Организация Объединенных Наций S/2008/553

Совет Безопасности

Distr.: General
15 August 2008
Russian
Original: English

Семнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. В своей резолюции 1777 (2007) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2008 года и просил меня следить за прогрессом в достижении основных контрольных показателей, изложенных в моем докладе от 8 августа 2007 года (S/2007/479), и, с учетом масштабов этого прогресса, рекомендовать к 15 августа 2008 года любые дальнейшие сокращения военного компонента МООНЛ и подтвердить, в случае необходимости, мои рекомендации в отношении сокращения полицейского компонента МООНЛ при условии достижения достаточного прогресса в подготовке полиции. В настоящем докладе представлена последняя информация о важнейших событиях в Либерии со времени моего доклада от 19 марта 2008 года (S/2008/183) и предлагаются рекомендации о корректировке второго этапа сокращения численности МООНЛ.

2. У меня была возможность совершить поездку в Либерию 21 и 22 апреля и своими глазами убедиться в прогрессе и остающихся проблемах в усилиях по укреплению мира и экономического восстановления страны. Эта поездка позволила мне встретиться со всеми членами кабинета и с членами обеих палат парламента, а также с персоналом Организации Объединенных Наций в Либерии.

II. Важнейшие события

3. В ряде важных областей в стране был достигнут значительный прогресс, который подробно изложен в разделе II.A–D и разделе III настоящего доклада. В целом политическая ситуация оставалась стабильной, а основные экономические и социальные показатели продолжали улучшаться. На экономическом фронте уровень внешней задолженности был существенно сокращен, Либерия достигла момента принятия решения в соответствии с инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью, и правительство завершило подготовку первой национальной стратегии сокращения масштабов нищеты после широких консультаций во всех графствах и районах страны. Среднегодовой уровень экономического роста поднялся до 9,4 процента, в частности благода-

08-45605 (R) 150808 150808

ря активизации деятельности частного сектора страны и подписанию ключевых соглашений о концессиях.

4. Однако общая ситуация остается непрочной, о чем свидетельствует анализ потенциальных факторов риска в стране и способности национальных институтов предотвращать и сдерживать возможные последствия этих угроз. Этот анализ базируется на данных совместной оценки уровня безопасности, проведенной в мае правительством Либерии и Организацией Объединенных Наций. Данные проверки, которые подробно изложены в разделе VI настоящего доклада, также создают четкую картину тех взаимосвязанных проблем, с которыми страна сталкивается в области безопасности, правопорядка, управления, экономического развития и безработицы среди молодежи, а также групп бывших комбатантов, которые создают серьезную угрозу усилиям правительства по достижению устойчивой стабильности. Кроме того, несмотря на прогресс, достигнутый Комиссией по установлению истины и примирению, в Либерии все еще не ослабевает межэтническая напряженность, которая затрагивает многие слои общества.

5. На события в стране по-прежнему оказывают влияние более широкие глобальные экономические тенденции. Возросшая стоимость природных ресурсов повлияла на рост государственных поступлений и повысила интерес иностранных инвесторов к соглашениям о концессиях. В то же время она активизировала незаконную эксплуатацию природных ресурсов, в частности полезных ископаемых и каучука. Недавний резкий скачок цен на горючее и продовольствие мог также привести к серьезным последствиям в области безопасности, если бы не были приняты надлежащие меры. Однако следует отметить, что возросшие цены на продовольствие не вызвали публичных демонстраций, как это произошло в других странах региона. События в Либерии повторяют развитие политических событий в Гвинее и Кот-д'Ивуаре, поскольку возможное ухудшение положения в этих странах может отрицательно повлиять на ситуацию на границах Либерии. Со времени опубликования моего последнего доклада было организовано добровольное возвращение большого числа либерийских беженцев, особенно из Ганы, которое необходимо будет тщательно контролировать, поскольку масштабы и темпы этого возвращения могут вызвать беспорядки на местах.

A. Политическая ситуация

6. В течение отчетного периода взаимоотношения между законодательной и исполнительной ветвями власти продолжали улучшаться, что позволило принять важные законопроекты и ратифицировать крупные соглашения о концессиях в экономическом секторе. Однако все еще ждут принятия другие важные законопроекты, в том числе Закон о либерийской антикоррупционной комиссии, Закон о кодексе поведения и Закон об обороне. Задержка в принятии некоторых законопроектов сказывается на отдельных контрольных показателях Миссии в области безопасности. Вселяет оптимизм факт улучшения отношений и диалога между ветвями власти, особенно когда партия президента не имеет большинства в парламенте впервые в истории Либерии.

7. Правительство продолжало осуществление программы политических и конституционных реформ, а также программы национального примирения. В

этой связи правительство поручило Комиссии по реформе системы управления разработать рекомендации для парламента на основе широкомасштабных консультаций. Комиссия разработала подробный план проведения этого процесса, однако все еще не создана Целевая группа по пересмотру конституции. Комиссия по реформе системы управления провела также общенациональные консультации по вопросу учреждения земельной комиссии, которая занималась бы решением всех вопросов землепользования, и в парламент был представлен соответствующий законопроект. Это — положительная инициатива, если учесть то немалое число земельных споров, которые имели место в последние месяцы и привели к гибели нескольких человек и уничтожению имущества. Между тем, продолжается проведение мероприятий — на цели которых Фонд по миростроительству выделил Либерии 15 млн. долл. США — в целях содействия национальному примирению и урегулированию конфликтов, причем Совместный руководящий комитет утвердил семь предложений по проектам.

8. В сотрудничестве с политическими партиями и МООНЛ Национальная избирательная комиссия продолжала консультации, направленные на укрепление партийной системы с целью трансформирования политических партий в жизнеспособные структуры, которые помогали бы также достижению национального примирения. Однако национальная программа политических и структурных изменений, включая предполагаемую роль усиленной партийной системы, сдерживается медленным прогрессом в проведении конституционной реформы.

9. Между тем в июне были опубликованы предварительные данные проведенной в 2008 году национальной переписи населения и жилищного фонда. В соответствии с этими данными население Либерии составило 3 489 072 человека по сравнению с 2 101 628 в 1984 году, что означает, что ежегодные темпы прироста населения составляют 2,1 процента. Парламент и Национальная избирательная комиссия начали консультации с целью пересмотра границ избирательных участков на основе данных новой переписи.

B. Обстановка в плане безопасности

10. Общая обстановка в плане безопасности в Либерии оставалась в целом стабильной, но хрупкой. В Либерии сохраняются мирные отношения внутри страны и с ее соседями, страна уже пятый год находится в состоянии мира и стабильности — впервые с начала конфликта в 1989 году. Однако многочисленные нарушения законности и порядка, включая случаи самосуда и беспорядочного насилия, которые превратились в одну из крупных проблем национальной безопасности, подчеркивают непрочность обстановки в плане безопасности в стране. Имела место серия нападений толп людей на несколько полицейских участков и зданий с целью освобождения подозреваемых и совершения самосуда на месте, а также поджог больницы в связи с отсутствием персонала скорой медицинской помощи. Бесчинствующие толпы также нападали на сотрудников и объекты МООНЛ. В марте все объекты Организации Объединенных Наций в Монровии были взяты под защиту войск и сформированных подразделений полиции, чтобы предотвратить нанесение дальнейшего ущерба имуществу Организации Объединенных Наций бывшими индивидуальными подрядчиками МООНЛ, которые протестовали против завершения их контрактов с МООНЛ.

11. Другие угрозы прочному миру и безопасности в Либерии включают беспорядки с применением насилия на многих каучуковых плантациях на территории страны, демонстрации бывших сотрудников сил безопасности, студенческие протесты и преступные акты с применением насилия, особенно вооруженные грабежи и случаи изнасилования. Большое число безработных молодых людей угрожает миру и безопасности. Кроме того, продолжают вызывать озабоченность частые проявления этнической напряженности и земельные споры между общинами, а также между общинами и коммерческими предприятиями. В результате тревожной эскалации земельных споров 14 сельскохозяйственных рабочих в Какате, графство Маргиби, были убиты, а 5 — все еще считаются пропавшими без вести вследствие земельного спора между сенатором и его политическим противником, что свидетельствует о том, что местный конфликт может перерасти в национальный кризис.

12. 23 июля президент Эллен Джонсон Серлиф подписала Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс 1976 года, в результате чего такие преступления как вооруженный грабеж, терроризм и похищение людей объявляются преступлениями, наказуемыми высшей мерой через повешение, если такое преступление привело к смерти человека, а преступник не подлежит освобождению под залог. В своем обращении к печати президент заявила, что, хотя она и осознает тот факт, что Либерия подписала Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который требует отмены смертного наказания, она подписала этот закон в ответ на призыв большинства населения ужесточить реакцию на растущую преступность. Президент обещала пересмотреть закон как только будет отмечено существенное сокращение случаев вооруженных грабежей.

13. По-прежнему потенциальным источником нестабильности являются действия бывших комбатантов в связи с незаконной эксплуатацией ими ресурсов в экономических анклавах и труднодоступных районах добычи в частности. Это было отмечено в итогах совместной оценки уровня безопасности, рассмотренной в разделе VI, которые подтвердили факт продолжения незаконной добычи большим числом бывших комбатантов по всей стране. С целью решения этой проблемы Программа Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Национальная комиссия по разоружению, демобилизации, реинтеграции и реабилитации в сотрудничестве с МООНЛ продолжали осуществление однолетней программы реинтеграции и реабилитации в отношении последней группы из 7251 бывшего комбатанта, которые еще не воспользовались благами ни одной программы реинтеграции и реабилитации. Несмотря на эту программу, полная интеграция и реабилитация бывших комбатантов в качестве продуктивных граждан по-прежнему остается одной из основных проблем.

14. Еще одним источником беспокойства являются незаконная торговля наркотиками и стрелковым оружием в субрегионе и ее возможные последствия для Либерии. В мае военный и полицейский контингенты МООНЛ, Либерийская национальная полиция, Агентство по борьбе с наркотиками и другие ведомства национальной безопасности приступили к проведению совместной операции по борьбе с выращиванием марихуаны и ее торговлей в Либерии. Торговля этим наркотиком ставит под угрозу внутреннюю безопасность, поскольку частично он потребляется лицами, которые совершают преступления, в частности вооруженные грабежи, а остальная часть этого наркотика, как считается, продается через незащищенные границы в соседние страны.

C. Экономическая ситуация

15. По оценкам, валовый внутренний продукт Либерии увеличился в 2007 году на 9,4 процента и к концу года достиг суммы в размере 473,9 млн. долл. США. Доход на душу населения составил 195 долл. США. В большой степени экономический рост был вызван повышением цен на природные ресурсы и расширением сектора услуг. В то же время Либерии удалось поддерживать сравнительно невысокий темп инфляции частично благодаря ограничительной денежно-кредитной политике. Утвержденный национальный бюджет на финансовый 2008/2009 год в сумме 298 млн. долл. США превысил предыдущий бюджет более чем на 40 процентов. Усилия правительства сопровождались прогрессом в осуществлении программы оказания помощи в сферах государственного и экономического управления.

16. Несмотря на значительный общий экономический рост, по предварительным данным, более 60 процентов населения продолжают жить ниже национальной черты бедности, особенно в сельских районах, а основные социальные показатели продолжают оставаться среди самых низких в мире. Необходимо будет улучшить эти показатели не только с целью облегчения страданий беднейших слоев общества, но и с целью ликвидации возможных угроз для хрупкого процесса миростроительства. Одной из основных задач явится повышение объема сельскохозяйственного производства, поскольку это поможет создать новые рабочие места и обеспечит возможности для получения дохода большой части населения Либерии. Стимулом для этого является рост цен на продовольствие в мире. Необходимо также создать благоприятную обстановку для частного сектора, включая разработку необходимой правовой базы и принятие решительных мер в борьбе с коррупцией.

17. Широкие политические рамки обеспечения устойчивого роста и развития в Либерии изложены в национальной стратегии сокращения масштабов нищеты на 2008–2011 годы, разработка которой была завершена в марте. На организованном Германией в Берлине 26 и 27 июня форуме по сокращению масштабов нищеты международные партнеры в Либерии решительно поддержали правительственную стратегию. В стратегии подчеркивается, что будущая стабильность, рост и развитие зависят от прогресса в четырех важнейших областях: укрепление мира и безопасности; восстановление экономики; усиление управления и правопорядка; а также восстановление инфраструктуры и обеспечение основных услуг. Общие расходы на осуществление этой стратегии оцениваются примерно в 1,6 млрд. долл. США в период действия стратегии по сокращению масштабов нищеты. Ожидается, что правительство за счет внутренних поступлений выделит примерно 500 млн. долл. США на эти цели. На форуме по сокращению масштабов нищеты было признано, что сохраняется значительный финансовый дефицит, в том числе и в отношении основной деятельности, связанной с развитием сектора национальной безопасности и институтов правопорядка, и что международные партнеры должны лучше увязывать свою помощь с приоритетами стратегии. Было также отмечено, что, хотя и достигнут определенный прогресс, серьезные внутренние и региональные проблемы по-прежнему могут подорвать с трудом завоеванные Либерией мир и стабильность.

18. За последние шесть месяцев правительство достигло прогресса в своих усилиях по восстановлению контроля над природными ресурсами страны и их

эффективному использованию; был также заключен ряд важных соглашений о концессиях. Однако в результате роста цен на природные ресурсы активизировалась незаконная деятельность. Что касается алмазного сектора, то, несмотря на отмеченные некоторые задержки, правительство прилагало усилия для расширения своего присутствия в районах добычи и укрепления целостности системы контроля в соответствии с требованиями Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Все еще ожидает своего осуществления запланированная общая реорганизация этого сектора, в том числе укрепление потенциала министерства земель, шахт и энергетики по обеспечению соблюдения законов о горнодобывающей промышленности. Еще предстоит учредить ряд государственных учреждений в алмазном секторе. В условиях отсутствия надлежащей системы кадастрового учета алмазодобывающих шахт постоянно растет вероятность возникновения конфликтов между местными старателями и концессионерами.

19. Деятельность, связанная с кустарной добычей золота, получает меньше внимания, чем алмазный сектор. Участки добычи золота раскиданы по всей территории Либерии, и многочисленные лагеря старателей находятся в отдаленных и трудно доступных районах. При отсутствии других возможностей для трудоустройства молодые мужчины, зачастую бывшие комбатанты, уходят в лагеря старателей, иногда сохраняя свои бывшие командные структуры. Имеются ограниченные данные относительно общего числа людей и количества лагерей старателей, однако, как сообщается, их число растет. По оценкам, бóльшая часть добычи золота в Либерии в настоящее время никак не регулируется и не подвергается налогообложению со стороны правительства. В мае по итогам совместной оценки уровня безопасности в стране вопросы, касающиеся сектора золотодобычи, были выделены в качестве одной из основных проблем.

20. В соответствии с новым Законом о лесном хозяйстве 2006 года и Законом о государственной закупочной комиссии Управление лесного хозяйства выдало трем концессионерам шесть контрактов на продажу древесины в связи с мелкомасштабной коммерческой вырубкой леса на общей площади 30 000 гектаров. В настоящее время рассматриваются 13 заявок, представленных местными и иностранными компаниями на крупномасштабную заготовку леса. Все еще не решен ряд проблем, связанных с демаркацией лесных зон и с принятием закона о лесопользовании на территории общин, что может привести к задержке с началом коммерческих лесозаготовок.

21. По-прежнему прилагаются усилия для нормализации и укрепления каучукового сектора в Либерии. Однако недавнее повышение мировых цен на каучук (более чем на 30 процентов лишь в 2008 году) привело к увеличению числа случаев кражи каучука, в связи с чем службы безопасности на плантациях порой грубо реагируют на незаконных сборщиков каучука. Это часто приводило к вспышкам насилия в соседних общинах. С учетом того, что каучук может стать одним из основных компонентов восстановления экономики страны, Целевая группа правительства и Организации Объединенных Наций по каучуковым плантациям начала подготовку реформ, направленных на совершенствование регулирования рынка каучука, что позволит увеличить внутренние поступления за счет сокращения незаконной торговли каучуком и позволит также мелким производителям максимально повысить свои доходы. В то же время произошла задержка с реализацией плана передачи каучуковой плантации в Сино под контроль временной группы управления в связи с необходимостью уточне-

ния ряда юридических и финансовых аспектов, непосредственно связанных с плантацией.

22. Несмотря на наблюдавшийся в последние годы экономический рост, одной из основных проблем в Либерии остается создание новых рабочих мест. В последние два года осуществление совместной инициативы правительства, Всемирного банка, МООНЛ, ПРООН и Мировой продовольственной программы по восстановлению основных и вспомогательных дорог позволило временно трудоустроить более 60 000 либерийцев. Местные общины, проживающие вдоль основных транзитных дорог, а также бывшие комбатанты и возвращенцы, воспользовались благами этих инициатив, которые способствовали экономическому возрождению и укреплению безопасности на местном уровне. Однако эти меры носят чрезвычайный характер, и в целях дальнейшего укрепления мира в Либерии необходимо будет в будущем создать более устойчивые возможности для трудоустройства, особенно молодежи. Выражается надежда на то, что достижению этой цели в будущем будут содействовать новые концессии и растущие иностранные инвестиции.

23. Недавнее повышение мировых цен на товары первой необходимости обернулось новой проблемой для Либерии. Правительство отреагировало оперативно и утвердило состоящие из трех элементов стратегические рамки, направленные на сдерживание роста внутренних цен, оказание поддержки наиболее уязвимым домашним хозяйствам и повышение внутреннего производства продовольствия. Осуществление этих рамок обеспечивается новой совместной программой правительства, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в области продовольственной безопасности и питания в Либерии с объемом средств примерно в 140 млн. долл. США. Правительство также временно отменило тарифы на импорт риса и сельскохозяйственной техники, материалов и предметов снабжения. На субрегиональном уровне правительства стран — бассейна реки Мано согласовали общую региональную стратегию ослабления последствий роста цен на товары первой необходимости.

D. Гуманитарная ситуация

24. Несмотря на существенное улучшение гуманитарной ситуации в Либерии, страна все еще сталкивается с проблемами, а ее программа в гуманитарной области испытывает недостаток финансовых средств, особенно в секторах здравоохранения, образования, продовольственной безопасности, водоснабжения и санитарии. Глобальный продовольственный кризис еще более ухудшил гуманитарную ситуацию и отбросил множество людей за черту бедности. В то же время, используя финансовые средства Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций оказали помощь более чем 1 миллиону уязвимых жителей Либерии. Оказанные услуги включали кампании по массовой вакцинации, обеспечению населения безопасной питьевой водой и усовершенствованными объектами санитарии и гигиены.

25. 16 апреля началась новая репатриация либерийских беженцев. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и МООНЛ по состоянию на 25 июля правительство помогло 4291 либерийскому беженцу вернуться в Либерию, в основном из Га-

ны, в результате чего общее число репатриантов с начала официальной репатриации 1 октября 2004 года составило 116 684 человека. По данным УВКБ, еще 72 000 либерийских беженцев продолжают оставаться в разных странах субърегиона и в других странах. Правительство и Организация Объединенных Наций изучают пути оказания возвращенцам помощи в расселении и реинтеграции в их бывшие общины. Эти меры включают поддержку сельскохозяйственного производства, обучение навыкам в приносящих доход видах деятельности и общее образование. Правительство также решает вопросы, касающиеся доступа к землям и имуществу.

E. Региональные аспекты

26. Хотя обстановка в плане безопасности вдоль границ со Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаром и Гвинеей остается стабильной, сохраняющаяся неопределенность в Кот-д'Ивуаре и Гвинее представляет собой потенциальную угрозу для стабильности в Либерии. В Либерии внимательно следят за низкими темпами осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также потенциальными трудностями, связанными с проведением выборов, запланированных на ноябрь в Кот-д'Ивуаре. Серьезное беспокойство в Либерии вызывает также неопределенность ситуации в отношении политического процесса в Гвинее. Серьезное ухудшение ситуации может оказать непосредственное и незамедлительное воздействие на приграничные графства Либерии, населенные этническими группами, живущими по обе стороны международных границ. В то же время МООНЛ продолжает проводить операции с силами безопасности Сьерра-Леоне и Гвинеи, а также с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, чтобы предотвратить трансграничное передвижение оружия и другие незаконные виды трансграничной деятельности.

III. Достижение и проблемы в ходе осуществления мандата Миссии

A. Реформа сектора безопасности

Стратегия и архитектура национальной безопасности

27. В течение отчетного периода был достигнут дальнейший прогресс в реформировании сектора безопасности. Президент утвердила национальную стратегию в области безопасности, которая включает архитектуру сектора безопасности страны и ее нормативно-правовую базу. Была также разработана программа осуществления, согласованная с национальной стратегией сокращения масштабов нищеты и важнейшими показателями консолидации, сокращения численности и вывода МООНЛ. Однако остаются проблемы, в том числе и проблема обеспечения эффективного местного участия и создания потенциала для дальнейшего обеспечения развития сектора безопасности, а также его стратегической координации.

Вооруженные силы Либерии

28. Соединенные Штаты Америки по-прежнему возглавляют международную поддержку подготовки и структурной перестройки новых вооруженных сил в

Либерии численностью 2000 человек. К настоящему времени базовую подготовку прошел 1631 новобранец. В июне началась базовая подготовка последней партии новобранцев из 500 человек и подготовка 29 кандидатов на офицерские должности. Хотя эти факты и вселяют оптимизм, в то же время выражается надежда, что нынешние темпы сохранятся, поскольку создание вооруженных сил является одним из основных контрольных показателей Миссии. Любые новые задержки не позволят завершить полную подготовку новой армии до конца 2009 года, с тем чтобы она начала совместные маневры и подготовку с войсками МООНЛ. Для обеспечения эффективного оперативного потенциала Вооруженных сил Либерии даже при усиленной подготовке со стороны сил МООНЛ потребуются значительные долгосрочные усилия. Хотя к настоящему времени 45 новобранцев получили офицерские звания, потребуется время для того, чтобы они проявили свою эффективность в качестве командиров и влились в иерархическую структуру армии.

Либерийская национальная полиция

29. При поддержке МООНЛ правительство Либерии добилось заметного прогресса в реформе и перестройке Либерийской национальной полиции, включая подготовку, обеспечение снаряжением, создание инфраструктуры и развертывание в графствах. МООНЛ организовала базовую подготовку 3661 сотрудника, в том числе 344 женщин, а более 1000 сотрудников прошли специальную подготовку. Однако в развитии полиции остаются существенные проблемы. По данным совместной оценки уровня безопасности, о чем говорится в разделе VI, весьма слабый оперативный потенциал местных структур сектора безопасности и правоохранительных органов, особенно полиции, затрудняет борьбу с угрозами миру, включая насилие со стороны толпы.

30. Либерийская национальная полиция продолжает борьбу за достижение такого уровня устойчивой оперативной эффективности, который позволит ей самостоятельно добиться высокого качества и эффективности услуг по охране порядка, которых либерийцы имеют право требовать от своей полиции. Хотя на территории страны все больше чувствуется присутствие Либерийской национальной полиции, масштабы ее деятельности ограничены, а потенциал недостаточно развит в связи с отсутствием элементарного материально-технического обеспечения, включая транспортные средства, средства связи и бензин, необходимые для постоянных и ежедневных операций. При поддержке МООНЛ и других международных партнеров правительство решает некоторые связанные с инфраструктурой проблемы, в том числе строительство и/или восстановление ряда полицейских участков и казарм, а также приобретение транспортных средств и других предметов материально-технического снабжения. Необходимо также ликвидировать дальнейшие ограничения, в плане компетентности отдельных сотрудников, особенно в вопросах руководства и специализации, а также с ограниченным финансированием. Практическая важность этих мер состоит в том, что полицейские советники Организации Объединенных Наций и сформированные подразделения полиции вынуждены ежедневно оказывать поддержку Либерийской национальной полиции в проведении операций, необходимых для поддержания законности и правопорядка, и сохранения зарождающегося в Либерии мира и стабильности.

31. Продолжается подготовка первой и второй партий сотрудников численностью соответственно 76 и 67 человек для подразделения быстрого реагирова-

ния. Эта подготовка проходит медленно из-за недостаточного финансирования и задержек с поставками снаряжения, включая оружие, боеприпасы и обмундирование. Вербовка и удержание сотрудников подразделения быстрого реагирования также связаны с трудностями, вызванными неопределенностью в отношении стимулирования персонала подразделения. С особыми трудностями проходит набор женщин. Хотя 16 женщин подали заявления на включение в третью партию, в настоящее время среди проходящих подготовку сотрудников имеется лишь одна женщина. До сих пор финансирование подготовки и приобретения снаряжения для подразделения полностью зависело от поддержки доноров и сейчас стало очевидным, что первые 200 сотрудников из запланированных 500 сотрудников подразделения не смогут полностью приступить к службе к июлю 2009 года, как указывается в контрольных показателях Миссии. Поэтому необходимы дополнительные средства как из внешних источников, так и из государственного бюджета, для ускорения создания подразделения быстрого реагирования.

32. Последние проблемы, связанные с дисциплиной и недостойным поведением сотрудников национальной полиции, также вызвали озабоченность по поводу низкого морального уровня полиции и выявили системные слабые места в плане управления и контроля. В рамках усилий по решению некоторых из этих проблем Либерийская национальная полиция при поддержке полиции Организации Объединенных Наций создает потенциал для эффективного рассмотрения жалоб о недостойном поведении путем создания Отдела по профессиональным стандартам. Либерийская национальная полиция и полиция Организации Объединенных Наций пытаются также решить вопросы выполнения служебных обязанностей, включая прогулы, посредством проверки и сертификации включенных в платежные ведомости сотрудников на всей территории страны. К настоящему времени были проверены должности, звания и трудоустройство 3105 оплачиваемых сотрудников.

33. Чтобы целенаправленно и последовательно решать отмеченные проблемы, полиция Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Либерийской национальной поилицей и ПРООН провела в Аккре семинар, посвященный разработке долгосрочного стратегического плана институционального развития полиции. Этот семинар дал возможность представителям Либерийской национальной полиции обсудить проблемы и выработать рекомендации для решения вопросов, связанных с профессиональными стандартами, с необходимостью создания полицейского совета, систем материально-технического снабжения и ремонта, подготовки и эффективного управления людскими ресурсами. На семинаре была также подчеркнута необходимость увеличения объема донорской поддержки и улучшения финансирования за счет государственного бюджета.

34. Одной из проблем в плане безопасности является контроль за границами Либерии и их эффективная охрана. Из 176 пунктов въезда в страну, отмеченных Бюро по вопросам иммиграции и натурализации, лишь 36 считаются официальными. Кроме того, сотрудники Бюро нуждаются в надлежащем оборудовании, подготовке и инфраструктуре необходимых для выполнения поставленных перед ними задач. С целью обеспечения надлежащей стажировки и подготовки сотрудников Бюро перед назначением на пограничную службу в рамках общей численности полиции Организации Объединенных Наций будет увеличено число сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам им-

миграции. До сих пор укрепление потенциала Бюро зависело от донорской поддержки, оказание которой более не планируется. С учетом прошлых конфликтов в субрегионе, включая Либерию, необходимо укрепить потенциал Бюро по контролю за передвижением людей через международные границы Либерии. На данный момент присутствие сил МООНЛ на границах помогает пресекать незаконную трансграничную деятельность.

B. Укрепление судебных, правовых и исправительных учреждений

35. Чтобы создать общество, основанное на верховенстве права, необходимо одновременно с реформой полиции реформировать и укреплять судебные и исправительные учреждения. Хотя в этом деле и был достигнут прогресс, отправление правосудия по всей стране по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. В их числе — недостаточное финансирование, нехватка квалифицированных судейских работников, отсутствие инфраструктуры, включая суды и тюрьмы, устаревшие процедуры, недостаточное число квалифицированных судей и юристов, неэффективное ведение дел, низкие оклады и коррупция. Ввиду этих недостатков многие либерийцы не доверяют системе правосудия.

36. В настоящее время прилагаются усилия для решения отдельных вопросов укрепления потенциала. В этой связи 17 июня был открыт Юридический институт, который будет постоянно заниматься подготовкой судейских работников. МООНЛ подготовила руководство для мировых судей и в настоящее время в сотрудничестве с правительством занимается подготовкой руководства для прокурорских работников. Правительство при поддержке МООНЛ также рассматривает вопрос о разработке программы подготовки помощников адвокатов, чтобы ликвидировать пробелы в системе общественной защиты. Недавно были утверждены финансируемые за счет Фонда миростроительства два проекта быстрого исполнения для обеспечения законности и порядка на юго-востоке Либерии. Между тем, исполнительные органы власти завершают разработку законопроекта о создании Комиссии по правовой реформе перед представлением его в парламент.

37. Что касается исправительной системы, то МООНЛ с помощью доноров с 2005 года подготовила 143 сотрудника исправительных учреждений. Кроме того, 66 сотрудников исправительных учреждений, прошедших базовый учебный курс в полицейском училище, в настоящее время проходят стажировку в исправительных учреждениях. Однако такого количества сотрудников недостаточно для обеспечения деятельности всех исправительных учреждений в стране, а дальнейший набор и подготовка новых сотрудников исправительных учреждений были временно приостановлены из-за недостатка средств. Хотя правительства Либерии и Ганы подписали меморандум о взаимопонимании с целью подготовки в Гане ряда либерийских сотрудников исправительных учреждений, этого будет недостаточно. Кроме того, большинство исправительных учреждений находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют дальнейшего ремонта, чтобы соответствовать минимальным приемлемым стандартам.

38. Как результат неудовлетворительной системы уголовного правосудия большинство исправительных учреждений, включая центральную тюрьму Монровии, по-прежнему переполнены, несмотря на открытие в этой тюрьме

нового женского блока и восстановление Национального пенитенциарного центра в Зведру, графство Гранд-Джиде. Ожидается, что недавнее возрождение Комитета по вопросам ведения судебных дел, который проверяет заполненность тюрем, поможет «разгрузить» тюрьмы. Недавно при поддержке доноров были построены 12 камер в Гбарнге, графство Бонг, и 1 блок из 12 камер в Тубманбурге, графство Боми. Из-за острой нехватки персонала и плохих рабочих условий в исправительных учреждениях часто происходят побеги заключенных и беспорядки в тюрьмах. Учитывая эти проблемы, было бы необходимо увеличить число пенитенциарных советников в общей численности полиции Организации Объединенных Наций.

39. Еще одной серьезной помехой на пути достижения прогресса в обеспечении верховенства права является отсутствие согласованного всеми сторонами комплексного стратегического плана укрепления этого сектора. Его отсутствие сказывалось на координации деятельности главных партнеров в правоохранительном секторе, которая имеет решающее значение для эффективного функционирования системы правосудия. Одним из механизмов, предлагаемых для улучшения необходимого сотрудничества и координации является проведение выездного совещания по вопросам обеспечения правопорядка в стране, на котором представители исполнительной и судебной ветвей власти могли бы разработать национальную стратегию. Ожидается, что подобное мероприятие состоится в скорости, поскольку наличие национальной стратегии будет содействовать расширению поддержки со стороны доноров.

C. Поощрение прав человека

40. Хотя положение в области прав человека в стране продолжает улучшаться, слабость правоохранительных учреждений по-прежнему сдерживает усилия по защите прав человека. Кроме того, что наблюдается нехватка квалифицированных сотрудников, продолжают поступать многочисленные сообщения о судебных работниках, которые по-прежнему непоследовательно применяют правила и процедуры, не соблюдают минимальные стандарты в области прав человека и замешаны в коррупции. По всей стране все еще отмечается длительное содержание подозреваемых в предварительном содержании. Кроме того, в некоторых районах по-прежнему практикуется испытание подсудимых физическим страданием, что частично объясняется отсутствием нормально функционирующих судов и полиции в отдаленных районах.

41. Принятие в 2006 году поправок к Закону об изнасиловании мало что дало с точки зрения борьбы с высоким уровнем насилия на сексуальной почве, включая изнасилование женщин и детей. Судебному преследованию в случаях сексуального насилия по-прежнему мешают недостатками в системе уголовного правосудия и широко практикуемое закрытие дел на основе внесудебного примирения между семьями пострадавших и лицами, совершившими преступление. Государственные учреждения также содействуют таким примирениям, которые открывают их сотрудникам путь к частным финансовым выгодам.

42. Комиссия по установлению истины и примирению завершила публичные слушания во всех 15 графствах и приступила к тематическим слушаниям. Ранее Комиссия просила о трехмесячном продлении ее мандата, однако 15 июля обратилась с просьбой к парламенту продлить ее мандат на 9 месяцев до

30 июня 2009 года. Независимая национальная Комиссия по правам человека все еще не действует из-за продолжающихся проволочек с назначением ее членов. 30 июня президент внесла на рассмотрение Парламента поправки к некоторым положениям закона об учреждении этой Комиссии, с тем чтобы привести в соответствие различные законодательные акты, касающиеся этого закона и обеспечивающие его функционирование. Все еще не разработан уже давно ожидаемый национальный план действий в области прав человека.

D. Укрепление государственной власти

43. Одним из основных приоритетов остается восстановление и укрепление государственной власти по всей стране как на общенациональном, так и на местном уровне. Позитивным фактом является то, что осуществляется ряд инициатив по укреплению потенциала и что расширилось присутствие местных органов власти, в том числе и за счет увеличения числа представителей министерств за пределами Монровии. Однако общие последствия в плане повышения эффективности власти все еще остаются ограниченными. Этой работе по-прежнему мешают связанные с материально-техническим обеспечением факторы, а также слабые возможности в плане людских ресурсов и управления. Группы поддержки органам власти в графствах, которые были созданы для обеспечения последовательной и более активной поддержки Организацией Объединенных Наций местных органов власти во всех 15 графствах, продолжают работу по содействию осуществлению разработанных в графствах планов действий под руководством префектов графств.

E. Гендерная проблематика

44. Правительство при поддержке Группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам подготовило проект доклада в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Была созвана Национальная женская конференция для разработки национального плана действий для женщин и завершения работы над национальной стратегией осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и национальной гендерной политики. Поэтому одним из приоритетов МООНЛ является обеспечить, чтобы в ходе осуществления мандата Миссии по-прежнему учитывались директивы в отношении гендерной политики при проведении миротворческих операций Департамента операций по поддержанию мира и резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008).

F. ВИЧ/СПИД

45. МООНЛ продолжает сотрудничество с правительством Либерии в проведении разъяснительной работы среди военных, сотрудников полиции и гражданских лиц в составе Миссии и в Либерии в целом. Она также продолжала работу по повышению осведомленности в вопросах ВИЧ/СПИДа в рамках своего участия в программе вопросов и ответов в прямом эфире, транслируемой радиостанцией МООНЛ.

G. Общественная информация

46. Информационная деятельность МООНЛ по-прежнему обеспечивает приоритетные программы Миссии, а также программы учреждений Организации Объединенных Наций, правительства Либерии и гражданского общества, направленные на укрепление мира и безопасности, поощрение примирения и содействия национальному восстановлению. Миссия организовала серию информационно-пропагандистских мероприятий и радиопрограмм по поощрению примирения и оказанию поддержки работе Комиссии по установлению истины и примирению. В сотрудничестве с министерством по гендерным вопросам и развитию и министерством юстиции в марте Миссия приступила к осуществлению первого этапа общенациональной кампании по борьбе с изнасилованиями, отреагировав таким образом на большое число изнасилований в стране.

H. Поведение и дисциплина персонала

47. МООНЛ по-прежнему уделяет первостепенное внимание разработке стратегий предотвращения, выявления и придания гласности всех категорий неподобающего поведения персонала Организации Объединенных Наций и эффективного реагирования на них. Она также уделала особое внимание стратегиям обеспечения осуществления проводимой Генеральным секретарем политики нетерпимого отношения к сексуальной эксплуатации и насилию с использованием средств просвещения, пропаганды и уделения внимания проблемам благосостояния всех категорий персонала Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода было зарегистрировано шесть случаев «категории 1» (серьезные проступки), три из которых были связаны с сексуальной эксплуатацией и насилием. Проводится расследование этих трех случаев. Кроме того, было зарегистрировано 47 случаев «категории 2» (незначительные проступки).

I. Обеспечение безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций

48. Сотрудники Миссии продолжали сталкиваться с угрозами в отношении их безопасности и защиты. Связанные с защитой проблемы касаются преступности, в частности вооруженных грабежей, жертвами которых часто становятся как национальные, так и международные сотрудники Организации Объединенных Наций. Другие угрозы включают насилие и самосуд, которые происходят спонтанно и могут случайно распространиться на персонал Организации Объединенных Наций. Среди угроз можно также отметить неудовлетворительное состояние инфраструктуры и основных служб, в том числе служб здравоохранения. В плане безопасности также вызывают озабоченность дорожно-транспортные происшествия, в которых иногда погибают и получают увечья сотрудники Организации Объединенных Наций и либерийские граждане. В период с января по август в результате болезней, дорожно-транспортных происшествий или утопления погибли один национальный сотрудник МООНЛ, два частных подрядчика МООНЛ, четыре военнослужащих, три полицейских и один международный гражданский служащий.

IV. Финансовые аспекты

49. В своей резолюции 62/263 от 20 июня 2008 года Генеральная Ассамблея выделила на содержание МООНЛ в период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года сумму в размере 603,8 млн. долл. США, эквивалентную 50,3 млн. долл. США в месяц. Если Совет Безопасности примет решение о продлении мандата МООНЛ на период после 30 сентября 2008 года, то расходы на содержание Миссии до 30 июня 2009 года будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

50. По состоянию на 30 июня 2008 года задолженность по начисленным взносам на специальный счет МООНЛ составила 67,5 млн. долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составил 1 671,4 млн. долл. США. Правительствам предоставляющих стран были возмещены расходы на войска и сформированные полицейские подразделения за период до 31 мая 2008 года. По состоянию на 30 июня 2008 года объем задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, составил 13,7 млн. долл. США.

V. Развертывание миссии

Военный компонент

51. В своей резолюции 1777 (2007) Совет Безопасности одобрил мою рекомендацию о сокращении численности военного компонента МООНЛ примерно на 2450 человек в период с октября 2007 года до сентября 2008 года. Соответственно были репатриированы три пехотных батальона и три пехотных роты, после чего численность военного компонента Миссии составила 11 728 человек. В настоящее время в Миссии проходит период корректировки с целью подготовки к началу второго этапа сокращения ее численности.

52. МООНЛ продолжает обеспечивать безопасность Специального суда по Сьерра-Леоне. Ввиду предполагаемого закрытия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне в конце сентября 2008 года МООНЛ планирует обеспечить монгольское подразделение военной охраны, приданное Специальному суду, административной и материально-технической поддержкой для его операций.

Полицейский компонент

53. В соответствии с резолюцией 1777 (2007) полицейский компонент МООНЛ в апреле приступил к первому этапу сокращения своей численности, в результате чего число полицейских советников будет сокращено на 105 человек. По состоянию на 1 августа численность сотрудников полиции составляла 1092 человека, включая 464 полицейских советников, 5 сотрудников иммиграционной службы и 604 сотрудника сформированных полицейских подразделений, а также 19 сотрудников исправительных учреждений.

Контрольные показатели сокращения численности

54. В своем докладе от 8 августа 2007 года (S/2007/479) я отметил, что процесс сокращения численного состава будет увязан с конкретными основными и контекстуальными показателями, которые включают: a) завершение базовой подготовки 3500 сотрудников Либерийской национальной полиции к июлю 2007 года; b) разработку оперативных процедур работы полиции к декабрю 2008 года; c) завершение формирования полицейской группы быстрого реагирования численностью 500 человек к июлю 2009 года; d) оснащение полицейского персонала и его направление на службу в графства, а также создание полицейской инфраструктуры к декабрю 2010 года; e) завершение работы над стратегией и архитектурой национальной безопасности и их ввод в действие на всей территории страны к декабрю 2008 года; и f) обучение и приведение к присяге первого и второго батальонов Вооруженных сил Либерии к сентябрю 2008 года и к сентябрю 2009 года, соответственно. Изложенные в моем докладе констектуальные показатели включали восстановление правопорядка и укрепление государственного управления и власти во всех 15 графствах наряду с выборами, которые намечено провести в Сьерра-Леоне в 2007 году, а в Гвинее и Кот-д'Ивуаре в 2008 году.

55. Как отмечается в предыдущих разделах настоящего Доклада, достижение определенных контрольных показателей проходило медленными темпами, особенно в том, что касается укрепления сектора правосудия, улучшения активных возможностей Либерийской национальной полиции и подразделения быстрого реагирования, осуществления национальной стратегии в области безопасности и укрепления потенциала национальных институтов. МООНЛ будет по-прежнему следить за прогрессом в достижении этих контрольных показателей в течение следующего отчетного периода.

VI. Рекомендации

56. Предложенный в моем докладе от 8 августа 2007 года план сокращения численного состава рассчитан на трехлетний период осуществления с предусмотренными там корректировочными периодами для оценки обстановки в плане безопасности и основных контрольных показателей, а также для корректировки, при необходимости, темпов и величины корректировки численности военнослужащих и полицейских. В рамках обзора и анализа правительство Либерии, МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций провели совместную оценку уровня безопасности во всех 15 графствах с 12 по 24 мая, с тем чтобы установить уровень угроз безопасности страны и проанализировать способность национальных и местных институтов реагировать на эти угрозы. Со стороны правительства в этой оценке участвовали представители министерства внутренних дел, министерства обороны и национальной безопасности, Либерийской национальной полиции, Национального агентства безопасности и Бюро иммиграции и натурализации. Эта совместная оценка уровня безопасности выявила ряд критических проблем, затрагивающих ход осуществления мандата Миссии и достижения основных контрольных показателей сокращения численности.

57. Группы, проводившие совместную оценку уровня безопасности, подтвердили, что в большинстве графств не произошло никаких изменений в уровне угроз безопасности со времени проведения последней оценки, что отражено в моем докладе от 8 августа 2007 года. Однако в нескольких графствах обстановка в плане безопасности ухудшилась. Только в северо-западных графствах ситуация в плане безопасности была оценена как относительно спокойная. В целом, основные угрозы миру и стабильности вызваны проблемами в поддержании законности и порядка. Выявленные в этой связи общие угрозы, включая слабый оперативный потенциал учреждений безопасности и правопорядка, в результате чего население потеряло веру в эти учреждения. Среди других факторов — конкуренция за природные ресурсы, включая широкомасштабную незаконную эксплуатацию этих ресурсов, а также потенциальную региональную нестабильность и отсутствие продовольственной безопасности, что является новым элементом. В этой связи ни одна из проводивших проверку групп не рекомендовала полного вывода военного или полицейского персонала МООНЛ из мест их нынешней дислокации.

58. Исходя из итогов совместной проверки уровня безопасности и с учетом прогресса, достигнутого в достижении основных контрольных показателей, МООНЛ в сотрудничестве с возглавляемой Департаментом операций по поддержанию мира миссией технической оценки, в состав которой вошли представители Управления операций, Управления по военным вопросам, Отдела полиции, Секции консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства в Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам охраны и безопасности, провели подробный анализ второго этапа запланированного сокращения численного состава сил и полиции МООНЛ.

Военный компонент

59. Проведя консультации с МООНЛ и миссией технической оценки, руководимой Департаментом операций по поддержанию мира, я рекомендую включить во второй этап сокращения численного состава военного компонента, который охватывает период с октября 2008 года по сентябрь 2009 года, репатриацию еще 1460 военнослужащих, в том числе 850 солдат (1 батальон), 40 штабных офицеров, 82 военных наблюдателя, штаб сектора 2 (230 человек), штаб сектора 4 (68 человек), а также 190 сотрудников военной полиции, военно-инженерных и военно-административных подразделений Миссии. В результате этих репатриаций численный состав военного компонента МООНЛ к сентябрю 2009 года сократится до 10 231 человека. Предлагается также нынешние четыре сектора объединить в два.

60. Хотя рекомендованное сокращение численного состава войск затрагивает большее число военнослужащих, чем я предлагал для второго этапа в моем докладе от 8 августа 2007 года, я уверен, что МООНЛ сможет и далее выполнять свой мандат по поддержанию стабильной и безопасной обстановки и оказывать необходимую поддержку в плане безопасности на территории всей страны с тем, чтобы позволить правительству продолжать осуществление своей программы реформирования и структурной перестройки. Предлагаемый план обеспечит сохранение присутствия сил МООНГ во всех графствах, крупных городах и стратегических объектах (доки, аэропорты и т.д.), которые в на-

стоящее время охватываются силами МООНЛ, хотя в некоторых районах, отнесенных к числу относительно спокойных, это присутствие будет сокращено.

61. В плане учитывается ответственность Миссии за обеспечение безопасности вдоль границ. МООНЛ располагает планами на случай непредвиденных обстоятельств для ликвидации последствий событий за пределами страны. Согласно резолюции 1609 (2005) она также обязана, в случае необходимости, усилить Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Миссия также будет продолжать обеспечивать безопасность Специального суда по Сьерра-Леоне.

62. На этапе 3, который должен охватывать период с октября 2009 года по декабрь 2010 года, предварительный план Миссии, который подлежит анализу миссией технической оценки, предусматривает дальнейшее сокращение 2100 военнослужащих. В результате этого в конце этапа 3 в декабре 2010 года в состав сил МООНЛ будет входить 8131 военнослужащий.

Полицейский компонент

63. В своей резолюции 1777 (2007) Совет Безопасности одобрил мою рекомендацию по постепенному сокращению полицейского компонента МООНЛ на 498 полицейских советников в период с апреля 2008 по декабрь 2010 годов. В соответствии с планом сокращения численности полицейский компонент все больше будет концентрироваться на предоставлении стратегических консультаций и обмене знаниями и опытом в специальных областях с Либерийской национальной полицией, а со временем ограничит оперативную поддержку регулярными полицейскими мероприятиями (ночные патрули и т.д.) национальной полиции. Также предполагалось, что будет укреплен потенциал национальной полиции, включая вспомогательные полицейские подразделения, и что создание подразделения быстрого реагирования будет проходить вполне удовлетворительными темпами. Однако эти предположения не оправдались.

64. Поэтому нельзя было сократить круг задач, выполняемых сформированными подразделениями полиции МООНЛ в районе Монровии, и перевести эти подразделения в другие основные «горячие точки» на территории страны, такие как Лофа, Сино, Зведру и Харпер. В настоящее время ввиду неудовлетворительного состояния систем связи и дорожной сети взводы из числа сформированных подразделений полиции МООНЛ на длительный срок направляются в удаленные от их баз районы с целью реагирования на случаи нарушения безопасности в этих районах. Это ослабляет сплоченность подразделений и может подорвать их оперативную эффективность.

65. Неспособность реализовать основные предположения означает также, что в течение следующего мандатного периода полицейским советникам Организации Объединенных Наций придется повысить уровень своей поддержки по сравнению с прошлым годом, когда Совет Безопасности принял первоначальный план сокращения численности полиции. Дополнительная поддержка требуется для оказания Либерийской национальной полиции необходимой консультативной помощи по стратегическим вопросам, организации подготовки, стажировки и укрепления институционального потенциала в специальных областях полицейской деятельности. Кроме того, Либерийская национальная полиция будет по-прежнему нуждаться в поддержке со стороны полиции Органи-

зации Объединенных Наций в своей регулярной полицейской деятельности, в том числе и в рамках совместного патрулирования.

66. В свете этих событий и увеличения числа проблем, связанных с поддержанием законопорядка на территории всей страны, я предлагаю увеличить численность сформированных полицейских подразделений с пяти до семи (с 605 до 845 сотрудников) начиная с сентября 2008 года. Кроме того, я рекомендую не производить в период с сентября 2008 года по сентябрь 2009 года никаких сокращений в компоненте полицейских советников. Я также намерен произвести внутренние корректировки численности полиции Организации Объединенных Наций, чтобы ввести в ее состав еще восемь сотрудников исправительных учреждений. В результате этого численность полицейского компонента увеличится до 1375 сотрудников (845 сотрудников сформированных полицейских подразделений, 32 сотрудника исправительных учреждений и 498 полицейских советников).

67. Предварительный план Миссии, который подлежит рассмотрению миссией технической оценки, предусматривает сокращение численности полицейских советников Организации Объединенных Наций на 132 человека в период с октября 2009 года по декабрь 2010 года. В результате этого в конце периода сокращения численности в декабре 2010 года общая численность полиции составит 1243 человека (845 сотрудников сформированных полицейских подразделений, 32 сотрудника исправительных учреждений и 366 советников).

VII. Замечания

68. В прошлом году правительство Либерии добилось устойчивого прогресса в достижении своих целей в области реконструкции и реформирования. Либерия достигла момента принятия решения в контексте Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и добилась определенных достижений в консолидации своей власти на территории страны и создании национальных органов безопасности. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю, что была завершена работа над правительственной стратегией сокращения масштабов нищеты и что она получила широкую поддержку на форуме по вопросам сокращения масштабов нищеты в Либерии, состоявшемся в Берлине. Несмотря на эти достижения, страна по-прежнему сталкивается с огромными трудностями в деле осуществления по всем четырем направлениям стратегии сокращения масштабов нищеты. Необходимо будет увеличить объем инвестиций в инфраструктуру и укрепить потенциал национальных и местных институтов, в том числе и в секторах безопасности и правопорядка. Хотя партнеры вновь подтвердили желание оказать поддержку Либерии на сумму примерно в 250–300 млн. долл. США в первый год осуществления стратегии, было признано, что остаются значительные пробелы в финансировании. Хотел бы настоятельно рекомендовать международному сообществу преобразовать огромную добрую волю, выраженную на форуме, в конкретные ресурсы и поддержку, которые следовало бы предоставить как можно скорее.

69. Поэтапный подход к сокращению численного состава МООНЛ, который обеспечивает продолжение военного присутствия Миссии на территории страны, а также предлагаемое увеличение числа сформированных полицейских подразделений с пяти до семи и рекомендуемая задержка в сокращении числа

полицейских советников, позволит сохранить стабильную обстановку в плане безопасности. Это позволит правительству при неослабной поддержке международных партнеров добиться устойчивого прогресса на пути к укреплению мира, демократии и экономического возрождения.

70. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают медленные темпы в достижении основных контрольных показателей в области безопасности и правопорядка. Предстоит еще многое сделать — и сделать незамедлительно — для укрепления возможностей полиции и армии и содействия их эффективному присутствию на территории страны. Несмотря на прогресс, достигнутый в подготовке полиции, необходимо усилить поддержку совершенствованию инфраструктуры национальной полиции, включая транспортные средства, средства связи и жилые помещения, а также ее институциональный и оперативный потенциал. Это относится и к подразделению быстрого реагирования. Однако крайне важно, чтобы поддержка реформы полиции сопровождалась сопоставимым прогрессом в укреплении системы правосудия и Бюро исправительных учреждений и реабилитации. Я призываю международных партнеров Либерии незамедлительно оказать дополнительную помощь в этих ключевых областях, и в этой связи полностью поддерживаю рекомендации состоявшегося в Аккре семинара по вопросам долгосрочного институционального развития Либерийской национальной полиции. Я поэтому настоятельно призываю правительство и его международных партнеров разработать национальную стратегию для сектора правопорядка как можно скорее, чтобы создать общие рамки усилий по реформе.

71. Прогресс, которого добилась Комиссия по установлению истины и примирению, вселяет оптимизм, и я хотел бы выразить признательность правительству и тем его партнерам, которые до настоящего времени оказывали помощь Комиссии. Я надеюсь, что они продолжат оказывать поддержку на всем этапе осуществления мандата Комиссии с учетом той важной роли, которую она играет в процессе примирения в стране.

72. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает непредсказуемая обстановка в Гвинее. Невозможно говорить о прочном мире в Либерии в нестабильных условиях субрегиона. Поэтому я приветствую расширяющееся сотрудничество между главами государств и правительств стран — членов Союза бассейна реки Мано, в том числе Кот-д'Ивуара, в решении проблем безопасности в субрегионе. Я надеюсь, что предлагаемые выборы в соседних странах пройдут в мирной атмосфере и помогут еще больше укрепить нарождающуюся стабильность в субрегионе.

73. В свете вышеизложенных проблем я рекомендую продлить мандат МООНЛ на 12-месячный период, до 30 сентября 2009 года, с учетом предлагаемых корректировок плана сокращения численного состава Миссии, о чем говорится в пунктах 59 и 66 настоящего доклада.

74. В заключение хотел бы воздать должное народу и правительству Либерии, моему Специальному представителю Эллен Маргрете Лей и всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу за прогресс, достигнутый в стране в течение отчетного периода. Также хотел бы поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканский союз, Международную контактную группу по бассейну реки Мано, учреждения, фонды и программы Ор-

ганизации Объединенных Наций, гуманитарные организации, многосторонних и двусторонних доноров, а также международные и местные неправительственные организации за их важный вклад и поддержку в Либерии.

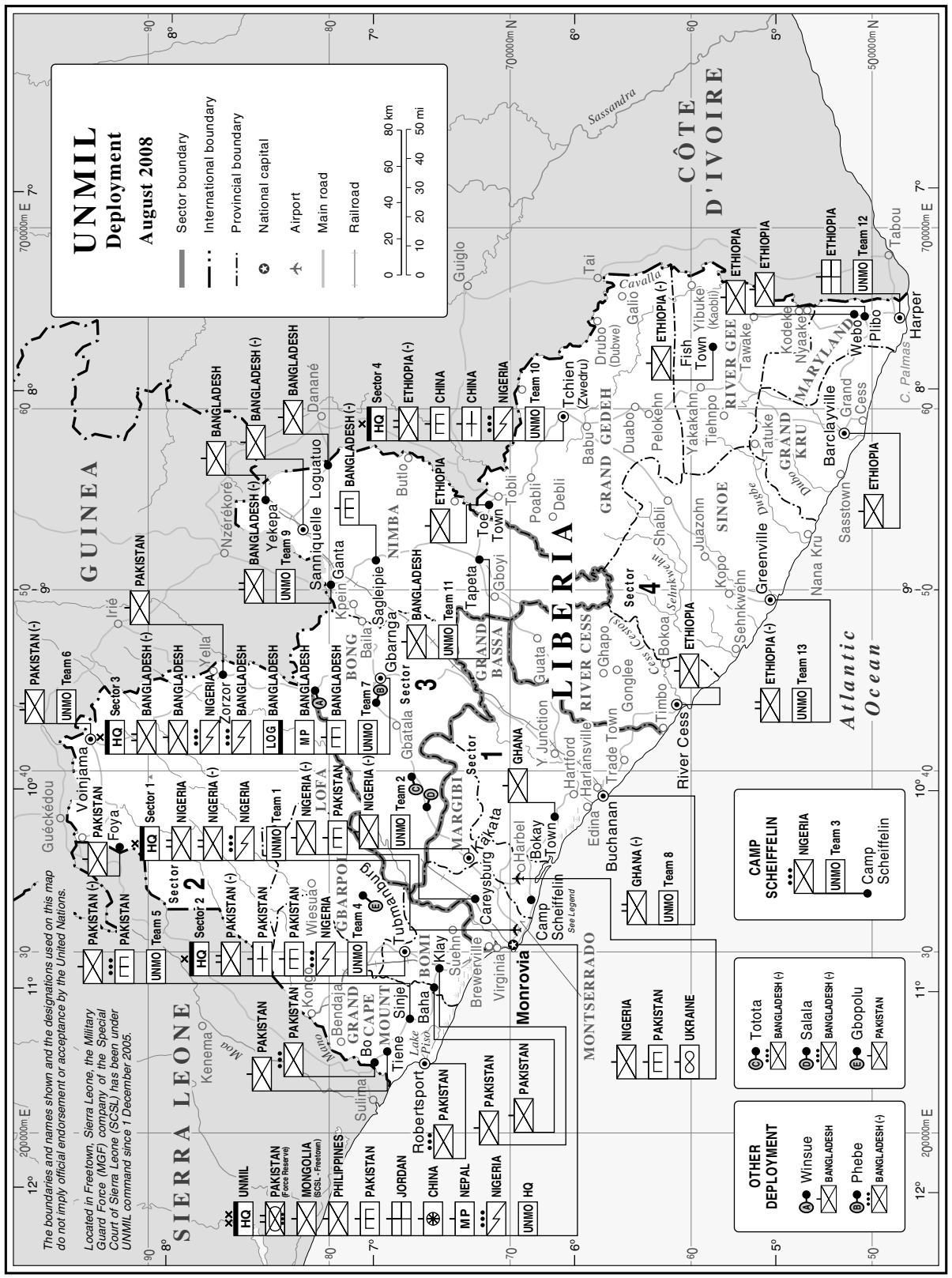
Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и гражданских полицейских

(по состоянию на 1 августа 2008 года)

Компонент	*Воинский контингент*				*Полиция*
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Гражданские полицейские*
Аргентина	0	0	0	0	6
Бангладеш	18	11	2 381	2 410	16
Бенин	3	1	0	4	0
Боливия	1	1	0	2	0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0	11
Бразилия	0	3	0	3	0
Болгария	2	0	0	2	0
Китай	4	8	558	570	10
Хорватия	0	4	0	4	0
Чешская Республика	3	0	0	3	5
Дания	2	0	0	2	0
Эквадор	3	1	0	4	0
Сальвадор	3	0	0	3	4
Эфиопия	18	8	1 779	1 805	0
Египет	8	0	0	8	1
Фиджи	0	0	0	0	30
Финляндия	0	2	0	2	0
Франция	0	1	0	1	0
Гамбия	2	0	0	2	20
Германия	0	0	0	0	5
Гана	10	9	700	719	40
Исландия	0	0	0	0	2
Индия	0	0	0	0	125
Индонезия	3	0	0	3	0
Ямайка	0	0	0	0	0
Иордания	7	8	115	130	139
Кения	3	2	0	5	13
Кыргызстан	4	0	0	4	3
Малави	0	0	0	0	9
Мали	4	0	0	4	0
Молдова	3	0	0	3	0
Малайзия	10	0	0	10	0

Компонент	*Воинский контингент*				*Полиция*
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Гражданские полицейские*
Монголия	0	4	246	250	0
Черногория	2	0	0	2	0
Намибия	2	5	0	7	5
Непал	4	3	40	47	259
Нигер	15	17	1 645	1 677	156
Нигерия	3	0	0	3	0
Норвегия	0	0	0	0	10
Пакистан	11	13	3 390	3 414	8
Парагвай	3	1	0	4	0
Перу	2	2	0	4	0
Филиппины	3	5	163	171	31
Польша	2	0	0	2	3
Республика Корея	1	1	0	2	0
Румыния	3	0	0	3	0
Российская Федерация	6	0	0	6	7
Руанда	0	0	0	0	5
Самоа	0	0	0	0	0
Сенегал	3	4	92	99	0
Сербия	6	0	0	6	6
Шри-Ланка	0	0	0	0	10
Швеция	0	0	0	0	17
Бывшая югославская Республика Македония	0	0	0	0	0
Того	2	1	0	3	0
Турция	0	0	0	0	29
Уганда	0	0	0	0	17
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	0	3	0	3	0
Украина	3	2	300	305	8
Уругвай	0	0	0	0	4
Соединенные Штаты Америки	7	5	0	12	15
Йемен	0	0	0	0	6
Замбия	3	0	0	3	28
Зимбабве	2	0	0	2	29
Итого	**194**	**125**	**11 409**	**11 728**	**1 092**


UNMIL
Deployment
August 2008
Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Located in Freetown, Sierra Leone, the Military Guard Force (MGF) company of the Special Court of Sierra Leone (SCSL) has been under UNMIL command since 1 December 2005.
SIERRA LEONE
GUINEA
LIBERIA
CÔTE D'IVOIRE
Atlantic Ocean
Monrovia
Harper
Buchanan
Greenville
Barclayville
River Cess
Robertsport
Voinjama
Kenema
Guéckédou
Sanniquelle
Loguatuo
Zorzor
Yekepa
Nzérékoré
Danané
Tai
Guiglo
Sassandra
Cavalla
Tabou
C. Palmas
Zwedru
Fish Town
Yibuke (Kaobii)
Tawake
Kodeke
Nyaake
Webo
Pibo
Grand Cess
Sasstown
Nana Kru
Tchien
Drubo (Dubwe)
Gallo
Babu
Duabo
Pelokehn
Yakakahn
Tiehnpo
Juazohn
Kopo
Sehnkwehn
Shabli
Poabli
Debli
Toe Town
Tobli
Gboyi
Tapeta
Guata
Ghapo
Gonglee
Timbo
Bokoa
Edina
Harlansville
Trade Town
Y Junction
Hartford
Harbel
Bokay Town
Camp Scheiffelin
See Legend
Careysburg
Virginia
Brewerville
Suehn
Klay
Tubmanburg
Tiene
Sinje
Baha
Bendajah
Sulima
Kongo
Wiesuaó
Foya
Voinjama
Irié
Yella
Zorzor
Nzérékoré
Yekepa
Loguatuo
Danané
Sanniquelle
Ganta
Saglepie
Gbarnga
Gbatala
Baila
Klein
Butlo
Tapeta
Toe Town
Tobli
Poabli
Debli
Guata
Ghapo
Gonglee
Timbo
Bokoa
Edina
Harlansville
Trade Town
Y Junction
Hartford
Harbel
Bokay Town
Camp Scheiffelin
Careysburg
Virginia
Brewerville
Suehn
Klay
Tubmanburg
Tiene
Sinje
Baha
Bendajah
Sulima
Kongo
Wiesuaó
Foya
Voinjama
Guéckédou
Kenema
Mano
Lake Piso
Lofa
Gbarpolu
Grand Cape Mount
Bomi
Margibi
Grand Bassa
River Cess
Sinoe
Grand Gedeh
River Gee
Maryland
Grand Kru
Nimba
Bong
Lofa
Sector 1
Sector 2
Sector 3
Sector 4
UNMIL HQ
PAKISTAN (Force Reserve)
MONGOLIA (SCSL - Freetown)
PHILIPPINES
PAKISTAN
JORDAN
CHINA
NEPAL
NIGERIA
MP
UNMO HQ
PAKISTAN (-)
PAKISTAN
NIGERIA
NIGERIA (-)
BANGLADESH
BANGLADESH (-)
ETHIOPIA
ETHIOPIA (-)
CHINA
GHANA
GHANA (-)
UKRAINE
OTHER DEPLOYMENT
Winsue
Phebe
Totota
Salala
Gbopolu
CAMP SCHEIFFELIN
Camp Scheiffelin
Map No. 4211 Rev. 18 UNITED NATIONS
August 2008
Department of Field Support
Cartographic Section