак отмечает, что, хотя применение силы и является наименее желательным вариантом из всех возможных, вопрос о нем не следует рассматривать в самую последнюю очередь. В связи с этим он напоминает о случаях превентивного применения силы с согласия правительств в бывшей югославской Республике Македония и Сьерра-Леоне. Он подчеркнул, что международное сообщество не может требовать принятия незамедлительных мер и при этом откладывать военное вмешательство до самой последней минуты. В заключение он отмечает, что страны действительно иногда нуждаются в международной помощи для укрепления своего суверенитета.

Посол Думисани Ш. Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций и Председатель Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

В заключение **посол Кумало** выражает надежду, что данная встреча — это лишь начало обсуждения, которое продолжит его преемник на посту Председателя Рабочей группы. Особо подчеркнув равнозначность всех основных аспектов концепции обязанности защищать, он выражает надежду, что Совет Безопасности найдет способ принять участие в обсуждении этого вопроса на Генеральной Ассамблее в следующем году.

Добавление II

Брифинг Посла Думисани Ш. Кумало, Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, на заседании Совета Безопасности 15 декабря 2008 года (см. S/PV/6043)

Южная Африка приняла председательство в Специальной рабочей группе по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке потому, что мы считали, что это укрепит африканскую программу по вопросам мира, безопасности и развития. В целом наша работа в Совете отвечала целям Рабочей группы. Во время нашего председательства в Совете мы особо подчеркивали необходимость укрепления рабочих отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и особенно с Советом Безопасности. Мы провели тематические прения, которые привлекли в Совет Безопасности глав ряда африканских государств и правительств. В данный момент мы ожидаем доклада группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций под руководством бывшего премьер-министра Италии Романо Проди, который будет содержать конкретные предложения по вопросу о том, как Организация Объединенных Наций может поддержать деятельность Африканского союза при наличии прогнозируемых и устойчивых ресурсов.

В том, что касается программы Рабочей группы, мы провели четыре заседания, включая заседание, на котором заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Линн Пэскоу проинформировал Рабочую группу о ходе реформы Департамента по политическим вопросам. Этот брифинг помог Рабочей группе получить представление о том, как Департамент по политическим вопросам видит свою роль в предотвращении и разрешении конфликтов.

Другое важное заседание состоялось 1 декабря 2008 года и было посвящено концепции обязанности защищать. Проведение этого заседания преследовало две основные цели. Во-первых, в начале следующего года Генеральный секретарь должен представить доклад по вопросу об обязанности защищать Генеральной Ассамблее, которая затем проведет по этому докладу прения. Наши обсуждения концепции обязанности защищать в Рабочей группе могли бы быть полезными для этих прений, цель которых, среди прочего, — прийти к общему пониманию по вопросам, изложенным в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Во-вторых, мы исходили из того, что концепция обязанности защищать входит в компетенцию Рабочей группы в соответствии с ее мандатом. Поэтому очень важно, чтобы это совещание рассматривалось в контексте мандата Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, которым предусматривается представление Совету Безопасности рекомендаций об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле предупреждения и разрешения конфликтов (см. документ S/2002/207, раздел III(iv)).

И наконец, я хотел бы выразить членам Рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке самую глубокую признательность за их вклад в наши усилия по успешному осуществлению мандата этой Рабочей группы. Я хотел бы также поблагодарить Секретариат за его поддержку на протяжении деятельности этой Рабочей группы.
