



Совет Безопасности

Distr.: General
11 July 2008
Russian
Original: French

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 11 июля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Как Председатель Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах имею честь представить доклад о работе, проделанной Группой за время после представления моего предыдущего ежегодного доклада от 10 июля 2007 года.

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и прилагаемого к нему доклада в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Жан-Морис Рипер



[Подлинный текст на французском языке]

Ежегодный доклад (1 июля 2007 года — 30 июня 2008 года) о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах во исполнение резолюции 1612 (2005)

I. Введение

1. 26 июля 2005 года Совет Безопасности принял резолюцию 1612 по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, представленную совместно Бенином и Францией.

2. В пункте 8 этой резолюции Совет постановил учредить рабочую группу Совета Безопасности для рассмотрения докладов механизма, упомянутого в пункте 3 резолюции, для обзора прогресса в деле разработки и осуществления планов действий, упомянутых в пункте 7, и для рассмотрения другой предоставляемой ей соответствующей информации и постановил далее, что эта рабочая группа:

а) выносит рекомендации Совету о возможных мерах по содействию защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в том числе рекомендации в отношении надлежащих мандатов миссий по поддержанию мира и рекомендации в отношении сторон в конфликте;

б) обращается, при необходимости, с просьбой к другим органам системы Организации Объединенных Наций для принятия мер в поддержку осуществления резолюции согласно их соответствующим мандатам.

3. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Председатель Рабочей группы представил Совету доклады о работе, проделанной Рабочей группой, за периоды с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года (S/2006//497) и с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года (S/2007/428). После представления последнего доклада Рабочая группа провела семь официальных заседаний: 19 июля, 18 сентября и 6 декабря 2007 года и 5 и 21 февраля, 8 мая и 20 июня 2008 года. По итогам каждого заседания Председатель распространял краткие сообщения для печати, которые размещались на веб-сайте Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций.

II. Рассмотрение вопросов существа

9-е заседание

4. На своем 9-м заседании 19 июля 2007 года Рабочая группа утвердила выводы по докладам Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2007/259) и в Уганде (S/2007/260). Эти выводы были опубликованы в документах S/AC.51/2007/14 и S/AC.51/2007/12, соответственно. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в связи с этими выводами, обратив, в частности, внимание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

5. На этом же заседании Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Чаде (S/2007/400). Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами представила доклад Генерального секретаря и напомнила о сделанных в нем основных выводах:

а) в докладе отмечалось ухудшение обстановки в Чаде в плане безопасности, которая привела к возникновению беспрецедентного гуманитарного кризиса, перемещению сотен тысяч людей и созданию атмосферы, в которой дети подвергаются бесчинствам в условиях полной безнаказанности;

б) в нем указывалось на значительное увеличение масштабов вербовки детей всеми сторонами в конфликте в восточной части Чада, особенно в лагерях беженцев и перемещенных лиц, и на принудительное включение детей их собственными общинами в состав отрядов самообороны. Характер и разрозненность вооруженных групп еще более усложняли задачу понимания этого явления;

в) в нем отмечался вызывающий тревогу рост масштабов насилия на сексуальной почве и то, что связанные с этим преступления совершаются в условиях безнаказанности;

г) в заключение в нем рекомендовалось, чтобы международное сообщество приняло незамедлительные меры в Дарфуре и в восточной части Чада для обеспечения защиты и безопасности наиболее уязвимых групп населения и для того, чтобы положить конец безнаказанности. В нем также отмечалось, что правительство Чада встало на путь диалога.

6. Постоянный представитель Чада изложил точку зрения своего правительства. Затем Группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

7. Основные элементы выступления представителя Чада и обмена мнениями между членами Группы отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые были впоследствии утверждены Рабочей группой на ее 10-м заседании (S/AC.51/2007/16).

8. На своем 9-м заседании Рабочая группа также обсудила доклад Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго (S/2007/391). Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представила доклад и напомнила о сделанных в нем основных выводах:

а) в этом втором докладе Генерального секретаря отмечался прогресс, достигнутый в Демократической Республике Конго после представления первого доклада (S/2006/389): сокращение на 20 процентов случаев убийства детей и нанесения им увечий, сокращение на 8 процентов показателей вербовки детей и их использования в вооруженном конфликте и освобождение большинства детей, связанных с вооруженными группами;

б) в нем также подчеркивалось, что процесс над Томасом Лубангой в Международном уголовном суде будет первым разбирательством, на котором будет предъявлено одно единственное обвинение в вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте; в рамках этого разбирательства канцелярия

Специального представителя в ближайшее время представит имеющиеся значенные для дела информацию и соображения;

с) в нем обращалось внимание на вызывающую тревогу ситуацию в провинциях Итури и Киву, где дети по-прежнему являются объектом вербовки и становятся жертвами сексуального насилия в условиях безнаказанности. В частности, Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) продолжали совершать нападения на население и запугивать его;

d) в нем отмечалась необходимость того, чтобы национальные и международные институты уделяли повышенное внимание вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку значительное число демобилизованных детей по-прежнему нуждаются в уходе и помощи;

e) в заключение в нем отмечалось, что виновные в нарушениях прав человека детей не всегда привлекаются к ответственности, несмотря на рекомендации Рабочей группы, и что тем, кто был арестован, затем удалось бежать.

9. Постоянный представитель Демократической Республики Конго изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

10. Основные элементы выступления представителя Демократической Республики Конго и обмена мнениями между членами Рабочей группы отражены в резюме, содержащемся в выводах, утвержденных впоследствии Рабочей группой на ее 10-м заседании (S/AC.51/2007/17).

11. Дэниэл Тул, заместитель Директора-исполнителя и директор Бюро чрезвычайных программ ЮНИСЕФ, представил затем «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение детей на оккупированных палестинских территориях и в Шри-Ланке и Судане:

a) на оккупированных палестинских территориях количество детей, убитых или раненых в ходе конфликта, за последний период увеличилось, а установленные на передвижение ограничения препятствовали обучению в школах;

b) в Шри-Ланке детей по-прежнему вербуют в состав вооруженных групп, и они также гибнут или получают ранения в ходе конфликта; гуманитарный доступ обеспечивался в недостаточной степени. «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) и группа «Каруна» продолжали вербовать детей, причем некоторых даже вербовали повторно. Вместе с тем следовало отметить, что в первые количество освобожденных детей превысило количество завербованных детей. И наконец, правительство Шри-Ланки создало орган, конкретно занимающийся вопросами, касающимися нарушений резолюции 1612 Совета Безопасности;

с) в Судане 11 июня 2007 года ЮНИСЕФ и Освободительная армия Судана (ОАС/Минави) подписали план действий. ОАС взяла на себя обязательство прекратить вербовку и освободить всех детей в возрасте до 18 лет. Заключение этого Соглашения стало весьма важным шагом вперед по пути к обеспечению защиты детей в Судане.

12. Специальный представитель Генерального секретаря информировала Группу о своей поездке в Мьянму в связи с созданием механизма наблюдения и отчетности, предусмотренного в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

13. И наконец, Председатель Рабочей группы информировал ее членов о контактах со странами, о положении в которых говорится в приложении II к докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/62/609-S/2007/757). Он, в частности, приветствовал полученное от правительства Филиппин подтверждение его решения дать согласие на создание механизма наблюдения и отчетности, предусмотренного в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Он также отметил позитивный характер контактов с правительством Колумбии по этому вопросу, который позволяет говорить о возможности достижения прогресса в переговорах между Секретариатом и колумбийскими властями по вопросу о создании механизма наблюдения и отчетности.

10-е заседание

14. На своем 10-м заседании 18 сентября 2007 года Рабочая группа утвердила выводы по докладу Генерального секретаря о положении в Чаде (S/2007/400). Они были опубликованы в документе S/AC.51/2007/16. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в связи с этими выводами, обратив, в частности, внимание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

15. На этом же заседании Рабочая группа также обсудила проект выводов по докладу Генерального секретаря о положении в Демократической Республике Конго (S/2007/391). Поскольку на заседании консенсуса добиться не удалось, выводы были в конечном итоге утверждены в соответствии с процедурой отсутствия возражений 15 октября 2007 года. Они были опубликованы 25 октября 2007 года в документе S/AC.51/2007/17. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в связи с этими выводами, обратив, в частности, внимание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

16. На 10-м же заседании Рабочая группа обсудила доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2007/515). Специальный представитель Генерального секретаря представила этот доклад и указала на следующие моменты:

а) изменение положения в Кот-д'Ивуаре после представления первого доклада (S/2006/835) свидетельствует об успешной и эффективной деятельности. Оно действительно показывало, что твердое стремление Группы осуществлять резолюцию 1612, а также угроза введения санкций возымели свое действие. В ходе своей поездки в эту страну Специальный представитель отметила, что планы действий и их осуществление имеют удовлетворительный характер. В связи с этим после консультаций со всеми партнерами Кот-д'Ивуар с декабря 2007 года был исключен из списка, содержащегося в приложении к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах;

б) вместе с тем в докладе подчеркивалось, что, несмотря на прекращение вербовки детей, были получены сообщения о большом числе случаев, свя-

занных с сексуальным насилием, и о том, что эти преступления по-прежнему остаются безнаказанными.

17. Постоянный представитель Кот-д'Ивуара изложил точку зрения своего правительства. После этого Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

18. Основные элементы выступления представителя Кот-д'Ивуара и обмена мнениями между членами Группы отражены в резюме, содержащемся в выводах, впоследствии утвержденных Рабочей группой на ее 11-м заседании (S/AC.51/2008/5).

19. На 10-м же заседании Рабочая группа также обсудила доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2007/520). Специальный представитель Генерального секретаря представила этот доклад и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в этом втором докладе отмечалось улучшение общей обстановки в Судане после представления первого доклада (S/2006/662), но при этом подчеркивалось, что положение в Дарфуре по-прежнему вызывает озабоченность. В ходе своей поездки в регион Специальный представитель обратила внимание на ухудшение социальных отношений и разрушение традиционных структур, в результате чего сложились небезопасная обстановка для жизни населения и атмосфера безнаказанности для тех, кто совершает нарушения;

б) в нем также отмечалось, что в Дарфуре, в частности в лагерях беженцев, в отношении детей по-прежнему совершались различные нарушения, включая вербовку, насилие на сексуальной почве и похищение. Небезопасная обстановка в значительной степени ограничивала гуманитарный доступ к населению;

с) и наконец, в нем отмечалось, с одной стороны, что в ходе поездки Специального представителя органы власти, а также некоторые вооруженные группы обязались обеспечить защиту женщин и детей (в частности, в плане действий, подписанном между ОАС/Миннави и ЮНИСЕФ), а с другой стороны, что процесс наблюдения и оценки приобрел все более планомерный и систематический характер.

20. Постоянный представитель Судана изложил точку зрения своего правительства. Рабочая группа затем провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

21. Основные элементы выступления представителя Судана и обмена мнениями между членами Группы отражены в резюме, содержащемся в выводах, впоследствии утвержденных Рабочей группой на ее 11-м заседании (S/AC.51/2008/7).

22. Хильде Джонсон, заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, затем представила «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение детей в Демократической Республике Конго и в Сомали:

а) в Демократической Республике Конго положение в провинции Северное Киву вновь ухудшилось. Были отмечены многочисленные случаи вер-

бовки детей. Дети использовались не только для ведения боевых действий, но также в качестве поваров, шпионов или сопровождающих лиц. Помимо этого, глубокую озабоченность вызывали случаи изнасилования детей и сексуального насилия в их отношении. 4 августа 2007 года в провинции Итури началось осуществление этапа III программы разоружения, демобилизации и реинтеграции: был освобожден 201 ребенок, но при этом были получены сообщения о повторной вербовке 40 детей;

б) в Сомали в результате сохранения небезопасной обстановки и эскалации насилия увеличилось число убитых и раненых детей. Детей по-прежнему вербовали и использовали различные стороны в конфликте, и их, в частности, использовали для утаивания взрывных устройств.

11-е заседание

23. На своем 11-м заседании 6 декабря 2008 года Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мьянме (S/2007/666).

24. Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря о положении детей в Мьянме и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в докладе отмечалось согласие правительства Мьянмы на создание механизма наблюдения и отчетности и страновой группы; при этом было необходимо обеспечить более гарантированный доступ в зоны конфликта и центры вербовки;

б) в нем также отмечалась необходимость обеспечения доступа к районам конфликта для оценки потребностей населения, и в частности детей;

в) в заключение в нем подчеркивалось, что вербовка и использование детей по-прежнему вызывают озабоченность; при этом правительство Мьянмы приняло конкретные меры для борьбы с этим явлением, создав комитет высокого уровня по этому вопросу, а в апреле 2007 года вооруженные группы Каренский национальный союз и Каренская национальная прогрессивная партия подписали документ о «первоначальных обязательствах» для предотвращения и пресечения вербовки и использования детей.

25. Постоянный представитель Мьянмы изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

26. Основные элементы выступления представителя Мьянмы и обмена мнениями между членами Группы будут отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые будут официально утверждены Рабочей группой на ее следующем заседании в начале июля.

27. На 11-м же заседании Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте в Бурунди (S/2007/686). Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в этом втором докладе Генерального секретаря отмечался значительный прогресс, достигнутый после представления первого доклада (S/2006/851) и вынесения рекомендаций Рабочей группы: освобождение в марте 2007 года детей, все еще находившихся под стражей по обвинению в связях с вооруженными группами, значительное сокращение числа убийств и случаев нанесения увечий после объявления прекращения огня и принятие на себя правительством Бурунди обязательства привлечь к ответственности значительное число сотрудников сил безопасности, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей;

б) при этом в нем отмечались продолжение Национально-освободительными силами вербовки и использования детей и увеличение на 80 процентов числа случаев изнасилования и других актов сексуального насилия в отношении детей по сравнению с предыдущим годом.

28. Постоянный представитель Бурунди изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

29. Основные элементы выступления представителя Бурунди и обмена мнениями между членами Группы отражены в резюме, содержащемся в выводах, впоследствии утвержденных Рабочей группой на ее 12-м заседании (A/АС.51/2008/6).

30. Заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и начальник Отдела защиты детей Карин Ландгрэн представила затем «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение детей в Афганистане и Непале:

а) в Афганистане все более частое использование террористов-смертников «антиправительственными группами» и применение взрывных устройств привели к увеличению числа убитых или получавших ранения детей. Большинство школ были закрыты в результате угроз и нападений со стороны этих групп. Дети привлекались к несению самых разных обязанностей; имеются заслуживающие доверия сообщения о том, что некоторые из них, главным образом мальчики, использовались для сексуальных утех местными командирами;

б) в Непале правительство добилось прогресса в выполнении своих обязательств по реабилитации детей, завербованных вооруженными силами и группами. Вместе с тем большое число детей все еще содержались под стражей в районах расквартирования, находящихся под контролем Коммунистической партии Непала (маоистской). Были зарегистрированы случаи, когда освобожденных детей принуждали возвращаться в районы расквартирования.

12-е заседание

31. На своем 12-м заседании 5 февраля 2008 года Рабочая группа утвердила свои выводы по докладам Генерального секретаря о положении в Кот-д'Ивуаре (S/2007/515), Судане (S/2007/520) и Бурунди (S/2007/686). Они были опубликованы в документах S/АС.51/2008/5, S/АС.51/2008/7 и S/АС.51/2008/6, соответственно. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в связи с этими выводами, обратив, в частности, вни-

мание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

32. По просьбе ряда делегаций на этом заседании был рассмотрен вопрос о методах работы Группы, в частности, в связи с итогами неофициального заседания по этому вопросу, проведенного на уровне экспертов 25 января 2008 года. Было принято решение о том, что Председатель Рабочей группы направит Председателю Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности письмо по вопросу о процедурах и документации, с тем чтобы информировать его о мнениях и соображениях Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающихся ее методов работы.

13-е заседание

33. На своем 13-м заседании 21 февраля 2008 года Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке (S/2007/758).

34. Выступавшая вместо Специального представителя Генерального секретаря Кэролайна Оуэнс представила доклад Генерального секретаря о положении детей в Шри-Ланке и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в докладе приветствовалась приверженность правительства Шри-Ланки, в частности, переводу детей в соответствующие центры для несовершеннолетних;

б) при этом в нем отмечалось продолжение вербовки детей «Тиграми освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) и группировкой «Тамил Маккал Видутхалай пуликал» (ТМВП), хотя определенное число детей были освобождены, и то, что эти вооруженные группы не разработали подлинных планов действий для пресечения вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах;

с) в нем отмечалось, что ТОТИ четвертый раз подряд упоминается в приложениях к докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/62/609-S/2007/757), и подчеркивалось, что отныне, помимо принятия определенных мер, эту группировку необходимо предупредить об угрозе введения санкций в ее отношении;

д) в заключение в нем отмечались трудности с получением доступа в районы конфликта и содержалась просьба к правительству содействовать проведению диалога с негосударственными группировками и принять все возможные меры для обеспечения безопасности школ и больниц.

35. Постоянный представитель Шри-Ланки изложил точку зрения своего правительства. После этого Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

36. Основные элементы выступления представителя Шри-Ланки и обмена мнениями между членами Группы будут отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые будут официально утверждены Рабочей группой на ее следующем заседании в начале июля.

14-е заседание

37. На своем 14-м заседании 8 мая 2008 года Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах (S/2008/272).

38. Специальный представитель Генерального секретаря представила доклад Генерального секретаря о положении детей на Филиппинах и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в этом первом докладе, посвященном Филиппинам, особое внимание обращалось на вербовку и использование детей Исламским фронтом освобождения мору, Новой народной армией и группой Абу Саяфа. В ходе конфликта также были отмечены случаи убийства или ранения детей;

б) в нем также отмечалась позитивная приверженность правительства Филиппин: оно дало согласие на создание механизма наблюдения и отчетности, направило Специальному представителю Генерального секретаря приглашение посетить страну в 2008 году и создало образцово-показательные правовые и политические структуры для усиления защиты детей. При этом все еще было необходимо обеспечить принятие конкретных мер всеми сторонами и расширение диалога с вооруженными группами, с тем чтобы добиться оперативного и безоговорочного освобождения детей.

39. Постоянный представитель Филиппин изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

40. Основные элементы выступления представителя Филиппин и обмена мнениями между членами Группы будут отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые будут официально утверждены Рабочей группой на ее следующем заседании в начале июля.

41. На 14-м же заседании Рабочая группа утвердила свою ориентировочную программу работы на период с мая 2008 года по апрель 2009 года и приняла решение вновь рассмотреть эту программу в декабре 2008 года. В программе предусматривается распределение работы Группы в текущем периоде до представления следующего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (май 2009 года); она позволяет как Генеральному секретарю, так и членам Группы устанавливать сроки рассмотрения той или иной ситуации и принимать соответствующие организационные меры. Она может также служить основой для заблаговременного информирования представительств соответствующих стран о предстоящем рассмотрении Рабочей группой доклада Генерального секретаря о конкретно затрагивающей их ситуации.

42. Директор Отдела программ Николас К. Алипуи представил затем «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение детей в Бурунди и Шри-Ланке и на оккупированных палестинских территориях:

а) в Бурунди, несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности, в результате усилий, которые в течение восьми месяцев предпринимали

правительство, гражданское общество и учреждения Организации Объединенных Наций, вооруженные группы освободили 232 ребенка;

б) в Шри-Ланке обстановка в плане безопасности вызывала озабоченность, но при этом было отмечено освобождение ТМВП 39 детей в апреле 2007 года;

с) на оккупированных палестинских территориях и в Израиле число убитых или получивших ранения детей увеличилось в первом квартале 2008 года в результате эскалации насилия между различными сторонами в конфликте. При этом обращалось внимание на то, что конфликт все чаще затрагивает школы.

43. Специальный представитель Генерального секретаря рассказала Рабочей группе о своем пребывании в Ираке, который она посетила 20–25 апреля 2008 года. Она отметила, что многие дети больше не ходят в школу, что многие оказались вовлечены в различные вооруженные группы для совершения актов насилия или же заключены под стражу за предположительное совершение актов насилия, что им не хватает доступа к самым элементарным службам, что во многих местах страны гуманитарный доступ носит ограниченный характер, а также что участились сообщения о случаях насилия, мотивированного половой принадлежностью.

15-е заседание

44. На своем 15-м заседании 20 июня 2008 года Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Непале (S/2008/259).

45. Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря о положении детей в Непале и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в этом втором докладе о положении в Непале (первый был опубликован в документе S/2006/1007) отмечалось значительное сокращение числа нарушений прав детей после подписания соглашения о прекращении огня и формирования правительства по итогам выборов; тем не менее сторонам мирного процесса было необходимо принять соответствующие меры для освобождения и реинтеграции сотен детей, обнаруженных в районах расквартирования;

б) в нем также отмечалось, что дети все чаще использовались вооруженными группами в районе Терай;

с) в заключение в нем обращалось внимание на задержки с инкорпорированием положений ратифицированных международных договоров в национальное законодательство и на недостатки законопроекта о создании комиссии по установлению мира и примирению: в нем не предусматривалось никаких конкретных мер, касающихся детей, и содержались положения об амнистии виновных в совершении нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

46. Постоянный представитель Непала изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

47. Основные элементы выступления представителя Непала и обмена мнениями между членами Группы будут отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые будут впоследствии утверждены Рабочей группой.

48. На 15-м же заседании Группа также рассмотрела доклад Генерального секретаря о положении в Сомали (S/2008/352). Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря и напомнила об основных сделанных в нем выводах:

а) в докладе отмечалось значительное увеличение числа случаев насилия, чему способствуют отсутствие законности и правопорядка и свободная доступность оружия и что имеет разрушительные последствия для гражданского населения, в частности детей;

б) в нем подчеркивалось, что вербовка и использование детей всеми сторонами в конфликте все еще имеют широко распространенный характер и что число случаев изнасилования несовершеннолетних и другого насилия на сексуальной почве в их отношении увеличилось; в нем рекомендовалось обеспечить преследование и привлечение к ответственности виновных в совершении таких нарушений;

с) в заключение Переходному федеральному правительству настоятельно рекомендовалось начать процесс подлинного примирения со всеми функциями при принятии конкретных мер для защиты и реабилитации детей в целях создания благоприятных условий для обеспечения стабильности и безопасности.

49. Постоянный представитель Сомали изложил точку зрения своего правительства. Затем Рабочая группа провела обмен мнениями, и по итогам обсуждений экспертам было поручено подготовить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

50. Основные элементы выступления представителя Сомали и обмена мнениями между членами Группы будут отражены в резюме, содержащемся в выводах, которые впоследствии будут утверждены Рабочей группой.

51. Г-жа Ландгрэн представила затем «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение детей в Афганистане, Чаде и Судане:

а) в Афганистане конфликт по-прежнему оказывал серьезное воздействие на детей: они гибли и получали увечья в результате взрывов, совершаемых террористами-смертниками, ударов с воздуха, подрыва на наземных минах и неразорвавшихся пережитках войны, их вербовки в состав антиправительственных формирований и заключения под стражу судебными властями по обвинению в связях с ЕАГ, нападений на школы и отказа в предоставлении гуманитарного доступа. В этой сложной с точки зрения безопасности обстановке осуществлялся процесс создания механизма наблюдения и отчетности;

б) в Чаде политическая ситуация и обстановка в плане безопасности оставались нестабильными; в районах конфликта дети погибали, получали увечья, являлись объектом вербовки и подвергались насилию на сексуальной почве; гуманитарный доступ по-прежнему был ограничен;

с) в Судане, несмотря на продолжающиеся нарушения прав детей, был достигнут определенный прогресс благодаря тому, что между комиссиями Севера и Юга страны по разоружению, демобилизации и реинтеграции была достигнута договоренность в отношении отслеживания и реинтеграции детей. 14 мая 2008 года Народно-освободительная армия Судана освободила 88 детей в возрасте от 12 до 17 лет.

52. На этом заседании также в связи с вопросом о методах работы Группы был достигнут консенсус относительно содержания письма по вопросу о процедурах и документации, которое в соответствии с решением, принятым на 12-м заседании Рабочей группы, планировалось направить Председателю Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности. В этом письме, которое активно обсуждалось на уровне экспертов, имеется, в частности, три приложения: резюме итогов неофициального заседания, проведенного на уровне экспертов 25 января 2008 года, «руководящие указания» относительно методов работы Группы и перечень вопросов, касающихся, в частности, практики, которой придерживается Совет Безопасности и его другие вспомогательные органы.

53. В заключение Группа достигла договоренности по процедурному вопросу, касающемуся процедур направления писем, которые должны рассылаться в связи с различными выводами, утвержденными Рабочей группой. Было принято решение о том, что отныне все письма в адрес Генерального секретаря и правительств соответствующих государств будут направляться Председателем Рабочей группы вместе с сопроводительным письмом Председателя Совета Безопасности. Поскольку этот процедурный вопрос был урегулирован, было принято решение приступить к официальному утверждению проектов заключений, касающихся, соответственно, положения детей в условиях вооруженных конфликтов в Бирме, Шри-Ланке и на Филиппинах на заседании, которое намечено провести в начале июля 2008 года.

III. Заключительные замечания

54. Увеличение объема деятельности Рабочей группы в предыдущем периоде подтвердилось: Рабочая группа рассмотрела положение детей в 10 ситуациях на основе докладов Генерального секретаря, подготовленных в рамках механизма наблюдения, предусмотренного резолюцией 1612 (2005). Эта тенденция должна сохраниться, поскольку установление и поддержание контактов между Секретариатом, Председателем Рабочей группы и соответствующими странами позволили разработать или создать механизм наблюдения и отчетности, предусмотренный в резолюции 1612, во всех странах, указанных в приложениях к последнему докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/2007/757-A/62/609), и включить вопрос о положении в этих странах в программу работы Группы на период с мая 2008 года по апрель 2009 года.

55. Рабочая группа продолжала свои усилия по проведению диалога с соответствующими странами, которые принимали участие в рассмотрении Группой положения в их странах и высказали замечания в связи с принятием касающихся их выводов, несмотря на часто возникавшие трудности с направлением этим странам соответствующих документов в разумные сроки. Группа также

предпринимала усилия по обеспечению транспарентности, продолжая включать в свои выводы резюме обсуждений, проведенных на официальных заседаниях Группы.

56. Когда Группа официально утвердит свои выводы по Бирме, Шри-Ланке и Филиппинам, она тем самым завершит утверждение основных выводов по всем ситуациям, занесенным в ее программу работы на 2007 год, и утвердит первые выводы по одной из ситуаций, занесенных в ее программу работы на май 2008 года — апрель 2009 года. В настоящее время Рабочая группа, как правило, утверждает выводы, содержащие более подробные рекомендации в отношении различных сторон, в целях обеспечения для них более функциональных инструментов и содействия таким образом конкретному и по возможности более оперативному улучшению положения детей в различных рассматриваемых ею вооруженных конфликтах. Рабочая группа стремится обеспечить, чтобы в ее рекомендациях уделялось достаточное внимание всем нарушениям, о которых ей сообщается в докладах Генерального секретаря.

57. Разработка Секретариатом инструмента наблюдения, которым является «сводная записка», периодически представляемая Рабочей группе, отчеты о миссиях Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и повторное рассмотрение Рабочей группой некоторых ситуаций, которые уже обсуждались и в отношении которых были вынесены первоначальные выводы, позволяют проводить более детальную оценку достигнутого прогресса и определять области, в которых требуются новые меры и рекомендации. Хотя достигнутые результаты еще неоднозначны, можно выразить удовлетворение по поводу того, что прогресс, хоть и в различной степени, был достигнут в нескольких ситуациях, рассмотренных Рабочей группой: осуществление планов действий, начало или возобновление переговоров между некоторыми вооруженными группами и группами Организации Объединенных Наций по вопросу о планах действий, освобождение детей, сокращение масштабов вербовки, создание координационных центров в органах власти, учет интересов детей в соответствующих программах разоружения, демобилизации и реинтеграции.

58. Все это представляет собой позитивные достижения, в связи с которыми объем работы Группы, естественно, существенно увеличился, что могло отрицательно сказаться на организации ее деятельности и помешать осуществлению Группой более методичного контроля за принятием мер в связи с ее выводами. Следует отметить, что потребности Рабочей группы в получении в будущем, по примеру некоторых других вспомогательных органов Совета Безопасности, более значительной материально-технической поддержки и, в частности, секретариатского обслуживания, например, для подготовки отчетов об официальных заседаниях, составления проектов выводов, внутренней и внешней рассылки документов и осуществления административного контроля за принятием мер, предусмотренных в выводах Рабочей группы, являлись одним из вопросов, по которому среди экспертов Рабочей группы был достигнут консенсус в связи с обсуждением ее методов работы. Такая поддержка была бы, безусловно, тем более необходима в связи с тем, что Совет Безопасности должен, как это было предложено Генеральным секретарем в его двух последних докладах по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, уполномочить Рабочую группу заниматься рассмотрением ситуаций вооруженного конфликта, в

которых в отношении детей, помимо их вербовки и использования, совершаются и другие нарушения.
