

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 August 2008
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 25 августа 2008 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на мой доклад от 28 февраля 2008 года (S/2008/135), представленный Совету Безопасности. В этом докладе я указал на то, что я намерен направить в Ливан в координации с правительством этой страны группу специалистов по обеспечению безопасности границы для тщательного анализа хода осуществления рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы.

Этот анализ проводился в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 3 августа 2007 года (S/PRST/2007/29).

Я полностью поддерживаю выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе об оценке хода осуществления вышеупомянутых рекомендаций, который я получил от руководителя этой Группы Лассе Кристенсена (Дания).

Имею честь препроводить прилагаемый доклад второй Независимой группы по оценке состояния ливанской границы и буду признателен за доведение его до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Доклад второй Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Резюме

В своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призвал правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и всеми пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств.

По предложению Совета Безопасности и в тесном взаимодействии с правительством страны Генеральный секретарь направил в Ливан группу специалистов по обеспечению безопасности границ — Независимую группу по оценке состояния ливанской границы — для всесторонней оценки контроля за границей Ливана с Сирийской Арабской Республикой и представления Совету доклада с выводами и соответствующими рекомендациями. Эта группа посетила Ливан в период с 27 мая по 15 июня 2007 года и 22 июня 2007 года представила Генеральному секретарю свой доклад. Этот доклад был препровожден Совету Безопасности 26 июня 2007 года.

В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 3 августа 2007 года (S/PRST/2007/29), Генеральный секретарь заявил о своем намерении направить в Ливан в координации с правительством этой страны группу специалистов для последующей оценки безопасности границ страны, оценки хода осуществления рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы, и представления любых дальнейших рекомендаций, направленных на укрепление безопасности границ Ливана.

Вторая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы находилась в Ливане в период с 15 по 31 июля 2008 года. В течение этого периода Группа встречалась с высокопоставленными должностными лицами правительства страны, руководителями четырех ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ, и командованием их подразделений, дислоцированных на местах, заинтересованными сторонами экспериментального проекта, осуществляемого на северной границе, и с представителями стран-доноров.

Группа посетила все четыре пункта пересечения границы, действовавшие в тот период, а также еще один пункт, который еще не был открыт. Она также посетила ряд участков «зеленой границы» в северной и восточной частях Ливана, включая участки, являющиеся объектом территориального спора между Ливаном и Сирией, и трансграничные районы, находящиеся под палестинским контролем. Помимо этого Группа посетила бейрутский аэропорт и морские порты Бейрута и Триполи.

Группа пришла к выводу, что, даже с учетом сложной политической ситуации, сохранявшейся в Ливане в течение прошедшего года, и несмотря на деятельность, осуществлявшуюся в рамках экспериментального проекта на северной границе, и деятельность Объединенных пограничных сил, достигнутый прогресс и степень осуществления рекомендаций первой Группы являются недостаточными. Таким образом, можно сказать, что за прошедший период были достигнуты не более чем отдельные не связанные между собой успехи, не имеющие решающего значения для безопасности границы в целом.

При осуществлении экспериментального проекта на северной границе в определенной степени учитывался ряд рекомендаций первой Группы, и, хотя потенциал этих рекомендаций не всегда использовался в полной мере, их учет представляет собой шаг в правильном направлении.

Что касается пунктов пересечения границы, и в частности тех, которые расположены в восточной части «зеленой границы», то здесь сколько-нибудь существенного прогресса добиться не удалось, даже несмотря на тот факт, что ряд рекомендаций мог быть выполнен без большого труда и без каких-либо политических, структурных или финансовых последствий.

Тем не менее в течение рассматриваемого периода были предприняты некоторые позитивные шаги. Среди них следует отметить почти заверченный перенос пункта пересечения границы в Эль-Абудийе к фактической границе, установку дополнительного оборудования обеспечения безопасности границ, в частности стационарных сканеров, и компьютеризацию паспортного контроля.

В нынешней ситуации границы Ливана остаются столь же проницаемыми, как и год назад во время проведения первой оценки.

В связи с этим вторая Группа подтверждает рекомендации, изложенные в предыдущем докладе, поскольку они по-прежнему являются столь же актуальными, как и год назад.

В качестве дополнительной рекомендации правительству Ливана предлагается в безотлагательном порядке принять меры по разработке стратегического плана, который должен включать конкретные задачи и конечные цели, а также пути и средства их достижения.

Помимо этого, странам-донорам рекомендуется принять энергичные меры по укреплению сотрудничества и координации их деятельности в целях достижения максимальных результатов их усилий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
А. Резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности	5
В. Первая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы	5
С. Вторая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы	5
II. Методы работы	6
III. Справочная информация	6
А. Политическая ситуация	6
В. Объединенные пограничные силы	6
IV. Выводы	7
А. Объединенные пограничные силы	7
В. Официальные пункты пересечения границы	9
С. Зеленая граница	11
D. Бейрутский морской порт	13
Е. Морской порт в Триполи	14
F. Бейрутский аэропорт	14
G. Ливанская стратегия обеспечения безопасности границ	15
H. Международные доноры	17
I. Предлагаемые последующие шаги	17
V. Выводы и рекомендации	19
Приложения	
I. Перечень визитов и встреч Независимой группы по оценке состояния ливанской границы	22
II. Карта	24
III. Круг ведения второй Независимой группы по оценке состояния ливанской границы	25

I. Введение

A. Резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности

1. В своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призвал правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств. В пункте 15 той же резолюции Совет изложил меры, которые должны принять государства для недопущения поставки любому юридическому или физическому лицу вооружений или оказания другой военной помощи, за исключением тех, которые разрешены правительством Ливана или Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).

B. Первая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы

2. В заявлении своего Председателя от 17 апреля 2007 года (S/PRST/2007/12) Совет Безопасности одобрил намерение Генерального секретаря обеспечить полное осуществление резолюции 1701 (2006) и предложил ему направить в Ливан в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с правительством этой страны, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе и представить Совету доклад с выводами и рекомендациями миссии на этот счет. В связи с этим Генеральный секретарь направил в Ливан группу специалистов по безопасности границ, которую назвали Независимая группа по оценке состояния ливанской границы, для всесторонней оценки положения с контролем на границе Ливана с Сирийской Арабской Республикой. Эта Группа посетила Ливан в период с 27 мая по 15 июня 2007 года и 22 июня 2007 года представила Генеральному секретарю свой доклад с рекомендациями. 26 июня 2007 года этот доклад был препровожден Совету Безопасности (см. S/2007/382).

C. Вторая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы

3. В ответ на просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в заявлении его Председателя от 3 августа 2007 года (S/PRST/2007/29), и в целях проведения тщательной оценки хода осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе первой Группы, а также в целях представления Совету обновленной информации Генеральный секретарь заявил о своем намерении направить в Ливан группу специалистов для проведения такой оценки в координации с правительством Ливана. В состав этой Группы вошли Лассе Кристенсен, руководитель Группы (Дания), и Арно Ланганке (Германия) — специалисты по безопасности границ, Шеррон Блэйк Лоббан (Ямайка), специалист по таможенным вопросам, и полковник (в отставке) Колм Дойл (Ирландия), специалист по военным вопросам. Полномочия этой Группы изложены в приложении III.

II. Методы работы

4. Группа осуществляла свой мандат в координации с правительством Ливана и четырьмя ведомствами, самым непосредственным образом занимающимися обеспечением безопасности границы, а именно: Ливанскими вооруженными силами, Силами внутренней безопасности, Управлением общей безопасности и Главным таможенным управлением. Деятельность Группы в Ливане облегчалась благодаря полной и всеобъемлющей поддержке со стороны правительства. Все просьбы, касающиеся встреч с представителями правительства, органов безопасности или доноров, а также посещения конкретных районов или объектов, с готовностью выполнялись. Особенно большую помощь в содействии удовлетворению всех просьб Группы относительно посещения конкретных районов и встреч с должностными лицами оказал аппарат Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану. Группе удалось встретиться с премьер-министром, министром обороны, руководителями четырех основных силовых структур и с командующими военными округами. Она посетила все пункты пересечения границы и другие районы, расположенные вдоль «зеленой границы». Помимо этого, она смогла увидеть значительную часть ливано-сирийской границы во время облета ее районов на вертолете. В рамках проведения оценки основное внимание Группы было сосредоточено на технических аспектах обеспечения безопасности границы и пограничного контроля. Настоящий доклад Группы следует читать вместе с докладом, подготовленным первой Группой (см. S/2007/382).

III. Справочная информация

A. Политическая ситуация

5. По словам ливанских должностных лиц, ухудшение политической ситуации в Ливане после завершения миссии первой Группы существенно затрудняло принятие многих решений, необходимых для дальнейшего осуществления ее рекомендаций. Это в первую очередь касалось тех решений, которые требовали внесения изменений в правовую основу или имели бы серьезные финансовые или политические последствия. Представители различных органов и учреждений Ливана, с которыми удалось встретиться Группе, выражали надежду на то, что недавнее улучшение политической ситуации позволит добиться дальнейшего прогресса в решении пограничных вопросов, имеющих политические последствия, таких как делимитация и демаркация границы и создание единого органа обеспечения ее безопасности.

B. Объединенные пограничные силы

6. Как указывается в первом докладе (и в других оценках), одним из наиболее важных вопросов, решение которого будет способствовать укреплению безопасности границ, является укрепление сотрудничества и координации между ливанскими ведомствами, на которые возложены задачи по обеспечению безопасности границ. Для достижения этой цели были созданы Объединенные пограничные силы в составе всех четырех ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ в рамках осуществляемого под руководством Гер-

мании экспериментального проекта по укреплению безопасности северной границы страны. Следует отметить, что в компетенцию Объединенных пограничных сил не входят официальные пункты пересечения границы.

7. Упомянутый проект был предложен на встрече премьер-министра Ливана с послом Германии, состоявшейся в ноябре 2006 года. В январе 2007 года было получено разрешение на его разработку и осуществление. При содействии доноров немецкие консультанты разработали совместно с их ливанскими партнерами экспериментальный проект по оценке потенциала Ливана в области обеспечения безопасности его северной границы. Одна из основных задач этого проекта заключалась в интеграции четырех ливанских силовых структур, занимающихся охраной границ, а именно: Ливанских вооруженных сил, Сил внутренней безопасности, Управления общей безопасности и Главного таможенного управления, в состав скоординированной оперативной структуры под названием Объединенные пограничные силы. На цели осуществления этого проекта от стран-доноров и Европейского союза поступили необходимые средства. В декабре 2007 года Объединенные пограничные силы приступили к выполнению своих функций.

8. В Ливане был создан Комитет по безопасности границ в составе старших представителей различных силовых структур, а функции его председателя были возложены на руководителя Сил внутренней безопасности. Помимо этого, была создана Группа по осуществлению проекта во главе с полковником Вооруженных сил Ливана и в составе представителей трех других силовых структур.

9. В состав Объединенных пограничных сил входит около 800 человек, предоставленных различными силовыми структурами пропорционально численности их персонала. Объединенными пограничными силами командует генерал Ливанских вооруженных сил, заместителем которого является полковник Сил внутренней безопасности. Проведением совместных операций руководит общий оперативный центр. Совместное планирование, повышение уровня мобильности, модернизация оснащения и повышение уровня совместимости средств связи призваны повысить эффективность практической деятельности по обеспечению комплексного пограничного контроля. После этапа предварительной подготовки и периода осуществления этот проект находится на начальном этапе закрепления достигнутого.

10. Общая протяженность северной границы Ливана составляет почти 100 км, представляющих собой район действия Объединенных пограничных сил. Однако полномочия этих сил не распространяются на два находящихся в этом районе пункта пересечения границы — в Эль-Ариде и Эль-Абудие, как и на дополнительный пункт в Эль-Бокайе, находящийся в стадии строительства. Первые 65 км границы проходят по реке Эль-Кабир.

IV. Выводы

A. Объединенные пограничные силы

11. Несмотря на то, что экспериментальный проект по укреплению потенциала северной границы, как представляется, находится в настоящее время на

этапе закрепления достигнутого, Группа считает, что этот проект пока еще не осуществлен в полном объеме по целому ряду причин.

12. Часть оборудования, необходимого для функционирования Объединенных пограничных сил, еще не поступила. Имеются случаи несовместимости оборудования и источников питания. Однако, несмотря на это, Объединенные пограничные силы были вынуждены приступить к исполнению своих обязанностей. Учебную подготовку персонала Сил обеспечила Дания, которая создала учебный центр и секретариат по вопросам подготовки персонала, возглавляемый представителем Ливана. Объединенные пограничные силы демонстрируют, как представляется, обнадеживающий прогресс в деле обучения своего персонала непосредственно на рабочих местах, что способствует приобретению практического опыта.

13. В распоряжение Объединенных пограничных сил предоставлены полноприводные автомобили и мотовездеходы или квадроциклы, которые приспособлены для работы в труднодоступных районах границы, а также для мобильного патрулирования. Такое патрулирование должно тщательно планироваться и осуществляться в разное время и по разным маршрутам, с тем чтобы оно носило непредсказуемый характер. Каких-либо доказательств того, что патрулирование осуществляется именно таким образом, Группе представлено не было. Такие виды деятельности должны основываться на тщательном анализе имеющихся разведывательных данных. В структуре Объединенных пограничных сил был создан компонент, который должен заниматься анализом таких данных, однако каких-либо результатов его работы либо какой-либо координации между силовыми структурами увидеть так и не удалось, при этом Группе также не удалось увидеть каких-либо свидетельств того, что какая-либо операция Объединенных пограничных сил проводилась на основании конкретных разведанных. Представляется, что ведомства, занимающиеся обеспечением безопасности границ, не обмениваются разведывательной информацией и не координируют ее, несмотря на то, что они должны действовать в качестве единого подразделения в рамках Объединенных пограничных сил. Нынешний уровень оперативного взаимодействия между четырьмя упомянутыми выше силовыми структурами не соответствует предъявляемым требованиям и оставляет желать лучшего. Однако здесь следует отметить, что для налаживания такого взаимодействия необходимо время, поскольку силовые структуры должны научиться доверять друг другу.

14. В отношении планирования и осуществления экспериментального проекта на северной границе была выражена определенная обеспокоенность. Было заявлено, что отсутствие общей стратегической концепции в самом начале работы над этим проектом и отсутствие подробного плана его осуществления оказали негативное воздействие на достижение поставленных целей Объединенных пограничных сил. Вместе с тем донорам следует продолжать оказывать поддержку этому проекту, а Объединенным пограничным силам следует предоставить необходимые ресурсы, с тем чтобы они могли продемонстрировать свою жизнеспособность.

В. Официальные пункты пересечения границы

15. Настоящий доклад конкретно касается пересечения ливано-сирийской границы, а именно: Эль-Ариды, Эль-Абудии, Эль-Ка, Эль-Масны и Эль-Бокайи, который все еще находится на этапе строительства.

16. В целях достижения полного и абсолютного контроля на этих официальных пунктах пересечения границы необходимо принять определенные основные меры, включая установку надлежащего ограждения зон контроля. Кроме того, необходимо в первоочередном порядке передвинуть служебные помещения пунктов пересечения ближе к границе, что и делается в настоящее время в Эль-Абудии.

17. За время, прошедшее после представления предыдущих докладов, положение дел на пункте пересечения границы в Эль-Ариде по существу не изменилось. Этот пункт является единственным пропускным пунктом, расположенным непосредственно на границе, однако помещения, в которых работают сотрудники Управления общей безопасности и таможенной службы, по-прежнему находятся на том же месте. Для этих помещений была подобрана и расчищена новая площадка, однако строительство еще не началось. После того как оно будет завершено, помещения этого пункта будут использоваться таким образом, чтобы это могло облегчить внедрение системы контроля, работающей по принципу «одного окна».

18. Пункт пересечения границы в Эль-Абудии отражает наиболее видимые изменения по сравнению с тем, что отметила во время своего посещения первая Группа. Сам пропускной пункт был перенесен, и теперь он находится непосредственно на границе. Пункт полностью переоборудован, и на нем теперь имеются две отдельные полосы — для прибывающего и убывающего автотранспорта, при этом на пункте имеется достаточно места для досмотра автотранспортных средств. Сотрудники Управления общей безопасности и сотрудники таможни работают в одних и тех же помещениях, что способствует обеспечению комплексного пограничного контроля и внедрению упомянутой системы, работающей по принципу «одного окна». Несмотря на то, что строительство объектов этого пункта уже завершено, полностью он еще не введен в эксплуатацию из-за отсутствия электроснабжения. Это планируется сделать к середине сентября 2008 года при условии достижения должного прогресса.

19. Пункт пересечения границы в Эль-Бокайе планировалось открыть к июлю 2007 года, однако на нем все еще продолжают строительные работы. Находившиеся на этом пункте ливанские должностные лица представили Группе многообещающий план. Недостатки, отмеченные в докладе первой Группы, были должным образом учтены. Служебные помещения из сборных конструкций будут установлены непосредственного на границе, что будет способствовать более тесному сотрудничеству персонала Управления общей безопасности и таможенной службы. Будет ли этот пункт пересечения границы удовлетворять требованиям комплексного пограничного контроля с завершением строительных работ, сказать пока трудно. Вместе с тем было отмечено, что сирийские власти завершили строительство объектов пункта пересечения границы на своей стороне.

20. На пункте пересечения границы в Эль-Ка Группа не заметила никаких изменений по сравнению с прошлым годом. Одной из основных проблем этого

пункта является довольно большое расстояние между его объектами и фактической линией границы (почти 12 км). По словам ливанских должностных лиц, с которыми Группа встретилась на этом пункте, в настоящее время никаких планов перевода этого пункта непосредственно к границе не имеется.

21. На пункте пересечения границы Эль-Масна, который является главным пунктом въезда в страну грузовых автомобилей, было отмечено лишь небольшое число изменений. Основной проблемой этого пункта также является большое расстояние между его объектами и фактической линией границы (около 8 км). Имеющиеся планы переноса этого пропускного пункта непосредственно к границе по-прежнему остаются на бумаге. Однако к настоящему времени были выкуплены близлежащие земельные участки, а на самом пункте произведена перепланировка. Что касается потока автомобилей, то весь прибывающий автотранспорт разделяется на два потока — один для пассажирских автомобилей и автобусов, другой — для грузового автотранспорта. Грузовым автомобилям уже не приходится пересекать линии движения другого автотранспорта, для того чтобы попасть на площадку для досмотра, как это делалось ранее.

22. Одним из существенных изменений к лучшему на пункте пересечения границы в Эль-Масна стала установка стационарного сканера, который работает уже почти год. Таким образом, из почти 200 грузовых автомобилей, ежедневно въезжающих на территорию Ливана на этом пункте пересечения границы, проверку с помощью сканера проходят в среднем 30 грузовиков. Группа не смогла получить объяснений относительно того, какие именно грузовые автомобили подвергаются проверке с помощью сканера. Судя по всему, здесь не применяются какие-либо стандартизованные критерии оценки риска, а используется выборочная проверка, основывающаяся на информации, приведенной в грузосопроводительной документации, или на интуиции сотрудников Главного таможенного управления. По словам представителей ливанских властей, ни на этом пункте, ни на каких-либо других пунктах пересечения границы не было выявлено случаев незаконного ввоза оружия или связанных с ним материальных средств, хотя таможенной службе удавалось предотвратить попытки контрабандного ввоза различных товаров. Группа была проинформирована о том, что досмотру подвергаются все грузы, которые перевозятся грузовым автотранспортом. Для этого необходимо, чтобы на пункте пересечения границы в любой момент находилось не менее 35 сотрудников таможенной службы. Группа отметила, что при нынешних процедурах досмотра на предназначенную для этого площадку выстраиваются длинные очереди грузовых автомобилей. В ряде случаев в зависимости от метода досмотра некоторые грузовики приходится разгружать.

23. Служебная территория пункта пересечения границы в Эль-Масне по-прежнему остается дезорганизованной, а его функционирование лишено какой-либо системы. На территорию Ливана вполне можно въехать без должной проверки, воспользовавшись одним из объездных путей.

24. По словам сотрудников Управления общей безопасности и таможенной службы, с которыми удалось встретиться Группе, координация действий с сирийскими коллегами носит ограниченный характер и осуществляется лишь на местном уровне. На необходимость координации было указано руководству соответствующих учреждений.

25. По периметру пунктов пересечения границы ограждение установлено лишь на отдельных участках, при этом ни на одном из пунктов не отмечено какого-либо дополнительного ограждения. Достаточное ограждение, по мнению Группы, установлено лишь на недавно построенном пункте пересечения в Эль-Абудие.

26. За исключением этого пункта, ни на одном из других пунктов пересечения границы не было достигнуто какого-либо прогресса в деле внедрения рекомендованной системы обслуживания по принципу «одного окна».

27. На всех пропускных пунктах иммиграционная проверка осуществляется в помещениях, которые оборудованы отдельными входами для прибывающих и убывающих пассажиров. Однако внутри этих помещений такое разделение отсутствует. В целом система обработки пассажиров, проверки грузов и отбора пассажирских и грузовых автомобилей для более тщательного досмотра не соответствует предъявляемым требованиям. По мнению Группы, Управление общей безопасности и таможня координируют свою деятельность лишь в ограниченной степени. Определить, в какой степени используется оперативная информация, не представлялось возможным. Для пунктов пересечения границы не установлен типовой порядок действий, включая положения, регламентирующие передвижение пассажиров, транспортных средств и товаров непосредственно в пределах их территории. Группа была также проинформирована о том, что в пунктах пересечения границы среди сотрудников Управления общей безопасности имеются женщины.

28. На всех пунктах, которые посетила Группа, система проверки паспортов уже компьютеризирована, однако эта система способна считывать лишь ливанские паспорта и ливанские удостоверения личности.

С. Зеленая граница

29. До посещения Группой «зеленой границы» ряд представителей государственных органов Ливана, включая Комитет по обеспечения безопасности границ, указали на то, что прогресс в восточной части «зеленой границы», за пределами района ответственности Объединенных пограничных сил, является минимальным, если здесь можно вообще говорить о каком-либо прогрессе. В ходе своих поездок на места Группа убедилась в том, что это действительно так.

30. Что касается северной части «зеленой границы», находящейся в пределах района ответственности Объединенных пограничных сил, то здесь Группа отметила, что большинство рекомендаций первой Группы, касающихся пограничного контроля, уже начали выполняться в той или иной степени.

31. В рамках осуществления экспериментального проекта на северной границе были организованы программы подготовки персонала по конкретным вопросам, касающимся безопасности границ. Группа отметила наличие у пограничного персонала невоенных навыков обеспечения безопасности границ, что подтверждалось расположением наблюдательных пунктов и их персоналом, который в своей деятельности в первую очередь руководствовался требованиями обеспечения пограничного контроля и в меньшей степени требованиями защиты территории. Помимо этого, на этих участках границы осуществлялось небольшое патрулирование небольшими группами.

32. Однако несмотря на все эти усилия, были обнаружены свидетельства того, что автомобили повышенной проходимости по-прежнему незаконно пересекают «зеленую границу» в ее северной части. Было также отмечено, что пересечение границы пешком либо на мотоциклах или велосипедах, как правило, не контролируется. В этом Группа убедилась на одном из участков границы, когда какой-то человек попытался пересечь на мопеде сухое русло реки в непосредственной близости от наблюдательного пункта Объединенных пограничных сил и в присутствии Группы и был удивлен, когда его попросили предъявить документы, удостоверяющие личность.

33. По мнению Группы, для достижения приемлемого уровня пограничного контроля в северной части «зеленой границы» имеются все возможности, несмотря на ряд недостатков осуществляемого там экспериментального проекта. Уровень эффективности этого проекта должен определяться на основе оценки, которая проводится в рамках всеобъемлющего обзора деятельности Объединенных пограничных сил. Такую оценку предпочтительнее было бы провести вместе с оценкой экспериментального проекта, которую предполагается провести до завершения его нынешнего этапа закрепления.

34. Развертывание персонала и местоположение наблюдательных пунктов по-прежнему полностью определяются военными доктринами, которые требуют строительства стационарных и хорошо укрепленных наблюдательных пунктов. Это особенно касается трансграничных районов, контролируемых палестинскими группами, где исключительно важно эффективно контролировать любые перемещения в районы, контролируемые Ливаном, поскольку через эти районы можно проникать на территорию Сирийской Арабской Республики.

35. По утверждениям соответствующих ливанских властей, в этих районах осуществляется мобильное патрулирование, причем численность патрульных групп составляет не менее десяти человек. Однако в ходе двухдневного пребывания Группы на местах и во время наблюдения за этими районами с воздуха ей так и не удалось увидеть какое-либо мобильное патрулирование на восточном участке границы.

36. На этом участке для подразделений Ливанских вооруженных сил не было организовано никакой учебной подготовки по вопросам, касающимся охраны границы. При этом, несмотря на частичное признание необходимости такой подготовки, командиры воинских подразделений не обращались с соответствующими просьбами. Подразделениям Ливанских вооруженных сил, несущим службу в районе восточной части «зеленой границы», предоставлено лишь незначительное количество технических средств, необходимых для охраны границы, притом что здесь явно ощущается необходимость улучшения положения дел в этом вопросе. Однако Группа отметила, что, когда командиров подразделений Ливанских вооруженных сил спрашивали об этом, они отмечали необходимость как военного снаряжения, так и технических средств, необходимых для охраны границы, хотя в первую очередь им необходимы технические средства, с учетом той роли, которую играют Ливанские вооруженные силы на «зеленой границе».

37. Что касается восточной части «зеленой границы», то здесь по-прежнему сохраняется прежняя ситуация и «зеленая граница» по-прежнему не представляет никаких проблем для ее незаконного пересечения, как и во время ее посещения первой Группой. Главной причиной отсутствия прогресса, по словам

командиров воинских подразделений и по мнению Комитета по безопасности границы, является действующее решение правительства Ливана вначале завершить этап закрепления достигнутого с последующим проведением оценки экспериментального проекта на северной границе, а затем принимать какие-либо другие решения.

38. По-прежнему существует настоятельная необходимость разграничения законной и незаконной трансграничной деятельности как на северной, так и на восточной границах. Лишь в одном месте, по мнению Группы, — на небольшом пункте перехода границы, — осуществляется полная проверка законности перехода всех лиц, пересекающих эту границу, что позволяет местному ливанскому населению пересекать границу в силу социальных причин (касающихся образования, лечения, вопросов трансграничного землевладения и т.д.) в соответствии со списком, составленным Ливанскими вооруженными силами и местной общиной.

39. Имеются многочисленные свидетельства неконтролируемого пересечения границы, в том числе на автомобилях. Это в первую очередь касается восточной части, где во многих районах возведены насыпи или дорожные заграждения, которые легко убираются или просто объезжаются местными жителями при незаконном пересечении границы.

D. Бейрутский морской порт

40. Системы обеспечения внутренней безопасности Бейрутского морского порта были укреплены посредством строительства ограждения, которое отделяет его территорию и разделяет несколько ее участков на зоны. Во время посещения порта первой Группой это ограждение еще только устанавливалось.

41. Режим контроля за доступом в порт требует дальнейшего совершенствования, включая необходимость введения карточек, удостоверяющих личность сотрудников, с элементами защиты от подделки, а также отделения стоянки для автомобилей посетителей от основной территории порта. Первая Группа была проинформирована о том, что проект по введению карточек, удостоверяющих личность, с элементами защиты находится в стадии осуществления, однако он до сих пор не завершен. Что же касается стоянки для автомобилей посетителей, то она уже обозначена, но было бы лучше, если бы она находилась за пределами служебной зоны порта.

42. Группа была проинформирована о том, что в настоящее время ведутся работы по строительству нового пассажирского терминала для проверки и досмотра членов экипажей и пассажиров прибывающих судов. В настоящее время экипажи судов проходят проверку непосредственно у борта судна на специально выделенной для этого площадке.

43. Сотрудничество между четырьмя ведомствами, которым поручено обеспечивать безопасность порта, по-прежнему является недостаточным. Главное таможенное управление и Ливанские вооруженные силы по существу дублируют усилия друг друга, проверяя контейнеры в различных местах на территории порта. Группа была проинформирована о том, что сотрудники Главного таможенного управления теперь поднимаются на борт судов, пришвартованных в порту. Из Соединенных Штатов Америки поступили переносные де-

текторы и дополнительные технические средства. Кроме того, Главное таможенное управление по-прежнему отбирает определенные грузы для дальнейшего тщательного досмотра, а Ливанские вооруженные силы якобы проверяют все грузы, поступающие в порт. Группа сомневается в том, что Ливанские вооруженные силы могут действительно проверить все 200 000 контейнеров и другие крупногабаритные грузы, которые ежегодно поступают в порт. Было бы действительно более эффективно отбирать контейнеры для более тщательного досмотра на основании оценки риска или имеющихся разведанных.

44. Сообщений о задержании каких-либо партий оружия или боеприпасов сотрудниками Главного таможенного управления или Ливанскими вооруженными силами непосредственно в порту не имеется. Однако Главное таможенное управление сообщило о задержании нескольких контрабандных партий контрафактных товаров, таких как одежда, часы и косметика. Кроме этого, была также задержана одна партия фармацевтических препаратов. Группа была проинформирована о том, что в целом деятельность Главного таможенного управления в первую очередь направлена на сбор платежей. В связи с этим крайне важно, чтобы это Управление сосредоточило свои усилия на проверках в целях выявления незаконного ввоза оружия, боеприпасов и технических средств и материалов, которые используются для изготовления взрывных устройств.

Е. Морской порт в Триполи

45. В порту Триполи Группа провела консультации со старшими должностными лицами Ливанских вооруженных сил и Главного таможенного управления. После того как в марте 2007 года Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций представил свой доклад, никаких изменений, касающихся мер обеспечения безопасности порта, не произошло. Рекомендации, содержащиеся в упомянутом докладе, были одобрены в докладе первой Группы.

46. Старшие должностные лица подчеркнули необходимость приобретения соответствующего оборудования, в частности стационарных сканеров. Они также указали на необходимость дополнительных площадей для совершенствования инфраструктуры порта и приема большего числа судов. Однако в ближайшем будущем первоочередное внимание должно уделяться предотвращению незаконного ввоза оружия и боеприпасов и обеспечению того, чтобы типовой порядок действий, касающихся досмотра грузов, был четким и ясным и включал надлежащий анализ риска.

Г. Бейрутский аэропорт

47. Многие из рекомендаций первой Группы в отношении аэропорта не были выполнены. По-прежнему не обеспечивается достаточное физическое разделение входящих и исходящих потоков грузов. Сообщалось, что начато использование аппаратов для обнаружения фальшивых документов “Docubox”, однако во время визита Группы поступили сведения о том, что они временно вышли из строя и проходят настройку. Оборудование, используемое Главным таможенным управлением, компьютеризировано, в настоящее время используется программное обеспечение системы АСИКУДА II. Вместе с тем эта система еще

не установлена ни в одном из законных пунктов пересечения границы, что ограничивает ее общие операционные преимущества. Отсутствуют доказательства того, что была обновлена существующая система хранения данных, используемая Главным таможенным управлением и Управлением общей безопасности. Управление общей безопасности сообщило, что оно добилось определенных успехов в задержании лиц, пытавшихся незаконно проникнуть на территорию Ливана. По данным ливанских властей в Бейрутском аэропорту, сообщений об изъятии оружия в аэропорту не поступало.

48. В аэропорту все четыре учреждения интегрированы под началом руководителя Комитета по вопросам безопасности, однако, как представляется, надлежащего взаимодействия и координации не обеспечивается. В критические моменты они, как представляется, больше внимания уделяют исполнению внутренних распоряжений, нежели применению комплексного подхода. Об этом свидетельствует недостаточный уровень координации деятельности по осуществлению рекомендаций Группы I, касающихся конкретно данного аэропорта. Были предприняты попытки осуществить некоторые из ключевых рекомендаций Группы I по укреплению безопасности в аэропорту, в то время как меры по выполнению других рекомендаций еще только планируются.

49. Продолжается работа по совершенствованию технического оснащения всех учреждений в целях повышения эффективности их работы. Следует отметить, в частности, осуществляемый Францией на двусторонней основе проект, в рамках которого поставлена оснащенная всем необходимым лаборатория для выявления фальшивых проездных документов. Лаборатория функционирует, и в течение первых трех-четырех месяцев ее работы от сотрудников аэропорта поступили сообщения о приблизительно 30 случаях изъятия фальшивых документов. Ожидается, что реализация этого двустороннего проекта с участием Франции будет продолжаться — запланированы новые мероприятия, такие, как подготовка кинологов и обучение методам проведения досмотра.

50. В целом штат Управления общей безопасности и Главного таможенного управления увеличился за счет набора дополнительных сотрудников, включая женщин. Группе были показаны две сотрудницы на рабочих местах в разных пунктах въезда в страну на территории аэропорта, в функции которых, как было сказано, входит проведение досмотра пассажиров женского пола. Группе было также сообщено, что все лица, независимо от их пола, обязаны проходить через металлодетектор.

51. Группа была информирована о том, что служба безопасности аэропорта в скором времени будет еще более укреплена благодаря получению безвозмездно предоставленных частными донорами ручных детекторов и что правительство Ливана приобрело дополнительно три рентгеновские досмотровые установки. Ожидается, что две из них будут размещены у транспортерных лент в таможенном зале, а третья будет установлена в районе за зоной паспортного и таможенного контроля.

Г. Ливанская стратегия обеспечения безопасности границ

52. Вполне очевидно, что переход от положения, при котором границы были практически открытыми, а адекватный опыт обеспечения их безопасности отсутствовал, к ситуации, в которой правительство поощряет и обеспечивает

осуществление пограничного контроля, представляет собой гигантскую задачу для любой страны. В условиях сложной политической ситуации и непростой обстановки в плане безопасности, характерных для Ливана сегодня, эта задача усложняется в высшей степени.

53. Это наглядно свидетельствует о необходимости стратегического руководства данным процессом на высоком уровне на основе стратегического генерального плана, определяющего будущую концепцию безопасности границ Ливана и содержащего программу действий, направленных на достижение этой цели.

54. Вполне вероятно, что политические проблемы, стоящие в настоящее время перед Ливаном, означают, что для разработки определенных аспектов этого стратегического плана потребуется время. В то же время эти проблемы не должны использоваться в качестве повода для затягивания сроков начала процесса, преследующего цель подготовки такого плана.

55. По мнению Группы, бездеятельность, особенно на восточной границе, в значительной степени обусловлена именно отсутствием стратегической руководящей концепции, воплощенной в генеральном плане.

56. Отсутствие стратегического планирования означает, что правительство Ливана не в состоянии разъяснить (хотя бы в несовершенной форме), к обеспечению какой ситуации в плане безопасности границ оно стремится в конечном итоге, не ясны пути и средства обеспечения этого, отсутствуют описание этапов и ключевых моментов этого процесса и процедуры проведения соответствующими ливанскими властями самооценки с учетом определенного на стратегической основе уровня требуемого профессионализма и эффективности. Эта ситуация способствовала ряду факторов, которые оказали негативное воздействие на способность Ливана к поддержанию и обеспечению контроля своих границ.

57. Отсутствие стратегического планирования имело своим следствием или способствовало следующему:

а) отсутствие у ливанских властей хотя бы ориентировочного общего подхода к будущей структуре органов безопасности, отвечающих за обеспечение пограничного контроля;

б) отсутствие процедуры выявления потребностей в помощи со стороны международного сообщества и системы для координации предоставления такой помощи;

в) потребность в принятии специальных разовых решений, вызывающих разочарование и неудовлетворенность среди сотрудников соответствующих учреждений (например, распоряжения об открытии уже закрытых незаконных пунктов пересечения границы);

г) практически сводящее на нет все усилия невыполнение даже самых элементарных мер, определенных в докладе первой Группы, в ожидании оценки осуществления экспериментального проекта на северной границе страны;

д) отсутствие процедуры самооценки и повышения квалификации, в частности на восточной границе.

Н. Международные доноры

58. Свой вклад в усилия по укреплению безопасности границ Ливана вносят ряд стран-доноров. В ряде случаев содействие оказывается в рамках собственных проектов двусторонней помощи стран-доноров Ливану. В других случаях помощь предоставляется в поддержку экспериментального проекта на северной границе страны.

59. Консультации, проходившие как в рамках заседаний групп, так и в форме двусторонних встреч, проводились со странами-донорами, международными организациями и основными ливанскими субъектами. В ходе консультаций Группа отметила, что ни правительством Ливана, ни странами-донорами не создано адекватного механизма для стратегической координации предоставления международной помощи.

60. Несмотря на наличие форумов для обсуждения общих вопросов планирования, консультации и обмена информацией, нередко от случая к случаю, на специальной основе, проводятся между странами-донорами. Это позволяет предположить, что общие форумы не функционируют сколько-либо удовлетворительно и что принятие специальных мер подменяет собой стратегическую координацию и планирование, что было подтверждено представителями определенных стран-доноров. В этой ситуации возникают накладки, пробелы, отсутствует последовательность в работе по наращиванию потенциала и т.п. Таким образом, создание такого механизма следует рассматривать как жизненно важное предварительное условие для обеспечения того, чтобы поддержка, оказываемая странами-донорами, была эффективной.

61. Тем не менее усилия, прилагаемые к осуществлению экспериментального проекта на северной границе, воодушевляют. Они могут послужить основой для дальнейшего расширения сферы действия нынешнего механизма обеспечения безопасности границ на восточную границу по завершении процесса оценки и принятии правительством Ливана соответствующего решения.

62. Вместе с тем важно, чтобы страны-доноры и впредь поддерживали осуществление экспериментального проекта на северной границе, поскольку Объединенные пограничные силы по-прежнему остаются главным инструментом продвижения вперед, создают потенциальную платформу для расширения этой деятельности на восточную границу Ливана и представляют собой возможную модель для специализированного независимого учреждения по охране границ. Несмотря на предполагаемые недостатки экспериментального проекта и различия высказываемых в его отношении мнений, Группа считает, что урезание Объединенных пограничных сил или даже их свертывание стало бы серьезным шагом назад в деле обеспечения безопасности границ Ливана.

I. Предлагаемые последующие шаги

63. Имеется целый ряд мер, которые могут быть приняты, и целый ряд процессов, которые могут быть инициированы ливанскими властями в кратко- и среднесрочной перспективе для повышения эффективности мер по обеспечению безопасности границ страны. Их следует и впредь рассматривать в контексте рекомендаций первой Группы и продолжения деятельности Объединенных пограничных сил.

64. С учетом необходимости укрепления стратегического руководства со стороны Ливана и того, что стратегические рамки на момент начала осуществления экспериментального проекта на северной границе отсутствовали, в настоящее время исключительно важно, чтобы Ливан взял на себя ответственность за осуществление этого проекта. В этой связи правительству Ливана следует разработать рамки с указанием сроков и контрольных показателей эффективности работы для продолжения осуществления этого проекта.

65. Следует рассмотреть вопрос о выдаче каждому из членов Объединенных полицейских сил того или иного единого предмета обмундирования, например берета, наплечного знака различия или какого-либо другого элемента, что могло бы помочь зародить ощущение единства в рядах сил.

66. Требуется продолжить специализированную подготовку персонала на официальных пунктах пересечения границы. Необходимо обеспечить межучрежденческую подготовку кадров, с тем чтобы повысить уровень понимания и эффективность проведения в жизнь концепции комплексного контроля за границей.

67. Необходимо в срочном порядке разработать и внедрить на всех пунктах пересечения границы процедуру систематической оценки и анализа риска в целях ускорения таможенного досмотра грузовиков и грузов, а также пассажирских автотранспортных средств. Необходимо как можно быстрее наладить эффективное использование недавно поставленного оборудования.

68. В тех случаях, когда требуется (или рекомендуется) внести изменения в нынешнюю нормативно-правовую базу в целях совершенствования процедур, действующих на пунктах пересечения границы, правительству Ливана следует принять необходимые законы и руководящие указания. Кроме того, следует поощрять различные учреждения, отвечающие за безопасность границы, к разработке и опубликованию стандартных оперативных процедур, отражающих общую концепцию комплексного контроля за границей.

69. Правительству Ливана следует рассмотреть вопрос о расширении рамок экспериментального проекта на северной границе с включением в круг его ведения ответственности за пункты пересечения границы. Это со всей очевидностью повысило бы возможности обмена информацией (разведывательными данными) между задействованными в нем учреждениями и способствовало бы максимальному улучшению координации и сотрудничества между ними. Долгосрочная цель должна заключаться в создании одного единого образования, функционирующего отдельно от четырех учреждений, в задачи которых в настоящее время входят определенные аспекты обеспечения безопасности границы, или действующего в составе одного из этих учреждений, при его адекватном обеспечении кадрами и бюджетными средствами.

70. Дополнительное оборудование получено на всех пунктах пересечения границы — главным образом это информационно-технологическая аппаратура, поступившая из стран-доноров, однако еще не функционирующая в полном объеме. Обеспечена соответствующая подготовка кадров. Обеспечение действенного и эффективного использования оборудования, в частности информационно-технологической аппаратуры, должно стать одной из приоритетных задач.

71. Следует уделять больше внимания пунктам пересечения восточной границы. Группа была информирована о том, что отсутствие мер на восточной границе объясняется тем, что правительство Ливана все еще не приняло решения о том, будет ли расширена сфера ведения Объединенных пограничных сил с включением в нее восточной границы. Приоритетное внимание уделялось экспериментальному проекту на северной границе и контрольно-пропускному пункту в Эль-Масне. С учетом того, что сфера ведения экспериментального проекта и мандат Объединенных пограничных сил не распространяются на пункты пересечения границы, ссылки на осуществление заключительного этапа этого проекта и ожидание его оценки не должны использоваться в качестве оправдания невыполнения некоторых из рекомендаций Группы I. Можно было бы и следовало бы по крайней мере попытаться начать реализацию или приступить к осуществлению многих из них в существующих условиях и при минимальных издержках.

72. Как указано в докладе Группы I, неполная делимитация границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой все еще затрудняет обеспечение пограничного контроля и оказывает дестимулирующее воздействие на ведомства, занимающиеся вопросами безопасности границы, когда им приходится вести операции в районах без четкой демаркации. С учетом этого необходимо энергично взяться за решение этого вопроса.

V. Выводы и рекомендации

73. С учетом того, что осуществление некоторых из рекомендаций, вынесенных в первом докладе, предполагало необходимость устранения определенных политических препятствий, и принимая во внимание политическую обстановку в Ливане на протяжении прошлого года, вполне понятно, что выполнены были не все рекомендации.

74. Тем не менее первый доклад содержал ряд рекомендаций, которые ливанские власти могли бы выполнить без существенных, а то и вообще без каких-либо, финансовых или политических последствий и без внесения изменений в организационную структуру учреждений, обеспечивающих контроль за границей.

75. Группа отметила, что ряд рекомендаций, содержащихся в первом докладе, был учтен и осуществлен посредством создания Объединенных пограничных сил в рамках экспериментального проекта на северной границе. Хотя потенциал, заложенный в этих рекомендациях, не во всех случаях был реализован в полной мере, сделанное все же представляет собой существенный шаг вперед. К сожалению, сказанное не относится к большинству пунктов пересечения границы, а также районам вдоль восточного участка «зеленой границы».

76. В аэропортах и морских портах заметны некоторые незначительные элементы прогресса, однако здесь по-прежнему остаются существенные возможности для улучшения положения.

77. В заключение следует сказать, что достигнут определенный прогресс на северной границе благодаря созданию Объединенных полицейских сил и имеются определенные незначительные сдвиги к лучшему на других участках.

Однако в целом Ливану еще не удалось сколь-либо существенным образом укрепить общую безопасность своих границ.

78. С учетом этого вторая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы вновь повторяет весь перечень рекомендаций, содержащихся в докладе первой Группы, поскольку они остаются столь же актуальными сегодня, как и год назад. Несмотря на то, что некоторые из рекомендаций были осуществлены частично или в модифицированном виде, необходимо обеспечить их возможно более полное выполнение в максимально сжатые сроки. Рекомендации второй Независимой группы по оценке состояния ливанской границы заключаются в следующем:

- создать межведомственное мобильное подразделение по борьбе с контрабандой оружия в целях обеспечения эффективного изъятия такого оружия с помощью его компонентов разведки и оперативного перехвата;
- создать в структуре межведомственного подразделения разведывательно-аналитический компонент с целью получения доступа ко всей соответствующей разведывательной информации, которая имеется в четырех ведомствах, проведения анализа полученных данных и предоставления четырех ведомствам и межведомственному подразделению сведений о субъектах, представляющих для них потенциальный интерес;
- направить международных экспертов по вопросам безопасности границ для работы в межведомственном подразделении и его разведывательно-аналитической группе; для работы во всех четырех ведомствах на всех уровнях в целях консультирования по невоенным аспектам безопасности границ и соответствующего обучения персонала; и для работы в консультативном секретариате в составе международных советников и представителей ливанских ведомств, отвечающих за безопасность границ;
- создать отдельную службу по охране границы в контексте долгосрочной стратегии в целях упорядочения процедур обеспечения безопасности границы и сосредоточения всего опыта, информации и разведывательных данных в рамках одной службы;
- установить полный и абсолютный контроль над пунктами пересечения границы путем введения стандартных оперативных процедур их функционирования, включая установление правил любого передвижения внутри режимной зоны людей, автотранспорта и товаров, применение стандартизированных обязательных мер проверки соблюдения режима и создание механизмов по борьбе с коррупцией; а также модернизации в надлежащих случаях объектов инфраструктуры;
- принять меры по разделению легальной и нелегальной приграничной и трансграничной деятельности в целях создания транспарентной и ясной обстановки, в частности путем введения ограничений на передвижение в отдельных районах, обозначения линии границы, создания дополнительных местных пунктов пересечения границы, перемещения контрольно-пропускных пунктов ближе к границе и осуществления социально-экономических программ, обеспечивающих источник дохода для местного населения, в качестве альтернативы занятию контрабандной деятельностью;

- создать учебно-подготовительные программы для четырех ведомств на всех уровнях с целью изменения концепции и доктрины обеспечения безопасности границ и выработки высокопрофессионального и квалифицированного гражданского подхода к решению пограничных проблем, используя и перенимая, по возможности, учебно-методический опыт осуществления экспериментального проекта на северной границе страны и внедряя практические аспекты международно согласованной концепции применения режима комплексного пограничного контроля, касающиеся налаживания сотрудничества и координации усилий в этой области, сбора разведывательной информации, приобретения технических навыков работы и проведения анализа рисков;
- увеличить предоставление всем ведомствам специального оборудования пограничного контроля с целью повышения эффективности их работы и укрепления их потенциала, включая оборудование воздушного и наземного наблюдения, оборудование связи, транспортные средства, сканеры, другие инструменты проведения проверок, а также всю необходимую компьютерную технику и программное обеспечение к ней;
- установить сотрудничество с сирийскими коллегами, в частности на оперативном уровне, с тем чтобы контроль на границе осуществлялся на основе совместных усилий по охране границы и предотвращению нелегальной трансграничной деятельности.

79. В интересах придания процессу создания действенной и эффективной системы контроля за ливанской границей дополнительного импульса и сохранения его темпов вторая Независимая группа по оценке состояния ливанской границы выносит следующую дополнительную рекомендацию: следует разработать стратегический план. В этом плане должно быть четко указано, к обеспечению какой ситуации в плане системы пограничного контроля стремится правительство Ливана, а также пути и средства реализации этой цели, включая описание этапов и ключевых моментов этого процесса, следует также разработать процедуру проведения соответствующими ливанскими властями самооценки с учетом определенного на стратегической основе уровня требуемого профессионализма и эффективности. При этом следует принимать во внимание концепцию комплексного управления границей и рекомендации, содержащиеся в докладе первой Группы.

80. Странам-донорам рекомендуется далее активно способствовать тому, чтобы сотрудничество и координация их действий в соответствии с потребностями Ливана укреплялись в интересах обеспечения максимальной отдачи их усилий, на основе использования существующего или путем разработки нового механизма.

Приложение I

Перечень визитов и встреч Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Четверг, 17 июля 2008 года

Брифинг, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

Посол Патрик Лоран, Европейский союз

Пятница, 18 июля 2008 года

Премьер-министр Фуад ас-Синьора

Генерал Масри, исполняющий обязанности командующего Ливанскими вооруженными силами

Генерал Жорж Хури, Директор службы военной разведки, Ливанские вооруженные силы

Генерал Карл Ульрих Штольц, руководитель бюро по осуществлению германского проекта

Суббота, 19 июля 2008 года

Генерал Сихам Хараки, Директор по операциям, Управление общей безопасности

Понедельник, 21 июля 2008 года

Брифинг Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане

Марта Руэдас, заместитель Специального координатора и координатор-резидент Организации Объединенных Наций

Генерал Рифи, Генеральный директор, Силы внутренней безопасности

Комитет по безопасности границы

Полковник Искандар и Группа по осуществлению проекта

Вторник, 22 июля 2008 года

Подгруппа доноров по вопросам границы

Генерал Ассад Ганем, Генеральный директор, Главное таможенное управление

Хансйорг Хабер, посол Германии

Ян Кристенсен, посол Дании

Среда, 23 июля 2008 года

Генерал Фарид Хури, Командующий, Объединенные пограничные силы

Генерал Хамид Дарвиш, Командующий, северный регион

Общий оперативный центр Объединенных пограничных сил

Старшие должностные лица пограничной службы в морском порту Триполи

Учебные объекты Объединенных пограничных сил

Пункт пересечения границы эль-Арида

Четверг, 24 июля 2008 года

Пункт пересечения границы эль-Абудия

Пункт пересечения границы эль-Бокайя

Сахлет-эль-Бокайя в Вади-Халед (местоположение I)

Пункт пересечения границы эль-Ка

Пункты пересечения границы эль-Каср (местоположение II), Хауш-Бейт-Исмаил (местоположение III) и Ард-эль-Камар (местоположение IV)

Пятница, 25 июля 2008 года

Полковник Ибрагим Кенаан, командующий военной зоной Бекаа

Пункт пересечения границы эль-Масна

Город Дайр-эль-Ашайер (местоположение V) и палестинская позиция в Халуа (местоположение VI)

Понедельник, 28 июля 2008 года

Оценка с воздуха в районах северной и восточной границы (до авиабазы Рияк)

Вторник, 29 июля 2008 года

Комиссар Марк Пасотти и Янаина Эррера, посольство Франции

Ильяс Мурр, министр обороны

Бейрутский морской порт

Хасан Крайтем, руководитель, Служба безопасности порта, и другие лица

Генерал Шукейр, начальник Службы безопасности Бейрутского аэропорта

Международный аэропорт им. Харири

Среда, 30 июля 2008 года

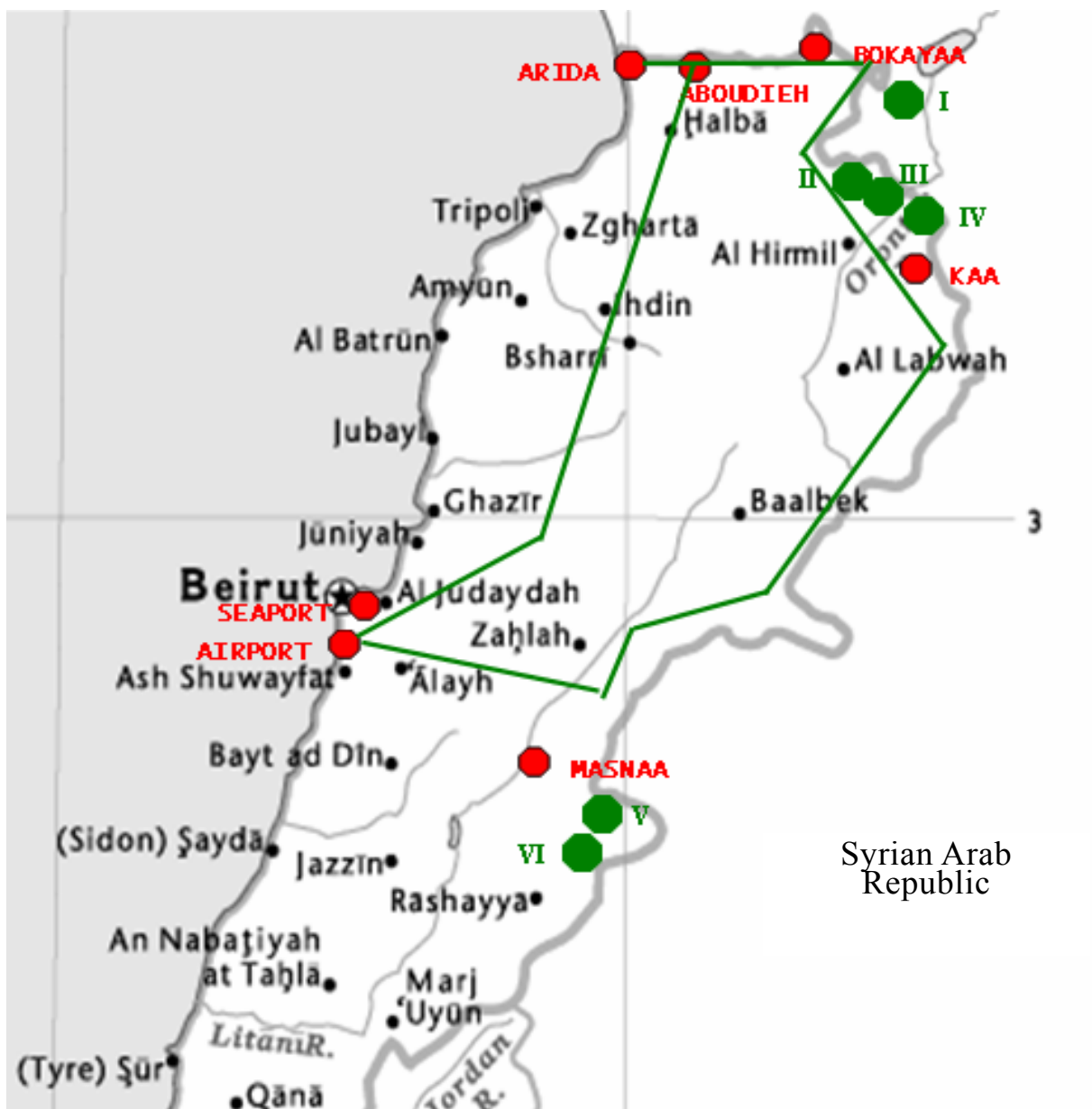
Премьер-министр Фуад ас-Синьора

Бенджамин Саул, заместитель начальника, Ближневосточная группа, и Джереми Чиверс, советник по вопросам стабилизации и восстановления, посольство Великобритании

Комитет по безопасности границы

Отчет о проделанной работе, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций

Приложение II



Легенда



Пункты пересечения границы



«Зеленая граница» (цифровые обозначения см. в перечне встреч)



Маршрут оценки состояния границы с воздуха

Приложение III

Круг ведения второй Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Введение

1. В пункте 14 своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призвал правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и всеми пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств. В пункте 15 этой резолюции Совет изложил меры, которые должны принять государства для недопущения поставки оружия или оказания иной военной помощи любому юридическому или физическому лицу, за исключением тех, которые утверждены правительством Ливана или Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане.
2. В своем докладе от 14 марта 2007 года (S/2007/147) Генеральный секретарь предложил Совету рассмотреть дальнейшие шаги по обеспечению осуществления в полном объеме положений пункта 15 резолюции 1701 (2006), в частности возможность оказания содействия независимой миссии по оценке для наблюдения за границей Ливана с Сирийской Арабской Республикой. В заявлении своего Председателя от 17 апреля 2007 года Совет одобрил намерение Генерального секретаря в этом плане и предложил ему направить в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с правительством Ливана, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе и сообщить Совету о выводах и рекомендациях миссии на этот счет.
3. С учетом этого была утверждена Независимая группа по оценке состояния ливанской границы в составе пяти экспертов, обладающих соответствующим опытом в областях работы полиции, пограничного контроля и борьбы с незаконным оборотом оружия. Группа была направлена в Ливан с 27 мая по 15 июня 2007 года с мандатом на проведение всесторонней оценки мер по обеспечению безопасности границы и положения с контролем на «зеленой границе», включая установление официальных пограничных пунктов, в тесном контакте с соответствующими ливанскими органами безопасности и германской группой, руководящей осуществлением экспериментального проекта в северной части Ливана, и на представление Генеральному секретарю конкретных рекомендаций в отношении мер и стратегий оказания помощи, направленных на укрепление безопасности вдоль всей ливанской границы с Сирийской Арабской Республикой. Выводы и рекомендации Группы были предложены вниманию Генерального секретаря и были включены в приложение к его письму от 26 июня 2007 года в адрес Совета (S/2007/382).
4. В своем докладе от 28 июня 2007 года (S/2007/392) Генеральный секретарь отметил, что доклад Независимой миссии по оценке состояния ливанской границы представляет собой важный отчет, в котором содержится профессиональная и подробная техническая оценка сложной ситуации на всем протяжении ливанско-сирийской границы. Генеральный секретарь рекомендовал правительству Ливана полностью реализовать выводы, содержащиеся в этом докладе. В заявлении своего Председателя от 3 августа 2007 года (S/PRST/2007/29) Совет Безопасности приветствовал рекомендации Независимой группы по оценке состояния ливанской границы и заявил, что ожидает их практического осуществления. Он просил Генерального секретаря в рамках консультаций с

правительством Ливана проанализировать ход их осуществления и регулярно представлять обновленную информацию по этому вопросу Совету в своих очередных докладах об осуществлении резолюции 1701 (2006), в том числе, если это необходимо и в координации с правительством Ливана, на основе последующих поездок на места.

5. Генеральный секретарь представил первую оценку хода осуществления рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы в своем докладе от 30 октября 2007 года (S/2007/641). Он рекомендовал правительству Ливана завершить выполнение рекомендаций Группы, приняв дополнительные конкретные меры по созданию эффективной и комплексной системы пограничного контроля вдоль всех границ страны. Он подтвердил готовность Организации Объединенных Наций продолжать тесное сотрудничество с правительством Ливана, в том числе посредством направления в Ливан, по мере необходимости, новых технических миссий.

6. В своем докладе Совету от 26 февраля 2008 года (S/2008/135) Генеральный секретарь уделил особое внимание как прогрессу, достигнутому правительством Ливана в укреплении своего потенциала в области пограничного контроля и обеспечения безопасности своих границ, так и остающимся задачам в этом плане, и заявил, что ключевые рекомендации Группы, которые имеют важнейшее значение для укрепления безопасности на границах Ливана, должны быть выполнены. В этой связи в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 3 августа 2007 года (S/PRST/2007/29), и в целях тщательного анализа хода осуществления рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы и представления Совету дополнительной информации Генеральный секретарь заявил о своем намерении направить в Ливан Группу для проведения оценки ситуации в координации с правительством Ливана.

Мандат

7. Группа экспертов будет работать в тесном взаимодействии со всеми соответствующими ливанскими властями, включая Комитет по безопасности границ, Ливанские вооруженные силы, Силы внутренней безопасности, Управление общей безопасности и Главное таможенное управление, и международными донорами, предоставляющими Ливану техническую помощь и услуги по подготовке кадров, в том числе в рамках осуществляемого под эгидой Германии экспериментального проекта в северной части Ливана.

8. Группа экспертов проведет тщательный анализ хода осуществления рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы. Группа экспертов проведет оценку прогресса, достигнутого к настоящему времени, и вынесет рекомендации Генеральному секретарю о мерах по дальнейшему укреплению безопасности границ Ливана.

9. С этой целью группа экспертов:

- проведет подробный анализ осуществления к настоящему времени правительством Ливана рекомендаций Независимой группы по оценке состояния ливанской границы;
- проведет всестороннюю оценку действенности соответствующих мер на местах с точки зрения механизмов обеспечения безопасности вдоль «зе-

ленной границы» Ливана и во всех официальных пунктах пересечения границы;

- будет руководствоваться выводами других соответствующих завершенных или продолжающихся оценок и в этой связи проведет обзор предпринимаемых в настоящее время усилий в поддержку укрепления сотрудничества и обеспечения комплексности в работе соответствующих ливанских ведомств, отвечающих за безопасность границ;
- в соответствующих случаях укажет приоритеты в отношении ресурсов и подготовки кадров, потребности в наращивании потенциала и создании инфраструктуры;
- будет консультироваться с международными донорами по вопросам стратегических рамок развития для предоставления международной помощи на цели создания ливанского потенциала пограничного контроля и проведет обзор институциональных механизмов, необходимых для решения этой задачи.

Основные мероприятия

10. В число основных мероприятий, рекомендованных группе экспертов, входят следующие:

- проведение встреч с представителями заинтересованных ливанских ведомств, отвечающих за вопросы безопасности, органов Организации Объединенных Наций, двусторонних партнеров и других сторон в целях изучения и обсуждения, а также разработки соответствующих оценок и рекомендаций по мере необходимости;
- посещение и проведение инспекций необходимых точек вдоль «зеленой границы», всех официальных пунктов пересечения границы и проектной площадки осуществляемого под эгидой Германии экспериментального проекта в северной части Ливана;
- проведение тесных консультаций с соответствующими ливанскими властями и ведомствами, отвечающими за вопросы безопасности, и всеми международными донорами, оказывающими поддержку в деле укрепления ливанского потенциала в области пограничного контроля, в контексте оценки мер по обеспечению безопасности ливанской границы и вынесение соответствующих рекомендаций.

11. В этой связи предполагается, что группа экспертов наладит тесное взаимодействие с должностными лицами правительства Ливана и попытается для этой цели встретиться и установить контакты со следующими лицами:

- премьер-министр, министры обороны и внутренних дел и другие соответствующие должностные лица правительства;
- Командующий Ливанскими вооруженными силами;
- руководители Сил по внутренней безопасности, Управления общей безопасности и военной разведки;
- начальники ливанской полиции и других пограничных ведомств (таможенные и иммиграционные службы).

Квалификационные требования и назначение

12. Назначаемая Генеральным секретарем группа должна быть небольшой по размерам и должна состоять из старших должностных лиц служб безопасности границы, полиции/таможенного контроля и, возможно, военных экспертов, которые будут приняты на постоянную работу в Организации Объединенных Наций на период в один месяц. Эксперты могут быть прикомандированы для выполнения этой задачи государствами-членами, располагающими персоналом с надлежащим опытом и квалификацией. Содействие могут также оказывать сотрудники Организации Объединенных Наций, нынешние или бывшие, если это будет сочтено необходимым.

13. Все члены группы будут иметь статус экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В течение периода выполнения ими своих обязанностей они будут пользоваться привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статьях VI и VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. На них распространяется действие Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц помимо сотрудников Секретариата и экспертов в командировках, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/280 от 27 марта 2002 года.

Материальные средства и поддержка

14. Функции «ведущего» департамента по поддержке будет выполнять Департамент по политическим вопросам Секретариата, который будет продолжать работу в тесной консультации с соответствующими департаментами, управлениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности Специальным координатором Организации Объединенных Наций по Ливану и Департаментом операций по поддержанию мира.

15. Ливанские власти, соответствующие учреждения и миссии Организации Объединенных Наций в Ливане и в других точках региона будут оказывать поддержку группе в Ливане всеми необходимыми материальными средствами и мерами, связанными с безопасностью, и способствовать удовлетворению всех потребностей в транспортировке и поездках, по мере необходимости.

Сотрудничество с правительством Ливана

16. Правительство Ливана будет обеспечивать свободу передвижения членов группы и ее секретариата на всей территории Ливана. Правительство Ливана будет обеспечивать безопасность членов группы и ее секретариата во время пребывания в Ливане. Группе будет оказываться всестороннее содействие со стороны правительства Ливана, в частности правительственных ведомств, упомянутых в круге полномочий. Во время поездок группы на места ее должны сопровождать сотрудники компетентных ливанских властей.

17. Правительство Ливана обеспечивает а) членам группы — привилегии и иммунитеты, льготы и изъятия, которыми пользуются эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в статьях VI и VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, участником которой является Ливан, и б) секретариату группы — привилегии и иммунитеты, льготы и изъятия, которыми пользуются должностные лица Организа-

ции Объединенных Наций, как это предусмотрено в статьях V и VII этой конвенции.

Отчетность

18. Подробный доклад с изложением выводов группы объемом не более 8500 слов, если только не будет запрошено и утверждено Департаментом по политическим вопросам исключение, будет представлен вниманию Генерального секретаря не позднее, чем спустя две недели после завершения поездки на места.

Финансирование

19. С согласия Генерального секретаря группа будет финансироваться из средств бюджета непредвиденных и чрезвычайных расходов Генерального секретаря.
