

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 October 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1825 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет, в соответствии с просьбой правительства Непала и с учетом рекомендации Генерального секретаря, продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), предусмотренный в резолюции 1740 (2007), до 23 января 2009 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, предусматривающим наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистской) и непальской армии.

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период, прошедший после представления Совету моего доклада от 10 июля 2008 года (S/2008/454).

II. Ход мирного процесса

3. Со времени представления моего последнего доклада произошли серьезные политические события, в частности Учредительное собрание провело выборы первого президента, вице-президента и премьер-министра Федеративной Демократической Республики Непал и сформировало Совет министров. Эти события положили конец периоду политической неопределенности относительно создания нового правительства и открыли путь для дальнейшего развития мирного процесса.

4. 13 июля Учредительное собрание, выступая в качестве законодательного органа, приняло поправку к Временной конституции, отражающую суть соглашения, которое было подписано 25 июня Альянсом семи партий (см. документ S/2008/454, пункты 6 и 7). Это стало основой для дальнейших переговоров в целях формирования правительства на основе консенсуса и разделения властных полномочий между основными партиями, выбранными в состав Собрания. Однако возникли сложности в переговорах между четырьмя крупней-



шими партиями, представленными в Собрании, — Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН (М)), Непальским конгрессом (НК), Коммунистической партией Непала (объединенной марксистско-ленинской) (КПН (ОМЛ)) и Форумом за права народности мадхеси (ФПНМ). КПН (М) и НК выдвинули соперничающих кандидатов на должность президента, а 21 июля Рам Баран Ядав, представляющий Непальский конгресс, был избран Собранием на пост президента при поддержке со стороны КПН (ОМЛ), ФПНМ и НК. Учредительное собрание также избрало вице-президентом Парамананда Джха, представляющего ФПНМ, при поддержке со стороны тех же трех партий.

5. Разногласия в отношении кандидатур и выборов президента негативно сказались на атмосфере переговоров о формировании правительства. 29 июля президент Ядав предложил председателю КПН (М) Пушпе Камалу Дахалу (Прачанде), лидеру крупнейшей партии в составе Собрания, сформировать правительство на основе консенсуса в течение семи дней. Конечный срок затем был продлен еще на три дня, с тем чтобы дать дополнительное время для достижения консенсуса в ходе переговоров. Однако разногласия между тремя партиями сохранились: НК заявил о своем нежелании входить в состав маоистского правительства до тех пор, пока маоисты не выполнят ряд ключевых предварительных условий, включая возвращение изъятой собственности и реформу маоистской Лиги коммунистической молодежи; в качестве еще одного условия своего вхождения в состав правительства партия также потребовала предоставления ей портфеля министра обороны. После того как четыре партии не смогли достичь консенсуса, КПН (ОМЛ) и ФПНМ, а также ряд более мелких партий согласились поддержать кандидатуру Пушпы Камала Дахала (Прачанды) на пост премьер-министра и войти в состав коалиционного правительства, возглавляемого маоистами.

6. В отсутствие консенсуса выборы премьер-министра были проведены законодательным органом-парламентом 15 августа. На этот пост претендовали Пушпа Камал Дахал (Прачанда) и кандидат от НК Шер Бахадур Деуба, бывший премьер-министр страны. Дахал был избран 464 голосами, а Деуба получил 113 голосов. Впоследствии центральный рабочий комитет НК постановил, что партии не следует входить в состав национального правительства, а следует уйти в оппозицию.

7. Премьер-министр Пушпа Камал Дахал (Прачанда) вступил в должность 18 августа. Затем три основные коалиционные партии — КПН (М), КПН (ОМЛ) и ФПНМ — согласовали общую программу-минимум, которую предстоит реализовывать новому правительству. 27 августа премьер-министр завершил формирование Совета министров в составе 25 членов, в который вошли 10 министров (помимо премьер-министра) от КПН (М), 6 министров от КПН (ОМЛ), 4 — от ФПНМ и по 1 от каждой из четырех более мелких партий. Бам Дев Гаутам, основной кандидат от КПН (ОМЛ), был назначен заместителем премьер-министра и министром внутренних дел. Лидер ФПНМ Упендра Ядав занял должность министра иностранных дел. В числе министерских должностей, которые получила КПН (М), следует назвать должности министра финансов, министра обороны и министра по делам мира и восстановления. В числе членов кабинета только четыре женщины.

8. Новое правительство столкнулось со своим первым крупным кризисом 18 августа, когда в восточной части Непала вышла из берегов река Коси и за-

топила значительную часть района Сунсари и прилегающего индийского штата Бихар. От наводнения пострадали 60 000 человек в Непале и 3,2 миллиона — в Индии. Правительство быстро отреагировало на это происшествие, направив силы безопасности для оказания помощи в преодолении последствий наводнений и оказания помощи пострадавшим. Учреждения Организации Объединенных Наций также сыграли значительную роль в оказании чрезвычайной помощи. В середине сентября правительству пришлось также принять меры в связи с временным перемещением около 180 000 жителей Непала из-за сильного наводнения и оползней, которые произошли на Среднем Западе и в удаленных западных районах страны.

9. С 23 по 27 августа премьер-министр находился с визитом в Китае и присутствовал на церемонии закрытия Олимпийских игр. С 14 по 18 сентября он совершил официальный визит в Индию. В совместном коммюнике, подготовленном по итогам визита, оба правительства обязались укреплять двусторонние отношения и расширять экономические связи. Они приняли решение учредить комитет на уровне министров иностранных дел для проведения обзора, корректировки и обновления Договора о мире и дружбе 1950 года и других соглашений с должным учетом особого характера двусторонних отношений. Премьер-министр Непала также прибыл в Нью-Йорк, чтобы выступить на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, и принял участие в состоявшемся 25 сентября в Нью-Йорке мероприятии высокого уровня, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. 27 сентября состоялась моя встреча с премьер-министром, в ходе которой он выразил благодарность за поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает мирному процессу в Непале, и подтвердил приглашение посетить Непал, которое было направлено мне предыдущим правительством и которое я принял.

10. 11 сентября президент Непала представил законодательному органу-парламенту политику и программы правительства, основанные на Общей программе-минимум, согласованной основными коалиционными партиями; после обсуждения этот документ был принят. 19 сентября министр финансов Бабу Рам Бхаттарай представил законодательному органу-парламенту подготовленный правительством бюджет на оставшуюся часть финансового года (2008/09). В бюджете предусмотрено осуществление социально-экономических программ, направленных, прежде всего, на поддержку населения с низким доходом, жителей отдаленных районов и представителей традиционно маргинализированных групп населения. В ходе обсуждения бюджета оппозиционная партия НК, а также члены некоторых других партий высказали озабоченность относительно предлагаемого объема расходов и необходимых поступлений. После того как будут представлены исправления по ряду проблемных аспектов, обсуждение бюджета должно возобновиться 19 октября, после праздника Дашан.

11. Партнеры по коалиции, а также оппозиционные партии публично высказали ряд критических замечаний в отношении руководящей роли КПН (М) и будущих намерений этой партии; при этом наблюдались значительные разногласия на местном уровне. 2 октября коалиционные партии согласились сформировать Политический координационный комитет высокого уровня. 3–6 октября началось совещание центрального комитета КПН (М) для обсуждения стратегии партии после формирования правительства. Это совещание

было прервано, после того как партия приняла решение провести более широкое совещание 11–13 ноября.

Подготовка проекта конституции

12. Со дня первого заседания Учредительного собрания, состоявшегося 28 мая, не удалось достигнуть существенных результатов в выполнении основной задачи — подготовке проекта новой конституции. 24 июля Субас Чандра Нембанг, избранный спикером Временного законодательного органа-парламента от КПН (ОМЛ), был единогласно избран председателем Учредительного собрания и спикером законодательного органа-парламента. Помимо того, что политические партии были длительное время заняты процессом выборов президента и премьер-министра и последующего формирования правительства, основной причиной продолжительной задержки являются разногласия по поводу правил процедуры, которые на момент приостановки работы Собрания до 19 октября все еще не были приняты. Эта задержка вызывает сомнение в том, что Собранию удастся выполнить свою задачу в течение двухгодичного периода, предусмотренного Временной конституцией.

Интеграция и реабилитация

13. В соглашении, подписанном 25 июня Альянсом семи партий, сказано, что будущее маоистского военного персонала, проверенного МООНН, будет зависеть от решений специального комитета, который предполагается восстановить в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением и статьей 146 Временной конституции (см. S/2008/454, пункт 9). Персоналу, прошедшему проверку, будет предложено либо войти в состав сил безопасности «после выполнения стандартных требований», либо получить пакет экономических льгот или воспользоваться другими возможностями для реабилитации. Пока не будет завершен процесс интеграции и реабилитации, персонал и оружие маоистской армии будут находиться под наблюдением, контролем и управлением специального комитета, и с начала этого процесса маоистские комбатанты не будут связаны с какой-либо политической организацией и должны будут выбирать между политическими и военными функциями.

14. Став премьер-министром, Пушта Камал Дахал (Прачанда) сложил с себя полномочия верховного главнокомандующего маоистской армии, а командиры этой армии, занявшие посты в правительстве или Учредительном собрании, отказались от своих военных должностей. Нанда Кишор Пун (Пасанг), бывший заместитель главнокомандующего, был назначен главнокомандующим маоистской армией: он остается заместителем председателя Совместного координационного наблюдательного комитета от маоистской армии. Однако специальный комитет, который в соответствии с соглашением от 25 июня должен быть сформирован на многопартийной основе, в том числе с участием представителей оппозиционной партии НК, еще не создан. Однако лидеры политических партий, вышедшие в отставку военные и представители гражданского общества по-прежнему публично выражают существенно отличающиеся мнения по вопросу об интеграции персонала маоистской армии в непальскую армию, при том что данный вопрос остается ключевым для мирного процесса.

15. Несмотря на определенный прогресс, по-прежнему существуют проблемы в местах расквартирования маоистской армии. Имеющаяся инфраструктура не

позволяет удовлетворить некоторые основные потребности значительного числа комбатантов, особенно в сезон дождей. Согласно сообщениям командиров подразделений маоистской армии, многие комбатанты, находящиеся в местах расквартирования, болели во время последнего сезона дождей. Они часто жаловались на отсутствие со стороны правительства поддержки по трем ключевым аспектам: в удовлетворении потребностей комбатантов в продовольствии (из-за низкой нормы суточного пайка), в обеспечении чистой питьевой водой и в обеспечении адекватного медицинского обслуживания. Новое правительство восстановило Комитет по управлению местами расквартирования, председателем которого назначен министр по делам мира и восстановления, бывший заместитель главнокомандующего маоистской армией Джанардан Шарма (Прахар); ожидается, что Комитет займется улучшением условий проживания в местах расквартирования и уже принял решение повысить норму дневного пайка комбатантов.

16. Накопившаяся значительная задолженность по выплате месячного денежного содержания комбатантам, прошедшим проверку, уже долгое время вызывает недовольство представителей маоистской армии; предшествующее правительство объясняло эту проблему тем, что маоисты не вернули собственность, которую они захватили в ходе вооруженного конфликта. В августе, перед своим уходом в отставку, бывшее правительство выплатило содержание за три месяца. Новое правительство выплатило сумму задолженности по денежному довольствию за 12 месяцев, предшествующих августу 2008 года, и приняло решение увеличить размер месячного пособия.

17. МООНН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по-прежнему настаивают на незамедлительном выполнении обязательства отпустить из мест расквартирования тех, кто в мае 2006 года был несовершеннолетним, а также тех, кто был дисквалифицирован после проверки, проведенной МООНН. Министры, представляющие маоистов, заявили, что нет никаких политических препятствий для этого, если у них будет уверенность в том, что приняты надлежащие меры для содействия реинтеграции тех, кто был отпущен из мест расквартирования. ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНН привлекли представителей министерства по делам мира и восстановления к обсуждению подготовительных мероприятий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, необходимость в которых назрела уже давно.

Другие проблемы, препятствующие мирному процессу

18. Многие другие обязательства в рамках мирного процесса, которые не были выполнены на момент проведения выборов в Учредительное собрание 10 апреля 2008 года и на момент смены правительства, так и остаются невыполненными. Речь идет о выплате компенсаций пострадавшим, расследовании обстоятельств исчезновения пропавших без вести лиц, возвращении вынужденных переселенцев и возвращении собственности, захваченной в ходе конфликта, и о создании ряда комиссий, предусмотренных мирными соглашениями. Новое правительство подтвердило большинство этих обязательств и внесло соответствующие статьи в бюджет, однако вопрос о возвращении собственности и реформа Лиги коммунистической молодежи по-прежнему вызывают особую озабоченность у критиков КПН (М) наряду с обязательством выплатить

справедливую компенсацию всем лицам, пострадавшим в результате конфликта.

19. По-прежнему существуют проблемы, препятствующие мирному процессу на местном уровне. Идет активная борьба между партийными кадрами за контроль над местными бюджетами на цели развития и контроль за проведением районных тендеров по программам, финансируемым правительством. Доноры высказали озабоченность по поводу возможного несанкционированного вмешательства в процесс финансирования программ развития и восстановления. Подобное вмешательство уже привело к ряду конфликтов, особенно в горных районах. В большинстве случаев они были инициированы Лигой коммунистической молодежи. Другие политические партии также активизировали работу своих молодежных подразделений или сформировали такие подразделения. В частности, Молодежные силы КПП (ОМЛ) осуществляют деятельность, которая, как было заявлено, направлена на предотвращение коррупции, а также участвуют в борьбе за контроль над принятием решений на местном уровне и распределением ресурсов. Уже не раз происходили столкновения между представителями молодежных подразделений, и это может перерасти в более масштабные конфликты, если в ближайшее время не будут сформированы структуры местной власти. Правительство обязуется создать временные многопартийные органы местного управления, а также местные комитеты мира, которые до настоящего времени существовали лишь в нескольких районах.

20. Проблема законности особо остро стоит в районе Тераи, где продолжают похищения и убийства, а различия между политически мотивированными действиями незаконных вооруженных групп и уголовными преступлениями становятся все более размытыми. 2 октября правительство решило пригласить за стол переговоров представителей вооруженных групп района Тераи, некоторые из которых заявили о прекращении огня на время праздника. Правительство также назначило трех министров, ответственными за проведение диалога с этими группами.

21. В рассматриваемый период серия забастовок и других акций протеста по целому ряду проблем стала причиной серьезных сбоев и экономических потерь. Речь идет об акциях протеста в связи с решением вице-президента принять присягу на хинди вместо непали, о демонстрациях в связи с ростом цен и нехваткой топлива, продовольствия и других товаров, в связи с транспортными проблемами, захватом земель маоистами и формирования федеративного светского государства, а также в связи с сокращением бюджетных расходов на проведение праздника.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

22. В связи с полным выполнением ряда элементов мандата МООНН и предложениями, изложенными в моем последнем докладе, штат Миссии был сокращен. По состоянию на 10 октября общая численность персонала составила 283 человека, в то время как утвержденная численность гражданского персонала составляет 306 человек, при этом в состав Миссии входят 85 наблюдателей за вооружениями, по сравнению с общей утвержденной численностью в 90 человек. Среди гражданского персонала Миссии женщины составляют

30 процентов. Они составляют также 57 процентов основного персонала и занимают в Миссии четверть всех административных должностей. В Миссии работают три женщины-наблюдателя за вооружениями, при этом назначения на такую должность зависят в основном от выдвижения кандидатур государствами-членами.

23. Я вынужден с сожалением сообщить, что соглашение о статусе Миссии до сих пор не подписано. Все оставшиеся вопросы решены, однако прежде чем соглашение будет подписано от имени правительства Непала, оно должно быть утверждено кабинетом министров.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

24. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало осуществлять контроль за соблюдением непальской армией и маоистской армией Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Эта задача выполнялась меньшим числом сотрудников. В рамках плана по сокращению масштабов своей работы Управление по наблюдению за вооружениями реорганизовало свою структуру, и по состоянию на 11 июля были расформированы три сектора: Восток (Биратнагар), Центр (Катманду) и Запад (Непалгандж). Наблюдатели за вооружениями по-прежнему работают во всех семи местах расквартирования маоистской армии и местах хранения оружия непальской армии, где они ведут круглосуточное наблюдение за оружейными складами. Прочие операции осуществляются мобильными группами, которые базируются в местах расквартирования и штаб-квартире Управления, расположенной в Катманду.

25. Объединенный наблюдательно-координационный комитет продолжал свою работу под председательством исполняющего обязанности главного наблюдателя за вооружениями, а старшие офицеры, представляющие соответственно непальскую и маоистскую армии, продолжили тесно сотрудничать в рамках процессов принятия решений, обмена информацией, осуществления мер укрепления доверия и разрешения споров. По состоянию на 25 сентября Координационный комитет провел в общей сложности 85 заседаний; а в рассматриваемый период состоялось пять заседаний этого комитета. Было рассмотрено два случая предполагаемых нарушений Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами.

26. В соответствии с просьбой правительства наблюдатели за вооружениями МООНН с 17 августа по 1 сентября осуществляли контроль за выплатой соответствующему персоналу маоистской армии денежного содержания за три месяца. В ответ на последующую просьбу наблюдатели за вооружениями в период со 2 по 6 октября следили за выплатой задолженности по денежному содержанию за 12 месяцев, предшествующих августу 2008 года.

В. Разминирование

27. Начиная с января 2007 года Группа МООНН по разминированию оказывала поддержку непальской и маоистской армиям в выполнении их обязательств по Соглашению о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Как указывалось в моем предыдущем докладе, было завершено уничтожение всех самодельных взрывных устройств в местах расквартирования маоистской армии. 3 октября правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с официальной просьбой о дальнейшем оказании помощи его программе разминирования. Основным невыполненным обязательством по Всеобъемлющему мирному соглашению является разминирование оставшихся 48 минных полей, установленных непальской армией в ходе гражданского конфликта; на данный момент пять минных полей были разминированы полностью, а три — частично. Функции по оказанию дальнейшей поддержки передаются от МООНН группе Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, которая будет входить в состав страновой группы Организации Объединенных Наций, осуществляющей свою деятельность под руководством координатора-резидента.

С. Защита детей

28. Группа по защите детей, в состав которой теперь входит один международный и один национальный консультант, продолжала наблюдение за положением детей в местах расквартирования маоистской армии, а также за положением детей, которые были неофициально отпущены из мест расквартирования. К середине октября не было случаев официального освобождения дисквалифицированных комбатантов, особенно несовершеннолетних и тех, кто был завербован недавно. В рассматриваемый период МООНН, правительство и КПН (М) продолжили обсуждение процесса увольнения (см. пункт 17). Министр по вопросам мира и восстановления обязался разработать план освобождения и реабилитации дисквалифицированных комбатантов при содействии со стороны Организации Объединенных Наций, а также высказал готовность начать этот процесс еще до формирования специального комитета.

29. Пока не было разработано никаких процедур, в соответствии с которыми проверенный персонал, желающий покинуть ряды маоистской армии, включая несовершеннолетних и тех, кто был завербован недавно, мог бы это сделать до начала официального процесса отпуска. Было несколько случаев, когда комбатантов неофициально отпускали из мест расквартирования, однако этот процесс был плохо организован и был сопряжен с определенной опасностью для соответствующих лиц. Имеется в виду негативная реакция со стороны их окружения, а также со стороны представителей КПН (М), которые считают таких бывших комбатантов дезертирами. Таким образом, чем дольше несовершеннолетние и те лица, которые были завербованы недавно, остаются в районах расквартирования, тем, видимо, сложнее будет проходить их реинтеграция в нормальную жизнь.

30. Группа по защите детей совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ продолжила информировать о выполнении резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. В этой связи Группа представляла Рабочей группе Совета Безо-

пасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, через Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, информацию о процессе освобождения несовершеннолетних и о нарушениях прав детей. В августе мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подготовил заявление, содержащее призыв к немедленному освобождению несовершеннолетних, которые еще находятся в местах расквартирования.

D. Политические вопросы

31. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической ситуацией в стране, анализировать ее и оказывать содействие руководству Миссии в его усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники МООНН по политическим вопросам продолжали проводить регулярные встречи с заинтересованными политическими сторонами, включая представителей правительства, политических партий и организаций гражданского общества, а также региональных и международных структур. Отдел продолжал оценивать ход выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, а также других соответствующих соглашений. Отдел проводил брифинги для страновой группы Организации Объединенных Наций и организовывал встречи с более широким кругом представителей международного сообщества.

E. Общественная информация

32. В течение отчетного периода национальные и международные средства массовой информации уделяли повышенное внимание выборам президента, вице-президента и премьер-министра страны, а также формированию правительства. Средства массовой информации освещали представление бюджета на 2008/09 год и реакцию со стороны различных политических партий. В средствах массовой информации обсуждались также вопросы, касающиеся визита премьер-министра в Китай и Индию. Активно обсуждался и вопрос об интеграции маоистских комбатантов, а также сохраняющиеся трудные условия в местах расквартирования маоистов, при этом особо подчеркивалось тяжелое положение новорожденных детей. Национальные и международные средства массовой информации широко освещали визит премьер-министра в Нью-Йорк для участия в работе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

33. В средствах массовой информации много говорилось о разрушениях, вызванных наводнениями в восточной и западной части Непала, при этом особое внимание уделялось бедственному положению пострадавших и сотрудничеству между правительствами Непала и Индии в решении этой проблемы. В СМИ сообщалось также об обращении к донорам с просьбой об оказании помощи и об ответной поддержке со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций, представленных в Непале.

34. В рамках празднования Международного дня мира мой Специальный представитель участвовал в церемонии, организованной министерством по вопросам мира и восстановления, в ходе которой он огласил мое глобальное послание и произнес речь, в которой говорилось о достижениях и сложностях

мирного процесса в Непале. Это событие широко освещалось в средствах массовой информации.

35. После сокращения штата группа общественной информации сократила масштабы своей работы. Она подготовила последний выпуск газеты МООНН, а также небольшой непальско-английский словарь. Сотрудники группы переехали и обновили веб-сайт МООНН, продолжили работу по ежедневному отслеживанию информации в СМИ и работали над подготовкой фотовыставки о помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает непальскому мирному процессу. Это было частью мультимедийной выставки, озаглавленной «На пути к всеобъемлющему миру», которая дает наглядное представление о роли Организации Объединенных Наций в поддержке мирного процесса в Непале; эта фотовыставка также проходила в августе в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

36. Еженедельная радиопрограмма МООНН сошла с эфира в конце августа после года вещания в национальном эфире. Последний выпуск содержал послание моего Специального представителя, в котором он говорил о неизменной приверженности всей системы Организации Объединенных Наций делу обеспечения мира и развития в Непале. Группа общественной информации продолжала оказывать необходимое содействие страновой группе, которая должна взять на себя дальнейшую подготовку данной радиопрограммы.

37. Группа письменного и устного перевода, штат которой также был значительно сокращен, продолжала оказывать поддержку всем основным и административным секциям Миссии, а также обеспечивала особые коммуникационные потребности страновой группы Организации Объединенных Наций, когда они оказывали содействие правительству страны в связи с наводнением на реке Коси.

Е. Охрана и безопасность

38. Ситуация в области безопасности в стране остается относительно спокойной. В течение отчетного периода не было прямых или косвенных угроз персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций. Штат Секции по вопросам безопасности и охраны был значительно сокращен. Сотрудничество и координация с Отделом по Непалу Департамента по вопросам охраны и безопасности оставалось активным и было прежде всего направлено на обеспечение того, чтобы персонал проявлял бдительность и соблюдал существующие в Организации Объединенных Наций процедуры, касающиеся безопасности и передвижения персонала.

В. Поддержка Миссии

39. Компонент поддержки Миссии был сокращен в связи с закрытием региональных отделений МООНН и сокращением объема и масштабов потребностей в поддержке. Постоянное присутствие наблюдателей за вооружениями в семи основных местах расквартирования маоистской армии и обеспечение мобильного патрулирования обуславливают большую географическую разбросанность персонала МООНН. Соответственно, по-прежнему есть необходимость в обес-

печении коммуникации и авиатранспортного сообщения между Катманду и удаленными местами работы наблюдателей за вооружениями в целях оказания необходимой материально-технической поддержки и обеспечения безопасности и медицинских услуг.

40. Из-за значительного сокращения МООНН в июле и августе компонент поддержки Миссии постепенно сокращает свою инфраструктуру и материальные ресурсы в рамках всей МООНН. Материальные ценности будут возвращаться и ликвидироваться в соответствии с сокращенными масштабами Миссии.

VI. Права человека

41. Планы и политика нового правительства в области прав человека включают обязательства относительно создания комиссии по установлению истины и примирению и комиссии по расследованию случаев исчезновения людей, как это предусмотрено в мирном соглашении, а также обязательства относительно формирования новой политики в области общественной безопасности и борьбы с безнаказанностью. Правительство также взяло на себя обязательство улучшить положение обездоленных групп населения, содействовать обеспечению экономических, социальных и культурных прав, в частности в сфере образования, медицинского обслуживания и землепользования, а также отменить практику «неприкасаемости». Правительство также заявило о своем твердом намерении принять меры для того, чтобы покончить со всеми формами дискриминации в отношении женщин.

42. То, что правительство взяло на себя обязательство подготовить новую стратегию в области общественной безопасности, является обнадеживающим фактом, поскольку неспособность государства обеспечить общественную безопасность остается серьезным препятствием на пути улучшения положения в области прав человека в Непале. Во всей стране ситуация в плане безопасности остается неустойчивой, а полицейская охрана общественного порядка в районе Тераи и отдаленных горных районах осуществляется либо в минимальных масштабах, или вообще неэффективна. Слабость управления на национальном уровне усугубляется бездействием или отсутствием гражданских органов управления во многих районах. В связи с этим сложилось общее ощущение отсутствия законности в значительной части района Тераи и в ряде горных районов, включая южные части районов Хотанг и Бходжпур на востоке страны. У уязвимых и исторически маргинализированных групп населения особенно мало веры в желание полиции заниматься вопросами их безопасности и надлежащим образом расследовать преступления, жертвами которых они являются.

43. Продолжает оставаться безнаказанной преступная деятельность вооруженных групп в районе Тераи, включая убийства, похищения с целью выкупа, использование взрывных устройств и повсеместное вымогательство. Одной из основных задач правительства будет восстановление законности в этом районе.

44. Тот факт, что ряд сотрудников полиции продолжают нарушать права человека и процессуальные нормы, говорит о насущной необходимости реформирования сектора безопасности. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ зарегистрировало два случая, когда лица, подозреваемые в причастности к вооруженным группам или преступной деятельности, были застрелены полицией.

скими при обстоятельствах, дающих основание полагать, что они были убиты без проведения надлежащего судебного разбирательства; в целом в 2008 году было зарегистрировано 14 таких инцидентов. В большинстве случаев никакого внутреннего или какого-либо другого официального расследования не проводилось, а смерти были зарегистрированы как «наступившие в результате несчастного случая». Помимо того, что эти случаи свидетельствуют о безнаказанности полиции и отсутствии эффективных и независимых механизмов внутренней подотчетности, они также убедительно свидетельствуют о неспособности правительства обеспечивать законность законными методами. Более того, сохраняется практика пыток и жестокого обращения со стороны полицейских во время допросов.

45. Еще одной угрозой законности является политическое вмешательство в работу полиции и осуществление параллельной «правоохранительной» деятельности молодежными формированиями, связанными с политическими группировками; речь идет, в частности, о Лиге коммунистической молодежи, связанной с КПН(М), и о Молодежных силах, связанных с КПН(ОМЛ). Полицейские функции, произвольно взятые на себя этими группами, частично дублируют работу полиции и подрывают авторитет и легитимность государственных институтов.

46. В июле внимание общественности было сфокусировано на положении защитников прав человека женщин, которые провели в Катманду кампанию с требованием к правительству создать комиссию по расследованию случаев насилия в отношении женщин и установить уголовную ответственность за бытовое насилие. Активисты также требовали от правительства проведения надлежащего расследования смерти жительницы Канчанпура, которая, как утверждают защитники прав человека женщин, была убита мужем из-за своей правозащитной деятельности. В результате этой кампании правительство сформировало специальную группу, в которую входят ряд женщин-правозащитниц, для рассмотрения всех поднятых вопросов.

47. Отсутствует прогресс в создании переходных механизмов правосудия, в основном из-за задержек в формировании правительства. Судя по всему, есть некоторый прогресс, в том что касается обеспечения более широкого участия общественности в консультациях относительно Комиссии по установлению истины и примирению, но еще нет никаких проектов политических документов или закона о Комиссии по расследованию исчезновений. Правительство взяло на себя обязательство покончить с безнаказанностью, но публичные заявления о том, что дела в отношении лиц, обвиняемых в связи с конфликтом, будут отозваны, вызвали опасения, что лица, виновные в серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, могут остаться безнаказанными.

48. УВКПЧ продолжало расширять поддержку, оказываемую Национальной комиссии по правам человека, в частности путем участия в совместных мероприятиях и содействия укреплению потенциала Комиссии. УВКПЧ все более активно побуждало Комиссию возглавить работу по основным направлениям мониторинга в области прав человека, в том числе в проведении расследований. УВКПЧ также проводило большое число мероприятий с целью расширения возможностей гражданского общества, главным образом путем создания сетей гражданского общества для решения конкретных проблем в области прав

человека. Сейчас, когда укрепление мирного процесса вступает в решающую фазу, УВКПЧ лучше, чем какой-либо другой орган, способно оказать поддержку и дать рекомендации по вопросам прав человека соответствующим структурам на национальном, региональном и местном уровнях.

VII. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

49. В период, прошедший после представления моего последнего доклада, МООНН и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали координировать свои усилия по поддержке этой новой фазы мирного процесса. Мой Специальный представитель и координатор-резидент продолжают тесно работать над обеспечением комплексного решения таких вопросов, как содействие роспуску вооруженных сил и деятельности по разминированию.

50. МООНН и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывают помощь в местах расквартирования и проводят подготовительные мероприятия для последующего увольнения членов маоистской армии, которые по результатам проведенной Миссией проверки были причислены к категории несовершеннолетних или недавно завербованных. Как ожидается, координацией такой помощи будет заниматься целевая группа Организации Объединенных Наций, которую будет возглавлять МООНН. В состав этой группы войдут представители ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирного банка.

51. В сентябре из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций было выделено 10 млн. долл. США для оказания поддержки следующей фазе мирного процесса через страновую группу Организации Объединенных Наций и ее национальных партнеров. Чтобы избежать создания параллельной структуры, эти средства будут направляться через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для мира в Непале. Идея состоит в том, чтобы использовать эти ресурсы в ближайшем будущем для таких важнейших направлений работы, как посредничество и миростроительство на местном уровне, реинтеграция тех, кто покинул места расквартирования, оказание технической помощи новым комитетам и комиссиям, которые должны быть созданы в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением, а также для осуществления деятельности по созданию рабочих мест для молодежи Непала. Каждое из этих направлений имеет решающее значение для успеха мирного процесса. Целевой фонд для мира в Непале будет также финансировать новую фазу программы Организации Объединенных Наций по разминированию, осуществление которой, как сказано выше (пункт 27), передается под руководство координатора-резидента.

52. Всемирный банк, являющийся активным членом страновой группы Организации Объединенных Наций в Непале, недавно одобрил выделение чрезвычайной помощи для целей мирного процесса в размере 50 млн. долл. США, большая часть которой будет направлена на поддержку финансирования выплаты месячного денежного содержания персоналу маоистской армии в местах расквартирования и на выплату единовременных пособий семьям тех, кто был убит в результате конфликта. Остальная часть средств будет направляться на поддержку реинтеграции населения, пострадавшего от конфликта, и на расши-

рение возможностей структур по обеспечению мира, конкретные задачи которых будут определены правительством в консультации с представителями Всемирного банка и другими партнерами по развитию, вовлеченными в мирный процесс.

53. 18 августа река Коси, которая имеет один из самых больших речных бассейнов в Азии, вышла из своих берегов в восточной части Непала. Мощный поток воды на 80 процентов изменил русло реки, в результате чего затопленные районы оказались недоступными. Более 60 000 человек в Непале были вынуждены покинуть свои дома из-за наводнения, при этом почти 40 процентов среди пострадавших составляли жители индийского штата Бихар. Эти вынужденные переселенцы были размещены во временных лагерях в районах Сунсари и Сатари.

54. 4 сентября правительство объявило в этих районах чрезвычайное положение. 9 сентября партнеры по гуманитарной деятельности решили в рамках страновой группы официально внедрить кластерный подход в Непале и в целях улучшения координации и подотчетности назначили конкретные учреждения ответственными за работу по каждому кластеру: продовольствие (ВПП), здравоохранение (ВОЗ), питание (ЮНИСЕФ), защита (УВКПЧ), водные ресурсы, санитария и гигиена (ЮНИСЕФ), координация работы лагерей и управление ими (МОМ) и образование (ЮНИСЕФ и организация «Спаси детей»). Управление по координации гуманитарных вопросов осуществляет координацию непосредственно в пострадавших районах, помимо этого для оценки потребностей в помощи в страну была направлена группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности. 25 сентября был опубликован призыв об оказании помощи в связи с наводнением, в котором говорилось о необходимости предоставить 15,5 млн. долл. США для удовлетворения чрезвычайных нужд в течение следующих шести месяцев. По состоянию на 13 октября поступили средства в объеме 42 процентов от необходимой суммы, включая грант в размере 2,5 млн. долл. США от Центрального чрезвычайного оборотного фонда.

55. В число экстренных задач входило обеспечение регистрации всех лиц, нуждающихся в помощи, и скорейшее нахождение подходящих мест для временного расселения. После непрекращающихся дождей 19 сентября в результате наводнения и оползней в районах Среднего Запада и дальних западных районах Непала пострадало более 180 000 человек. К 13 октября уровень воды значительно снизился, и многие жители смогли вернуться в свои дома. Необходимо было оказать содействие в ремонте жилья, восстановлении нормальных условий жизни и восстановлении поврежденных пунктов водозабора. Организация Объединенных Наций оказывала местным властям содействие в предоставлении чрезвычайной помощи и проведении восстановительных работ; помимо этого, Центральный чрезвычайный оборотный фонд выделил дополнительно 1 млн. долл. США для оказания помощи тем, кто был вынужден покинуть свои дома. В ходе межучрежденческой оценки было установлено, что почти одна треть пострадавшего населения — представители наиболее обездоленных групп и что помощь не была нацелена на перемещенных лиц, принятых другими семьями, или на тех, кто оказался в стихийно возникших лагерях. Эти группы вынужденных переселенцев в большей степени нуждаются в помощи в рамках стратегий по ликвидации последствий и имеют гораздо меньше возможностей для получения такой помощи.

56. Давнишняя проблема нехватки продовольствия в стране усугубляется рядом факторов, прежде всего ростом цен на топливо и основные продукты питания, а также сокращением урожая основных культур. Положение усугубилось в результате многочисленных забастовок, которые мешали доставке продовольственных товаров, особенно в горных районах. Представители маргинализированных групп населения, например бывшие подневольные рабочие, сталкивались с особыми проблемами в плане надежности обеспечения продовольствием, обусловленными дискриминацией в вопросах доступа к земле и другим ресурсам, включая лесные и рыболовные угодья. Правительство Непала обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой предоставить помощь около 6,7 миллиона жителей страны (25 процентов всего населения), нуждающимся в продовольственной помощи.

57. 18 августа начальник моей канцелярии торжественно открыл в Катманду представительство Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а в ходе встреч с недавно выбранным президентом и премьер-министром передал мои поздравления и заверения в будущей поддержке со стороны Организации Объединенных Наций процесса мира и развития в Непале. Региональный центр будет оказывать поддержку мирному процессу в рамках своей работы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, направленной на содействие глобальному разоружению и соблюдению режима нераспространения. Центр будет поддерживать образовательные программы в области разоружения, мирные инициативы и усилия по укреплению доверия и безопасности между государствами-членами в этом регионе.

VIII. Замечания

58. Значительные достижения в рамках мирного процесса, движущей силой которого на всем его протяжении были сами непальцы, вызывают восхищение международного сообщества. Вместе с другими членами международного сообщества я неоднократно подчеркивал важность поддержания сотрудничества между политическими партиями, которое было основой мирного процесса и позволило добиться нынешних результатов. Партия «Непальский конгресс», лидером которой является бывший премьер-министр Гириджа Прасад Коирала, играла ключевую роль в этом процессе, и, несмотря на то, что партия отказалась войти в возглавляемое маоистами коалиционное правительство, я приветствую ее приверженность сотрудничеству в процессе подготовки новой конституции и завершения мирного процесса. Я также приветствую твердое намерение, о котором премьер-министр Пушпа Камал Дахал (Прачанда) недавно сообщил мне и Генеральной Ассамблее от имени маоистского правительства, довести мирный процесс до намеченной цели, сформировать многопартийную демократию и обеспечить защиту и поощрение прав человека.

59. Задержки в формировании правительства вполне понятны, однако не дают мне возможности констатировать наличие ожидаемого прогресса, позволяющего завершить выполнение задач МООНН к концу текущего мандата, как предусмотрено Советом Безопасности. В этой связи ключевое значение имеет создание специального комитета по наблюдению за интеграцией и реабилитацией персонала маоистской армии. Правительство заверило моего Специального представителя в том, что оно считает эту задачу приоритетной, и я надеюсь,

что к моменту рассмотрения Советом данного доклада этот комитет будет уже создан.

60. В соглашении, подписанном 25 июня Альянсом семи партий, установлен шестимесячный срок для завершения процесса интеграции и реабилитации. Однако, пока специальный комитет не приступит к своей работе, невозможно предсказать, когда он сможет принять ключевые решения и сколько времени понадобится для их выполнения. Очевидно, что предстоит еще преодолеть серьезные разногласия. Но, поскольку эта проблема является ключевой в рамках мирного процесса, я искренне надеюсь, что партии будут стремиться к консенсусу и смогут достичь его в кратчайшие сроки.

61. В то же время мой Специальный представитель настоятельно призвал правительство и маоистскую армию рассмотреть возможность применения временных мер, как только маоистская армия перейдет под руководство специального комитета, что упростит задачу МООНН по наблюдению. Эти меры могут включать сокращение числа мест расквартирования за счет их объединения, а также аналогичное сокращение числа мест хранения оружия или другие действия в отношении оружия, которое в настоящее время хранится под контролем МООНН. Эти предложения были восприняты положительно, но только после принятия правительством соответствующих решений можно будет определить, есть ли возможность дополнительно сократить число наблюдателей за оружием до истечения мандата МООНН и когда это можно сделать. Как указано в пункте 22, общий штат Миссии уже ниже утвержденного уровня, при этом руководство МООНН продолжает изыскивать возможности для дальнейшего сокращения, в том числе за счет заполнения только основных открывающихся вакансий, и будет продолжать передавать свои функции страновой группе Организации Объединенных Наций.

62. Я хотел бы призвать правительство как можно быстрее создать условия, способствующие завершению деятельности Миссии, к чему призывает Совет Безопасности. Следует также отметить, что международное сообщество внесло значительный, но оправдавший себя вклад в поддержку мирного процесса в Непале, и дальнейшая помощь будет иметь важное значение для успешного завершения и укрепления этого процесса. Хотя основное внимание сейчас следует уделять миростроительству, акцентируя внимание на экономическом и социальном развитии, и подготовке проекта новой конституции, опыт разных стран показывает, какие проблемы могут возникнуть, если не решить до конца проблему бывших комбатантов, и какую угрозу это может представлять для долгосрочной стабильности.

63. В заключение мне бы хотелось выразить мою искреннюю признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Мне бы хотелось также выразить благодарность моему Специальному представителю и его сотрудникам, а также организациям, являющимся их партнерами в Непале, за их неустанные усилия.