

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 November 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане*Резюме*

Настоящий доклад, который был подготовлен во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, представляется Совету и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве первого странового доклада о положении детей и вооруженном конфликте в Афганистане. Доклад охватывает период с 1 июля 2007 года по 15 августа 2008 года.

Главное внимание в докладе уделяется серьезным нарушениям, совершенным в отношении детей в Афганистане, и в нем указываются стороны в конфликте, как государственные, так и негосударственные субъекты, которые виновны в серьезных злоупотреблениях против детей. В частности, в докладе подчеркивается тот факт, что дети вербуются и используются государственными и негосударственными вооруженными группами и что негосударственные вооруженные группы, такие как «Талибан», продолжают готовить и использовать детей как бомбистов-смертников. Доклад проливает свет на вопрос о задержании детей, обвиняемых в связях с вооруженными группами, правительством Афганистана и международными вооруженными силами в нарушение афганского законодательства и международной передовой практики. В докладе также рассматривается вызывающее тревогу увеличение числа детей, которые становятся жертвами нападений негосударственных вооруженных групп на школы и общины, включая все большее число детей, которых непреднамеренно убивают в ходе военных операций, проводимых международными и афганскими войсками. И наконец, в докладе анализируется необходимость уделять больше внимания проблеме сексуального насилия в отношении детей, особенно мальчиков, в контексте продолжающегося вооруженного конфликта в Афганистане.

В докладе признаются значительные проблемы в деле борьбы с нарушениями прав детей в Афганистане и намечается ряд рекомендаций касательно прекращения вербовки и использования детей, а также других серьезных нарушений прав детей. В докладе рекомендуется всем сторонам в конфликте содействовать доступу в их районы операций и обеспечивать безопасность персонала для целей наблюдения и отчетности. В нем содержится просьба к Организации Объединенных Наций в консультации с правительством Афганистана и международными силами изучить пути и средства распространения усилий по наблюдению и отчетности на доселе недоступные конфликтные районы Афганистана.



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 июля 2007 года по 15 августа 2008 года и освещает тенденции и модели нарушений, совершенных в отношении детей в контексте вооруженного конфликта в Афганистане. Создание механизма наблюдения и отчетности в Афганистане было поддержано президентом Хамидом Карзаем и одобрено 28 июля 2008 года страновой группой Организации Объединенных Наций на основе рекомендаций страновой Целевой группы по наблюдению и отчетности, созданной 27 июля 2008 года. В докладе указываются стороны в конфликте, виновные в серьезных нарушениях и злоупотреблениях, совершенных в отношении детей, которые покрываются механизмом наблюдения и отчетности, одобренным Советом Безопасности в его резолюции 1612 (2005), и освещаются методы усиленного и целевого наблюдения, а также мероприятия, которые могут быть разработаны для предотвращения насилия и для реагирования на нужды пострадавших. В нем также содержится ряд рекомендаций в целях принятия усиленных мер по защите затронутых войной детей в Афганистане. Хотя страновая Целевая группа по наблюдению и отчетности самым тщательным образом подошла к подготовке этого первого доклада, пробелы в данных неизбежны ввиду трудностей в плане документального подтверждения и расследования, отсутствия доступа и ограниченного имеющегося времени.

II. Политические, военные и социальные события в Афганистане

A. Предыстория самых последних событий в связи с конфликтом

2. «Талибан» возник в 1994 году из южных районов Афганистана и превратился в вооруженное движение, которое стало вести борьбу против различных группировок, воевавших в то время между собой. После захвата «Талибаном» Кабула в 1996 году большинство из этих группировок объединились между собой, сформировав Северный альянс, и продолжали оказывать сопротивление «Талибану». К сентябрю 2001 года «Талибан» контролировал примерно 90 процентов территории страны. Во время своего правления в районах, находящихся под его контролем, «Талибан» придерживался самого ультраконсервативного толкования религиозных и племенных законов, тем самым попирая права женщин и лишая детей возможностей получения образования. В то же время страна превратилась в убежище для деятельности международных групп, использующих тактику террора, включая «Аль-Каиду».

3. В ноябре 1999 года Совет Безопасности в своей резолюции 1267 (1999) ввел в действие обязательные санкции против основных членов движения «Талибан» и организации «Аль-Каида». После происшедших 11 сентября 2001 года событий международные вооруженные силы вступили в пределы Афганистана в октябре 2001 года и отстранили «Талибан» от власти. В декабре 2001 года афганские политические движения собрались в Бонне, Германия, на конференцию, проведенную под эгидой Организации Объединенных Наций, которая привела к созданию временной администрации под руководством Хамида Карзая, который был объявлен президентом на период в шесть месяцев.

Срок полномочий президента Карзая был продлен во время чрезвычайной Лойя джирги, состоявшейся в июне 2002 года. 6 декабря 2001 года в своей резолюции 1383 (2001) Совет Безопасности одобрил Боннское соглашение, в котором было санкционировано создание Международных сил содействия безопасности (МССБ) для оказания временному правительству помощи в поддержании безопасности. 22 марта 2002 года своей резолюцией 1401 (2002) Совет Безопасности создал Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Боннское соглашение также предусматривало разработку новой конституции, которую в январе 2004 года приняла конституционная Лойя джирга. Состоявшиеся 9 октября 2004 года президентские выборы привели к избранию Хамида Карзая 55,4 процентов голосов. Проведенные в сентябре 2005 года парламентские выборы привели к созданию Национального собрания, насчитывающего 249 мест, которое было открыто в декабре 2005 года, знаменовав официальное завершение Боннского политического процесса.

4. Несмотря на существенный прогресс на политическом фронте, афганское правительство сталкивается с сохраняющейся оппозицией со стороны «Талибана» и других групп. В течение 2008 года положение в области безопасности еще больше ухудшилось. Хотя центром мятежа остаются южные и восточные части страны, где мятежники исторически занимали твердые позиции, влияние мятежников усилилось в районах, которые ранее были относительно спокойными, в том числе в провинциях, расположенных ближе всего к Кабулу. Количество инцидентов в плане безопасности достигло 983 в августе 2008 года, что является самым большим числом со времени падения «Талибана» в 2001 году и на 44 процента превышает количество инцидентов в том же месяце 2007 года. Хотя количество и интенсивность вооруженных столкновений между афганскими и международными силами безопасности, с одной стороны, и мятежниками — с другой, продолжают расти, асимметричные нападения, совершаемые «Талибаном», увеличиваются в еще большей степени.

5. В марте 2008 года Совет Безопасности продлил мандат МООНСА. В своей резолюции 1806 (2008) Совет вновь повторил свою обеспокоенность по поводу жертв среди гражданского населения, а также по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана». Совет также напомнил о важности выполнения резолюции 1612 (2005) в Афганистане и просил укрепить компонент МООНСА, занимающийся защитой детей. Совет призвал МООНСА укрепить сотрудничество с МССБ. 6 марта 2008 года я назначил г-на Кая Эйде моим Специальным представителем по Афганистану.

В. Вооруженные силы и вооруженные группы, действующие в Афганистане

1. Афганские Национальные силы безопасности

6. Афганистан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка в 1994 году. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся вовлечения детей в вооруженные конфликты, был подписан и ратифицирован 23 сентября 2003 года. Парламент еще не ратифицировал Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182) Международной организации труда (МОТ). Минимальный

возраст приема в афганские Национальные силы безопасности, состоящие из указанных ниже компонентов, составляет 18 лет.

Афганская национальная армия

7. Афганская национальная армия была создана в 2002 году, и сегодня, когда в ее рядах насчитывается более 58 000 человек, 72 процента ее персонала уже развернуто. В сентябре 2008 года министр обороны Афганистана предложил увеличить численность армии до 122 000 человек, а сроки ее развертывания — до 2012 года, дабы она была в состоянии справиться с предполагаемым уровнем угрозы в стране.

Афганская национальная полиция

8. Афганская национальная полиция является главным правоохранительным ведомством правительства Афганистана. В мае 2007 года ее численность была увеличена с 62 000 до 82 000 человек с учетом возросшего спроса на деятельность полиции вследствие расширения масштабов мятежа и обязанностей по обеспечению законности. Полиция сталкивается с большими потерями: за период с марта 2007 года по март 2008 года было убито примерно 1119 ее сотрудников.

Афганская национальная вспомогательная полиция

9. Афганская национальная вспомогательная полиция была создана в качестве временных сил для оказания содействия Афганской национальной полиции в ее деятельности по борьбе с мятежом. По состоянию на декабрь 2007 года общая численность вспомогательной полиции составляла 10 895 человек, хотя ее санкционированная численность — 11 271 человек. Посредством осуществления в выборочных районах программы целенаправленного регионального развития эти силы должны влиться в состав афганских регулярных полицейских сил, являющихся частью Афганской национальной полиции — главных сил гражданской полиции.

Национальный директорат безопасности

10. Национальный директорат безопасности представляет собой разведывательное ведомство правительства Афганистана. Он является одним из самых больших ведомств сектора безопасности, действующим на основании все еще засекреченного постановления. Директорат имеет широкие полномочия, включая задержание, проведение допросов и расследований, судебное преследование и вынесение приговоров людям, обвиняемым в совершении преступлений против национальной безопасности; он также участвует в военных операциях.

2. Антиправительственные элементы

«Талибан»

11. Хотя «Талибан» совершает нападения и в других провинциях, его главная деятельность в основном сконцентрирована на юге и востоке страны. Эта группа, которую возглавляет мулла Мухаммад Омар, является самой большой и предположительно самой организованной из вооруженных групп, действующих в стране, и, как и в случае других вооруженных групп, действующих в

Афганистане, она использует тактику террора против как военных, так и гражданских целей.

Сеть Хаккани

12. Сеть Хаккани, которую возглавляет Джалалуддин Хаккани, бывший советник муллы Омара из «Талибана», тесно связана с этой группой и действует прежде всего в восточных провинциях Хост и Пактия. Есть подозрения, что сеть Хаккани была вдохновителем нападений на гостиницу «Серена» в Кабуле в январе 2008 года, на военный парад во время церемонии на Кабульском стадионе в апреле 2008 года и на посольство Индии в июле 2008 года.

Исламская партия

13. Гульбеддин Хекматиар является лидером Исламской партии Гульбеддина — группы, которая действует наиболее активно на востоке Афганистана и в провинциях вокруг Кабула. Группа осуществляет свои военные операции главным образом в виде нападений смертников и нападений на афганские Национальные силы безопасности и международные силы.

Джамат Сунат ад-Дава Салафия

14. Джамат Сунат ад-Дава Салафия — это исламская фундаменталистская группа, которую возглавляет Хаджир Рухолла. Деятельность этой сети носит весьма ограниченный характер вследствие напряженности между этой группой и Исламской партией Гульбеддина. Поэтому салафиты присутствуют лишь в отдельных частях провинций Кунар и Нуристан. В целом, группа сводит свои военные операции к акциям против международных вооруженных сил.

3. Другие вооруженные группы

Незаконные вооруженные группы

15. Программа правительства Афганистана по роспуску незаконных вооруженных групп имеет своей целью примерно 1800 незаконных вооруженных групп, действующих в стране и все еще имеющих приблизительно 336 000 единиц оружия. Помимо угрозы, создаваемой этими вооружениями, вооруженные группы представляют собой препятствие на пути восстановления законности. Некоторые группировки, подпадающие под проводимую в рамках всей страны программу демобилизации, разоружения и реинтеграции, не полностью разоружены и не включены в регулярную политическую систему. Вследствие этого несколько вооруженных групп по-прежнему активно участвуют в незаконной деятельности, такой, как наркотики и незаконная торговля оружием.

4. Международные вооруженные силы

Международные силы содействия безопасности

16. МССБ, находящиеся под командованием Организации Североатлантического договора (НАТО), представляют собой многонациональные силы в составе военнослужащих из 40 стран, предоставляющих войска, действующие на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 1510 (2003) Совет Безопасности санкционировал расширение мандата МССБ, дабы они могли оказывать поддержку Переходной администрации Аф-

ганистана и ее правопреемникам в поддержании безопасности в районах Афганистана за пределами Кабула и его окрестностей. В настоящее время МССБ насчитывают примерно 52 700 военнослужащих, сведенных в 18 бригад, один экспедиционный отряд морской пехоты, 26 провинциальных групп по восстановлению и другие подразделения. Региональное командование «Юг» является наиболее сильным региональным командованием и насчитывает 23 800 военнослужащих, а за ним следуют региональное командование «Восток» (16 200 военнослужащих), региональное командование «Центр» (5900 военнослужащих), региональное командование «Север» (4300 военнослужащих) и региональное командование «Запад» (2500 военнослужащих).

Операция «Несокрушимая свобода»

17. Примерно 12 000 военнослужащих развернуто в рамках возглавляемой Соединенными Штатами Америки операции «Несокрушимая свобода». Эти войска действуют под отдельным от МССБ командованием и занимаются главным образом обучением и оснащением афганских Национальных сил безопасности и проведением операций по всему Афганистану.

III. Визит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и механизм наблюдения и отчетности

18. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жа Радхика Кумарасвами в сопровождении директора специальных операций Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) г-на Луи Жоржа посетила Афганистан в период с 28 июня по 3 июля 2008 года по приглашению правительства страны. Этот визит имел целью создание механизма наблюдения и отчетности в связи с серьезными нарушениями, совершаемыми в отношении детей в рамках вооруженного конфликта, во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и непосредственную оценку воздействия конфликта. Специальный представитель посетила Кабул, Джелалабад и Гардез и встретила с президентом Карзаем, министрами, должностными лицами МССБ и Командования Объединенных сил, представителями международных учреждений и международных и афганских неправительственных организаций, религиозными лидерами и рядом детей и семей, затронутых конфликтом.

19. Специальный представитель выразила обеспокоенность по поводу сообщений об использовании детей антиправительственными элементами, о гибели детей и нанесении им увечий в ходе боевых действий, о содержании детей под стражей, о сексуальном насилии в отношении детей и о продолжающихся нападениях на школы, учителей и школьников. Она также выразила обеспокоенность в связи с непреднамеренной гибелью детей и нанесением им увечий в ходе операций международных вооруженных сил и афганских Национальных сил безопасности. Она подчеркнула, что сотрудники Организации Объединенных Наций по наблюдению должны иметь беспрепятственный доступ во все места содержания под стражей, где, как считается, присутствуют дети, и добавила, что «также нужно заняться вызывающими тревогу утверждениями о сек-

суальном насилии в отношении мальчиков со стороны вооруженных лиц, несмотря на деликатный характер этого вопроса».

20. Первое заседание страновой Целевой группы по наблюдению и отчетности состоялось 27 июля 2008 года, после визита Специального представителя. 28 июля страновой группой Организации Объединенных Наций при поддержке президента Карзая был одобрен механизм наблюдения и отчетности. Сопредседателями Целевой группы являются МООНСА и ЮНИСЕФ, а в ее состав сейчас входят Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Афганская независимая комиссия по правам человека приняла приглашение стать членом Целевой группы. Занимающиеся защитой детей субъекты за пределами системы Организации Объединенных Наций приветствовали создание механизма наблюдения и отчетности и в настоящее время обсуждают безопасные и надлежащие методы взаимодействия с ней.

IV. Серьезные нарушения прав детей и злоупотребления ими: случаи и тенденции

21. Информация и представления о воздействии конфликта на детей в Афганистане взяты из различных источников, которые проводят независимые расследования, включая, по мере возможности, рассказы потерпевших и очевидцев, перепроверяемые с учетом других свидетельских показаний. Однако, учитывая вопросы доступа и безопасности, не все происшествия автоматически попадают в поле зрения субъектов, занимающихся защитой детей, или могут быть самостоятельно расследованы, а это, по сути дела, означает, что имеющиеся данные, по-видимому, преуменьшают реальное воздействие конфликта на детей. Более того, несмотря на предпринимаемые сейчас усилия для преодоления таких ограничений, многие из имеющихся данных не разбиты по признаку возраста и пола.

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами

22. Дети использовались и используются всеми сторонами на протяжении всего 30-летнего вооруженного конфликта в Афганистане. Со времени завершения правительственного процесса демобилизации и реинтеграции 7444 несовершеннолетних солдат в 2003 году, в рамках которого, однако, не все группировки были полностью разоружены, не велось никакого наблюдения за детьми, находящимися в уязвимом положении с точки зрения дальнейшей вербовки или повторной вербовки. Заявления о вербовке детей вооруженными группами поступают из всех регионов, особенно с юга, юго-востока и востока страны. Вербовка несовершеннолетних также, согласно сообщениям, превалирует в некоторых районах с высокой концентрацией возвращенцев или перемещенных внутри страны лиц, в том числе в районах вокруг лагерей для вынужденных переселенцев в провинциях Гильменд и Кандагар и в провинциях Вардак и Газни, в которые в 2007 году вернулось большое число возвращенцев. Однако вербовка детей из числа вынужденных переселенцев и возвращенцев

не получает конкретного документального подтверждения. Отслеживание таких случаев невозможно ввиду усиливающегося отсутствия безопасности и отсутствия доступа для Организации Объединенных Наций и имплементационных партнеров в определенные районы. Вербовка детей или угроза такой вербовки является одной из причин их перемещения, как это было, например, в случае 10 семей, перебравшихся из округа Мукур в провинции Бадгиз в лагерь для вынужденных переселенцев Шайдаи в провинции Герат. Семьи перемещенных внутри страны лиц также сообщали, что в целом угроза вербовки вооруженными группами выше, «поскольку «Талибан» платит больше, чем полиция».

23. Проведенное МООНСА исследование относительно нападений смертников документально подтвердило случаи использования «Талибаном» детей предположительно в роли бомбистов-смертников. Большинство из этих детей были в возрасте 15–16 лет, и их с помощью хитрости, обещания денег или силы вынудили стать смертниками. 16 мая 2008 года мальчик примерно 12-летнего возраста приблизился к смешанному по составу пешему патрулю МССБ и Афганской национальной армии в округе Панджвайи, провинция Кандагар, и распростер руки. Жилет смертника, который был на нем надет, как считается, был подорван дистанционным устройством.

24. Высказывается обеспокоенность насчет того, что, поскольку процесс вербовки не обеспечен достаточными процедурами определения возраста, в рядах Афганской национальной вспомогательной полиции имеются дети. По утверждениям, детей замечали в составе подразделений, направлявшихся в преддверии военных операций в южном регионе. Эти утверждения проверены не полностью. Страновая Целевая группа по наблюдению и отчетности документально подтвердила случаи вербовки детей Афганской национальной полицией, в том числе в северных, южных и юго-восточных районах страны. Например, в одной из северных провинций семь детей в возрасте 16–18 лет работают в провинциальном штабе Афганской национальной полиции, выполняя обычные полицейские функции, такие, как патрулирование, дежурство на полицейских постах и дежурство на контрольно-пропускных пунктах. На юге страны два 14-летних мальчика, завербованные в Афганскую национальную полицию, были успешно отпущены со службы в полиции после обращения субъектов, занимающихся защитой детей, к властям.

В. Дети, содержащиеся под стражей вследствие их предполагаемых связей с вооруженными группами

1. Заключение под стражу органами власти Афганистана

25. Конкретные случаи освещают несколько взаимосвязанных проблем: вербовку несовершеннолетних, недостаточные процедуры проверки возраста и плохое обращение с находящимися под стражей детьми по причине их предположительной связи с вооруженными группами. В одной из северных провинций 17-летний мальчик вступил в ряды Афганской национальной полиции, используя при этом фальсифицированное удостоверение личности. Во время несения службы на контрольно-пропускном пункте, подвергшемся нападению со стороны «Талибана», он был взят в заложники, но затем освобожден после того, как он отдал нападавшим свое оружие. Впоследствии этот ребенок был

арестован и содержался под стражей по обвинению в пособничестве врагу. Процедура проверки возраста, инициированная его адвокатом, показала, что ему еще не было 18 лет. Хотя адвокат доказывал, что ребенком может заниматься только суд по делам несовершеннолетних, он предстал перед военным судом. Впоследствии мальчик был оправдан.

26. С момента вступления международных вооруженных сил в Афганистан в 2001 году неизвестное количество детей было схвачено или арестовано афганскими правоохранительными учреждениями и международными вооруженными силами по причине их предполагаемой связи с вооруженными группами. Информация, полученная от министерства юстиции и партнеров по вопросам защиты, показывает, что за период с октября 2007 года по июль 2008 года по крайней мере 28 детей были задержаны по обвинениям, имеющим отношение к национальной безопасности; все они — мальчики, большинство из них во время ареста были в возрасте от 15 до 17 лет, а самому младшему было 12 лет. За отчетный период субъекты, занимающиеся защитой детей, документально подтвердили 13 таких случаев. Содержание детей под стражей по причинам, относящимся к соображениям национальной безопасности, противоречит положениям афганского Кодекса судопроизводства по делам несовершеннолетних.

27. Спорадический доступ контрольных органов в места содержания под стражей, находящиеся в ведении Национального директората безопасности, дает повод для обеспокоенности, особенно с учетом получаемых Афганской независимой комиссией по правам человека и МООНСА сообщений о жестоким обращении, которому подвергаются дети. Полный доступ в такие места позволил бы вести надлежащее наблюдение и соответствующим образом вмешиваться в случаях принятия мер, выходящих за рамки афганского законодательства. И действительно, в то время как дети, вступающие в конфликт с законом, должны передаваться в центры реабилитации для несовершеннолетних, даже 12-летние дети задерживались Национальным директоратом безопасности. Большинство детей указывали на отсутствие доступа к правовой помощи или к правовой документации. Некоторые сообщали о том, что они подвергались угрозам и грубому обращению во время допросов, дабы они раскрыли информацию о своей деятельности в период их связи с вооруженными группами.

28. Кроме того, конкретное внимание должно быть уделено положению конкретных групп, таких как иностранные дети или дети, сданные на попечение государственных властей. Иллюстрацией является случай с двумя пакистанскими детьми, которые на протяжении месяцев не имели контактов с их семьями. Страновая Целевая группа по наблюдению и отчетности также документально подтвердила случай с 15-летним мальчиком, который был взят под стражу Национальным директоратом безопасности после того, как он сдался полиции. «Талибан» заманил его к участию в операции с использованием смертников. Мальчик все еще — вот уже более пяти месяцев — содержится под стражей Национальным директоратом безопасности без надлежащих последующих судебных действий.

2. Заключение под стражу международными вооруженными силами

29. Поступают заявления о незаконном и произвольном содержании под стражей в центрах, находящихся в ведении международных вооруженных сил, хотя

количество сообщаемых случаев, касающихся задерживаемых детей, по-прежнему является ограниченным. МООНСА и Афганская независимая комиссия по правам человека пытаются, хоть и не очень успешно, получить доступ в такие центры и не имеют никакого доступа в «центр интернирования на театре действий», расположенный на военно-воздушной базе Баграм, где находится штаб вооруженных сил Соединенных Штатов в Афганистане. Зафиксированы заявления о детях, содержащихся под стражей без связи с внешним миром, свидетельством чего является случай с 17-летним подростком, арестованным во время совместной операции Афганской национальной армии и коалиции, возглавляемой Соединенными Штатами. Как утверждалось, на протяжении месяца он содержался в американской провинциальной группе по восстановлению, не имея доступа к адвокату или контактов с его семьей, и впоследствии он был передан Национальному директорату безопасности, прежде чем суд первой инстанции распорядился о его освобождении.

30. В своем недавнем докладе Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка Соединенные Штаты признали, что 10 детей в возрасте до 18 лет содержатся под административным арестом на военно-воздушной базе Баграм. Этот доклад также указал на то, что Соединенные Штаты не имеют никакой конкретной политики обращения с несовершеннолетними лицами, арестованными или взятыми под стражу вследствие конфликта. В докладе далее говорится, что восемь несовершеннолетних афганцев в возрасте от 13 до 17 лет содержались с 2002 года в Гуантанамо-Бей; шестеро из них освобождены, а двоим предъявлены уголовные обвинения, включая обвинения в военных преступлениях. Например, Омару Хадру, канадскому гражданину, предъявлены обвинения в том, что в возрасте 15 лет в Афганистане он якобы совершил преступления, предположительно будучи ребенком-солдатом. Хадр был взят в плен американскими войсками после перестрелки в июле 2002 года. 4 июня 2007 года военный трибунал Соединенных Штатов обвинил его в военных преступлениях за то, что он якобы убил американского солдата. Несмотря на его возраст во время совершения предполагаемых правонарушений, к нему не были применены международные нормы правосудия по делам, касающимся несовершеннолетних. С ноября 2002 года Хадр содержится в Гуантанамо-Бей, где его, по утверждениям, подвергали допросам с применением оскорбительных приемов и длительным периодам одиночного заключения. Сейчас он выпущен из одиночного заключения. Во время судебного процесса адвокат защиты доказывал, что Соединенные Штаты должны рассматривать Хадра в качестве жертвы.

31. Правозащитники будут добиваться сотрудничества с международными вооруженными силами в плане обеспечения того, чтобы с детьми, арестованными по причине предполагаемой связи со сторонами в конфликте и содержащимися под стражей, будь то в пределах или за пределами Афганистана, обращались в соответствии с юридическими нормами. Цель этого заключается в недопущении нарушений норм отправления правосудия в отношении детей, что документально подтверждено различными правозащитными организациями.

С. Убийство детей и нанесение им увечий

32. В период с августа 2007 года по июль 2008 года МООНСА зафиксировала 1722 случая гибели мирных жителей в результате конфликта. Вопрос о потерях среди гражданского населения, особенно среди детей, по-прежнему вызывает большую обеспокоенность. Ниже приводятся некоторые из многочисленных случаев, затрагивающих детей.

33. Дети являются жертвами нападений самоубийц, организуемых антиправительственными элементами, целями которых являются главным образом национальные и международные силы безопасности, объекты правительственной инфраструктуры и связанные с ними лица. 10 июля 2007 года в округе Дехравот, провинция Урузган, в результате взрыва самоубийцей находившегося на его теле самодельного взрывного устройства, предназначавшегося для поражения конвоя МССБ, по сообщениям, погибло 12 школьников. 6 ноября 2007 года бомбист-самоубийца пытался подорвать делегацию парламентариев на одной из дорог в округе Пули-Хомри, провинция Баглан. После взрыва полиция и телохранители открыли, как представляется, беспорядочный огонь. Согласно различным независимым сообщениям, среди примерно 70 погибших было 52 школьника и пять учителей. Половину раненых, как говорят, составляли учащиеся. Хотя точное количество жертв стрельбы, а не взрыва, не определено, поступившие сообщения подтверждают, что число жертв стало больше в результате беспорядочной стрельбы полиции и частных охранников прямо в толпу людей. 17 февраля 2008 года в провинции Кандагар в результате взрыва бомбы террористом-самоубийцей было убито 67 человек, включая шестерых детей, и ранено свыше 90. 7 июля 2008 года посольство Индии в Кабуле подверглось нападению с применением самодельного взрывного устройства на автомашине, в результате чего погибло примерно 50 мирных жителей, включая несколько детей.

34. Дети становятся непреднамеренными жертвами совместных военных операций, проводимых афганскими Национальными силами безопасности и международными вооруженными силами, включая инцидент, происшедший 6 апреля 2008 года в округе Доаб, провинция Нуристан, в ходе которого в результате совместной операции международных вооруженных сил и Афганской национальной армии, согласно сообщениям, погибло как минимум 18 мирных жителей, включая четырех женщин и семерых детей, было ранено 15 человек, включая двух женщин и трех детей, и было уничтожено до 150 домов. 30 апреля 2008 года в Кабуле совместные силы Национального директората безопасности и Афганской национальной полиции, по имеющимся сведениям, окружили дом, в котором скрывались антиправительственные элементы. Когда антиправительственные элементы попытались скрыться из этого района, произошла перестрелка, во время которой погибли два мирных жителя — одна женщина и один ребенок.

35. Непреднамеренные жертвы среди мирного населения, особенно среди детей, имеют место в ходе воздушных бомбардировок и наземных наступательных действий вследствие неточного наведения на цель или ошибочного опознания. 12 января 2008 года в округе Тагаб, провинция Каписа, международные вооруженные силы, согласно сообщениям, совершили два воздушных налета на лагерь, в котором якобы находился высокопоставленный боевик из «Талибана». Во время первого налета погибло два ребенка в возрасте 14 и 4 лет. В

ходе аналогичного инцидента, происшедшего 27 мая 2008 года, в результате совершенного международными вооруженными силами воздушного налета в округе Маногай, провинция Кунар, предположительно погибло 14 мирных жителей, включая девятерых детей, и еще двое детей получили ранения. По данным международных вооруженных сил, среди гражданского населения не было никаких потерь, поскольку использовались высокоточные боеприпасы; было убито семеро антиправительственных элементов. 6 июля 2008 года в округе Дих-Бала, провинция Нангархар, по утверждениям афганских властей, при проведении международными вооруженными силами операции по оказанию поддержки с воздуха с целью нанесения удара по предполагаемому сборищу антиправительственных сил бомбежке подверглась свадебная процессия, в результате чего 47 мирных жителей, включая 30 детей, погибли и еще 11 получили ранения.

36. Ночные обыски и налеты являются одной из отличительных особенностей международной военной деятельности. Вместе с тем отмечено, что международные вооруженные силы скорректировали свои процедуры, с тем чтобы свести к минимуму число убитых и раненых детей. И все же дети по-прежнему являются жертвами таких операций. Например, 3 февраля 2008 года в округе Баква, провинция Фарах, в результате ночного налета сил операции «Несокрушимая свобода» на предполагаемое убежище антиправительственных элементов, по сообщениям, погибло 11 мирных жителей, включая троих детей в возрасте до 14 лет. В ходе еще одного инцидента, происшедшего 19 марта 2008 года в округе Надир-Шах-Кот, провинция Хост, шестеро мирных жителей, включая двух детей и одну женщину, были убиты во время ночного налета, предположительно совершенного силами операции «Несокрушимая свобода».

D. Происшествия, связанные с неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными пережитками войны

37. Приблизительно 728 кв. км земли, где насчитывается 5027 опасных районов с противопехотными и противотанковыми минами и большим количеством взрывоопасных пережитков войны, оставшимися от предыдущих и нынешнего периодов конфликта, все еще нуждаются в разминировании, особенно в восточных, северных и юго-восточных районах.

38. За отчетный период 81 ребенок погиб и 332 получили ранения от неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны. Мальчики составляли 89 процентов жертв. Большинство из этих инцидентов были вызваны неразорвавшимися боеприпасами (36,6 процента), противопехотными минами (22,8 процента) и противотанковыми минами (19,1 процента). Остальные происшествия вызваны самодельными взрывными устройствами, минами-ловушками, кассетными боеприпасами и капсулями-воспламенителями. Например, 17 декабря 2007 года в Тирин-Коте, провинция Урузган, семья с тремя детьми, как утверждают, погибла, когда их мотоцикл наехал на установленное у дороги самодельное взрывное устройство. 17 апреля 2008 года двое детей, по сообщениям, погибли и один получил ранения в результате взрыва неразорвавшегося боеприпаса (артиллерийского снаряда) в округе 17 Кабула. 27 мая 2008 года в округе Даман, провинция Кандагар, трое детей, согласно сообщениям, погибли от взрыва самодельного взрывного устройства в дренажном канале, около которого они играли.

Е. Похищение детей

39. Документально подтверждено очень мало случаев похищения детей вследствие конфликта. Однако из-за вакуума безопасности, преобладающего в некоторых районах, похищение детей в преступных целях происходит часто. В ходе одного подобного случая антиправительственные элементы в западном регионе похитил ребенка прокурора провинции, который возбудил уголовное расследование против соответствующей группы. Ребенок был убит вскоре после его похищения.

Г. Нападения на школы и больницы

1. Происшествия, затрагивающие сектор образования и связанные с «Талибаном» и антиправительственными элементами

40. Первичный анализ 722 происшествий, затрагивающих сектор образования, которые были зафиксированы ЮНИСЕФ в период с 2004 года по июль 2008 года, указывает на то, что юг страны является регионом, больше других страдающим от этой проблемы: только за период с июля 2007 года по июнь 2008 года там произошло 230 таких инцидентов, что свидетельствует об их эскалации в сравнении с предшествующими годами.

41. Акты насилия всегда были направлены против школ, которые рассматривались как представители центрального правительства или как отражение предполагаемого иностранного вмешательства, и, согласно сообщениям, ответственность за это несут «Талибан» и его доверенные представители. Более того, «Талибан», находясь у власти, отказывал практически всем девочкам в праве посещать школы, и талибы до сих пор самым жестоким образом добиваются этого. Например, хотя школы для девочек составляют лишь 14,8 процента от всего количества начальных, средних и высших школ в Афганистане, примерно 50 процентов зафиксированных происшествий затрагивают именно их. В период с 22 по 28 апреля 2008 года в провинции Логар неопознанные вооруженные элементы сожгли четыре школы, в том числе три школы для девочек.

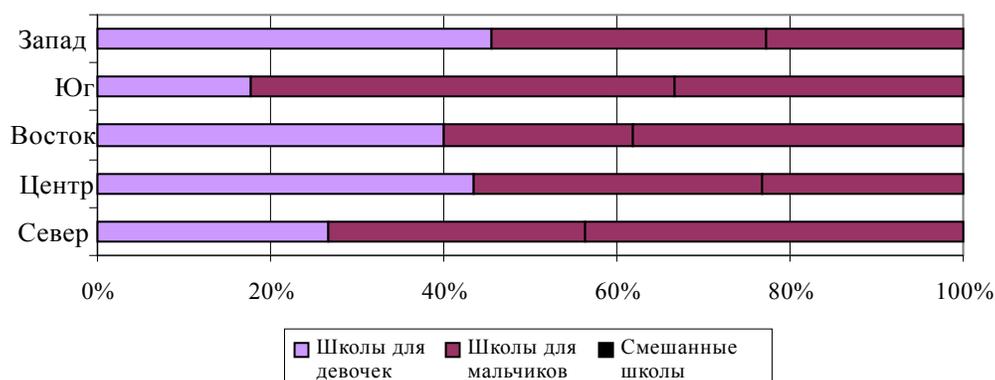
42. Поджоги школ представляют собой наиболее часто встречающийся тип происшествий, которые происходят с учебными заведениями. Например, в центральном городе провинции Логар три школы были подожжены в период с апреля по май 2008 года. В городе Кандагар за период с января по март 2008 года были сожжены три школы. Угрозы против школ, их персонала, учителей, учеников или родителей часто принимают форму «ночных писем», т.е. угрожающих записок или посланий, которые помещаются ночью в публичных местах, и нередко их приписывают «Талибану». Например, летом 2007 года в одной из школ в провинции Сари Пуль были оставлены «ночные письма», требовавшие, чтобы учителя прекратили обучать девочек, и предостерегавшие их насчет того, что вскоре «Талибан» вернется к власти. Также считается, что объекты, построенные провинциальными группами по восстановлению, подвергаются угрозам и нападениям, в результате чего многие из них не используются, включая Педагогический институт провинции Газни. Учителя и работники образования становятся также жертвами целевых убийств, о чем свидетельствуют нападения в провинции Джаузджан, в ходе которых в октябре 2007 года был застрелен директор начальной школы для девочек, и в провин-

ции Кундуз, где в мае 2008 года были убиты два учителя. Эти случаи, по которым сейчас ведется полицейское расследование, приписываются антиправительственным элементам, однако на сегодняшний день так и не принято никаких дальнейших мер.

43. Школы подвергаются вооруженным нападениям, и в школах или вокруг них устанавливаются самодельные или иные взрывные устройства. На школы также оказывают воздействие проводимые поблизости военные операции, которые порой приводят к гибели или ранению учителей и учащихся. Например, в провинции Каписа в июне 2008 года выпущенный международными вооруженными силами артиллерийский снаряд упал на территории школы, убив одного мальчика. Контрольно-пропускные пункты, полицейские посты или военные лагеря, развернутые сторонами в конфликте в непосредственной близости от учебных заведений, также подрывают безопасность школ. В провинции Вардак в июне 2008 года один учащийся был убит и еще четверо ранены в результате вооруженной стычки между Афганской национальной полицией и предположительно силами «Талибана» вблизи их школы.

Таблица 1

Процентное соотношение происшествий со школами для мальчиков, школами для девочек и смешанными школами



2. Происшествия, затрагивающие сектор здравоохранения и связанные с «Талибаном» и антиправительственными элементами

44. ВОЗ и ЮНИСЕФ регистрируют связанные с вооруженным конфликтом инциденты, которые сказываются на секторе здравоохранения, включая операции, проводимые антиправительственными элементами против центров здравоохранения, угрозы, убийства и нанесение увечий их сотрудникам, разграбление таких центров, насильственное закрытие центров и программ, а также запугивание организаций, оказывающих поддержку программам здравоохранения. ВОЗ сообщает, что за последние два года по всей стране были похищены и/или убиты десятки работников здравоохранения. Например, в июне 2008 года вооруженные элементы в одной из северных провинций убили одного врача и одного сотрудника охраны в лечебнице, находящейся в ведении одной из международных неправительственных организаций.

45. Медицинские учреждения не защищены от прямого воздействия военных операций. Например, в мае 2008 года в провинции Фарах вооруженные элементы, по сообщениям, нанесли удар по штабу Афганской национальной полиции с использованием реактивного гранатомета. В ходе перестрелки был нанесен ущерб близлежащей клинике. В июне 2008 года один из двух реактивных снарядов, выпущенных предположительно силами «Талибана» в направлении города Асадабад, провинция Кунар, попал в государственную больницу, убив одного человека и ранив двоих. Использование медицинских учреждений афганскими Национальными силами безопасности, как, например, в случае одного такого учреждения в провинции Кандагар, которое Афганская национальная полиция занимает с весны 2008 года, не может не осложнять обеспечение безопасности таких учреждений в ходе конфликта.

46. Ухудшение обстановки в плане безопасности вынудило афганских работников здравоохранения закрыть примерно 36 медицинских учреждений в южных и восточных провинциях, в результате чего сотни тысяч детей лишены базового медико-санитарного обслуживания. В мае 2008 года министерство общественного здравоохранения заявило, что более 360 000 человек в провинциях Гильменд, Кандагар, Фарах, Забул и Пактика лишены медицинского обслуживания вследствие отсутствия безопасности. Например, закрытие антиправительственными элементами первичного медико-санитарного центра Хаирхана в провинции Бадгиз в середине июля 2008 года затронуло примерно 30 000 человек. Отсутствие безопасности в настоящее время также затрудняет крайне важные усилия по искоренению полиомиелита, о чем говорят 15 новых случаев этого заболевания в 2008 году, зарегистрированные на сегодняшний день. В провинции Кандагар 2 августа 2008 года — на второй день кампании вакцинации — силы «Талибана» предприняли четыре акции против лиц, делающих прививки.

47. Эти инциденты также сказываются на усилиях по увеличению числа женщин среди работников здравоохранения в стране. Менее 30 процентов медицинских учреждений имеют хотя бы одну женщину среди медицинского персонала, что отражает трудности в плане набора квалифицированных сотрудниц и проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины, работающие в сельских и небезопасных районах. Как и большинство трудящихся женщин в стране, женщины-медработники находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения запугивания и угроз со стороны «Талибана» и других консервативных элементов. Отсутствие женщин среди медицинского персонала сказывается на оказании услуг по охране здоровья матери и ребенка, поскольку женщины неохотно обращаются за помощью к специалистам-мужчинам.

Г. Сексуальное насилие в отношении детей

48. Имеется целый ряд серьезных сообщений о том, что дети, особенно мальчики, подвергаются сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации со стороны членов вооруженных сил и вооруженных групп. Например, в одной из провинций на юго-востоке страны двое полицейских, арестованных после вмешательства тех, кто занимается защитой детей, за сексуальные надругательства над 15-летним мальчиком, были выпущены на свободу после того, как они, по утверждениям, дали взятку представителям властей. В рамках аналогичного инцидента на севере страны, согласно сообщениям, 16-летний маль-

чик, завербованный в Афганскую национальную полицию после того, как он представил поддельное удостоверение личности, впоследствии подвергся сексуальным надругательствам со стороны двух солдат. Нет адекватного механизма защиты для жертв или свидетелей насилия, и очень мало случаев доходит до этапа судебного преследования. Согласно надежным источникам, одним из факторов является страх насильственного возмездия против жертв и их семей. К тому же, учитывая отсутствие конкретного законодательства по вопросам сексуального насилия, жертвы часто подвергаются аресту и обвиняются во внебрачных половых сношениях.

49. Хотя большинство жертв не хотят предавать гласности происшедшее с ними, можно рассмотреть ряд инцидентов, связанных с сотрудниками афганских Национальных сил безопасности, когда соответствующие дела были надлежащим образом расследованы властями. Например, один из сотрудников Афганской национальной полиции на севере Афганистана изнасиловал 11-летнюю девочку и был приговорен военным трибуналом в начале 2008 года к 15 годам тюремного заключения. Двенадцатилетний мальчик и его взрослый родственник, работавший на полицейском посту, в течение неизвестного периода времени подвергались сексуальным надругательствам со стороны трех сотрудников полиции и в конечном итоге подали жалобу с помощью Сети действий в защиту детей. Виновные были приговорены к 10 годам тюремного заключения. В одной из южных провинций 16-летний мальчик, остановленный полицейским под предлогом проверки личности, был впоследствии изнасилован. Он сообщил об этом работникам вспомогательных служб, которые помогли ему подать жалобу. Это дело находится на этапе судебного разбирательства.

50. Насилие против детей, особенно сексуального характера, имеет место прежде всего в периоды нестабильности. Практика «*бача берши*» (мальчик-игрушка) заключается в том, что военные бароны и другие руководители вооруженных групп содержат мальчиков в изоляции и используют для сексуальных и тлетворных социальных забав. Эта практика, как и любое насилие в отношении детей, решительно осуждается исламом и всеми религиозными, правительственными и культурными лидерами. Факт судебного преследования в небольшом количестве случаев подтвержден страновой Целевой группой по наблюдению и отчетности, и на этапе разработки находятся новые инициативы, в том числе исследования по проблеме сексуального насилия в отношении детей. Однако сотрудники правоохранительных органов и правозащитники указывали на трудности в плане более последовательного предотвращения этой практики, искоренения насилия и судебного преследования виновных.

Н. Отказ в гуманитарном доступе к детям

51. Гуманитарный доступ становится все более ограниченным в районах, затронутых конфликтом, вследствие деятельности антиправительственных элементов. В настоящее время 79 округов отнесены Организацией Объединенных Наций к числу районов «крайнего риска», и они являются недоступными для осуществления программ учреждениями Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Афганское бюро по безопасности неправительственных организаций возложило на антиправительственные элементы ответственность за 71 происшествие, затронувшее неправительственные организации, включая избиения, обыски, угрозы и похищения, а также вооруженные нападе-

ния с применением взрывчатых веществ/самодельных взрывных устройств, минометов, реактивных снарядов и иных вооружений. Нападения антиправительственных элементов на гуманитарных работников участились, и многие учреждения, занимающиеся оказанием помощи, ограничились вследствие этого масштабы и размах своих операций. За период с 2003 года 38 сотрудников погибли и 47 получили ранения. Только за отчетный период 10 сотрудников были убиты и 20 ранены. Убийство трех международных работников и одного национального сотрудника Международного комитета спасения, которое произошло 13 августа 2008 года в провинции Логар и ответственность за которое взял на себя «Талибан», представляет собой самый недавний эпизод. Это также оказывает отрицательно воздействие на усилия по разминированию, особенно на юге и юго-востоке страны.

52. В то время как жестокая засуха и рост цен на продукты питания пагубно сказались на жизни миллионов афганцев, особенно детей, отсутствие безопасности подвергает еще большему риску доставку необходимой гуманитарной помощи. Во многих провинциях, где автодорожные транспортные фирмы отказываются подвергаться риску нападений, Всемирная продовольственная программа (ВПП) не в состоянии направлять достаточные объемы поставок для своих программ, в том числе для своей операции «продовольствие за обучение», которая ежедневно идет на благо примерно 1,5 миллиона школьников. Например, 24 июля 2008 года в провинции Фарах 49 грузовых автомашин подверглись нападению со стороны вооруженных элементов; было украдено свыше 320 метрических тонн продовольствия, чего было бы достаточно для того, чтобы прокормить примерно 38 400 человек на протяжении месяца. 29 июля 2008 года ВПП объявила, что 300 000 учащихся в южных провинциях не получили ее помощи, главным образом по причине отсутствия безопасности.

53. Отсутствие безопасности также затрудняет оказание помощи семьям, недавно вернувшимся из Пакистана или депортированным из Исламской Республики Иран в районы, недоступные для гуманитарного персонала, включая 83 000 беженцев, вернувшихся из Пакистана в 2007 году, и примерно 5000 афганских семей, депортированных из Исламской Республики Иран, которые в своем большинстве осели в провинциях Фарах и Нимруз.

V. Диалог и планы действий с целью исправления положения в связи с нарушениями и злоупотреблениями, совершаемыми в отношении детей

54. Опыт и экспертные знания в сфере наблюдения за нарушениями прав детей в контексте вооруженного конфликта пока носят ограниченный характер. Отсутствие безопасного доступа в затронутые конфликтом районы и многочисленные акты насилия, совершаемые антиправительственными элементами против тех, кто занимается оказанием помощи, затрудняют нынешнюю деятельность по наблюдению за правами человека и правами ребенка и расследованию их нарушений. Соответственно, Организации Объединенных Наций в Афганистане необходимо начать открытые обсуждения с правительством страны относительно потребности в стратегии, которая бы признавала настоящую необходимость того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций разработала планы действий со всеми сторонами в конфликте с целью

положить конец практике вербовки детей на военную службу, как это предусмотрено в резолюциях 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности. Кроме того, членам страновой Целевой группы по наблюдению и отчетности следует в предстоящие три месяца разработать план, касающийся того, как они могут — в свете нынешнего ухудшения обстановки в плане безопасности — взаимодействовать с правительством, международными вооруженными силами и другими соответствующими сторонами на местах в целях разработки системы оповещения и обеспечения доступа для целей наблюдения и проверки в районы, в которые Организация Объединенных Наций и ее партнеры имеют ограниченный доступ или не имеют вообще никакого доступа.

VI. Последующая деятельность и программный отклик на нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении детей

55. Афганистан является участником большинства из основных международных договоров по правам человека. Начиная с 2002 года, страна осуществляет изменения в законодательстве, имеющие отношение к благосостоянию детей. Техническая консультативная группа по вопросу о женщинах и детях в рамках правосудия и Комитет по вопросам уголовного права при Технической рабочей группе по реформе законодательства при поддержке, в частности, со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) конкретно занимаются политикой и программами правосудия для несовершеннолетних и мобилизуются для ведения работы над правовыми реформами, касающимися детей в условиях вооруженного конфликта. Существует ряд других инициатив для борьбы с нарушениями и злоупотреблениями в том, что касается прав детей, которые излагаются ниже.

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами

56. В рамках механизма наблюдения и отчетности будет рассмотрен вопрос о возможном оживлении деятельности общинных сетей, занимающихся разоружением, демобилизацией и реинтеграцией детей. Кроме того, отделения ЮНИСЕФ в Афганистане и Пакистане провели в июле 2008 года встречу, на которой они рассмотрели вызывающие беспокойство трансграничные проблемы, касающиеся детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами.

57. Субъекты, занимающиеся защитой детей, приветствовали относящиеся конкретно к несовершеннолетним положения, в том числе в отношении правонарушений, касающихся детей, связанных с вооруженными группами, в принятом в 2008 году Законе о борьбе с террористическими преступлениями. В Законе сказано, что, когда то или иное правонарушение совершается лицами в возрасте до 18 лет, применяется Кодекс судопроизводства по делам несовершеннолетних 2005 года. В январе 2008 года ЮНИСЕФ предпринял инициативу по наращиванию потенциала для местных правозащитных неправительственных организаций в целях разработки системы мониторинга, предназначенной для уменьшения случаев незаконного задержания детей. В июне 2008 года

ЮНИСЕФ начал диалог с Национальным директором безопасности в целях обеспечения надлежащего отправления правосудия для всех несовершеннолетних и осуществления мер по защите несовершеннолетних, предусмотренных в новом антитеррористическом законе.

В. Убийство детей и нанесение им увечий

58. Усилия с целью подчеркнуть важность независимого мониторинга привлекают к себе все большее внимание. На совещании по вопросам защиты гражданского населения, состоявшемся в августе 2007 года, МССБ признали, что в ходе операций допускались ошибки, и отметили, что, помимо специализированной подготовки всех наземных сил для содействия соблюдению принципов, применимых во время вооруженного конфликта, проводится пересмотр стандартных оперативных процедур МССБ, включая механизмы обмена информацией о потерях среди мирного населения в результате операций МССБ. Правительство Афганистана и МССБ, как утверждается, скорректировали тактику и используют внутренние и внешние механизмы расследования. Эффективность этих инициатив, хотя они и носят положительный характер, должна быть оценена в полном объеме, в частности в том, что касается включения положений, конкретно касающихся детей.

59. Требуется более эффективная координация между национальными и международными силами безопасности, действующими в Афганистане, в целях обеспечения четкой системы подотчетности, особенно в связи с инцидентами, затрагивающими детей, которые происходят в ходе операций с участием войск МССБ, операции «Несокрушимая свобода», афганских Национальных сил безопасности или других элементов, присутствующих на военно-воздушной базе Баграм.

60. Программа разминирования для Афганистана, осуществляемая под наблюдением управляемого Организацией Объединенных Наций Центра по вопросам разминирования для Афганистана, в ожидании ее полной передачи в ведение правительства Афганистана, является самой крупной и самой давней в мире программой обезвреживания мин и взрывоопасных пережитков войны. Примерно 6000 сотрудников, занимающихся разминированием, работают на неправительственные организации и международные частные компании. Для расширения доступа в затронутые этой проблемой районы используется подход «разминирование на основе общин», в рамках которого из жителей затронутых этой проблемой общин формируются группы по разминированию. Целенаправленная деятельность осуществляется за счет мероприятий в центрах УВКБ вблизи границ с Пакистаном и Исламской Республикой Иран и посредством создания благоприятных для детей и безопасных площадок для игры в 22 провинциях. Доступу к услугам по физической реабилитации мешают многочисленные препятствия, включая нищету, удаленность, отсутствие безопасности и политические разногласия. Реабилитационные потребности детей, оставшихся в живых после взрыва мины (а также других людей-инвалидов), редко удовлетворяются.

С. Нападения на школы и больницы

61. Для решения проблемы все более частых инцидентов в плане безопасности министерство образования в 2006 году направило по два сотрудника по вопросам защиты школ и детей в каждую провинцию в целях осуществления контроля и улучшения условий безопасности для школ. Хотя некоторые сотрудники добились успеха в плане мобилизации общинных лидеров для начала диалога с исполнителями актов насилия, их способность к действиям в целом ставится под сомнение. Также осуществляются успешные инициативы по мобилизации общин. Например, в западном регионе в 2007 году губернатор провел встречу религиозных лидеров, старейшин племен и технических департаментов с целью возобновить работу шести школ и одного медицинского учреждения; все эти заведения были вновь открыты, и с тех пор не сообщалось ни о каких происшествиях.

62. В сентябре 2007 года для целей кампании вакцинации использовался «День мира». В то время как МООНСА призвала к полному прекращению насилия, ВОЗ и ЮНИСЕФ обращались ко всем сторонам с призывом уважать усилия по иммунизации, и вследствие этого произошло лишь несколько инцидентов. Более 10 000 человек, делающих прививки, побывали в тех районах в различных округах, которые не удалось посетить в течение года из-за проблем безопасности.

Д. Сексуальное насилие в отношении детей

63. Афганское законодательство по вопросам злоупотреблений в отношении детей, включая сексуальные надругательства, не соответствует Конвенции о правах ребенка. Эти вопросы в своем большинстве охватываются устаревшим уголовным кодексом или рассматриваются местными, неформальными механизмами правосудия (например, посредством систем «шура» или «джирга»), в рамках которых используется обычное право. Ограниченность афганской системы правосудия в плане расследования дел о сексуальном насилии и судебного преследования исполнителей таких преступлений, равно как и назначения компенсации жертвам, увековечивает культуру замалчивания и безнаказанности. Несмотря на широко распространенное табу вокруг вопроса о половой жизни, осложняющее открытое рассмотрение проблемы сексуального насилия, предпринимаются различные по своим масштабам и своей направленности инициативы. Министерство по делам женщин при содействии Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) разрабатывает базу данных о случаях насилия в отношении женщин. База данных, которая, к сожалению, не охватывает случаи надругательства в отношении мальчиков, по-видимому, усилит внимание к сексуальному насилию в целом и, следовательно, к инцидентам, совершаемым сторонами в конфликте и направленным против детей.

VII. Рекомендации

64. Я настоятельно призываю все антиправительственные элементы, являющиеся сторонами в конфликте, незамедлительно прекратить использование, эксплуатацию и вербовку детей и рекомендую афганским Национальным силам безопасности разработать надлежащие процедуры проверки возраста и принимать надлежащие меры для улучшения защиты детей.

65. Кроме того, я рекомендую всем сторонам в конфликте начать диалог со страновой Целевой группой по наблюдению и отчетности с целью прекращения серьезных нарушений прав детей, как это предусмотрено Советом Безопасности в его резолюции 1612 (2005), и обеспечить сбор и распространение среди всех соответствующих субъектов информации о нарушениях, совершаемых в отношении детей в ходе вооруженного конфликта.

66. В этой связи я рекомендую правительству Афганистана преследовать в судебном порядке всех исполнителей преступлений, совершаемых в отношении детей, и ратифицировать Конвенцию МОТ № 182. Я также призываю афганские власти принять законодательство, направленное на криминализацию вербовки детей в рамках вооруженного конфликта, и рассмотреть вопрос о принятии законодательства, необходимого для введения в силу Римского статута Международного уголовного суда.

67. Я самым настоятельным образом призываю «Талибан» и другие антиправительственные элементы немедленно прекратить нападения на мирных жителей, особенно детей, и на гражданские объекты. Страновой группе Организации Объединенных Наций в Афганистане рекомендуется обсудить с правительством Афганистана методы содействия прекращению таких нападений. Ко всем сторонам в конфликте обращен настоятельный призыв соблюдать принципы международного права, признать и поддерживать нейтралитет и безопасность школ, больниц, религиозных учреждений, включая их персонал, в качестве «зон мира» и публично заявить о прекращении такой практики.

68. Я призываю международные вооруженные силы и афганские Национальные силы безопасности совершенствовать стандартные оперативные процедуры и правила применения вооруженной силы, в частности путем включения специальных мер защиты в отношении детей.

69. Я настоятельно призываю правительство Афганистана и международные вооруженные силы обеспечивать надлежащее отправление правосудия в отношении всех несовершеннолетних, задержанных на основании их предполагаемой связи с вооруженными группами, независимо от того, кто распорядился об аресте.

70. Я далее прошу правительство Афганистана и международные вооруженные силы предоставить Организации Объединенных Наций и контрольным органам правозащитных организаций полный доступ во все находящиеся в их ведении места содержания под стражей, включая Национальный директорат безопасности и военно-воздушную базу Баграм.

71. Я самым решительным образом осуждаю нападения «Талибана» и других антиправительственных элементов на гуманитарные организации, в частности убийства и похищения, и призываю все стороны соблюдать принципы международного гуманитарного права и права прав человека и обеспечивать безопас-

ность и защиту всех тех, кто участвует в гуманитарной деятельности. В этой связи я также призываю общинных и религиозных лидеров публично осуждать нападения на гуманитарных работников и содействовать разработке соответствующих мер для защиты гуманитарных субъектов и их программ.

72. Я приветствую усилия моего Специального представителя по укреплению потенциала МООНСА в области защиты детей, включая развертывание советников по вопросам защиты детей.

73. Я прошу страновую группу Организации Объединенных Наций и сообщество доноров оказать дополнительную поддержку национальным программам и учреждениям в целях усиления защиты детей в Афганистане.

74. Я рекомендую правительству Афганистана осуществлять в более полном объеме законы и программы для предотвращения сексуального насилия и наказания за него и оказывать поддержку жертвам, следить за серьезными сексуальными нарушениями в отношении мальчиков, а также девочек, и вместе с моей группой в Афганистане заниматься изучением путей и средств борьбы с пагубными видами практики, включая *«бача берии»*, при поддержке со стороны афганских религиозных лидеров и гражданского общества.

75. Я призываю страновую Целевую группу по наблюдению и отчетности представить в трехмесячный срок план, касающийся путей и средств взаимодействия с правительством, международными вооруженными силами и другими соответствующими сторонами в целях распространения сферы действия предусмотренного в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности механизма на все охваченные конфликтом районы Афганистана.

76. Я прошу соответствующие страновые группы и учреждения Организации Объединенных Наций разработать региональные рамки сотрудничества и обмена информацией в целях обеспечения более эффективного решения трансграничных проблем, таких как вербовка и похищение детей.
