



安全理事会

Distr.: General
15 August 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十七次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会根据其第 1777 (2007) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延长至 2008 年 9 月 30 日, 并要求我报告在实现我 2007 年 8 月 8 日报告 (S/2007/479) 所列各项核心基准方面的进展情况; 鉴于进展情况, 在 2008 年 8 月 15 日前就进一步缩编联利特派团军事部分提出建议; 酌情确认我关于缩编警察部分的建议, 如果在培训警察方面取得了充分的进展。本报告介绍了自从 2008 年 3 月 19 日我的上次报告 (S/2008/183) 以来利比里亚重大进展的最新情况, 并就联利特派团缩编第二阶段提出调整建议。

2. 我有机会在 4 月 21 日至 22 日访问了利比里亚, 亲眼目睹了这个国家在巩固和平和经济复苏努力方面取得的进展及继续面临的挑战。这次访问使我有机会会晤内阁以及议会两院全体成员以及驻利比里亚的联合国工作人员。

二. 主要事态发展

3. 如本报告第二节 A 至 D 和第三节所详细介绍的那样, 这个国家在若干重要领域取得了长足进展。总的来说, 政局继续稳定, 主要经济和社会指标不断改善。在经济方面, 利比里亚外债大幅度下降, 达到了重债穷国倡议所述决定点, 而且政府经与全国所有县和地区进行广泛协商, 确定了第一个国家减贫战略。该国年经济增长率升至 9.4%, 部分原因是国内私营部门活动更加强劲, 而且签署了主要特许协定。

4. 但是, 对该国潜在风险因素以及国家机构处理及控制这些威胁可能造成的后果方面的能力的分析表明, 总的局势依然脆弱。分析依据的是利比里亚政府和联合国在 5 月份进行的联合安全评估。本报告第六节详细介绍了联合安全评估的结果, 这些结果还清楚地表明了该国面临的各種相互关联的挑战, 包括安全、法治、施政、经济发展和年轻人失业, 其中包括前战斗人员, 这些人对政府为实现可持



续稳定而作的努力来说构成了严重威胁。另外，尽管真相与和解委员会取得进展，在利比里亚社会不同阶层都普遍存在族裔矛盾导致的紧张状态。

5. 该国经济继续受到更大的全球经济趋势的影响。自然资源价值上升，使政府财政收入有所改善，外国投资者对特许协定的兴趣也随之增加。但是，与此同时，也使非法开采自然资源，特别是矿产和橡胶，更具诱惑力。最近石油和粮食价格飞涨，如果处理不当，也可能造成严重的安全问题，尽管应当指出，与本区域其他国家不同，粮食价格上涨到目前为止尚未在该国引发公众示威游行。利比里亚继续密切关注几内亚和科特迪瓦政治事态发展，因为如果这两个国家的局势恶化，可能对利比里亚边境地区产生负面影响。自从我的上次报告以来，安排了许多利比里亚难民自愿返回家园，特别是从加纳返回；将需要密切关注返回家园问题，因为返回规模如此之大、速度如此之快，可能会给当地造成混乱。

A. 政治局势

6. 报告所述期间，政府立法与行政部门之间的关系继续改善，通过了重要法令，批准了经济部门的一系列重要特许协定。但是，包括利比里亚《反腐败委员会法》、《行为守则法》以及《国防法》在内的一些重要法案尚待通过。一些法案迟迟不能通过，对特派团的一些安全领域的标准产生了影响。令人鼓舞的是，政府各部门之间的关系和对话有所改善，尤其是在利比里亚有史以来总统所属党派未能在立法部门占有多数席位的情况下。

7. 政府继续努力实现政治和宪法改革方案以及民族和解。在这方面，政府授权施政委员会在广泛协商的基础上向立法机构提出建议。委员会制定了该进程的路线图，但是迟迟未能任命宪法审查特别工作组。施政委员会还就建立一个土地委员会以处理所有土地事务进行了全国范围的协商，并向立法部门提交了立法草案。鉴于频频发生土地纠纷，最近几个月已经导致若干人丧生，财产遭到破坏，这项举措值得欢迎。与此同时，利用建设和平基金向利比里亚提供的 1 500 万美元作为项目资金的旨在促进民族和解和冲突管理的各项活动正在进行中，联合指导委员会已批准了七个项目提案。

8. 全国选举委员会与各政党和联利特派团合作，继续就如何加强政党系统进行协商，以期使政党变为兼备促进民族和解作用的可行的结构。但是，由于宪法改革进展缓慢，妨碍了全国政治和结构改革方案，包括设想中得到加强的政党系统的作用。

9. 与此同时，6 月份公布了 2008 年全国人口和住房普查的临时数字。据所列数字，利比里亚人口为 3 489 072 人，而 1984 年的普查数字为 2 101 628 人，年增长率为 2.1%。立法部门和全国选举委员会已开始就如何依据新的普查数字重划选区进行协商。

B. 安全局势

10. 利比里亚的安全局势总的来说保持稳定，但是依然脆弱。利比里亚内安外和，连续五年平安、稳定，这是从 1989 年冲突以来前所未有的。但是，违反法律和秩序的事件频频发生，包括已经成为一项主要国家安全关切的暴民司法和任意暴力行为，凸显了该国安全局势的脆弱。发生数起暴民为了释放嫌疑犯或者实施即时司法而袭击警察局和法院的事件，还发生了一起为了抗议急救人员未能及时到场而火烧医院的事件。联利特派团人员和设施也成为暴徒的目标。3 月份，不得不在蒙罗维亚的所有联合国设施部属军队和建制警察部队的警员，以防联合国财产受到前联利特派团个人承包商的进一步破坏，这些人因为联利特派团终止雇用他们而抗议。

11. 对利比里亚持久和平与稳定的其他威胁包括全国许多橡胶园动荡不安、前安全部队人员示威抗议、学生游行以及暴力犯罪活动，尤其是抢劫和强奸。众多青年失业，有可能破坏和平与安全。另外，令人继续关切的是，频频出现族裔紧张状态，社区间以及社区与商业企业之间土地纠纷不断。在马吉比县 Kakata 发生了一起令人不安的土地纠纷升级事件，参议员和政治对手卷入纠纷，导致 14 名农场工人被杀害，5 人依然下落不明，该事件凸显了局部冲突升级为全国危机的可能性。

12. 7 月 23 日，埃伦·约翰逊·瑟里夫总统签署了一项法律，以修订 1976 年刑法典，将造成死亡的武装抢劫、恐怖主义和劫持罪行定为不可保释的死罪，可施以绞刑。总统在向媒体发表的讲话中指出，尽管她意识到利比里亚是《公民及政治权利国际公约第二任择议定书》的签署国，正在努力废除死刑，但是她依然签署了上述法令，因为广大民众呼吁对日益上升的犯罪率做出强有力的反应。总统承诺一旦武装抢劫率明显下降即重新审查该法令。

13. 前战斗人员继续在经济飞地，尤其是出入不便的矿区非法开采资源，可能成为一个导致不稳定的根源。第六节提及的联合安全评估的结果强调了这点，该评估确认全国各地大量前战斗人员在从事非法采矿活动。为了应对这一挑战，联合国开发计划署（开发署）和全国解除武装、复员、重返社会和转业援助方案委员会，与联利特派团合作，继续为最后一批大约 7 251 前战斗人员实施一项为期一年的重返社会和转业援助方案，这些人尚未参加过任何重返社会和转业援助方案。尽管有这项方案，如何使前战斗人员作为能对社会做出贡献的公民充分重返社会和恢复正常生活依然是一项重大挑战。

14. 另一个令人关切的问题是，该次区域毒品和轻武器贩运问题以及这个问题对利比里亚意味着什么。5 月份，联利特派团军队和警察、利比里亚国家警察、禁毒执法机构以及其他国家安全机构开始了一项联合行动，打击利比里亚的种植和贩运大麻活动。这种毒品的贩运威胁到国内安全，因为其中一部分是那些准备实

施犯罪活动的个人消费的，特别是实施武装抢劫的个人，其他毒品据信被跨界贩运到邻国。

C. 经济形势

15. 据估计，2007 年利比里亚国内生产总值增长了 9.4%，年底时达到 4.739 亿美元，人均收入为 195 美元。这种经济增长在很大程度上是因为自然资源价格上升，服务部门扩展。与此同时，利比里亚设法通过银根紧缩维持较低的通货膨胀率。2008/09 财政年度的核定国家预算为 2.98 亿美元，与上一个年度的预算相比，增长幅度超过 40%。在实施施政及经济管理援助方案方面取得的进展起到了支助政府努力的作用。

16. 尽管经济从总体来说取得令人赞赏的进展，但是据估计，60%以上的人口继续生活在本国贫困线以下，尤其是农村地区，而且主要社会指标依然属于全世界最低之列。必须改善这些数字，不仅是为了减轻最贫困的社会阶层的困难，也是为了防止对脆弱的建设和平进程构成风险。一项重要的努力将是提高农业生产，因为农业生产可为利比里亚人口中的一大部分创造就业机会和创收机会。全球粮食价格上涨为这样做提供了更大的动力。还必须为私营部门发展创造有利环境，包括建立必要的法律框架，采取行之有效的反腐败措施。

17. 3 月份制定完毕的 2008–2011 年国家减贫战略确立了包括范围更广的政策框架，以促进利比里亚可持续增长和发展。在 6 月 26 日和 27 日在德国柏林举办的利比里亚减贫论坛上，国际伙伴对利比里亚政府的减贫战略给予高度肯定。该战略强调，未来的稳定、增长和发展取决于能否在以下四个优先支柱方面取得进展：巩固和平与安全；经济振兴；加强施政和法治；恢复基础设施，提供基本服务。整个减贫战略实施期间的实施费用总额估计为大约 16 亿美元，预计其中近 5 亿美元将由利比里亚政府从其国内岁收中支付。在利比里亚减贫论坛上，与会者确认依然存在重大资金缺口，包括与发展国家安全和法治机构的基本活动所需资金，并确认国际伙伴必须与该战略的优先事项进一步协调一致。与会者还指出，尽管取得进展，但是严峻的国内及区域挑战依然有可能破坏利比里亚的来之不易的和平与稳定。

18. 在过去六个月中，该国政府在努力恢复对本国自然资源的控制并进行有效率的管理方面取得了进展，并签订了一系列重要的特许协定。然而，由于自然资源价格上涨，刺激了非法活动的增加。在钻石区，尽管有一些拖延的现象，但是该国政府努力在矿区设立政府权力机构，按照金伯利进程证书制度的各项规定，加强产销系统监管系统链的完整性。计划中的该部门全面重组尚未开始，包括加强土地、矿业与能源部执行采矿法方面的能力；若干政府钻石办事处尚待建立。在没有建立一个适当的采矿清册系统的情况下，当地个体采矿者与采矿特许权持有者之间发生冲突的可能性日益增加。

19. 相比之下，对个体淘金者的活动的关注程度较低。金矿遍布利比里亚全国，偏远地区和交通不便的地区有无数采矿营地。由于缺少其他就业选择，采矿营地吸引了年轻男性，其中许多人是前战斗人员，时常保持原有的指挥结构。关于所涉个人总数以及采矿营地数目的现有数据有限，但是据报告，这个数字在不断增加。据估计，利比里亚的大多数开采中的金矿是没有管制的，不向政府缴纳特许权使用费。在 5 月份的联合安全评估中，与开采金矿部门有关的各种问题被作为一项主要关切加以强调。

20. 林业发展局根据 2006 年新颁布的《林业法》和公共采购委员会的法令，把六份允许小规模商业伐木的木材销售合同给予了三个特许伐木公司，总面积为 30 000 公顷。当地和外国公司提交的十三份大规模伐木标书目前正在评价。与林区划界和颁布社区林业法有关的一些挑战目前仍未解决，有可能会使商业伐木的开始时间推迟。

21. 目前正在继续努力使利比里亚的橡胶部门恢复正常并予以加强。然而，世界橡胶价格的最近增长（2008 年一年就增长 30% 多）促使橡胶偷盗事件增加，从而促使橡胶园保卫部门有时对非法割胶者做出严厉的反应。这经常在周围社区引发暴力。鉴于橡胶有可能成为该国恢复的一个中心因素，政府/联合国橡胶园问题工作队已经开始进行改革，以便更好地规范橡胶市场，从而减少非法销售橡胶现象，增加国内收入，并有助于最大限度地增加小批量橡胶拥有者的收入。与此同时，由于需要澄清与橡胶园密切相关的一些法律和财政问题，把 Sinoe 橡胶园转给一个临时管理团队的计划已经推迟。

22. 尽管经济在过去几年有所增长，但创造就业在利比里亚依然是一个重要挑战。政府、世界银行、联利特派团、开发署和世界粮食计划署（粮食计划署）为修复一级和二级公路采取了一个联合举措，在过去两年里已经为 6 万多名利比里亚人提供了短期就业机会。这些举措促进了经济恢复，有助于改善地方一级的安全和稳定，主干道沿线的当地社区，其中包括前战斗人员和返回者，都从这些举措中受益。然而，这些措施属于应急措施，为了进一步巩固利比里亚的和平，必须在以后创造更加可持续的就业机会，特别是为该国的青年人创造就业。希望以后的新特许开发权和更多的外国投资将有助于实现这一目标。

23. 最近全球范围内基本商品价格的上涨，成为利比里亚的又一个新挑战。政府做出了快速反应，制定了一个三头并进的战略框架，重点是缓解国内价格增长势头；支持最脆弱的家庭；以及促进国内粮食生产。向该框架提供支持的是一个金额大约为 1.4 亿美元的利比里亚粮食安全和营养创新联合方案，是政府、联合国和世界银行共同努力的结果。此外，政府还做出进一步反应，暂停征收大米以及农业设备、物资和用品的关税。在次区域一级，马诺河联盟各国政府商定了一份区域共同战略，以缓解基本商品价格上涨产生的影响。

D. 人道主义局势

24. 尽管利比里亚的人道主义局势已大大改善，但该国依然面临着各种挑战，人道主义方案的资金不足，特别是在保健、教育、粮食安全以及水和环境卫生等部门。全球粮食危机使人道主义局势更加严峻，并把更多人推到了贫困线以下。同时，联合国各机构和合作伙伴在联合国中央应急基金的资金支持下，完成了向利比里亚全国各地 100 多万脆弱人口提供援助的工作。所提供的服务包括大规模接种疫苗活动、安全饮用水以及改善个人卫生和环境卫生设施。

25. 新一轮遣返利比里亚难民的工作于 4 月 16 日开始。在政府的领导以及联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和联利特派团的支持下，截至 7 月 25 日，已经协助 4 291 名利比里亚难民返回利比里亚，其中大多数从加纳返回，从而使 2004 年 10 月 1 日正式遣返工作开始以来被遣返难民的总人数增加到 116 684 人。难民署估计，目前有 72 000 名利比里亚难民仍然居住在次区域各国和其他国家。政府和联合国正在探索各种途径，协助回归者重新安置并融入以前的社区，其中包括帮助他们种植粮食，提供创收活动培训以及提供教育支持。政府还在处理获取土地和财产的问题。

E. 区域层面

26. 尽管与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚交界沿线的安全局势依然稳定，但科特迪瓦和几内亚境内的持续不确定对利比里亚的稳定构成潜在威胁。利比里亚目前正在密切监测进展缓慢的解除武装、复员和重返社会进程，以及定于 11 月在科特迪瓦举行的选举面临潜在困难等问题。同样，几内亚政治进程面临的各种不确定因素也是利比里亚严重关切的问题。局势的严重恶化可能会对利比里亚边境各县立即产生直接影响，因为这些县各族裔人口的居住地跨越国际边界。同时，联利特派团继续与塞拉利昂和几内亚两国的安全部队以及联合国科特迪瓦行动开展行动，以遏制武器的跨界移动和其它非法跨界活动。

三. 执行特派团任务方面的成绩和挑战

A. 安全部门改革

国家安全战略和结构

27. 在报告所述期间，安全部门的改革又取得进展。总统批准了国家安全战略，其中包括制定有调控框架的国家安全结构。另外还编制了一个执行情况汇总表，该表已经与国家减贫战略及联利特派团关键的合并、缩编和撤离基准协调一致。然而挑战依然存在，特别是要确保有效的当地所有权和能力，以维持安全部门的发展及其战略协调。

利比里亚武装部队

28. 美利坚合众国继续领导对利比里亚新组建的 2 000 人武装部队进行训练和改组的国际努力。迄今为止，新招募的 1 631 名人员已经完成基本训练。上一批 500 名新招募人员的基本训练以及 29 名军官候选人的训练于 6 月份开始。尽管这些情况受到欢迎，但希望这一节奏能够持续下去，因为利比里亚武装部队的发展是特派团的核心基准之一。任何进一步延误都将使这支新军无法在 2009 年年底以前接受充分训练，从而无法与联利特派团的部队开始进行联合演习和训练。即使有联利特派团部队的强化指导，但利比里亚武装部队要具备有效的行动能力，还需要长期做出持续努力。尽管迄今为止已经有 45 名新招募人员获得军官头衔，但要在军队预期建立的等级结构中发挥指挥效力还需要时间。

利比里亚国家警察

29. 利比里亚政府在联利特派团的支持下，已经在利比里亚国家警察的改革和机构改组方面取得可观进展，其中包括训练、提供装备和基础设施以及部署到各个县。联利特派团已经向包括 344 名妇女在内的 3 661 名警官提供基本训练，而 1 000 多名警官还接受了专门训练。但是，警察在发展过程中依然面临巨大挑战。根据第六节提到的联合安全评估的结果，当地安全部门机构和法治机构尤其是警察的行动能力非常脆弱，使其难以遏制和平面临的各種威胁，其中包括团伙暴力。

30. 利比里亚国家警察继续竭力达到能够持续发挥行动效力的水平，使其能够独立提供利比里亚人民有权要求本国警察提供的高质量和高效警务服务。尽管利比里亚国家警察部署到本国内地的人数增加，但由于没有基本的后勤支持，如开展日常例行行动所需的车辆、通讯设备和汽油，因此他们的行动范围有限，力量薄弱。在联利特派团和其他国际伙伴的支持下，政府正在解决其中一些基础设施挑战，其中包括修建和/或修缮几个警察局和营房，以及购买车辆和其他后勤物资。警官个人能力尤其是领导能力和专门领域方面的其它限制因素，以及预算拨款有限等问题，也必须加以解决。在实际执行方面这意味着，每天都需要联合国警务顾问和建制警察部队支持利比里亚国家警察开展对于维持法律和秩序以及维护利比里亚新出现的和平与稳定至关重要的行动。

31. 应急部队第一批 76 名和第二批 67 名警官的训练工作仍在继续，尽管由于经费缺口以及武器、弹药和制服等装备的抵达时间延误，进展较慢。由于对应急部队人员的奖励措施不确定，因此招募及留住应急部队警官也是一个挑战。招募妇女特别困难。尽管有 16 名妇女申请作为第三批候选警官，但目前仅有一名妇女接受训练。应急部队的训练和装备经费迄今为止完全依赖捐助者支持。现在很明显，计划组建的 500 人应急部队中的第一批 200 名警官可能无法按照特派团基准的设想，到 2009 年 7 月具备充分行动能力。因此需要由外部来源和政府预算提供追加经费，以便加快应急部队的发展速度。

32. 国家警察队伍中最近出现的纪律问题和行为失检问题，也已经引起人们对士气低落以及指挥和控制方面已表现出的制度缺点的关切。作为解决这些问题的努力的一部分，利比里亚国家警察在联合国警察支持下，正在通过成立一个职业标准处，发展有效调查行为失检投诉的能力。利比里亚国家警察和联合国警察还在努力解决缺勤等业绩问题，核查和证明全国薪工单上的所有警官。迄今为止，薪工单上 3 105 名警官的职务、警衔和就业状况已经核查完毕。

33. 为了重点明确、连贯一致地解决已查明的挑战，联合国警察与利比里亚国家警察和开发署协作在阿克拉组织了一个讲习班，目的是为警察队伍的机构发展制定一个长期战略计划。讲习班协助利比里亚国家警察进行讨论，并制订各种建议，以解决职业标准、建立一个警察理事会的必要性、后勤和维护系统、人力资源发展和有效管理等问题。该讲习班还强调，必须增加捐助者支持，增加政府的预算拨款。

34. 利比里亚边境的管制和有效管理依然是一个安全挑战。在移民归化局确定的全国 176 个入境点中，仅有 36 个是官方过境点。此外，该局的人员缺乏完成任务所需的适当设备、训练和基础设施。为了确保移民归化局的官员在部署到边境时受到适当的指导和训练，联合国移民干事的人数将在联合国警察总人数的范围内予以增加。发展该局的能力迄今为止一直依赖捐助者支持，但这种支持并不是随时都可以得到的。考虑到包括利比里亚在内的该次区域过去冲突的历史，必须发展该局对人员跨越利比里亚国际边界的移动加以管制的的能力。目前，边境沿线驻扎联利特派团部队有助于遏制非法的跨界活动。

B. 加强司法、法律和惩戒机构

35. 司法及惩戒机构的改革和加强工作需要与警察部门的改革同步进行，以便建立一个基于法治的社会。尽管取得了进展，全国范围的司法行政仍面临严峻挑战。这些挑战包括：缺乏资金、合格的司法官员短缺、缺乏法院和监狱等基础设施、程序规则落伍、没有足够的合格的司法和法律官员、案件管理不善、工资低以及腐败现象。由于这些不足，许多利比里亚人对司法制度缺少信心。

36. 目前正设法处理一些能力建设问题。在这方面，6 月 17 日一个司法机构投入运行，长期为司法官员提供培训。联利特派团为地方法官编写了一个指导基准手册，并且正在与政府协作编写检察官手册，作为检察官的参考手册。在联利特派团的支持下，政府还考虑设立一个法律助理方案，以解决公设辩护律师系统人手不足的问题。最近为了利比里亚东南地区普及法治的工作，批准了两个由建设和平基金提供经费的速成项目。同时，行政部门正在完成关于设立法律改革委员会的法案草案的编写工作，然后向立法部门提交。

37. 在惩戒系统方面，联利特派团在捐助者的支持下，自 2005 年以来培训了 143 名惩戒干事。此外，66 名近期完成警察学院基本训练的惩戒干事正在惩戒设施接

受实际训练。但是，这些人员不足以管理该国所有的惩戒设施，并且由于缺乏经费，已经暂停进一步的征聘和新惩戒干事的培训工作。虽然利比里亚和加纳两国政府签订了关于在加纳培训若干利比里亚惩戒干事的谅解备忘录，但是这还不够。另外，大多数的惩戒机构状况很差，需要整修，才能达到最低的可接受标准。

38. 由于刑事司法系统薄弱，多数惩戒设施，包括蒙罗维亚中央监狱，依然人满为患，尽管该监狱开设了新的女囚区，并在大各德县 Zwedru 重新启用国家惩戒院。最近恢复了负责审查劫狱的案件卷宗管理委员会，希望此举有助于减轻监狱人犯过多的情况。在捐助者的支助下，在邦县 Gbarnga 建造了 12 间牢房，在伯米县 Tubmanburg 建造了由 12 间牢房组成的一个监狱区。由于惩戒设施的人员极为短缺并且工作条件差，经常发生越狱和骚乱。鉴于这些挑战，必须增加联合国警察部队总警力中的惩戒顾问人数。

39. 法治进展所遇到的另一个严重挑战是各利益相关者没有商定加强这个部门的统一战略计划。这限制了法治部门主要合作伙伴之间的协调，而这种协调对于司法系统的有效运作至关重要。为了加强必要的合作与协作正提议建立一个国家法治务虚会机制，使行政和司法部门能够聚在一起，共同制订全国战略。希望这将很快实现，因为全国战略会有助于取得捐助者更大的支助。

C. 促进人权

40. 尽管该国的人权状况继续改善，但是法治机构薄弱仍然妨碍着对人权的保护。除了合格人员短缺，还不断有人报告，法院工作人员在适用规则和程序方面作法仍然不一致，未能遵守最低人权标准并且参与腐败行为。该国各地都发现有庭审前羁押嫌疑犯时间过长的现象。此外，由于偏远地区缺乏正常运作的法院和警察部门等原因，在某些地区仍然盛行神裁法。

41. 2006 年颁布的《强奸罪修正法》尚未在降低包括对妇女儿童的强奸犯罪在内的性暴力事件发生率方面产生重大影响。由于刑事司法系统存在种种缺陷，而且经常发生因受害者家庭与犯罪人达成庭外和解而撤诉的情况，起诉性暴力案件依然面临各种障碍。另外，国家机构还常常帮助促成此类协商和解，办事人员能够从中获得个人私利。

42. 真相与和解委员会已经在全部 15 个县举行完毕公共听证会，并且于 7 月开始专题听证会。委员会曾请求将任务期延长 3 个月，但是在 7 月 15 日又向立法部门提出将任务期延长 9 个月，延至 2009 年 6 月 30 日。国家人权问题独立委员会由于推迟委员任命而依然无法开始运作。总统于 6 月 3 日向立法部门提交了对设立该委员会的法令的一些条款的修正案文，以求与其它相关的、支持该法令的各项法律保持一致。早就应该出台的国家人权行动计划仍未制订。

D. 巩固国家权力

43. 在全国恢复并巩固国家和地方各级国家权力仍是一项关键的优先工作。一个积极的事态发展是，若干能力建设倡议正在进行中，特别是通过增加蒙罗维亚之外的部委代表，使地方行政得以加强，但是就提高效率而言，总体影响仍然有限。工作仍然由于后勤因素以及薄弱的人力资源和管理能力而受到影响。为确保联合国对全部 15 个县地方当局的支助协调统一而设立的国家支助小组继续致力于推动在县负责人的领导下执行县行动计划。

E. 性别问题

44. 政府在联合国性别专题组的支持下，编写了《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况报告草案。就制订国家妇女行动计划和完成第 1325 (2000) 号决议执行工作的国家战略和国家性别政策举行了一次国家妇女会议。联利特派团的另一个优先事项是，确保将执行维持和平行动部关于维持和平行动的性别政策命令和第 1325 (2000) 及第 1820 (2008) 号决议贯穿整个特派团任务期间的始终。

F. 艾滋病毒/艾滋病

45. 联利特派团继续与利比里亚政府协作，对特派团和利比里亚的军人、警察、文职人员和平民进行提高认识方面的培训。联利特派团还通过一个现场接听听众电话的特派团电台广播节目提高对艾滋病毒/艾滋病的认识。

G. 公共信息

46. 联利特派团的信息活动继续支持特派团以及联合国各机构、利比里亚政府和民间社会旨在巩固和平与安全、鼓励和解与推动国家恢复的优先方案。特派团主办了一系列外展活动和电台节目，推动和解，支持真相与和解委员会的工作。3 月，为应对该国强奸案频发的情况，特派团与性别发展部和司法部协作发起了第一阶段的全国反强奸宣传活动。

H. 人员行为和纪律

47. 联利特派团继续着重于制订战略，预防、查明、报告和有效地应对联合国人员的各类不当行为。联利特派团还着重于通过培训、提高认识和关注联合国各类人员所关切的福利问题，确保执行秘书长对性剥削和性虐待零容忍的政策。在本报告所述期间，报告了 6 个“1 类”（严重不当行为）案件，其中 3 个是性剥削和性虐待案件。正在对这三个案件进行调查。此外，还报告了 47 个“2 类”（轻微不当行为）案件。

I. 联合国人员的安全保障

48. 在安全保障方面，特派团的工作人员仍面临风险。这些安全关切与犯罪，特别是与经常针对联合国本国和国际雇员的持械抢劫有关。其他威胁包括自发的暴

力事件和暴民司法，这类事件可能会误伤联合国人员。基础设施状况和卫生等基本服务差也是风险。交通事故也是一个安全问题，有时会造成工作人员和利比里亚人伤亡。1月至8月，因生病、交通事故和溺水，联利特派团一名本国工作人员、两名个体承包人、四名军人、三名警察和一名国际文职人员死亡。

四. 财政方面

49. 大会 2008 年 6 月 20 日第 62/263 号决议批款 6.038 亿美元，作为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间联利特派团的维持费用，相当于每月 5 030 万美元。如果安全理事会决定将联利特派团的任务期延长到 2008 年 9 月 30 日之后，特派团的截至 2009 年 6 月 30 日的维护费将限于大会批准的数额。

50. 截至 2008 年 6 月 30 日，联利特派团特别账户未付摊款达 6 750 万美元。截至该日期所有维持和平行动待付摊款总额达 16.714 亿美元。已向派遣政府偿还了截至 2008 年 5 月 31 日的部队和建制警察费用。截至 2008 年 6 月 30 日，对部队和建制警察派遣国的欠款总计为 1 370 万美元。

五. 特派团的部署

军事部分

51. 安全理事会第 1777 (2007) 号决议批准了我关于将 2007 年 10 月至 2008 年 9 月期间联利特派团军事部分减少 2 450 人的建议。因此，三个步兵营和三个步兵连返回各自国家，特派团现有兵力为 11 728 人。特派团目前暂停缩编，正在审查，以便为开始第二阶段的缩编工作做好准备。

52. 联利特派团继续向塞拉利昂问题特别法庭提供保卫服务。鉴于 2008 年 9 月底联合国塞拉利昂综合办事处将关闭，联利特派团正在计划向派给特别法庭的蒙古军事卫队提供行政和后勤支助，以便其执行任务。

警察部分

53. 根据第 1777 (2007) 号决议，联利特派团的警察组成部分于 4 月开始第一阶段的缩编工作，将裁减警务顾问 105 人。截至 8 月 1 日，警力为 1 092 人，包括 464 名警务顾问、5 名移民事务干事、604 名建制警队警员，以及 19 名狱警。

缩编基准

54. 在我 2007 年 8 月 8 日的报告 (S/2007/479) 中，我指出，缩编工作将与具体的核心基准和环境基准挂钩，其中包括：(a) 2007 年 7 月之前完成对利比里亚国家警察部门 3 500 人的基本训练；(b) 2008 年 12 月之前编写完毕警务操作程序；(c) 2009 年 7 月之前组建 500 人的应急警队；(d) 装备警务人员并部署到向

各县，以及在 2010 年 12 月前完成警察基础设施建设；(e) 2008 年 12 月之前制定国家安全战略和结构并在全国实施；(f) 完成利比里亚武装部队第一营和第二营分别于 2008 年 9 月和 2009 年 8 月之前完成的训练，并正式运作。报告确认的环境基准包括在全部 15 个县恢复法治并加强国家行政和权力，以及 2007 年在塞拉利昂和 2008 年在几内亚和科特迪瓦举行选举。

55. 正如本报告前几节所概述的那样，在达到体现这些基准的某些指标方面进展缓慢，特别是与加强司法部门、提高利比里亚国家警察部门和应急警队的行动能力、实施国家安全战略和建设国家机构能力有关的指标。联利特派团将在下一个报告期间继续监测这些基准的达标情况。

六. 建议

56. 我 2007 年 8 月 8 日的报告提出的缩编计划规定了三年的执行期限，其中包含若干暂停和审查期，以评估安全状况和核心基准，并酌情调节部队和警察调整的速度或幅度。在审查和评估过程中，利比里亚政府、联利特派团以及联合国国家工作队于 5 月 12 日至 24 日在所有 15 个县开展了一次联合安全评估，以评估安全威胁水平以及国家和地方机构应对这些威胁的能力。政府方面的参与者包括来自内政部、国防和国家安全部、利比里亚国家警察、国家安全局以及移民和规划局的代表。这次联合安全评估特别指出了一些影响执行特派团任务和实现核心缩编基准的关键挑战。

57. 联合安全评估小组确认，自上次评估以来，多数县的安全威胁水平没有明显下降，如我 2007 年 8 月 8 日的报告所示。而少数几个县的安全状况恶化。只有西北地区各县的安全局势被评估为相对良好。总体上，对和平与稳定的主要威胁源于维护法治的问题。查明的这方面的常见威胁因素包括安全和执法机构的业务能力薄弱，公众因而对这些机构丧失信心。其他因素是对自然资源的竞争，包括对这些资源的普遍非法开采，以及可能出现的区域不稳定和缺乏粮食保障等新的因素。因此，没有一个评估小组建议从任何现有地点撤走联利特派团军事或警务人员。

58. 根据联合安全评估的调查结果，并且考虑到在核心基准方面的进展，联利特派团与维持和平行动部（维和部）所领导的一个技术评估特派团（由行动厅、军事厅、联合国警务司、法治和安全机构厅刑法和司法咨询科、外勤支助部和安全和安保部的代表组成）一道，对联利特派团的部队和警察缩编计划第二阶段进行了详细审查。

军事部分

59. 在联利特派团与维持和平行动部率领的技术评估团协商之后，我建议，在 2008 年 10 月至 2009 年 9 月的军事部分缩编第 2 阶段，再遣返 1 460 名军事人

员，其中将包括部队官兵 850 人（一个营）、40 名参谋、82 名军事观察员、第 2 军区总部（230 人）、第 4 军区总部（68 人）以及特派团宪兵、军事工程和军事行政单位的 190 名人员。这些遣返迟迟将在 2009 年 9 月把联利特派团的兵力减至 10 231 人。还拟将目前的 4 个军区精简为 2 个。

60. 虽然建议的部队缩编规模大于我 2007 年 8 月 8 日报告中为第 2 阶段拟议的人数，但我相信联利特派团将有能力继续执行其任务，维持一个稳定和安全的环 境，并在全国提供必要的安全伞，使政府能继续其改革和重组方案。拟议的计划将确保目前由联利特派团部队负责的所有各州和主要城市及战略要地（码头、机 场等）将继续有联利特派团的存在，只不过在一些被评估为相对平和的地区人员 会减少。

61. 这项计划考虑到了联利特派团对边界沿线所承担的责任。联利特派团也备有 各种应急计划，以应对外部事态发展可能造成的后果，并履行其根据第 1609 （2005）号决议承担的义务，在必要时增援联合国科特迪瓦行动。特派团还将继 续为塞拉利昂问题特别法庭提供安全保障。

62. 在应当从 2009 年 10 月持续至 2010 年 12 月的第 3 阶段，特派团的初步计划 是进一步削减 2 100 人的部队，使联利特派团的兵力到 2010 年 12 月第 3 阶段结 束时降至 8 131 人。这一计划还有待技术评估团的审查。

警察部分

63. 安全理事会在其第 1777（2007）号决议中，核可了我关于在 2008 年 4 月至 2010 年 12 月期间将联利特派团警察部分的警务顾问数目逐步缩减 498 人的建议。 这一缩编计划预期警察部分将越来越多地把重点放在向利比里亚国家警察提供 战略咨询和专门领域的知识专长方面，并随着时间的推移减少对利比里亚国家警 察例行治安活动（夜间巡逻等）的业务支助。该计划还假设利比里亚国家警察 的能力将已增强，包括其内部各警察支助单位能力的增强，而且建立一支应急反应 部队的工作也进展得相当顺利。不过，这些假设都没有实现。

64. 结果是，现在不可能削减联利特派团建制警察部队正在蒙罗维亚地区执行的 任务，也不可能把这些部队调往全国各地诸如洛法、西诺、绥德鲁和哈珀等其他 重要的“热点”。鉴于通信和道路网络状况不良，联利特派团建制警察部队目前 在基地以外地区以排为单位进行长期部署，以对这些地区的紧急安全事件作出反 应。分散部署影响了部队的整体性，可能会降低行动效力。

65. 无法实现核心假设还意味着，下一个任务期需要联合国警务顾问提供的支持 将多于一年前安全理事会通过最初警察缩编计划时的预期。现在需要额外的支持 才能确保向利比里亚国家警察提供必要的战略咨询、培训、辅导和专门治安领域 方面的机构能力建设。此外，利比里亚国家警察的例行治安活动也仍需联合国警 察的支持，包括通过联合巡逻提供的支持。

66. 鉴于这些事态发展以及全国各地与维护法制和秩序有关的挑战增多，我提议从 2008 年 9 月起，把建制警察部队数量从 5 个增至 7 个（从 605 人增至 845 人）。此外，我还建议 2008 年至 2009 年期间不对警务咨询部分进行任何削减。我还打算在联合国警察兵力范围内进行内部调整，以增加 8 名惩戒干事。这将使警察部分的兵力增至 1 375 人（845 名建制警察部队人员、32 名惩戒干事和 498 名警务顾问）。

67. 2009 年 10 月至 2010 年 12 月期间，特派团的初步计划预期将把联合国警务顾问减少 132 人，使警察总兵力到 2010 年 12 月缩编期结束时降至 1 243 人（845 名建制警察部队人员、32 名惩戒干事和 366 名顾问）。这一计划还有待技术评估团的审查。

七. 意见

68. 去年，利比里亚政府在实现其重建和改革目标方面取得了稳步进展。利比里亚已达到重债穷国倡议的决定点，而且在巩固其在全国各地的权威和逐步建立国家安全机构方面的情况有所改善。此外，我欣慰地注意到，政府的减贫战略已经确定并在柏林召开的利比里亚减贫论坛得到高度肯定。尽管取得了这些成绩，该国在减贫战略所有四大支柱方面都仍面临着巨大的执行困难。必须加强基础设施的投资，增强国家和地方机构的能力，包括增强安全和法治部门的能力。虽然合作伙伴们再次确认会向该战略的第一年为利比里亚提供约 2.5 至 3 亿美元的支助，但各方承认仍然存在着可观的资金缺口。我大力鼓励国际社会把在论坛上表达的巨大善意转化为实际资源和支助，而且应尽快提供。

69. 逐步缩编联利特派团，以确保特派团继续其在全国各地的军事部署，同时提议将建制警察部队从 5 个增加到 7 个并建议推迟削减警务顾问，将确保一个持续稳定的安全环境。这将使政府能在国际伙伴的持续支助下朝着巩固和平、民主和经济复苏的方向稳步迈进。

70. 在争取达到安全和法治核心基准方面的进展缓慢，这依然是一个令人严重关切的问题。在加强警察和军队的能力并帮助它们在全国建立其有效存在方面，仍然亟需做大量的工作。虽然在警察培训方面取得了进展，但改善利比里亚国家警察的基础设施（包括车辆、通信设备和办公房地）及其机构和业务能力还需要更多的支助。这也包括应急反应部队。不过，在为警察改革提供支助的同时，还必须在强化司法系统和惩教局方面取得相应的进展。我呼吁利比里亚的国际伙伴在这些关键领域紧急提供追加援助，而且在这方面我完全支持阿克拉研讨会提出的侧重利比里亚国家警察长期机构发展的各项建议。我还敦促政府及其国际伙伴尽快为法治部门制订一个国家战略，以便为改革工作提供一个全面框架。

71. 真相与和解委员会取得的进展令人鼓舞，我对政府及其伙伴迄今向该委员会提供的协助表示感谢。考虑到委员会对该国和解进程的重要性，我希望在委员会执行任务的整个期间继续为其提供这种支持。

72. 几内亚难以预测的局势也继续是一个值得严重关切的问题。很难设想利比里亚在一个不稳定的次区域能有持续的和平。因此，包括科特迪瓦在内的马诺河联盟国家元首和政府首脑之间在处理次区域安全问题方面不断增加的合作令我大受鼓舞。我希望周边国家拟议中的选举将在和平的气氛中进行，并有助于进一步巩固次区域正在出现的稳定。

73. 鉴于上文概述的各项挑战，同时考虑到如本报告第 59 段和第 66 段所述对特派团缩编计划的拟议调整，我建议将联利特派团延期 12 个月，至 2009 年 9 月 30 日止。

74. 最后，我要赞扬利比里亚人民和政府、我的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及全体军事、警察和文职人员于报告所述期间在该国取得的进展。我还要感谢所有的部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、马诺河流域问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方以及国际和当地非政府组织对利比里亚巩固和平进程的重要贡献和支持。

联合国利比里亚特派团：军事和民警兵力

(截至 2008 年 8 月 1 日)

组成部分 国家	军事				警察
	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
阿根廷	0	0	0	0	6
孟加拉国	18	11	2 381	2 410	16
贝宁	3	1	0	4	0
玻利维亚	1	1		2	0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0	11
巴西	0	3	0	3	0
保加利亚	2	0	0	2	0
中国	4	8	558	570	10
克罗地亚	0	4	0	4	0
捷克共和国	3	0	0	3	5
丹麦	2	0	0	2	0
厄瓜多尔	3	1	0	4	0
萨尔瓦多	3	0	0	3	4
埃塞俄比亚	18	8	1 779	1 805	0
埃及	8	0	0	8	1
斐济	0	0	0	0	30
芬兰	0	2	0	2	0
法国	0	1	0	1	0
冈比亚	2	0	0	2	20
德国	0	0	0	0	5
加纳	10	9	700	719	40
冰岛	0	0	0	0	2
印度	0	0	0	0	125
印度尼西亚	3	0	0	3	0
牙买加	0	0	0	0	0
约旦	7	8	115	130	139
肯尼亚	3	2	0	5	13
吉尔吉斯斯坦	4	0	0	4	3
马拉维	0	0	0	0	9
马里	4	0	0	4	0
摩尔多瓦	3	0	0	3	0
马来西亚	10	0	0	10	0

组成部分	军事				警察
	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
蒙古	0	4	246	250	0
黑山	2	0	0	2	0
纳米比亚	2	5	0	7	5
尼泊尔	4	3	40	47	259
尼日尔	3	0	0	3	0
尼日利亚	15	17	1 645	1 677	156
挪威	0	0	0	0	10
巴基斯坦	11	13	3 390	3 414	8
巴拉圭	3	1	0	4	0
秘鲁	2	2	0	4	0
菲律宾	3	5	163	171	31
波兰	2	0	0	2	3
大韩民国	1	1	0	2	0
罗马尼亚	3	0	0	3	0
俄罗斯联邦	6	0	0	6	7
卢旺达	0	0	0	0	5
萨摩亚	0	0	0	0	0
塞内加尔	3	4	92	99	0
塞尔维亚	6	0	0	6	6
斯里兰卡	0	0	0	0	10
瑞典	0	0	0	0	17
前南斯拉夫的马其顿共和国	0	0	0	0	0
多哥	2	1	0	3	0
土耳其	0	0	0	0	29
乌干达	0	0	0	0	17
大不列颠及北爱尔兰联合王国	0	3	0	3	0
乌克兰	3	2	300	305	8
乌拉圭	0	0	0	0	4
美利坚合众国	7	5	0	12	15
也门	0	0	0	0	6
赞比亚	3	0	0	3	28
津巴布韦	2	0	0	2	29
各项共计	194	125	11 409	11 728	1 092

