



Conseil de sécurité

Distr. générale
10 décembre 2008
Français
Original : anglais

Lettre datée du 9 décembre 2008, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Secrétaire général

J'ai l'honneur de vous faire tenir ci-joint le texte d'une communication datée du 28 novembre 2008 que j'ai reçue du Secrétaire général délégué de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord.

Je vous serais reconnaissant de bien vouloir porter cette communication à l'attention des membres du Conseil de sécurité.

(Signé) **Ban Ki-moon**

Annexe

**Lettre datée du 28 novembre 2008, adressée
au Secrétaire général par le Secrétaire général
délégué de l'Organisation du Traité
de l'Atlantique Nord**

En application des résolutions 1386 (2001) et 1510 (2003) du Conseil de sécurité, j'ai l'honneur de vous faire tenir ci-joint le rapport sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) pour la période allant de mai à juillet 2008 (voir pièce jointe). Je vous saurais gré de bien vouloir le porter à l'attention des membres du Conseil de sécurité.

(Signé) Claudio **Bisogniero**

Pièce jointe

Rapport trimestriel sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité

1. Le présent rapport porte sur la période allant du 1^{er} mai au 31 juillet 2008. Au 25 juillet 2008, l'effectif de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) était de 49 101 soldats originaires de 26 pays membres de l'OTAN et de 2 215 soldats de 14 pays non membres.

2. Tout au long de la période considérée, la FIAS a continué de prêter assistance au Gouvernement de la République islamique d'Afghanistan conformément aux résolutions pertinentes du Conseil de sécurité. Les grands thèmes ont été les suivants :

a) La FIAS a continué de mener des opérations de sécurité tout en promouvant la gouvernance, la reconstruction et le développement. Ces opérations de sécurité ont essentiellement consisté à déstabiliser les forces d'opposition armée et à faire échec à leur menace tout en développant les capacités des forces nationales de sécurité afghanes;

b) L'armée nationale afghane a renforcé ses effectifs et ses capacités au cours de la période considérée. Des opérations conjointes des forces nationales de sécurité afghanes et de la FIAS ont fait fond sur les succès remportés pour battre en brèche les visées des forces d'opposition armée et empêcher ces dernières de poursuivre leurs actions. La plus grande menace qui pèse sur la sécurité de l'Afghanistan demeure concentrée dans les régions australe et orientale du pays, où les renforts tant de la FIAS que des forces nationales de sécurité afghanes ont apporté une contribution essentielle à la mission.

Situation en matière de sécurité

3. Les activités des forces d'opposition armée dans tout le pays pendant la période considérée ont été plus intenses qu'au cours de la même période en 2007. Pour l'essentiel, la tactique des forces d'opposition armée a consisté à privilégier les attaques asymétriques de petite envergure plutôt que les engagements frontaux de grande ampleur contre la FIAS et les forces de la coalition. En outre, de nombreuses attaques des forces d'opposition armée ont continué de viser les forces nationales de sécurité afghanes, notamment la Police nationale afghane, et les civils qui travaillent pour le Gouvernement ou le soutiennent. Les attaques des forces d'opposition armée qui ont infligé les pertes les plus lourdes en vies humaines ont essentiellement été perpétrées au moyen d'engins explosifs artisanaux; ces engins sont responsables de l'immense majorité des pertes parmi les civils afghans. La stratégie des forces d'opposition armée a continué à discréditer et saper l'autorité du Gouvernement, ainsi que de la FIAS et de la communauté internationale, afin d'influencer la population en créant ainsi des conditions propices à la mise en place d'un gouvernement islamique radical en Afghanistan. La situation en matière de sécurité dans les commandements régionaux s'est présentée comme suit :

a) *Commandement régional de Kaboul.* Les activités des forces d'opposition armée ont légèrement augmenté mais sont restées dans les normes attendues pour la saison. Les menaces d'attaques « spectaculaires » contre des cibles rentables de choix ont subsisté. L'attentat-suicide à la voiture piégée contre

l'ambassade indienne est un exemple du type d'attaques spectaculaires que les forces d'opposition armée s'efforcent de perpétrer à Kaboul. La FIAS a découvert des caches d'armes des forces d'opposition armée avec l'aide des habitants, dans la capitale et ses environs, ce qui semble indiquer que les Afghans sont davantage disposés à collaborer à la lutte contre les forces d'opposition armée;

b) *Commandement régional Nord.* Les activités des forces d'opposition armée sont restées dans les normes observées jusque-là. Les activités criminelles et les groupes armés illégaux sont demeurés les principales menaces à la stabilité. Les Taliban ont peut-être eu l'ambition de renforcer leur présence hors des enclaves pachtounes, mais leur influence continue d'être limitée par des personnages aux bras longs sur les plans régional et local ainsi que par la population non pachtounes;

c) *Commandement régional Ouest.* Les activités des forces d'opposition armée se sont légèrement intensifiées au cours de la période considérée, en particulier dans les zones adjacentes au Commandement régional Sud. On estime que ceci serait l'effet de la poursuite des opérations de sécurité que la FIAS et les forces nationales de sécurité afghanes mènent contre les forces d'opposition armée dans le commandement régional Sud;

d) *Commandement régional Sud.* La région a continué d'être le principal théâtre des actions des forces d'opposition armée malgré le décès ou l'arrestation d'un certain nombre de leurs dirigeants. Les opérations de la FIAS et des forces nationales de sécurité afghanes ont perturbé les activités des forces d'opposition armée à l'intérieur de nombreuses zones d'opérations traditionnelles des Taliban dans la région. Ceux-ci sont toutefois fortement implantés parmi la population du Commandement régional Sud, où ils ont continué de constituer la principale menace à la stabilité régionale au cours de la période considérée et ont conservé les moyens de perpétrer diverses attaques contre la FIAS, les forces de la coalition et les forces du Gouvernement;

e) *Commandement régional Est.* Les activités des insurgés se sont beaucoup intensifiées par rapport à l'année dernière, en particulier le long de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan. Des groupes des forces d'opposition armée ont régulièrement franchi cette frontière poreuse pour mener des opérations commando contre la FIAS, les forces de la coalition et les forces du Gouvernement avant de battre en retraite de l'autre côté de la frontière pakistanaise. L'attaque des forces d'opposition armée contre le poste de combat avancé de Waynat (également dit de Kahler) dans la province de Kunar a montré que celles-ci étaient capables de mener des attaques directes de grande envergure contre la FIAS et les forces de la coalition si les conditions s'y prêtaient.

Armée nationale afghane

4. L'armée nationale afghane a continué d'améliorer à la fois ses effectifs et ses capacités, comme en témoigne la capacité opérationnelle totale atteinte par plusieurs formations supplémentaires au cours de la période considérée. L'assistance internationale limitée dont ont bénéficié ses initiatives de formation, ainsi que le manque d'équipes de tutorat et de soutien adéquat du matériel ont continué de freiner l'ensemble de son expansion.

a) *Capacités.* L'armée nationale afghane continue d'évoluer pour devenir une force respectée et professionnelle de combat capable et compétente; plus de la

moitié de ses unités sont en partie à même d'effectuer des opérations anti-insurrectionnelles avec l'appui de la FIAS et des forces de la coalition. Les autres unités ont accru leurs capacités et devraient se développer dans les délais fixés. L'armée nationale afghane a continué de renforcer sa participation aux opérations de sécurité et de stabilité à mesure qu'elle se dotait de davantage d'effectifs et de moyens : plus de la moitié des opérations de la FIAS ont été conduites en collaboration avec des unités de l'armée nationale;

b) *Effectifs*. Les effectifs de l'armée nationale afghane ont continué d'augmenter régulièrement, puisque celle-ci comptait quelque 60 000 hommes à la fin de la période considérée. Le nombre d'hommes disponibles pour les opérations s'étant accru en proportion, on en recensait environ 35 000 en juillet 2008;

c) *Matériel*. La situation matérielle de l'armée nationale afghane s'est améliorée, quoique plus lentement que voulu. La mise à la disposition des unités prioritaires d'un nombre limité d'armes fournies par les États-Unis d'Amérique a progressé;

d) *Formation*. Le manque d'équipes de tutorat et de liaison est demeuré la principale cause de la capacité limitée de la FIAS à accélérer le développement de l'armée nationale. Le déploiement d'équipes supplémentaires est donc resté la priorité absolue de la constitution des forces pour l'OTAN.

Police nationale afghane

5. La communauté internationale a continué de s'employer à améliorer les capacités de la Police nationale afghane en faisant des unités de police constituées des éléments loyaux envers le peuple et les intérêts nationaux afghans, mais la Police nationale a toujours besoin d'un appui important pour devenir une institution de sécurité adaptée au but poursuivi. Ses effectifs ayant atteint environ 78 000 hommes au cours de la période considérée, elle a continué de faire appel au soutien technique de la communauté internationale pour appuyer des opérations de sécurité en Afghanistan. Le soutien de la communauté internationale au développement de la Police nationale a continué de porter essentiellement sur le programme de développement de district mené par le Commandement combiné pour la transition des services de sécurité en Afghanistan au cours de la période considérée.

Lutte contre les stupéfiants

6. L'existence d'un lien entre l'industrie illégale des stupéfiants et les forces d'opposition armée, confirmée au cours de la période considérée, continue d'entretenir l'instabilité et la corruption qui menacent tous les rouages administratifs, y compris les autorités de police et l'état de droit en général, et entravent également en définitive toute possibilité véritable de reconstruction et de développement. Les principaux points à noter sont les suivants :

a) Le soutien de la FIAS aux opérations de lutte contre les stupéfiants porte essentiellement sur la coordination interinstitutions avec les Ministères de l'intérieur, de la lutte contre les stupéfiants et de la défense, ainsi qu'avec l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime;

b) Dans les limites de son mandat et de ses ressources, la FIAS a prêté appui aux principales forces de lutte contre les stupéfiants du Gouvernement, à savoir à la Force afghane spéciale de lutte contre les stupéfiants et l'Unité nationale

d'interception. Avec l'appui de la FIAS, le Gouvernement a mené une campagne d'information avant les plantations qui semble avoir donné quelques résultats. La FIAS a également fourni un appui logistique à un certain nombre d'opérations de lutte contre les stupéfiants.

Pays voisins

7. Les déplacements des forces d'opposition armée se sont poursuivis à travers la frontière en grande partie poreuse entre le Pakistan et l'Afghanistan. Des éléments criminels ont continué d'emprunter des itinéraires de contrebande à travers les pays d'Asie centrale voisins de l'Afghanistan pour pénétrer en Europe et en Asie. L'arrivée de combattants étrangers depuis l'Asie centrale se serait également poursuivie.

Réforme judiciaire et état de droit

8. Il n'y a guère de changement depuis la période précédente. L'accès de la population à la justice demeure limité. Le système pénitentiaire ne dispose toujours pas d'une infrastructure et d'effectifs suffisants et la majorité des Afghans ne sont pas informés de leurs droits et des voies légales. Le système judiciaire demeure affaibli et en proie à une corruption endémique. De légers progrès ont été notés en ce qui concerne la formation dispensée aux magistrats.

Gouvernance

9. La mission militaire de la FIAS, telle qu'elle est définie par les résolutions pertinentes du Conseil de sécurité, a pour objet d'aider le Gouvernement à assurer la sécurité dans l'ensemble du pays. Les événements signalés sur le terrain au cours de la période considérée confirment l'interdépendance de la sécurité, du développement et de la gouvernance. En renforçant l'influence positive de la création de la Direction autonome des administrations publiques locales, la FIAS a continué de collaborer avec le Gouvernement afghan à tous les niveaux afin de l'aider à étendre son autorité et à améliorer ses capacités. Le rôle moteur des équipes provinciales de reconstruction est demeuré essentiel pour soutenir l'autorité du Gouvernement de la République islamique d'Afghanistan face à la poursuite des actions des forces de coalition armée et d'éléments criminels visant à faire avorter le processus. Pour que des résultats durables soient obtenus, il reste prioritaire que le gouvernement central s'engage plus fermement et plus largement et que l'ensemble de la population ait la preuve des avantages impartiaux qu'elle en tirera au niveau local. Le renforcement des capacités de l'administration à tous les niveaux reste une condition *sine qua non* à l'extension de l'autorité du Gouvernement.

Développement

10. La Conférence des équipes provinciales de reconstruction organisée par le commandement de forces interarmées de Brunssum en mai 2008, à laquelle ont participé des représentants des pays qui fournissent des contingents à la FIAS, de la communauté internationale et du Gouvernement, a été l'occasion de coordonner les orientations et l'encadrement des équipes à long terme. Cette conférence a débouché sur l'adoption d'un plan d'action visant à mieux harmoniser l'aide apportée par l'OTAN dans le domaine de la reconstruction et du développement avec la stratégie nationale de développement de l'Afghanistan. En ce qui concerne l'amélioration de

la gouvernance, il a été convenu que les équipes provinciales de reconstruction devraient prêter appui à la mise en œuvre du plan quinquennal de la Direction autonome des administrations publiques locales. Le mieux à cet effet pourrait être d'améliorer la coordination avec la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan au niveau régional en faisant intervenir davantage un Comité exécutif de coordination redynamisé, coprésidé par la Direction autonome des administrations publiques locales plutôt que par le Ministère de l'intérieur.
