



安全理事会

Distr.: General
24 October 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的 报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 1825(2008) 号决议提交的。安全理事会在该决议中应尼泊尔政府请求，并根据秘书长的建议，将第 1740(2007) 号决议所述联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任期延长至 2009 年 1 月 23 日。联尼特派团是作为一个政治特派团建立的，其任务包括监督尼泊尔共产党(毛主义)和尼泊尔军队的武器和武装人员管理情况。

2. 本报告审查了我 2008 年 7 月 10 日给安理会的报告(S/2008/454)以来和平进程的进展情况和联尼特派团任务的执行情况。

二. 和平进程的进展情况

3. 自我上次报告以来，出现了一些重大政治事态发展，包括制宪会议选出尼泊尔联邦民主共和国第一任总统、副总统和总理，以及组建部长会议。这些事态发展结束了在建立新政府并为和平进程取得进一步进展铺平道路方面的政治不确定局面。

4. 7 月 13 日，制宪会议作为立法议会采取行动，通过了对临时宪法的一项修正案，反映了七党联盟 6 月 25 日协议(见 S/2008/454，第 6 和 7 段)。这为开展进一步谈判以组建共识政府并在入选制宪会议主要政党之间分享权力打下了基础。然而，制宪会议中四个最大的政党(尼泊尔共产党(毛主义)(尼共(毛主义))、尼泊尔大会党、尼泊尔共产党(联合马列)(尼共(联合马列))和马德西人民权利论坛)之间的谈判十分困难。尼共(毛主义)和尼泊尔大会党提出了竞选总统的候选人。7 月 21 日，在尼共(联合马列)和马德西人民权利论坛及尼泊尔大会党支持下，制宪会议选举尼泊尔大会党拉姆·巴兰·亚达夫担任总统。在这三党支持下，制宪会议还选举马德西人民权利论坛的帕拉马南达·杰哈担任副总统。



5. 提名和选举总统上的分歧对继续进行组建政府谈判的气氛产生了不利影响。7月29日，亚达夫总统邀请制宪会议中最大政党的领袖尼共(毛主义)主席普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”在7天内组建共识政府。后来，最后期限延长3天，以便有更多的时间进行谈判，达成共识。然而，双方的分歧依然存在，尼泊尔大会党称不愿加入毛派领导的政府，除非毛派人员满足若干关键先决条件，包括归还没收的财产和改革其共产主义青年团；该党还谋求分管国防部，作为加入政府的条件。由于四党未能达成共识，尼共(联合马列)和马德西人民权利论坛以及一些较小政党同意支持普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”作为总理候选人，并参加毛派领导的联合政府。
6. 由于没有达成共识，总理选举移至立法议会于8月15日举行。普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”和尼泊尔大会党的候选人前总理谢尔·巴哈杜尔·德乌帕角逐这个职位。达哈尔以464票当选，德乌帕获得113票。随后，尼泊尔大会党中央工作委员会决定，该党不应加入国家政府，而应加入反对派。
7. 普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”8月18日宣誓就任总理。三个主要联盟伙伴：尼共(毛主义)、尼共(联合马列)和马德西人民权利论坛，随后商定了新政府执行的《共同最低纲领》。8月27日，总理最后确定了25个成员组成的部长会议，其中尼共(毛主义)10个部长(总理除外)，尼共(联合马列)6个部长，马德西人民权利论坛4个部长，四个较小政党各1个部长。尼共(联合马列)提名的资深的巴姆德夫·高塔姆被任命担任副总理兼内政部长。马德西人民权利论坛领导人乌彭德拉·亚达夫担任外交部长。尼共(毛主义)获得的是财政部、国防部、和平和重建部。只有4个内阁成员是妇女。
8. 8月18日，新政府首次遇到重大危机，尼泊尔东部地区科西河淹没逊沙里县大片地区和相邻的印度比哈尔邦。尼泊尔60 000多人和印度320万人受灾。政府迅速作出反应，命令安全部队协助救灾，向灾民提供援助。联合国机构在提供救济方面也发挥了重大作用。9月中旬，政府还不得不应对严重水灾和泥石流造成的中区和远西区大约18万人暂时流离失所问题。
9. 8月23日至27日，总理赴中国出席奥运会闭幕式。9月14日至18日，总理对印度进行正式访问。在访问结束时发表的联合公报中，两国政府承诺加强双边关系，扩大经济联系。双方商定成立一个外交秘书一级的委员会，负责审查、调整和更新1950年《和平友好条约》和其他协定，同时对双边关系的特点给予应有的承认。总理还前往纽约在联合国大会发言，并参加了9月25日在纽约举行的千年发展目标高级别活动。我于9月27日接见了总理，他感谢联合国对尼泊尔和平进程的支持，并重申了前政府对我访问尼泊尔的邀请，我接受了邀请。
10. 9月11日，总统向立法议会提交了基于主要联盟伙伴商定的《共同最低纲领》的政府政策和方案，辩论后获得通过。9月19日，财政部长巴布拉姆·巴特拉伊

向立法议会提出了 2008/09 年财政年度余下时间的政府预算。预算为社会经济方案拨了款，尤其是针对低收入社区、偏远地区人口和历史上被边缘化的群体。在预算辩论中，反对党尼泊尔大会党以及一些其他党派人员对拟议支出水平和所需收入表示关切。在对一些关切问题提出修订后，定于德赛节后 10 月 19 日继续辩论。

11. 联盟伙伴以及反对党都对政府的尼共(毛主义)领导人及其未来意图进行了一些公开批评，地方一级一直相当紧张。10 月 2 日，联盟各党同意成立一个高级别政治协调委员会。10 月 3 日至 6 日，尼共(毛主义)中央委员会举行重要会议，讨论政府组建后的战略。会议休会直至 11 月初，该党决定 11 月 11 日至 13 日举行一次更广泛的会议。

起草宪法

12. 制宪会议 5 月 28 日第一次召开以来，起草新宪法的主要任务几乎没有进展。7 月 24 日，一直担任临时立法议会议长的尼共(联合马列)苏巴斯·钱德拉·内姆旺当选制宪会议主席和立法议会议长。除了各政党长期关注的有关选举总统和总理和组建政府的问题，旷日持久拖延的主要原因是对议事规则的分歧，制宪会议休会至 10 月 19 日，休会前尚未通过。这种情况使人担心《临时宪法》规定两年内完成制宪会议任务的前景。

整编和转业援助

13. 七党联盟 6 月 25 日协议规定，联尼特派团核实的毛派军队人员的未来，将由《全面和平协议》和《临时宪法》第 146 条所规定的重组的特别委员会来决定(见 S/2008/454，第 9 段)。经核查的战斗员可以选择“满足标准要求后”编入安全机构，或选择经济一揽子措施或其他转业援助。在整编和转业援助完成之前，毛派军队人员和武器将处于这个特别委员会的监督、控制和指导之下，并且从这一进程开始，毛派战斗员将不参与任何政治组织，必须在政治责任或军事责任之间作出选择。

14. 担任总理后，普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”不再是毛派军队的最高指挥官，在政府或制宪会议担任职务的指挥官已放弃军职。原副指挥官南达·基肖尔·潘“帕桑”，已被任命为毛派军队指挥官，他仍然是联合监察协调委员会的毛派军队副主席。不过，特别委员会尚未成立，根据 6 月 25 日协议应由多党组建，包括反对党尼泊尔大会党以及执政各党。同时，对于毛派军队人员编入尼泊尔军队，各政党领导人、退伍军人和民间社会的代表继续公开表示非常不同的立场。这个问题对于和平进程仍然至关重要。

15. 尽管有一些改进，毛派军队营地依然有问题。营地基础设施不够，难以满足大量战斗员的一些基本需求，特别是在雨季。毛派部队指挥官报告说，最近雨季期间营地许多战斗员生病。他们经常抱怨三个关键领域缺乏政府的支持：每日津

贴低而要满足战斗员的粮食需求，提供清洁饮用水，以及提供足够的卫生设施。新政府重组了营地管理委员会，由前毛派军队副指挥官、和平与重建部长贾纳丹·夏尔马“普拉巴卡尔”担任主席。预计委员会将解决改善营地条件问题，并已决定增加战斗员的每日生活津贴。

16. 大量拖欠经核实的战斗员的月薪，一直是毛派军队长期不满的原因，前政府将此与毛派军队未返还武装冲突期间没收的财产相联系。即将离任的政府 8 月发放了 3 个月的薪金。新政府现已发放 2008 年 8 月之前 12 个月的拖欠薪金，并已决定增加月薪。

17. 联尼特派团和联合国儿童基金会(儿童基金会)以及我的儿童与武装冲突问题特别代表，继续坚持认为迫切需要履行承诺，将 2006 年 5 月还是未成年人者以及联尼特派团核查认定不合格的其他人员从营地遣散。毛派部长们指出，只要被遣散者重返社会的适当安排令人满意，对于遣散这些人员不存在政治障碍。儿童基金会、联合国开发计划署(开发署)和联尼特派团正在与和平与重建部接触，以讨论已经长期存在的联合国援助筹备工作。

其他影响和平进程的挑战

18. 2008 年 4 月 10 日制宪会议选举或政府变更之前没有落实的许多其他和平进程承诺，仍没有履行。其中包括赔偿受害人，调查失踪者下落，流离失所者返回和归还冲突期间没收的财产，以及设立和平协议规定的一些委员会。新政府已重申大多数承诺，并将其列入预算，但尼共(毛主义)批评者依然特别关注关于归还财产和改造共产主义青年团以及公平赔偿冲突各类受害者的承诺。

19. 和平进程在地方上继续面临挑战。党的干部对控制地方发展预算和国家资助方案县级招标过程的竞争相当激烈。捐助者表示关切的是，发展和重建方案的供资过程可能受到不适当干预。这种干预已引发多次冲突，特别是在山区县。大多数冲突据报道是共产主义青年团发起的。其他党派也启动或成立了新的青年支系。特别是尼共(联合马列)的青年力量参与了声称反腐败的活动，以及对控制地方一级决策和资源分配的竞争。青年支系干部之间发生了几次冲突，如果不很快建立有效的地方权力机构，这些冲突可能会升级。政府承诺建立临时多党地方政府机构和地方和平委员会。这些机构迄今只在少数县发挥作用。

20. 塔雷的法治仍然特别无力，绑架和谋杀继续发生。非法武装团体出于政治动机制造的事件与犯罪行为之间的区别越来越模糊。10 月 2 日，政府决定邀请塔雷的武装团体会谈，其中一些团体已宣布在节日期间停火。政府还指定三名部长同这些武装团体对话。

21. 在报告所述期间，各种问题引起一系列罢工和其他抗议行动，造成了重大破坏和经济损失。其中包括抗议副总统决定用印地语而不是尼泊尔语宣誓就职，价

格上涨及燃料、食品和其他商品短缺，运输相关问题，毛派干部夺取土地，反对建立一个联邦制世俗国家以及削减节日相关预算支出。

三. 联合国尼泊尔特派团的现况

22. 由于联尼特派团任务的一些内容已经完成，并根据我上一次报告中的建议，该特派团的人员配置已经大大减少。截至 10 月 10 日，文职人员总数为 283 人，而核定人员为 306 人，加上 85 名武器监察员，其核定人数为 90 人。在文职人员中，30%为女性。在实务人员中，57%为女性。在行政人员中，25%为女性。有三名女性武器监察员，这个职业类别大多须由会员国提名候选人。

23. 我遗憾地报告，特派团地位协定仍未签署。所有未决问题都已经解决，但协定在以尼泊尔政府名义签署前必须得到内阁批准。

四. 联合国尼泊尔特派团的活动

A. 武器监察

24. 武器监察办公室继续监测尼泊尔军队与毛派军队遵守《监察军火和军队管理工作协议》的情况。这项任务是在工作人员人数减少的情况下完成的。作为缩编计划的一部分，武器监察办公室已经调整部署，于 7 月 11 日解散了三个区——东区(比拉德讷格尔)、中区(加德满都)和西区(尼泊尔根杰)。武器监察员继续驻扎在毛派军队所有七个主要营地和尼泊尔军队武器存放地，保持对武器存放区的 24 小时监督。其他行动由各流动小组从这些地点和加德满都武器监察办公室总部开展。

25. 联合监察协调委员会继续在代理首席武器监察员的主持下举行会议。分别代表尼泊尔军队和毛派军队的高级官员继续在决策、交换情报、建立信任措施和解决争端方面密切合作。到 9 月 25 日，联合监察协调委员会举行了 85 次会议。在报告所述期间，协调委员会举行了五次会议，审议了两项据称违反《监察军火和军队管理工作协议》的事件。

26. 应该国政府的请求，8 月 17 日至 9 月 1 日，联尼特派团武器监察员见证了向符合条件的毛派军队人员支付三个月的薪金。应进一步请求，10 月 2 日至 6 日，武器监察员见证了进一步支付 12 个月薪金，支付 2008 年 8 月以前的欠款。

B. 地雷行动

27. 2007 年 1 月以来，联尼特派团地雷行动股一直为支持尼泊尔军队与毛派军队履行其《监察军火和军队管理工作协议》规定的义务提供支持。正如我上一次报告所述，该股已销毁毛派军队营地内所有简易爆炸装置。10 月 3 日，政府正式请求联合国继续援助其地雷行动方案。《全面和平协议》下主要未履行义务是清除

尼泊尔军队在国内冲突中布下的剩余 48 个雷区；迄今已经清除五个雷区，部分清除三个雷区。未来援助正在从联尼特派团转移到联合国地雷行动小组的业务行动，这将置于驻地协调员的监督下，成为联合国国家工作队的组成部分。

C. 保护儿童

28. 保护儿童小组目前由一名国际顾问和一名本国顾问组成，继续监察毛派军队营地内儿童和非正式离队儿童的状况。到 10 月中旬，尚未正式遣散不合格的战斗员，特别是未成年人和新兵。在报告所述期间，联尼特派团、政府和尼共(毛主义)进一步讨论了遣散程序(见第 17 段)。和平与重建部承诺在联合国的援助下，制定一项不合格战斗员遣散和转业援助计划，并表示愿意在特别委员会成立前开始这一进程。

29. 尚未制定程序让希望离开毛派军队的已核实人员，包括未成年人和新兵，可以在正式遣散进程开始前这样做。有些人已经非正式离开营地，但对此没有适当管理，给有关个人带来风险。这些风险包括其社区和尼共(毛主义)的消极反应，认为离队的人是逃兵。一般来说，未成年人和新兵在营地时间越长，可能越难重返社会。

30. 儿童保护小组同联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和儿童基金会一道，继续报告安全理事会第 1612(2005)号决议执行情况。为此，它们通过负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提供有关遣散和侵犯儿童权利行为方面的进展情况。8 月，我的儿童与武装冲突问题特别代表发表了一项声明，要求立即释放仍在营地里的未成年人。

D. 政治事务

31. 政治事务办公室继续监测和分析该国的政治局势，协助特派团领导层努力支持和平进程。政治事务干事继续定期与政治利益攸关方会谈，包括政府官员、政党和民间社会组织代表以及区域和国际行为者。该办公室继续评估《全面和平协议》和其他相关协议的执行状况。该办公室向联合国国家工作队和更广泛的国际社会提供了情况简报。

E. 新闻

32. 在本报告所述期间，除组建政府外，国内和国际媒体还重点关注了总统、副总统以及总理选举。提交 2008/09 年预算以及各政党对预算的反应，也受到媒体关注。媒体辩论了主要围绕总理对中国和印度访问的问题。对毛派战斗人员重返社会问题，在媒体上也进行了广泛辩论，同时还强调了毛派营地继续面临的困难情况，其中特别强调了新生儿所处的困境。国内和国际媒体着重报道了总理前往纽约出席联合国大会的情况。

33. 媒体对水灾给尼泊尔东部和西部造成的破坏也进行了广泛报道，既突出了灾民面临的困境，也强调了尼泊尔和印度政府在解决这一问题方面进行的合作。媒体还报道了向捐助方发出的呼吁以及联合国驻尼泊尔各机构做出的回应。

34. 为纪念国际和平日，我的特别代表参加了和平与重建部组织的一个仪式，他在仪式上转达了我的全球致辞并发表讲话，回顾了尼泊尔和平进程中取得的成绩及面临的挑战。尼泊尔媒体对这一活动进行了广泛报道。

35. 缩编的新闻小组减少了新闻报道活动，出版了该特派团最后一期报纸和一个尼泊尔语—英语词典，重新设计并更新了联尼特派团网站，继续开展每天的媒体监察活动，并制作联合国支持尼泊尔和平进程的一个摄影展览。这是多媒体摄影展“实现包容各方的和平”的一部分，阐述了联合国在支持尼泊尔和平进程方面发挥的作用，8月，在纽约联合国总部也展出了这个摄影展。

36. 联尼特派团的每周广播节目在全国广播一年后于8月底停播。最后一次是个特别节目，我的特别代表传达了联合国系统致力于继续支持尼泊尔和平与发展的信息。新闻小组继续协助作出安排，以便国家小组接手制作这个广播节目。

37. 翻译小组，尽管也已大规模缩编，但是仍在继续为特派团所有实务和行政部门提供支助。在联合国国家工作队帮助政府应对科西河水灾造成的危机时，满足其特殊沟通需要。

F. 安全与安保

38. 该国的安全局势依然保持相对平静。在本报告所述期间，没有对联合国人员和财产的直接或间接威胁。安全和安保科已大规模缩编工作人员，与安全和安保部尼泊尔办事处之间保持了有力的协调和合作，重点确保工作人员保持警惕，遵守现行的联合国安保和行动程序。

五. 特派团支助

39. 特派团支助部分已经缩编，这符合联尼特派团关闭区域办事处以及缩减所需支助服务范围 and 规模的情况。武器监察员仍派驻在毛派的7个主要营地，开展流动巡逻依然导致联尼特派团在地理上非常分散。因此，仍然需要通信和空中运输资源，从加德满都向武器监察员所在的偏远部署地点提供必要的后勤支助、安全和医疗联系。

40. 联尼特派团7月和8月大规模缩编以来，特派团支助部分逐渐缩减了特派团内的基础设施和物资资源。特派团将根据缩编后的规模回收和处置有形资产。

六. 人权

41. 新政府在人权方面的计划与政策包括承诺根据和平协议，设立一个真相与和解委员会和一个调查失踪人员的委员会，承诺制订新的公共安全政策并结束有罪不罚现象。政府还保证改善处于不利地位群体的状况，促进经济、社会和文化权

利，特别是在教育、卫生服务以及土地问题等领域，以及取消“不可接触者”制度。政府还承诺采取各项措施，消除一切形式的歧视妇女行为。

42. 政府承诺制订新的公共安全战略令人鼓舞，因为国家不能确保公共安全依然是改善尼泊尔人权状况的一个重大障碍。全国的安全环境依然很脆弱，塔雷和偏远山区县的警务工作极其薄弱或根本无法发挥效力。在国家层面缺乏治理，加上许多县的民政活动甚少或根本不存在，导致在塔雷大部分地区和一些山区县，包括科当南部地区以及东部的波吉普各县，基本处于无法无天状态。尤其是脆弱族群及历史上被边缘化的族群，普遍不相信警察愿意保护他们，或适当调查他们受害的犯罪案件。

43. 在塔雷活动的武装团体继续逍遥法外，施行各种犯罪活动，包括杀人、绑架勒索赎金、引爆爆炸装置及普遍的敲诈勒索。政府面临的一个重要挑战将是在该地区重建法治。

44. 当前，一些警察侵犯人权和违反法律程序行为，突出表明迫切需要在安保领域进行改革。本报告所述期间，人权高专办记录了两起警察开枪打死武装团体嫌疑分子或指称罪犯的案件，其情节显示属于法外处决，使 2008 年此类案件的数目达到 14 起。在大多数情况下，根本没有进行内部调查或其他形式的正式调查，死亡记录为“意外”。这些案件突出显示了警察有罪不罚现象以及缺乏有效、独立的内部问责机制，也说明警察无力通过法律手段维护法治。此外，警察审讯时仍在实施酷刑和虐待。

45. 政治团体的附属青年支系，特别是尼共(毛主义)附属青年团和尼共(联合马列)附属青年力量，对警察工作进行政治干预，并开展平行“执法”活动，也是对法治的威胁。这些团体自称的维持治安活动与警察职能重叠，削弱了国家机构的可信度和合法性。

46. 7 月，公众的注意力主要集中于妇女人权卫士的状况，这些人权卫士在加德满都开展大规模运动，要求政府成立一个委员会，调查暴力侵害妇女行为，并要求规定家庭暴力为犯罪行为。他们还要求政府下令适当调查加德满都一名妇女的死因，妇女人权卫士认为她是因积极活动而被丈夫杀害的。经过这一运动，政府成立了一个特别工作队，其中包括若干妇女人权卫士，对提出的所有问题进行调查。

47. 在制订过渡时期司法机制方面未取得进展，主要是因为组建政府工作推迟。似乎就真理与和解委员会将进行更具包容性的磋商方面取得了一些进展，尽管对该委员会调查失踪人员方面还没有任何公开发表的政策或法律草案。虽然政府决心结束有罪不罚现象，但是公开宣布将撤销对个人涉及冲突的起诉，使人担心严重侵犯人权及违反国际人道主义法的犯罪人可能不会受到追究。

48. 人权高专办继续加强对国家人权委员会的支持，包括联合开展活动，促进该机构的能力建设。人权高专办越来越鼓励国家人权委员会在主要监察活动中起主

导作用，例如开展调查方面。人权高专办还开展多项活动，旨在加强民间社会能力，主要是通过促进建立民间社会网络，解决具体人权问题。由于巩固和平进程进入关键阶段，人权高专办仍将处于有利地位，在人权事务方面向国家、区域以及当地相关行为者提供支持和咨询。

七. 联合国国家工作队的协调

49. 自我上次报告以来，联尼特派团和联合国国家工作队继续相互协调，共同努力支持和平进程的这个新阶段。我的特别代表和驻地协调员继续密切合作，以确保持支助遣散进程和地雷行动等问题得到统筹解决。

50. 联尼特派团和联合国国家工作队正在向各营地提供支助，并为今后遣散经联尼特派团核证属于新兵和未成年人的毛派军事人员进行筹备。预计一个由联尼特派团领导、包含开发署、儿童基金会、联合国人口基金(人口基金)和世界银行的联合国工作队将对这项支助工作进行协调。

51. 9 月，联合国建设和平基金放款 1 000 万美元，用于通过联合国国家工作队及其伙伴国家，支持下一阶段的和平进程。为避免出现平行结构，这些资金将通过联合国尼泊尔和平基金支付。目的是在不久将来向以下关键领域投放这些资源：地方一级的调解和建设和平工作，遣散人员离开营地后重返社会，向《全面和平协议》预期成立的新委员会提供技术支持，以及为尼泊尔青年创造就业机会采取干预行动。上述每个领域都被视为对和平进程的成功至关重要。联合国尼泊尔和平基金也将向联合国地雷行动方案的新阶段提供支持，如上文(第 27 段)所述，该方案将交由驻地协调员监督。

52. 世界银行作为联合国尼泊尔国家工作队的积极成员，最近批准了一项 5 000 万美元的紧急和平支助行动，其中大部分资金将帮助支付营地毛派人员每月的费用和给予冲突中死亡人员家属的一次性费用。余款将用于支持受冲突影响的居民重返社会以及和平机构的能力建设，具体用途将由政府同世界银行和参与和平进程的其他发展伙伴协商确定。

53. 8 月 18 日，亚洲最大流域之一科西河在尼泊尔东部的东岸溃堤。水势造成 80%河段改道，阻断了洪泛区的往来交通。尼泊尔 60 000 多人流离失所，其中大约 40%来自印度的比哈尔邦。流离失所者目前住在孙萨里县和萨普塔里县的临时住所内。

54. 9 月 4 日，政府宣布这几个县进入紧急状态。9 月 9 日，人道主义国家工作队的合作伙伴同意在尼泊尔正式采用分组办法，指定了以下领域的小组牵头单位，以加强协调和问责制：粮食(粮食计划署)、卫生(世卫组织)、营养(儿童基金会)、保护(人权高专办)、供水、环境卫生和个人卫生(儿童基金会)，营地协调和营地管理(国际移民组织)，教育(儿童基金会和拯救儿童联盟)。人道主义事

务协调厅在受灾县提供了现场协调，联合国灾害评估和协调小组也奉派支持评估。9月25日发出了洪灾呼吁，要求供资1 550万美元用以满足今后6个月的应急需要。截至10月13日，该呼吁得到42%的资金，其中包括中央紧急救济基金提供的250万美元赠款。

55. 当务之急是确保登记所有待援人员，并尽快确定适当的住地点。9月19日倾盆大雨持续不断，尼泊尔中区和远西区全境发生了洪水和泥石流，使180 000多人受灾。截至10月13日，水位已大幅回落，许多流离失所者已能重返家园。需要援助他们重建家园、恢复生计和修复受损的供水线点。联合国正在帮助地方当局提供救济和重建支助，中央紧急救济基金增拨了100万美元，用以协助解决这个新的流离失所问题。机构间评估显示，约三分之一灾民属于力量最为薄弱的群体，住在接待户或自建营地中的流离失所者没有成为定向援助的目标。这些流离失所群体更多地采用了应对损失的办法，消耗和摄入则少得多。

56. 该国面临的粮食长期无保障问题因若干原因而恶化，尤其是燃料和基本粮食价格上涨以及主要作物歉收。广泛的罢工造成进一步限制，阻碍了粮食的供应，特别是丘陵地区。由于包括森林和渔场在内的土地和其他资源利用方面存在歧视，抵押劳工等边缘群体在获得足够粮食供给方面遇到特殊的风险。尼泊尔政府已请求联合国向需要粮食援助的估计670万人(占人口的25%)提供帮助。

57. 8月18日，秘书长办公厅主任为联合国和平与裁军亚洲区域中心加德满都办事处主持落成仪式。在会晤新当选的总统和总理时，他还转达了我的祝贺和保证，即保证联合国今后将支持尼泊尔的和平与发展。区域中心将通过在亚洲和太平洋区域的工作支持和平进程，促进全球裁军和核不扩散准则。该中心将支持裁军教育、和平倡议以及旨在加强该区域会员国建立信任和安全的工作。

八. 意见

58. 尼泊尔和平进程始终都是在尼泊尔各方推动下进行的，其主要成就赢得了国际社会的敬佩。我与国际社会其他成员一样多次强调，必须保持政党之间的合作，这是和平进程的基础，也是迄今取得各项成就的成因。由前首相吉里贾·普拉萨德·柯伊拉腊领导的尼泊尔大会党在这一进程中发挥了关键作用，虽然该党决定不参加毛派领导的联合政府，但我欣见该党承诺在起草新宪法和完成和平进程方面予以合作。我还欣见普什巴·卡玛尔·达哈尔“普拉昌达”总理最近代表毛派领导的政府，向我和大会表示力求按预期完成和平进程，实现多党民主，保护和促进人权。

59. 组建政府时出现延误可以理解，但我因此无法向大家报告已经取得所希望的进展，在本任务期限结束前完成联尼特派团的活动。在这方面，成立特别委员会监督毛派军队人员的整编和转业援助至关重要，政府已向我的特别代表保证将此作为高度优先事项。我相信，安理会审议本报告时，该项优先已获确立。

60. 七党联盟 6 月 25 日协议规定 6 个月内完成整编和转业援助工作。然而，特别委员会开始工作前，无法预测最快何时才能作出重大决定，以及需要多长时间执行这些决定。显然还有大量分歧尚待克服。但是，考虑到这仍然是和平进程的核心问题，我真诚希望各方设法尽快达成共识。

61. 与此同时，我的特别代表已敦促政府和毛派军队在毛派军队归属特别委员会管辖后立即考虑采取临时措施，这样做可以简化联尼特派团的监察职责。这些措施可能包括：将营地合并为数目有限的几个地点，归拢目前在联尼特派团监督下储藏的武器，或就此作出其他决定。这些建议受到了欢迎，不过，只有政府作出决定后，才有可能评估在联尼特派团任务期限结束前，是否以及何时规划进一步裁减武器监察员。如第 22 段所示，联尼特派团的总体人员编制已低于核定水平，联尼特派团管理层将继续寻求机会，进一步裁减人员，包括仅在出现重要职位空缺时予以填补，并完成向联合国国家工作队移交活动的工作。

62. 我要鼓励政府响应安理会的敦促，尽快采取行动，创造有利于完成联尼特派团活动的条件。同时，国际社会在支持尼泊尔和平进程方面作出了重大投资，回报甚丰。继续提供援助对确保圆满完成和巩固和平进程至关重要。目前的主要重点应是通过经济和社会发展来建设和平，以及起草新宪法，但一些国家的经验表明，有可能前战斗人员问题得不到妥善解决，给持久稳定带来风险。

63. 最后，我要衷心感谢安全理事会成员和其他会员国对尼泊尔的继续支持。我还要对我的特别代表及其工作人员和他们在尼泊尔伙伴组织的不懈努力表示感谢。