

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 May 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1796 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет в соответствии с просьбой правительства Непала и с учетом рекомендаций Генерального секретаря продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), предусмотренный в резолюции 1740 (2007), до 23 июля 2008 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, предусматривающим наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН(М)) и Непальской армии, содействие наблюдению за выполнением договоренностей, касающихся прекращения огня, оказание технической помощи в проведении свободных и справедливых выборов в Учредительное собрание и предоставление небольшой группы наблюдателей за проведением выборов.

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН за период, прошедший после представления Совету моего доклада от 3 января 2008 года (S/2008/5).

II. Ход мирного процесса

3. Дважды переносившиеся выборы в Учредительное собрание Непала, которые были ключевым моментом политического переходного периода, предусмотренного в меморандуме о взаимопонимании из 12 пунктов от 22 ноября 2005 года между тогдашним Семипартийным альянсом и КПН(М) и во Всеобъемлющем мирном соглашении от 21 ноября 2006 года, прошли 10 апреля 2008 года в целом в организованной и мирной обстановке. Я поздравляю непальский народ с проведением выборов и отдаю должное его активному участию в этом знаковом событии. В выборах приняли участие более 63 процентов из 17,6 миллионов непальцев, имеющих право голоса, при этом следует отметить высокий показатель участия в выборах женщин и молодежи. Избирательная комиссия провела повторное голосование в 106 из имеющихся 20 886 избирательных участков.



4. Степень наблюдения за выборами была самой высокой в истории Непала: в различных районах страны было развернуто 60 000 национальных и около 800 международных наблюдателей. В своих публичных заявлениях основные международные группы наблюдателей, в том числе наблюдатели от Европейского союза, Азиатской сети за проведение свободных выборов, Центра Картера и других организаций, а также основные национальные группы наблюдателей согласились в том, что выборы прошли в относительно мирной обстановке и что они были хорошо организованы. Успешное проведение выборов и широкое признание их результатов являются важным достижением мирного процесса и свидетельствуют о мужестве и воле непальского народа. Выборы продемонстрировали также решимость политических лидеров Непала, а также профессионализм и добросовестность Избирательной комиссии.

5. Проведение выборов стало возможным после подписания сторонами 23 декабря 2007 года Соглашения из 23 пунктов, содержание которого было кратко изложено в моем предыдущем докладе Совету. Соглашение обязывало стороны внести во Временную конституцию поправки, согласно которым Непал стал бы федеративной демократической республикой, причем республиканская форма правления была бы введена на первом заседании Учредительного собрания, а до этого все обязанности главы государства исполнял бы премьер-министр. Должны были быть внесены изменения в смешанную избирательную систему для избрания Учредительного собрания, с тем чтобы 240 депутатских мест по-прежнему заполнялись по принципу простого большинства, чтобы число мест, заполняемых по пропорциональной системе, увеличилось с 240 до 335, а число мест, заполняемых по представлению Совета министров, увеличилось с 17 до 26. Таким образом, в Учредительном собрании был бы 601 депутат. 4 января 2008 года Временный законодательный орган-парламент принял поправки к избирательному законодательству. Соглашение из 23 пунктов стало основой для возвращения КПН(М) в состав временного правительства, позволило осуществлять сотрудничество в рамках Семипартийного альянса, а также позволило Альянсу согласиться с проведением выборов 10 апреля 2008 года.

6. Путь к состоявшимся 10 апреля выборам в Учредительное собрание был непростым. Как пояснялось в моих предыдущих докладах, политическая обстановка в Непале становилась все более сложной, при этом многие структурные причины конфликта проявлялись в виде настоятельных требований, которые предъявлялись различными общинами и группами в весьма напряженной политической обстановке, сложившейся в стране после народных волнений в апреле 2006 года. Главными среди этих требований были требования традиционно маргинализированных групп относительно надлежащей представленности в процессе определения будущей конституции и в государственных структурах различных уровней. В частности, центральным в политических дискуссиях с начала 2007 года было стремление этих групп создать федеральную систему правления и получить возможность контроля за государственными делами.

7. Предусмотренная в Соглашении из 23 пунктов избирательная формула была принята Семипартийным альянсом без консультаций с группами махеси и джанаджати, по мнению которых в Соглашении не были учтены волнующие их вопросы. Ряд принадлежащих к махеси политиков откололись от существующих партий, чтобы создать новую партию — Демократическую партию Те-

раев-мадхеси. Эта партия, наряду с Форумом за права народа мадхеси (ФПНМ) и недавно созданной партией Садбхавана, создали Объединенный демократический фронт мадхеси (ОДФМ) — альянс, который инициировал движение протеста в поддержку ряда требований, которые должны были стать основой для их участия в выборах 10 апреля. Правительство во второй половине февраля начало переговоры с этими группами в условиях усиления мадхеси своих демонстраций и блокад, которые привели к гибели 9 человек и вызвали сбой в поставках жизненно важных товаров. 28 февраля правительство и ОДФМ достигли договоренности из 8 пунктов, которая открыла путь для участия партий мадхеси в апрельских выборах. Аналогичное соглашение, отражающее требования джанаджати, было подписано 1 марта с Федеральным республиканским национальным фронтом. Мадхеси в различных районах Тераев в целом приветствовали соглашение с ОДФМ, однако большинство вооруженных группировок, действующих в Тераях, отвергли соглашение и продолжали свои акции протеста, в том числе акты насилия, хотя они и не имели большого эффекта.

8. После подписания двух соглашений зарегистрированные политические партии сосредоточили свое внимание на избирательной кампании, которая активизировалась в последующий период вплоть до марта — начала апреля. Хотя во многих избирательных округах кампания проходила мирно, на протяжении всего этого периода, особенно из холмистых районов, постоянно поступали заслуживающие доверия сообщения о том, что маоистские функционеры, в том числе члены Лиги молодых коммунистов (ЛМК), чинили препятствия деятельности других политических партий. МООНН выражала КПН(М) свою обеспокоенность и настоятельно призывала ее соблюдать кодекс поведения, который был ранее согласован всеми партиями, участвующими в выборах, однако запугивания и столкновения различной интенсивности в холмистых районах тем не менее продолжались. Отмечались также связанные с выборами акты насилия в избирательных округах в Тераях, а также значительные нарушения кодекса поведения другими политическими партиями.

9. Хотя маоистские функционеры и молодежь наиболее активно участвовали в связанных с выборами актах насилия, они же понесли и наибольшие людские потери в предшествующие выборам недели. 8 апреля семь, по всей вероятности невооруженных, маоистских функционеров были убиты, а 12 других были ранены в районе Данг, когда по ним открыли огонь полицейские, сопровождавшие кандидата от Непальского конгресса. Это был самый серьезный инцидент в предшествовавший выборам период, однако маоистское руководство проявило сдержанность, заявив о своей приверженности проведению выборов. Среди других серьезных инцидентов следует назвать убийство в двух отдельных случаях двух кандидатов и взрыв бомбы в мечети Биратнагара, который привел к гибели двух человек. Четыре человека, в том числе один кандидат, погибли непосредственно в день выборов.

10. В день выборов личный состав маоистской армии и Непальской армии, который был зарегистрирован для голосования в сегменте пропорционального представительства, проголосовал организованно на избирательных участках за пределами районов его расквартирования и казарм. В ходе кампании поступали сообщения о том, что некоторые комбатанты маоистской армии покинули районы расквартирования, чтобы участвовать в связанной с выборами деятельности. МООНН провела подсчет лиц, находившихся в районах расквартирования,

и заявила руководству КПН(М) и командирам маоистской армии, что необходимо выполнять распоряжения и оставаться в районах расквартирования.

11. Несмотря на оговорки, основные партии признали результаты выборов. После завершения 23 апреля подсчета голосов как в сегменте выборов, в котором депутаты избирались простым большинством, так и в сегменте пропорционального представительства, Избирательная комиссия 25 апреля объявила окончательное распределение мест среди партий. КПН(М) стала самой крупной партией в Учредительном собрании, получив 120 — ровно половину — мест, которые распределялись по принципу простого большинства, и 100 мест, распределявшихся по принципу пропорционального представительства, на втором месте оказался Непальский конгресс, получивший 37 мест, распределявшихся по принципу простого большинства, и 73 места, распределявшихся по принципу пропорционального представительства, а Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистская и ленинская) (КПН(ОМЛ)) получила 33 места, распределявшихся по принципу простого большинства, и 70 мест, распределявшихся по принципу пропорционального представительства. ФПНМ получил 30 мест по принципу простого большинства и 22 места по принципу пропорционального представительства, а другие две партии, входящие в состав ОДФМ, вместе взятые, получили 13 мест, распределявшихся по принципу простого большинства, и 16 мест, распределявшихся по принципу пропорционального представительства.

12. Окончательные официальные результаты выборов были опубликованы 8 мая после того, как политические партии назначили членов из своих списков для заполнения мест, распределявшихся по принципу пропорционального представительства, а Избирательная комиссия подтвердила, что их назначение соответствует положениям избирательного законодательства о квотах. Совету министров предстоит еще назначить 26 членов Учредительного собрания. В Учредительном собрании, насчитывающем 601 депутата, будут представлены все основные социальные группы страны, при этом Учредительное собрание будет иметь значительно большую долю депутатов-женщин и значительно большую долю относительно более молодых членов. Тридцать женщин были избраны в ходе выборов, проводившихся по принципу простого большинства, причем все они, за исключением шести, были кандидатами от КПН(М). С применением 50-процентной квоты в отношении мест, распределяемых по принципу пропорционального представительства, женщины составляют 33 процента от общего числа избранных членов Учредительного собрания. Это намного выше общего среднего показателя доли женщин-представителей в выборных органах, составляющего 17,8 процента. В сегменте выборов, проводившемся по принципу простого большинства, в избирательных округах на всей территории страны были избраны кандидаты, представляющие самые различные общины. Результаты по избирательным округам, а также требования относительно квот в отношении мест, распределявшихся по принципу пропорционального представительства, обеспечили представленность традиционного маргинализированного населения — мадхеси, джанаджати, далитов и религиозных меньшинств — представленность их значительно выше, чем в каком-либо ином выборном органе за всю историю Непала. Хотя наиболее обездоленные группы, далиты, будут в пропорциональном отношении оставаться недопредставленными, значительная перепредставленность традиционно доминирующих групп сократилась.

13. Первое заседание Учредительного собрания, которое будет одновременно функционировать как законодательный орган страны вплоть до проведения новых выборов в соответствии с новой конституцией, должно, согласно Временной конституции, быть созвано в течение 21 дня после объявления Избирательной комиссией окончательных результатов выборов, и отсчет этого 21 дня начался 8 мая.

14. Хотя выборы в Учредительное собрание и состоялись, остается еще целый ряд сложных задач. Первой и основной задачей является формирование нового правительства. Согласно Временной конституции, назначение премьер-министра и распределение портфелей в правительстве осуществляются на основе политического консенсуса, достигнутого между семью политическими партиями, входившими в Альянс в ноябре 2006 года, а если консенсуса достичь не удастся, то премьер-министр избирается большинством в две трети голосов. Перед выборами основные партии не достигли договоренности относительно того, как результаты выборов будут учитываться при формировании нового правительства, однако существовало понимание, что Непальский конгресс, КПН(ОМЛ) и КПН(М) останутся в коалиции и что политический консенсус должен быть распространен и на другие партии с учетом результатов, полученных ими на выборах. КПН(М) дала понять, что как самая многочисленная партия в Учредительном собрании она рассчитывает играть ведущую роль в новом правительстве, которое, по ее мнению, должно быть коалиционным и включать представителей Непальского конгресса, КПН(ОМЛ) и ФПНМ. Между тем эти партии начали внутреннюю дискуссию по вопросу о готовности участвовать вместе с КПН(М) в новом правительстве и об условиях такого участия.

15. Второй задачей является достижение достаточной степени согласия относительно выполнения зафиксированного во Временной конституции обязательства о провозглашении республики на первом заседании Учредительного собрания и относительно временного порядка исполнения обязанностей главы государства в период выработки новой конституции.

16. Третьей задачей остается завершение мирного процесса. Хотя соглашение из 23 пунктов и создало основу для продвижения по пути проведения выборов, многие из обязательств, отраженных в указанном соглашении и во Всеобъемлющем мирном соглашении, остаются невыполненными. В ходе избирательной кампании не было достигнуто какого-либо прогресса в деле освобождения из районов расквартирования несовершеннолетних и иных лиц, подлежащих проверке со стороны МООНН. Как я уже подчеркивал в предыдущих докладах, необходимые планы должны быть разработаны согласованными механизмами для определения будущего маоистской армии и демократизации Непальской армии; в то же время перед маоистским руководством стоит задача снять с ЛМК функции по обеспечению безопасности, которые она якобы выполняет, и взять на себя ответственность за укрепление законности при полном уважении прав человека.

III. Положение Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

17. По состоянию на 24 апреля 2008 года Миссия располагала в общей сложности 968 сотрудниками из 1048 утвержденных. Среди 795 гражданских со-

трудников было 233 женщины, что составляет 29,30 процента от общей численности гражданского персонала. Среди основного персонала женщины составляют 32 процента, а среди административного персонала — 16. В Миссии работают 13 женщин-наблюдателей за вооружениями. Доля женщин среди наблюдателей зависит от выдвижения государствами-членами кандидатов женского пола. Среди национального персонала женщины составляют 27,79 процента. Усилия МООНН по набору национального персонала из традиционно маргинализированных общин дали положительные результаты: доля представителей этих общин составляет 46 процентов (169 человек из 367).

18. Вынужден с сожалением сообщить, что до сих пор с правительством Непала не подписано соглашение о статусе Миссии. Остается несколько мелких вопросов, которые должны быть урегулированы ведомством гражданской авиации страны, что, я надеюсь, будет сделано в скором времени.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

19. МООНН продолжала следить за выполнением маоистской армией и Непальской армией обязательств, вытекающих из Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, включая ведение круглосуточного наблюдения во всех восьми местах хранения оружия, в семи основных районах расквартирования маоистской армии и в выбранном районе расквартирования Непальской армии в Катманду. Инспекциями охвачены все 28 основных и вспомогательных районов расквартирования маоистской армии и подразделения по обеспечению безопасности руководства КПМ(М) в Катманду, а также примерно 490 объектов Непальской армии. Для этого Отдел по наблюдению за вооружениями продолжал свою деятельность, опираясь на пять секторальных командований, где его сотрудники размещаются в тех же помещениях, что и региональные отделения МООНН. Тесная координация под руководством глав региональных отделений оказалась существенно важной для ряда совместных операций, проводимых наблюдателями за вооружениями, сотрудниками МООНН по гражданским вопросам, группами Управления Верховного комиссара по правам человека и другим персоналом МООНН.

20. В ходе избирательной кампании, в день голосования и непосредственно после голосования МООНН активизировала свою деятельность по наблюдению за обеими армиями с целью обеспечения полного соблюдения соответствующих соглашений, требующих их пребывания соответственно в казармах и районах расквартирования. Эта операция включала наблюдение за участвовавшим в голосовании личным составом обеих армий. Присутствие на местах 42 групп по наблюдению за вооружениями оказывало общее стабилизирующее влияние на весь район операций.

21. Объединенный наблюдательно-координационный комитет, работающий под председательством главного наблюдателя МООНН за вооружениями и с участием старших офицеров обеих армий, выступающих в роли заместителей Председателя, по-прежнему является эффективным механизмом осуществления соглашений и принятия решений по оперативным вопросам, а также важ-

ным механизмом обмена информацией, укрепления доверия и разрешения споров. Были подписаны и стали осуществляться письма о договоренности относительно обращения со взрывоопасными пережитками войны и их уничтожения. С начала года Комитет провел 14 заседаний и несколько двусторонних заседаний по вопросу осуществления принятых им решений. Главный наблюдатель за вооружениями и командующие секторами поддерживают необходимые тесные контакты с обеими армиями не только на уровне генеральных штабов, но и на уровне дивизий и установили эффективные отношения на всех уровнях, вплоть до батальона.

22. Группы наблюдателей МООНН за вооружениями продолжали посещать деревни и общины и проводить встречи с местным населением, взаимодействуя с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и поддерживая контакты с международными и неправительственными организациями, а также помогая сторонам создавать благоприятные условия для сохранения прекращения огня путем обмена информацией и сглаживания возникающих на местах трений. Такой подход позволил 10 совместным группам наблюдателей, в каждую из которых входят наблюдатели от Организации Объединенных Наций, один наблюдатель от Непальской армии и один наблюдатель от Маоистской армии, которым оказывают поддержку секторальные мобильные группы, активно участвовать в регулировании конфликтов на местном уровне.

В. Разминирование

23. Группа по деятельности, связанной с разминированием, продолжала заниматься уничтожением самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, отнесенных к первой категории («опасные для хранения»), в районах расквартирования маоистской армии, в результате чего общее количество уничтоженных устройств и пережитков войны составило 12 000 единиц, что составляет примерно 90 процентов от зарегистрированных самодельных взрывных устройств маоистской армии. Был разработан подробный план уничтожения остальных самодельных взрывных устройств и затем согласован с представителем маоистской армии в Объединенном наблюдательно-координационном комитете. Последний этап уничтожения самодельных взрывных устройств, начавшийся 21 апреля, должен быть завершен 24 мая.

24. Группа по деятельности, связанной с разминированием, проводила также мероприятия по разминированию во взаимодействии с Непальской армией в соответствии с ее обязательствами по Всеобъемлющему мирному соглашению, которые требуют разминирования всех минных полей. По состоянию на 4 апреля было закончено разминирование трех минных полей и обследование еще 16 минных полей. Непальская армия одобрила пока разминирование 20 из 53 минных полей, при этом разминирование 12 минных полей должно быть завершено в 2008 году. Группа провела с Непальской армией семинары по стратегическому планированию с целью рассмотрения нынешних оперативных и учебных планов для укрепления потенциала в области разминирования. В апреле была организована вторая учебная программа по разминированию для 37 военнослужащих Непальской армии, благодаря чему число групп Непальской армии по разминированию увеличилось до четырех.

25. Присутствие самодельных взрывных устройств в населенных пунктах продолжало причинять ущерб. В период с 1 января по 31 марта поступила информация о 22 погибших (включая детей и молодежь). Хотя число пострадавших остается высоким, оно значительно ниже показателей за каждый из предыдущих трех лет.

26. В марте Женевский международный центр гуманитарного разминирования провел два семинара-практикума, которые были посвящены различным вопросам разминирования и нормативно-правовой базе этой деятельности; в семинарах принимали участие государственные чиновники из ряда министерств, военнослужащие Непальской армии и представители гражданского общества.

27. На рассмотрение правительству был представлен доклад о результатах всеобъемлющей оценки, которая была проведена в конце ноября 2007 года в связи с просьбой правительства об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в разминировании. Если правительство одобрит содержащиеся в докладе рекомендации, то Группа МООНН по деятельности, связанной с разминированием, сможет координировать свою деятельность с деятельностью Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях содействия выполнению указанных рекомендаций.

С. Поддержка в проведении выборов

28. После того как правительство 11 января 2008 года приняло решение о проведении выборов в Учредительное собрание 10 апреля, Отдел МООНН по оказанию помощи в проведении выборов в очередной раз увеличил численность своего персонала, с тем чтобы удовлетворить потребности Избирательной комиссии. В Катманду штат Отдела включал 10 советников, оказывавших помощь Избирательной комиссии на уровне штаб-квартиры; Отдел видел свою задачу в том, чтобы содействовать проведению связанной с выборами деятельности в соответствии с планом и в соответствии с самой передовой практикой. В пяти округах было размещено 10 окружных советников по проведению выборов для оказания помощи как окружным, так и районным штаб-квартирам. Семьдесят международных добровольцев Организации Объединенных Наций были набраны в качестве районных советников по проведению выборов и работали наряду с национальными добровольцами Организации Объединенных Наций, выступавшими в роли помощников по языковым вопросам.

29. Консультативная помощь, оказанная сотрудниками МООНН, способствовала обеспечению технической готовности Избирательной комиссии. В этот период МООНН оказывала содействие в разработке для политических партий процедур выдвижения и отбора кандидатов, с тем чтобы партии могли соблюсти установленные законом квоты. Что касается просвещения избирателей, то МООНН продолжала оказывать Избирательной комиссии помощь в пересмотре ее обращений к избирателям и ее материалов в свете изменений, внесенных в Закон о выборах. Что касается учебной подготовки, то МООНН взаимодействовала с Избирательной комиссией в вопросах применения основанных на широком участии методов переподготовки возвращающихся должностных лиц и персонала избирательных участков. На протяжении всего этого процесса

МООНН продолжала выполнять роль посредника между Избирательной комиссией и сообществом доноров, сообщая донорам о неотложных потребностях Избирательной комиссии и регулярно информируя их о всех связанных с проведением выборов вопросах. МООНН оказывала также консультативную помощь в создании Медиацентра, который служил платформой для Избирательной комиссии, центром по обнародованию результатов выборов, а также местом встречи для национальных и международных журналистов. Что касается материально-технического обеспечения выборов, то МООНН оказывала помощь в разработке планов использования наземного и воздушного транспорта для доставки бюллетеней по воздуху в самые отдаленные уголки страны. ПРООН через Координационный центр по наблюдению за выборами оказывала Избирательной комиссии помощь в координации действий международных и внутренних наблюдателей.

30. МООНН оказывала помощь Избирательной комиссии в создании ее окружных структур в качестве канала связи между ее штаб-квартирой и 75 районами, чему способствовало присутствие окружных сотрудников МООНН. Окружные советники по проведению выборов участвовали во всех видах помощи в проведении выборов, а также предоставляли соответствующую консультативную помощь, включая посещение избирателей, учебную подготовку, проведение выборов, хранение необходимых материалов и материально-техническое обеспечение. Развертывание районных советников по проведению выборов позволило распространить помощь на все районы, а их присутствие способствовало повышению уверенности персонала, задействованного в выборах на районном уровне. Сотрудники по проведению выборов, размещенные в отдаленных и/или неспокойных округах, особенно оценили присутствие и помощь со стороны районных советников по проведению выборов.

31. Группа экспертов по наблюдению за выборами, посетившая в четвертый раз страну в период с 3 по 17 марта, пришла к выводу, что подготовка к выборам ведется в соответствии с установленными сроками и что избирательная кампания проходит организованно, несмотря на некоторые локальные и порой сопровождающиеся насилием инциденты. Группа экспертов по наблюдению за выборами признала, что проведение Избирательной комиссией своей работы в соответствии с жестким избирательным графиком, а также проявленная Комиссией гибкость позволили сделать этот процесс более всеохватывающим. Группа подчеркнула важную роль политических партий в обеспечении мирного развития избирательного процесса на всех его этапах. Группа совершила свою пятую и окончательную поездку в апреле и представила свой окончательный доклад.

D. Гражданские вопросы

32. В период с января по апрель МООНН активизировала свою работу по отслеживанию конфликтных ситуаций в округах Непала в контексте кодекса поведения при прекращении огня и Всеобъемлющего мирного соглашения, главным образом через свой Отдел по гражданским вопросам и в тесной координации с УВКПЧ. Объектом ее особого внимания было соблюдение политическими партиями кодекса поведения во время выборов в преддверии выборов в Учредительное собрание.

33. МООНН следила за деятельностью в период, предшествующий выборам, в том числе за предвыборными митингами, проводимыми Семипартийным альянсом и отдельными политическими партиями, а также за митингами протеста, проводимыми организациями мадешцев. Первые митинги, состоявшиеся в январе, прошли несмотря на бандхи (всеобщие забастовки), использование самодельных взрывных устройств и другие попытки препятствовать их проведению. В преддверии выборов наиболее высокий уровень насилия отмечался в центральных и восточных Тераях и в главных оспариваемых холмистых районах Дальнезападного, Центрального и Восточного округов. В результате вспышек насилия в ходе избирательной кампании погибло 27 человек, и МООНН было зафиксировано около 80 взрывов самодельных взрывных устройств, в основном в Тераях, и почти 30 случаев похищений. Хотя потери понесли все основные политические партии, наибольшее число партийных работников потеряли КПН(М) и ЛМК. Однако их же называли виновными в значительной части инцидентов. Другие серьезные обвинения, особенно со стороны Непальского конгресса, включали злоупотребление государственной властью и ресурсами, а также пристрастность сил полиции и безопасности.

34. В течение отчетного периода отмечались по меньшей мере пять разных видов конфликтов, связанных с процессом выборов: а) бандхи, блокпосты и т.п., которые нарушали нормальный ход жизни в районе и применялись разными группами с целью препятствовать проведению выборов; б) конкретные акты протеста, часто в сочетании с бандхами, которые приводили к принудительному срыву работы органов государственного управления; в) убийства и похищения лиц, связанных с процессом выборов, в том числе государственных должностных лиц, наблюдателей за проведением выборов, членов политических партий и основных сторонников; г) угрозы и нападения на кандидатов с целью заставить их снять свою кандидатуру или прекратить избирательную кампанию; е) межпартийное соперничество, приводящее к вспышкам насилия и/или нарушениям прав человека.

35. Отдел МООНН по гражданским вопросам, часто совместно с УВКПЧ, выезжал в миссии по установлению фактов в связи с убийствами и другими серьезными происшествиями. На протяжении всего периода проведения избирательной кампании участвующие стороны просили Миссию обеспечивать присутствие на месте, чтобы помочь урегулировать конфликтные ситуации. В Тераях сохранялась обеспокоенность, вызванная такими проблемами в области государственного управления, как отсутствие реагирования со стороны властей и недопущение к участию в административном аппарате. Отдел по гражданским вопросам смог оказать содействие благодаря своим связям, установленным с гражданским обществом, политическими партиями и общинами на уровне районов и деревень.

36. Отдел по гражданским вопросам занимался перепроверкой сообщений о происшествиях и результатов анализа тенденций, поступающих из 30 с лишним районов, для трех докладов, подготовленных МООНН, совместно с УВКПЧ, в период, непосредственно предшествовавший выборам. В день выборов Отдел развернул почти 50 мобильных групп в 35 из 75 районов (где основное внимание уделялось наиболее уязвимым категориям избирателей) и поддерживал координацию с национальными и международными наблюдательными организациями и тесное взаимодействие с УВКПЧ и другими соот-

ветствующими учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения максимально широкого охвата.

37. Хотя, по общему признанию, день голосования прошел в целом спокойно, было зафиксировано четыре смертных случая, а также некоторые другие происшествия с применением насилия. Обстановка сразу же после выборов, в том числе проведение повторного голосования, также была в основном спокойной, хотя продолжали поступать сообщения об актах насилия, совершаемых ЛМК или другими представителями маоистов.

Е. Гендерные вопросы, социальный охват и защита детей

38. Секция по гендерным вопросам продолжала вести с различными национальными партнерами работу, связанную с осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в контексте политических преобразований в Непале и выборов в Учредительное собрание. Эта работа была сосредоточена на поощрении участия женщин в политическом процессе, в том числе женщин из маргинализированных групп, и пропаганде равенства мужчин и женщин как основного руководящего принципа. МООНН оказала поддержку в проведении парламентских обсуждений по вопросу о включении женщин в общественную жизнь и по вопросу о принятии резолюции, устанавливающей 33-процентный пороговый показатель участия женщин во всех государственных структурах.

39. МООНН поддерживала деятельность Рабочей группы по поддержке мирного процесса по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в том числе проведение консультаций, организованных в марте Министерством по делам мира и восстановления, в частности с целью разработки национального плана действий. Среди прочего, планом предусматривается обеспечение участия и защиты женщин в постконфликтный переходный период и обеспечение защиты женщин и девочек от насилия по признаку пола.

40. В феврале и марте МООНН организовала серию встреч с женщинами-политическими лидерами, государственными должностными лицами, парламентариями и группами гражданского общества из районов во всех пяти округах, с уделением особого внимания Тераям. На встречах подчеркивалась необходимость действенного участия женщин в политическом процессе, а также опасения за их безопасность во время выборов. Секция по гендерным вопросам обеспечила применение скоординированного подхода в деле наблюдения за участием женщин в выборах через свои группы, развернутые в округах, и благодаря своей связи с другими компонентами миссии.

41. О решимости непальских женщин участвовать в выборах свидетельствовал высокий уровень их избирательской активности. Опасения насчет того, что акты насилия в ходе избирательного процесса или недостаточная подготовленность женщин как избирателей могут вынудить их не участвовать в голосовании, не подтвердились. В некоторых случаях доля женщин-избирательниц, участвовавших в голосовании, была гораздо выше, чем доля мужчин-избирателей, что объясняется миграцией последних.

42. Секция по социальным вопросам выезжала на места в 39 из 75 районов для проведения встреч с членами общин из традиционно маргинализированных групп и организациями, представляющими различные общины, для поощ-

рения их активного участия в выборах. Уделяя основное внимание наиболее маргинализированным общинам в каждом округе, сотрудники по социальным вопросам обсуждали вопросы, волнующие эти общины, в частности их главное требование о том, чтобы их включили в Учредительное собрание и в текущий мирный процесс. На встречах с политическими партиями МООНН призывает к включению кандидатов из маргинализированных общин при отборе ими представителей в Учредительное собрание. Секция по социальным вопросам регулярно предоставляла консультации различным компонентам миссии в штаб-квартире и в округах по вопросам, касающимся традиционно маргинализированных групп, и вопросам дискриминации и содействовала применению принципа учета многообразия при наборе национального персонала. Она продолжает также вести в координации с Секцией общественной информации и пропаганды работу по более широкому освещению вопросов всеобщего участия в публикациях и радиопрограммах МООНН.

43. Секция по вопросам защиты детей отслеживала вопросы участия несовершеннолетних в политической деятельности, в том числе их присутствия на митингах политических партий в каждом округе. В результате включения 12–14-летних детей в отряды обеспечения безопасности при политических партиях они оказывались вовлеченными в демонстрации, которые иногда проходили с применением насилия. В Тераях жертвами насилия были дети, среди которых имелись погибшие и раненые. МООНН встречалась с молодежными отделениями политических партий для обсуждения вопросов участия молодежи в политике. Однако в день выборов многие дети принимали заметное участие в деятельности политических партий, иногда с применением насилия, что свидетельствовало о систематическом нарушении запрета на использование детей в партийной деятельности, предусмотренного кодексом поведения во время выборов.

44. МООНН и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провели совместные встречи с министром по делам женщин, детей и социального благосостояния, на которых говорилось о необходимости назначить в составе маоистской армии координатора для обсуждения вопросов официального увольнения и неофициального освобождения с военной службы, а также координаторов в составе КПН(М) и ЛМК для обсуждения вопросов участия детей в политике и их ненадлежащего использования политическими партиями. В марте председатель Лиги молодых коммунистов согласился назначить такого координатора.

45. МООНН стремилась наладить обсуждения между правительством, маоистской армией и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, готовыми оказать содействие в вопросах упорядоченного увольнения детей с военной службы из мест сбора и их возвращения в общество. Поскольку КПН(М) определила условия для официального освобождения детей, отсутствие надлежащей структуры, которая ведала бы вопросами их освобождения и возвращения в общество, стало причиной задержек. Как упоминалось в предыдущих докладах, в период между первым и вторым этапом регистрации места сбора покинули более 8000 человек. По-видимому, действует политика неофициального освобождения поздно завербованных и несовершеннолетних. Многим из них на момент введения в действие прекращения огня еще не исполнилось 18 лет, и за период с июня 2006 года, когда начала действовать программа

реинтеграции, осуществляемая под руководством ЮНИСЕФ, в нее вступило, по оценкам, около 4000 человек.

Е. Политические вопросы

46. Секция МООНН по политическим вопросам продолжала следить за политической ситуацией в стране, анализировать ее и оказывать содействие руководству Миссии в его усилиях по поддержке мирного процесса, сосредоточенных в особенности на поддержании доверия между политическими партиями и демократическими силами. МООНН внимательно следит за послевыборной динамикой внутри партий и в отношениях между ними, а также за развивающейся ролью традиционно маргинализированных групп и их влиянием на национальную политику в том, что касается работы Учредительного собрания.

Г. Общественная информация и пропаганда

47. Секция общественной информации и пропаганды МООНН поддерживала активные контакты как с национальными, так и с международными средствами массовой информации, организовав 12 пресс-конференций, 18 выпусков пресс-релизов, пять длинных телеинтервью, пять длинных радиоинтервью и многочисленные прочие короткие репортажи в средствах массовой информации, а также регулярные справочные брифинги. За два дня до выборов я выступил с обращением к народу Непала, которое транслировалось всеми основными теле- и радиостанциями на непальском языке и на пяти региональных языках по радио.

48. Связи с общественностью были одним из важных элементов стратегии МООНН на протяжении избирательного цикла, особенно в период предвыборной кампании, непосредственно перед началом выборов, в день голосования и в период подсчета голосов и реакции политических партий на итоги выборов.

49. Три доклада по условиям проведения выборов были широко распространены на непальском и английском языках, и МООНН поддерживала активные контакты со средствами массовой информации, а также пользовалась собственными средствами общественной информации, имеющимися в распоряжении Миссии. Мой Специальный представитель направил от имени МООНН предвыборные послания районным и национальным средствам массовой информации в ходе серии окружных пресс-конференций во время поездок во все округа непосредственно перед началом выборов, кульминационным завершением которых стала пресс-конференция в Катманду за два дня до выборов, на которой присутствовали представители многих международных и национальных средств массовой информации.

50. Помимо многочисленных брифингов и интервью, МООНН предоставляла средствам массовой информации видео- и фотоматериалы, в том числе материалы, освещающие предусмотренную мандатом деятельность Миссии. В преддверии выборов было проведено кардинальное обновление и обслуживание веб-сайта Миссии, который служит надежной справочной базой, особенно для международных средств массовой информации. Радиопрограммы и сообщения службы общественной информации Миссии достигли широкой аудито-

рии, особенно в сельских районах, и готовились печатные материалы, ориентированные на политических работников в округах и районах.

51. Группа письменного и устного перевода продолжала вести в тесном взаимодействии с Секцией общественной информации и пропаганды работу по точному и своевременному переводу материалов на непальском и английском языках для внутреннего пользования и внешнего распространения. Помимо письменного перевода предвыборных воззваний основных политических партий, письменные переводчики МООНН помогали Консультативной вспомогательной группе ПРООН по вопросам конституции провести окончательное предыздательское редактирование английского перевода Временной конституции Непала, 2063 (2007 год).

52. Со времени представления моего последнего доклада сотрудники Группы письменного и устного перевода составили и перевели учебную программу для помощников по вопросам лингвистического обслуживания, работающих на всей территории действия Миссии в ее различных компонентах. Сотрудники Группы составили глоссарий из более чем 3000 словарных статей и создали индивидуализированную программу письменного перевода с непальского на английский язык с помощью компьютера.

Н. Охрана и безопасность

53. Секция по вопросам охраны и безопасности оказывала Отделу МООНН по вопросам оказания помощи в проведении выборов поддержку в развертывании районных советников по вопросам выборов во всех 75 районах. Секция подготовила общий план обеспечения безопасности Миссии в период выборов, который был реализован на практике перед началом выборов и во время их проведения. В день выборов имели место только два незначительных инцидента, направленных против персонала МООНН, — один случай приставания и один случай ограничения передвижения.

54. Обстановка в плане безопасности на всей территории страны оставалась в целом спокойной. Прямых угроз в адрес Организации Объединенных Наций отмечено не было. Между Секцией МООНН по вопросам охраны и безопасности и Отделом по Непалу Департамента по вопросам охраны и безопасности в Непале продолжает поддерживаться тесная координация и сотрудничество, направленные на обеспечение постоянной бдительности сотрудников и соблюдения ими действующих процедур Организации Объединенных Наций в отношении безопасности и передвижения. Секция вместе с персоналом Департамента по вопросам охраны и безопасности предоставила услуги по быстрому реагированию в чрезвычайной ситуации в марте, когда потерпел катастрофу вертолет МООНН.

V. Поддержка Миссии

55. Миссия понесла потери, вызванные трагической гибелью семи сотрудников и трех членов экипажа в результате крушения вертолета МООНН 3 марта. Сразу же после катастрофы перед Миссией встал ряд задач, а именно извлечение, идентификация и репатриация останков погибших, оказание помощи

семьям пострадавших непальцев, координация с делегациями четырех стран, предоставляющих войска, начало проведения внутренних и внешних расследований, включая официальное расследование, инициированное правительством Непала с участием Организации Объединенных Наций, а также принятие мер в связи с эмоциональным воздействием трагедии на персонал МООНН, решение которых сказалось на деятельности Миссии. Я вновь выражаю соболезнование семьям погибших и хотел бы поблагодарить правительство Республики Корея, предложившее безвозмездно провести генетическую экспертизу, с тем чтобы оперативно идентифицировать останки погибших и как можно скорее транспортировать их на родину и передать семьям.

56. Катастрофа одного из четырех вертолетов Миссии пришлось на ключевой момент выполнения МООНН, ее мандата, когда до выборов в Учредительное собрание оставалось чуть более месяца и когда Миссия оказывала поддержку в развертывании районных избирательных групп в 75 районах, в часть из которых можно добраться только по воздуху. Эти трудности усугублялись необходимостью замены экипажей двух других вертолетов, которые после трагедии выразили желание репатриироваться. Несмотря на эти проблемы, секции поддержки МООНН проделали успешную работу по развертыванию 70 избирательных групп в запланированные сроки.

57. После того как в феврале примерно на 10 дней прекратились поставки топлива в страну, в частности в долину Катманду, из-за серии забастовок, в результате которых приостановилась доставка импортируемого топлива из Индии, МООНН создала запасы топлива при штабе Миссии, во всех региональных отделениях и всех местах расквартирования в объеме, достаточном для поддержания нормальной жизнедеятельности по меньшей мере в течение 30 суток. В последней части отчетного периода в пяти окружных отделениях и в штабе Катманду были созданы аварийные запасы воды, продовольствия, топлива и предметов личной защиты.

VI. Права человека

58. В день выборов обстановка была в целом мирной, несмотря на существовавшую накануне напряженность. Тем не менее поступили сообщения об отдельных случаях насилия. УВКПЧ зафиксировало случаи запугивания избирателей и нарушения права избирателей на свободу слова и мнений. Имели место случаи, когда, как представляется, запугиванию подвергались также должностные лица, ответственные за проведение выборов, и полицейские, которые предпочитали не вмешиваться и не сообщать о насилии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека поздравило население Непала с проведением выборов, которые должны оказать позитивное долгосрочное воздействие на ситуацию с соблюдением прав человека его граждан.

59. Хотя избирательная кампания во многих районах проходила мирно, перед выборами имели место многочисленные инциденты, сопряженные с запугиванием и проявлением нетерпимости. Свидетельством отсутствия уважения к праву личности на свободу слова и мнений стало насилие в отношениях между сторонниками соперничающих партий. И хотя ответственность за акты насилия несут большинство партий, особенно частыми были инциденты с участием

КПН(М), которые сопровождалась избиениями, похищениями людей и угрозами в адрес несогласных. В то же время в марте было убито 12 маоистов, из которых 9 человек погибли от огня полиции, в результате чего общее число маоистов, убитых в 2008 году, составило 15 человек.

60. Двухдневный период «охлаждения страстей», предшествовавший дню выборов, был отмечен рядом серьезных инцидентов. УВКПЧ и Национальная комиссия по правам человека настоятельно призвали правительство провести независимое расследование инцидента, произошедшего 8 апреля в районе Данг, где полицейские, охранявшие кандидата в депутаты непальского конгресса, по сообщениям, застрелили семерых, предположительно, невооруженных активистов КПН(М) и ранили 12 человек.

61. УВКПЧ выразило обеспокоенность действиями полиции в ходе протестов в Терах 13–29 февраля, организованных по случаю проведения в этом районе общей забастовки в поддержку требования обеспечить представительство мадхеси во всех органах государства. Отметив, что правительством усилия по улучшению общественной безопасности предпринимаются, УВКПЧ указало на чрезмерное применение силы полицией, имевшее результатом гибель шести гражданских лиц и полицейского в ходе столкновений между полицией и сторонниками блока политических партий мадхеси. УВКПЧ обратило внимание на неподотчетность полиции за свои действия, несовершенство законодательства, дающего полиции широкие полномочия на применение огнестрельного оружия, и разделяемое многими мнение, что полицейские действовали небеспристрастно, в сочетании с поощрением насилия и нарушением прав человека. УВКПЧ рекомендовало реформировать ответственные за это органы и создать механизмы, которые обеспечивали бы внутреннюю подотчетность и демократический надзор. Полиция в своих действиях должна руководствоваться стандартами в области прав человека, что является необходимым условием искоренения безнаказанности и восстановления доверия населения к правоохранительным органам.

62. Хотя правительство объявило о планах создания следственной комиссии для расследования случаев исчезновения и криминализации насильственных исчезновений, до сих пор законопроекты ни по одному из этих вопросов не обнародовались и не выносились на рассмотрение временного законодательного органа-парламента. В отсутствие готового для обнародования законопроекта УВКПЧ консультировало членов парламента и представителей гражданского общества по техническим вопросам криминализации принудительного исчезновения и создания комиссии на основе международных precedентов.

63. Министерство по делам мира и восстановления продолжало работать над созданием комиссии по установлению истины и примирению. Хотя пересмотренный законопроект содержал ряд конструктивных изменений, УВКПЧ продолжало настаивать на том, что для того, чтобы комиссия считалась легитимной и была эффективной, требуется всеобъемлющий и массовый консультационный процесс. УВКПЧ рекомендовало министерству внести дополнительные изменения в законопроект с целью привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека и передовой практикой.

64. 31 января в гражданском районном суде Государственный обвинитель предъявил четырем офицерам непальской армии обвинение в убийстве 15-летней Майны Сунувар, которая подверглась пыткам и была убита непаль-

ской армией во время нахождения под стражей в 2004 году. До этого офицерам уже направлялись повестки явиться в суд, но никаких попыток арестовать их за неявку не предпринималось. УВКПЧ настоятельно призвало непальскую армию всесторонне сотрудничать с обвинением в рамках гражданского производства, предоставляя доступ к документам, подозреваемым и свидетелям.

65. Международные эксперты оказали содействие Непальской комиссии по правам человека в проведении расследования на месте, где, по имеющимся сведениям, был кремирован труп лица, пропавшего без вести после его задержания непальской армией в 2003 году. Образцы, взятые в этом месте, были направлены в Финляндию для дополнительного изучения.

66. В феврале 2008 года была заполнена остававшаяся вакантной в течение пяти лет должность секретаря Непальской комиссии по правам человека. В настоящее время Комиссия вступила в важный этап перестройки своей деятельности для приведения ее в соответствие с ее конституционным мандатом, закрепленным во временной конституции Непала. Планируется осуществить новый проект в области технического сотрудничества для оказания Комиссии дальнейшей помощи в выполнении ее правозащитного мандата. УВКПЧ будет взаимодействовать с Комиссией и ПРООН в рамках этого нового проекта, оказывая специализированную консультативную помощь, особенно в областях, определенных в стратегическом плане Комиссии.

VII. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

67. МООНН и страновая группа Организации Объединенных Наций тесно взаимодействовали друг с другом в вопросах поддержания мира, гуманитарной деятельности и оказания помощи в целях развития. Сюда входили и упорядочение процессов стратегического планирования, например работы, ведущейся в рамках гуманитарного призыва 2008 года и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2010 годы, для поддержания и консолидации мирного процесса. В 2007 году страновая группа Организации Объединенных Наций осуществила программы на общую сумму примерно 150 млн. долл. США (на 105 млн. долл. США больше, чем в 2006 году) и представила планы на 2008 год с объемом финансирования порядка 180 млн. долл. США.

68. Недавно, на проведенном в феврале консультационном совещании доноров, правительство высказалось за необходимость обеспечения донорами всеобъемлющей поддержки мирного процесса, охватывающей, в частности, организацию расквартирования, возвращение к гражданской жизни мужчин, женщин и детей, связанных с вооруженными силами, восстановление общественной безопасности и оказание помощи внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликта. Перед совещанием правительство обнародовало свой трехлетний план реконструкции и развития. После формирования нового правительства Организация Объединенных Наций и сообщество доноров вместе с правительством смогут приступить к работе над определением переходной программы мира и развития, имея в виду провести в 2008 году непальский форум по вопросам развития. Все четыре приоритетных направления переходной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в процес-

се развития на 2008–2010 годы (упрочение мира, улучшение базового обслуживания, создание лучших условий для жизнедеятельности и поощрение и защита прав человека, равноправие мужчин и женщин и социальная активность) тесно увязаны с приоритетами правительства, определенными в трехлетнем временном плане.

69. Вместе с МООНН подразделения страновой группы Организации Объединенных Наций будут продолжать работать с правительством над определением комплекса мер по реинтеграции тех лиц, которые как можно скорее должны покинуть районы расквартирования, включая наиболее уязвимых детей и женщин и новобранцев последнего призыва. Организация Объединенных Наций будет и далее оказывать поддержку в работе Избирательной комиссии. Перед выборами ПРООН оказала поддержку в работе Консультативного центра Избирательной комиссии для национальных и международных наблюдателей. В развитие положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности под руководством Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и министерства по делам мира и восстановления сейчас ведется работа по составлению национального плана действий, который предусматривает осуществление мероприятий, направленных на то, чтобы активизировать участие женщин, обеспечить их защиту на постконфликтном переходном этапе и оградить женщин и девочек от гендерного насилия. В рамках подготовки к выборам ЮНИСЕФ работал с политическими партиями, добиваясь от них включения в свои программы обязательства защищать интересы детей и согласия не вовлекать детей в политические мероприятия. С этой целью в масштабах всей страны по каналам государственного радио и телевидения транслировалась программа, посвященная государственной службе. В дополнение к проведенной перед выборами в неофициальном формате работе в области гражданского просвещения Всемирная продовольственная программа продолжила осуществление своих мероприятий под девизом «Продовольствие за работу» с целью создания основных объектов инфраструктуры и формирования на местах условий, способствующих оздоровлению обстановки в общинах, испытывающих дефицит продовольствия и раздираемых конфликтами. Особое внимание уделяется мониторингу и реагированию на потенциально дестабилизирующее воздействие роста цен на продовольствие в мире. Анализ информации по затронутым конфликтом районам по-прежнему помогает планировать и координировать процесс развития.

70. Вместе с правительством и ведущими донорами Организация Объединенных Наций участвует в рассмотрении вопроса о том, как усовершенствовать использование и улучшить руководство работой Целевого фонда мира для Непала и его составного звена — Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала, функционирующего в рамках общего управленческого механизма, возглавляемого правительством, моим Специальным представителем и Координатором-резидентом. Целевой фонд мира для Непала заручился обязательствами доноров на сумму 27,5 млн. долл. США, которые также внесли 9,5 млн. долл. США в Фонд мира Организации Объединенных Наций. Продолжается работа по укреплению секретариата, созданию более широкой управленческой структуры и установлению более четких приоритетов.

VIII. Замечания

71. Успешное проведение в Непале выборов в Учредительное собрание в значительно лучшей обстановке, чем ожидалось большинством наблюдателей, нельзя квалифицировать иначе, как историческое достижение. Стремление народа Непала к миру и переменам и его приверженность этому курсу были главным фактором, обеспечившим этот успех. Кроме того, успешному проведению голосования способствовали сотрудничество политических партий, несмотря на множество проблем и столкновений, и приверженность Избирательной комиссии своему делу и ее компетентность.

72. Однако выборы — это всего лишь одна из вех в мирном процессе. Реальная работа по преодолению серьезных социально-экономических трудностей страны и по разработке проекта конституции, отражающего волю всего народа, сейчас только начинается. Чрезвычайно важное значение имеют неотложные задачи по формированию правительства и подготовительная работа по разработке проекта конституции.

73. Масштабы успеха, которого добились в ходе выборов маоисты, стали для многих неожиданностью. Приверженность согласованной политике и сотрудничеству, которую маоистское руководство и партия продолжали демонстрировать в период после выборов, дает основания для надежды. Существенно важно, чтобы другие политические партии продолжали в своих действиях исходить из долгосрочных интересов мирного процесса и нации, а не из каких-либо сиюминутных политических проблем или узкопартийных интересов.

74. Поэтому единство основных политических партий и их способность работать вместе, в соответствии с достигнутыми до выборов договоренностями, необходимо сохранять и распространять на другие партии. Краткосрочные разногласия не должны отвлекать их от управления страной на основе консенсуса и от сотрудничества в решении такой жизненно важной задачи, как разработка конституции. Перед вновь избранными членами Учредительного собрания и их партиями стоит огромная задача принятия Учредительным собранием первых ключевых решений и определения способов эффективной и согласованной организации работы Собрания.

75. Еще до выборов политические партии достигли понимания относительно отсрочки осуществления положений Всеобъемлющего мирного соглашения, касающихся будущего личного состава маоистской армии и плана действий по демократизации Непальской армии. Сейчас эти вопросы должны решаться безотлагательно. Как я отмечал в предыдущих докладах, длительные ограничения в отношении вооруженных и обученных людей при отсутствии какого-либо долгосрочного решения не могут продолжаться бесконечно. Кроме того, чтобы успешно завершить наблюдение за оружием и вооруженными силами, за что отвечает МООНН, необходимо обеспечить плавный переход от нынешних временных мер к долгосрочному и постоянному решению.

76. Сейчас, когда сотрудники МООНН по проведению выборов успешно выполнили свои задачи, они постепенно выводятся из районов и округов и покидают район Миссии. Число наблюдателей за вооружениями постепенно сокращается, а те из них, кто уезжает в связи с ротацией незадолго до истечения мандата, не заменяются новыми сотрудниками; соответствующим образом будет реорганизован и Отдел по наблюдению за вооружениями. Вакантные

должности не заполняются, а срок действия всех контрактов с основным персоналом истечет 23 июля; таким образом, останется только административный персонал, который будет постепенно сокращаться в период с августа по декабрь 2008 года.

77. Я не предвижу дальнейшего продления мандата МООНН, однако Организация Объединенных Наций готова оказывать дальнейшую поддержку в завершении и укреплении мирного процесса и в долгосрочном развитии Непала. Мой Специальный представитель и Координатор-резидент будут обсуждать с новым правительством, когда оно будет сформировано, вопрос об оказании любой помощи, которую правительство может попросить. Нынешний период имеет важнейшее значение для долгосрочной стабильности в Непале, и Организация Объединенных Наций будет оставаться рядом с народом и руководством Непала в процессе решения исторических задач, связанных с политическими и социальными преобразованиями, на путь которых они встали.

78. В заключение мне бы хотелось выразить мою искреннюю признательность Совету Безопасности и другим государствам-членам за ту неизменную поддержку, которую они оказывали Непалу. Мне бы хотелось также выразить свою признательность моему Специальному представителю и его персоналу и организациям, которые были их партнерами в Непале, за неустанные усилия.
