

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 July 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007)****I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 1770 (2007) Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять Совету доклад о выполнении обязательств Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Настоящий доклад является четвертым докладом, представляемым во исполнение этой резолюции.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления предыдущего доклада (S/2008/266) от 22 апреля 2008 года, при этом главное внимание в нем по-прежнему уделяется мерам, принимаемым в целях осуществления резолюции 1770 (2007). В докладе вкратце излагаются ключевые политические события за рассматриваемый период, а также региональные и международные события, имеющие отношение к Ираку. В докладе приводится обновленная информация о деятельности моего Специального представителя по Ираку, а также информация по оперативным вопросам и вопросам безопасности.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях и развитии ситуации в области безопасности
в Ираке**

3. В течение последних трех месяцев реализация комплекса политических и военных усилий способствовала дальнейшему улучшению обстановки в сфере безопасности на всей территории Ирака. Несмотря на то, что число жертв среди гражданского населения в результате совершения актов насилия по-прежнему остается неприемлемо высоким, было отмечено дальнейшее снижение случаев насилия и числа жертв, а также расширение сотрудничества и участия местных общин в предотвращении актов насилия. Иракские силы безопасности, как видно, начинают приобретать уверенность и опыт с ростом числа подразделений, способных осуществлять самостоятельные операции. После успешного проведения операции в Басре Иракские силы безопасности развернули несколько крупных операций, проводимых одновременно: операция «Мир», которая была начата в мае против мятежных групп в районе Сад-



ра-сити в Багдаде; операция «Надежда на установление мира», которая была начата в июне в южном городе Амара провинции Миссан; и операция «Рёв льва», которая была развернута против повстанческих групп в Мосуле и других районах провинции Найнава. Прекращение огня, объявленное Муктадом Ас-Садром 11 мая в отношении Садр-сити, продолжает сохраняться, и по согласованию с руководителями Движения сторонников Ас-Садра предпринимаются усилия по восстановлению функционирования государственных органов власти и служб по оказанию основных услуг населению.

4. Проведение этих операций, похоже, оказывает положительное воздействие не только на сферу безопасности. 19 июля самый крупный в парламенте Ирака суннитский блок «Тавафук» (Фронт согласия) прекратил продолжавшийся целый год бойкот правительства и вновь официально вошел в состав кабинета премьер-министра Нури аль-Малики после того, как парламент утвердил назначение шести суннитов на руководящие должности. В состав кабинета вошли также четыре члена шиитского Объединенного иракского альянса вместо представителей блока сторонников Ас-Садра и Иракского национального списка членов парламента, которые объявили бойкот соответственно в апреле и августе 2007 года. 29 апреля свыше 30 представителей основных политических и этнических групп Ирака провели в Хельсинки под эгидой одной финской неправительственной организации совещание по вопросам примирения и разработали принципы совместных национальных действий, а также механизмы осуществления. На втором совещании, которое состоялось в Багдаде 5 июля, было объявлено о разработке комплекса принципов, согласованных иракскими лидерами.

5. В конце мая бывший премьер-министр Ибрагим Джафари создал свою собственную политическую партию отдельно от Партии исламского призыва, возглавляемой премьер-министром Аль-Малики, и был впоследствии исключен из рядов Партии исламского призыва. После выхода партии Фадхила и блока сторонников Ас-Садра из Объединенного иракского альянса в 2007 году статус коалиции на предстоящих выборах остается неопределенным. Партия Высший исламский иракский совет заявила, что в отдельных провинциях она может выдвинуть независимо от коалиции своих кандидатов на предстоящих выборах в советы махараз. В начале мая была создана четвертая фракция суннитского блока «Тавафук». Отдельные объединения племен движения «Пробуждение» выделились в политические группы. 22 июня бывшим заместителем премьер-министра Салямом Аз-Зубаи была также сформирована партия «Сыны Рафидаина». Эти новые группы начали соперничать с существующими партиями суннитов в политическом процессе. 15 июня Движение сторонников Ас-Садра заявило, что оно не будет непосредственно участвовать в выборах, однако оно будет оказывать поддержку независимым кандидатам.

6. Принятие закона о выборах, который является важнейшим компонентом подготовки к проведению выборов в провинциях, затормозилось в результате разногласий по поводу структуры избирательной системы, включения женщин в качестве кандидатов в избирательный бюллетень и внесения предлагаемой поправки, что может привести к задержке в организации провинциальных выборов в Киркуке до проведения дополнительных консультаций в отношении статуса Киркука. Вместе с тем 20 мая представители Туркменского фронта прекратили свой длившийся 18 месяцев бойкот участия в составе совета провинции Киркук, и сейчас ведутся переговоры в отношении разделения власт-

ных полномочий в других административных районах провинции Киркук. Включение в закон положения о запрете политических партий, которые имеют ополченские отряды, привело к вспышке широких дебатов и к задержкам на начальном этапе его разработки. Кроме того, принятие пакета законов об углеводородных ресурсах по-прежнему остается в тупике из-за разногласий между правительством Ирака и правительством Курдистанского региона. Тем не менее 29 июня для урегулирования остающихся разногласий по закону об углеводородных ресурсах был создан комитет в составе представителей центрального и регионального правительств.

7. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) стремится запустить процесс по урегулированию споров вокруг оспариваемых внутренних границ. 5 июня МООНСИ представила правительству Ирака результаты своего первоначального анализа по первым четырем из семи оспариваемых районов на севере Ирака.

В русле своего мандата, установленного в резолюции 1770 (2007) и предусматривающего оказание правительству консультативной помощи и содействия, Миссия при проведении первоначального анализа учитывала различные соображения, в том числе историю административного устройства этого региона, изменения, которые произошли после 2003 года, информацию, полученную в ходе визитов в различные районы, а также другие многочисленные факторы. Выводы анализа сводятся к выработке комплекса конкретных мер по укреплению доверия, которые могли бы способствовать установлению сбалансированного административного управления в оспариваемых районах. Проводя свою деятельность с общего согласия Президентского совета, премьер-министра Ирака и премьер-министра правительства Курдистанского региона, МООНСИ продолжала подчеркивать, что в принятии решений в отношении оспариваемых районов суверенные полномочия имеет исключительно правительство Ирака.

8. Реакция различных стран на первый анализ Миссии свидетельствует о чувствительном характере этой проблемы. Если отдельные члены суннитских арабских и туркменских общин занимают скептическую позицию в отношении решения проблемы оспариваемых территорий в данный момент, то шиитские политические партии предпочитают пока открыто не комментировать итоги анализа. Национальная ассамблея Курдистана и правительство Курдистанского региона в своих официальных заявлениях выразили оговорки в отношении выводов Миссии, и для поддержания контактов с МООНСИ по этому вопросу правительство Курдистанского региона сформировало свой комитет. МООНСИ недавно развернула в Киркуке свое присутствие и будет продолжать взаимодействовать со всеми общинами в этом регионе. Миссия намерена и дальше способствовать налаживанию политического и конституционного процесса, который был бы приемлем для основных заинтересованных субъектов, в целях урегулирования проблемы оспариваемых внутренних границ в Ираке, включая вопрос о статусе Киркука.

Региональные события, имеющие отношение к Ираку

9. В течение отчетного периода о восстановлении полных дипломатических отношений с Ираком заявили Бахрейн, Иордания, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты. В июне Организация Исламская конференция направила в

Багдад высокопоставленного представителя в преддверии официального открытия своих представительств в августе. На своем совещании в Бахрейне 19 апреля Совет сотрудничества государств Залива принял Ирак в качестве постоянного участника совещаний на уровне министров и постановил регулярно созывать такие совещания в новом формате, который включает также Египет, Иорданию и Соединенные Штаты Америки. Я рассчитываю на то, что правительство Ирака и его партнеры в регионе будут налаживать свои отношения на длительную перспективу как основу для реализации их взаимных интересов.

10. На третьем расширенном совещании министров соседних с Ираком государств, которое состоялось 22 апреля в Кувейте, удалось расширить поддержку среди государств специального механизма поддержки налаживания регионального диалога и добиться принципиального согласия о созыве следующего совещания министров в Багдаде. 29 мая в Стокгольме состоялась ежегодная конференция высокого уровня по обзору действия Международного договора с Ираком, которая подтвердила приверженность международного сообщества делу восстановления и развития Ирака и позволила укрепить его отношения с соседними странами. После конференции в Стокгольме 6 июля Объединенные Арабские Эмираты заявили о списании задолженности Ирака, что является важным и конструктивным вкладом в реализацию этого договора.

11. 10 июля с визитом в Багдад прибыл премьер-министр Турции Реджеп Эрдоган, который стал первым премьер-министром Турции, посетившим эту страну за последние 18 лет. В ходе этого визита был подписан пакт о безопасности границ и были согласованы шаги по налаживанию контактов между двумя странами на высоком уровне. Этот визит предшествовал поездке в Анкару президента Ирака Джамаля Талабани и проведению официальной встречи на высоком уровне посланника Турции в Ираке и премьер-министра правительства Курдистанского региона Нечирвана Барзани, которая состоялась 2 мая в Багдаде. Премьер-министр Ирака Аль-Малики побывал в Тегеране в период с 7 по 9 июня. 12 и 3 июня иракский премьер-министр посетил Иорданию и выразил свою заинтересованность в укреплении двусторонних отношений в ряде ключевых областей. В период с 6 по 8 июля он побывал в Объединенных Арабских Эмиратах и обсудил вопросы стимулирования деловой активности и возможности расширения инвестиций в Ирак.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Политическая деятельность

12. В течение отчетного периода работа МООНСИ по содействию урегулированию проблемы оспариваемых внутренних границ составляла важную часть деятельности моего Специального представителя и политической деятельности Миссии. В апреле и мае он провел широкую работу с рядом высокопоставленных руководителей Ирака и международными партнерами в целях продвижения обсуждений проблемы оспариваемых внутренних границ. Такие консультации были активизированы в начале июня до представления 5 июня Миссией результатов своего анализа Президентскому совету и премьер-министрам Ирака и Курдистанского региона. Специальный представитель встретился с президентом Талабани, вице-президентами Адилем Абдель Махди и Тариком

аль-Хашеми, рядом членов парламента, руководителями суннитских политических блоков Движения сторонников Ас-Садра и Фронта согласия «Тавафук», представителями арабских общин, независимых групп и других представителей провинции Киркук, в том числе с членами Комитета по статье 140, а также с делегацией ассамблеи Курдистана и министром внешних связей правительства Курдистанского региона. Мой Специальный представитель встречался также со специальным посланником Турции в Ираке Муратом Озчеликом, а также с аккредитованными в Ираке послами Соединенных Штатов Америки, Европейского союза и Исламской Республики Иран в Багдаде. Политическая группа МООНСИ готовила мероприятия и дополняла усилия Специального представителя по содействию урегулированию проблемы оспариваемых внутренних границ путем осуществления серии поездок на места в оспариваемые районы и проведения широкого круга встреч.

13. Мой Специальный представитель продолжал свои усилия по содействию подготовке к проведению провинциальных выборов и добивался продвижения процесса завершения разработки закона о выборах путем проведения встреч со спикером Совета представителей Махмудом аль-Машхадани, заместителем спикера Халедом аль-Аттия, Административным руководителем Независимой высшей избирательной комиссии Касимом Хасаном Саджетом и исполняющим обязанности председателя Избирательной комиссии Амелем Анваром Арефом. Вопрос о выборах обсуждался также с другими высокопоставленными лицами Ирака, в том числе с премьер-министром Аль-Малики.

14. На региональном фронте, помимо сопровождения заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам на расширенное совещание министров соседних с Ираком государств, мой Специальный представитель провел ряд двусторонних встреч в Аммане, Багдаде и Кувейте, на которых обсуждались вопросы, касающиеся обеспечения дальнейшей стабилизации обстановки и развития в Ираке. Такие встречи были проведены, в частности, с послом Исламской Республики Иран в Ираке, министром иностранных дел Иордании, а также со специальным посланником Турции в Ираке. Кроме того, решались вопросы подготовки и участия в работе первой ежегодной обзорной конференции, которая состоялась в Стокгольме и в работе которой я выступал в качестве сопредседателя вместе с премьер-министром Аль-Малики. В рамках подготовки к этой конференции мой Специальный советник по Международному договору с Ираком и другим политическим вопросам и мой Специальный представитель участвовали в работе совместных совещаний высокого уровня в Багдаде. С 18 по 20 июня Специальный представитель, в сопровождении заместителя Специального представителя по гуманитарным вопросам и сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций, посетил Абу-Даби для участия в работе конференции друзей Ирака по вопросам создания партнерских механизмов содействия проведению экономической реформы, которая была организована Соединенными Штатами.

15. Мой Специальный представитель принял ряд высокопоставленных лиц, которые побывали в Миссии, в том числе заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, во время его первой поездки в Багдад в период с 19 по 21 апреля, моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и помощника Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки. 21 мая мой Специальный представитель открыл первый концерт Багдадского симфонического оркестра, который состоялся после

2003 года. Оркестр выступал под управлением иностранного дирижера, и это мероприятие было направлено на содействие нормализации обстановки и примирению в стране.

16. Кроме того, мой Специальный представитель принимал участие в работе таких совместных мероприятий, как конференция доноров, которая была проведена в Копенгагене по линии ЮНОПС/МООНСИ и была посвящена вопросам реинтеграции бывших комбатантов, вместе с генеральным директором комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции при канцелярии премьер-министра и исполняющим обязанности заместителя министра по вопросам примирения, а также в работе межведомственного диалога по вопросам разработки национальной политики Ирака в области оказания помощи беженцам и возвращенцам.

17. Направление национальных сотрудников связи в мухафазы Багдад, Хилла, Наджаф, Кербела, Найнава, Кадисия, Мутана, Ди-Кар, Салах-эд-Дин и Васит помогло Миссии расширить знания об обстановке в этих районах и о сложных проблемах, которыми она должна заниматься в соответствии с ее мандатом на уровне мухафаз. Посредством проведения дальнейших мероприятий по подготовке кадров МООНСИ планирует расширить эту программу с охватом 15 мухафаз Ирака, при сохранении такой деятельности в трех северных мухафазах Курдистанского региона на базе регионального отделения МООНСИ в Эрбиле.

Оказание поддержки налаживанию регионального диалога

18. Миссия осуществляла взаимодействие с министерством иностранных дел по разработке плана работы на следующий цикл проведения заседаний рабочих групп в преддверии созыва конференции на уровне министров, которая должна состояться в Багдаде в конце 2008 года. Важную роль в подготовке этих мероприятий призвана играть созданная министерством профильная группа по содействию функционированию специального механизма поддержки. Миссия продолжала тесно работать с ключевыми сотрудниками министерства в области наращивания потенциала и завершила разработку условий направления одного консультанта-эксперта по вопросам безопасности границ и одного сотрудника по связи для оказания помощи в подготовке двух предстоящих важных рабочих совещаний по вопросам безопасности и пограничного контроля. С учетом повышения статуса группы поддержки министерство иностранных дел обратилось с просьбой об оказании помощи в специальной подготовке еще целого ряда ответственных работников. МООНСИ сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в решении вопросов предоставления соответствующих пакетов помощи в подготовке кадров на базе Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и в разработке долгосрочных форм сотрудничества с дипломатическим институтом министерства иностранных дел и другими внешними партнерами.

19. Вместе с заместителем Специального представителя по гуманитарным вопросам отделение Управления по координации гуманитарных вопросов в Ираке приняло на работу сотрудника по вопросам региональной координации гуманитарной деятельности. Помимо усилий по выполнению принятого в апреле 2008 года решения исполнительного комитета по гуманитарным вопросам о развертывании программы помощи в рамках сводного призыва по Ираку был

согласован региональный подход, который предусматривает: а) создание неофициальной информационной сети для региональных координаторов Управления по координации гуманитарных вопросов на Ближнем Востоке, которая будет освещать ключевые проблемы в гуманитарной сфере, проблемы в области развития и политические проблемы, возникающие внутри Ирака, а также в соседних странах, подверженных влиянию обстановки в Ираке; и б) выявление возможных источников помощи и проведение совместных инициатив по линии трех рабочих групп (по вопросам беженцев, по вопросам энергетики и по вопросам безопасности границ), которые были созданы в рамках диалога с соседями Ирака.

Деятельность по оказанию помощи в связи с проведением выборов

20. МООНСИ продолжает тесно взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией Ирака в подготовке к проведению предвыборных мероприятий, которые будут пользоваться доверием иракского народа и будут им признаны. Обновление списка избирателей в Ираке началось по графику 15 июля, и в первый же день был достигнут ошеломляющий успех, когда были открыты практически все регистрационные участки, кроме одного из 564 центров регистрации избирателей. Регистрация избирателей будет проходить в течение 30 дней и предоставит примерно 15 миллионам иракских граждан, имеющих право участвовать в голосовании, возможность проверить данные о них и позволит включить новых избирателей в предварительный список. Список избирателей будет окончательно доработан после принятия Избирательной комиссией решений по итогам рассмотрения жалоб. После обновленной регистрации избирателей должны состояться выборы в советы мухафаз, которые, как ожидается, будут проведены в конце 2008 года во всех мухафазах Ирака, за исключением трех северных мухафаз, образующих Курдистанский регион.

21. МООНСИ продолжала проводить интенсивные консультации с Независимой высшей избирательной комиссией, правительством Ирака и членами Совета представителей Ирака в целях обеспечения своевременного принятия нового закона о выборах. Принятие этого закона задерживается из-за сохраняющихся разногласий среди политических лидеров по вопросу о статусе Киркука, по формуле проведения выборов и по поводу положений, предусматривающих включение женщин в качестве кандидатов в избирательные бюллетени. В связи с отсутствием нового избирательного законодательства Независимая высшая избирательная комиссия утвердила критерии регистрации избирателей для обеспечения того, чтобы обновленная регистрация избирателей могла осуществляться по предусмотренному плану. Критерии предоставления права участвовать в голосовании дают внутренне перемещенным лицам возможность зарегистрироваться для голосования заочно. Тем не менее, с тем чтобы выборы в советы мухафаз можно было провести в 2008 году, Совет представителей должен принять новое избирательное законодательство к концу июля. Дальнейшая задержка в политическом процессе принятия столь важного законодательства окажет непосредственное воздействие на состояние готовности к проведению выборов.

22. В течение отчетного периода Независимая высшая избирательная комиссия вышла на целый ряд оперативных рубежей, среди которых наиболее важным является упрочение местных структур, необходимых для проведения предвыборной кампании по всей стране. В конце мая Комиссия назначила во-

семь остальных директоров местных избирательных отделений в мухафазах после проведения под руководством МООНСИ процесса отбора кандидатов группой международных экспертов. Кроме того, Комиссия при поддержке МООНСИ отобрала и обучила почти 8000 работников по проведению регистрации избирателей в 564 регистрационных центрах по всей стране. Комиссия также проводила консультации с представителями иракского гражданского общества в целях стимулирования регистрации политических партий и объединений. МООНСИ оказывала поддержку Комиссии в налаживании транспарентных процессов и создании мощных надзорных механизмов и агитировала к участию наблюдателей от местных общин и политических партий, которые в ходе предыдущих выборов насчитывали сотни тысяч человек. Для участия в выборах в советы мухафаз в Избирательной комиссии зарегистрировались более 500 политических партий и объединений. Избирательная комиссия, при содействии со стороны МООНСИ, разработала также общую стратегию по проведению среди населения информационно-просветительской работы в целях разъяснения порядка регистрации избирателей и процедур проведения выборов.

Деятельность по конституционной поддержке

23. Процесс пересмотра Конституции по-прежнему остается в тупике из-за продолжения споров вокруг таких вопросов, как полномочия президента, полномочия регионов и мухафаз и законодательные положения об использовании нефтяных и газовых ресурсов, которые рассматриваются Комитетом по пересмотру Конституции. Члены этого комитета заявляют, что эти проблемы носят в основном политический характер и требуют вмешательства национальных политических лидеров. Председатель Комитета по пересмотру Конституции Шейх Хумам Хаммуди заявил руководителю отдела конституционной поддержки МООНСИ, что Комитет может обратиться с просьбой о дальнейшем продлении его мандата до конца года, с тем чтобы успеть решить остающиеся конституционные проблемы. Тем временем ожидается, что Комитет доработает свой доклад о ходе осуществления пересмотра Конституции, в том числе наметит те статьи конституции, по которым Комитету удалось договориться, и те статьи, по которым достичь консенсуса не удалось. Предполагается, что доклад будет представлен президенту Ирака и президенту Курдистанского региона в ближайшее время.

24. В начале июня директор отдела по политическим, миротворческим и гуманитарным вопросам и бывший директор отдела конституционной поддержки МООНСИ посетил Багдад и встречался с высокопоставленными представителями Ирака, в частности с членами Президентского совета и Комитета по пересмотру Конституции для обсуждения, помимо других вопросов, проблемы выхода из тупика в деле пересмотра Конституции, возможных путей продвижения этого процесса вперед и технических аспектов возможных решений. Отдел конституционной поддержки МООНСИ указал руководству Ирака на необходимость обеспечения увязки между различными вопросами, в частности между решением проблемы оспариваемых внутренних границ и созданием механизма разделения доходов от добычи углеводородного сырья в попытке достичь общей политической договоренности в отношении поправок к Конституции.

25. Отдел конституционной поддержки продолжал выполнять роль сопредседателя международного совещания «круглого стола» по законодательным во-

просам. 30 апреля в рамках этого совещания было проведено 7-е заседание по теме использования углеводородных ресурсов, включая правовые и экономические аспекты. В порядке подготовки к дальнейшему обсуждению этих вопросов за «круглым столом» 14 и 15 июля были проведены совещания с участием представителей ключевых министерств, в том числе министерства водных ресурсов, а также технических экспертов.

Деятельность в области прав человека

26. Положение в области прав человека в Ираке по-прежнему остается серьезным, хотя случаев нарушения стало гораздо меньше. Несмотря на улучшение ситуации в области безопасности в Багдаде, Амаре и Мосуле в результате проведения операций против вооруженных ополченцев, МООНСИ по-прежнему испытывает беспокойство по поводу физической безопасности и правовой защиты сотен арестованных подозреваемых, а также по поводу условий их содержания под стражей и несоблюдения должных процессуальных норм после их задержания. В числе захваченных подозреваемых находятся и дети.

27. В ходе проведения Иракскими силами безопасности и многонациональными силами в Ираке военных карательных операций против ополченцев в Садр-сити в апреле и мае в этом густонаселенном городском районе имели место ожесточенные бои. По некоторым оценкам, из 1000 заявленных убитых лиц более половины могли быть мирными гражданами. При этом подлинные масштабы числа жертв среди мирного населения в результате конфликта трудно определить, поскольку данные о жертвах в большинстве случаев отсутствуют. МООНСИ продолжала расследовать сообщения об инцидентах, когда жертвами нападения явно были мирные жители или когда все стороны в конфликте не делали различия между комбатантами и мирными гражданами. Это включает и возможные неоправданные нападения на мирные районы.

28. Поступали многочисленные сообщения о случаях похищения людей с требованием выкупа или с последующим убийством и о случаях адресного убийства отдельных лиц, в том числе государственных деятелей. Главными мишенями для вооруженных ополченцев и банд уголовников по-прежнему остаются журналисты, учителя, врачи, судьи и адвокаты. Еще одной попыткой подорвать работу органов правопорядка и судебной системы является осуществление 30 июня и 1 июля скоординированных нападений на пять судей в восточной части Багдада с применением взрывных устройств. 2 июля было совершено нападение на шестого судью в северо-восточной части Сулеймании. В регионе Курдистана были зарегистрированы новые случаи гендерного насилия, убийства и самоубийства и так называемые «несчастные случаи» и другие подозреваемые «преступления в защиту чести». Страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала содействие в подготовке доклада о распространении гендерного насилия в Ираке. За последние пять лет, согласно базе данных, в которой содержится свыше 400 опубликованных докладов, в Ираке было выявлено свыше 21 000 случаев такого насилия. С учетом серьезных и зачастую фатальных последствий для жертв, которые заявляют об актах сексуального насилия, такой анализ содержит лишь небольшую долю инцидентов, которые стали известны.

29. Особую тревогу вызывает психосоциальное воздействие на миллионы иракских детей актов насилия и лишений, которые обусловлены продолжаю-

щимся конфликтом. Нарушения прав детей совершаются в огромных масштабах и включают вербовку детей, нападения на школы и больницы, убийства и увечья в результате совершения неизбирательных нападений, а также отсутствие доступа к гуманитарной помощи из-за сохранения опасной обстановки на местах. Известно, что в настоящее время примерно 1500 детей содержатся в местах предварительного заключения за якобы их связь с вооруженными группами, а также в пенитенциарных центрах, где они содержатся вместе со взрослыми лицами. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Ирак в период с 20 по 25 апреля 2008 года и лично убедилась, в какой ситуации находятся дети, и заявила о необходимости улучшения защиты детей в условиях конфликта. Она отметила, что иракские дети не имеют доступа к образованию, здравоохранению и источникам чистой воды. Она также выразила крайнюю обеспокоенность тем, что вооруженные группы используют детей в качестве шпионов или посыльных и даже в качестве солдат и подрывников, которые устанавливают или переносят взрывные устройства. Она встречалась с высокопоставленными представителями правительства в целях определения возможных путей улучшения защиты детей в Ираке. В ходе ее бесед с сотрудниками МООНСИ была признана необходимость активизации усилий Миссии в решении этих проблем путем назначения советников по вопросам защиты детей. Было также признано целесообразным рассмотреть вопрос о том, каким образом подразделения системы Организации Объединенных Наций могли бы более эффективно отслеживать случаи нарушения прав детей, оценивать такие случаи и реагировать на них.

30. МООНСИ продолжала добиваться от представителей правительства Ирака принятия эффективных и адекватных мер борьбы с безнаказанностью и судебного преследования лиц, виновных в нарушении прав человека в прошлом, а также проведения разбирательств по жалобам жертв таких нарушений. По-прежнему вызывает обеспокоенность поступление сообщений о непрекращающихся случаях плохого обращения с заключенными и применения пыток сотрудниками иракских правоохранительных органов и несоблюдения должных процессуальных норм при проведении разбирательств по уголовным делам. Отдел по правам человека МООНСИ продолжал осуществлять контроль за ходом проведения уголовных разбирательств в Центральном уголовном суде Ирака и в уголовных судах в Курдистанском регионе, а также продолжал осуществлять поездки в пенитенциарные учреждения, находящиеся в ведении правительства Ирака и курдистанских властей. К концу июня МООНСИ пыталась получить дополнительную информацию о ходе осуществления закона о всеобщей амнистии, который вступил в силу 27 февраля 2008 года. Согласно данным, предоставленным Высшим судебным советом, по состоянию на 4 июня под амнистию подпадало около 86 214 человек, из которых 67 094 человека были отпущены на свободу под залог или находились в бегах, а остальные 19 120 человек оставались под арестом или были осуждены. Не понятно, сколько лиц из последней категории были фактически освобождены и входят ли в их число заключенные, которые были арестованы за совершение уголовных преступлений органами многонациональных сил в Ираке.

31. Сотрудники МООНСИ продолжали выезжать на места в Курдистанский регион, в том числе для посещения пенитенциарных учреждений, и поддерживали контакты с представителями правительства и гражданского общества по целому кругу проблем защиты прав человека. Такие частые и интенсивные

контакты дали ряд положительных результатов, заставив региональные власти произвести изменения и принять меры, направленные на улучшение поведения сотрудников своих правоохранительных органов. Аналогичные усилия предпринимаются для расширения сферы деятельности Миссии на уровне мухаз в других районах Ирака, включая Рамади и Наджаф, где сотрудники отдела по правам человека участвовали в проведении миссий по оценке.

32. Программа МООНСИ в области укрепления потенциала и обучения государственных служащих и работников организаций гражданского общества по-прежнему функционирует. С помощью недавно запущенного проекта ПРООН и при значительном участии отдела по правам человека МООНСИ разрабатываются планы по созданию типовых «пилотных» судов в целях повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников судебных органов в Багдаде, Эрбиле и Басре. По линии этого проекта будет также оказываться помощь юридическому институту в разработке его учебной программы. В партнерстве с иракской ассоциацией адвокатов будут созданы также пункты по оказанию юридической помощи. Мероприятия по укреплению потенциала и подготовке кадров, которые были недавно проведены по линии МООНСИ, включали ознакомление сотрудников министерства по правам человека Ирака с методами контроля за соблюдением прав человека, обучение сотрудников иракских учреждений методам включения правозащитных аспектов в их основную работу и проведение семинара для иракских журналистов для ознакомления с концепцией использования механизмов правосудия в переходный период. Отдел по правам человека МООНСИ продолжал также оказывать сотрудникам государственных учреждений и парламентариям консультативную помощь в разработке соответствующих проектов законодательства, включая проект закона о создании независимой национальной комиссии по правам человека.

Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

33. На первой ежегодной конференции по обзору действия Договора с Ираком правительство Ирака присоединилось к Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, был также согласован ряд других вопросов, включая механизмы совместного финансирования, двусторонние меры по облегчению бремени задолженности и поддержка Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях. МООНСИ будет по-прежнему поддерживать секретариат Международного договора с Ираком в Багдаде и проводить обзор деятельности его руководства в целях повышения его эффективности. Между тем страновая группа Организации Объединенных Наций продолжит согласование программ с Международным договором с Ираком и анализировать осуществляемое системой Организации Объединенных Наций программирование с целью обеспечения большего вовлечения Ирака.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала стратегию помощи Ираку на 2008–2010 годы, которая в апреле была представлена министерству планирования и развития. К июню эта стратегия была одобрена межминистерским комитетом правительства. Ключевым элементом нового подхода является совместное финансирование проектов программами, фондами и учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством, направленное на привлечение иракских ресурсов при технической поддержке Организации Объединенных Наций и укрепление потенциала. Учреждения Орга-

низации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители успешно завершили осуществление более 60 проектов, а в течение следующего отчетного периода предполагается осуществить еще примерно 20 проектов. Кроме того, удалось добиться укрепления потенциала по осуществлению контроля, оценки и обмена информацией при поддержке доноров и Управления многосторонних целевых фондов ПРООН. Я признателен Комитету доноров Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке и правительству Ирака за поддержку усилий по обеспечению целевого программирования путем разработки обоснованной политики в отношении остающихся в распоряжении Целевого фонда для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития 250 млн. долл. США для обеспечения осуществления Международного договора с Ираком и национальной стратегии развития.

35. МООНСИ продолжает оказывать поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций по расширению ее гуманитарной деятельности и деятельности в области восстановления и развития в Ираке в соответствии с резолюцией 1770 (2007) Совета Безопасности. В настоящее время Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разместили в Ираке представителей на постоянной основе. Отделения в Эрбиле и Басре были также пополнены персоналом.

36. Сводный призыв по Ираку 2008 года о выделении 267 млн. долл. США осуществлен на 47 процентов, т.е. получено 127 млн. долл. США. Эта сумма включает взнос правительства Ирака во Всемирную продовольственную программу (ВПП) в размере 40 млн. долл. США для оказания финансовой помощи особо уязвимым группам внутренне перемещенных иракцев, а также 8 млн. долл. США, которые Ирак выплатил УВКБ в Иордании для иракских беженцев. Объемы финансирования различаются в разных секторах, причем наименьший объем помощи приходится на долю секторов здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования и обеспечения сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, которые получили лишь 13 процентов средств, необходимых для оказания основных услуг. Ограниченную финансовую поддержку получили неправительственные организации, участвующие в процессе сводного призыва, что вызывает определенную озабоченность, поскольку именно их деятельность играет критическую роль в обслуживании общин в Ираке. Хотел бы поблагодарить правительство Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Канады и других доноров за ту помощь, которую они продолжают оказывать процессу сводного призыва.

37. В первой половине 2008 года 23 проекта иракских и международных неправительственных организаций были профинансированы Расширенным фондом гуманитарного реагирования с помощью субсидий на сумму до 400 000 долл. США в целях оказания чрезвычайной помощи наиболее уязвимым группам иракского населения или лицам, в наибольшей степени затронутым конфликтом. К настоящему моменту было внесено 24 процента от запрошенных 20 млн. долл. США (4,8 млн. долл. США). Нынешний остаток составляет 1,7 млн. долл. США, поэтому срочно нужны дополнительные средства. В июне была проведена независимая оценка в целях дальнейшего повышения эффективности, потенциала реагирования и транспарентности фонда. Хотел бы

выразить признательность правительствам Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Канады за их взносы в 2008 году.

38. Крупные операции по обеспечению безопасности в Садр-Сити, Мосуле и Амаре в течение отчетного периода продемонстрировали, что страновая группа Организации Объединенных Наций должна тщательно проработать планы действий на случай непредвиденных обстоятельств в области реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Под угрозу был поставлен доступ к товарам первой необходимости, особенно в Садр-Сити, где насилие вынудило около 4700 семей временно покинуть город. МООНСИ приступила к целенаправленной разъяснительной работе с правительством, многонациональными силами и Иракскими силами безопасности и другими сторонами по достижению гуманитарного доступа до и в ходе проведения операций по обеспечению безопасности. Для осуществления страновой группой Организации Объединенных Наций согласованного контроля и анализа большое значение имела координация деятельности Управления по координации гуманитарных вопросов с Международным комитетом Красного Креста и другими неправительственными организациями. На этапе непосредственного реагирования в наиболее остром из этих трех кризисов Организация Объединенных Наций оказала помощь в области водоснабжения и санитарии примерно для 120 000 семей в Садр-Сити. Службы санитарии поставили 10 миллионов литров безопасной воды для жителей и больниц, а также гигиенические наборы и наборы для очистки воды. УВКБ снабжало внутренне перемещенных лиц продовольственными товарами и оказывало поддержку в ремонте 300 домов и магазинов, пострадавших в результате конфликта в багдадских районах Садр-Сити и Шула. Всемирная продовольственная программа поставила 296 тонн продовольствия в рамках чрезвычайной помощи для 38 500 жителей Садр-Сити, а Международная организация по миграции (МОМ) — 2000 продовольственных наборов для больниц в Садр-Сити и Шуле. Кроме того, 1500 продовольственных наборов были направлены в больницы в Басре, Вассите, Вавилоне и Кадисии. В рамках других мероприятий на территории страны ВПП с участием партнеров из числа неправительственных организаций в течение отчетного периода оказала продовольственную помощь 480 000 человек. Еще 42 500 жителям помощь была оказана совместно с МОМ. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляет в девяти мухафазах 15 проектов по восстановлению объектов водоснабжения и санитарии, которые находятся на разных этапах завершения и рассчитаны на обеспечение примерно 3,5 миллиона человек.

39. По данным УВКБ и МОМ беженцы и внутренне перемещенные лица продолжают стабильно — примерно 10 000 человек в месяц — возвращаться в родные места, и за последний квартал не было ни одного значительного случая, связанного с перемещением населения. Деятельностью страновой программы Организации Объединенных Наций по защите руководили УВКБ, Отделение МООНСИ по правам человека, Управление по координации гуманитарных вопросов и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с национальными и международными неправительственными организациями. Сектор по защите оказывал значительную техническую поддержку министерству по вопросам перемещения населения и миграции в завершении разработки национальной политики в области внутреннего перемещения населения, которая должна вступить в силу в июле. Основными мероприятиями

ми на национальном уровне были оказание поддержки отделениям министерства в мухафазах, осуществление проекта по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям на уровне мухафаз и оказание поддержки финансируемым по линии УВКБ центрам помощи и защиты. Защита беженцев в Ираке включала регистрацию палестинских беженцев в Багдаде (9585 беженцев по состоянию на 26 мая).

40. Министерство здравоохранения в сотрудничестве с парламентом и подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами здравоохранения, провело в июне первую национальную конференцию по вопросам здравоохранения, на которой была утверждена концепция реформирования политики в секторе здравоохранения и предложена рекомендация по увеличению ассигнований на цели национального здравоохранения. Правительство подтвердило свою приверженность улучшению первичной медико-санитарной помощи и намерение создать службы по оказанию высококачественной медицинской помощи в соответствии с международными стандартами в области здравоохранения.

41. ВОЗ и ЮНИСЕФ поддержали кампанию по вакцинации 239 000 детей, в результате которой удалось сдержать вспышку кори. В апреле министерство здравоохранения пересмотрело и выполнило план подготовки к борьбе с холерой. В апреле ПРООН, ВОЗ и ЮНИСЕФ содействовали проведению международной конференции по вопросам организации основных социальных служб в Курдистанском регионе и сокращению опасности возникновения вспышек холеры и других передаваемых через воду заболеваний. ВОЗ проводила медико-санитарные учебные кампании в школах по всей стране и организовала психо-социальные мероприятия и проверку здоровья врачей и учителей в 150 школах в восьми мухафазах.

42. Жилищный сектор страновой программы Организации Объединенных Наций координировал усилия по удовлетворению насущных потребностей внутренне перемещенных лиц, включая распределение непродовольственных товаров и восстановление домов и коммерческих предприятий. УВКБ в сотрудничестве с партнерами-исполнителями восстановило в Багдаде, включая Садр-Сити, 311 домов и завершает или проводит восстановление еще 300 домов в Басре и Мосуле. В результате информационно-пропагандистской кампании, организованной Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), был учрежден комитет по обеспечению временным жильем, а министерство жилищного строительства выделило 12 млн. долл. США на восстановление жилья в Садр-Сити. ООН-Хабитат оказывает поддержку созданию учрежденческого потенциала министерства жилищного строительства.

43. В дополнение к 17 финансируемым Международным механизмом финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке проектам в области образования учреждения страновой группы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами образования, приступили к ремонту 14 из 22 разрушенных школ в Садр-Сити. По данным министерства образования, в Басре насчитывается 49 пострадавших школ, пять из которых восстанавливаются ООН-Хабитат. ООН-Хабитат также занимается школами в Наджафе и Самаве, ЮНИСЕФ осуществляет проекты в Садр-Сити, Вавилоне, Карбале, Миссани и Киркуке. ЮНИСЕФ по-прежнему концентрируется на разработке программ ус-

коренного обучения для учащихся, которые были вынуждены прервать свое образование.

44. В мае учреждения страновой группы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами сельского хозяйства, организовали учебную программу для сотрудников министерства сельского хозяйства и тесно сотрудничали с членами государственного совета по сельскохозяйственным исследованиям и государственного совета по контролю качества и сертификации семян. В мае же Ирак был объявлен страной, свободной от чумы крупного рогатого скота. Для повышения производительности сельского хозяйства было проведено обследование по вопросам восстановления и эксплуатации традиционных ирригационных систем и была создана база данных о насосных станциях, касающихся 110 ирригационных и 78 дренажных станций. Для специалистов по разведению финиковых пальм в Сирийской Арабской Республике был организован курс по ознакомлению с передовой сельскохозяйственной практикой.

45. В настоящее время вопросами реформы и диверсификации экономики занимаются ПРООН, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация по миграции, ЮНОПС, а также международные неправительственные организации. После обсуждения с правительством эти учреждения определили приоритеты в своей деятельности в рамках программы развития частного сектора, которая оказывает содействие проведению реформы и диверсификации через частные предприятия и посредством обеспечения устойчивой занятости. Первое заседание «круглого стола» высокого уровня по экономической реформе состоялось 1 и 2 июля с участием представителей ключевых министерств и других экономических учреждений. На этом заседании был создан координационный механизм по экономической реформе для оказания правительству помощи в более четком формулировании партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций, донорами, Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), Всемирным банком и Международным валютным фондом в соответствии с Международным договором с Ираком.

46. 7 июля впервые в Багдаде было проведено седьмое заседание Комитета доноров Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке, на котором присутствовали заместитель Специального представителя по гуманитарным вопросам и многие члены страновой группы Организации Объединенных Наций. Основная цель заседания состояла в определении стратегических направлений деятельности Международного механизма. Доноры подтвердили свою поддержку Международного механизма как средства обеспечения потенциала и технической помощи правительству Ирака и приветствовали усилия Организации Объединенных Наций по структурной перестройке координационного механизма и перенацеливанию стратегического программирования в его рамках в целях обеспечения его соответствия положениям Международного договора.

47. По состоянию на 30 июня 2008 года общий объем взносов в Целевой фонд для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, который является одним из двух фондов Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке, составил 1,34 млрд. долл. США. Для финансирования из Целевого фонда были утвер-

ждены в общей сложности 141 проект на общую сумму в 1,11 млрд. долл. США. В развитие существенного прогресса в деле осуществления проектов были заключены контракты на общую сумму 873 млн. долл. США (79 процентов от утвержденного объема финансирования) и по состоянию на 31 мая было выделено 757 млн. долл. США (68 процентов от утвержденного объема финансирования). На веб-сайте Международного механизма (www.irffi.org) приводится ежемесячно обновляемая информация о финансировании. Взносы в Целевой фонд для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития во втором квартале включали взнос правительства Австралии в размере 4,7 млн. долл. США.

Вопросы оперативной деятельности, материально-технического обеспечения и безопасности

48. В течение отчетного периода и для целей бюджетных документов на 2009 год Миссия подготовила проекты на следующий год, такие, как строительство новой интегрированной штаб-квартиры МООНСИ в Багдаде, который подлежит утверждению Генеральной Ассамблеей. В этой связи в июне МООНСИ получила письмо от правительства Ирака, разрешающее Миссии использовать в течение следующих 25 лет участок земли, на котором будет построена новая интегрированная штаб-квартира Организации Объединенных Наций. Между тем, в Багдаде завершено сооружение защитного навеса над временными помещениями МООНСИ.

49. В отчетный период Миссии оказывалась поддержка в организации встреч с иракскими собеседниками в соответствии с резолюцией 1770 (2007) Совета Безопасности. Для оценки возможностей расширения присутствия Организации Объединенных Наций были совершены поездки в Наджаф, Мосул и Рамади. Программа усиления служб тыла гражданскими специалистами и связанное с этим Соглашение 607 с многонациональными силами в Ираке рассматриваются в качестве основы для обеспечения подобного расширения. В дополнение к Региональному отделению МООНСИ в Эрбиле и присутствию в Басре вновь организованное присутствие в Киркуке позволило улучшить возможности обеспечения информационно-пропагандистской деятельности по политическим вопросам, вопросам прав человека, гуманитарным вопросам, вопросам восстановления и развития.

50. В течение данного отчетного периода в масштабах всей страны количество зарегистрированных инцидентов с применением насилия сократилось до 40–50 нападений в день, за исключением районов объявленных военных действий. Последствия особенно очевидны в Багдаде, где сократилось общее число ежедневных столкновений. Однако в последние недели атаки были направлены против органов местного самоуправления, где проходили встречи с многонациональными силами в Ираке или международными гражданскими партнерами. 26 июня национальный сотрудник Всемирной организации здравоохранения получил серьезное ранение, когда под днищем его собственной машины в Багдаде взорвалось самодельное взрывное устройство.

51. В июне был совершен лишь один неприцельный обстрел международной зоны по сравнению с 50 в апреле и мае. Такие инциденты в Багдаде обычно связываются с операциями групп шиитских ополченцев в Садр-Сити и вокруг него. Широкомасштабные меры контроля и сдерживания, к которым призывает

блок сторонников Ас-Садра, играют ключевую роль в заметном сокращении количества атак в международной зоне и других местах. Тем не менее, вооруженные оппозиционные группы сохраняют свою способность совершать неприцельные обстрелы. Например, в течение отчетного периода проводились спорадические неприцельные обстрелы авиационной базы в Басре, которые по-прежнему угрожали жизни сотрудников МООНСИ на этом объекте.

52. В провинции Дияла на севере центральной части Ирака продолжались ежедневные нападения на правительственные силы, силы безопасности и международные силы. Подобные инциденты наблюдались в Киркуке, где совершались целенаправленные убийства сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц. «Ансар Ас-Сунна» и многочисленные другие группировки все еще проявляют активность и способность наносить смертоносные удары. В западном районе по-прежнему продолжаются определенные насильственные действия, причем местные жители оказывают поддержку в выявлении подозрительных действий и предупреждении Иракских сил безопасности и многонациональных сил в Ираке. Однако «Аль-Каида» в Ираке сохраняет присутствие в провинции Анбар и намерена продолжать нападения на племенные группы, которые сотрудничают с местными или международными силами безопасности.

53. Подразделение охраны и безопасности МООНСИ продолжает укреплять свои возможности, повышать свою оперативную самостоятельность и укреплять свой потенциал путем набора достаточно квалифицированных специалистов охраны. Однако в последующие месяцы необходимо будет продолжить укрепление Подразделения защиты и безопасности, с тем чтобы оно могло выполнять многочисленные оперативные задачи, поставленные перед ним.

54. Со времени моего предыдущего доклада Организация Объединенных Наций получила новые финансовые взносы для оказания поддержки «отдельной структуре», которая действует под командованием многонациональных сил и выполняет почетную задачу по обеспечению безопасности МООНСИ. Хотел бы выразить благодарность Германии и Финляндии за их намерение внести 500 000 долл. США и 500 000 евро, соответственно, в целевой фонд для отдельной структуры. Эти важные взносы помогут обеспечить достаточное финансирование отдельной структуры до начала 2009 года.

IV. Соглашения

55. Присутствие многонациональных сил в Ираке в настоящее время санкционировано Советом Безопасности по просьбе правительства Ирака и, как говорится в резолюциях 1546 (2004), 1637 (2005) и 1723 (2006), Совет рассмотрит их мандат по просьбе правительства. В настоящее время ведутся двусторонние обсуждения между правительствами Ирака и Соединенных Штатов Америки в отношении соглашения о статусе сил. Следует напомнить, что в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1546 (2004), 1637 (2005), 1723 (2006) и 1770 (2007), для того чтобы Организация Объединенных Наций могла функционировать в Ираке, необходимо обеспечить ее безопасность. Поэтому в любых новых соглашениях после 31 декабря 2008 года следует учитывать безопасность присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке.

V. Замечания

56. Благодаря согласованным политическим и военным усилиям, прилагаемым в последние три месяца, наблюдается постоянное улучшение обстановки в плане безопасности на всей территории Ирака. Однако достигнутые к настоящему времени успехи необходимо поддерживать посредством плодотворного политического диалога и национального примирения. Фактор времени имеет огромное значение, и Ирак не может далее позволить себе дальнейшие проволочки в поиске жизненно важных политических решений. Долгосрочная стабильность требует активного политического участия всех слоев населения, многие из которых до сих пор не полностью вовлечены в политический процесс.

57. МООНСИ будет продолжать оказывать помощь Независимой высшей избирательной комиссии в планировании проведения выборов в советы мухафаз, которые иракский народ сочтет достойными доверия и справедливыми и признает их. Для того чтобы выборы состоялись в 2008 году, необходимо к концу июля принять закон о выборах. Призываю членов Совета представителей согласовать законопроект как можно скорее. Я убежден в том, что проведение выборов в этом году является важным политическим событием для Ирака, и неспособность своевременно принять необходимый закон лишит иракцев возможности участия в местной политической жизни и в голосовании в этом году, что приведет к отчуждению ряда общин.

58. Я также надеюсь, что Ирак примет дальнейшие меры по укреплению системы защиты прав человека, с тем чтобы повышение общественной безопасности не достигалось в ущерб гражданским свободам и защите гражданского населения в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Все силы безопасности в Ираке должны по-прежнему делать все возможное для того, чтобы избежать жертв среди гражданского населения и непропорционального применения силы в районах с гражданским населением. Положение с правами человека в Ираке в более широком плане также продолжает вызывать озабоченность. Все еще имеют место случаи похищения, сопровождающиеся требованиями о выплате выкупа или убийствами, а также целенаправленные убийства отдельных лиц. Главными целями для вооруженных ополченцев и преступных банд остаются журналисты, педагоги, врачи, судьи и адвокаты. Глубокую озабоченность вызывает также распространенное в Ираке насилие по признаку пола.

59. Одним из основных приоритетов для Миссии остается вопрос о спорных внутренних границах. МООНСИ неустанно стремилась осуществить свой мандат в плане оказания помощи в данной области с целью содействия предотвращению конфликтов и проведению конструктивного политического диалога. Я решительно призываю власти и политических субъектов Ирака изучить возможности, открывающиеся в результате предстоящих усилий МООНСИ, для достижения прогресса в деликатном вопросе спорных внутренних границ. Кроме консультаций с органами власти, МООНСИ тесно сотрудничала со всеми пострадавшими группами населения и особенно с группами меньшинств для достижения того, чтобы их мнения учитывались при проведении объективного анализа. Надеюсь, что выработанные Ираком решения в конечном счете будут приемлемы для всех.

60. По мере развития этого процесса в ближайшие месяцы будут активно изучаться связи с нерешенными конституционными вопросами с целью достижения комплексного решения по ряду вопросов, таких, как разделение власти и распределение богатств. Правительство Ирака и Организация Объединенных Наций будут и далее стремиться к осуществлению процесса вызывающей доверие конституционной реформы. МООНСИ готова и далее делиться имеющимися у нее знаниями и опытом и предоставить платформы для политического диалога, который позволит обеспечить стабильное государственное управление и более функциональный конституционный порядок. Цель состоит в том, чтобы убедить заинтересованные стороны осознать необходимость поиска коллективных, а не односторонних решений, которые более всего пригодны для обеспечения прочного мира.

61. Успех стокгольмской конференции по Международному договору с Ираком, на которой присутствовало более 100 делегаций, продемонстрировал поддержку правительства Ирака и его народа в их стремлении к проведению экономической реформы, укреплению безопасности и политическому восстановлению в стране. Эти шаги могут послужить важной основой для решения более серьезных проблем, стоящих перед страной. Правительство Ирака дало понять, что оно испытывает потребность в консультативной помощи и партнерских отношениях в деле использования своих значительных людских и материальных ресурсов, а не только в дополнительных международных финансовых средствах. Растущие объемы поступлений от нефти также дают возможность улучшить управление финансовыми ресурсами страны и повысить ответственность за них. В этой связи я призываю государства-члены и правительство Ирака удвоить усилия по обеспечению дальнейшего прогресса в осуществлении Договора.

61. Первостепенное внимание следует уделить удовлетворению насущных потребностей иракского населения. Все еще ощущается потребность в организации основных служб. Страна с богатыми запасами нефти все еще испытывает дефицит горючего, и критическое значение имеет создание новых рабочих мест. Хотя по прогнозам Ирака экономический рост в 2008 году должен составить примерно 7 процентов, новые богатства не помогли многим иракцам победить нищету или сократить уровень безработицы. В то же время численность работников государственного сектора удвоилась и превысила 2 миллиона человек. Именно в этой связи я с удовольствием объявляю о новой программе Организации Объединенных Наций, которая осуществляется ПРООН в сотрудничестве с правительством Ирака и которая вскоре поможет в создании новых рабочих мест и в ликвидации препятствий, мешающих расширению и развитию предприятий. Эта работа ведется при поддержке ОЭСР. Я также удовлетворен тем, что УВКБ и ВОЗ разместили в Багдаде руководителей своих отделений на постоянной основе и что страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает расширять свое присутствие и деятельность на территории Ирака. Я призываю их и далее развивать эту тенденцию.

63. Растущие поступления от нефти обеспечивают правительство Ирака новыми ресурсами для оказания помощи своему народу. В этой связи, хотя мы и приветствуем новые обязательства правительства Ирака в отношении помощи внутренне перемещенным лицам, я бы настоятельно призвал правительство найти способы оказания помощи иракским беженцам в регионе в сотрудниче-

стве с соседними принимающими странами, которые уже много лет несут это тяжелое бремя.

64. Вызывает удовлетворение тот факт, что все большее число арабских государств выражает свою готовность восстановить дипломатическое присутствие в Багдаде. Решение Объединенных Арабских Эмиратов простить Ираку его задолженность является ярким примером, которому, я надеюсь, последуют другие страны региона. Я очень надеюсь, что будут удвоены усилия по развитию сотрудничества и координации в вопросах региональной стабильности.

65. Хотел бы воздать должное правительству Ирака за то, что оно отреагировало на эту проблему путем дальнейшего развития своего специального механизма поддержки регионального диалога. Министерство иностранных дел Ирака обязалось укрепить свой потенциал по профессиональному обслуживанию и выполнению решений региональных встреч на министерском уровне и технических рабочих групп. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) будет по-прежнему наращивать объем технической помощи этому процессу и использовать свои добрые услуги для укрепления отношений между Ираком и его соседями путем создания взаимовыгодных партнерских отношений.

66. В отчетный период МООНСИ добились прогресса в повышении своей самостоятельности. Однако Миссия все еще зависит от государств-членов в отношении безопасности, материально-технической, оперативной и финансовой поддержки. Я признателен тем государствам-членам, особенно Грузии, Фиджи, Республике Корея, Южной Африке и Украине, за оказание оперативной поддержки и поддержки в плане безопасности. Хотел бы также призвать государства-члены рассмотреть просьбу о предоставлении для МООНСИ дополнительных военных советников, которые необходимы для запланированного расширения присутствия деятельности Миссии за пределами районов ее нынешней дислокации в Ираке.

67. Хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю в Ираке Стаффану де Мистуре за его приверженность и энергичное руководство. Я также хотел бы особо поблагодарить национальных и международных сотрудников Миссии, а также персонал учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций за их самоотверженную работу в выполнении возложенных на них задач в крайне трудных условиях.
