



安全理事会

Distr.: General
30 June 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处的报告

一. 引言

1. 安全理事会在其 2007 年 12 月 21 日的信 (S/2007/754) 中, 同意将联合国西非办事处 (西非办事处) 的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日, 并请我每六个月报告其订正任务的完成情况。本报告涵盖 2008 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间, 并讨论了我在 2007 年 3 月 13 日向安理会提交的关于西非跨界问题的报告 (S/2007/143) 中提出的各项建议。本报告着重于该次区域的交叉和跨界事态发展, 以及西非办事处在以下方面开展的活动: 提高对新出现的威胁和挑战的认识, 促进次区域一级的协商和协同增效, 与西非国家经济共同体 (西非经共体) 联络并协助其促进和平与稳定。

2. 西非在巩固和平与民主治理方面取得了重大进展。举办了和平选举, 国际参与建设和平的努力有所增加, 联合国在该次区域的维持和平特派团已开始逐步缩小规模, 证明国家的冲突后重建能力得到加强, 而且几内亚比绍和塞拉利昂这两个该次区域国家已列入联合国建设和平委员会的议程。此外, 西非经共体正表现出有更高的能力来解决该次区域的政治、社会、经济和安全方面的挑战。

3. 尽管这些令人鼓舞的事态发展, 许多挑战仍然有可能颠覆在巩固和平方面取得的进展。一些威胁是众所周知的, 如青年失业、迅速城市化和非正常移徙, 而另一些挑战则是新出现的, 或者愈来愈严重, 包括社会和经济危机、贩运人口和毒品, 以及萨赫勒地带的不安全局势。

4. 为了表示我对西非的重视以及联合国承诺继续协助该区域各国在取得进展的基础上更上一层楼, 我从 4 月 19 日至 23 日对布基纳法索、科特迪瓦、加纳和利比里亚四国进行了访问。主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯也在 5 月 9 日至 21 日访问了该次区域 (塞内加尔、布基纳法索、尼日尔、尼日利亚、加纳、几内亚比绍、几内亚、冈比亚), 紧随其后, 我的冲突问题特别顾问扬·埃格兰于 6 月 1 日至 6 日访问萨赫勒地区 (布基纳法索、马里、尼日尔)。这三个高级别代表团访问的目的是评估已取得的进展及该区域各国目前



面临的挑战，并提高对其的认识，特别是就当前的选举进程、不断上涨的粮价和气候变化而言。

二. 近期的交叉和跨界事态发展

A. 破坏稳定的社会-经济问题

5. 由于极端贫困和半数人口生活在贫困线以下，西非社会经济的总体状况正在日益威胁该次区域的和平与安全。虽然一些国家近年来出现持续经济增长，但国民收入分配不均，意味着这一增长与其说减少了贫穷，不如说导致人口各阶层更多的不平等和日益边缘化。该次区域的人类发展指标也是世界上最低的，严重阻碍其实现千年发展目标。

6. 西非人口的年增长率为 2.3%，与 1.1% 的世界平均水平形成鲜明对比，预计到 2050 年该次区域的人口将增加一倍以上。这一预计的增长将持续加剧对土地和其他资源的压力，并有可能导致更大的社会和政治不稳定，进一步推动快速城市化和随之而来的社会问题。这种盲目和混乱的城市化在多数西非国家十分常见，可以触发社会的不稳定和政治动荡，因为各城市中心在挣扎着应付大量流入的群众。城市居民的应对机制因新的环境受到限制，他们愈来愈容易受到通货膨胀和失业等当代社会经济困难的影响。青年失业问题在整个次区域仍是一个紧迫问题，在约 270 万人口中，多达 65% 的人不足 30 岁，而且大部分人失业或就业不足。正如该次区域的经验所表明，失业、沮丧和失望的青年很容易成为犯罪活动的目标，并被招募进武装团体。

7. 燃料和基本货物的费用激增严重加剧了西非的经济困境，近几个月来已导致社会紧张局势加剧。街头抗议加上社会经济和政治方面的不满情绪，影响到塞内加尔、喀麦隆、科特迪瓦、布基纳法索等国，最近又影响到几内亚。必须紧急注意这些社会经济方面挑战，以防止它们进一步破坏该次区域的稳定。

B. 气候变化和粮食保障

8. 西非特别易受气候变化和破坏性天气模式的影响，包括自然灾害、土地退化、荒漠化、缺水，旱灾和水灾。由于城市过于拥挤，日益严重的城市环境污染和有毒废物造成更多新的环境威胁、卫生公害和其他健康问题。这些情况可能导致城乡地区经济和农业产量下降，对稀缺资源和可耕地的竞争增加。天气预报预测未来几十年该次区域的气候更加干旱、恶劣和多变，水资源更加紧张，也更容易遭受极端天气事件的影响。必须优先重视西非面临的环境问题的严重性，并需要在次区域一级采取和执行协调一致的政策。

9. 该次区域特别易受粮价上涨的影响与以下事实有关：由于生产力低下、农业政策不当、迅速城市化、自然灾害和冲突，大量西非国家已成为粮食净进口国。虽然多数国家的政府已采取缓和措施，以减轻价格飙升的影响，但许多国家从中

长期而言仍无法应付，原因是手段和资源不足以及通货膨胀，国际货币基金（基金组织）预计通货膨胀将会进一步上升。除了严重的人道主义后果，包括饥饿增加和医疗、住房和教育开支减少，粮食危机已成为一个严重的安全风险，上文所述的暴力示威、罢工和其他形式的内乱突出显示了这一点。如果不能得到有效解决，它可能进一步破坏那些正在挣扎着从冲突中恢复或遇到政治困难的国家的稳定。

C. 治理

10. 在善治领域，西非次区域取得了重大进展。经过多年的动乱和不稳定，民主与和平正在缓慢但坚定地扎下根来。但仍然存在持续的挑战，它们正在威胁来之不易的进展，尤其是在经济和资源管理、选举进程、人权和安全部门改革等领域。

11. 建立善治的做法在西非仍是一个严峻的挑战。普遍的腐败现象显著削弱了国家机构和法治，而它们是公民赖以依靠的保护。最恶劣形式的腐败猖獗，导致侵犯人权和冲突的爆发。近年来，随着在该次区域发现自然资源，新的腐败做法兴起，要想社会各阶层均从国家财富中获益，就急需对资源管理进行透明和负责的监督。除非采取具体措施遏制腐败，迄今在建立善治方面取得的进展将受到损害，对和平与安全产生负面影响。

12. 虽然 2007 年的一些选举受到违规行为破坏，在某些情况下甚至受到暴力行为的破坏，但它们在毛里塔尼亚和塞拉利昂等国还是带来了权力的和平过渡。在多哥，选举进程为该国摆脱数十年的危机和孤立铺平了道路。尽管迄今为止取得的成功，选举在西非仍可能是造成不稳定的过程，可能使脆弱的国家出现政治暴力、经济混乱和社会动乱。由于定于 2008 年在科特迪瓦、加纳、几内亚和几内亚比绍举行重要的选举，要避免出现暴力和不稳定，必须继续作出努力，确保可信的选举进程。

13. 对西非来说，人权问题仍是另一项重大挑战。尽管长期冲突的解决已结束了大规模侵犯人权，但它们继续以较小的规模存在，主要原因是普遍存在有罪不罚的文化。虐待妇女以及普遍不尊重她们的政治、社会和经济权利，在本报告所述期间继续存在，并因有害的传统，宗教和习俗而加剧。如果要在冲突后社会实现有效的重建与和解，就迫切需要加强法治，特别是司法和安全部门改革方面的法治。尽管建立过渡司法机制取得了一些成果，但需要做更多的工作，确保追究过去和目前发生的侵犯人权行为的责任。

14. 对该次区域许多冲突后和转型期国家而言，一个关键的挑战是安全部门改革。尽管努力改善对安全部门的管理监督，重组和训练安全部队，并增加了国际社会的参与，包括建设和平委员会的参与，西非一些国家的安全部队对公众而言继续是不安全和局势恶化的主要来源。在非法检查站和路障处普遍发生贿赂和勒索，限制了商品和人员的自由流动，严重阻碍经济的发展和一体化。对前战斗人员生活条件恶劣、补偿不足和就业机会有限的持续不满，已导致怨声载道

部队从事更有利可图的犯罪活动，在科特迪瓦、几内亚比绍和几内亚等一些国家把他们变为不安全的代理人。

D. 跨界问题

15. 由于经济脆弱和政府机构薄弱，西非社会特别容易出现腐败和无政府状态。有些国家，如几内亚、几内亚比绍和萨赫勒地区各国，甚至已经成为有组织犯罪特别肥沃的土壤。贩运毒品（可卡因从拉丁美洲转运至欧洲的途中）成为该次区域最广泛的跨界犯罪活动。在某些情况下，贩毒网络已渗透进政府机构和安全部队。除麻醉品外，贩运人口活动尤其影响到妇女、儿童和移民，是另一个日益增长的趋势和关注的问题。估计有 1 000 万件轻武器仍在整个次区域流通，小武器持续扩散也助长了犯罪活动。打击有组织犯罪将需要继续加强该次区域执行法律和秩序的能力，这种能力现在仍很薄弱。

16. 与此同时，可能爆发边界冲突仍是该区域的另一个关切问题，如同非洲大陆的其他部分，这个区域的许多国际边界仍待划定和标定。发生越来越多的土地纠纷和自然资源纠纷、族裔间暴力，可产生严重的影响，并导致邻国之间的紧张局势。因此，要像 3 月 7 日贝宁与布基纳法索之间那样确保和平解决持久的边界争端，共同合作解决跨界问题仍然至关重要。

17. 萨赫勒地区的危机，尤其是尼日尔北部和马里的危机，正在成为对西非和平与安全的最紧迫威胁。它是多层面的，把贫穷，气候变化和治理问题结合在一起。除了是反叛活动的大本营之外，它还被证明是跨界犯罪活动的滋生地。贩毒、武器走私和非正常移民都在呈上升趋势，特别是撒哈拉商队之路沿线。通过向武装团伙提供更多的资金来源，这些犯罪活动加剧了该区域的动荡。恐怖派别的出现使情况更加恶化，它们正在利用千疮百孔的边界和普遍的不安全和经济贫困，向脆弱的失业青年灌输它们的思想，以在国家当局的控制之外谋求实现他们的目的。犯罪、叛乱和恐怖活动之间的界线越来越模糊，使应付这一局面的努力进一步复杂化。

18. 萨赫勒地区安全局势恶化，再加上地雷的普遍使用，对人道主义的影响已相当严重。人道主义援助准入受到严重限制，使连年遭受自然灾害和粮食无保障的平民百姓的生活更加艰难。在萨赫勒地区，政府选择军事办法解决叛乱和恐怖活动的倾向，给发展带来更大限制，因为稀缺的资源从发展项目转移到安全优先事项。鉴于萨赫勒地带面临的挑战的多方面性质，并且为了防止该地区的暴力和不安全进一步螺旋式升级，有关国家必须在国际社会的支持下，紧急采取协调一致的行动，解决这些问题。

三. 联合国西非办事处的活动

19. 西非办事处在本报告所述期间的活动遵循了办事处的订正任务规定，以及我上次向安全理事会提交的关于西非跨界问题的报告（S/2007/143）中所载的建议。

A. 加强西非国家经济共同体的能力

20. 在本报告所述期间，加强西非经共体帮助预防、管理和解决次区域冲突的能力，仍是西非办事处的一个优先事项。为实现这一目标，办事处加强了与西非经共体在和平、安全与善治方面的合作。

21. 我的西非问题特别代表参加了西非经共体各类特别会议，其中包括分别于2008年1月16日和18日在瓦加杜古举行的西非经共体调解和安全理事会会议以及西非经共体国家元首和政府首脑会议第三十三届常会。国家元首和政府首脑会议通过了西非经共体共同迁徙与发展对策。特别代表还出席了6月23日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑会议第三十四届常会，该会议重点讨论需要在基础设施领域、特别是能源和运输领域实施具体方案，以促进人员和货物的自由流动。

22. 西非办事处和西非经共体还派遣联合访问团，前往该次区域的若干国家，处理新出现的和平与安全威胁。今年2月，我的特别代表与西非经共体委员会主席穆罕默德·伊本·查巴斯博士一起前往巴马科、阿克拉、瓦加杜古和科托努，与各国元首讨论对和平的威胁，并就如何改进西非经共体应急能力提出建议。

23. 2月、3月和5月，西非办事处的军事顾问参加了一系列会议，规划西非经共体待命部队6月15日至21日在巴马科举行的指挥所演习。正是出于对这一支持的肯定，西非经共体要求西非办事处将其援助工作从观察升级为评价西非经共体军事能力的发展。西非办事处的军事顾问还出席了3月19日和20日在班珠尔举行的西非经共体参谋长会议，与西非经共体就次区域的军事合作交换了意见，这些意见后又传达给联合国在西非的其他特派团，同时推动将其正式纳入西非经共体早期预警系统。

24. 与西非经共体在预防冲突、调解和建设和平领域的合作，也是主管政治事务助理秘书长5月9日至21日访问西非的一大工作重点。萨赫勒问题、选举、粮食无保障、跨界犯罪和社会经济问题被确定为合作的优先领域。在这些讨论的基础上，我的特别代表和西非经共体委员会主席于5月19日至21日在阿布贾举行的西非经共体部长级会议上商定就这些问题采取共同对策和联合行动。

25. 为协助西非经共体促进善治做法，包括有效管理次区域的自然资源，西非办事处出席了西非经共体为论证其《采矿守则》草案而于4月17日至19日举办的一个讲习班，并就该文件草案的编写提供咨询意见和专业知识。

B. 次区域其他合作

26. 在本报告所述期间，西非办事处联络并协助其他主要合作伙伴努力促进该次区域的和平与稳定。马诺河流域国际联络小组5月15日在蒙罗维亚举行了第16次工作会议，会议期间我的特别代表与该小组举行了磋商。4月28日在卢森堡举行的西非经共体与欧洲联盟（欧盟）之间第13次三主席部长级会议特别强调需

要采取次区域战略，以解决青年失业、移民和贩毒问题。西非经共体和欧盟均对基本商品价格上涨及其对西非的影响表示关注。两组织还商定为共同努力解决这一危机而于 5 月 19 日和 20 日在阿布贾举行农业、金融和贸易部长会议。我的特别代表在会上鼓励该区域各国振兴西非的农业和农村经济。

27. 5 月 5 日举行了几内亚比绍问题国际联络小组第四次工作会议，佛得角总统在会议结束后会见了我的西非问题特别代表、我的几内亚比绍问题代表以及西非经共体委员会主席，讨论该次区域，特别是几内亚比绍所面临的挑战。他们一致认为，迫切需要采取具体行动，以解决粮食危机，并强调必须采取协调一致的对策，以解决西非面临的问题。

28. 我的特别代表还出席了分别于 5 月 14 日和 15 日举行的马诺河联盟部长理事会会议和马诺河联盟国家元首和政府首脑会议，并表示联合国充分承诺促进马诺河流域在善治、发展和一体化等方面的合作。鉴于对联合国支助的大量需求，西非办事处今后应更积极地参与动员该地区领导人，促进合作，以支持稳定努力和建设马诺河联盟的体制能力。

C. 联合国机构间的合作

29. 西非办事处按照其任务规定，并回应我在关于西非跨界问题的最新报告中提出的加强机构间合作的建议，在报告所述期间一直在联合国开发计划署（开发署）及其西非国家办事处网络的支持下，积极参与促进联合国系统在次区域的内部联系。

30. 西非办事处继续与在该区域的联合国其他实体分享其资产，从而能够最大限度地有效利用资源和降低费用。西非办事处协助联合国各代表团和高级官员通过达喀尔过境，并按实报实销的办法向联合国其他特派团和机构提供航空支助服务。在紧急情况下，还动用西非办事处的飞机，进行次区域内外的医疗后送和伤员后送。鉴于迫切需要这类服务，办事处有必要确保免费使用交通运输基础设施以及免于该地区各国政府收取的着陆费和其他收费。

31. 3 月 13 日和 14 日，我为出席伊斯兰会议组织第十一届会议而访问达喀尔，在此期间，我会见了我的特别代表和联合国系统在该国及次区域一级的其他代表。我在与联合国各机构和组织的会晤中，强调必须共同和谐地工作，以便最大限度地实现联合国作为一个整体在该次区域的贡献。主管政治事务助理秘书长 5 月份前往该次区域访问过程中视察西非办事处时，进一步强调了这一观点，他与我的特别代表就西非办事处如何在这方面发挥更大作用，进行了长时间的讨论。

32. 在本报告所述期间，西非办事处继续召开联合国在西非的维持和平特派团团长高级别会议，使我的西非问题特别代表、科特迪瓦问题特别代表、几内亚比绍问题特别代表、利比里亚问题特别代表和塞拉利昂问题特别代表聚集一堂，就该次区域局势和正在出现的对和平的威胁交换意见。3 月 28 日在弗里敦举行了第

12 次会议，该会议的建议主要围绕西非办事处需与西非经共体紧急合作，处理正在发生的粮食危机问题，并鼓励西非国家采用综合对策来处理这一问题。在 6 月 13 日和 14 日于达喀尔举行的第 13 次会议上，与会者讨论了粮食危机对该次区域稳定的影响，并审查了在跨界有组织犯罪增加背景下萨赫勒地带的形势发展、以及该次区域北部地区日益恶化的安全状况。与会者还就几内亚局势及其对马诺河地区可能产生的影响交换了意见。

33. 同样，3 月 28 日在弗里敦以及 6 月 11 日在阿比让分别举行了有联合国部队指挥官和军事顾问参加的特派团间季度会议，以期改善次区域各特派团之间关于军事问题的信息交流和协调。

34. 1 月 20 日至 22 日，西非办事处的人权和两性平等股组织并促成了联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）代表团的访问，该代表团的任务是使人权高专办在达喀尔新设的西非区域办事处开始运作。该股还参加了 1 月 22 日和 23 日在弗里敦举行的第三次联合国西非维和特派团间人权事务部门主管会议。

35. 2007 年 12 月，安全理事会将几内亚比绍的申请发交建设和平委员会。随后成立了建设和平委员会几内亚比绍国别组合，由巴西常驻联合国代表任主席。西非办事处一直在跟踪建设和平委员会关于几内亚比绍问题的的工作。5 月 7 日，西非办事处主办并参加了我的几内亚比绍问题代表、联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）区域主管和开发计划署几内亚比绍驻地代表为在达喀尔（派驻几内亚比绍）的外交使团举行的情况介绍会。

36. 我的特别代表作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，在今年 5 月访问这两个国家时，还努力促进联合国驻喀麦隆和驻尼日利亚国家工作队工作的一致和协同性，以期加强联合国在目前正在进行的划界进程中的作用。

D. 治理

选举

37. 为了履行西非办事处的一个延伸责任，即促进善治做法和建立信任措施，我的特别代表与西非经共体委员会主席自 2 月 4 日至 6 日联合访问科纳克里，以出席西非经共体成员国全国选举委员会会议。除了建立一个次区域选举委员会网络外，会议还通过了西非经共体的选举手册。

38. 在访问科纳克里期间，我的特别代表和西非经共体委员会主席还与几内亚总理和外交部长举行会谈，讨论了该国政治局势以及在 2008 年成功举行立法选举的问题。3 月 14 日至 21 日，西非办事处应政治事务部和开发署的要求，率领政治部需要评估团前往几内亚，评估当地政治局势以及在举行立法选举方面取得的进展。西非办事处今后将继续密切监察几内亚选举过程，希望这一选举将有助于该国的稳定。

39. 最后，我的特别代表于 2 月份率西非办事处-西非经共体联合访问团前往贝宁，与总统讨论 4 月 20 日在国际社会支持下举行地方选举的问题。

E. 跨界问题

青年失业

40. 西非办事处继续接纳 2006 年启动的青年就业网西非办事处。青年就业网是联合国、国际劳工组织和世界银行成立的一个三方机构，旨在制定和实施全球策略，以解决青年失业问题。它开展关于青年就业问题的宣传，视其为政治问题，也是安全问题，并积极推动国家一级和次区域一级的能力建设，同时吸纳私营部门更多地参与有关举措，以便为西非青年人创造就业机会。

41. 在本报告所述期间，青年就业网恢复一项研究活动，以全面完成西非国家青年就业倡议活动的筹划。英语国家的筹划工作已经完成，而法语和葡语国家的规划工作正处于最后完成阶段。根据其私营部门倡议而开展的活动因一份研究报告即将出版而形成良好势头，该研究报告的内容是企业促进体面工作机会方面的重要作用，报告提供了私营部门与青年就业行为体协作的最佳做法例子。

非正常移徙

42. 在本报告所述期间，西非办事处继续提倡采取次区域综合对策，来处理非正常移徙问题。西非办事处除了参加与西非经共体和国际移民组织的定期磋商，以及参加国际移民组织区域办事处 3 月份在达喀尔召集的一次会议外，还增订了关于非正常移徙问题的一项研究报告，纳入了关于通过次区域对策解决这一问题的政策建议。这项研究报告正在最后定稿，以便出版。

跨界有组织犯罪

43. 西非办事处继续与禁毒办联络，以期为打击在该次区域的非法活动和有组织犯罪作出有效贡献。西非办事处军事顾问参加了禁毒办第六次区域联络会议，我的新任特别代表也与禁毒办的区域主管定期会晤，听取有关西非跨界犯罪事态发展的简介并讨论如何加强合作。西非办事处应要求，正在促成禁毒办执行主任对该次区域的高级别访问，访问定于 7 月 9 日至 13 日进行。

44. 西非办事处也一直在同西非经共体进行磋商，讨论其于 2008 年 10 月举行一次西非非法贩毒问题区域会议的计划。双方商定，西非办事处将牵头支持召开这次会议，并同禁毒办和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）一道，提出联合国的投入。

萨赫勒地区的不安全

45. 在本报告所述期间，西非办事处继续在下列方面发挥重要作用：提高人们对萨赫勒地带局势的认识，特别是通过我的特别代表与西非经共体领导人以及国家

元首和政府首脑的磋商来提高这一认识；以及支持由马里政府召集一次区域会议的计划。我的特别代表多次访问萨赫勒国家（布基纳法索、马里、尼日尔），有时是同西非经共体一起访问，旨在与这些国家政府讨论为解决该地区日益恶化的安全局势而正在采取的举措。主管政治事务助理秘书长（5 月）和我的预防冲突问题特别顾问（6 月）的访问对上述举措提供了补充，他们的访问均得到西非办事处的后勤和实务支助。

F. 人权和性别

46. 西非经共体性别发展中心任务组第一次会议从 1 月 31 日至 2 月 1 日在达喀尔举行，会议通过了任务组的工作计划和职权范围。作为在人权和性别领域向西非经共体提供支助的一部分，西非办事处在筹划和提供对会议的技术和物资支助方面发挥了关键作用。

47. 西非办事处于 2007 年 9 月召开西非联合国维和特派团性别问题协调员第一次特派团间会议。根据会议的建议，西非办事处和西非经共体于 5 月 27 日至 29 日在塞内加尔共同举办了西非经共体预警系统讲习班。这次活动汇集了西非经共体预警系统的主管、联几支助处和联合国科特迪瓦行动的性别问题协调员、联合国各区域机构和民间社会组织的代表，重点讨论了将人权和性别纳入西非经共体预警系统预防冲突指标的问题。

48. 为了促进以协调一致的对策处理人权和性别问题，西非办事处于 6 月 26 日和 27 日举办了由西非经共体、联合国各区域机构、非政府组织、学术界和人权专家出席的专家讲习班，以期在人权和性别对策的基础上，制定预防冲突和建设和平的共同战略和次区域行动计划。

49. 根据修订后的任务规定，西非办事处已着手采取各项举措，通过拟订次区域行动计划及其执行战略，协调第 1325（2000）号决议的执行工作。5 月 19 日至 22 日，西非办事处工作人员参加了政治事务部举办的以性别平等主流化以及关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325（2000）号决议执行工作为题的培训研讨会。世界卫生组织主持了这次研讨会，联合国区域机构的代表出席了研讨会。针对如何加强联合国在次区域一级性别问题方面的合作，提出了具体建议。

50. 在本报告所述期间，继续增强了与其他合作伙伴在统一对策，处理人权和性别问题方面的合作。与联合国机构、国际红十字委员会、非政府组织、塞内加尔政府和塞内加尔国家人权委员会的代表等区域合作伙伴举行定期会议。这些工作会议有助于共享信息和提供指导，以采取协调一致的对策处理人权问题。

G. 粮食保障和人道主义问题

51. 鉴于人道主义关切和政治事态发展相互之间影响重大，监测该次区域的人道主义事态发展是西非办事处工作的优先领域之一。我的特别代表与人道主义事务协调厅西非办事处密切协调，该办事处的主任是特别代表的人道主义问题顾问，

并陪同他执行斡旋任务，这凸显了和平与安全问题的入道主义层面。次区域的稳定局势相对加强，因此入道主义危机的发生频率下降，从而使联合国难民事务高级专员办事处（难民署）能够压缩其在西非的大规模遣返业务。

52. 1月17日，我的特别顾问向入道主义事务执行委员会通报了尼日尔局势。除了重申西非办事处致力于向整个西非的入道主义界提供支助外，他强调应确保在政治、安全、发展和入道主义行为体之间建立切实联系，并敦促联合国驻尼日尔和马里国家工作队加强与西非经共体的相互联系。

53. 关于粮食危机，西非办事处和我的特别代表在过去几个月里积极参与了各项宣传举措，就需要采取果断国际行动以处理粮食无保障问题与西非各国领导人接触。我的特别代表5月7日在会晤西非经共同体主席布莱斯·孔波雷总统时重申，联合国承诺在调动资源和满足中长期紧急需求方面发挥牵头作用。他还在5月19日和20日在阿布贾举行的粮价上涨问题西非经共同体部长级特别会议上发言。他在会上强调，应重振农业和农村经济，以此作为解决粮食保障、失业和快速城市化等核心问题的最佳途径。他还强调，在解决当前粮食危机时必须考虑到内外部因素。我的特别代表打算调动联合国在西非的系统，支持次区域努力制定协调一致的危机处理对策。

H. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

54. 我的特别代表以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份，主持了3月13日和14日在雅温得以及6月19日和20日在阿布贾举行的该委员会第21次和第22次会议。在第一次会议上，委员会敲定了喀麦隆和尼日利亚之间的海洋边界问题。在第二次会议上，各方商定提供关于沿海石油和天然气资料的资料，为即将进行的巴卡西半岛区内权力移交制定计划，并商讨进一步建立信任措施。我的特别代表还出席了3月27日在阿布贾举行的乍得湖流域委员会第十二届国家元首和政府首脑峰会。与会者在会上对水位下降、毁林、荒漠化和土壤流失等乍得湖流域环境退化问题及其对生物多样性和当地居民生计所产生的影响深表关切。

55. 5月间，我的特别代表前往尼日利亚和喀麦隆，与高级政府官员讨论喀麦隆-尼日利亚混合委员会的活动，并大力敦促双方承诺和平地切实执行国际法院2002年的裁决，以及关于解决两国之间边界争端和规定2008年8月巴卡西半岛权力移交方式的2006年《格林特里协定》。针对尼日利亚政府的呼吁，我的特别代表派出一个需要评估团，协助该国政府努力重新安置巴卡西受影响的居民。同样，与喀麦隆当局的讨论主要围绕增加对受影响居民的援助和加强建立信任措施，例如推动合资经营和跨界合作。

56. 同时，西非办事处继续向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供人力资源、后勤和财政支助方面的支持。在本报告所述期间，该办事处为联合国勘察员和绘图员

沿陆地边界执行外勤任务提供便利，并向前往巴卡西半岛的该委员会观察员访问团提供后勤和行政支助。

四. 意见和建议

57. 大多数西非国家目前处于从冲突向巩固和平过渡的时期。虽然为巩固和平作出了努力，但许多国家依然局势脆弱，容易再度爆发暴力事件。若要确保这些国家的长期稳定，其建设和平的努力需要得到国际社会，特别是联合国的长期支助。正在寻求由联合国在整个次区域发挥更大的协调和统筹作用，以在应对当前许多挑战方面取得最大成果和发挥更大影响力。本组织若要维护其在该次区域的效力和影响，关键在于联合国要有能力满足在援助和协调方面的期望。

58. 西非办事处应继续在调动对该区域的支助方面发挥积极作用。对于那些被看作是西非不稳定局势根源的次区域问题，该办事处将努力提高对这些问题的认识，促进采取统筹一致行动。这还有助于在该区域开展业务的联合国各实体进行方案协调，促进协同增效，强化对支持和平工作的承诺。

59. 在下一个期间，西非办事处将继续致力于履行 2007 年 12 月 21 日（见 S/2007/754）修订的任务规定，执行 2007 年 3 月 13 日我的关于西非跨界问题的报告及其他相关报告中所载建议。办事处的活动将侧重于次区域的优先领域，其中包括能力建设、巩固和平、交叉和跨界挑战。西非办事处尤其将更加积极地参与次区域各国及其机构在安全部门改革、法治和善治等领域的能力建设。将特别关注与西非经共体的合作，以促进和平选举进程，尤其是在选举可能打乱民主化进程并威胁次区域稳定的国家。为此，该办事处将继续支持西非经共同体为加强选举能力和执行选举手册所作的努力。

60. 关于安全部门改革，西非办事处将开展广泛磋商，以促进西非经共同体战略的通过，并强调制订这一问题的次区域对策的重要性。还将特别关注过渡时期司法和打击有罪不罚现象以及建设西非各国司法系统的能力。西非办事处将与西非经共同体一道，开展宣传和提高敏感认识工作，以促进批准各项法律文书，并将继续鼓励为执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议制定次区域战略。

61. 为了避免再次爆发旧有冲突和出现新冲突，西非办事处将加强与西非经共同体和其他方面的合作，增强预警系统及其他预防冲突机制的实效。西非办事处将继续与建设和平委员会合作，推动在委员会正在审议的国家（即几内亚比绍和塞拉利昂）对建设和平采取综合对策。无论何时何地，只要有这种需要，我的特别代表也将继续开展斡旋，支持调解及和解工作。西非办事处将特别关注那些被认为最容易发生内乱的国家，并将继续积极参与，确保这些国家的民主进程顺利进行，以战胜国内的政治挑战。

62. 若要应对次区域和平与稳定所面临的跨界威胁，就必须加强提高认识工作。这些工作应侧重增强与关键合作伙伴的合作，强化能力，制定应对这些威胁的切实战略。在这方面，西非办事处将继续与西非经共体、联合国各机构及其他相关组织密切合作，寻求萨赫勒地带多层面危急的长期解决办法。

63. 在敏感的边境地区，西非办事处将与西非经共体合作，推动并鼓励和平解决争端，建议采取建立信任措施，例如，开展联合军事巡逻，以及为尽量减少暴力事件与受影响居民开展定期磋商。西非办事处还将与非洲联盟和西非经共体保持接触，改善在边境方案执行工作方面的合作。为了处理跨界问题，西非办事处将与西非经共体协作，进一步发展非洲经济委员会、非洲开发银行、西非经济和货币联盟及其他区域机构的关系。西非办事处尤其将与禁毒办和其他相关机构合作，更加努力地打击日益严重的跨界犯罪祸害。

64. 鉴于当前的粮食危机对次区域具有破坏稳定的深远影响，西非办事处将继续提高对这一问题的认识，通过与各国政府、联合国机构和民间社会持续接触，推动满足短期和长期需求的协调解决办法。

65. 我的特别代表作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，将继续促进国际法院的裁决和《格林特里协定》得到和平顺利的执行，以使喀麦隆和尼日利亚之间这一边境争端的解决成为西部非洲的模式。他将作出努力，鼓励驻喀麦隆和驻尼日利亚的联合国工作队之间开展协调，向在解决进程中提出的建立信任措施提供支助。

66. 安理会对应对西非面临的挑战继续给予关注和支持，对于该次区域依然至关重要。我相信，西非将继续受益于安理会坚持不懈的接触，从而进一步巩固在和平与安全领域取得的成就。在这方面，西非办事处将继续与安理会该次区域理事国的代表保持定期接触。

67. 最后，我要感谢西非国家各国政府、西非经共体、尤其是西非经共体主席和委员会主席以及马诺河联盟给予的支持。我还要对联合国系统、特别是驻地协调员、国家工作队、和平行动和区域机构以及民间社会组织和其他次区域合作伙伴与西非办事处保持合作表示谢忱。我要赞扬喀麦隆和尼日利亚继续致力于和平执行国际法院的裁决，并赞扬捐助国对这一进程的支持。我还要感谢我的前任特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉和拉明·西塞对西非巩固和平工作所提供的强有力领导和做出的贡献。最后，我要感谢4月1日到任的我的特别代表赛义德·吉尼特以及西非办事处和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的全体工作人员，他们为协助确保该次区域的可持续和平与安全作出不懈努力。