



安全理事会

Distr.: General  
3 June 2008  
Chinese  
Original: English

2008年5月28日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上 2008 年 3 月俄罗斯联邦担任主席期间安全理事会工作情况的报告（见附件）。本文件是在同安全理事会其他成员磋商后，由我负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

维塔利·丘尔金（签名）



## 2008年5月28日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 俄罗斯联邦担任主席期间安全理事会工作的评估(2008年3月)

#### 引言

在俄罗斯联邦3月担任主席期间，安全理事会的工作方案安排得很满。安理会举行了16次会议，并举行了13次全体磋商。安理会通过了5项决议，并商定了4份新闻谈话稿。

#### 非洲

##### 非洲和平与安全

3月5日，安理会在全体磋商中听取了主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯关于肯尼亚的通报。他描述了肯尼亚境内各方在前秘书长科菲·安南领导的非洲名人小组调解下寻求政治解决的相关发展。助理秘书长强调指出，姆瓦伊·齐贝吉总统和“橙色民主运动”领导人拉伊拉·奥廷加签署《联合政府的伙伴关系原则协议》，是漫长旅途中的第一步，其最终目标是实现长期政治解决，包括组建一个新政府以及实施宪政改革。他报告说，肯尼亚各地族裔攻击事件仍在继续发生，并强调有必要解决武装团伙的问题。助理秘书长指出，肯尼亚的人道主义局势非常不稳定，并强调肯尼亚境内的政治进程需要国际社会，包括联合国及其安全理事会的进一步支持。

安理会成员欢迎肯尼亚各方签署的政治协议，并赞扬非洲名人小组所作的努力。安理会成员呼吁当事各方毫不拖延地充分执行该协议。他们表示关切肯尼亚境内持续存在的暴力以及该国的严重人道主义局势。安理会成员重申安理会愿意支持解决肯尼亚境内的危机，并密切监测局势的发展。

##### 刚果民主共和国

3月31日，安理会一致通过第1807(2008)号决议，其中决定延长针对所有在刚果民主共和国境内活动的非政府实体和个人的军火禁运，至2008年12月31日为止，并且撤消以前针对刚果民主共和国政府实施的禁运。

##### 几内亚比绍

3月14日，安全理事会主席致信建设和平委员会主席，邀请几内亚比绍国别组合主持人于3月26日向安理会通报情况。

3月25日，安理会主席接到建设和平委员会主席的来信，信中通报了建设和平委员会自从将几内亚比绍列入议程之后对该国问题的处理情况。

3月26日，安理会听取了负责几内亚比绍问题的秘书长代表舒拉·奥莫雷吉以及建设和平委员会几内亚比绍国别组合主持人、巴西常驻联合国代表玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂大使所作的通报。秘书长代表介绍了秘书长的报告(S/2008/181)，他告知安理会，几内亚比绍总统计划于2008年11月16日举行立法选举，他强调指出，国际上必须为选举的筹备提供援助。他欢迎将几内亚比绍列入建设和平委员会的议程。他还强调，几内亚比绍政府及其区域和国际伙伴之间务必在安全部门改革以及在打击贩毒和恐怖主义方面继续开展协作。维奥蒂大使向安理会通报了建设和平委员会在支持几内亚比绍境内建设和平努力、包括在为确立该国建设和平优先重点提供咨询以及在从事建设和平战略框架所涉工作方面取得的进展。

在全体磋商中，安理会成员强调了几内亚比绍政府与其伙伴在合作巩固该国和平、改革安全部门、打击贩毒和恐怖主义及有组织犯罪方面取得的进展。安理会成员欢迎建设和平委员会与几内亚比绍进行的接触，并指出有必要提供持续的国际援助，以实现持久和平与稳定。

在磋商后，安全理事会主席发表了一项新闻声明。

### 大湖区

3月13日，安理会一致通过了第1804(2008)号决议，要求卢民主力量、前卢部队/联攻派和在刚果民主共和国东部活动的其他卢旺达武装团体的所有成员立即放下武器，吁请刚果民主共和国政府和卢旺达共和国政府加强合作，履行其根据内罗毕公报承担的义务。

3月26日，安理会在全体磋商中听取了政治事务部非洲司司长若昂·贝尔纳多先生就乌干达政府与上帝抵抗军之间在苏丹南方朱巴举行的谈判所作的通报。他突出强调了朱巴和平进程各方迄今取得的进展，并强调各方已具备一个签署最后和平协议的独特机会。

### 索马里

3月5日，在全体磋商中，主管政治事务助理秘书长向安理会通报了索马里局势。

在讨论期间，安理会成员表示支持负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉为建立过渡联邦政府与索马里反对派领导人之间的包容性政治对话，从而稳定该国局势、巩固民族和解进程而开展的活动。

安理会表示打算迅速审议秘书长即将提交的报告，包括关于可能在索马里部署联合国维持和平行动的建议和备选方案。

3月20日，在辩论会上以及在随后进行的全体磋商中，秘书长特别代表和主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特介绍了秘书长的报告(S/2008/178)，并向安理会成员通报了索马里局势以及秘书处拟订的可能在四种情况下在索马里部署联合国维持和平行动的应急计划。索马里和乌干达常驻联合国代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱大使和弗朗西斯·布塔吉拉大使发了言。

3月31日，联合王国代表安排了一次安理会成员与各非政府组织的“阿里亚办法”会议，讨论索马里境内的人道主义与人权状况。

### 厄立特里亚与埃塞俄比亚间局势

3月13日，在全体磋商中，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺介绍了秘书长关于联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的报告(S/2008/145)，向安理会通报了埃厄特派团人员和装备暂时撤离厄立特里亚的情况。

安理会成员确认所撤离的联合国部队承受了沉重的负担，他们对部队派遣国表示感谢。他们强调，这一进程无损《阿尔及尔协议》以及安理会有关联合国在该区域驻留的决定。

安理会成员坚持要求厄立特里亚在人员和装备临时撤离方面提供充分合作。安理会成员期待秘书长即将提交的有关报告，其中为联合国今后在该地区的驻留提出方案和建议。

### 苏丹

3月11日，安理会举行会议，审议秘书长关于苏丹的报告。主管维持和平行动助理秘书长介绍了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）部署情况的报告(S/2008/98)。在一次详细的通报中，助理秘书长报告说，西达尔富尔州安全局势出现严重恶化，这是因为此前正义与平等运动（正义运动）向苏丹武装部队实施进攻以及苏丹武装部队为夺回对西达尔富尔州正义运动和苏丹解放军根据地的控制权而进行大规模地面和空中军事反击。他还报告说，这些敌对行动造成许多人死亡，成千上万新的平民流离失所。他还强调，乍得与苏丹之间的紧张状况以及傀儡叛军从事的战争有可能使危机区域化，并使乍得-苏丹边界两侧的国际和平努力脱离正轨。

助理秘书长强调，达尔富尔混合行动在努力增强特派团实力，在安全领域、在与政府持续合作面临种种困难，此外还面临后勤方面限制和部队兵力不足问题。

同日，安理会举行全体磋商，讨论这个项目。安理会成员商定了主席新闻谈话稿，其中反映了各方在磋商过程中表达的立场。他们表示深为关切达尔富尔持续的复杂安全和人道主义局势，敦促苏丹各方遵守停火，不要采取任何敌对行动，

而且要遵守国际人道主义法准则。安理会成员重申必须确保达尔富尔混合行动以最快的速度得到部署，敦促有关各方为此与联合国和非洲联盟进行合作。安理会成员期待苏丹和乍得两国总统的达喀尔会晤取得成功。安理会成员再次强调必须促进达尔富尔和平进程，支持联合国和非洲联盟双方特使为确保这一进程的包容性而开展的努力。安理会成员回顾达尔富尔各方在谈判方面各自应负的义务。

### 苏丹：第 1591 (2005) 号决议所设委员会

3 月 13 日，在全体磋商中，担任安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会主席的意大利常驻联合国代表马尔切洛·斯帕塔福拉大使就委员会的活动作了 90 天定期通报。

## 亚洲和中东

### 阿富汗

3 月 12 日，安全理事会举行了关于阿富汗局势的公开辩论。主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺介绍了秘书长关于该问题的最近一次报告 (S/2008/159)，并对该国局势作了评估。

副秘书长强调，活跃的反叛活动、仍然脆弱的阿富汗政府机构和非法毒品经济，是阿富汗的民主发展所面临的关键挑战。在这方面，他概述了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的六个重点工作领域，并强调指出，正如秘书长 3 月 6 日报告中指出的那样，特派团目前的任务规定仍然适于有效实现这些目标。

后来，安理会成员在秘书长所提建议的基础上谈判拟订了一项决议草案。该草案于 3 月 20 日获得通过，成为第 1806 (2008) 号决议。

在该决议中，安理会确认，打击恐怖主义和消除毒品威胁，尤其是塔利班、基地组织及其他极端主义团体构成的威胁，仍很重要，强调国际社会必须继续参与解决阿富汗问题，并将第 1662 (2006) 号和第 1746 (2007) 号决议界定的联阿援助团的任务延长至 2009 年 3 月 23 日。

### 伊拉克/科威特

3 月 26 日，安全理事会主席向秘书长发出安理会复函，内容涉及失踪科威特国民和第三国国民以及科威特失踪财产问题高级协调员活动的经费筹措问题。

经商定，安理会将拨款 225 000 美元，用于在 12 个月期间内为新任高级协调员继续开展活动提供经费。

安理会还要求在 12 个月后就提出综合报告，介绍这一期间的最新进展，并评估可能取得的进展，包括完成任务所需的条件和时标。

## 黎巴嫩

3月10日，安理会就关于黎巴嫩的第1701（2006）号决议的执行情况举行了磋商。安理会听取了主管政治事务副秘书长贝霖就秘书长关于这个问题的最后一次报告所作的情况通报。主管维持和平行动助理秘书长向安理会通报了联合国驻黎巴嫩临时部队正在从事的工作。

## 缅甸

3月18日，安理会举行了关于缅甸的会议，听取秘书长特别顾问易卜拉欣·甘巴里有关他访问该国的情况通报。他说，尽管没有立即取得具体的结果，但应当在他过去两年所作“斡旋”努力的大范围内评估他的此次访问。缅甸代表团参加了辩论。会议结束后，安理会举行了全体磋商。

## 尼泊尔

3月27日，在全体磋商中，主管政治事务助理秘书长安格拉·凯恩向安理会通报了尼泊尔筹备4月10日制宪会议选举方面的情况发展。她指出，尼泊尔在改善选举成功前景方面有了重大变化。然而，她强调指出了竞选方面的一些新挑战和新困难，包括因反对选举团体从事暴力以及因有人违反选举行为守则而造成的挑战和困难。

磋商结束时，经安理会成员同意，安全理事会主席宣读了一份新闻谈话稿，其中安理会成员欢迎在制宪会议的选举方面取得进展。他们敦促尼泊尔所有各方为自由与公正地成功举行选举创造一种有利气氛，并重申全力支持联合国尼泊尔特派团。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

3月1日，安理会成员举行紧急会议，讨论中东局势。此前，以色列国防军向加沙境内的目标发动空中和陆上攻击，而巴勒斯坦武装分子则向包括阿什克伦市在内的以色列南部目标发射了数十枚火箭弹。

秘书长在会上发言谴责了加沙地带和以色列南部不断升级的暴力行为，这些暴力夺走了数十名平民的生命。

会后，丘尔金大使以安理会主席的身份宣读了所有15个成员商定的讨论纪要。

安理会成员对该地区平民的丧生和暴力的升级深表关切，呼吁所有各方履行国际法规定的义务，立即停止一切暴力行为。不能允许这些行为阻遏以色列与巴勒斯坦权力机构之间开展政治进程，以建立两个在和平与安全中毗邻共存的国家——以色列和巴勒斯坦。

3月6日，安理会举行紧急磋商，讨论在耶路撒冷发生的恐怖袭击事件。安理会成员谴责了在宗教神学院发生的枪击事件，但未能就如何对这一可怕事件作出反应达成共识。

3月25日，安理会举行了一次关于中东问题的公开辩论。秘书长在会上向安理会通报了情况，他表示，他非常担心加沙和以色列南部可能再度发生暴力事件，担忧这对冲突区平民以及对和平进程可能造成的后果。

他还指出，和平进程极端重要，不能由于无为或冷漠而任凭它失去势头，也不能听任它被暴力所左右。

安理会还听取了主管政治事务副秘书长所作的通报。他表示很遗憾地注意到，在过去一个月，为推进政治进程而作的持续努力再次由于暴力、由于大量的平民伤亡以及实地情况缺乏具体改善而蒙上了阴影。但他补充指出，以色列人与巴勒斯坦人之间仍在继续开展政治进程，这是极其重要的。

副秘书长还表示，国际社会和该区域所有各方都应大力支持开展努力，在巴勒斯坦人、以色列和埃及的安全关切都得到解决的气氛下，使加沙境内及其周围的暴力得以停止并使过境点得以重开。

关于黎巴嫩，他说，该国继续陷于一场深刻的政治危机。他强调，这一僵局持续的时间越长，该地区政治和安全局势进一步恶化的可能性就越大。

安理会成员和参加辩论的一些国家的代表也表达了他们对中东和平进程现状的意见。

3月27日，主管法律事务副秘书长尼古拉·米歇尔向安理会介绍了秘书长的报告，报告内容涉及关于设立黎巴嫩问题特别法庭的第1757(2007)号决议的执行情况。

安理会成员注意到这方面已取得重大进展。

在磋商之后，安全理事会主席宣读了一份新闻谈话稿，其中鼓励秘书长继续采取必要步骤和措施，及时设立该法庭。

### **防扩散(伊朗)**

3月3日，在磋商期间，安理会成员讨论了其后正式会议的形式安排，并商定让伊朗伊斯兰共和国代表在安理会就S/2008/141号文件所载由法国、德国和联合王国提出的防扩散问题决议草案进行表决之前发言。

在正式会议上，伊朗伊斯兰共和国、南非、阿拉伯利比亚民众国、越南和印度尼西亚代表在表决前发了言。

安理会随后根据《联合国宪章》第七章第四十一条采取行动，就决议草案进行表决。该决议草案以 14 票赞成、1 票弃权获得通过，成为第 1803（2008）号决议。

在表决后，联合王国代表宣读了中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国和美国以及欧洲联盟共同外交与安全政策高级代表商定的一份声明，其宗旨是根据《宪章》第四十一条并在加强原子能机构在伊朗伊斯兰共和国境内所开展活动的基础上，完全通过政治和外交手段解决伊朗核问题。

法国、美国、中国、哥斯达黎加、布基纳法索、比利时、巴拿马、克罗地亚和俄罗斯联邦的代表也发了言。

## 欧洲

### 第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议

3 月 11 日，安理会应 2008 年 3 月 6 日塞尔维亚常驻联合国代表团临时代办来信（S/2008/162）中提出的要求，举行了一次会议。信中要求安理会听取塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇的陈述。他表示，塞尔维亚政府不会使用武力或经济封锁，而是将会使用一切法律、外交和政治手段来维护塞尔维亚共和国对科索沃和梅托希亚这个分离省份的核心主权，并且誓言贝尔格莱德不会接受他人强加的一种从根本上侵犯合法国家利益的结果。该外长要求全面遵守第 1244（1999）号决议，并向安理会保证，塞尔维亚将继续遵守该决议。他强调，这是防止当地局势进一步恶化的唯一办法，安全理事会明确规定的联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的任务规定不得受到任何侵蚀。

在休会之后，安理会继续在全体磋商中审议这个议程项目。

3 月 18 日，塞尔维亚常驻代表转交了塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇给安全理事会主席的信，信中告知安理会主席，塞尔维亚要求秘书长立即下令调查 2008 年 3 月 17 日在科索夫斯卡-米特罗维察发生的事件，要求安理会立即审议这一局势，并向安理会保证，塞尔维亚政府将采取一切必要行动，依照第 1244(1999)号决议，恢复妥协的势头，而且本着诚意进行谈判的决心，随时准备建设性地参与决定科索沃的未来地位。

## 专题

### 防扩散

3 月 17 日，安理会听取了比利时常驻联合国代表约翰·韦贝克大使就安全理事会第 1737（2006）号决议所设委员会活动情况所作的通报。在通报之后，美利坚合众国和布基纳法索的代表发了言。

### 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

3月19日，安理会举行公开辩论，讨论恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁。安理会听取了反恐怖主义委员会执行局执行主任迈克·史密斯所作的通报。执行主任概述了订正组织计划中列述的执行局组织和工作方法方面的建议，并评估了执行局任务执行过程中取得的进展。安理会随后听取了所有15个成员的发言，其后阿根廷、澳大利亚、古巴、印度、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、墨西哥（以里约集团名义）、斯洛文尼亚（以欧洲联盟名义）、西班牙、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表也发了言。

3月20日，安理会一致通过第1805（2008）号决议，将反恐怖主义委员会执行局的任务期限延长至2010年12月31日。安理会强调，执行局务必进一步开展努力，支持反恐怖主义委员会履行其任务，尤其是为此加强执行局的作用，促进技术援助，以加强会员国充分执行第1373（2001）号决议的能力。