



秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会第 1778 (2007) 号决议提交的。安理会在该决议中要求我每三个月报告乍得东部、中非共和国东北部及该区域的安全和人道主义局势，包括难民和境内流离失所者的流动情况和在创造有助于他们自愿回返的安全条件方面取得的进展。本报告叙述自从我提交 2008 年 4 月 1 日报告(S/2008/215) 以来的主要事态发展，包括联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）、欧洲联盟领导的部队（欧盟部队-乍得/中非共和国）以及综合安全分遣队的部署情况。

二. 近期事态发展的最新情况

A. 政治动态

2. 在本报告所述期间，为推动政府和反对派团体之间对话而开展的努力产生了喜忧参半的结果。虽然政府和各政党之间的对话已在 2007 年 8 月 13 日协定的框架内恢复，但在与乍得武装反对集团开启类似谈判方面却未能取得任何进展。尽管乍得武装反对集团一直呼吁对话，但正如下文 B 节所述，它却继续选择军事路线。在 3 月 25 日与多数政党领导人举行的一次会议中，伊德里斯·代比·伊特诺总统重申了他对全面执行关于加强乍得民主进程的 2007 年 8 月 13 日协议的承诺。在当天发表的一份公报中，总统重申他将致力于与各政党和民间社会开展对话，并呼吁各反对派恢复参加为促进执行 2007 年 8 月 13 日协议而设立的监测和支助委员会。代比总统还要求 4 月 2 日成立的国家调查委员会立即开始工作，着手调查 2008 年 2 月初发生的事件。

3. 不过，3 月 28 日，由反对派联盟“捍卫宪法政党联合会”的成员发表声明，对总统启动包容各方政治对话的动机表示怀疑。捍卫宪法政党联合会还呼吁立即



释放其发言人兼自由与发展党领导人 Ibni Oumar Mahamat Saleh，其下落至今仍不明。

4. 在本报告所述期间，以 Timane Erdimi 为首的改革力量同盟据报分裂成了两派。一派已开始同政府谈判，另一派则加入全国联盟。全国联盟是乍得各武装反对派团体新组成的一个联盟，由民主与发展力量联盟领导人 Mahamat Nouri 领导。3 月 25 日，改革力量同盟的一小批武装人员前往恩贾梅纳向政府缴械，而革新与民主力量同盟则宣布并入武装的全国联盟。4 月 14 日，阿拉伯利比亚民众国外交部长宣布乍得政府与改革力量同盟团体开始在的黎波里举行乍得人之间的和平谈判。

5. 4 月 15 日，代比总统任命优素福·萨利赫·阿巴斯先生担任总理。阿巴斯先生此前担任负责与中乍特派团和欧盟部队协调的总统特别代表兼支持国际部队国家协调组组长。代比总统随后签署一项总统令，对新政府作了委任，其中包括 4 名前政治对手，分别被任命为司法、国防、农业和国土管理部长。这些旨在建立基础广泛的政府的积极步骤在全国得到了相当大的支持。

6. 5 月 6 日，萨利赫·阿巴斯总理在国民议会的首次讲话中勾勒了他的政府规划，包括 2007 年 8 月 13 日协议的执行。他还宣布，政府特使已开始与乍得武装反对派团体直接谈判，以劝使其回到 2007 年 10 月 25 日政府与乍得武装反对派团体之间在阿拉伯利比亚民众国苏尔特签署的和平协议框架中。需要回顾的是，根据苏尔特协议，政府和武装反对派团体承诺尊重宪法，停止战斗，对反叛分子给予大赦，允许反叛团体参与管理国家事务以及将反叛力量并入乍得国家军队。

7. 4 月 10 日，塞内加尔总统阿卜杜拉耶·瓦德在与阿拉伯利比亚民众国领导人穆阿迈尔·卡扎菲和加蓬总统奥马尔·邦戈总统协商后，在利伯维尔召集了为监测乍得和苏丹之间《达喀尔协议》执行情况而设立的联络小组首次会议。包括阿拉伯利比亚民众国、刚果、塞内加尔、加蓬、厄立特里亚、乍得、苏丹、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、中非国家经济共同体和非洲联盟在内的联络小组成员举行了部长级会议，审议部署观察员和组织联合巡逻队以监测乍得和苏丹之间边界的可能性。与会者还敦促乍得总统代比和苏丹总统巴希尔和平解决两国间的紧张局势。联络小组决定每月开会，以确保《达喀尔协议》得到贯彻执行。

8. 在持续开展区域政治举措的过程中，应阿拉伯利比亚民众国非洲事务部长阿里·图尔基的邀请，我的中非共和国和乍得问题特别代表于 4 月 23 日和 24 日前往的黎波里，目的是向利比亚当局介绍中乍特派团的任务并争取更清楚了解的黎波里方面对执行《达喀尔协议》的看法。

9. 在中非共和国东北部，局势依然平静。尽管民主力量团结联盟政治领导层内部最近发生了权力斗争，该运动继续尊重 2007 年 4 月《比劳和平协定》的停火规定。6 月 21 日，政府与民主力量团结联盟和复兴民主人民军在利伯维尔签署了

全面和平协议，其中包含中非共和国各反叛团体解除武装、复员和重返社会的相关规定。参加了预备会议的中非人民民主阵线没有签署这份协议，因为其领导人 Abdoulaye Miskine 没有授权谈判人员代表该运动签字。此协议将是即将开展的包容各方的政治对话中必不可少的一个组成部分。这一对话是旨在解决该国政治和安全危机的一个和解进程。由其他中非国家和欧洲联盟组成的一个国际委员会将监督执行这个协议。

B. 安全局势

10. 在乍得和中非共和国与达尔富尔接壤的边境地区，安全局势依然很脆弱，而且难以预测。尽管签署了 3 月 13 日的《达喀尔协议》，乍得和苏丹之间的关系却未出现任何具体的改善迹象。3 月 14 日，也即《达喀尔协议》签署后的第二天，乍得政府告知中乍特派团，有几支全副武装的叛军队伍在 Adé 东南 60 公里的 Moudeina 处从苏丹越界进入乍得领土。同一天，联合国人员在 Abéché 东南约 140 公里的 Choukouyane 看到约 25 至 45 部载有武装反叛分子的车辆。乍得全国武装部队随后被调到位于 Abéché 东南 150 公里的 Adré 附近。4 月 1 日，乍得全国武装部队在 Abéché 东南约 160 公里与苏丹接壤边境的 Adé 附近，同全国联盟所属的反叛分子交火，战斗持续了 4 个小时。反叛分子被击退，据报撤向苏丹边界。

11. 3 月 27 日，苏丹常驻联合国代表致函安全理事会主席 (S/2008/212)，指控乍得违反《达喀尔协议》和先前各项协议，于 3 月 22 日和 24 日在 Abu Nabaq 地区赞助举行了达尔富尔反叛团体的一次会议，正义与平等运动（正义运动）也出席了会议。4 月 1 日，乍得常驻代表致函安全理事会主席 (S/2008/222)，指控苏丹支持的武装团体攻击了乍得 Adé 地区，从而违反了 3 月 13 日的《达喀尔协议》。

12. 4 月 1 日，我发表一项声明，对各反叛团体继续跨越乍得-苏丹边界活动表示关切，并呼吁乍得和苏丹政府信守其在 3 月 13 日《达喀尔协议》中作出的承诺，尽一切努力确保反叛团体不把其领土用作入侵的集结地。

13. 正义运动反叛分子 5 月 10 日对喀土穆实施的攻击使乍得和苏丹之间本已紧张的关系进一步恶化。苏丹指责乍得策划了这些攻击，这使签署《达喀尔协议》所产生的势头随之消失，而且苏丹断绝了与恩贾梅纳的外交关系。5 月 11 日，苏丹常驻联合国代表致函安全理事会主席 (S/2008/325)，指控乍得策划、资助和实施了 5 月 10 日事件。乍得则否认有任何参与。

14. 5 月 12 日，除苏丹之外的联络小组成员在的黎波里召开第二次部长级会议。联络小组谴责了 5 月 10 日针对苏丹政府的攻击，并表示声援该国人民。为努力防止乍得和苏丹紧张关系的升级，非洲联盟委员会主席让·平访问了恩贾梅纳和喀土穆，以帮助化解紧张局势并推动两国恢复正常关系。6 月 9 日，联络小组第三次部长级会议在刚果的布拉柴维尔召开，乍得和苏丹的代表均出席。会议重申，联络小组决心帮助两国建立互信、和平、友谊和“兄弟情谊”，从而修复关系。

15. 6月11日，有报告说，乍得一些反叛团体在 Moudeina 越过边界，其后乍得全国武装部队轰炸了被怀疑是反叛分子的团体。6月12日，在 Koukou Angarana 和 Goz Amer 难民营周围爆发了乍得全国武装部队与乍得反叛团体之间的战斗。次日，乍得反叛团体控制了 Goz Beida，数小时后撤到 Abéché 外围。在简短占领 Goz Beida 期间，反叛团体抢掠了各援助机构的办事处，包括联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的房舍，并点燃了一个燃料库。在遭受攻击期间，援助工作人员纷纷到欧盟部队营地躲避。6月15日，乍得反叛团体控制了 Abéché 以南约 120 公里处的 Am Dam。这支队伍随后撤至 Abéché 以南约 40 公里处。6月16日，反叛团体的第三支队伍攻占了距 Abéché 以北 90 公里的 Biltine 镇。虽然反叛团体曾宣布他们的最终目标是进攻恩贾梅纳，但他们在 6月17日却开始向东朝乍得-苏丹边界撤退。这些团体在撤退过程中攻击了包括 Biltine 和 Am Zoer 在内的数个城镇。6月17日，乍得政府报告说，苏丹军用直升机攻击了 Adé 镇，苏丹政府则否认了这一指控。

16. 4月2日，在中非共和国西北部，中部非洲经济和货币共同体多国部队启用了新的军事基地。再加上喀麦隆一支兵力为 120 人的特遣队预期将抵达，这应可改善该地区的安全局势并使国家权力机构能在这个动荡的区域扩展其存在。

C. 人道主义局势

17. 乍得东部 180 000 名境内流离失所者和 250 000 名难民仍然受到持续存在的内部和跨境敌对行动的严重影响。难民营和境内流离失所者收容营的非军事性质继续由于武装分子在营地及其周围出没而受到危害。在本报告所述期间，约 6 000 名新近从达尔富尔到达的难民自边界地区迁到了阿贝歇东北部约 200 公里的 Kounoungo 和 Mile 难民营。

18. 脆弱的安全气氛继续阻碍人道主义援助行动和准入。5月1日，2名武装分子在从法恰纳至阿德雷的道路上拦截了一个由3辆车组成的联合国机构和非政府组织车队。拯救儿童联盟(联合王国)主任被要求下车趴倒在地。后来他被开枪打死。5月10日，在难民署工作的2名来自全国难民援助委员会的宪兵成功制止了一辆非政府组织汽车被劫。第二天，这两名宪兵在 Am Nabak 被杀。在乍得东部部署综合安全分遣队之前，根据全国难民援助委员会和难民署安排部署的乍得宪兵继续为难民和境内流离失所者提供安全保护。5月27日，在人道主义车辆遭到持枪劫持之后，设在伊里巴的卢森堡无国界医生组织决定离开该国，导致 Am Nabak、Touloum 和 Iridimi 难民营中约 50 000 名苏丹难民的卫生保健服务出现减少。

19. 虽然目前尚不具备让难民返回达尔富尔和中非共和国的条件，但有关方面注意到境内流离失所者正在小规模自发地回归。人道主义机构正着手进行规划，以便在境内流离失所者的安全、基本需求及和解问题获得解决后，安排其自愿返回某些地点，尤其是戈兹贝达附近地区。5月17日，在同欧盟部队、中乍特派团及

外交界和人道主义援助界共同举行的乍得东部支持国际部队国家协调组第一次会议上，各方讨论了境内流离失所者自愿回归的问题。会上决定，只要不具备所有必要的条件，就不安排回归。

20. 5月19日和20日在恩贾梅纳举行年中联合呼吁审查工作会议。在所需的2.88亿美元中，迄今只筹集到21%的资金。各方越来越担心的是，在乍得开展人道主义活动的资金不足将对包括难民、流离失所者和东道方在内各弱势群体带来严重后果，因为他们需要援助以求生存。

21. 我的儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米在5月25日至31日访问乍得和中非共和国期间突出强调了难民和境内流离失所儿童的境况，并敦促所有各方阻止非法招募儿童加入武装团体的任何进一步活动。她鼓励两国政府处理贩卖儿童和性暴力侵害女童的问题。其结果是，乍得当局同意释放被羁押的60多名儿童，并允许对军营和军事训练所进行核查访问，以防止招募未成年人的任何进一步活动。

三. 联合国中非共和国和乍得特派团的活动

22. 截至6月15日，中乍特派团的编制为592人，其中包括148名联合国警察和26名军事联络官。副特别代表里马·萨拉赫于2008年5月9日在乍得上任。该特派团目前部署在恩贾梅纳、阿贝歇、戈兹贝达、法恰纳、班吉和比劳。

A. 警察

23. 在本报告所述期间，中乍特派团与支持国际部队国家协调组建立了一个协调机制，以便与综合安全分遣队建立密切的战略和业务关系。维和部的常备警察能力继续为中乍特派团的警察部分提供开办能力。

24. 在核定的300名联合国警察中，迄今已征聘了211名，其中175名已经部署到乍得，包括5人部署到阿贝歇，5人部署到班吉及1人部署到比劳。由于特派团的接纳能力有限，其余联合国警察的部署工作出现推迟。根据设想，2008年7月将向法恰纳部署联合国警察，8月至9月将向戈兹贝达部署，10月将向伊里巴和巴哈伊部署。

25. 在中非共和国，中乍特派团继续与联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）和联合国国家工作队密切合作，支持开展警察部门改革活动以及在该国东北部瓦卡加省恢复国家权力。从4月14日至17日，中乍特派团与中非共和国政府一道，对比劳进行了联合访问以评估局势，并对安全挑战制订共同的对策。有五名联合国警察已部署到班吉，与中非支助处合用同一办公地点，另有一名联合国警察已同部署在中非共和国东北部比劳的两名军事联络官汇合，以评估当地警察的需要，并为其提供初步的支助。

26. 我在前一份报告 (S/2008/215) 中提到过, 中乍特派团于 2008 年 1 月顺利完成了综合安全分遣队训练人员的培训工作。5 月 24 日, 77 名选定的综合安全分遣队指挥官完成了为期一个月的培训。6 月底以前将在宪兵和国家警察中挑选人员以填补 220 个综合安全分遣队军官员额, 并在其后立即对其进行培训, 以便在 7 月底之前将综合安全分遣队军官部署到乍得东部。

27. 若干挑战影响了联合国警察和综合安全分遣队军官的全面部署工作, 其中最大的挑战是缺乏办公和居住场地基础设施, 训练设施的后勤支助不足以及国家警察学院的修缮工作延迟。地面运输和空中运输受限也是即将来临的雨季所面临的一项挑战。其他问题还有, 缺乏建立综合安全分遣队的法律框架, 与此相联系的是: 乍得政府和中乍特派团推迟就综合安全分遣队签署谅解备忘录, 此外挑选首批加入综合安全分遣队的 220 名警察和宪兵的工作出现拖延。

B. 军事联络官

28. 在本报告所述期间, 中乍特派团共部署了 24 名军事联络官。有一名军事联络官被安排在法国 Mont Valérien 欧盟部队行动总部, 6 名在阿贝歇, 2 名在法恰纳, 2 名在戈兹贝达。在中非共和国, 1 名军事联络官部署在班吉, 2 名在比劳。此外, 有 10 名军官派驻恩贾梅纳, 其中包括派往联合行动中心和特派团联合分析小组的军官。

29. 中乍特派团军事联络官和欧盟部队一起, 正在努力加强其伙伴关系和合作框架。其中包括定期加强磋商和协调, 并分享安保相关事项的情报。

C. 法治

30. 由维持和平行动部牵头的一个机构间规划团于 4 月 15 日至 23 日访问了乍得, 以便对与中乍特派团受权活动有关的乍得司法和惩教系统进行评估。该规划团成员包括难民署、联合国开发计划署 (开发署)、联合国人权事务高级专员办事处 (人权高专办)、联合国儿童基金会 (儿童基金会) 和欧洲联盟委员会的代表。

31. 规划小组会晤了国家当局、民间社会和国际伙伴, 并视察了恩贾梅纳、阿贝歇和戈兹贝达的司法和监狱设施。乍得东部的司法机构几乎无法运作, 缺少法官和检察官, 法庭基础设施严重欠缺。此外, 规划小组还注意到, 东部地区几乎完全没有辩护律师执业。虽然人权高专办目前为一个小规模的首得流动法院提供运作支助, 在阿贝歇以外地区提供某种司法管辖, 但这种管辖范围非常小。

32. 关于监狱系统, 戈兹贝达不存在正常运作的监狱, 而且严重的基础设施及其他制约因素影响阿贝歇监狱, 其中包括监狱安保条件差。此外, 监狱没有专职骨干力量, 没有女狱警看管女犯人。东部地区能正常运作的监狱寥寥无几, 由警察和军事人员开设的小型拘留室关押着数目不详的人犯。

33. 关于综合安全分遣队的逮捕和拘留相关活动，规划小组概述了一种三方面兼顾方法，其中包括追踪被综合安全分遣队拘留或逮捕的人员的案件，支助乍得流动法院系统以及支助各主要监狱。除提供技术援助之外，这一办法将要求通过中乍特派团信托基金提供大量的资金。中乍特派团将按建议在乍得东部的司法和惩教部门协调联合国与各捐助方之间的关系。包括开发署、人权高专办和难民专员在内各合作伙伴都已同意根据规划小组的结论，在这一部门推行一项共同、一致的援助战略。

34. 2008年5月，在规划团访问之后，中乍特派团与乍得监狱当局进行了3次联合评估活动，以探讨采取符合成本效益的办法，改善一些地区的监狱基础设施和监狱总体条件。随后设立了由国家监狱当局以及中乍特派团、开发署和红十字国际委员会（红十字委员会）代表组成的监狱发展联合委员会，以解决监狱系统的整体需要。目前已讨论的问题包括征聘和培训200名乍得人，作为建立专业监狱系统的基础。中乍特派团拟订了4个速效项目，以解决阿贝歇、戈兹贝达和恩贾梅纳监狱在一般基础设施、安保、改善膳宿、环卫设施和提供保健服务等方面的需要。

D. 人权

35. 在本报告所述期间，人权干事接获了有关乍得东部身着便服和军装的男子对平民实施武装袭击的报告。在多数情况中，凶犯身份不明，因而未受惩处。人权干事还收到关于难民营和境内流离失所者营地内外以及若干村庄发生性暴力和基于性别的暴力及其他形式暴力侵害妇女行为（包括强奸）的报告。包括联合国各机构和民间社会组织在内各种来源提供的经确认的信息也证实，9名乍得全国武装部队士兵在前往位于阿贝歇以东20公里的Were地区村庄的路上强奸了至少4名女孩（包括1名未成年女孩）。受害者的家长随后提出控告，导致警察逮捕了被指控的凶犯。

36. 6月3日，中乍特派团与人权部长Fatime Issa Ramadane及该部的高级官员举行了会议。会议侧重讨论了乍得东部的主要挑战以及中乍特派团与该部如何协作应对这些挑战。

E. 性别问题

37. 在本报告所述期间，中乍特派团加强了它与社会事务部和监狱当局的合作。通过与乍得妇女组织、社会事务部和中乍特派团开展协作，中乍特派团得以倡导改进监狱女囚犯的情况，并支助实施协助女囚犯和少年犯有效重返社会的项目。

38. 根据安全理事会第1325（2000）号决议，中乍特派团致力促进在其活动中将性别平等主流化，特别是在维持治安方面。特派团编制了综合训练材料，以帮助工作人员有效应对、调查和防止尤其是在难民营和境内流离失所者所处环境中发生的基于性别的暴力事件。中乍特派团还编写了一份性别政策和战略文件，以指

导综合安全分遣队，并制订了一套政策和行动准则，将盘错交织的性别平等与维护社区治安问题纳入综合安全分遣队的征聘、部署、晋升、行为和纪律以及其他人力资源和业务方面的主流。

39. 中乍特派团铭记妇女和儿童的具体特性，为此制订了有关儿童权利和儿童军事化问题的训练单元以及儿童受害者-证人规程，目的是使联合国警察和综合安全分遣队人员对难民营和境内流离失所者社群中的儿童状况和需求有敏感的认识。

F. 支助

40. 中乍特派团制订了一个三阶段计划，以确保在东部及时部署并顺应当地的安全状况。该计划的用意在于最大程度的利用从联合国布林迪西后勤基地调来的后勤物资、当地现有的资源以及欧洲联盟部队提供的支援，以便在资源极其紧张的情况下将特派团的三分之一人员部署到乍得东部，直至营房建造、后勤和管理的新合同订立完成。

41. 该计划的第一阶段于4月1日开始，其中涉及在阿贝歇现有结构和欧洲联盟部队营地帐篷内部署110名人员。这个阶段将在每个地点付诸执行。第二阶段是将最多250名工作人员部署在中乍特派团人员为每个地点建造的预制屋内。它将于6月15日开始在阿贝歇执行，并于9月1日在伊里巴完成。在这个阶段还将把综合安全分遣队人员初步部署到警察设施内，包括集装箱办公室和帐篷内。第三阶段包括把所有剩余的工作人员部署到乍得东部，这意味着必须最迟于2008年7月1日签署一份商业营地建造合同，使得能够于2008年11月1日之前完成部署。

G. 工作人员的安全保障

42. 在本报告所述期间，由于安全局势得到改善，该国首都和南部地区的安全等级从四级降至三级。事实上，等级改变的所涉地区为恩贾梅纳、沙里-巴吉尔米（马塞尼亚）、盖拉（蒙戈）、萨拉马特（安提曼）、西洛贡（蒙杜）、东洛贡（多巴）、曼杜（库姆拉）、马约-凯比东部（邦戈尔）、马约-凯比东部（帕拉）和坦吉莱（拉伊）。

43. 降低上述地区的安全等级固然是适当的，但由于乍得东部的局势仍然不稳，因此建议该国这个地区的安全等级仍维持四级。

四. 部署欧洲联盟领导的部队

44. 截至6月19日，部署在乍得和中非共和国的欧洲联盟部队人员共3 000人，其中在中非共和国东北部比劳约有200人。此外，巴黎附近 Mont Valérien 欧盟

部队行动总部有欧洲联盟部队人员 200 名。欧盟部队继续按计划进行部署。全员部署后，欧盟部队将有官兵大约 3 700 名。

45. 欧盟部队在阿贝歇、戈兹贝达、法沙纳、伊里巴和比劳设立了军事基地。它在那里为中乍特派团提供安全、保护和有限后勤支助，但在伊里巴，中乍特派团尚未部署人员。在恩贾梅纳，欧盟部队后方总部也随时准备向中乍特派团提供有限的办公房舍，直至中乍特派团在所提供的场地部署其自身基础设施为止。

46. 4 月 7 日至 11 日，欧盟部队行动指挥官 Patrick Nash 中将访问了乍得和中非共和国，视察了该部队任务的执行进展，并会晤了战区内的主要伙伴。5 月 6 日至 7 日，欧洲联盟共同外交与安全政策高级代表哈维尔·索拉纳访问了中非共和国和乍得，会晤了博齐泽总统和代比总统。访问团还会晤了我的特别代表、欧盟部队和在乍得及中非共和国从事工作的相关行为者。

五. 所涉经费问题

47. 大会 2007 年 12 月 22 日第 62/233 号决议决定批款 182 400 000 美元给中乍特派团，充作该特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的费用。截至 2008 年 4 月 30 日，中乍特派团特别账户的未缴摊款为 4 500 万美元。截至该日为止所有维持和平活动的未缴摊款总额为 2 303 800 000 美元。

六. 意见

48. 我对叛军反复侵入乍得以及该国持续存在不安全状况深感关切。特别自 5 月 1 日拯救儿童联盟主任被杀害以来，脆弱的安全环境妨碍了人道主义通行。我重申谴责这一犯罪行为，并敦促各方让人道主义工作人员不受限制地在乍得东部通行。

49. 只有当乍得政府与武装和非武装反对派团体之间展开真正的政治对话，喀土穆与恩贾梅纳修补其彼此关系，乍得境内的冲突才可能获得持久解决。我再次敦促乍得和苏丹政府充分执行 3 月 13 日的《达喀尔协议》，并采取步骤实现两国关系正常化。联合国随时愿意同非洲联盟及其他伙伴一道，支持努力恢复乍得-苏丹边界的持久和平与安全。

50. 我对乍得政府向中乍特派团和欧盟部队提供合作表示高兴。但是，该国政府必须加快把部署综合安全分遣队的法律框架最后定下来。

51. 综合安全分遣队受训人员和指挥官的培训使中乍特派团在执行其主要任务方面有了一个良好的开端，而这个主要任务是增强综合安全分遣队维持难民营和国内流离失所者收容点内法律和秩序的能力。目前，特派团、政府和欧盟部队应加倍努力，克服综合安全分遣队主要机关下一阶段训练的延误问题。在这方面，

中乍特派团将探讨是否有可能扩大综合安全分遣队训练班的规模，并加快部署联合国警察人员。政府应加快提出可能的人选，欧洲联盟部队则可考虑更灵活地为中乍特派团人员提供办公房地和为中乍特派团设施作出安全安排。

52. 欧盟部队和中乍特派团没有能力直接处理武装团体越界移动的问题。此外，中乍特派团和欧盟部队的任务规定把这两个特派团所起的作用仅限于处理乍得冲突的后果而非其深层的问题。除非这些基本问题得到解决，在政府与所有反对派团体之间没有进行有效对话的情况下，国际社会在乍得投入的资源将是白费的。我将在 2008 年 9 月提交安全理事会的报告中探讨这些问题，并就欧盟部队后的安排提出建议。

53. 最后，我要表示赞赏我的特别代表维克托·安热洛、中乍特派团全体工作人员、欧盟部队、联合国国家工作队和人道主义界在乍得和中非共和国所作的值得赞扬的工作。