



安全理事会

Distr.: General
1 July 2009
Chinese
Original: English

2009 年 7 月 1 日美国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

谨随函附上关于美国担任 2008 年 6 月份主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。本文件是在同安全理事会其他成员磋商后由本人负责编写的。请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给各成员。

大使

罗斯玛丽·迪卡洛(签名)



2009 年 7 月 1 日美国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

美利坚合众国担任主席期间安全理事会工作的评估 (2008 年 6 月)

导言

在美国担任 2008 年 6 月份主席期间，安全理事会举行了 28 次会议，其中一次是续会，15 次是全体磋商。安理会还通过了八项决议和七项主席声明。美国国务卿康多莉扎·赖斯主持了 6 月 19 日召开的关于妇女与和平与安全的公开专题辩论。

非洲

非洲和平与安全

美国代表团 6 月 5 日召集紧急磋商，讨论关于津巴布韦政府拘留正在哈拉雷以北调查政治暴力的美国和英国外交官一事的报告。美国和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表简短地通报了在马佐韦镇附近发生的事件情况。各代表团对报告表示关注，认为《维也纳公约》必须得到奉行。一些代表团指出，这起事件反映了临近选举期间存在的更广泛的暴力。一些代表团则称，津巴布韦局势并没有对国际和平与安全构成威胁。

6 月 9 日，联合王国在“其他事项”下提出津巴布韦问题，并要求秘书处通报当前局势。与会者商定，安理会主席将安排于 6 月 12 日在“其他事项”下进行一次关于津巴布韦人道主义局势的通报。

6 月 12 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯在“其他事项”下向安理会作了通报。

在 6 月 23 日的一次公开会议上，安理会成员听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科关于津巴布韦最近事态发展的通报。安理会随后召开非公开会议，听取津巴布韦常驻联合国代表博尼法斯·奇迪奥西库大使的发言，并继续讨论。副秘书长报告了针对反对党——争取民主变革运动支持者的广泛暴力行为。津巴布韦代表声称，国际媒体歪曲了这一事件，而事件的实际动因是可追溯到 20 多年前的土地纠纷。经过长时间的谈判，安理会通过了一项关于津巴布韦局势的主席声明(S/PRST/2008/23)。

6 月 12 日，安理会成员讨论了吉布提和厄立特里亚军事部队之间在杜梅伊拉角及周边地区持续发生的军事冲突。美国代表团要求安理会对这一局势作出反应。成员们商定就这一局势发表一项主席声明(S/PRST/2008/20)，并在题为“非洲和平与安全”的项目下获得通过。

6月24日，安理会应吉布提的请求(S/2008/387)举行关于这一问题的公开辩论；政治事务部非洲一司司长若昂·翁瓦纳介绍了情况；除成员发言外，吉布提总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔、厄立特里亚代表、非洲联盟观察员以及阿拉伯国家联盟观察员也分别发言。

关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会

6月12日，在意大利代表兼第1591(2005)号决议所设委员会主席马尔切洛·斯帕塔福作报告后，各代表团均发言。马尔切洛·斯帕塔福称，苏丹政府和叛乱方继续违反武器禁运并侵犯人权。各代表团谴责针对平民的暴力行为。哥斯达黎加、比利时、美国、克罗地亚和布基纳法索代表对苏丹政府不实施有针对性的制裁表示关切。中国、俄罗斯联邦和阿拉伯利比亚民众国代表呼吁停火和恢复政治进程。他们还呼吁对叛乱集团领导人施加更大压力，据南非代表称，这些领导人并没有致力于通过谈判解决达尔富尔问题，因为他们的野心是推翻苏丹政府。阿拉伯利比亚民众国代表对针对平民的暴力行为表示遗憾，并认为叛乱分子应对挑起袭击政府的事件负责。比利时代表则回应说，无论是否有此类挑衅行为，苏丹政府都必须遵守国际法。联合王国代表呼吁停火，并表示，安理会应对任何破坏和平者作出反应。法国、比利时和克罗地亚代表赞成支持达尔富尔稳定而采取新的制裁措施。巴拿马代表说，安理会在达尔富尔的战略没有奏效，需要加以重新考虑。

乍得

6月16日，安理会听取了主管维持和平行动助理秘书长德米特里·蒂托夫关于乍得反政府武装6月11日发动的袭击的情况通报。各代表团对乍得境内的暴力行为死灰复燃表示关注，谴责以武力破坏稳定的企图，并强调了乍得和苏丹境内冲突的区域因素的重要性。经磋商，安理会通过了关于乍得局势的主席声明(S/PRST/2008/22)。

大湖区

6月20日，秘书长特使若阿金·希萨诺向安理会通报了朱巴和平进程最近遇到的挫折。安理会成员对上帝抵抗军领导人约瑟夫·科尼没有签署最终和平协定表示关切，谴责了上帝抵抗军侵犯人权的行为，并讨论了安理会可能作出的反应。联合王国代表团宣布，它打算提出一项关于此问题的主席声明。

厄立特里亚和埃塞俄比亚

6月23日，成员们举行磋商，讨论为与埃塞俄比亚和厄立特里亚商量能否让联合国派驻后续人员，以接替联合国驻埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)而进行的努力的现状。比利时代表报告说，厄立特里亚政府目前对后续人员的派驻没有兴趣，而埃塞俄比亚政府则对讨论持开放态度，但没有提出具体建议。安全理事会专家将于6月25日举行会议，讨论安理会可能的决议。

利比里亚

6 月 18 日，安理会一致通过第 1819(2008)号决议，将利比里亚问题专家小组的任期延长六个月。专家小组的任务是向关于利比里亚的第 1532(2004)号决议所设委员会提交报告，说明对利比里亚的制裁，其中包括一项全面武器禁运和对前总统查尔斯泰勒及其同伙，以及经委员会认定的其他对稳定构成威胁的个人所实施有针对性措施的执行及影响。通过第 1819(2008)号决议，安理会还鼓励利比里亚政府继续加强对毛坯钻石贸易的控制。

苏丹

6 月 5 日，国际刑事法院首席检察官路易斯·莫雷诺-奥坎波通报了第 1593(2005)号决议的执行情况，该决议将达尔富尔局势问题转给该法院审理。据他描述，就达尔富尔两项悬而未决的战争罪的起诉，即对艾哈迈德·哈伦和阿里·库沙卜分别提出的起诉，苏丹政府继续不予合作。他还向安理会介绍，他已于定于 7 月 8 日提交给法官的第二轮起诉，进行了准备。

6 月 16 日，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2008/21)，其中注意到国际刑事法院检察官为惩治达尔富尔战争罪和危害人类罪行为人而作的各种努力，并敦促苏丹政府和达尔富尔冲突其他各方按照第 1593(2005)号决议，与法院充分合作，以杜绝在达尔富尔犯下罪行却不受惩罚的现象，同时强调国际刑事法院的补充性原则。

6 月 24 日，安理会一致通过一项主席声明(S/PRST/2008/24)，其中敦促全国大会党和苏丹人民解放运动解决与执行《全面和平协议》有关的所有悬而未决问题，并要求联苏特派团在其任务范围内酌情在阿卜耶伊地区部署维持和平人员，协助缓解紧张局势，防止冲突升级。安理会听取了秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松和非洲联盟特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆的情况通报。通报后，安理会成员讨论了他们如何支持各项建议的问题。成员们表示，仍然需要全面解决冲突。

几内亚比绍

6 月 25 日，安理会听取了秘书长代表兼联合国几内亚比绍建设和平支助办事处主任舒拉·奥莫雷吉、联合国维也纳办事处主任兼联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔、巴西代表兼建设和平委员会几内亚比绍组合主席玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂、以及几内亚比绍代表等关于在几内亚比绍 11 月全国大选前局势的情况通报。安理会对不断增长的跨国毒品贸易、贩卖人口活动、军队对政治进程的影响、侵犯人权行为和薄弱的司法系统等表示关切。在随后举行的非公开会议上，安理会批准了一项向新闻界发表的谈话，要求在这些关切领域进行改革，并对参与改革过程中的各组织表示支持。

索马里

6月2日，安理会一致通过第1816(2008)号决议，以解决索马里沿海的海盗问题。通过该决议，安理会授权各国与索马里过渡联邦政府合作，在六个月内，可进入索马里领海，以同国际法相一致的方式，采用“一切必要手段”，制止海上的海盗及武装抢劫行为。

亚洲和中东

黎巴嫩

6月2日，应丹尼尔·贝勒马尔专员和黎巴嫩总理福阿德·西尼乌拉的要求，安理会一致同意将国际独立调查委员会任期延至2008年12月31日。在延长任期的决议(第1815(2008)号)中，安理会表示随时准备在委员会报告它已经完成任务的情况下，提前结束其任务。

阿富汗

6月11日，安理会一致通过第1817(2008)号决议，解决阿富汗境内贩运生产海洛因的化学前体问题。这一行动是在巴黎举行的支持阿富汗国际会议前一天采取的，它凸显了国际社会在与非法毒品祸害作斗争问题上，特别是在涉及阿富汗安全与稳定方面的一致性。安理会承诺就这一重要问题与阿富汗政府密切合作。

安理会于6月16日通过了向新闻界发表的谈话，欢迎6月12日在巴黎举行的支持阿富汗国际会议。成员们欢迎在会议上宣布的慷慨和前所未有的财政认捐，以及对阿富汗契约执行进展情况的审查。

防扩散(伊朗伊斯兰共和国)

6月13日，比利时代表兼第1737(2006)号决议所设委员会主席扬·格罗斯向委员会提出了其季度工作报告，并指出，委员会曾要求某一国政府提供信息，因为该政府曾公开宣称在其领土上发生了违反第1747(2007)号和第1803(2008)号决议的情况。法国和英国代表对伊朗伊斯兰共和国未履行第1737(2006)号、第1747(2007)号和第1803(2008)号决议为其规定的义务表示关切，并要求伊朗伊斯兰共和国予以履行。美国代表赞同法国和英国的言论，并敦促对有关金融机构与伊朗伊斯兰共和国境内所设银行，特别是与国民银行和出口银行之间的活动保持警惕，并重申其与伊朗伊斯兰共和国谈判解决问题的承诺。

伊拉克

6月13日，安理会欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里就伊拉克政治、安全和经济局势最新情况所作的通报，主计长沃伦·萨克则通报了伊拉克发展基金及国际咨询和监察委员会的情况。伊拉克国际契约特别顾问易卜拉欣·甘巴里代表秘书长和联合国伊拉克援助团向安理会作了通报，而美国代表扎勒迈·哈利勒

扎德则代表伊拉克多国部队向安理会作了通报。在会议结束时，安理会主席哈利勒扎德大使代表安理会宣读了一项向新闻界发表的谈话。

联合国脱离接触观察员部队

6月23日，安理会成员听取了维持和平行动部亚洲和中东司司长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的简短通报。通报后，所有成员表示支持观察员部队以及中东公正、持久和全面和平的目标。6月27日，安理会通过了第1821(2008)号决议，延长观察员部队的任期，并同时发表主席声明(S/PRST/2008/25)。

伊拉克与科威特

6月25日，秘书长失踪科威特国民和第三国国民以及科威特失踪财产问题高级协调员根纳季·塔拉索夫大使向安理会通报情况。这是塔拉索夫大使在3月份得到任命后第一次向安理会通报情况。他指出，在科威特政府失踪档案方面缺乏进展，但表示，在确定失踪人员遗骸方面取得了进展。通报后，安理会向新闻界发表谈话，并对伊拉克政府邀请塔拉索夫大使前往巴格达表示欢迎。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

6月27日，政治事务部亚太司司长莉萨·布滕汉姆向安理会通报了中东局势。她综述了加沙的局势，讨论了为推动安纳波利斯进程而进行的努力，注意到了在土耳其调解下以色列与阿拉伯叙利亚共和国继续进行间接会谈，并强调特别协调员罗伯特·塞里对该地区，包括对叙利亚的访问。她说，应推动有关努力，以通过直接谈判，包括通过在四方和该地区国家调停下进行的谈判来促进政治进程，以便在核心问题上找到共同立场。她重申，联合国谴责对所有针对平民的蓄意或肆意袭击以及任何不成比例或过度使用武力的行为，并补充说，捐助者必须加强支持巴勒斯坦权力机构和约旦河西岸经济的措施，兑现预算认捐，对路线图的各项义务需要采取行动，特别是以色列须冻结定居点，而且加沙的平静应得到有关各方的尊重。关于黎巴嫩，她注意到，黎巴嫩领导人按在多哈的商定，继续进行组成一个民族团结政府的进程，并表示，联合国驻黎巴嫩临时部队和黎巴嫩武装部队继续在整个利塔尼河以南地区开展协调一致的业务活动。

欧洲

塞浦路斯

6月9日，秘书长特别代表和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)指挥官塔耶-布鲁克·泽里洪在安全理事会面前首次亮相，介绍了塞浦路斯局势。他报告说，在过去6个月中事态有了积极发展，特别是在季米特里斯·赫里斯托菲亚斯2月份当选总统后，岛上有了新的气氛。他指出，总统赫里斯托菲亚斯和

土族领导人麦赫麦特·阿里·塔拉特分别于 3 月 21 日和 23 日举行了会晤，并说，可持续解决的前景比以往任何时候都好，但也指出，安理会的作用是不可或缺的。特别代表指出，秘书长已为任命塞浦路斯问题特别顾问采取了初步步骤。6 月 13 日，安理会一致通过作为主席案文提出的第 1818(2008) 号决议，将联塞部队的任务期限延至 12 月 15 日。

科索沃

6 月 20 日召开了一次秘书长、塞尔维亚总统博里斯·塔迪奇、科索沃的法特米尔·塞伊迪乌均出席的公开会议，讨论科索沃最近的事态发展及其今后对联合国科索沃临时行政当局特派团的影响。秘书长宣布任命意大利的兰贝托·赞尼尔为秘书长特别代表，接替约阿希姆·吕克尔。

专题问题

妇女与和平与安全

6 月 19 日，安理会举行了一次关于“妇女与和平与安全：武装冲突局势中的性暴力”的专题辩论，由美国国务卿康多莉扎·赖斯主持。各方面踊跃参加这次活动，60 多位代表发言，其中包括除国务卿外的 9 名部长和副部长。

在辩论中，秘书长宣布他将很快任命一个“和平使者”，负责倡导消除对妇女的暴力行为。前联合国组织刚果民主共和国特派团指挥官帕特里克·卡马特少将在反思 39 多年的军事经验时称，“在武装冲突中作为一个女人比作为一个士兵更危险”。

辩论中经常出现的主题包括：性暴力可被视为一种战术；它可妨碍国际和平与安全的恢复；以及这是安理会必须作出反应的一个安全问题。为打击性暴力行为，提出了以下建议：加强安全理事会的任务授权，其中包括对平民的保护；增加秘书长特别代表和特使中的女性人数；为所有维持和平和人道主义工作人员提供性别培训；妇女更多地参与所有建设和平和维持和平进程和决策，包括在高级别上的参与；严格执行零容忍政策；以及将性暴力犯罪排除在大赦条款之外。安理会成员和其他发言代表强调，需要提供关于性暴力的更加系统和更可靠的信息，而秘书长应报告有关决议的执行情况。

安理会在辩论结束时，一致通过了美国起草和 50 个代表团共同提出的第 1820(2008) 号决议。在决议中，安理会将性暴力行为与国际和平与安全挂钩，要求立即停止武装势力针对平民的性暴力，表示愿意结合具体国家的具体情况采取行动，并请秘书长向大会提交一份关于武装冲突局势中的性暴力的报告。

其他问题

第 1267 号决议所设委员会

6 月 30 日，安理会一致通过第 1822(2008) 号决议，将分析支助和制裁监察组的任务期限延长 18 个月。监察组向安全理事会关于基地组织和塔利班的第

1267(1999) 号决议所设委员会报告各国执行对委员会认定与基地组织或塔利班有关的个人和实体实施的武器禁运令、旅行禁令和资产冻结令的执行情况。在第 1822(2008) 号决议中，安理会重申其抗击基地组织和塔利班对国际和平与安全构成的威胁的承诺，并引入了一些能改善委员会在认定受制裁的个人和实体方面透明度的要素。这些因素包括更强烈地呼吁各国将其列名或除名情况通知各方；规定各国在为每项制裁列名时都应提供关于列名理由的公共信息；指示委员会在其网站上提供在综合名单内列入相关名字的简要理由说明。安理会还要求委员会对其制裁清单所列的所有内容进行全面审查，并对这一清单的进行年度审查。

前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭

6 月 4 日，安理会成员强调，国际社会必须继续努力保证将前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭分别起诉的 17 个人逮捕归案，此 17 人正在逃，必须绳之以法。成员们呼吁上述两个法庭继续以最高的效率实施完成战略。有些国家要求肯尼亚，即卢旺达问题法庭的逃犯菲利西安·卡布加被认为藏身的地方，对该法庭寻求将该犯逮捕归案的努力给予更大的合作。成员们还强烈呼吁西巴尔干地区，特别是塞尔维亚逮捕并向前南斯拉夫问题法庭移交所有逃犯。

虽然安理会一些成员强调了对所有剩余逃犯进行国际审判的必要性，但另一些成员则只强调对菲利西安·卡布加、拉特科·姆拉迪奇和拉多万·卡拉季奇进行这种审判的重要性。成员们强调，两个法庭的剩余问题均需得到解决。

反恐怖主义委员会

6 月 30 日，反恐怖主义委员会执行局执行主任迈克·史密斯在安理会非正式磋商中提出了反恐怖主义委员会关于安理会第 1373 号决议(2001)执行情况的报告。该报告中有一份应安理会第 1805(2008) 号决议，即延长执行局任务期限的决议中所提要求而编制的调查表，作为执行局对会员国执行第 1373(2001) 号决议进展情况的评估一部分。除南非外，安理会所有成员均简短发言支持执行主任和执行局编制调查表的工作。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

6 月 2 日，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2008/19)，强烈谴责在丹麦驻伊斯兰堡使馆前发生的恐怖爆炸事件，爆炸损坏了附近联合国开发计划署所在的一幢大楼。