



Consejo de Seguridad

Distr. general
30 de junio de 2008
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental

I. Introducción

1. En su carta de fecha 21 de diciembre de 2007 (S/2007/754), el Consejo de Seguridad estuvo de acuerdo en prorrogar el mandato de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental (UNOWA) hasta el 31 de diciembre de 2010 y me pidió que informara cada seis meses sobre el cumplimiento de su mandato revisado. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1º de enero y el 30 de junio de 2008 y se refiere a las recomendaciones formuladas en mi informe de 13 de marzo de 2007 al Consejo, relativo a las cuestiones transfronterizas en el África occidental (S/2007/143). Se centra en los acontecimientos de carácter intersectorial y transfronterizo observados en la subregión y en las actividades realizadas por la UNOWA para crear conciencia respecto de nuevos retos y amenazas, promover las consultas y sinergias a nivel subregional y establecer vínculos con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y apoyarla en la promoción de la paz y la estabilidad.

2. En el África occidental se han logrado progresos considerables en la consolidación de la paz y la gobernanza democrática. Se han organizado elecciones pacíficas, ha aumentado el compromiso internacional en los esfuerzos de consolidación de la paz y, como prueba de la mayor capacidad nacional de reconstrucción después de los conflictos, las misiones de paz de las Naciones Unidas en la subregión ha empezado a reducir paulatinamente sus operaciones y dos países de la subregión, Guinea-Bissau y Sierra Leona, figuran actualmente en el programa de la Comisión de las Naciones Unidas de Consolidación de la Paz. Además, la CEDEAO está demostrando una mayor capacidad de abordar los desafíos políticos, sociales y de seguridad en la subregión.

3. Pese a esos indicios alentadores, persisten muchos retos que amenazan con frustrar los progresos alcanzados en la consolidación de la paz. Algunas de estas amenazas son conocidas, como el desempleo juvenil, la rápida urbanización y la migración irregular, mientras que otras son nuevas o de creciente magnitud, como las crisis sociales y económicas, la trata de personas, el tráfico de drogas y la inseguridad imperante en la banda saheliana.



4. Como signo de la importancia que asigno al África occidental y del compromiso de las Naciones Unidas de seguir prestando asistencia a los países de la región para consolidar los progresos alcanzados, del 19 al 23 de abril realicé una visita a cuatro países, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana y Liberia. El Subsecretario General de Asuntos Políticos, Sr. Haile Menkerios, también visitó la subregión (el Senegal, Burkina Faso, el Níger, Nigeria, Ghana, Guinea-Bissau, Guinea, Gambia) del 9 al 21 de mayo, seguido poco después por mi Asesor Especial sobre conflictos, Sr. Ian Egeland, quien visitó la región del Sahel (Burkina Faso, Malí, el Níger), del 1º al 6 del junio. El propósito de esas tres misiones de alto nivel fue evaluar los progresos logrados y los desafíos aún existentes para los países de la subregión, así como crear conciencia al respecto, especialmente en el contexto de los actuales procesos electorales, el alza de los precios de los alimentos y el cambio climático.

II. Recientes acontecimientos de carácter intersectorial y transfronterizo

A. Cuestiones socioeconómicas desestabilizadoras

5. El panorama socioeconómico del África occidental se perfila rápidamente como una creciente amenaza a la paz y seguridad en esta región sumida en la extrema pobreza y con la mitad de su población por debajo del umbral de pobreza. Mientras que algunos países han registrado un crecimiento económico sostenido en años recientes, la distribución irregular del ingreso nacional significa que ese crecimiento ha dado lugar a una mayor desigualdad y a una creciente marginación de ciertos sectores de la población en vez de conducir a una reducción de la pobreza. La subregión también muestra los indicadores de desarrollo humano más bajos del mundo, lo que constituye un grave impedimento para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio por parte de esos países.

6. La tasa de crecimiento anual de la población del África occidental, que asciende a un 2,3%, contrasta marcadamente con el promedio mundial del 1,1% y para 2050 se estima que la población de la subregión se habrá duplicado con creces. Ese crecimiento eventual exacerbaría las constantes presiones sobre la tierra y otros recursos y probablemente conduciría a una mayor inestabilidad social y política, lo que a su vez aceleraría aún más el crecimiento urbano, con los problemas sociales resultantes. Esa clase de urbanización no planificada y caótica, común a la mayoría de los países del África occidental, puede desencadenar inestabilidad social y disturbios políticos a medida que los centros urbanos luchan por hacer frente a las corrientes masivas de población. Los habitantes de las ciudades, cuyos mecanismos para afrontar tales situaciones se ven limitados por su nuevo entorno, son cada vez más vulnerables a problemas socioeconómicos contemporáneos como la inflación y el desempleo. El desempleo juvenil sigue siendo una cuestión urgente en toda la subregión, donde hasta un 65% de los casi 270 millones de personas tiene menos de 30 años y en su mayoría está desempleado o subempleado. La experiencia en la subregión ha demostrado que los jóvenes desempleados, frustrados y desilusionados son blancos fáciles para las actividades delictivas y el reclutamiento en grupos armados.

7. Un factor que agrava considerablemente la difícil situación económica del África occidental es el creciente costo del combustible y de los productos básicos, lo que ha causado aun mayores tensiones sociales en meses recientes. Las protestas callejeras, en las que se combinan las expresiones de descontento socioeconómico y político, han afectado a países como el Senegal, el Camerún, Côte d'Ivoire, Burkina Faso y, más recientemente, Guinea. Estos problemas socioeconómicos requieren atención urgente a fin de impedir que sigan desestabilizando la subregión.

B. El cambio climático y la seguridad alimentaria

8. El África occidental es especialmente vulnerable al cambio climático y se ve afectada de modo particular por patrones climáticos perturbadores como los desastres naturales, la degradación de la tierra, la desertificación, la escasez de agua, la sequía y las inundaciones. A medida que las ciudades están cada vez más superpobladas, la creciente contaminación del medio ambiente urbano y los desechos tóxicos contribuyen a crear nuevas amenazas ambientales, peligros sanitarios y otros problemas de salud. Estas condiciones no pueden sino conducir a una disminución de la producción económica y agrícola tanto en las zonas rurales como urbanas y a una mayor competencia para acceder a los escasos recursos y a las tierras viables. Los pronósticos meteorológicos predicen un clima más seco, duro y variable en la subregión en decenios futuros, lo que se suma a una mayor escasez de agua y una creciente susceptibilidad a los cambios climáticos extremos. La gravedad de los problemas ambientales del África occidental exige que se le preste atención prioritaria mediante la adopción y aplicación de políticas concertadas a nivel subregional.

9. La vulnerabilidad particular de la subregión al alza de los precios alimentarios está relacionada con el hecho de que, debido a los bajos niveles de productividad, políticas agrícolas poco apropiadas, una urbanización acelerada, los desastres naturales y los conflictos, muchos países del África occidental han pasado a ser importadores netos de alimentos. Pese a que, en su mayoría, los gobiernos han adoptado medidas paliativas para mitigar el efecto de los elevados precios, a mediano y a largo plazo muchos de ellos no podrán hacer frente a esas situaciones debido a la insuficiencia de medios y recursos, así como a la inflación que, según estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), seguirá aumentando. Además de tener graves consecuencias humanitarias, que incluyen el avance del hambre y la reducción de los desembolsos por concepto de tratamiento médico, vivienda y educación, la crisis alimentaria se ha convertido en un grave riesgo para la seguridad, tal como lo han puesto de relieve las manifestaciones violentas, huelgas y otros disturbios civiles antes mencionados. De no afrontarlos en forma eficaz, esos problemas podrían desestabilizar aún más a países que ya luchan por recuperarse tras salir de conflictos o están atravesando por dificultades políticas.

C. Gobernanza

10. La subregión del África occidental ha registrado progresos considerables en la esfera de la buena gobernanza. Tras años de disturbios e inestabilidad, la democracia y la paz están instalándose lenta pero firmemente. No obstante, persisten ciertos desafíos que amenazan con destruir los progresos empeñosamente alcanzados, sobre

todo en las esferas de la gestión económica y el ordenamiento de los recursos, los procesos electorales, los derechos humanos y la reforma del sector de la seguridad.

11. El establecimiento de prácticas de buena gobernanza sigue constituyendo un reto importante para el África occidental. La corrupción generalizada contribuye a debilitar considerablemente las instituciones nacionales y el estado de derecho, de los que dependen los ciudadanos para su protección. En su peor forma, la corrupción desenfrenada da lugar a violaciones de los derechos humanos y al estallido de conflictos. En años recientes han surgido nuevas prácticas corruptas a raíz del descubrimiento de recursos naturales en la subregión, por lo que se requiere urgentemente una supervisión transparente y fiable de la gestión de los recursos para que todos los sectores de la sociedad gocen de los beneficios de la riqueza nacional. A menos que se adopten medidas concretas para frenar la corrupción, los progresos logrados hasta la fecha en el establecimiento de la buena gobernanza se verán disminuidos, lo que a su vez tendrá efectos adversos para la paz y la seguridad.

12. Aunque en 2007 algunas elecciones se vieron empañadas por irregularidades y en algunos casos incluso por la violencia, también permitieron una transición de poder pacífica en países como Mauritania y Sierra Leona. En el Togo, el proceso electoral sentó las bases para que el país resurgiera de las crisis y del aislamiento que había padecido durante decenios. Pese a los logros alcanzados hasta la fecha, las elecciones en el África occidental siguen siendo procesos potencialmente desestabilizadores que podrían sembrar en esos frágiles países la amenaza de violencia política, trastornos económicos y luchas sociales. En vista de las importantes elecciones previstas en 2008 en Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea y Guinea-Bissau, es preciso continuar los esfuerzos encaminados a garantizar procesos electorales fidedignos a fin de evitar un nuevo estallido de violencia e inestabilidad.

13. El problema de los derechos humanos sigue siendo uno de los principales retos para el África occidental. Si bien la solución de controversias de larga data ha puesto fin a las violaciones masivas de los derechos humanos, éstas continúan en menor escala sobre todo como resultado de la cultura de impunidad imperante. En el período que se examina continuaron registrándose abusos contra la mujer, así como una inobservancia generalizada de sus derechos políticos, sociales y económicos, todo lo cual se ha visto exacerbado por nefastas prácticas tradicionales, religiosas y consuetudinarias. Es urgente reforzar el estado de derecho, en particular el poder judicial y la reforma del sector de la seguridad, para que se puedan lograr la reconstrucción y reconciliación efectivas en las sociedades que salen de conflictos. Si bien el establecimiento de mecanismos de justicia de transición ha dado ciertos resultados, se requieren mayores esfuerzos para asegurar la rendición de cuentas respecto de las violaciones de los derechos humanos pasadas y actuales.

14. Uno de los principales desafíos para muchos países de la subregión que salen de conflictos y/o atraviesan situaciones de transición es la reforma del sector de la seguridad. Pese a los esfuerzos desplegados por mejorar la supervisión de la gestión del sector de la seguridad y por reestructurar las fuerzas de seguridad y prestarles capacitación, junto con un mayor compromiso por parte de la comunidad internacional, incluida la Comisión de Consolidación de la Paz, las fuerzas de seguridad de varios países del África occidental siguen constituyendo una fuente importante de inseguridad y malestar para la población. El soborno y la extorsión generalizados en los puntos de vigilancia y barreras ilegales restringen la libre circulación de bienes y personas, lo que constituye un grave obstáculo para el

desarrollo y la integración económicos. El persistente descontento por las malas condiciones de vida, la remuneración insuficiente y las limitadas oportunidades de empleo para los excombatientes ha hecho que esas fuerzas de seguridad frustradas se vuelquen hacia actividades ilícitas más lucrativas y se transformen en agentes de inseguridad en muchos países como Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau y Guinea.

D. Cuestiones transfronterizas

15. Con sus frágiles economías y débiles instituciones estatales, las sociedades del África occidental son particularmente vulnerables a la corrupción y a la ilegalidad. Incluso algunos países como Guinea y Guinea-Bissau y los países de la región del Sahel han pasado a ser terreno abonado para la delincuencia organizada. El tráfico de drogas, en particular las remesas de cocaína que transitan de América Latina a Europa, constituye la actividad delictiva transfronteriza más expandida en la subregión. En algunos casos, las redes del tráfico de drogas han logrado penetrar en las estructuras gubernamentales y las fuerzas de seguridad. Además de los estupefacientes, la trata de personas, que afecta especialmente a las mujeres, los niños y los migrantes, es otra tendencia emergente y creciente motivo de preocupación. Habida cuenta de que aproximadamente 10 millones de armas ligeras aún circulan en la subregión, la proliferación constante de armas pequeñas también ha contribuido a fomentar las actividades delictivas. La lucha contra la delincuencia organizada requerirá un sostenido fortalecimiento de la capacidad de la subregión para aplicar la ley y mantener el estado de derecho, que sigue siendo débil.

16. Entretanto, la posibilidad de que estallen conflictos fronterizos continúa siendo motivo de inquietud en una región en la que, como en otras partes del continente, muchas fronteras internacionales aún no están delimitadas y demarcadas. El creciente número de controversias por la tierra y los recursos naturales y la violencia interétnica pueden tener graves consecuencias y provocar mayores tensiones entre Estados vecinos. Por tanto, la cooperación para abordar los problemas transfronterizos sigue siendo fundamental para posibilitar una solución pacífica de las actuales controversias fronterizas, como la que ocurrió entre Benin y Burkina Faso el 7 de marzo.

17. La crisis en la región saheliana, en particular en el Níger septentrional y Malí, se perfila como una de las amenazas más contundentes para la paz y la seguridad en el África occidental. Tiene carácter multidimensional, puesto que combina problemas como la pobreza, el cambio climático y la gobernanza. Además de ser el campo de operaciones de fuerzas rebeldes, ha demostrado ser también caldo de cultivo de la delincuencia transfronteriza. El tráfico de drogas, el contrabando de armas y la migración irregular, especialmente en las rutas de las caravanas que atraviesan el Sáhara, están en aumento. Al proporcionar nuevas fuentes de financiación a los grupos armados, esas actividades delictivas han agudizado la volatilidad de la región. La situación se ve agravada por la emergencia de facciones terroristas que se aprovechan de la porosidad de las fronteras y de la inseguridad y privación económica imperantes a fin de adoctrinar a los jóvenes vulnerables y desempleados para que persigan sus objetivos al margen del control de las autoridades estatales. La línea cada vez más difuminada entre las actividades delictivas, rebeldes y terroristas complica aun más los intentos por resolver esta situación.

18. Las repercusiones humanitarias de la deteriorada situación de la seguridad en el Sahel, sumadas al uso generalizado de minas terrestres, han sido considerables. Las graves limitaciones impuestas al acceso de la ayuda humanitaria han exacerbado las dificultades que afronta la población civil, devastada por los desastres naturales y la inseguridad alimentaria que se suceden año tras año. La tendencia de los gobiernos a optar por una solución militar para hacer frente a las actividades de los grupos rebeldes y terroristas en el Sahel constituye otro obstáculo al desarrollo, pues los escasos recursos terminan siendo desviados de los proyectos de desarrollo a favor de las prioridades de seguridad. A la luz de la naturaleza multifacética de los desafíos que enfrenta la banda saheliana y a fin de impedir que la región se suma en una mayor espiral de violencia e inseguridad, los países interesados deben desplegar esfuerzos concertados, con carácter de urgencia y con el apoyo de la comunidad internacional, para abordar estos problemas.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental

19. Durante el período que se examina, las actividades de la UNOWA se orientaron de acuerdo al mandato revisado de la Oficina y a las recomendaciones contenidas en mi último informe al Consejo de Seguridad sobre cuestiones transfronterizas en el África occidental (S/2007/143).

A. Fortalecimiento de la capacidad de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental

20. Durante el período que se examina, el fortalecimiento de la capacidad de la CEDEAO para prevenir, administrar y resolver los conflictos en la subregión siguió siendo una prioridad para la UNOWA. Para promover este objetivo, la Oficina aumentó su cooperación con la CEDEAO en las esferas de la paz, la seguridad y la buena gobernanza.

21. Mi Representante Especial para el África occidental participó en varias reuniones especiales de la CEDEAO, incluidas la reunión del Consejo de Mediación y de Seguridad de la CEDEAO y la 33ª cumbre ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, celebradas respectivamente el 16 y el 18 de enero en Uagadugú. La cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno tuvo como resultado la adopción de un enfoque común de la CEDEAO sobre migración y desarrollo. El Representante Especial también asistió a la 34ª cumbre ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, celebrada el 23 de junio en Abuja, en la que se centró la atención en la necesidad de ejecutar programas concretos en el sector de infraestructura, especialmente en la energía y el transporte, con miras a promover la libre circulación de personas y bienes.

22. Además, se llevaron a cabo misiones conjuntas de la UNOWA y la CEDEAO a varios países de la subregión a fin de abordar las nuevas amenazas a la paz y la seguridad. En febrero, mi Representante Especial, junto con el Presidente de la CEDEAO, Sr. Mohamed Ibn Chambas, viajaron a Bamako, Accra, Uagadugú y Cotonú para examinar las amenazas a la paz con los Jefes de Estado y presentar propuestas para mejorar la capacidad de la CEDEAO de hacer frente a situaciones de emergencia.

23. En febrero, marzo y mayo, los asesores militares de la UNOWA participaron en conferencias de planificación de un entrenamiento de jefes y estados mayores de la fuerza de reserva de la CEDEAO realizado en Bamako del 15 al 21 de junio. En reconocimiento de ese apoyo, la CEDEAO pidió a la UNOWA que aumentara su nivel de asistencia a fin de abarcar no sólo la observación sino también la evaluación del crecimiento de las capacidades militares de la CEDEAO. Además, los asesores militares de la UNOWA asistieron a la conferencia de jefes de estado mayor de la CEDEAO para la defensa, celebrada los días 19 y 20 de marzo en Banjul, donde intercambiaron opiniones con la CEDEAO sobre cooperación militar en la subregión que luego dieron a conocer a otras misiones de las Naciones Unidas en el África occidental, a la vez que lograron impulsar el proceso de su inclusión formal en el sistema de alerta temprana de la CEDEAO (ECOWARN).

24. La cooperación con la CEDEAO en la esfera de la prevención de conflictos, la mediación y la consolidación de la paz fue otra de las cuestiones centrales de la misión del Subsecretario General de Asuntos Políticos al África occidental, realizada del 9 al 21 de mayo. Las esferas prioritarias de cooperación definidas fueron el Sahel, las elecciones, la falta de seguridad alimentaria, la delincuencia transfronteriza y los problemas socioeconómicos. Sobre la base de esas deliberaciones, mi Representante Especial y el Presidente de la CEDEAO convinieron en adoptar enfoques comunes y medidas conjuntas respecto de esas cuestiones en la reunión ministerial extraordinaria de la CEDEAO que se celebró del 19 al 21 de mayo en Abuja.

25. A fin de ayudar a la CEDEAO a promover las buenas prácticas de gobernanza, incluida la gestión eficaz de los recursos naturales en la subregión, la UNOWA estuvo representada en un curso práctico organizado por la CEDEAO del 17 al 19 de abril sobre la validación de su proyecto de código minero en el que prestó asesoramiento y compartió su experiencia en la preparación del proyecto de documento.

B. Otras actividades de cooperación subregional

26. Durante el período que se examina, la UNOWA se vinculó y prestó ayuda a otros asociados clave en sus esfuerzos por promover la paz y la estabilidad en la subregión. Mi Representante Especial celebró consultas con el Grupo de Contacto Internacional sobre la Cuenca del Río Mano en su 16ª sesión de trabajo celebrada en Monrovia el 15 de mayo. En la 13ª reunión de la Troika ministerial celebrada entre la CEDEAO y la Unión Europea en Luxemburgo el 28 de abril, se prestó particular atención a la necesidad de contar con estrategias subregionales para abordar los problemas del desempleo juvenil, la migración y el tráfico de drogas. Tanto la CEDEAO como la Unión Europea expresaron preocupación por el aumento del precio de los productos básicos y sus consecuencias para el África occidental. Además, convinieron en aunar sus esfuerzos para hacer frente a esta crisis mediante la celebración de una reunión de ministros de agricultura, finanzas y comercio en Abuja los días 19 y 20 de mayo, en la que mi Representante Especial instó a los países de la región a que revitalizaran la agricultura y la economía rural del África occidental.

27. Tras la conclusión de la cuarta sesión de trabajo del Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea-Bissau, celebrada el 5 de mayo, el Presidente de Cabo Verde se reunió con mi Representante Especial para el África occidental, mi Representante para Guinea-Bissau y el Presidente de la CEDEAO para examinar los desafíos que enfrenta la subregión y Guinea-Bissau en particular. Convinieron en la urgente necesidad de adoptar medidas concretas para resolver la crisis alimentaria e hicieron hincapié en la importancia de adoptar enfoques concertados para hacer frente a los problemas del África occidental.

28. Mi Representante Especial también asistió a la reunión del Consejo de Ministros y a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión del Río Mano, celebrados respectivamente los días 14 y 15 de mayo, donde expresó el pleno compromiso de las Naciones Unidas de promover la cooperación en la cuenca del río Mano en esferas como la buena gobernanza, el desarrollo y la integración. A la luz de la fuerte demanda del apoyo de las Naciones Unidas, en adelante la UNOWA debería tener una participación más activa en la movilización de los dirigentes de la región, el fomento de la cooperación para apuntalar los esfuerzos de estabilización y el fortalecimiento de la capacidad institucional de la Unión del Río Mano.

C. Cooperación entre organismos de las Naciones Unidas

29. De conformidad con su mandato y en respuesta a mi recomendación de aumentar la cooperación interinstitucional, formulada en mi último informe sobre cuestiones transfronterizas en el África occidental, durante el período que se examina la UNOWA se dedicó activamente a facilitar los vínculos al interior del sistema de las Naciones Unidas en la subregión, con apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y su red de oficinas en los países del África occidental.

30. El constante intercambio de conocimientos y experiencia de la UNOWA con otras entidades de las Naciones Unidas en la región ha permitido hacer una utilización óptima de los recursos y minimizar los costos. La UNOWA presta asistencia a las delegaciones y a los altos funcionarios de las Naciones Unidas que pasan por Dakar y proporciona servicios de apoyo a la aviación en beneficio de otras misiones y organismos de las Naciones Unidas sobre la base del reembolso de los gastos. Las aeronaves de la UNOWA también se utilizan con carácter de emergencia para evacuaciones médicas o accidentes, tanto dentro como fuera de la subregión. En vista de la aguda necesidad de esa clase de servicios, es esencial que la Oficina pueda disponer libremente de las infraestructuras de transporte y estar eximida de los derechos de aterrizaje y otros aranceles impuestos por los gobiernos de la región.

31. Durante mi visita a Dakar los días 13 y 14 de marzo para asistir al 11° período de sesiones de la Organización de la Conferencia Islámica, me reuní con mi Representante Especial y otros representantes del sistema de las Naciones Unidas en los planos nacional y subregional. En mi reunión con representantes de organismos y organizaciones de las Naciones Unidas destaqué la importancia de colaborar armónicamente para optimizar la contribución de las Naciones Unidas a la subregión en su conjunto. El Subsecretario General de Asuntos Políticos subrayó también dicha importancia en mayo durante su visita a la UNOWA como parte de su misión a la subregión, ocasión en que entabló prolongadas deliberaciones con mi

Representante Especial sobre la forma en que la UNOWA podría asumir una función más predominante en esta zona.

32. Durante el período que se examina, la UNOWA continuó organizando reuniones de alto nivel entre jefes de misiones de las Naciones Unidas en el África occidental, en particular mis Representantes Especiales para el África occidental, Cote d'Ivoire, Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona, a fin de intercambiar opiniones sobre la situación en la subregión y sobre las nuevas amenazas para la paz. Las recomendaciones formuladas en la 12ª reunión, celebrada en Freetown el 28 de marzo, se centraron en la necesidad de que la UNOWA recabara urgentemente la cooperación de la CEDEAO para hacer frente a la actual crisis alimentaria e hiciera un llamamiento a los países del África occidental para que adoptaran un enfoque integrado con miras a abordar ese problema. En la 13ª reunión, celebrada en Dakar los días 13 y 14 de junio, los participantes examinaron las repercusiones de la crisis alimentaria en la estabilidad de la subregión y pasaron revista a la evolución de la situación en la banda saheliana a la luz del aumento de la delincuencia organizada transfronteriza y el deterioro de la seguridad en las zonas septentrionales de la subregión. Además, intercambiaron opiniones sobre la situación imperante en Guinea y su posible efecto en la región del río Mano.

33. Asimismo, el 28 de marzo en Freetown y el 11 de junio en Abidján se celebraron conferencias trimestrales a las que asistieron los comandantes de las fuerzas y los asesores militares de las misiones de la subregión con el fin de mejorar el intercambio de información y la coordinación sobre cuestiones militares entre dichas misiones.

34. Del 20 al 22 de enero, la dependencia de la UNOWA para los derechos humanos y el género organizó y facilitó la visita de una delegación de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) cuyo mandato era poner en marcha la nueva oficina regional del ACNUDH para el África occidental en Dakar. Además, participó en la tercera reunión de jefes de dependencias de derechos humanos de las distintas misiones de paz de las Naciones Unidas en el África occidental, celebrada los días 22 y 23 de enero en Freetown.

35. En diciembre de 2007, el Consejo de Seguridad remitió la cuestión de la solicitud formulada por Guinea-Bissau a la Comisión de Consolidación de la Paz. Posteriormente se creó una configuración de Guinea-Bissau de la Comisión bajo la presidencia del Representante Permanente de Brasil ante las Naciones Unidas. La UNOWA ha seguido de cerca el compromiso contraído por la Comisión respecto de Guinea-Bissau. El 7 de mayo, con el patrocinio y la participación de la UNOWA, se ofrecieron a la comunidad diplomática de Dakar (acreditada en Guinea-Bissau) unas sesiones de información a cargo de mi Representante para Guinea-Bissau, el jefe regional de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) y el Representante Residente del PNUD en Guinea-Bissau.

36. En su calidad de Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, mi Representante Especial también se esforzó por fomentar la coherencia y las sinergias en el marco de la labor de los equipos de las Naciones Unidas en el Camerún y Nigeria cuando visitó ambos países en mayo con miras a reforzar la función de las Naciones Unidas en el proceso de demarcación actualmente en curso.

D. Gobernanza

Elecciones

37. Como parte de la responsabilidad ampliada de la UNOWA de promover prácticas de buena gobernanza y medidas de fomento de la confianza, mi Representante Especial emprendió una misión conjunta a Conakry del 4 al 6 de febrero, junto con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO, para asistir a una reunión de las comisiones nacionales electorales de los Estados miembros de la CEDEAO. Además de establecer una red subregional de comisiones electorales, la reunión aprobó el manual de la CEDEAO sobre elecciones.

38. Durante su visita a Conakry, mi Representante Especial y el Presidente de la Comisión de la CEDEAO también mantuvieron conversaciones con el Primer Ministro y el Ministro de Relaciones Exteriores de Guinea para analizar la situación política imperante en el país y la celebración de elecciones legislativas satisfactorias en 2008. Entre el 14 y el 21 de marzo, la UNOWA dirigió una misión de evaluación de las necesidades enviada a Guinea por el Departamento de Asuntos Políticos a solicitud de ese Departamento y del PNUD, para evaluar la situación política sobre el terreno y los progresos realizados con miras a la celebración de elecciones legislativas. La UNOWA seguirá vigilando de cerca el proceso electoral de Guinea en el futuro con la esperanza de que contribuya a la estabilización del país.

39. Por último, mi Representante Especial viajó a Benin en febrero en una misión conjunta de la UNOWA y la CEDEAO para hablar con el Presidente sobre las elecciones locales celebradas el 20 de abril con el apoyo de la comunidad internacional.

E. Cuestiones transfronterizas

Desempleo juvenil

40. La oficina para el África occidental de la Red de Empleo de los Jóvenes, iniciada en 2006, sigue funcionando en la sede de la UNOWA. La Red es una estructura tripartita integrada por las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo y el Banco Mundial, creada con el cometido de formular y aplicar estrategias mundiales para combatir el desempleo entre los jóvenes. La Red difunde información sobre el desempleo juvenil como una cuestión política y de seguridad, facilita el fomento de la capacidad a nivel nacional y subregional e interactúa con el sector privado para aumentar su participación en iniciativas encaminadas a crear empleos para los jóvenes en el África occidental.

41. Durante el período a que se refiere el informe, la Red reanudó el estudio que había comenzado con el fin de reunir información completa sobre las iniciativas de empleo de los jóvenes en los países del África occidental. Esta tarea ya ha finalizado para los países de habla inglesa, mientras que los estudios correspondientes a los países de lengua francesa y portuguesa están en sus últimas etapas. Las actividades realizadas en el marco de esta iniciativa del sector privado adquirieron impulso gracias a la próxima publicación de un estudio sobre el papel fundamental que desempeñan las empresas en la promoción de oportunidades de trabajo decente, difundiendo ejemplos de mejores prácticas en materia de colaboración entre el sector privado y los agentes de empleo juvenil.

Migración irregular

42. Durante el período que se examina, la UNOWA siguió promoviendo la aplicación de un enfoque subregional integrado respecto de la migración irregular. Además de celebrar consultas periódicas con la CEDEAO y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y participar en una reunión convocada por la oficina regional de la OIM en Dakar en marzo, la UNOWA actualizó un estudio sobre la migración irregular, integrando las recomendaciones normativas sobre las formas de encarar el problema con un enfoque subregional. Este estudio está a punto de ser finalizado para su publicación.

Delincuencia organizada transnacional

43. La UNOWA se mantuvo en contacto con la ONUDD con miras a contribuir eficazmente a la lucha contra las actividades ilícitas y la delincuencia organizada en la subregión. Asesores militares de la UNOWA participaron en la sexta reunión regional de enlace de la ONUDD, y mi nuevo Representante Especial se reúne periódicamente con el jefe regional de la ONUDD para informarse de los últimos acontecimientos relacionados con la delincuencia transnacional en el África occidental y considerar las formas de reforzar la cooperación. Se ha pedido a la UNOWA que facilite una visita de alto nivel del Director Ejecutivo de la ONUDD a la subregión, que está prevista para llevarse a cabo del 9 al 13 de julio.

44. La UNOWA también ha estado consultando a la CEDEAO acerca de sus planes de celebrar una conferencia regional sobre el tráfico ilícito de drogas en el África occidental en octubre de 2008. Convinieron en que la UNOWA debía desempeñar un papel preponderante en cuanto a prestar apoyo para la convocación de la conferencia y aportar la contribución de las Naciones Unidas, junto con la ONUDD y la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNOGBIS).

Inseguridad en la región del Sahel

45. En el período a que se refiere el informe, la UNOWA siguió desempeñando un papel esencial en cuanto a promover conciencia de la situación en la banda saheliana, en particular mediante las consultas que celebra actualmente mi Representante Especial con dirigentes de la CEDEAO y Jefes de Estado y de Gobierno, y a respaldar los planes de celebrar una conferencia regional organizada por el Gobierno de Malí. Mi Representante Especial realizó una serie de visitas a países del Sahel (Burkina Faso, Malí, el Níger), en algunos casos junto con la CEDEAO, para examinar con los gobiernos de esos países los esfuerzos que se realizan actualmente para contener el deterioro de la situación de seguridad en la región. Dichas iniciativas fueron complementadas con visitas del Subsecretario General de Asuntos Políticos (en mayo) y de mi Asesor Especial sobre prevención de conflictos (en junio), que contaron con el apoyo logístico y sustantivo de la UNOWA.

F. Derechos humanos y cuestiones de género

46. Como parte de sus gestiones para prestar apoyo a la CEDEAO en el ámbito de los derechos humanos y las cuestiones de género, la UNOWA desempeñó un papel fundamental en la organización y la prestación de apoyo material y técnico a la

primera reunión del equipo de tareas del Centro de promoción de las cuestiones de género de la CEDEAO, celebrada en Dakar del 31 de enero al 1° de febrero, que tuvo como resultado la aprobación de un plan de trabajo y el mandato del equipo de tareas.

47. Además de las recomendaciones emanadas de la primera reunión entre misiones de los coordinadores en materia de género de las misiones de paz de las Naciones Unidas en el África occidental que convocó en septiembre de 2007, la UNOWA organizó en forma conjunta con la CEDEAO un seminario sobre el sistema de alerta temprana y pronta respuesta (ECOWARN) del 27 al 29 de mayo en el Senegal. Este evento, al que asistieron el jefe del ECOWARN, los coordinadores en materia de género de la UNOGBIS y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire y representantes de organismos regionales de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil, se centró en la incorporación de los derechos humanos y la perspectiva de género en los indicadores sobre prevención de conflictos del ECOWARN.

48. A fin de facilitar la aplicación de un enfoque armonizado e integrado respecto de los derechos humanos y las cuestiones de género, la UNOWA organizó un taller de expertos los días 26 y 27 de junio, al que asistieron la CEDEAO, organismos regionales de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, representantes del sector académico y expertos en derechos humanos, con el fin de diseñar una estrategia común y un plan de acción subregional para la prevención de conflictos y la consolidación de la paz con un enfoque de derechos humanos y una perspectiva de género.

49. En vista de las modificaciones introducidas en su mandato, la UNOWA ha comenzado a adoptar iniciativas para armonizar la aplicación de la resolución 1325 (2000) mediante la formulación de un plan de acción subregional y estrategias para su ejecución. Del 19 al 22 de mayo, su personal participó en un seminario de capacitación del Departamento de Asuntos Políticos sobre la incorporación de la perspectiva de género y la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad, auspiciado por la Organización Mundial de la Salud y al que asistieron representantes de organismos regionales de las Naciones Unidas. Se formularon propuestas concretas sobre las formas de intensificar la cooperación de las Naciones Unidas en materia de género a nivel subregional.

50. La cooperación con otros asociados para armonizar los criterios relacionados con los derechos humanos y las cuestiones de género se siguió intensificando durante el período a que se refiere el informe. Se celebraron reuniones periódicas con asociados regionales, como organismos de las Naciones Unidas, el Comité Internacional de la Cruz Roja, organizaciones no gubernamentales, representantes del Gobierno del Senegal y la Comisión Nacional Senegalesa de Derechos Humanos. Esas sesiones de trabajo permitieron compartir información y orientación para la aplicación de criterios concertados e integrados a los problemas relacionados con los derechos humanos.

G. Seguridad alimentaria y cuestiones humanitarias

51. En vista de que las preocupaciones humanitarias influyen considerablemente en los acontecimientos políticos y viceversa, la vigilancia de la evolución de la

situación humanitaria en la subregión constituye un aspecto prioritario de la labor de la UNOWA. Mi Representante Especial trabaja en estrecha coordinación con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios para el África occidental, cuyo Director se desempeña como su asesor en asuntos humanitarios y lo acompaña en misiones de buenos oficios para poner de relieve la dimensión humanitaria de las cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad. El relativo aumento de la estabilidad en la subregión ha traído aparejada una menor incidencia de las crisis humanitarias, permitiendo así a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) reducir la magnitud de sus operaciones de repatriación en gran escala en el África occidental.

52. El 17 de enero, mi Representante Especial informó al Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios sobre la situación en el Níger. Además de reiterar el compromiso de la UNOWA de prestar apoyo a la comunidad humanitaria en toda el África occidental, subrayó la necesidad de garantizar que hubiera vínculos eficaces entre los agentes políticos, de seguridad, de desarrollo y humanitarios e instó a los equipos de las Naciones Unidas en el Níger y Malí a reforzar su interacción con la CEDEAO.

53. Con respecto a la crisis alimentaria, en los últimos meses la UNOWA y mi Representante Especial han participado activamente en iniciativas de promoción, haciendo tomar conciencia a los dirigentes del África occidental de la necesidad de emprender una acción internacional decisiva para contrarrestar la inseguridad alimentaria. En una reunión celebrada el 7 de mayo con el Presidente de la CEDEAO, el Presidente Blaise Compaoré, mi Representante Especial reiteró el compromiso de las Naciones Unidas de desempeñar un papel preponderante en la movilización de recursos y la adopción de medidas para satisfacer las necesidades urgentes y a mediano y largo plazo. Mi Representante Especial también hizo uso de la palabra ante la reunión ministerial extraordinaria de la CEDEAO sobre el alza de los precios de los alimentos, celebrada en Abuja los días 19 y 20 de mayo, en la que destacó la necesidad de revitalizar la agricultura y la economía rural como la mejor forma de afrontar los problemas básicos de seguridad alimentaria, desempleo y urbanización acelerada. También subrayó la importancia de abordar tanto los factores internos como los externos para resolver la actual crisis alimentaria. Mi Representante Especial se propone movilizar al sistema de las Naciones Unidas en el África occidental en apoyo de los esfuerzos de la subregión por idear respuestas concertadas y coordinadas a la crisis.

H. Comisión Mixta del Camerún y Nigeria (CMCN)

54. En su carácter de Presidente de la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria, mi Representante Especial presidió las reuniones 21ª y 22ª de la Comisión, celebradas respectivamente en Yaoundé los días 13 y 14 de marzo y en Abuja los días 19 y 20 de junio. Como resultado de la primera reunión, la Comisión finalizó la cuestión de la frontera marítima entre el Camerún y Nigeria. En la segunda reunión, las partes acordaron proporcionar información sobre los recursos marinos de petróleo y gas, hicieron planes para el traspaso inminente de autoridad en la Zona de la Península de Bakassi y examinaron nuevas medidas de fomento de la confianza. Mi Representante Especial también asistió a la 12ª Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad, celebrada en Abuja el 27 de marzo, en la que los participantes expresaron profunda preocupación por la

degradación del medio ambiente en la cuenca del Lago Chad, caracterizada entre otras cosas por el descenso del nivel del agua, la deforestación, la desertificación y la erosión de los suelos, así como por sus repercusiones en la diversidad biológica y en los medios de subsistencia de las poblaciones locales.

55. Durante el mes de mayo, mi Representante Especial viajó a Nigeria y al Camerún para analizar las actividades de la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria con altos funcionarios de los dos gobiernos e instó firmemente a ambas partes a que aplicaran de manera efectiva y pacífica el fallo de la Corte Internacional de Justicia de 2002 y el Acuerdo de Greentree de 2006, en virtud de los cuales se había resuelto la controversia fronteriza entre los dos países y se habían definido las modalidades de traspaso de autoridad en la península de Bakassi prevista para agosto de 2008. En respuesta a una petición del Gobierno de Nigeria, mi Representante Especial inició los preparativos para el envío de una misión de evaluación de las necesidades para ayudar al Gobierno en sus esfuerzos por reasentar a la población afectada de Bakassi. De manera similar, las conversaciones con las autoridades del Camerún se centraron en la prestación de mayor asistencia a las poblaciones afectadas y en la intensificación de las medidas de fomento de la confianza, entre ellas la promoción de las empresas mixtas y la cooperación transfronteriza.

56. Mientras tanto, la UNOWA continúa prestando apoyo a la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria en la esfera de los recursos humanos, la logística y el apoyo financiero. Durante el período que se examina, la Oficina facilitó las misiones al terreno emprendidas a lo largo de la frontera terrestre por agrimensores y un cartógrafo de las Naciones Unidas y prestó apoyo logístico y administrativo a las misiones de observadores de la Comisión enviadas a la península de Bakassi.

IV. Observaciones y recomendaciones

57. La mayoría de los países del África occidental están atravesando actualmente un período de transición, entre el conflicto y la consolidación de la paz. A pesar de los esfuerzos por consolidar la paz, muchos de ellos siguen siendo frágiles y vulnerables ante nuevos brotes de violencia. Para poder garantizar su estabilización a largo plazo, es necesario que sus esfuerzos de consolidación de la paz cuenten con el apoyo sostenido de la comunidad internacional y de las Naciones Unidas en particular. Se está tratando de que las Naciones Unidas adquieran un papel más importante en toda la subregión mediante una actuación coherente e integrada que les permita maximizar los resultados y lograr mayores repercusiones en la lucha contra los numerosos desafíos que se plantean. La capacidad de las Naciones Unidas para satisfacer las expectativas en términos de asistencia y coordinación será la clave para que la Organización conserve su eficacia e influencia en la subregión.

58. La UNOWA tendrá que seguir desempeñando un papel activo en la movilización de apoyo para la región. La Oficina trabajará para promover mayor conciencia y facilitar una acción concertada e integrada respecto de las cuestiones subregionales que se considera que son las causas fundamentales de la inestabilidad en el África occidental. También contribuirá a armonizar los programas de las entidades de las Naciones Unidas que actúan en la región, promoviendo sinergias y reforzando el compromiso con las iniciativas de apoyo a la paz.

59. En el período que se avecina, la UNOWA mantendrá su compromiso de cumplir su mandato tal como fue modificado el 21 de diciembre de 2007 (véase el

documento S/2007/754) y a aplicar las recomendaciones que figuran en mi informe del 13 de marzo de 2007 (S/2007/143) sobre cuestiones transfronterizas en el África occidental y en otros informes conexos. Sus actividades se centrarán en las esferas prioritarias para la subregión, entre ellas la atención de las necesidades de fomento de la capacidad, consolidación de la paz y problemas intersectoriales y transfronterizos. En particular, la UNOWA se abocará más intensamente a fomentar la capacidad de los países de la subregión y de sus instituciones en esferas como la reforma del sector de la seguridad, el imperio de la ley y la buena gobernanza. Se prestará especial atención a la cooperación con la CEDEAO para facilitar procesos electorales pacíficos, particularmente en los países en los que las elecciones plantean el riesgo de descarrilar los procesos de democratización y ponen en peligro la estabilidad subregional. En tal sentido, la Oficina seguirá prestando apoyo a los esfuerzos de la CEDEAO por fortalecer su capacidad electoral y aplicar su manual sobre las elecciones.

60. En lo que respecta a la reforma del sector de la seguridad, la UNOWA celebrará amplias consultas para facilitar la adopción de una estrategia de la CEDEAO, subrayando la importancia de encarar esta cuestión con un enfoque subregional. También se prestará especial atención a un sistema de justicia de transición y a la lucha contra la impunidad, así como a fortalecer la capacidad de los sistemas judiciales en los países del África occidental. Junto con la CEDEAO, la UNOWA realizará actividades de promoción y sensibilización para promover la ratificación de instrumentos jurídicos y seguirá fomentando la adopción de estrategias subregionales para la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

61. A fin de evitar el resurgimiento de antiguos conflictos o la aparición de conflictos nuevos, la UNOWA deberá estrechar su colaboración con la CEDEAO y otras entidades para aumentar la eficacia de sus sistemas de alerta temprana y otros mecanismos de prevención de conflictos. Seguirá trabajando con la Comisión de Consolidación de la Paz con miras a promover la aplicación de un enfoque integral respecto de la consolidación de la paz en los países de los que se ocupa, en particular Guinea-Bissau y Sierra Leona. Mi Representante Especial también seguirá recurriendo a sus buenos oficios para apoyar los esfuerzos de mediación y reconciliación en los lugares y en los momentos en que ello sea necesario. La Oficina prestará especial atención a los Estados considerados más propensos a los disturbios internos y seguirá trabajando intensamente para lograr que los procesos democráticos de esos países continúen avanzando sin tropiezos, para que puedan superar sus problemas políticos.

62. Las amenazas transfronterizas contra la paz y la estabilidad en la subregión requerirán nuevos esfuerzos de concienciación, que deberán centrarse en el aumento de la cooperación con asociados clave para reforzar la capacidad y diseñar estrategias eficaces para hacer frente a esas amenazas. A este respecto, la UNOWA seguirá trabajando en estrecha cooperación con la CEDEAO, los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones pertinentes en la búsqueda de soluciones duraderas a la crisis multidimensional en la banda saheliana.

63. En las zonas fronterizas sensibles, la UNOWA trabajará con la CEDEAO para promover y alentar la solución pacífica de controversias y recomendar medidas de fomento de la confianza, como patrullas militares conjuntas y consultas periódicas con las poblaciones afectadas para reducir al mínimo los incidentes violentos.

También trabajará con la Unión Africana y la CEDEAO para mejorar la cooperación con miras a la aplicación de programas fronterizos. En combinación con la CEDEAO, la UNOWA seguirá estrechando sus relaciones con la Comisión Económica para África, el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Económica y Monetaria del África Occidental y otras instituciones regionales para abordar las cuestiones transfronterizas. En particular, intensificará sus esfuerzos, en cooperación con la ONUDD y otras instituciones interesadas, para combatir el flagelo creciente de la delincuencia transnacional.

64. En vista del largo alcance de los efectos desestabilizadores de la crisis alimentaria que azota actualmente a la subregión, la UNOWA seguirá fomentando la conciencia del problema y promoviendo soluciones concertadas para atender las necesidades a corto y a largo plazo mediante una interacción sostenida con los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y la sociedad civil.

65. Como Presidente de la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria, mi Representante Especial seguirá promoviendo la aplicación pacífica y sin tropiezos del fallo de la Corte Internacional de Justicia y el Acuerdo de Greentree, para que la solución de esta controversia fronteriza entre el Camerún y Nigeria pueda servir de modelo para el África occidental. Continuará sus gestiones para alentar la coordinación entre los equipos de las Naciones Unidas en el Camerún y Nigeria en apoyo de las medidas de fomento de la confianza previstas en el proceso de solución de controversias.

66. El interés y el apoyo continuos del Consejo en la búsqueda de soluciones para los problemas del África occidental siguen siendo fundamentales para la subregión. Confío en que el África occidental seguirá contando con la decidida colaboración del Consejo a efectos de consolidar aún más los logros alcanzados en el ámbito de la paz y la seguridad. A este respecto, la UNOWA mantendrá contactos periódicos con representantes de los Estados miembros del Consejo en la subregión.

67. En conclusión, quisiera expresar mi agradecimiento a los gobiernos de los Estados del África occidental, a la CEDEAO y, en particular, a su Presidente y al Presidente de su Comisión, y a la Unión del Río Mano por su apoyo. También deseo expresar mi gratitud al sistema de las Naciones Unidas, especialmente a los coordinadores residentes, los equipos de las Naciones Unidas en los países, las operaciones de paz y los organismos regionales, y a las organizaciones de la sociedad civil y otros asociados subregionales por su continua cooperación con la UNOWA. Deseo felicitar al Camerún y a Nigeria por su compromiso permanente con la aplicación pacífica del fallo de la Corte Internacional de Justicia y a los países contribuyentes por su apoyo al proceso. Quisiera agradecer a mis Representantes Especiales anteriores, Ahmedou Ould-Abdallah y Lamine Cissé, por su firme liderazgo y contribución a la consolidación de la paz en el África occidental. Por último, agradezco a mi Representante Especial, Said Djinnit, quien asumió funciones el 1º de abril, y a todo el personal de la UNOWA y de la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria por sus esfuerzos incansables para ayudar a lograr una paz y una seguridad sostenibles en la subregión.
