



安全理事会

Distr.: General
16 October 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第八次半年期报告

一. 导言

1. 本报告是我关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第八次半年期报告。报告提供了该决议执行方面的最新进展情况，重点介绍了那些不断阻碍加强黎巴嫩主权、领土完整和政治独立方面各种努力的关切领域。

2. 在过去的六个月中，黎巴嫩既经历了教派暴力所带来的破坏性影响，同时也存在希望与乐观。

3. 2008 年 5 月 6 日，黎巴嫩内阁宣布真主党独立于国家系统的安全通信网络为“非法和违宪”，并宣布解除贝鲁特国际机场安全主任职务。作为抗议，真主党封锁了出入贝鲁特机场的所有道路以及首都一些地区的公路干线。真主党声称将继续其行动，直至政府撤回上述两项决定。该日晚些时候，反对派成员和亲政府部队在贝鲁特几个区交火。亲政府团体封锁了黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的主要过境点。暴力升级并蔓延到该国其他地区，在这些暴力事件中有时还动用重武器。这种局势实际上使黎巴嫩陷入了瘫痪状态。敌对行动一直持续到 5 月 14 日，造成 69 人死亡，180 多人受伤。在这些冲突期间，据报发生了许多侵犯人权事件，其中包括非法拘留和虐待、平民死亡、即决处决、摧毁私人财产以及攻击媒体和言论自由。

4. 5 月 11 日，阿拉伯国家联盟召开了一次紧急会议。会议决定派一个代表团到贝鲁特，会议还谴责利用武装暴力达到政治目标。5 月 14 日，由卡塔尔首相谢赫哈马德·本·贾西姆·阿勒萨尼和阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨率领的由阿拉伯外交部长组成的部长级委员会前往黎巴嫩。委员会同各方就结束危机进行了讨论。5 月 15 日，内阁撤回了其 5 月 6 日的决定。此后不久，阿拉伯委员会宣布了一项黎巴嫩人之间的谅解，该谅解呼吁保持街上的安宁，撤出一切武装分子。



该项协议还呼吁于次日在多哈开始举行一次黎巴嫩全国对话，以期就民族团结政府和一部新的选举法某些方面等事宜寻求共识，从而促成共和国总统选举。

5. 黎巴嫩政治领导人于 5 月 16 日抵达多哈。通过卡塔尔埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼、其首相以及阿拉伯国家联盟秘书长的艰苦努力，黎巴嫩领导人于 5 月 21 日达成了一项全面政治谅解，产生的结果是 5 月 25 日选举米歇尔·苏莱曼将军为黎巴嫩总统。选举前夜，总理办公室外面的长期抗议活动结束。

6. 7 月 11 日苏莱曼总统颁布一项法令，组成第 70 届黎巴嫩内阁。8 月 12 日，新内阁及其政策声明以压倒性多数获得议会的信任。

7. 应巴沙尔·阿萨德总统的邀请，苏莱曼总统于 8 月 13 日和 14 日访问了阿拉伯叙利亚共和国，达成了一系列对于执行第 1559(2004) 号决议来说至关重要的协议。10 月 15 日，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国外交部长在大马士革签署了建立两国外交关系备忘录。

8. 尽管在多哈达成了和解协议，但在报告所述期间仍然发生暴力冲突，造成伤亡，特别是在北部城市的黎波里及其周边地区。特别是在 8 月 13 日，在驻的黎波里黎巴嫩军队士兵经常使用的公共汽车站爆炸了一枚简易爆炸装置，炸死 15 人，其中 10 人是士兵。

9. 9 月 10 日在 Baysur，黎巴嫩民主党高级成员萨利赫·阿里迪被汽车炸弹炸死。这是在多哈达成和解协议以来发生的首次政治暗杀。

10. 9 月 16 日，苏来曼总统根据《多哈协议》在巴卜达宫召开第一次全国对话，讨论在全国加强国家权力问题以及国防战略。阿拉伯国家联盟秘书长出席了会议。会议期间，黎巴嫩各政党也做出了一系列和解努力。

11. 9 月 29 日，在的黎波里市发生了一起针对黎巴嫩武装部队的恐怖袭击，6 人死亡，包括 4 名士兵，32 人受伤，其中 18 人是士兵。

二. 第 1559(2004) 号决议的执行情况

12. 自 2004 年 9 月安全理事会第 1559(2004) 号决议通过以来，其中若干规定现已获实施。我在 2005 年 10 月 26 日第二次半年期报告(S/2005/673)中确认 2005 年年初举行了自由、可信的议会选举。这个结论也适用于阿拉伯叙利亚共和国部队、军事资产和军事情报机构撤出黎巴嫩问题。本报告所述期间，根据决议规定终于选举出共和国总统，从而恢复了该国的宪政体制。此外，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国还举行了高级别会谈，商讨与黎巴嫩主权、政治独立和领土完整相关的重要问题，如建立外交关系和划定两国国际边界，这些都是安全理事会第 1680

(2006)号决议所强烈鼓励的。因此，我高兴地报告在充分执行第 1559(2004)号决议各项要求方面已获重大进展。

13. 与此同时，今年 5 月发生的冲突以及整个报告所述期间发生的若干安全事件都继续凸显民兵的存在对黎巴嫩的稳定所造成的威胁，有必要由黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队在整个黎巴嫩行使使用武力的专属权。因此，第 1559(2004)号决议尚待充分执行。

14. 过去六个月，我的代表和我继续同黎巴嫩各方以及区域和国际有关方面保持经常和密切的接触。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

15. 第 1559(2004)号决议的主要目标是，根据黎巴嫩境内所有政党承诺遵守的《塔伊夫协议》，加强在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。我在协助执行该决议的工作中继续将这个问题摆在最高优先地位。我欢迎苏莱曼总统在其就职演说中呼吁统一和民族对话，他也誓言保护国家宪法、主权和独立。我也欢迎他对《联合国宪章》和各项决议作出的承诺。

16. 我继续努力鼓励黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国根据商定的行动议程早日开展进程，以最终导致建立正式外交关系，落实安全理事会从第 1559(2004)号决议衍生出来的第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的有关规定。

17. 7 月 12 日，法国尼古拉·萨科齐总统与黎巴嫩总统、阿拉伯叙利亚共和国总统和卡塔尔埃米尔在巴黎举行首脑会议。法国总统在会议结束时宣布黎巴嫩总统和阿拉伯叙利亚共和国总统通知他说，他们愿意互派大使。8 月 14 日，黎巴嫩总统和叙利亚总统结束在大马士革举行的两天会谈，在两国外交部长法齐·萨鲁赫和瓦立德·穆阿利姆举行的新闻发布会上发表联合声明。根据在巴黎取得的承诺，公报宣布两国同意建立大使级外交关系。8 月 21 日，黎巴嫩内阁核可了与阿拉伯叙利亚共和国建立外交关系并在大马士革开设大使馆的决定。10 月 14 日，巴沙尔·阿萨德总统签署法令建立阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间的外交关系。这项法令还指出，叙利亚将在贝鲁特设立大使馆。10 月 15 日，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩两国外交部长在大马士革签署一项备忘录，宣布建立外交关系，并于同日生效。在同一个文件内，双方重申决心在互相尊重主权和独立的基础上加强和巩固其关系。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国两国总统通知我说，事实上将于 2008 年底之前在两国首都设立大使馆。我赞扬黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国两国领导人朝向充分执行第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议迈出新的重要步伐，并期待在两国首都开设大使馆。

18. 我也继续努力鼓励阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩充分划定其共同边界，这仍然是对第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议一些明确行动要求极为重要的因素。报告所述期间，这个问题仍然没有重大进展。

19. 在这方面，我注意到 8 月 13 日和 14 日在大马士革举行的黎巴嫩-叙利亚首脑会议结束时，双方宣布将根据双方确定的优先次序恢复划定共同边界联合委员会的工作。我欢迎两国重新打算就这个问题取得进展并期待早日实现，特别是在边界不明确或有争议的地区。

20. 8 月 30 日，黎巴嫩部长会议谴责叙利亚公民在东贝卡谷地的 Deir al-Ashayer 越境进入黎巴嫩领土，据报在黎巴嫩领土挖掘两口井。我回顾，曾在我 2005 年 5 月 23 日给安全理事会的信(S/2005/331)和我关于第 1559(2004)号决议执行情况的半年期报告(S/2005/673)中报告说，Deir al-Ashayer 地区的地位仍不明确，需要在正式边界协定中处理以保证黎巴嫩的领土完整。这一事件明确显示出及时采取具体行动争取划定阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间的边界的重要性。

21. 我继续开展与沙巴阿农场地区问题有关的制图和外交工作，并将在我即将提交的第 1701(2006)号决议执行情况报告中进一步汇报情况。

22. 防止违反军火禁运是加强黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立的关键因素。我仍然关切由于叙利亚-黎巴嫩边界一般而言漏洞很多因而容易渗入的问题。此外，属于解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织的准军事基础设施长期跨界存在，使得这类集团事实上控制部分边界。一些会员国也向我表示他们日益关切武器和战斗人员继续越过叙利亚-黎巴嫩边界的问题。我回顾黎巴嫩独立边界评估工作队最近报告(S/2008/582)的结论，即，黎巴嫩仍未明显地成功加强其边界的整体安全。重要的是，所有国家，特别是各邻国，都必须遵守第 1701(2006)号决议有关军火禁运的呼吁。

23. 阿拉伯叙利亚共和国继续否认参与任何破坏军火禁运的行动。8 月 13 日和 14 日在大马士革举行的叙利亚-黎巴嫩首脑会议结束时，双方同意共同努力，通过有关当局的行动和协调边界两侧的活动来控制边界并制止走私活动。黎巴嫩总统向我确认，将会设立特别委员会来处理这个问题。我欢迎这项承诺。

24. 过去几个星期以来，叙利亚军队沿叙利亚-黎巴嫩北部边界加强部署。黎巴嫩总统公开表示，叙利亚总统通知他说，沿黎巴嫩北部边界部署军队是为了制止走私活动，属于 8 月在大马士革举行的黎巴嫩-叙利亚首脑会议成果框架的范围，而且也符合第 1701(2006)号决议的规定。不过，一些黎巴嫩领导人则对部署表示关切。

25. 报告所述期间，以色列飞机继续侵犯黎巴嫩领空。以色列政府继续宣称，在黎巴嫩-叙利亚边界的安全制度获得改善，以及第 1701 (2006) 号决议规定的军火禁运获得充分实施之前，他们这样做是出于安全理由。我经常呼吁以色列停止此类飞越行动，这种行动构成侵犯黎巴嫩主权并违反安全理事会各项决议。

26. 以色列继续占领盖杰尔北部，构成侵犯黎巴嫩主权和违反第 1701 (2006) 号决议。联合国驻黎巴嫩临时部队正与黎巴嫩武装部队和以色列国防军合作，以求早日解决这个问题。我将在关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的下一次报告中就这个问题向安理会提出更详尽的报告。

27. 我感到不安的是，以色列与真主党之间不断通过媒体互相恐吓。我敦促各方停止这种可能引起双方平民不安的公开言论。

B. 把黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土

28. 黎巴嫩总统和总理重申他们极为关注的是把政府的权力扩展到黎巴嫩全部领土，使政府成为该国惟一武装部队，惟联合国维和部队除外。他们也承诺要改进陆地边界监测，以防止武器、弹药和人员未经许可流入该国。黎巴嫩武装部队由于许多需要处理的安全挑战，特别是今年 5 月的冲突和后来的黎波里市内和周围发生的暴力事件，力量铺得太开，尽管如此，目前仍采取力所能及的步骤，以确保国家和平与稳定。黎巴嫩武装部队 9 月初临时重新部署了来自黎巴嫩南部的军队，以便应对这些安全问题。我会在即将提交的有关第 1701 (2006) 号决议的报告中，详细阐述这个问题。

29. 民兵继续存在和活动及指控称政界各方团体广泛重新武装和开展准军事训练，都对黎巴嫩政府的专属军事权力构成挑战。

30. 我严重关切的是，主要驻扎在的黎波里市内和周围的极端主义分子和外国战斗员的出现和明显加强。这种现象是对巩固政府权力的又一挑战。

31. 黎巴嫩武装部队在加强黎巴嫩主权和控制全国，从而促进黎巴嫩境内外稳定方面，发挥至关重要的作用。我呼吁捐助国积极帮助黎巴嫩武装部队履行安全理事会有关决议为之规定的义务。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装

32. 黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续存在，破坏了黎巴嫩国家的巩固，破坏了该国和该地区的稳定；而且也与加强黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立的目标不符。最重要的黎巴嫩民兵是真主党的武装力量。此外，还有几支巴勒斯坦民兵在该国难民营内外活动。

33. 在报告所述期间，在《塔伊夫协定》和第 1559 (2004) 号决议要求的解散民兵并解除其武装方面，没有取得实际进展。

黎巴嫩民兵

34. 5 月席卷黎巴嫩的暴力再次显示了不受国家控制的武装团体对黎巴嫩稳定构成的严重威胁。真主党和其他武装团体在全国许多地区发生激烈冲突，导致生命损失、伤害、财产破坏和普遍动荡。战斗中使用了火箭榴弹、迫击炮和机枪。

35. 自多哈协定签署以来，特别是黎波里市内和周围发生了一系列教派和政治性质的冲突。这些事件包括在居民区使用猛烈炮火、手榴弹，实施破坏他人财产的行为，结果使 25 人丧生。

36. 在报告所述期间，黎巴嫩武装部队遭受袭击的方式也越来越多。例如，5 月 31 日，军队挫败了一个男子的袭击；据称，此人腰系爆炸物 (2 公斤的梯恩梯)，试图在 Ain al Hilweh 营地之外的黎军检查站附近自爆。6 月 11 日，黎军和武装人员在 Ain al Hilweh 营地外一个检查站附近交火，1 名士兵受伤。7 月 30 日，身份不明的个人手持攻击武器，朝赫迈尔一黎军检查站开火，打死 1 名士兵。8 月 13 日，一颗炸弹在黎波里爆炸，炸死 15 人，包括 10 名士兵。9 月 29 日，4 名士兵在黎波里的一起爆炸中丧生。我强烈谴责这些针对黎巴嫩主要象征的恐怖主义袭击。此类行为也威胁着该国的长期稳定，令人深感不安。

37. 8 月 28 日，陆军中尉萨默尔·汉纳乘坐直升机飞过黎巴嫩南部 Sojoud 丘陵地带上空时，遭到射击，被击身亡。真主党承认对此事件负责，并将其一名成员送交司法当局。军事检察官已经开始调查这一事件。

38. 所有这些事件都明白地提醒大家，确保政府在黎巴嫩使用武力的专属权力，很迫切，也很重要。我深感关切的是，2008 年年初的冲突留下的创伤，事实上可能会引起甚至会加速黎巴嫩的国内军备竞赛，后果不堪设想。准军事活动也与订于 2009 年年初举行的自由公平议会选举不相容。内战之后在《塔伊夫协定》中达成的谅解，即所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵都要解散和解除武装，当时使黎巴嫩民兵放弃了武装能力，惟有真主党例外。这一谅解必须保持，以免黎巴嫩人心存对抗复发的恐惧。

39. 真主党保持着独立于国家的较大的武装力量和准军事基础结构，包括一个安全通信网络 (该团体自认为这是其武库的基本组成部分)，是对黎巴嫩政府的权力及其安全部队的直接挑战，妨碍了黎政府及其安全部队对黎巴嫩全部领土的专属控制。真主党的组织结构与国家的平行而有别，也仍然是对区域和平与安全的威胁。因此，我再次呼吁真主党遵守安全理事会的所有相关决议，敦促与真主党保持密切联系并有能力影响真主党的各方，尤其是阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯

兰共和国，支持真主党按照《塔伊夫协定》和第 1559 (2004) 号决议，转变为一个真正的政党。

40. 我欣然向安全理事会报告，黎巴嫩血腥冲突过后，5 月 16 至 21 日在多哈举行了全国对话。对话结束时，黎巴嫩政治领导人重申承诺遵守黎巴嫩宪法原则和《塔伊夫协定》。黎巴嫩领导人还承诺，在可能发生的任何内部冲突中，禁止使用武器或暴力，以保持全国共存伙伴关系。领导人也承诺在共和国总统的主持下，继续开展全国对话，以便把黎巴嫩政府的权威推展到其全部领土，并采取保证国家及其公民安全的方式，促进政府与不同团体的关系。

41. 9 月 16 日，苏莱曼总统主持召开了首次全国对话会议，聚集了参与签署多哈协定的 14 位黎巴嫩领导人：纳比·贝里议长、福阿德·西尼乌拉总理、“未来阵线”领导人萨阿德·哈里里、社会进步党领导人瓦利德·琼卜拉特、自由爱国运动领导人米歇尔·奥恩、议会议员穆罕默德·拉德(代表真主党秘书长)、黎巴嫩力量领导人萨米尔·贾贾、前总统和长枪党领导人阿明·杰马耶勒、部长伊利亚斯·萨卡夫和穆罕默德·萨法迪，以及议会议员阿戈·巴格赫拉杜尼安、加桑·图韦尼、布特罗斯·哈尔卜和米歇尔·穆尔。阿拉伯国家联盟秘书长也出席了会议。苏莱曼总统在开幕词中强调，必需根据国家权限制订一项国防战略。

42. 经过 3 个小时的讨论，商定了一份最后公报，内容共有 6 点：

(a) 根据对话参与者的多种观点，优先开展防御战略会谈，以便为这项基于全国对话决定和多哈协定的战略提出共同愿景。

(b) 立即采取严肃行动解除安全紧张局势，商定一种能结束这种状况的机制，以增强各地区的和解努力，在黎巴嫩各派别中实现和解。

(c) 通过一项荣誉条约，使参与者承诺执行总统就职演说的要点，不搞任何形式的政治挑衅，低调对待政治和媒体讨论，并通过媒体宣布这一承诺。

(d) 确认先前对话会议达成的决定，力争执行这些决定。

(e) 总统将举行双边会谈，以巩固和解，鼓励会晤，以增加对话成功的机会，筹备下次对话会议。

(f) 确定下次对话会议于 2008 年 11 月 5 日 11 时在巴卜达宫举行。

43. 在开展全国对话的背景下，黎巴嫩领导人之间开始了几项和解努力。我欢迎 20 多名主要政治和宗教领导人为了巩固安全，满足人道主义需要而于 9 月 8 日在的黎波里签署的协定。希望这些努力会有助于防止进一步暴力，特别是黎巴嫩北部和全国各地发生进一步暴力。我敦促黎巴嫩所有领导人推进和解。

44. 我欢迎在共和国总统的主持下和阿拉伯国家联盟的赞助下开展全国对话。我敦促黎巴嫩所有领导人本着合作精神对待这一进程，尽力争取积极成果。

巴勒斯坦民兵

45. 非黎巴嫩武装团伙对黎巴嫩的稳定和主权也构成了严重威胁。过去六个月中，在按照 2006 年黎巴嫩全国对话所达成的关于解除营地外巴勒斯坦民兵武装的协议解除巴勒斯坦民兵武装的方面，没有取得进展。

46. 黎巴嫩政府在政策声明中，拒绝巴勒斯坦人在黎巴嫩永久性重新定居，但同时承认巴勒斯坦人有权享有有尊严的生活，并承诺继续努力解决巴勒斯坦营地内外的人道主义和社会问题。这份政策声明强调，巴勒斯坦人须尊重黎巴嫩国家主权及其法律。黎巴嫩政府还表示打算与巴勒斯坦人一道落实 2006 年全国对话的决定，同时承担起保护营地免受袭击的责任。

47. 巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯在 8 月 28 日和 29 日对黎巴嫩进行历史性访问时重申，支持上述 2006 年全国对话的决定以及在黎巴嫩的巴勒斯坦人须尊重黎巴嫩主权和政治独立。他赞扬黎巴嫩政府努力改善在黎巴嫩的巴勒斯坦难民的生活条件。

48. 解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织在难民营内外以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边境沿线都有大量的准军事机构。由于这两个巴勒斯坦民兵组织的总部都设在大马士革，并且按照相关的安全理事会决议，我促请作为会员国之一的阿拉伯叙利亚共和国政府确保这些组织遵守黎巴嫩政府的决定和黎巴嫩法律。

49. 在 Ein al-Hilweh 营地持续发生安全事件并且 Al-Beddawi 营地局势岌岌可危，这些情况表明，在难民营恢复治安对于确保黎巴嫩的稳定与安全至关重要。难民营为那些逃避国家当局的人提供了庇护所，如民兵、极端分子、罪犯和军火贩子，以及巴勒斯坦各武装派别。虽然黎巴嫩安全机关和巴勒斯坦党派之间的安全协调与合作有所改善，并且巴勒斯坦解放组织在某些营地重新控制安全局势的努力取得一定的积极成果，但是除了部分被毁的 Nahr al-Bared 营地外，黎巴嫩当局仍未在各营地内永久立足。这些情况提醒人们，武装团伙对黎巴嫩的稳定和主权构成严重威胁，迫切需要解除它们的武装。

50. 鉴于营地生活条件对黎巴嫩普遍安全局势的不利影响，我仍认为不仅要致力于解散和解除在黎巴嫩的巴勒斯坦民兵的武装，还要致力于改善难民生活条件，同时不妨碍在以色列和巴勒斯坦最终达成和平协定的范围内解决巴勒斯坦难民问题。

51. 我欢迎福阿德·西尼乌拉总理和黎巴嫩政府与巴勒斯坦有关当局磋商后，于 6 月 23 日在维也纳举行的国际捐助者会议上宣布重建 Nahr al-Bared 营地，并承诺共同承担营地重建后的内部安全责任。我希望黎巴嫩其他巴勒斯坦难民营能够以此安排为模式。我还要赞扬黎巴嫩政府继续支持联合国近东巴勒斯坦难民和工

程处(近东救济工程处)关于改善营地生活条件的综合方案,并鼓励捐助者为此向该工程处提供必要的资源。

52. 尽管许多会员国已经慷慨响应黎巴嫩政府和近东救济工程处为重建 Nahr al-Bared 和修复周边黎巴嫩村落所提出的资助请求,但迄今筹集的资金仍不足以开展这项重要的项目。对于今后维持大约 27 000 流离失所者的生活,近东救济工程处还面临资金短缺的问题。我非常清楚,要是不能维持这些流离失所者的生活,不能在重建原来营地方面取得快速和明显的进展,可能会产生什么样的政治和安全影响,因此促请所有有能力的方面迅速采取行动,协助联合国应对 Nahr al-Bared 危机。

总体情况

53. 综上所述,5月发生的冲突及随后的暴力事件使我产生这样的疑虑,即政治领域各方的组织可能正在违反《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议进行重新武装。我呼吁黎巴嫩各党派立即停止一切获取和建设准军事能力的努力。同时我也注意到这个问题的区域层面。任何外方干涉都违反安全理事会决议。

54. 我再次表示坚信应通过政治进程来解除黎巴嫩和非黎巴嫩民兵武装,最终只有黎巴嫩政府拥有在黎巴嫩全境使用武力的专属权力。解除武装的最终目的是按照《塔伊夫协议》的规定,为黎巴嫩所有居民建设一个强有力的黎巴嫩国家。这样一个政治进程的前提条件是各方都明确遵守宪法,而且黎巴嫩各政治力量应进行对话并保持合作与和解精神。

D. 总统选举进程

55. 在报告所述期间决议执行方面所取得的最大进展是遵守决议要求,按照黎巴嫩宪法规定举行自由公正总统选举,这是安全理事会自2004年以来不断提出的要求。在卡塔尔埃米尔、卡塔尔首相和阿拉伯国家联盟秘书长的不懈努力下,在18次尝试和推迟之后,于5月25日召集黎巴嫩议会,选举出了共和国新总统,这是在多哈达成的综合协定的内容之一。大约200名阿拉伯和外国政要出席了会议。我派特使参加了会议。米歇尔·苏莱曼将军获得127票中的118票。他是2005年叙利亚撤军后在黎巴嫩就职的首任总统。

56. 我高兴地向安全理事会报告,总统选举恢复了黎巴嫩的宪法政治进程,特别是召集了自2006年11月以来一直陷于瘫痪的议会。

57. 7月11日,经过七个星期的紧张谈判,苏莱曼总统下令组建以富阿德·西尼乌拉总理为首的民族团结政府。根据多哈协定,有30名成员的内阁包括分配给议会多数党的16个席位,分配给反对党的11个席位,以及分配给总统的其余3个席位。新内阁采用以往的做法,保持了该国的“忏悔制”结构。8月12日,议会以压倒多数对新内阁及其政治声明表示信任。

58. 9月30日，黎巴嫩议会根据5月达成的多哈协议通过了新的选举法。这项新法律为2009年年初举行议会选举铺平了道路。通过这项法律还是执行多哈协议三个要点(选举共和国总统；组建民族团结政府；通过选举法)的最后一步。

三. 意见

59. 在我向安全理事会提交上次报告后，黎巴嫩在内战的边缘徘徊。

60. 黎巴嫩5月爆发的暴力行为，是近年来对黎巴嫩国家根本基础的最大挑战，让人们痛苦地想起国家控制之外武装集团的存在对所有黎巴嫩人构成的威胁。鉴于此，第1559(2004)号决议的其余规定依然有效，这些规定涉及解除所有武装集团的武装以及扩大该国政府在全国的控制。

61. 尽管如此，我很高兴地报告，苏莱曼总统于2008年5月29日当选，这是朝着执行第1559(2004)号决议迈出的重要一步。这次选举标志着黎巴嫩宪政进程重新启动，而黎巴嫩所有各方此后也再次对宪政进程作出承诺。

62. 这样，黎巴嫩人朝着加强本国主权、稳定、统一和政治独立迈进一步。各方必须在这条道路上继续前进，全面执行多哈协议的规定，其中包括承诺不使用武器来解决国内政治争端。

63. 我为苏莱曼总统为此作出的努力感到鼓舞，并欢迎为解决国防战略和武装集团地位问题于9月16日举行第一次全国对话。这还标志着决议执行工作迈出重要一步。

64. 然而，这一进程仍处于最初阶段，各方还任重道远。我认识到，涉及的问题敏感而又复杂，因此可能出现各种挑战。黎巴嫩若要完成业已启动的巩固主权和民族团结进程，黎巴嫩所有各方就必须全面本着真诚合作精神参与这一全国进程，并承诺取得具有实质意义的进展。我期待着下一次对话于11月5日举行。

65. 政治谋杀和爆炸事件继续困扰着黎巴嫩，我对此感到关切。我强烈谴责这些针对黎巴嫩主权、政治稳定和统一的恐怖行为。我尤为感到不安的是，对黎巴嫩武装部队这一国家权威的关键象征的袭击，似乎开始形成规律。我呼吁黎巴嫩当局将这些罪行的所有实施者绳之以法。这些事件凸显了武器扩散以及武装集团依然在黎巴嫩境内活动，其存在正在违反第1559(2004)号和第1701(2006)号决议，是对黎巴嫩和区域稳定的直接威胁。

66. 真主党武器问题依然是黎巴嫩政治辩论和安全理事会关于黎巴嫩问题的各项决议的核心所在。真主党单独维持军事资产和基础设施，是对该国政府为巩固黎巴嫩国家主权和权威所作努力的根本性挑战，阻碍了就政治和安全问题开展的建设性对话。

67. 我再次表示相信，解除黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的武装并将其解散，应通过包容各方、兼顾所有黎巴嫩人政治利益的政治对话来完成，但这一对话最终应确立黎巴嫩政府作为唯一的政治和军事权力机构。最近，通过举行第一次全国对话，黎巴嫩人在这方面似乎已经迈出最终将是十分重要的第一步，这也是我的希望。我敦促黎巴嫩各方维持并发展这一势头。最后，这一进程将需要黎巴嫩邻国的支持。

68. 令我感到鼓舞的是，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的关系出现积极进展，这两个历史上亲密邻国之间本着相互尊重的精神并依照第 1680 (2006) 号决议的规定启动了正常化进程。我欢迎 2008 年 8 月在大马士革举行的叙利亚-黎巴嫩首脑会议取得的成果，其中两国宣布本国将为实现这一目标采取的重要措施。这些事态发展似乎表明，在叙利亚部队撤出三年后，两国关系已翻开新的一页。

69. 我期待着贝鲁特和大马士革大使馆在年底开馆。我为苏莱曼总统和阿萨德总统迄今为执行这一目标所采取的历史性举措鼓掌喝彩。这两个邻国在实现独立之后，正在首次建立外交关系。同样重要的是，两国为实现在大马士革所达成协议的所有其他要点采取具体步骤，即启动联合委员会，划定两国共同边界；采取联合行动，改善沿边界一带的安全安排；加快两国失踪人口联合委员会的工作；以符合两国利益的方式，客观回顾双边关系；开展贸易和经济合作。我再次表示相信，所有这些措施对两国双方有利，有助于确保双边关系的稳定和进展，从而可以促进区域稳定。我随时准备为实现这些目标向黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国提供支助。

70. 5 月份发生流血冲突之后，由卡塔尔首相和阿拉伯国家联盟秘书长担任主席、阿尔及利亚、巴林、吉布提、约旦、摩洛哥、阿曼、阿拉伯联合酋长国和也门外交部长为成员的阿拉伯联盟部长级委员会为推动黎巴嫩人实现和解作出努力，我对此表示赞赏。我特别要赞扬谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下，在他的主持、推动和从中协调下达成的多哈协议，使得黎巴嫩宪政体制得以恢复。

71. 多哈协议是黎巴嫩领导人决定合作寻求政治稳定和安全的政治框架。然而，我仍然关切的是，各方之间的不信任、议会选举中的政治竞争以及民兵的继续存在，会阻碍多哈协议的全面执行，可能在黎巴嫩境内和境外导致紧张局势，甚至可能导致进一步动荡和不稳定局势。黎巴嫩必须依照《塔伊夫协议》的规定，在没有恫吓的气氛中维护共存共处全面政治框架。

72. 我呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559 (2004) 号、第 1680 (2006) 号和第 1701 (2006) 号决议。我将继续作出努力，以全面执行这些决议以及安全理事会关于恢复黎巴嫩领土完整、完全主权和政治独立的所有其他相关决议。