



安全理事会

Distr.: General
28 July 2008
Chinese
Original: English

秘书长根据第 1770 (2007) 号决议第 6 段提交的报告

一. 引言

1. 安全理事会在其第 1770 (2007) 号决议第 6 段请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团（联伊援助团）履行职责的情况。本报告是根据该决议提交的第四次报告。

2. 报告介绍了联合国自 2008 年 4 月 22 日上次报告（S/2008/266）以来在伊拉克开展活动的最新情况，继续重点阐述第 1770 (2007) 号决议的执行情况。报告概述了所述期间的主要政治事态发展以及与伊拉克有关的区域和国际事件。报告介绍了我的伊拉克问题特别代表的最新活动情况，并介绍了与业务性事务和安全事务有关的最新情况。

二. 伊拉克境内主要政治和安全动态概述

3. 通过结合开展政治和军事努力，促使伊拉克全境的安全情况在过去三个月持续改善。虽然暴力造成的平民伤亡人数仍然高得令人不能接受，但暴力事件的发生频率和造成的伤亡人数继续下降，地方社区在防止暴力行为方面给予的合作有所增加。伊拉克安全部队看来正在加强信心和能力，能够领头开展行动的部队数目正在增加。伊拉克安全部队继在巴士拉采取一次行动之后，又同时开展了若干重大行动：5 月在巴格达的萨德尔市地区开始对反叛集团采取“和平行动”；6 月在南部米桑省的阿马拉城开始“和平承诺行动”；在摩苏尔和尼尼微省其他地区对叛乱团体发起“狮子吼行动”。穆克塔达·萨德尔于 5 月 11 日为萨德尔市宣布的停火继续生效，目前正与萨德尔运动的领导人协调，恢复国家权力和基本服务。

4. 这些行动看来在安全领域以外也产生了积极影响。7 月 19 日，伊拉克议会中最大的逊尼集团——伊拉克共识阵线结束了对政府长达一年的抵制，在议会批准任命六个逊尼官员后正式重新加入努里·马利基总理的内阁。伊拉克团结联盟的四名什叶派成员也加入了内阁，以替补分别于 2007 年 4 月和 8 月开始进行抵制的萨德尔派和伊拉克国家阵线议员。4 月 29 日，来自伊拉克主要政治和族裔团体



的 30 多个代表在赫尔辛基举行了一次和解会议，该次会议由一个芬兰非政府组织主持，制定了采取联合国行动的原则并建立了执行机制。7 月 5 日在巴格达举行了第二次会议，伊拉克领导人们在会上宣布了一套商定的原则。

5. 5 月底，前总理易卜拉欣·贾法里成立了独立于马利基总理的达瓦党的自己的政党，随后被达瓦党开除。自从法迪拉党和萨德尔派于 2007 年离开伊拉克团结联盟之后，该联盟在即将举行的选举中的地位仍不明朗。伊拉克最高伊斯兰委员会宣布，在即将举行的省一级选举中，它可能独立于该联盟竞选。逊尼派伊拉克共识阵线集团的第四个派别于 5 月初成立。一些政治团体产生于基于部落的觉醒运动。前副总理萨拉姆·祖巴伊也在 6 月 22 日成立了两河流域之子党。这些新的团体已开始在政治进程中与现有的逊尼党派竞争。6 月 15 日，萨德尔运动宣布，它不直接参加选举，但是将支持独立候选人。

6. 选举法对于选举的筹备来说至关重要，但面临着一些拖延，其原因是以下方面的分歧：选举制度；把妇女列入选票；有人提出一项可能推迟基尔库克的省一级选举，以待进一步讨论该地区地位的修正案。然而，与此同时，5 月 20 日，土库曼人的代表结束了对基尔库克省议会的长达 18 个月的抵制，关于在基尔库克政府其他部门分享权力的会谈正在继续。关于纳入一项规定，以取缔拥有民兵的政党的问题引起了广泛辩论，加剧了早些时候的拖延。另一个问题是，伊拉克政府与库尔德地区政府之间的一套油气法仍陷入僵局。然而，6 月 29 日成立了一个由中央和地区政府的代表组成的委员会，以解决关于油气法的现有分歧。

7. 联伊援助团一直在努力发起一个解决有争议的内部边界的进程。6 月 5 日，联伊援助团向伊拉克政府提出了初步分析报告，其中涉及伊拉克北部若干争议地区中的头四个地区。根据第 1770 (2007) 号决议为联伊援助团规定的咨询和援助任务，这次初步分析探讨了各种考虑因素，包括上述地区的行政管理史、2003 年以来的变化、在访问这些地区期间得到的资料以及许多其他因素。分析结果提出了一系列具体的建立信任措施，这些措施会有助于对争议地区进行平衡兼顾的行政管理。联伊援助团在总统委员会、伊拉克总理和库尔德斯坦地区政府总理的普遍同意下开展工作，并继续强调，只有伊拉克政府具备就争议地区作出决定的主权责任。

8. 联伊援助团的初步分析报告得到的反应表明了这个问题的敏感性。逊尼派阿拉伯人和土库曼人社区的某些成员仍然对在这个时候处理争议地区问题持怀疑态度，而什叶派各政党迄今的选择是不公开发表评论。库尔德国民议会和库尔德地区政府总统发表了正式声明，对联伊援助团的分析结果表示保留意见，并成立了一个库尔德地区政府的委员会，就此问题与联伊援助团进行联络。联伊援助团最近在基尔库克建立了存在，并将继续与那里的所有社区保持接触。援助团承诺促进一个可为各主要利益攸关方所接受的政治性和合乎宪法的进程，以解决伊拉克的内部争议边界问题，包括基尔库克的地位问题。

与伊拉克有关的区域发展

9. 本报告所述期间，巴林、约旦、科威特和阿拉伯联合酋长国宣布全面恢复在伊拉克的外交代表机构。今年6月，伊斯兰会议组织在其办事处于8月份正式办公之前，在巴格达派驻了一个高级代表。在其于4月19日举行的巴林会议上，海湾合作委员会接受伊拉克定期参加部长级会议，并决定按照新的配置定期开会，以把埃及、约旦和美利坚合众国包括在内。我期待伊拉克政府及其在该区域的对应方建设前瞻性的关系，以之作为谋取共同利益的基础。

10. 4月22日在科威特举行了第三次伊拉克周边国家部长级扩大会议，在会上，区域对话的特设支助机制得到了更多支持，并原则上达成在巴格达举行下次部长级会议的协议。5月29日在斯德哥尔摩举行了伊拉克国际契约高级别年度审查会议，这次会议也体现了有利于伊拉克重建和发展的国际社会参与，并有助于加强该国与邻国的关系。该次会议之后，阿拉伯联合酋长国于7月6日宣布，它将免除伊拉克的债务，为契约进程做出了重要和值得欢迎的贡献。

11. 土耳其总理雷杰普·埃尔多安于7月10日访问了巴格达，这是土耳其总理18年来第一次来访。在访问期间签署了一项《边境安全协定》，并商定步骤来帮助两国保持高级别接触。这次访问之前，伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼访问了安卡拉，土耳其驻伊拉克特使与库尔德地区政府总理内奇万·巴尔扎尼于5月2日在巴格达举行了一次正式高级别会议。马利基总理于6月7日至9日访问了德黑兰。6月12日和13日，总理访问了约旦，并表示希望加强一些关键领域中的双边关系。7月6日至8日，总理访问了阿拉伯联合酋长国，讨论了伊拉克国内的商业鼓励措施和投资机会。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

政治活动

12. 本报告所述期间，联伊援助团关于有争议的内部边界的工作是特别代表德米斯图拉所从事活动和援助团政治活动的一个重要部分。4月和5月，他与伊拉克几名高级别对话者和国际伙伴进行了广泛联系，以推动讨论有争议的内部边界问题。6月5日向伊拉克总统委员会和总理及库尔德地区政府总理提交特派团的分析前，这些讨论的力度于6月初有所加大。秘书长特别代表会晤了总统塔拉巴尼、副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪和塔里克·哈希米、几名议员、萨德尔派和伊拉克共识阵线逊尼派政治集团领导人、基尔库克的阿拉伯人代表、独立代表和其他省代表，其中包括第140条委员会成员以及库尔德地区政府区议会代表团和库尔德地区政府区域外事务部长。我的特别代表还在巴格达会晤了伊拉克问题土耳其特使穆拉特·厄兹切利克以及美国、欧洲联盟和伊朗伊斯兰共和国驻伊拉克大使。联伊援助团政治小组通过对有争议的地区进行一系列实地访问和举行各种会

议，为秘书长特别代表关于有争议的内部边界问题的外联工作进行了筹备和补充。

13. 我的特别代表继续为省选举的筹备工作开展外联活动，与国民议会议长 Mahmoud al-Mashhadani、副议长 Khaled al-Attiya、独立高级选举委员会选举事务主任 Qassem Hassen Sajet 和委员会代理主席 Amel Anwar Aref 进行会晤，努力推动在订立选举法方面取得进展，还与包括总理马利基在内的伊拉克其他高级别对话者讨论了选举问题。

14. 在区域方面，除了陪同主管政治事务副秘书长帕斯科参加伊拉克周边国家部长级扩大会议外，我的特别代表还在安曼、巴格达和科威特召开了若干双边会议，讨论伊拉克的今后稳定和发展问题。出席会议的有伊朗伊斯兰共和国驻伊拉克大使、约旦首相以及伊拉克问题土耳其特使。其它重点事项包括筹备和参加在瑞典斯德哥尔摩举行的第一次年度审查会议，我参加了这一审查会议并与总理努里·马利基共同主持了会议。为了筹备这次会议，我的伊拉克国际契约和其他政治问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里以及我的特别代表参加了巴格达高级别联席会议。6 月 18 日至 20 日，特别代表在人道主义事务副特别代表的陪同下与联合国国家工作队成员访问了阿布扎比，参加美国主办的关于经济改革伙伴关系的伊拉克之友会议。

15. 我的特别代表招待了访问特派团的若干高级别人员，其中包括 4 月 19 日至 21 日首次访问巴格达的主管政治事务副秘书长、我的儿童与武装冲突问题特别代表以及主管外勤支助的助理秘书长。5 月 21 日，我的特别代表宣布巴格达交响乐团自 2003 年以来的首场音乐会开幕。乐团指挥是外国人，这一举措旨在促进伊拉克的正常化与和解。

16. 其它活动包括，我的特别代表与总理办公厅的解除武装、复员和重返社会委员会主任及和解部代理副部长共同出席了在哥本哈根举行的联合国项目事务厅（项目厅）/联伊援助团关于前战斗人员重返社会的捐助者联席会议，还与政府官员就伊拉克对难民和回返者的国家政策问题举行了对话。

17. 把伊拉克省联络官部署到巴格达、希拉、纳杰夫、卡尔巴拉、尼尼微、卡迪西亚、穆萨纳、济加尔、萨拉哈丁和瓦西特等省促进了联伊援助团对这些地区及与其省级任务有关的多层面问题的了解。通过进一步的培训举措，联伊援助团计划提升伊拉克 15 个省的这一方案，同时借助联伊援助团驻埃尔比勒地区办事处，继续在库尔德地区政府内处理北方三省的方案事务。

支持区域对话

18. 援助团与外交部协作制订各工作组会议下一周期的工作计划，这将促使在 2008 年稍后时期在巴格达举行部长级会议。外交部专门为特设支助机制建立的部门将在筹备这些活动中发挥关键作用。援助团继续与外交部内的主要对应方面密

切协作以建设能力，且已做好安排，部署一名边境安全专家顾问和一名联络干事协助筹备安全和边境管制方面的两个重要工作会议。鉴于支助单位的地位有所提升，外交部要求为更多的高级人员提供专门培训。联伊援助团正与联合国开发计划署（开发署）协作，通过训研所以及外交部外交学院和其它外部伙伴之间的较长期合作模式提供适当的成套培训援助。

19. 人道主义事务协调厅伊拉克办事处与人道主义事务副特别代表一道征聘了一名区域人道主义协调干事。除了努力实施人道主义事务执行委员会 2008 年 4 月关于发起伊拉克联合呼吁程序的决定外，还商定了一个区域办法，目的是 (a) 为人道主义事务协调厅中东区域协调员建立一个非正式信息网络，用以处理伊拉克境内和受伊拉克影响的邻国出现的重大人道主义、发展和政治问题；(b) 为根据伊拉克邻国对话设立的三个工作组（难民、能源和边境安全）提供投入和联合倡议方面的联系。

选举援助活动

20. 联伊援助团继续与伊拉克独立高级选举委员会协作筹备开展伊拉克人民视为可信和可接受的选举活动。伊拉克的选民登记更新工作按计划于 7 月 15 日开始实施，取得了引人注目的成绩，第一天就开放了 564 个选民登记中心的 563 个。选民登记更新工作将持续 30 天，约 1 500 万名有选民资格的伊拉克人将有机会核实其详细情况，且临时选民名单将增加新的合格选民。选民名单将在独立高级选举委员会裁定各种投诉后加以确定。选民登记更新后，将于 2008 年稍后时在伊拉克全境（除了组成库尔德地区政府的北方三省之外）举行省议会选举。

21. 联伊援助团继续与独立高级选举委员会、伊拉克政府和伊拉克国民议会成员进行深入细致的协商，以确保及时通过新选举法。新法律的通过有所延误，原因是还在继续与政治领导人讨论基尔库克地位问题、选举规则及把女候选人列入选票的规定。独立高级选举委员会在新的选举法尚未出台的情况下，核准了选民登记资格标准，以确保选民登记更新可照计划进行。资格标准使境内流离失所者有机会登记原籍地的缺席投票。然而，国民议会须在 7 月底前通过新选举法，以便举行 2008 年省议会选举。通过关键立法的政治时间表若再有拖延，势必直接影响选举筹备工作。

22. 本报告所述期间，独立高级选举委员会达到了若干重要的里程碑，最重要的是巩固了在全国各地实施选举活动所需的实地机制。5 月末，委员会任命了省选举办公室的剩下 8 个主任，此前，一个国际专家小组开展了由联伊援助团领导的选举程序。此外，委员会在联伊援助团的支助下，甄选和培训了近 8 000 名工作人员，用以在全国各地 564 个中心提供选民登记服务。委员会开展的其他活动包括与伊拉克民间社会进行协商，以鼓励政治实体和联盟进行登记。联伊援助团还支助委员会制订透明程序和强有力的监督机制，且正鼓励数以十万计的国内观察

员和党派观察员参加事先选举。500 多个政党实体和联盟在委员会登记参加省议会选举。委员会在联伊援助团的协助下还制订了公共外联综合战略，用以向伊拉克人报告选民登记和选举情况。

宪法支助活动

23. 在宪法审查委员会审议的总统权力、地区和省长权力、石油和天然气收入等争议性议题方面，宪法审查进程依然面临僵局。委员会成员认为，这些议题在很大程度上具有政治性，需要国家政治领导人的介入。委员会主席 Sheikh Humam Hammoudi 向联伊援助团宪法支助办公室表示，委员会可能要求将委员会任务期限再延至年底，以解决未决宪法问题。同时，委员会预计将最后敲定宪法审查进度报告，其中包括委员会已商定宪法条款以及未能达成共识的宪法条款的纲要。预计报告不久将提交伊拉克总统和库尔德地区政府总统。

24. 6 月初，政治、维持和平和人道主义事务主任和联伊援助团宪法支助办公室前主任访问巴格达，与伊拉克总统委员会和宪法审查委员会成员等高级别对话方会晤，商讨宪法审查僵局、推进这一进程的备选方案、可能解决办法的技术性基础等问题。宪法支助办公室向伊拉克领导层建议，需要查明有争议的内部边界和油气资源收入共享机制等问题之间的关联，并就宪法修正案达成全面政治协议。

25. 宪法支助办公室继续担任国际立法圆桌会议的共同主席。4 月 30 日，圆桌会议以包括法律和经济层面在内的油气资源为主题，举行第七届会议。为了筹备今后的圆桌会议讨论，7 月 14 日至 15 日举行会议，水资源部等主要职能部委的代表及技术专家汇聚一堂。

人权活动

26. 伊拉克的人权状况依然严重，但侵犯人权行为的报告少于以往。对武装民兵采取行动后，巴格达、阿马拉和摩苏尔的安全状况有所改善，然而，联伊援助团依然对数百名在押嫌疑人的人身安全和法律保护、他们的羁押条件以及在羁押后缺乏适当程序感到关切。显然作为嫌疑人被收押的人中包括若干名儿童。

27. 4 月和 5 月，伊拉克部队和驻伊拉克多国部队对萨德尔市的民兵采取军事取缔行动期间，这一人口稠密的城市地区发生激烈交火。据若干方面估计，在报告所称 1 000 名死者中，半数可能是平民。然而，由于没有提供大多数伤亡数据，在冲突后难以对平民伤亡人数的真正规模作出评估。有报告称，发生平民显然被当作攻击目标或冲突各方可能没有区分战斗员和平民的事件，联伊援助团继续对此展开调查。这其中包括可能不成比例地攻击平民地区。

28. 据报告，发生大量绑架（随后要求支付赎金或杀人）和针对政府官员等个人的暗杀事件。记者、教育人员、医生、法官和律师依然是武装民兵和犯罪团伙的

主要目标。6月30日和7月1日，巴格达东部发生针对五名法官的协同炸弹袭击，这是破坏法治和司法机构又一图谋。7月2日，东北部的 Sulaimaniyah 发生针对第六名法官的袭击。在库尔德斯坦地区，依然有记录在案的基于性别的暴力行为、谋杀、自杀、所谓“事故”和其他涉嫌“名誉犯罪”的杀害事件。联合国国家工作队协助编写了关于伊拉克基于性别的暴力行为的报告。一个载有 400 余份已发行报告的数据库显示，伊拉克在过去五年里发生 21 000 余起案件。鉴于举报性暴力行为的受害人面临严重而且往往是致命的后果，分析显示，已知的事件只占其中很少一部分。

29. 持续冲突以及由此带来的暴力和匮乏对数百万伊拉克儿童造成社会心理冲击，十分令人关注。目前存在大规模侵犯儿童行为，其中包括招募儿童入伍、袭击学校和医院、大肆袭击致人死亡和伤残以及不安全状况使人无法获得人道主义援助。据悉，约有 1 500 名儿童由于被指控与武装集团有关联而被关押在拘留所，并与成年人混杂在一起。我的负责儿童与武装冲突问题特别代表于 2008 年 4 月 20 日至 25 日访问伊拉克，亲自了解儿童状况，主张改善对这些受冲突影响儿童的保护。她指出，伊拉克儿童无法获得教育、医疗保健和清洁用水。她十分关切的是，武装集团把儿童用作间谍或送信员，甚至更加令人不安的是，把他们用作士兵和埋设或携带炸弹者。她与政府高级官员会晤，评估如何以最佳方式改善对伊拉克儿童的保护。她在与联伊援助团讨论时商定，援助团应作出更大努力，通过任命儿童保护顾问解决这些问题。另外还商定，应考虑联合国系统如何能够更好地监督、评估和应对侵犯儿童人权行为。

30. 联伊援助团继续敦促伊拉克政府官员采取切实有效的充分措施，打击有罪不罚现象、起诉以往侵犯人权行为的犯罪人并为侵犯人权行为受害人伸冤。关于伊拉克执法当局仍然对被羁押人实施虐待和酷刑以及在刑事诉讼当中剥夺适当程序的报告依然令人关切。联伊援助团人权办公室继续监测伊拉克中央刑事法院以及库尔德斯坦地区刑事法院的刑事诉讼活动，并视察伊拉克政府和库尔德斯坦当局管辖的拘留设施。6 月下旬，联伊援助团要求提供进一步资料，说明 2008 年 2 月 27 日生效的《大赦法》的执行情况。根据高级司法委员会提供的数据，截至 6 月 4 日，约 86 214 人被认为符合大赦条件，其中 67 094 人已经保释或仍然逍遥法外，其他 19 120 人则为被羁押人和被定罪囚犯。尚不清楚的是，后一类人中有多少人实际获释，或他们当中是否包括因刑事指控被驻伊拉克多国部队关押的被羁押人。

31. 联伊援助团继续对库尔德斯坦地区进行实地视察，其中包括视察拘留设施，并就一系列人权问题与政府和民间社会对等部门展开合作。由于开展这些频繁的密集接触，地区主管部门已采取若干积极的纠正措施，以改进执法官员的行为。

正在作出同样努力，以扩大援助团在伊拉克拉马迪和纳杰夫等伊拉克其他地区开展的省级活动的范围，人权办公室在这些地方参与了评估任务。

32. 联伊援助团仍然积极开展政府官员和民间社会团体能力建设和培训方案。最近，开发署在联伊援助团人权办公室的大力参与下启动一个项目，正在制定设立示范“试点”法院的计划，以确保提高巴格达、埃尔比勒和巴士拉的司法标准。该项目还协助司法培训学院制定课程表。该项目还将与伊拉克律师协会合作，开办法律援助站。联伊援助团最近开展的能力建设和培训活动涉及以下方面：伊拉克人权部人员：人权监督技巧；伊拉克政府官员：人权主流化；伊拉克记者：过渡时期司法理念。人权办公室还继续就相关立法草案问题向政府官员和议员提供咨询，其中包括关于设立独立全国人权委员会的法律草案。

人道主义援助、重建和发展

33. 在第一次伊拉克契约年度审查会议上，伊拉克政府加入了《援助有效性巴黎宣言》，商定了包括共同供资机制、双边债务减免以及支持《采掘业透明度倡议》在内的其他项目。联伊援助团将继续支助驻巴格达伊拉克国际契约秘书处，审查其管理工作，以增强实效。同时，联合国国家工作队将继续使其方案与伊拉克国际契约保持一致，并审查联合国系统的方案拟定工作，以确保扩大伊拉克的参与。

34. 联合国国家工作队已制定《2008-2010 年援助伊拉克战略》，并在 4 月份提交规划与发展部。6 月，该《战略》得到政府的一个部际委员会的批准。这一新做法的关键在于各联合国方案、基金和机构同该国政府之间的项目采用共同供资机制，其目的是通过联合国的技术支助和能力建设发挥杠杆作用，调动伊拉克的资源。各联合国机构及其执行伙伴圆满完成了逾 60 个项目，据估计，另有 20 个项目将在下一个报告所述期间完成。此外，在捐助方以及开发署多方捐助者信托基金办公室的支助下，增强了监测、评估和数据分享能力。为了支持伊拉克国际契约和全国发展战略，援助伊拉克重建基金国际协调机制捐助方委员会和伊拉克政府提供了支助，以确保在伊拉克信托基金中的其余 2.5 亿美元的使用上采取循证政策制定方案规划，我对此表示感谢。

35. 联伊援助团根据安全理事会第 1770 (2007) 号决议，继续支助联合国国家工作队扩大伊拉克境内的人道主义、重建和发展活动。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和世界卫生组织（世卫组织）现已向巴格达派出常驻代表。另外还通过增加工作人员加强了驻埃尔比勒和巴士拉办事处的力量。

36. 在伊拉克 2008 年联合呼吁的 2.67 亿美元中，47% 的资金（1.27 亿美元）已经到位。这一数额包括伊拉克政府向世界粮食计划署（粮食计划署）捐助的 4 000 万美元，用于资助处境尤其脆弱的伊拉克境内流离失所者；伊拉克向难民署驻约旦办事处提供的用于协助伊拉克难民的 800 万美元捐款。各部门的供资数额各不

相同，卫生、供水与环卫、教育、农业/粮食安全等部门供资不足情况最为严重，只收到 13% 的用于提供基本服务所需资金。参与联合呼吁程序的非政府组织仅收到有限的资助，由于非政府组织的行动对于援助伊拉克境内各社区至关重要，这一情况令人关切。我对美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大等国政府及其他捐助方向联合呼吁程序提供的持续支助表示感谢。

37. 2008 年上半年，伊拉克扩大人道主义应急基金（应急准备基金）为 23 个伊拉克和国际非政府组织项目提供了经费，赔款最多的达 400 000 美元，以便向最为弱势的伊拉克人或受冲突影响最大的人提供紧急救济援助。迄今为止，在请求提供的 2 000 万美元中，收到的捐款达 24%（480 万美元）。基金目前余额为 170 万美元，亟需更多资金。6 月进行了一次独立评估，以进一步加强基金的效率、反应能力和透明度。我谨感谢挪威、联合王国和加拿大等国政府在 2008 年期间的捐款。

38. 在本报告所述期间在萨德尔市、摩苏尔和阿马拉进行的主要安全行动促使国家工作队在人道主义紧急反应应急计划方面开展了细致的工作。基本商品的获取可能无法保障，特别是在萨德尔市，那里发生的暴力事件导致大约 4 700 个家庭暂时流离失所。联伊援助团同政府、多国部队和伊拉克安全部队及其他行为体一道进行了有针对性的宣传工作，以确保安全行动前及行动期间的人道主义援助准入。人道主义事务协调厅同红十字国际委员会和其他非政府组织的协调对于统一的国家工作队监督和分析十分重要。在这三次危机中最严重的一次危机的紧急救援阶段，联合国向萨德尔市中估计 120 000 个家庭提供了饮水和卫生援助。卫生机构向居民和医院提供了 1 000 万升安全饮水和水净化用具包。难民署向境内流离失所者提供了非粮食物品，并支持了萨德尔市和舒拉约 300 间房屋和商店的修理。粮食计划署向萨德尔市 38 500 名居民提供了 296 公吨紧急粮食，国际移民组织向萨德尔市和舒拉的医院提供了 2 000 个口粮篮。此外，还向巴士拉、瓦西特、巴比伦和卡迪西亚的医院提供了 1 500 个口粮篮。在本报告所述期间，粮食计划署在该国全境进行的其他干预活动中同非政府组织伙伴一道，向 480 000 人提供了粮食援助。还与国际移民组织一道向另外 42 500 人提供了援助。目前，国家工作队在 9 个省共有 15 个处于不同施工阶段的饮水和卫生设施改造项目，惠及大约 350 万人。

39. 根据难民署和国际移民组织报告的情况，难民和境内流离失所者正在持续不断地回归原籍，稳定在平均每月约 10 000 人，而且在上季度没有发生重大流离失所事件。国家工作队的保护活动由难民署、联伊援助团人权办公室、人道协调厅和联合国儿童基金会（儿童基金会）牵头，同各国家和国际非政府组织合作进行。保护部门在最终确定将于 7 月生效的境内流离失所问题国家政策方面向流离失所问题和移民部提供了大量技术支持。对流离失所问题和移民部各省分支的支持是一个旨在加强各省应急准备的项目，这一项目以及援助难民署供资的保护和

援助中心的工作一直是关键性全国活动。保护伊拉克境内难民的工作一直随着巴格达市内的巴勒斯坦难民的登记（截至 5 月 26 日共有 9 585 名难民登记）在进行。

40. 卫生部与议会和国家工作队负责保健工作的机构于 6 月举行了第一次全国保健系统会议，会议通过了保健政策改革远景构想，并建议增加国家保健预算。政府重申了其改进初级保健的决心及其根据国际保健标准提供高质量公共保健服务的意图。

41. 世卫组织和儿童基金会支持了一项为 239 000 名儿童进行的免疫接种运动，这项工作遏制了一次麻疹疫情的爆发。4 月卫生部修订和实施了霍乱应急计划。4 月，开发署、世卫组织和儿童基金会举办了一次国际会议，以讨论关于在库尔德地区提供基本社会服务的问题以及减少霍乱疫情爆发和其他水传播疾病的风险问题。世卫组织领导了在全国学校开展的健康教育运动，并在 8 个省的 150 所学校开展了社会心理干预活动，并为医生和教师进行了体检。

42. 国家工作队住房部门协调了满足境内流离失所者的迫切需求的应急工作，包括发放非粮食物品和修复住房或商业空间。难民署同实施伙伴一道修复了巴格达包括萨德尔市的 311 个住房单位，在巴士拉和摩苏尔另有 300 个住房单位已完成或正在施工之中。联合国人类住区规划署（人居署）的呼吁倡导促成了应急住房委员会的成立，并推动建设和住房部为萨德尔市的房屋修理拨款 1 200 万美元。人居署支持了住房部的机构能力建设。

43. 除 17 个正在进行的伊拉克重建基金教育项目以外，国家工作队负责教育工作的机构启动了对萨德尔市 22 所受损学校中的 14 所的修理工作。在巴士拉，教育部报告有 49 所受影响学校，人居署正在对其中 5 所进行修理。人居署还在进行纳杰夫和塞马沃的学校修理工作，儿童基金会在萨德尔市、巴比伦、卡尔巴拉、米桑和基尔库克也有一些项目。儿童基金会继续侧重于为教育被打断的学生举办速成学习方案。

44. 5 月，国家工作队中的拥有农业专门知识的机构与国家农业研究委员会和国家种籽测试和认证委员会密切合作，帮助进行了农业部工作人员的培训。同在 5 月，伊拉克被宣布为无牛瘟国家。为了提高农业生产力，完成了一项关于修复和维护传统灌溉系统的研究，并建立了一个包括 110 个灌溉站和 78 个排水站在内的泵站信息数据库。在阿拉伯叙利亚共和国为椰枣部门进行了良好农业做法培训。

45. 目前正在进行经济改革和多样化方面工作的机构包括开发署、国际劳工组织、工业发展组织、联合国粮食及农业组织、国际移民组织、项目厅以及国际非政府组织。这些机构在与政府讨论后，在私营部门发展方案（私营方案）框架内制定了其活动的优先次序。这一方案通过私营企业和可持续雇用开始推动改革和

多样化。经济改革问题高级别圆桌会议第一次会议于 7 月 1 日和 2 日举行，关键各部和其他经济机构参加了会议。会议建立了一个经济改革协调机制，以使政府能够根据伊拉克国际契约，更好地发展同联合国、捐助方、经济合作与发展组织（经合组织）、世界银行和国际货币基金组织的伙伴关系。

46. 7 月 7 日，第七次伊拉克重建基金捐助方委员会会议首次在巴格达举行，人道主义事务副特别代表和国家工作队许多成员出席了会议。会议的重点议题是确定基金的战略方向。捐助方重申了对基金这一向伊拉克政府提供能力发展和技术援助的方式的支持，并欢迎联合国重组协调机制，而且调整其战略方案规划，确保其与《国际契约》取得一致。

47. 截至 2008 年 6 月 30 日，对作为伊拉克重建国际基金机制（伊拉克重建基金）的两个基金之一的联合国发展集团伊拉克信托基金的捐款总额达 13.4 亿美元。截至 2008 年 6 月 30 日，为该信托基金下的供资共批准了 141 个项目，价值 11.1 亿美元。在取得重大实施进展的基础上，截至 2008 年 5 月底，所发生的承付款累计价值达 8.73 亿美元（占核定供资的 79%），并支付了 7.57 亿美元（占核定供资的 68%）。伊拉克重建基金网站（www.irffi.org）上提供了最新月度财务数据。第二季度对发展集团执行工作队的捐款包括来自澳大利亚政府的 470 万美元。

业务、后勤和安全问题

48. 本报告所述期间，根据 2009 年预算文件，联伊援助团已编制出下一年的项目，如在巴格达建造新的联伊援助团综合总部大楼，这一项目尚有待大会的批准。在这方面，联伊援助团于 6 月收到了伊拉克政府的信，其中批准援助团在今后 25 年中使用一块地皮建造新的联合国综合总部大楼。与此同时，巴格达联伊援助团临时住宿设施的顶部防护设施的施工已经完成。

49. 本报告所述期间，根据安理会第 1770（2007）号决议，为便利同伊拉克对话者进行谈判而向援助团提供的支助一直在进行。在纳杰夫、摩苏尔和拉马迪进行了评估访问，以讨论扩大联合国存在的可能性。正在审议后勤民间增援方案和相关的同驻伊拉克多国部队订立的“607 协议”，以作为支持这一机构扩大的依据。除联伊援助团驻埃尔比勒地区办事处和在巴士拉的机构以外，在基尔库克新成立的机构加强了对政治事务、人权和人道主义事务、重建与发展方面外联活动的支持。

50. 在全国范围内，本报告所述期间，记录在案的暴力事件数量下降到每天 40 至 50 起袭击事件，但不包括所宣布的军事行动区。这一影响在巴格达尤其显著，该市的大部分日常战斗已平息。不过近几周来，袭击一直以同驻伊拉克多国部队或国际民间伙伴举行会议的地方政府设施为目标。6 月 26 日在巴格达，一枚简易爆炸装置在一名世卫组织本国工作人员的私人车底爆炸，造成该名工作人员严重受伤。

51. 同 4 月和 5 月的 50 次袭击事件相比, 6 月只发生了一次针对国际区的间接瞄准射击事件。在巴格达发生的这类事件通常与在萨德尔市内外活动的什叶派民兵有关。萨德尔阵营敦促采取的普遍军事管制措施和限制措施是国际区和其他地方袭击事件大幅减少的关键性因素。但是武装反政府团体发动间接瞄准射击式袭击的能力仍然存在。显然在本报告所述期间, 仍然有针对巴士拉空军基地的零星间接瞄准射击事件, 这些袭击事件持续威胁那里的联伊援助团工作人员的安全。

52. 伊拉克中北部的迪亚拉省仍然每天发生攻击政府、安全和国际人员的事件。在基尔库克也观察到了类似情况, 执法官员和其他官员在那里成为暗杀的目标。安萨尔·松纳军和许多其他相关组织仍然存在并有能力发起致命袭击。西部地区继续吸引着低水平的暴力活动, 当地社区则为辨识可疑活动以及在向伊拉克安全部队或驻伊拉克多国部队报警方面提供了协助。不过, 基地组织在伊拉克的安巴尔维持着其存在, 而且看来有意继续袭击那些与当地或国际安全部队合作的部落团体。

53. 联伊援助团安全保障股(安保股) 继续加强各项能力, 在业务上进一步做到自力更生, 并通过征聘具有适当资格的保护干事扩大其能力。但是, 如要在未来数月满足对其提出的诸多业务要求, 安保股还必须进一步加强。

54. 自我上次报告以来, 联合国收到了进一步财政捐助, 用于支助那些在联合国部队指挥下行动、专门负责保护联伊援助团安全的“单独实体”。我要感谢德国和芬兰分别表示将向单独实体信托基金捐款 500 000 美元和 500 000 欧元。这些重要捐赠将有助于确保单独实体直至 2009 年初都有充裕的资源。

四. 协定

55. 驻伊拉克多国部队目前是应伊拉克政府的请求经安全理事会授权驻留伊拉克的, 而且正如第 1546 (2004)、1637 (2005) 和 1723 (2006) 号决议所述, 安理会将根据政府的请求审查多国部队的任务。伊拉克政府和美国政府目前正在就部队地位协定进行双边讨论。应当回顾指出, 根据安理会第 1546 (2004)、1637 (2005)、1723 (2006) 和 1770 (2007) 号决议, 为使联合国能在伊拉克发挥职能, 安保工作至关重要。因此, 凡 2008 年 12 月 31 日之后的任何新安排, 都必须考虑到联合国人员在伊拉克的安全。

五. 意见

56. 过去 3 个月来, 由于协调一致的政治和军事努力, 整个伊拉克的安全局势继续得到改善。但是, 迄今所取得的进展必须通过有意义的政治对话和全国和解加以维持。时间是关键; 在找到切实可行的政治解决方案方面, 伊拉克再也经不起

更多的耽搁了。长期稳定需要各阶层民众的高度政治认同，而他们当中很多人至今尚未充分参与政治进程。

57. 联伊援助团将继续协助独立高级选举委员会规划将被认为是可信、公平和得到伊拉克人民接受的省议会选举。为了使选举在 2008 年举行，必须不迟于 7 月底通过选举法。我吁请国民议会全体议员尽快就该法草案达成协议。我坚信，在今年举行这些选举对伊拉克而言是一个重要的政治进展，而如果必要的法律不能及时通过，伊拉克人就会被剥夺在今年参与地方政治生活和投票的可能，这也许会疏远不少社区。

58. 我还希望伊拉克进一步采取措施加强人权保护制度，从而使公共安全的改善并不以公民自由或依国际人道主义法对平民的保护为代价。在伊拉克的所有安全部队必须继续尽力避免平民伤亡和在平民地区过度使用武力。从更广的角度来看，伊拉克的人权局势依然令人非常不安。绑架勒索或绑架杀害以及有针对个人的暗杀仍在持续。记者、教育工作者、医生、法官和律师仍是武装民兵和犯罪团伙的主要目标。在伊拉克，基于性别的暴力也令人深感关切。

59. 处理有争议的内部边界问题仍是援助团的一项工作重点。联伊援助团在这方面一直努力执行其协助任务，以预防冲突和促进建设性政治对话。我强烈鼓励伊拉克当局和各政治利益攸关方进行探索，以利用联伊援助团为在有争议的内部边界这个敏感问题上取得进展而即将作出的努力中出现的时机。除了与政府主管部门协商之外，联伊援助团还注意同所有受影响的民众密切合作，特别是同少数群体合作，以确保通过公正的分析使他们的观点都得到考虑。我希望，伊拉克解决方案一旦制订，最终将得到所有人的接受。

60. 由于这一进程计划在今后数月内继续，有关方面将积极探索与宪法中各项未决问题之间的关联，以就权力和财富分享之类的一系列问题达成一个更加全面的解决方案。伊拉克政府和联合国将继续努力推动一个具有公信力的宪法改革进程。联伊援助团准备提供更多的知识专长和政治对话平台，以促进稳定的国家行政管理 and 功能更强的宪法秩序。目标是鼓励有关各方看到寻找集体解决方案而不是单方面解决方案的明智之处，只有集体解决方案才最可能确保持久和平。

61. 关于伊拉克国际契约的斯德哥尔摩会议有 100 多个代表团参加。这次会议的成功为支持伊拉克政府和人民在全国走上改革经济、巩固安全和振兴政治的道路发出了一个强有力的信息。这些步骤可以成为应对该国面临的那些最艰巨挑战的一个重要基础。伊拉克政府已表明，为了开发其可观的人力和物质资源，它需要的不仅仅是更多的国际资金，而且也需要建议和伙伴。石油收入水平的上升也为该国的财政资源提供了一个改善管理和问责制的机会。在此情况下，我鼓励会员国和伊拉克政府加倍努力，在执行契约方面切实取得更多进展。

62. 必须优先满足解决伊拉克人的基本需要。提供的基本服务还是缺乏，燃料在这个拥有巨大石油储藏的国家仍然普遍短缺，而创造就业仍是关键。虽然伊拉克预测 2008 年增长率在 7% 左右，但新的财富并未使很多伊拉克人脱贫，也未能降低失业水平。与此同时，公共部门已经倍增至超过 200 万雇员。在此情况下，我很高兴地宣布，由开发署和伊拉克政府联手牵头的一个新的联合国方案即将启动，这个方案将帮助创造工作机会并帮助企业克服那些不利于其发展壮大的障碍。这个方案得到了经合组织的支持。我还感到高兴的是，难民署和世卫组织的办事处负责人现已常驻巴格达，而国家工作队则继续在伊拉克境内扩大其存在和活动。我鼓励他们继续这一趋势。

63. 石油收入的增加为伊拉克政府帮助伊拉克人民提供了新的资源。在这方面，我固然非常欢迎伊拉克政府为救济境内流离失所者作出了新的承诺，但也要敦促伊拉克政府制订模式，与多年来已承受了很大负担的周边收容国一道向该区域的伊拉克难民提供援助。

64. 越来越多阿拉伯国家已表示愿在巴格达重建外交存在，这是一项积极的进展。阿拉伯联合酋长国关于免除伊拉克债务的决定是一个强有力的步骤，我希望该区域其他国家能够采取同样步骤。我非常希望在区域稳定问题上促进协调与合作的努力能够得到加强。

65. 我要赞扬伊拉克政府进一步发展其区域对话特设支助机制，以应对这一挑战。伊拉克外交部已承诺要加强专业服务能力以及为区域部长级会议和技术工作组采取后续行动的能力。联伊援助团将继续向这一进程提供更多的技术援助，并利用斡旋通过促进互惠合作加强伊拉克与邻国之间的关系。

66. 报告所述期间，联伊援助团在增强自力更生能力方面取得了进展。不过，援助团仍要靠会员国提供安保、后勤、业务和财政支持。我要感谢提供了安保和业务支持的那些会员国，特别是格鲁吉亚、斐济、大韩民国、南非和乌克兰。我也要鼓励会员国考虑关于向联伊援助团提供更多军事顾问的请求。联伊援助团计划将其在伊拉克的存在和活动扩大到现有地点之外，因此必须有更多的军事顾问。

67. 我要向我的伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉表示诚挚的谢意，感谢他的决心和积极领导。我还要特别感谢援助团的本国和国际工作人员以及联合国各机构、方案和基金人员，他们在困难的条件下恪尽职守，执行各项规定任务。