



安全理事会

Distr.: General  
8 September 2008  
Chinese  
Original: English

2008年9月8日比利时常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上2008年8月比利时任安全理事会主席期间安理会工作的报告(见附件)。报告是在同安全理事会其他成员磋商后,由我负责编写的。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

比利时常驻纽约联合国代表

大使

扬·格罗斯(签名)



## 2008年9月8日比利时常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 比利时担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2008年8月)

#### 导言

比利时担任主席期间，安全理事会举行了22次会议和17次全体磋商，其间安理会通过了4项决议和4项主席声明。主席还代表安理会向新闻界发表两次谈话。

#### 非洲

##### 塞拉利昂

8月4日，安理会一致通过作为主席案文的第1829(2008)号决议，在联合国塞拉利昂综合办事处于2008年9月30日结束后，从2008年10月1日起，设立联合国塞拉利昂建设和平办事处，为期十二个月。新办事处将正式称为联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)，该办事处是秘书长4月份的报告(S/2008/281)建议设立的。联塞建和办将重点支持政府努力巩固和平，尤其是查明并化解紧张局势和可能爆发冲突的威胁；监察和促进人权、民主体制和法治；巩固善治改革；支持权力下放和对1991年《宪法》进行审查。

##### 苏丹

8月18日，负责苏丹问题的秘书长特别代表兼联合国苏丹特派团团长阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐，向安理会简介了秘书长关于苏丹的最新报告(S/2008/485)。他向安理会通报说，《全面和平协议》的执行工作，虽然进度较预期要慢，但依然没有脱轨。协议的两个伙伴之间的合作显示出改善的迹象。但是，特别代表也向安理会表示，持久和平的基础依然很脆弱。最终取得成功将需要双方认识到，只有通过全面实施阿卜耶伊路线图和成功划分1956年的边界才能巩固和平。安理会在非正式全体磋商期间继续讨论这一议题。

8月26日，安理会听取了主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特就苏丹安全部队对南达尔富尔卡尔马境内流离失所者营的攻击所作的通报。他向安理会通报说，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)一直试图完全进入卡尔马难民营，以帮助疏散伤员。在作通报之际，达尔富尔混合行动尚未完全进入，因为苏丹部队继续包围该营地。助理秘书长称这些事件令人深感不安，并提请安理会注意，攻击这些营地，就象营地内出现武器一样，是不能接受的。

##### 索马里

8月19日，安理会一致通过第1831(2008)号决议，其中授权将非洲联盟驻索马里特派团的任期再延长六个月。安理会授权该特派团为执行第1772(2007)

号决议所述任务采取一切必要措施，尤其强调为重要基础设施提供安全保护，并协助创造提供人道主义援助所需的必要安全条件。

8月26日，在全体磋商期间，安理会听取了负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉就索马里的和平进程所作的通报。他向安理会通报了自上次报告以来的重大积极发展：8月19日，索马里过渡联邦政府和索马里再解放联盟签署了《吉布提协议》，其中特别呼吁停止武装对抗和全面的人道主义准入。在这一通报之后，军事顾问处参谋长伊恩·辛克莱上校介绍了索马里的安全局势，包括对国际稳定部队所需能力以及没有供其驱使的具有必要能力的一支部队的风险的评价。在此安全通报的基础上，主管维持和平行动助理秘书长然后就可能部署索马里双方在《吉布提协议》中要求的国际稳定部队问题向安理会提出了建议。

### 布隆迪

8月26日，安理会听取了乌拉·斯特伦大使代表建设和平委员会布隆迪组合的主席和瑞典常驻联合国代表就布隆迪局势所作的通报。斯特伦女士向安理会通报说，6月23日对《建设和平战略框架》的两年期审查导致就执行布隆迪政府与解放党-民解力量之间《全面停火协定》、安全、司法与促进法治、土地改革、社会经济复原以及建设和平的性别平等层面等提出了具体建议。她高兴地宣布，布隆迪成立了常驻国家独立选举委员会，该委员会将在建设和平委员会的继续支持下，筹备2010年选举。布隆迪常驻代表特伦斯·恩桑泽对局势进行了评估，向安理会通报说，在善治方面已取得大量成就，但他强调说，布隆迪比以往任何时候更需要国际社会的支持和理解。他说，在加强司法能力、有效的过渡司法系统的运作、建立独立的人权委员会以及成立真相与和解委员会方面仍然存在问题。在安理会会议后进行了全体磋商。安理会成员还通过了一份向新闻界发表的谈话。

### 亚洲

#### 伊拉克

8月19日，安理会主席在会议开始时发表一项声明，纪念已故的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛为首的联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在巴格达遭袭五周年。

8月6日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科以及美国常驻副代表亚历杭德罗·沃尔夫分别向安理会通报了联伊援助团和多国部队的活动。安理会收到了秘书长关于联伊援助团的最新报告(S/2008/495)，其中介绍了政治和军事努力促进该国大部分地区的安全改善的情况。副秘书长概要介绍了最近的事态发展，告诫所有行为者不要自满，并强调有必要重点关注建立跨社区的信任和信心，以提高所有伊拉克人的生活质量。联伊援助团按照其任务规定，继续重点关注推进

政治对话和民族和解、解决有争议的内部边界、筹备省级选举、支持伊拉克的重建和发展以及减轻伊拉克难民、境内流离失所者和其他弱势群体的痛苦。

8月7日，安理会一致通过第1830(2008)号决议，其中安理会根据伊拉克政府的请求和第1770(2007)号决议的规定，将联伊援助团的任务期限再延长十二个月。安理会确认保障联合国人员的安全对于联伊援助团开展工作是不可或缺的，并呼吁伊拉克政府和其他会员国继续向联合国在该国的存在提供安全和后勤支助。安理会欢迎会员国作出各种捐助，为联伊援助团提供其履行任务所需的财政、后勤和安全资源与支持。安理会请秘书长每季度向安理会报告特派团全面履行职责的进展情况。

## 中东

8月20日，安理会听取了主管政治事务副秘书长就中东局势，包括巴勒斯坦问题所作的通报。随后举行了全体磋商。副秘书长向安理会通报说，作为安纳波利斯进程的一部分的以色列-巴勒斯坦谈判继续进行，以色列和 Hamas 之间脆弱的停火基本上得到尊重，但当地的局势仍然令人担忧，尤其是在整个西岸和东耶路撒冷持续的定居点活动和巴勒斯坦内部的暴力行为的抬头。9月组织一次四方会议，然后与阿拉伯合作伙伴举办开斋晚宴，并举行特设联络委员会会议，将提供机会评估所取得的进展，并协助落实捐助者的认捐，以解决迫在眉睫的巴勒斯坦预算危机。关于黎巴嫩，过去一个月显示出积极的迹象，议会对内阁的部长宣言及苏莱曼总统和阿萨德总统在大马士革所作的承诺，包括建立双边外交关系的承诺作出了信任投票。

但是，北部城市的黎波里境内及周边继续发生安全事件，使这些积极的事态发展蒙上阴影。副秘书长在发言结束时，重申秘书长仍致力于在安全理事会各项决议基础上，在中东实现公正、持久与全面的地区和平。在会议之后举行了全体磋商。

## 黎巴嫩

8月25日，与联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的部队派遣国举行了一次闭门会议。安理会和部队派遣国听取了维持和平行动部亚洲和中东司司长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯的通报。安理会成员、该司长和与会部队派遣国代表进行了意见交流。

8月27日，安理会一致通过第1832(2008)号决议，根据秘书长的建议（S/2008/568）和黎巴嫩政府的请求，将联黎部队的任期延长到2009年8月31日。安理会呼吁所有有关各方信守停止敌对行动协议和尊重整条蓝线，尊重联黎部队人员和联合国其他人员安全。安理会请所有各方充分合作，以便按第1701(2006)号决议的设想实现永久停火和长期解决。以色列代表和黎巴嫩代表参加了对安理会议程上项目的审议。

## 东帝汶

8月19日，负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）团长阿图尔·哈雷在辩论会上向安理会通报了情况，他提交了秘书长涵盖2008年1月8日至7月8日期间的第四次报告（S/2008/501）。他赞扬东帝汶当局为了维护安全与稳定所作的成功努力，审查了迄今取得的进展，并强调东帝汶有关当局已经认定必须将公务员、警察和军队中的管理差距作为主要优先事项来抓。

东帝汶外交部长扎卡利亚斯·阿尔巴诺·达·科斯塔在向安理会发表的讲话中指出，该国政府赞赏联东综合团警察所做的努力，并且设想国家警察在2009年上半年完成重新承担维持治安责任。该部长希望在联东综合团现有任务期限内和之后保持强有力的联合国警力。在辩论会上，安理会还听取了菲律宾、日本、巴西、新西兰、澳大利亚、马来西亚和葡萄牙等国代表的发言。

安理会随后举行了非正式磋商，并通过了一份主席声明（S/PRST/2008/29），其中特别重申，对东帝汶安全部门进行审查和改革依然重要，对该国当局和联东综合团为重组国家警察所做的努力予以肯定，强调指出建立一支独立、专业和公正的警察队伍是一个长期过程，重申持续努力实现问责和伸张正义的重要性，包括东帝汶政府落实联合国特别调查委员会2006年报告所载各项建议的重要性。

## 阿富汗

8月26日，安理会听取了主管维持和平行动助理秘书长就2008年8月22日阿富汗赫拉特省阿济扎巴德发生的事件所作的通报。据报道该事件造成平民伤亡。由于最近发生的事件的性质，根据联阿援助团报告提供的信息仍然不完整。助理秘书长坚持认为，在军事行动计划和实施期间，必须将平民的安全和福利放在首位。

## 欧洲

### 格鲁吉亚

8月7日，应俄罗斯联邦的要求，安理会就格鲁吉亚-南奥塞梯冲突地区局势举行了全体磋商。俄罗斯联邦常驻代表提交了向新闻界发表的谈话草稿。

8月8日，安理会应2008年8月7日俄罗斯联邦代表的信（S/2008/533）的要求举行了一次辩论。格鲁吉亚代表递交了两封信（S/2008/534和S/2008/535）。安理会成员在发言中表示对格鲁吉亚-南奥塞梯冲突地区发生的事件感到关切，并呼吁各方立即停止敌对行动。

8月8日，安理会应同一天格鲁吉亚代表关于格鲁吉亚局势的信（S/2008/536）的要求举行了第二次辩论。芬兰常驻代表以欧洲安全与合作组织

主席代表的身份与格鲁吉亚常驻代表一起参加了辩论。安理会成员在发言中表示对格鲁吉亚-南奥塞梯冲突地区局势不断恶化深感关切，并且呼吁有关各方保持克制并立即停止敌对行动。

8月9日，安理会就格鲁吉亚局势举行了全体磋商。安理会听取了主管维持和平行动助理秘书长就格鲁吉亚局势，特别是格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区及其周围局势所作的通报。安理会成员就如何确保实现立即停止敌对行动交换了意见。

8月10日，安理会应同一天美利坚合众国代表关于格鲁吉亚局势的信(S/2008/538)的要求举行了一次辩论。格鲁吉亚常驻代表参加了辩论会。安理会听取了主管政治事务副秘书长就格鲁吉亚局势所作的通报，以及主管维持和平行动助理秘书长就格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区内及其周围局势所作的通报。安理会成员在发言中重申迫切需要立即停止敌对行动。几位成员重申他们重视格鲁吉亚的领土完整。

8月11日，安理会应同一天格鲁吉亚代表的信(S/2008/540)的要求举行了非公开辩论。格鲁吉亚常驻代表参加了非公开辩论。安理会听取了主管政治事务副秘书长就格鲁吉亚局势所作的通报，以及主管维持和平行动助理秘书长就格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区内及其周围局势所作的通报。安理会成员就如何达成停火交换了意见。

8月19日，安理会应同一天法国代表的信(S/2008/561)的要求举行了辩论。安理会听取了主管政治事务副秘书长就格鲁吉亚局势所作的通报，以及主管维持和平行动助理秘书长就格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区局势所作的通报。法国代表宣布分发一份决议草案。安理会成员讨论了如何确保有关各方执行法国总统尼古拉·萨科齐代表欧洲联盟与俄罗斯联邦总统德米特里·梅德韦杰夫达成的六点计划。几位成员欢迎分发一份决议草案。

8月21日，安理会应俄罗斯联邦的要求举行了全体磋商。安理会听取了主管政治事务副秘书长就格鲁吉亚局势所作的通报，以及主管维持和平行动助理秘书长就格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区局势所作的通报。俄罗斯联邦常驻代表宣布作为临时文件分发其决议草案。安理会成员就该决议草案交换了意见。

8月28日，安理会应8月27日格鲁吉亚常驻代表的信(S/2008/587)的要求举行了全体磋商。下午，安理会听取了政治事务部美洲和欧洲司司长兼政治事务部代理主管伊丽莎白·什佩哈尔就格鲁吉亚局势所作的通报，以及维持和平行动部亚洲和中东司司长兼维持和平行动部代理主管沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯就格鲁吉亚-阿布哈兹冲突地区内及其周围局势所作的通报。格鲁吉亚常驻代表参加了辩论会。安理会成员就格鲁吉亚局势，特别是俄罗斯联邦承认阿布哈兹和南奥塞梯独立的问题交换了意见。

## 专题问题

### 非洲的和平与安全

8月19日，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2008/30），其中谴责毛里塔尼亚军方于8月6日推翻毛里塔尼亚民选政府，欢迎非洲联盟、欧洲联盟和国际社会其他成员发表谴责政变的声明。安理会要求立即释放西迪·穆罕默德·乌尔德·谢赫·阿卜杜拉希总统，立即恢复合法、宪政和民主机构。安理会决定监视该国局势的进一步发展。

### 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

8月13日，安理会成员商定了一份向新闻界发表的谈话，最强烈地谴责8月13日在黎巴嫩特里波利镇发生的恐怖袭击，此次袭击造成了大量伤亡，包括黎巴嫩武装部队成员的伤亡。安理会强调所有国家都必须根据国际法及第1373（2001）号决议为其规定的义务，并依照第1624（2005）号决议，将这一应受严斥的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法。安理会回顾必须结束黎巴嫩境内的有罪不罚现象并强调全体黎巴嫩人必须团结起来。

8月19日，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2008/31），其中最强烈地谴责8月19日在阿尔及利亚伊塞尔斯发生的自杀式恐怖袭击。安理会强调必须将这一应受严斥的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家根据国际法及第1373（2001）号决议为其规定的义务，并依照第1624（2005）号决议，与阿尔及利亚当局合作，根据《联合国宪章》，打击恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁。

8月21日，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2008/32），其中最强烈地谴责同一天在巴基斯坦瓦赫坎特发生的两起自杀式恐怖袭击。安理会强调必须将这一应受严斥的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家根据国际法及第1373（2001）号决议为其规定的义务，并依照第1624（2005）号决议，与巴基斯坦当局合作，根据《联合国宪章》，打击恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁。

### 安全理事会第1244（1999）号决议

8月6日，在全体磋商期间，安理会成员听取了主管维持和平行动助理秘书长就3月17日科索沃米特罗维察发生的事件的调查结果所作的通报。弗朗西斯·塞坎迪所进行的调查侧重于评估联合国科索沃特派团（科索沃特派团）的行动。调查报告证实科索沃特派团在其授权范围内采取了行动，恢复对法院的控制，但在3月17日之前的几个星期里科索沃特派团对示威者采取的行动有失均衡，而且没有意识到使用武力产生的政治和法律影响。安理会成员就此问题交换了意见。

### 第 1540 (2004) 号决议所设委员会

8 月 14 日，安理会听取了安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会主席豪尔赫·乌尔维纳所作的通报。向安理会提交的委员会报告 (S/2008/493) 注意到由于该委员会及其专家组而取得的进展。该报告还说明了尚待完成的任务规模。

### 其他事项

#### 安全理事会主席说明 (S/2006/507) 的执行情况

8 月 27 日，应 2008 年 8 月 4 日比利时代表给秘书长的转递一份概念文件的信 (S/2006/528) 的要求，有关方面就安理会的工作方法举行了公开辩论。该概念文件指出，辩论的目的是评估主席说明 (S/2006/507) 所述措施的执行情况，确认所取得的改进同时强调仍需应对的挑战。辩论会是应哥斯达黎加、约旦、列支敦士登、新加坡和瑞士 (“五小国集团”) (见 S/2008/418) 的请求组织的。秘书长指出，至关重要的是，安全理事会应保证辩论的问题与其工作方法有关，因为在维持国际和平与安全方面责任越来越复杂且新的挑战越来越多。47 个国家积极参加了辩论会，辩论侧重于促使安全理事会效率更高、实效更强、透明度更高、更加问责且更易于接近。许多发言者都重申需要在这些专题之间找到适当的平衡，并且注意到文件和其他程序问题非正式工作组在进一步改进安全理事会工作方法中的作用。

---