



Совет Безопасности

Distr.: General
3 June 2008
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 28 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь в приложении к настоящему препроводить оценку работы Совета Безопасности под председательством Российской Федерации в марте 2008 года (см. приложение). Настоящий документ был подготовлен под мою личную ответственность после консультаций с другими членами Совета.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Виталий Чуркин



Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 28 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Российской Федерации (март 2008 года)

Введение

В марте Совет Безопасности под председательством Российской Федерации занимался реализацией обширной программы работы. Совет встречался 13 раз и провел 16 заседаний и консультаций полного состава. Совет принял пять резолюций и согласовал четыре заявления для печати.

Африка

Мир и безопасность в Африке

5 марта в ходе консультаций полного состава Совет заслушал краткую информацию помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Хайле Менкериоса о положении в Кении. Выступающий описал ход развития процесса политического урегулирования в стране с участием кенийских сторон и при посредничестве Группы видных африканских деятелей, возглавляемой бывшим Генеральным секретарем Кофи Аннаном. Помощник Генерального секретаря подчеркнул, что соглашение о принципах партнерства коалиционного правительства, подписанное президентом Мваи Кобаки и лидером ОДД Раилой Одингой, явилось первым шагом на продолжительном пути к прочному политическому урегулированию, включая формирование нового правительства и проведение конституционной реформы. Он заявил о том, что этнически мотивированные нападения в различных районах Кении продолжаются, и подчеркнул необходимость решения проблемы вооруженных банд. Помощник Генерального секретаря описал гуманитарную ситуацию в Кении как исключительно нестабильную, подчеркнул необходимость дальнейшей поддержки политического процесса в Кении со стороны международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности.

Члены Совета приветствовали политическое соглашение, подписанное сторонами в Кении, и дали высокую оценку усилиям Группы видных африканских деятелей. Члены Совета призвали стороны в полной мере и без промедления выполнить достигнутое Соглашение. Они высказали обеспокоенность по поводу сохранения насилия в Кении и наличия серьезной гуманитарной ситуации в стране. Члены Совета вновь заявили о готовности Совета поддержать урегулирование кризиса в Кении и тесно отслеживать развитие ситуации.

Демократическая Республика Конго

31 марта Совет единогласно принял резолюцию 1807 (2008), в которой Совет продлил на период, заканчивающийся 31 декабря 2008 года, эмбарго на поставки оружия в отношении всех неправительственных субъектов и физических лиц, действующих на территории Демократической Республики Конго, и

снял эмбарго, ранее введенное в отношении правительства Демократической Республики Конго.

Гвинея-Бисау

14 марта Председатель Совета Безопасности направил письмо на имя Председателя Комиссии по миростроительству, пригласив Председателя специальной структуры по Гвинее-Бисау провести брифинг в Совете 26 марта.

25 марта Председатель Совета получил письмо от председателя Комиссии по миростроительству, в котором был информирован о том, что председатель специальной структуры активно занимается вышеуказанной страной после включения этого вопроса в повестку дня Комиссии по миростроительству.

26 марта Совет заслушал краткую информацию Представителя Генерального секретаря в Гвинее-Бисау Шолы Ормореже и председателя специальной структуры Комиссии по миростроительству по Гвинее-Бисау Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций посла Марии Луизы Рибейру Виотти. Представляя доклад Генерального секретаря (S/2008/181), Представитель Генерального секретаря информировал Совет о том, что выборы в законодательные органы страны запланированы президентом Гвинеи-Бисау на 16 ноября 2008 года, и подчеркнул важное значение международной помощи в подготовке этих выборов. Он приветствовал включение вопроса о Гвинее-Бисау в повестку дня Комиссии по миростроительству. Он также подчеркнул важное значение продолжения сотрудничества с правительством Гвинеи-Бисау и его региональными и международными партнерами в области реформы сектора безопасности и борьбы с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом. Посол Виотти информировала Совет о прогрессе, достигнутом Комиссией по миростроительству в деле поддержки усилий Гвинеи-Бисау в области миростроительства, включая консультирование по приоритетам страны в области миростроительства и работу над стратегическими рамками миростроительства.

В ходе консультаций полного состава члены Совета особо отметили прогресс, достигнутый правительством в сотрудничестве с его партнерами в деле укрепления мира в стране, реформы сектора безопасности и борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Они приветствовали сотрудничество Комиссии по миростроительству с Гвинеей-Бисау и отметили необходимость оказания на устойчивой основе международной помощи для достижения прочного мира и стабильности.

После консультаций Председатель Совета Безопасности опубликовал заявление для печати.

Район Великих озер

13 марта Совет единогласно принял резолюцию 1804 (2008), в которой потребовал, чтобы все члены ДСОР, бывших ВСР/«интерахамве» и других руандийских вооруженных групп, действующих в восточной части Демократической Республики Конго, немедленно сложили оружие, и призвал правительства Демократической Республики Конго и Республики Руанда активизировать свое сотрудничество в деле выполнения обязательств, взятых ими в Найробийском коммюнике.

26 марта в ходе консультаций полного состава Совет заслушал краткую информацию Директора Африканского отдела Департамента по политическим вопросам Жуана Унваны относительно проводимых в Джубе, Южный Судан, переговоров между правительством Уганды и Армией сопротивления Бога. Он особо отметил прогресс, достигнутый на сегодняшний день сторонами мирного процесса в Джубе, и подчеркнул, что для них открылась уникальная возможность подписать окончательное мирное соглашение.

Сомали

5 марта в ходе консультаций полного состава помощник Генерального секретаря по политическим вопросам кратко информировал членов Совета о положении в Сомали.

В ходе обсуждений члены Совета выразили свою поддержку деятельности Специального представителя Генерального секретаря по Сомали Ахмаду ульд Абдаллаха, направленной на проведение всестороннего политического диалога между переходным федеральным правительством и лидерами сомалийской оппозиции с целью стабилизации ситуации в стране и укрепления процесса национального примирения.

Члены Совета выразили намерение оперативно рассмотреть готовившийся доклад Генерального секретаря, включая рекомендации и варианты возможного развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сомали.

20 марта в ходе обсуждения, за которым последовали консультации полного состава, Специальный представитель Генерального секретаря и помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле представили доклад Генерального секретаря (S/2008/178) и кратко информировали членов Совета о положении в Сомали и о планах на случай чрезвычайной ситуации, подготовленных Секретариатом для возможного развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали в рамках четырех сценариев. С заявлениями выступили постоянные представители Сомали и Уганды при Организации Объединенных Наций, а также послы Эльми Ахмед Дуале и Фрэнсис К. Бутагира.

31 марта делегация Соединенного Королевства созвала заседание членов Совета по формуле Аррии с участием представителей различных неправительственных организаций для обсуждения гуманитарной ситуации в Сомали и положения в области прав человека.

Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией

13 марта в ходе консультаций общего состава заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Мари Гезэнно представил доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) (S/2008/145) и информировал Совет о процессе временной эвакуации персонала и оборудования МООНЭЭ из Эритреи.

Члены Совета признали то тяжелое бремя, которое легло на плечи военнослужащих Организации Объединенных Наций в ходе эвакуации, и выразили свою признательность странам, предоставляющим войска. Они подчеркнули,

что этот процесс не наносит ущерба Алжирским соглашениям и решениям Совета о присутствии Организации Объединенных Наций в этом регионе.

Члены Совета настаивали на всестороннем сотрудничестве Эритреи в контексте временной передислокации персонала и оборудования. Члены Совета выразили надежду на скорейшее получение готовящегося доклада Генерального секретаря с изложением вариантов и рекомендаций относительно будущего присутствия Организации Объединенных Наций в этом районе.

Судан

11 марта Совет провел заседание для рассмотрения докладов Генерального секретаря по Судану. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил доклад Генерального секретаря о развертывании Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) (S/2008/98). В ходе подробного брифинга помощник Генерального секретаря сообщил о серьезном ухудшении положения в Западном Дарфуре с точки зрения безопасности после наступления, предпринятого Движением за справедливость и равенство (ДСР) против Суданских вооруженных сил, и ответной крупномасштабной наземной и воздушной военной кампании Суданских вооруженных сил с целью установления контроля над опорными пунктами ДСР и Освободительной армии Судана в Западном Дарфуре. Он также сообщил о том, что в результате боевых действий погибло множество людей, а десятки тысяч мирных жителей превратились в перемещенных лиц. Он подчеркнул далее, что напряженность, существующая между Чадом и Суданом, и боевые действия, ведущиеся марионеточными повстанческими силами, могут привести к регионализации кризиса и торпедировать международные усилия по восстановлению мира по обе стороны границы между Чадом и Суданом.

Помощник Генерального секретаря подчеркнул, что ЮНАМИД продолжает сталкиваться с проблемами в усилиях по укреплению миссии в плане безопасности, обеспечения постоянного сотрудничества с правительством, сложностей с материально-техническим обеспечением и нехватки живой силы.

В тот же день Совет провел консультации полного состава для обсуждения этого пункта повестки дня. Члены Совета согласовали текст заявления Председателя для печати с изложением позиций, высказанных в ходе консультаций. Они выразили глубокую обеспокоенность по поводу сохранения сложной гуманитарной ситуации в Дарфуре и ситуации с точки зрения безопасности и настоятельно призвали все стороны в Судане соблюдать прекращение огня, воздерживаться от любых боевых действий и уважать нормы международного гуманитарного права. Члены Совета вновь заявили о необходимости скорейшего развертывания ЮНАМИД и настоятельно призвали все заинтересованные стороны сотрудничать с этой целью с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Члены Совета выразили надежду на успешное завершение встречи между президентами Судана и Чада в Дакаре. Члены Совета вновь подчеркнули исключительно важное значение содействия мирному процессу в Дарфуре и поддержали усилия специальных посланников Организации Объединенных Наций и Африканского союза, нацеленные на обеспечение всеохватного характера этого процесса. Они напомнили о соответствующих обязательствах сторон в Дарфуре в контексте ведущихся переговоров.

Судан: Комитет, учрежденный резолюцией 1591 (2005)

13 марта в ходе консультаций общего состава Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций посол Марчелло Спатафора, провел организуемый каждые 90 дней брифинг о деятельности Комитета.

Азия и Ближний Восток**Афганистан**

12 марта Совет провел открытые прения по вопросу о положении в Афганистане. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил последний доклад Генерального секретаря по этому вопросу (S/2008/159) и дал оценку ситуации в стране.

Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что активная повстанческая деятельность, по-прежнему хрупкие афганские правительственные учреждения и незаконный оборот наркотиков остаются основными препятствиями на пути демократического развития Афганистана. В этой связи он описал шесть основных направлений деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), подчеркнув, что, как указывалось в докладе Генерального секретаря от 6 марта, нынешний мандат миссии является по-прежнему уместным и достаточно широким для надлежащего выполнения ее задач.

Впоследствии члены Совета согласовали на основе рекомендаций Генерального секретаря проект резолюции, который был единогласно принят 20 марта в качестве резолюции 1806 (2008).

В своей резолюции Совет признал сохраняющееся важное значение борьбы с террористической угрозой и наркоугрозой, создаваемыми, в частности, движением «Талибан», «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группами, подчеркнул необходимость продолжения участия международного сообщества в Афганистане и продлил срок действия мандата МООНСА, как это определено в резолюциях 1662 (2006) и 1746 (2007), на дополнительный период, заканчивающийся 23 марта 2009 года.

Ирак/Кувейт

26 марта Председатель Совета Безопасности направил Генеральному секретарю ответ членов Совета относительно финансирования деятельности Координатора высокого уровня по вопросу о пропавших без вести кувейтцах и гражданах третьих стран и пропавшей кувейтской собственности.

Было решено, что Совет выделит 225 000 долл. США на финансирование продолжения деятельности нового Координатора высокого уровня в течение 12-месячного периода.

Совет также просил представить через 12 месяцев всеобъемлющий доклад, включающий обновленную информацию о прогрессе, достигнутом за данный период, а также анализ результатов, которые могут быть достигнуты, в том

числе оценку условий, которые для этого потребуются, и информацию о сроках завершения выполнения мандата.

Ливан

10 марта Совет провел консультации по вопросу об осуществлении резолюции 1701 (2006) по Ливану. Совет заслушал краткую информацию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Линна Пэскоу по этому вопросу, содержащуюся в последнем докладе Генерального секретаря. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира кратко информировал Совет о работе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане.

Мьянма

18 марта Совет провел заседание по Мьянме и заслушал краткую информацию Специального советника Генерального секретаря Ибрагима Гамбари о его поездке в страну. Выступающий заявил, что, несмотря на отсутствие непосредственных ощутимых результатов, его поездку следует оценивать в рамках более широкого контекста оказываемых в течение последних двух лет «добрых услуг». В обсуждении приняла участие делегация Мьянмы. После заседания Совет провел консультации полного состава.

Непал

27 марта в ходе консультаций полного состава помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Ангела Кейн кратко информировала Совет о развитии событий в Непале в контексте подготовки страны к выборам в Учредительное собрание, намеченным на 10 апреля. Она заявила о том, что в Непале произошли существенные изменения, которые улучшают перспективы проведения успешных выборов. Вместе с тем она сделала упор на ряде новых проблем и трудностей в связи с предвыборной кампанией, в том числе касающихся актов насилия со стороны групп, выступающих против проведения выборов, и нарушений избирательного кодекса поведения.

По завершении консультаций, по согласованию с членами Совета, Председатель Совета Безопасности зачитал заявление для печати, в котором члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в направлении проведения выборов в Учредительное собрание. Они настоятельно призвали все непальские стороны создать атмосферу, способствующую успешному проведению свободных и справедливых выборов, и вновь заявили о своей полной поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Непале.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

1 марта члены Совета собрались на экстренное заседание для обсуждения положения на Ближнем Востоке, после того как Силы безопасности Израиля совершили воздушные и наземные нападения на цели в Газе, а палестинские боевики выпустили десятки ракет для поражения целей в южной части Израиля, включая город Ашкелон.

Выступая на заседании, Генеральный секретарь осудил эскалацию насилия в секторе Газа и в южной части Израиля, в результате которой погибли десятки мирных жителей.

После заседания посол Чуркин в своем качестве Председателя Совета зачитал резюме дискуссии, согласованное всеми 15 членами Совета.

Члены Совета, выразив глубокую обеспокоенность по поводу гибели гражданских лиц и эскалации насилия в регионе, призвали все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом и немедленно прекратить все акты насилия. Эти акты не должны блокировать наладившийся между Израилем и Палестинской администрацией политический процесс, направленный на создание двух государств — Израиля и Палестины, — живущих бок о бок друг с другом в условиях мира и безопасности.

6 марта Совет в срочном порядке собрался на консультации для обсуждения террористического нападения, совершенного в Иерусалиме. Члены Совета осудили стрельбу в религиозной семинарии, однако не смогли достичь консенсуса относительно ответной реакции на этот ужасный инцидент.

25 марта Совет провел открытые прения по Ближнему Востоку. Кратко информировав Совет по этому вопросу, Генеральный секретарь заявил, что он глубоко обеспокоен возможностью возобновления насилия в Газе и в южной части Израиля и тем, что это может отрицательно сказаться как на гражданском населении в зоне конфликта, так и на мирном процессе в целом.

Он заявил также, что мирный процесс слишком важен, чтобы позволить ему утратить динамику по причине либо бездействия, либо безразличия или допустить его срыв в результате новой вспышки насилия.

Совет заслушал также краткую информацию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Выступающий высказал сожаление по поводу того, что в течение последних месяцев продолжающиеся усилия по продвижению вперед политического процесса вновь были омрачены насилием, большим числом жертв среди мирного населения и отсутствием конкретных положительных изменений на местах. Однако, по его мнению, исключительно важное значение имеет уже сам факт того, что политический процесс между Израилем и Палестиной продолжается.

Заместитель Генерального секретаря также отметил, что международному сообществу и всем региональным субъектам следует решительно поддержать усилия по прекращению насилия в Газе и вокруг нее и возобновлению работы контрольно-пропускных пунктов в контексте решения проблем в области безопасности, стоящих перед палестинцами, Израилем и Египтом.

Что касается Ливана, то он заявил, что страна по-прежнему охвачена глубоким политическим кризисом. Он подчеркнул тот факт, что чем дольше сохраняется тупиковая ситуация, тем выше шансы на дальнейшее ухудшение ситуации как в политическом плане, так и в плане безопасности.

Члены Совета и представители ряда стран, принимавших участие в прениях, также высказали свое мнение о нынешнем статусе ближневосточного мирного процесса.

27 марта заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам Никол Мишель кратко информировал Совет Безопасности о докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1757 (2007), посвященной учреждению специального трибунала для Ливана.

Члены Совета отметили существенный прогресс, который был достигнут в этом направлении.

После консультаций Председатель Совета Безопасности зачитал заявление для печати, в котором к Генеральному секретарю был обращен призыв продолжать принимать шаги и меры, необходимые для своевременного учреждения трибунала.

Нераспространение (Иран)

3 марта в ходе консультаций члены Совета обсудили вопрос о формате предстоящего официального заседания и согласились с тем, чтобы представитель Исламской Республики Иран выступил с заявлением до проведения в Совете голосования по проекту резолюции о нераспространении, содержащемуся в документе S/2008/141, авторами которого были Германия, Соединенное Королевство и Франция.

В ходе официального заседания до голосования с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Южной Африки, Ливийской Арабской Джамахирии, Вьетнама и Индонезии.

Затем Совет, действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, провел голосование по проекту резолюции, который был принят 14 голосами при 1 одном воздержавшемся в качестве резолюции 1803 (2008).

После голосования представитель Соединенного Королевства зачитал заявление, согласованное министрами иностранных дел Китая, Франции, Германии, Российской Федерации, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, а также Высоким представителем Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности, цель которого — урегулировать иранскую ядерную проблему исключительно политическими и дипломатическими средствами на основе статьи 41 Устава и активизировать деятельность МАГАТЭ в Исламской Республике Иран.

С заявлениями выступили также представители Франции, Соединенных Штатов, Китая, Коста-Рики, Буркина-Фасо, Бельгии, Панамы, Хорватии и Российской Федерации.

Европа

Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999), 1244 (1999)

11 марта Совет провел заседание в ответ на просьбу, содержащуюся в письме Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сербии при Организации Объединенных Наций от 6 марта 2008 года (S/2008/162), для заслушания министра иностранных дел Сербии Вука Йеремича. Выступающий заявил, что правительство его страны не будет применять силу или экономическое эмбарго, однако использует все имеющиеся у него правовые,

дипломатические и политические средства для утверждения ключевых суверенных прав Республики Сербия в отношении отколовшегося края Косово и Метохия, и пообещал, что Белград не примет навязанного итога, который в корне противоречит законным национальным интересам. Министр иностранных дел, призвав к соблюдению резолюции 1244 (1999) в полном объеме, заверил Совет в том, что Сербия будет по-прежнему выполнять ее положения. Он подчеркнул, что это единственный способ предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации на местах и что не должно быть эрозии четко определенного Советом Безопасности мандата Миссии Организации Объединенных Наций по делам Временной администрации в Косово (МООНК).

После перерыва в заседании Совет возобновил обсуждение по этому пункту повестки дня в рамках консультаций полного состава.

18 марта Постоянный представитель Сербии препроводил письмо министра иностранных дел Вука Йеремича на имя Председателя Совета Безопасности, информировав его о том, что Сербия обратилась с просьбой к Генеральному секретарю как можно скорее назначить расследование событий, которые имели место в Косовска-Митровице 17 марта 2008 года, направив Совету просьбу как можно скорее рассмотреть сложившуюся ситуацию и заверив Совет в том, что правительство Сербии примет все необходимые меры для придания нового импульса достижению компромисса в соответствии с резолюцией 1244 (1999) и что оно, будучи привержено переговорам в духе доброй воли, готово стать конструктивным партнером в определении будущего статуса Косово.

Тематические вопросы

Нераспространение

17 марта Совет заслушал краткую информацию Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций, посла Йохана Вербеке, о деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006). После брифинга с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов Америки и Буркина-Фасо.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

19 марта Совет провел открытые прения по вопросу об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами. Совет заслушал краткую информацию Директора-исполнителя Исполнительного директората Контеррористического комитета Майка Смиа. Директор-исполнитель кратко изложил предложения относительно организации и методов работы Директората, содержащиеся в пересмотренном организационном плане, и дал оценку прогрессу, достигнутому в деле выполнения мандата Директората. Затем Совет заслушал заявления представителей всех 15 членов, а позднее — представителей Аргентины, Австралии, Кубы, Индии, Исламской Республики Иран, Израиля, Японии, Мексики, от имени Групп Рио, Словении, от имени Европейского союза, Испании, Турции и Боливарианской Республики Венесуэла.

20 марта Совет единогласно принял резолюцию 1805 (2008), в которой продлил мандат Исполнительного директората Контртеррористического комитета до 31 декабря 2010 года. Совет подчеркнул важное значение дальнейших усилий Директората по поддержке Контртеррористического комитета в деле выполнения его мандата, в частности путем укрепления роли Директората в содействии оказанию технической помощи в целях укрепления потенциала государств-членов в деле осуществления в полном объеме резолюции 1373 (2001).
