

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
22 April 2008  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря по Судану****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане. В докладе дается оценка общей ситуации в стране со времени представления моего предыдущего доклада от 31 января 2008 года (S/2008/64). Согласно резолюции 1784 (2007) Совета Безопасности в настоящий доклад включена также оценка возможной необходимости корректировки нынешнего мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) в целях укрепления ее способности содействовать сторонам в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. Кроме того, в докладе содержится оценка прогресса в осуществлении планов разоружения, демобилизации и реинтеграции и установлены контрольные показатели достижения дальнейшего прогресса в этой области, как предусмотрено в резолюции 1784 (2007) Совета.

**II. Положение в области безопасности**

2. На протяжении отчетного периода общая обстановка в области безопасности в районе ответственности МООНВС оставалась относительно спокойной. Стороны по-прежнему соблюдали режим прекращения огня и продолжали сотрудничать в рамках совместных механизмов контроля за прекращением огня, которые были созданы в соответствии с условиями Всеобъемлющего мирного соглашения. Вместе с тем дальнейшее присутствие подразделений Суданских вооруженных сил (СВС) и отрядов Народно-освободительной армии Судана (НОАС) в районах вокруг нефтяных месторождений и других районах вдоль оспариваемой границы 1956 года по-прежнему оставалось источником напряженности, поскольку каждая из сторон продолжала оспаривать законность создания отдельных военных позиций, занимаемых другой стороной.

3. Споры относительно маршрутов миграции и прав на выпас скота в районах Северный Бахр-эль-Газаль и районе Абьея, о которых говорилось в моем последнем докладе, по-прежнему были источником межэтнических столкновений. 7 февраля в районе Балом в 28 километрах к северу от Абьея произошла дорожная авария с участием грузовика СВС и автомашин, перевозивших комиссара Абьемнома и сопровождавших его лиц, которая закончилась пере-



стрелкой между бойцами НОАС и ополченцами местного племени миссерия, в результате которой несколько человек получили ранения. Этот и другие подобные инциденты привели к росту напряженности в районе Абьея, вызвав в ряде случаев появление необоснованных обвинений, подогреваемых местными средствами массовой информации.

4. МООНВС не могла четко отслеживать ситуацию или проверять сообщения об инцидентах, поскольку Миссия по-прежнему испытывает серьезные ограничения в свободе передвижения, которые были введены обеими сторонами в районе Абьея, включая отказ в выдаче разрешений на осуществление операций воздушного патрулирования. Несмотря на то, что обе стороны согласились начиная с 5 апреля 2008 года частично снять на две недели ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, эта отмена ограничений распространялась только на небольшое число районов и не позволяла персоналу Организации Объединенных Наций свободно передвигаться в целях проверки численности войск в особо важных районах, в частности в Аль-Мугладе, Гиринти/Мейрам и Хеглиге.

5. В отчетный период участились случаи вылазок отколовшихся групп Армии сопротивления Бога (ЛРА) на территорию Южного Судана. Такие группы осуществляют нападения на деревни и местное население в Западной экваториальной провинции Судана, угоняют скот и похищают женщин и детей, а порой убивают мирных жителей. Судя по всему, эти боевики ЛРА находятся под контролем командиров среднего ранга и действуют самостоятельно. Такие отряды, похоже, продвигаются в западном и северо-западном направлении в сторону Центральноафриканской Республики.

### **III. Политическая обстановка**

6. С началом четвертого года их партнерского сотрудничества в рамках осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения взаимоотношения между Партией национального конгресс (ПНК) и Народно-освободительным движением Судана (НОДС) за этот период значительно улучшились. Обе стороны признают, что дальнейшее осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения отвечает их коренным интересам. Вместе с тем такое партнерство еще не набрало необходимые темпы продвижения во всех сферах осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, которые по-прежнему значительно отстают от графика.

7. 14 февраля президент Омар Аль-Башир произвел перестановку в составе кабинета министров правительства Национального единства, перераспределив посты среди ряда министров и государственных министров от ПНК. Тем временем председатель правительства Южного Судана заменил губернатора штата Верхний Нил Дака Дуопа Бишока другим кандидатом от ПНК в лице Гатлуака Денг Гаранга, который вступил в должность 18 февраля. Кроме того, 7 марта Джемма Кумба была назначена новым губернатором Западной экваториальной провинции. Г-жа Кумба стала первой женщиной-губернатором в Южном Судане после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения. В течение отчетного периода обе стороны продолжали налаживать контакты с оппозиционными партиями в целях обсуждения общенациональных проблем и расширения

сотрудничества в преддверии общенациональных выборов, намеченных на 2009 год.

8. Предполагается провести третье совещание Консорциума по Судану, которое должно состояться 5–7 мая в Осло. Подготовительная работа проводилась в условиях тесного взаимодействия между делегацией правительства Национального единства и делегацией правительства Южного Судана. Позитивным признаком сотрудничества между сторонами в области развития служит подписание правительством Национального единства и правительством Южного Судана совместного программного документа, который предусматривает оказание совместной помощи маргинализированным общинам в приграничных районах. Предполагается, что до открытия совещания Консорциума состоится обсуждение ситуации в Дарфуре за закрытыми дверями, что позволит совещанию сосредоточить внимание на вопросах осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

#### **IV. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения**

9. Для успешного завершения промежуточного периода согласно графику стороны должны еще пройти через ряд установленных важных рубежей. К ним относится окончательная передислокация войск; формирование совместных сводных подразделений; разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов; демаркация границы; разрешение спора вокруг района Абьея; подготовка к проведению переписи населения и выборов; и решение проблем распределения богатства, включая разделение доходов от нефти, поступающих из оспариваемого района Абьея. Все эти проблемы взаимосвязаны друг с другом и должны решаться параллельно, поскольку затягивание решения одной проблемы или спор вокруг одной из областей будет сказываться на эффективности реализации задач в других областях.

10. Специальный технический пограничный комитет продолжал свою работу, однако ему не удалось представить свой окончательный доклад в первом квартале 2008 года, как это ожидалось. Комитет установил новые графики, предусматривающие, что работа по демаркации границ в Западном и Восточном секторах начнется к концу июня 2008 года, а работа в Центральном секторе начнется не раньше сентября 2008 года. В марте Комитет направил в адрес МООНВС официальную просьбу об оказании помощи в приобретении спутниковых топографических карт изображения местности, которые помогут провести демаркацию границы. Организация Объединенных Наций согласилась закупить такие карты к концу июня, с тем чтобы Комитет мог выдержать свой новый график.

11. Между тем споры сторон по поводу толкования координат нынешней линии границы между Севером и Югом вызывают дальнейшую задержку и путаницу в деле осуществления наблюдения и контроля за передислокацией войск, в частности разногласия относительно статуса войск Суданских вооруженных сил в районе Абьея и войск Народно-освободительной армии Судана в районе Карасана и в районе сбора Уайт Лэйк/Джо. Продолжается формирование и обучение совместных сводных подразделений, однако участвовавшие случаи вражды в их рядах свидетельствуют о хрупком характере их объединения. После столкновений в Капоэте, которые были отмечены 11 и 12 марта 2008 года в

Восточной экваториальной провинции, бойцов Суданских вооруженных сил в составе местного сводного подразделения пришлось перевести в Торит. Тем не менее в Корфлусе в штате Верхний Нил во время вспышки насилия 7 и 8 марта 2008 года местному совместному сводному подразделению удалось стабилизировать крайне напряженную ситуацию, возникшую в результате столкновений между бойцами Народно-освободительной армии Судана и сотрудниками полицейской службы Южного Судана.

12. Неспособность высшего руководства страны урегулировать спор вокруг района Абьея, в том числе назначить местную администрацию, по-прежнему тормозила общий процесс осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. После инцидента в Баломе вожди племен динка и миссерия в районе Абьея провели 20 и 21 февраля переговоры о примирении, в ходе которых они договорились восстановить порядок в этом районе и облегчить миграцию кочевых племен и обратились с совместным призывом к правительству Национального единства назначить администратора района Абьея. Миссия приняла активное участие в оказании поддержки проведению этих переговоров и предоставила помощь в расследовании причин беспорядков. В качестве позитивного шага председатель правительства Южного Судана Салва Киир дал распоряжение всем губернаторам штатов Южного Судана обеспечить условия для свободного передвижения племени миссерия в южные районы и обратно. Хотя такие шаги позволили снять напряженность на какое-то время, сохраняется острая необходимость в урегулировании спора вокруг Абьея на национальном уровне.

13. Назначение Народно-освободительным движением Судана Эдварда Лино в качестве председателя своего отделения в Абьее по-прежнему вызывает споры. Вожди племени миссерия по-прежнему выражают свою обеспокоенность по поводу этого назначения, которое, по словам представителя НОМС, является сугубо внутренним делом, и заявляют, что администратора района Абьея может назначить только президент страны. После прибытия Лино в район Абьея в городе Абьея было усилено военное присутствие как отрядов НОАС, так и подразделений СВС, что привело к обострению напряженности. Разочарование по поводу состава администрации этого района и назначения Лино в его качестве администратора стали причиной роста политического недовольства и радикализации позиций умеренных представителей племени миссерия и племени динка. Эти факторы совпали с некоторыми изменениями в демографическом составе населения, когда многие члены племени миссерия отправились из города Абьея на север, а члены племени динка пошли на юг.

14. 11 февраля президент страны своим указом объявил сроками проведения общенациональной переписи населения период с 15 по 30 апреля 2008 года. Перепись населения, помимо того, что она служит важным инструментом справедливого распределения средств на цели развития и предоставления услуг жителям, является также важным рубежом в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения и может оказать влияние на количество мест в парламенте, выделяемых Южному Судану после проведения общенациональных выборов. В феврале была развернута национальная информационно-просветительская кампания по разъяснению среди населения важности проведения переписи, хотя ее охват был неравномерным. На юге правительство Южного Судана и МООНВС выступали с публичными обращениями к гражданам на нескольких языках. Тем не менее из-за отсутствия финансирования отдельные

районы не были охвачены, в частности Дарфур, где существует неправильное представление о целях переписи. Ведется техническая подготовка с участием МООНВС и партнеров Организации Объединенных Наций, которые оказывают широкую материально-техническую поддержку на территории всего Южного Судана и в трех районах. В районе Абьея еще не завершено районирование территории из-за неясности соответствующей роли органов Южного Судана и Южного Кордофана в проведении переписи населения. В Дарфуре еще не проведено районирование примерно на 20 процентах территории административных районов, и там из-за отсутствия безопасности переписать жителей вряд ли удастся. Против проведения переписи населения по-прежнему резко выступают повстанческие группировки и общины внутренне перемещенных лиц в Дарфуре. Контрольно-наблюдательный комитет Комиссии по проведению переписи и сбору статистических данных и оценке населения приступил к отбору и обучению инструкторов-контролеров по проведению переписи и выступает за то, чтобы вся работа по осуществлению официального контроля за переписью населения осуществлялась под его эгидой.

15. 13 апреля правительство Южного Судана объявило о переносе сроков проведения переписи населения из-за невозвращения еще многих беженцев и исключения из переписного листа вопросов о религиозной и этнической принадлежности. После проведения экстренных консультаций в правительстве Национального единства президент принял решение о том, что перепись населения должна начаться 22 апреля, и дал распоряжение государственным органам всех уровней оказывать содействие этому процессу, заявив при этом также о необходимости учета всего разнообразия населения в Судане.

16. Прогресс в деле принятия закона о выборах по-прежнему идет медленными темпами. Не выдерживаются намеченные сроки урегулирования партиями своих разногласий по поводу пропорционального представительства, уровня представленности женщин и определения количества округов, которые были установлены Национальной комиссией по пересмотру конституции. Проект закона был еще раз направлен на рассмотрение президента. Возлагается надежда на то, что с началом работы новой сессии Национальной ассамблеи, которая будет создана в апреле, этот проект закона о выборах после его доработки кабинетом министров будет вынесен на рассмотрение ассамблеи.

17. Согласно данным министерства финансов и национальной экономики, общая сумма поступлений от продажи нефти за январь 2008 года составила 582,12 млн. долл. США, включая 464,7 млн. долл. США от экспорта нефти и 117,53 млн. долл. США от продажи на внутреннем рынке. Из этой общей суммы поступлений доля правительства Южного Судана составила 231,39 млн. долл. США, а доля нефтедобывающих штатов составила соответственно 3,49 млн. долл. США у штата Юнити, 4,60 млн. долл. США у штата Верхний Нил и 2,79 млн. долл. США у штата Южный Кордофан.

18. Указом от 12 февраля президент Аль-Башир назначил представителя Соединенного Королевства Дерек Пламбли новым председателем Комиссии по анализу и оценке. Первое заседание Комиссии под председательством г-на Пламбли состоялось 4 марта 2008 года. Мой Специальный представитель по Судану Ашраф Джехангиру Кази встретился с новым председателем Комиссии и заверил его в полной поддержке ее деятельности со стороны Миссии. Следует надеяться на то, что подтверждение обеими сторонами их привержен-

ности Всеобъемлющего мирного соглашения приведет к повышению активности Комиссии по анализу и оценке и позволит ей сфокусироваться на реализации ключевых контрольных показателей и задач этого соглашения. Комиссия тем временем приступила к подготовке своего первого среднесрочного доклада об оценке, который будет представлен президенту к 9 июля 2008 года.

## V. **Ход других мирных процессов в Судане**

19. Одним из ключевых элементов Мирного соглашения по Восточному Судану было создание «Фонда реконструкции и развития Восточного Судана», который будет планировать и осуществлять надзор за реализацией программы реконструкции и развития в трех восточных штатах. В марте директор-исполнитель Фонда заявил, что его бюджет на пятилетний период составит 600 млн. долл. США, из которых 275 млн. суданских фунтов, или около 134 млн. долл. США, будут выделены на 2008 год. Был создан комитет для реализации приоритетных проектов, осуществление которых начнется в июле.

20. В Дарфуре мой Специальный посланник Ян Элиассон и Специальный посланник Африканского союза Салим Ахмед Салим продолжали предпринимать усилия по подготовке к началу предметных переговоров между правительством Национального единства и движениями, не подписавшими мирное соглашение. Совместная группа Африканского союза-Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества продолжала проводить консультации с представителями пяти движений. В феврале из-за вспышки насилия и отсутствия безопасности на местах были прерваны усилия по объединению и консультации по выработке единой позиции. Специальные посланники и Группа обратились к движениям с настоятельным призывом прекратить все боевые действия и приступить к политическому диалогу. С учетом ухудшения обстановки в области безопасности во всем регионе специальные посланники активизировали консультации с региональными партнерами и настоятельно призвали все стороны добиваться мирного урегулирования конфликта.

21. В Джубе мирный процесс урегулирования отношений между правительством Уганды и Армией сопротивления Бога вышел на этап заключения окончательного соглашения. В феврале было подписано шесть ключевых протоколов по итогам переговоров, проведенных при посредничестве правительства Южного Судана и при содействии моего Специального посланника по районам, пострадавшим от действий Армии сопротивления Бога, г-на Жоакина Чиссано, бывшего президента Мозамбика, а также при участии ряда наблюдателей, в том числе гарантов от Африканского союза. Миссия оказывала материально-техническую поддержку. Стороны парафировали окончательное мирное соглашение 25 марта. Тем не менее запланированное подписание окончательного мирного соглашения еще не состоялось. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку совместному Африканского союза-Организации Объединенных Наций главному посреднику и способствовать успешному завершению мирного процесса.

22. Наряду с продолжением политических консультаций начался также процесс планирования мер по оказанию Организацией Объединенных Наций возможной поддержки в осуществлении различных аспектов окончательного соглашения и наблюдении за их реализацией, в том числе в деле разоружения,

демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов ЛРА. В этой связи мой Специальный посланник по районам, пострадавшим от действий Армии сопротивления Бога, провел консультации со сторонами, правительством Южного Судана и специальными представителями МООНВС и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Я буду рекомендовать Совету Безопасности предусмотреть дополнительные ассигнования, которые могут потребоваться для того, чтобы МООНВС могла оказать поддержку осуществлению намеченных мер. При этом я настоятельно призываю все стороны добиться снятия остающихся опасений и обеспечить возможность заключения соглашения, которое будет служить основой для установления прочного и справедливого мира и развития северных районов Уганды.

## **VI. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане**

23. В своей резолюции 1784 (2007) Совет Безопасности просил меня представить оценку возможной необходимости какой-либо корректировки мандата МООНВС в целях укрепления ее способности содействовать сторонам в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. В период с 10 по 21 февраля 2008 года совместная техническая миссия по оценке в составе представителей МООНВС, Департамента операций по поддержанию мира, а также других соответствующих департаментов и учреждений, включая Управление по координации гуманитарной деятельности и Программу развития Организации Объединенных Наций, провела обзор мандата МООНВС. Выводы и рекомендации совместной технической миссии, которые излагаются ниже, построены с учетом результатов всестороннего стратегического обзора, проведенного МООНВС в 2007 году. Особое внимание было уделено проблемам разоружения, демобилизации и реинтеграции, как это предусмотрено Советом Безопасности в пункте 16(a) резолюции 1784 (2007).

24. В целом совместная техническая миссия по оценке пришла к выводу о том, что МООНВС имеет достаточно широкий мандат, позволяющий ей оказывать поддержку мирному процессу в решении целого ряда задач. Тем не менее спустя три года после создания Миссии можно отметить, что ее работа оказывает наибольшее воздействие в тех областях, в которых обе стороны получают помощь со стороны Организации Объединенных Наций, и более ограниченное воздействие в тех сферах, где одна из сторон или обе стороны высказывают оговорки по поводу роли и участия Миссии. В настоящем докладе содержатся рекомендации о внесении в мандат МООНВС лишь незначительных корректировок, поскольку основные проблемы МООНВС в ее деятельности по оказанию поддержки осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения обусловлены не пробелами в ее мандате, а отсутствием проявления сторонами необходимой политической воли для дальнейшего продвижения вперед в выполнении обязательств, которые они взяли на себя по этому соглашению. В этой связи было признано, что МООНВС должна активизировать свои усилия по повышению доверия сторон к ее деятельности и расширению числа участников процесса, поддерживающих ее роль. Вместе с тем Организация Объединенных Наций должна признать, что главную ответственность несут сами стороны и что успех в осуществлении ее мандата зависит, в конечном итоге, от их готов-

ности сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в достижении поставленных задач.

25. В своих усилиях Организация Объединенных Наций должна преследовать цель оказания поддержки осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения, с тем чтобы помочь сторонам выполнить свои обязательства, сделать объединение выгодным и создать необходимые условия для проведения мирного референдума в 2011 году. В рамках своего широкого мандата МООНВС должна уделять пристальное внимание важности прохождения тех рубежей, которые необходимы для проведения референдума в мирных условиях, и в этом контексте построения прочного фундамента для сохранения мира после 2011 года, независимо от итогов референдума. Показателями успеха должны быть: устойчивое сотрудничество в области обеспечения безопасности; согласование границ; свободное передвижение людей и товаров; договоренность о распределении богатства; гарантии обеспечения прав меньшинств; демобилизация бывших комбатантов и формирование органов гражданской полиции; и снижение уровня экономического неравенства. Посредством оказания своих добрых услуг мой Специальный представитель будет и впредь побуждать стороны к решению этих ключевых проблем и добиваться проведения мирного референдума, при котором выигрывают все.

#### **Контроль и проверка дислокации войск**

26. Миссия завершила осуществление ряда своих основных задач, связанных с контролем и проверкой. Миссия оказывала эффективную поддержку созданию на национальном и районном уровнях механизмов контроля за соблюдением огня и укреплению потенциала сторон в области выполнения условий Всеобъемлющего мирного соглашения, касающихся обеспечения безопасности. В настоящее время в основном завершен вывод войск Суданских вооруженных сил из гарнизонов в городах на юге страны. Народно-освободительная армия Судана вывела свои войска из Восточного Судана и начала вывод своих отрядов из штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. МООНВС осуществляла также контроль и в некоторых случаях оказывала помощь в интеграции войск в состав совместных сводных подразделений, которые уже развернуты примерно на 85,5 процента.

27. Тем не менее для начала сокращения военного присутствия МООНВС условия еще не созданы. Несмотря на то, что положение в области безопасности остается спокойным, обстановка еще напряжена и существует довольно значительная необходимость в осуществлении дальнейшего наблюдения. Обе стороны сохраняют войска в приграничном районе, и задачи осуществления наблюдения по-прежнему остаются актуальными в деле формирования совместных сводных подразделений. Прочие вооруженные группы и фракции создают угрозы локального характера, равно как и опасность распространения дарфурского конфликта на другие территории. Кроме того, перемещение Армии сопротивления Бога из Уганды и Демократической Республики Конго продолжает угрожать безопасности в районах Южного Судана.

28. В зависимости от решений, которые примет Совет Безопасности в отношении мирного процесса урегулирования отношений между ЛРА и правительством Уганды, МООНВС может быть призвана оказать поддержку выполнению задач, связанных с осуществлением Джубского соглашения, включая разору-

жение, демобилизацию и реинтеграцию. В ожидании решения по этим вопросам будет важно, чтобы МООНВС, в пределах имеющихся возможностей, осуществляла контроль за деятельностью ЛРА в Южном Судане, которая может оказать воздействие на безопасность проведения МООНВС мероприятий, предусмотренных в ее мандате. Сохранение тесного сотрудничества между МООНВС и МООНДРК будет по-прежнему иметь важное значение для обеспечения эффективного отслеживания трансграничных проблем безопасности.

### **Совместные сводные подразделения**

29. Формирование совместных сводных подразделений является сложной политической и военной задачей. Такие подразделения являются составной частью механизмов безопасности, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении, и необходимы для обеспечения полной передислокации войск и совместной охраны районов нефтяных месторождений. Такие подразделения являются важным символом сотрудничества и призваны служить ядром новой национальной армии, если южные штаты проголосуют за объединение. Тем не менее для выполнения ими эффективной роли в деле укрепления мира в Судане подразделения должны иметь перед собой четкие оперативные задачи, пройти базовую подготовку и получить техническое оснащение при дальнейшем слиянии подразделений СВС и НОАС.

30. На основании мандата Совета Безопасности и по просьбе Объединенного совета по вопросам обороны, который является национальным органом, ответственным за формирование совместных сводных подразделений, МООНВС создала группу поддержки формирования совместных сводных подразделений, которая будет оказывать помощь Совету в определении потребностей и координации международной помощи на цели формирования таких совместных сводных подразделений. Особое значение в создании эффективных совместных сводных подразделений будет иметь донорская помощь от ряда государств-членов. Созданная в структуре МООНВС группа поддержки формирования совместных сводных подразделений укрепляется компонентом гражданских экспертов, которые будут, в частности, заниматься вопросами определения потребностей и разрабатывать механизмы получения взносов доноров через целевой фонд Организации Объединенных Наций. Я предлагаю сторонам создать механизм проведения регулярных консультаций между МООНВС и Советом в целях повышения эффективности обмена информацией по вопросам, касающимся формирования совместных сводных подразделений.

### **Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

31. Совет Безопасности ранее выражал обеспокоенность по поводу масштабов практического разоружения, демобилизации и реинтеграции к 2011 году и в своей резолюции 1784 (2007) просил меня разработать стратегию и контрольные показатели достижения дальнейшего прогресса, а также определить роль МООНВС на различных этапах осуществления. Пока между сторонами не будет достигнут более высокий уровень доверия, вряд ли можно рассчитывать на значительное сокращение реальной численности войск СВС и НОАС. Аналогичным образом, поскольку процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляется в рамках национальной программы, ответственность за разработку стратегии лежит на сторонах. Вместе с тем следует отреагировать на растущие запросы ветеранов войны и учитывать ограниченные финансовые

возможности, требующие сокращения численности вооруженных сил. Принятие президентом страны в ноябре 2007 года национального стратегического плана в области разоружения, демобилизации и реинтеграции отражает наличие нового консенсуса, который должен позволить начать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в 2008 году. Этот ориентир является важным рубежом для обеих сторон.

32. Региональные комиссии Северного и Южного Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции заявили о своем намерении произвести до 2011 года демобилизацию и реинтеграцию военнослужащих двух категорий: а) группа в составе до 50 000 человек, в основном группы ветеранов и группы бывших комбатантов с особыми потребностями, которые будут включены в программу разоружения, демобилизации и реинтеграции в 2008 году; б) комбатанты, влившиеся в состав СВС и НОАС после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения (т.е. бывшие «прочие вооруженные группы»), общей численностью приблизительно 132 000 человек, которые будут демобилизованы в период с 2008 по 2011 год. Несмотря на то, что разоружение, демобилизация и реинтеграция этих двух групп может на первоначальном этапе не привести к значительному сокращению военного потенциала обеих сторон, этот процесс является необходимым предварительным условием для дальнейшего сокращения численности вооруженных сил в долгосрочной перспективе и будет способствовать укреплению общей безопасности и достижению других рубежей, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении, в том числе осуществлению передислокации войск.

33. Наряду с тем, что Организация Объединенных Наций готова оказать поддержку процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции этих двух групп, которые были названы сторонами, необходимо будет также предпринять ряд важных шагов до того, как могут начаться такие операции. С учетом итогов проводимых консультаций с суданскими властями полезными контрольными показателями могли бы служить следующие предварительные условия:

а) одобрение национальной политики в области реинтеграции Национальным советом по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции;

б) договоренность сторон в отношении соответствующей роли региональных комиссий Северного и Южного Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в трех переходных районах;

в) подписание правительством Национального единства, правительством Южного Судана и Организацией Объединенных Наций документа о реализации многолетнего проекта в области разоружения, демобилизации и реинтеграции;

г) подписание совместных оперативных планов, включая графики, для Организации Объединенных Наций и обеих комиссий;

е) выделение правительством Национального единства, правительством Южного Судана и сообществом доноров финансовых ресурсов на 2008–2009 годы за счет добровольных взносов по линии Программы развития Организации Объединенных Наций.

34. Все заинтересованные субъекты должны вместе договориться о реальной дате начала процесса демобилизации. На основе имеющейся информации в ка-

честве возможного целевого срока начала первого этапа разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренного в национальном стратегическом плане, может служить 1 августа 2008 года. Это означает, что намеченные выше контрольные показатели должны быть достигнуты в период с апреля по июль 2008 года.

35. В последние недели был предпринят ряд позитивных шагов. 9 апреля состоялось совещание «за круглым столом» с участием представителей правительств Северного и Южного Судана, стран-доноров и Организации Объединенных Наций под эгидой Национального координационного совета по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, на котором была согласована приблизительная численность участников программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, проводимой в рамках реализации Всеобъемлющего мирного соглашения (180 000 бывших комбатантов). Другие позитивные рекомендации предусматривают создание совместного механизма в составе представителей Организации Объединенных Наций, стран-доноров и правительства, который должен определить масштабы стоимости проведения реинтеграции, а также созыв последующих совещаний в том же формате для отслеживания прогресса.

36. В порядке оказания поддержки этому процессу МООНВС расширила свой потенциал по оказанию помощи национальным комиссиям по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. В феврале двумя комиссиями был утвержден общий план оказания помощи, в котором подробно излагается роль Организации Объединенных Наций. Миссия будет выполнять роль по оказанию поддержки аспектам разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках реализации многолетней программы разоружения и демобилизации (включая реинтеграцию), а ПРООН и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) будут заниматься оказанием помощи в области реинтеграции соответственно взрослых комбатантов и комбатантов-детей. Всемирная продовольственная программа будет оказывать продовольственную помощь бывшим комбатантам и их семьям. Вопрос о формах поддержки по линии Организации Объединенных Наций в настоящее время является предметом дальнейшего обсуждения со сторонами по каналам объединенной группы Миссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

37. В процессе планирования необходимо будет добиваться того, чтобы стороны тесно сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и донорами в организованном порядке. Все стороны должны будут также учитывать потенциальную опасность процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, который может привести к дестабилизации социальной обстановки и появлению завышенных ожиданий сверх намеченных показателей. В целях недопущения вспышки насилия процесс планирования должен до начала демобилизации обеспечить наличие достаточных возможностей для проведения реинтеграции. Я призываю доноров оказать поддержку в реализации национальной стратегии реинтеграции, которая, как ожидается, должна быть представлена на рассмотрение Консорциума по Судану в мае этого года.

#### **Демаркация границы**

38. В настоящее время Миссия не имеет конкретного мандата для оказания поддержки в демаркации определенной 1 января 1956 года пограничной линии

между Северным и Южным Суданом. Однако по просьбе Комитета МООНВС предоставляет определенную ограниченную поддержку Специальному техническому пограничному комитету. Процесс демаркации имеет критически важное значение для выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, поскольку его завершение позволит реализовать Всеобъемлющее мирное соглашение в других областях, как, например, проведение выборов и передислокация, и является необходимым условием для планирования вариантов развития в период после 2011 года. Хотя в отношении некоторых участков границы, вероятно, возникнут споры, осуществление хорошо документально обоснованного технического процесса могло бы позволить устранить различия и создать для сторон надежную основу для принятия решений.

39. Стороны приветствовали недавнюю помощь, полученную от МООНВС, и указали, что, вероятно, потребуется дополнительная помощь по мере того, как будет осуществляться процесс демаркации. Это может, в частности, включать приобретение спутниковых снимков, подготовку карт, поездки технических консультантов и оказание технической и материальной помощи для процесса демаркации, после того как канцелярия президента одобрит трассу пограничной линии.

40. В свете этих требований представляется целесообразным включить этот вопрос в мандат МООНВС для оказания технической и материальной поддержки процесса демаркации границы, как об этом просили стороны. Мирная демаркация границы, конечно, в основном требует, чтобы обе стороны продемонстрировали политическую волю, необходимую для учета озабоченностей другой стороны. МООНВС заявляет о своей готовности предоставить свои добрые услуги и содействие, если поступят такие просьбы.

### **Распределение прибыли**

41. При реализации Всеобъемлющего мирного соглашения в части, касающейся распределения прибыли, был достигнут хороший прогресс в некоторых областях, включая введение в обращение национальной валюты в 2007 году. Однако по-прежнему возникают споры в отношении транспарентности при распределении финансовых средств как с точки зрения распределения прибыли между центром и Южным Суданом, так и распределения федеральных средств на уровне штатов. Конфликт в отношении проблем, связанных с распределением прибыли, может торпедировать партнерские связи в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения, а отсутствие решений для удовлетворения соответствующих требований маргинализированных слоев населения может привести к возникновению напряженности на местах и конфликтам. Я призвал стороны в приоритетном порядке во второй половине промежуточного периода решить вопросы, касающиеся проблемы распределения прибыли.

42. За оказание поддержки в осуществлении протокола о распределении прибыли ответственность несет целый ряд различных органов системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ) и Программу развития Организации Объединенных Наций. Миссия не играет непосредственной роли в какой-либо из комиссий, связанных с протоколом, за исключением Комиссии по анализу и оценке. Я приветствую усилия, предпринимаемые в целях укрепления Комис-

сии по анализу и оценке в качестве форума, где стороны могут рассматривать проблемы, касающиеся распределения прибыли, и хотел бы призвать государства-члены подумать о том, каким образом они могли бы также оказывать помощь сторонам в этом вопросе. МООНВС будет продолжать и дальше выполнять свою роль наблюдателя и в пределах своих возможностей будет содействовать координации деятельности и предоставлять информацию другим заинтересованным сторонам.

### **Выборы**

43. В резолюции 1784 (2007) Совет подтвердил мандат МООНВС по предоставлению рекомендаций и технической помощи сторонам в целях поддержки подготовки к проведению выборов. Миссия добилась значительного прогресса в создании потенциала по проведению выборов как в штаб-квартире МООНВС в Хартуме, так и в полевом отделении в Джубе. Миссия и ее международные партнеры продолжают проводить регулярные совещания в Хартуме и Джубе по вопросам планирования порядка предоставления помощи в проведении выборов. Однако осуществление дальнейшего конкретного оперативного планирования и подготовки будет зависеть от принятия закона о выборах, в котором должны быть изложены параметры избирательного процесса, и от создания национальной избирательной комиссии, которая станет национальным партнером Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки процессу подготовки выборов.

44. Если выборы будут проведены до 9 июля 2009 года, как предусмотрено во всеобъемлющем мирном соглашении, то у Организации Объединенных Наций и доноров будет очень мало времени для подготовки к оказанию эффективной помощи. Судан имеет обширную территорию; дожди затрудняют доступ в большие районы в течение определенной части года; организационный потенциал является весьма ограниченным в областях, которые ранее не принимали участия в процессах выборов по причине затянувшегося конфликта; возможно, что многочисленные процессы (выборы и референдумы) будут организованы различными субъектами, в различные сроки и в условиях значительной нехватки времени. Учитывая эти проблемы, МООНВС будет необходимо быть готовой оперативно отреагировать на потребности в оказании помощи, которые могут потребовать выделения существенных дополнительных ресурсов.

45. Я обратился с просьбой к Департаменту операций по поддержанию мира определить средства для укрепления избирательного потенциала МООНВС как можно более скорее, с тем чтобы создать возможности для осуществления основных мер по предварительному планированию. Это позволит оперативно отреагировать на конкретные просьбы суданских властей о помощи. В то же время будет необходимо, чтобы национальные субъекты, Организация Объединенных Наций и доноры достигли консенсуса относительно масштабов соответствующей роли Организации Объединенных Наций. Сразу же после создания Национальной избирательной комиссии будет направлена специальная миссия по оценке для осуществления в консультации с национальными властями обзора масштабов и ресурсов, необходимых от Организации Объединенных Наций.

## **Урегулирование конфликтов**

46. На примере нынешнего кризиса в Абьее видно, что местные конфликты в Судане представляют собой значительную и все возрастающую угрозу для успешного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Глубокий раскол между общинами в районах, пострадавших в результате войны, на фоне слабых институтов управления и безопасности на юге усугубляют традиционные конфликты и конфликты, основанные на доступе к ресурсам, которые быстро приобретают военный характер. Проведение переписи и выборы также имеют определенный потенциал для обострения напряженности, особенно если их результаты будут оспариваться. В предыдущих докладах я обратил внимание на ряд потенциальных горячих точек, особенно в районе разграничительной линии, установленной 1 января 1956 года, где местный конфликт может быстро выйти из-под контроля и поставить под угрозу более широкие достижения в установлении мира.

47. С тем чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать сторонам помощь в урегулировании местных конфликтов, я обратился с просьбой к МООНВС и страновой группе Организации Объединенных Наций совместно разработать стратегию урегулирования конфликтов для пограничных районов вблизи разграничительной линии, установленной 1 января 1956 года. С учетом имеющегося мандата и ресурсов эта стратегия должна позволить Организации Объединенных Наций более оперативно реагировать на просьбы обеих сторон относительно оказания поддержки в урегулировании конфликтов и позволит создать благоприятные условия для реализации Всеобъемлющего мирного соглашения. В качестве первой приоритетной задачи следует рассматривать пограничные районы, что будет содействовать выработке более широкого подхода к урегулированию конфликта со стороны МООНВС и страновой группы. В рамках МООНВС стратегия урегулирования конфликта будет являться важнейшей ответственностью Группы по гражданским вопросам, которая соответствующим образом должна определить приоритеты своей деятельности.

## **Защита гражданского населения**

48. Возникли трудности в практической интерпретации мандата МООНВС в связи с защитой гражданского населения. Учитывая большое число местных конфликтов, связанных с применением насилия, и широко распространенные проблемы в плане защиты населения, включая проблемы, связанные с нарушениями со стороны вооруженных сил, важно уточнить роль военного компонента МООНВС и других субъектов в деле защиты гражданских лиц на основе существующего мандата и имеющихся ресурсов. Я поручил МООНВС разработать комплексную стратегию для выполнения своего мандата в деле защиты гражданского населения в случае «явной угрозы», которая будет увязана с подходом, применяемым к урегулированию конфликтов в координации со страновой группой и на основе обсуждения со сторонами.

49. В этой связи важно, чтобы все заинтересованные стороны понимали масштабы и ограничения военного компонента, состав которого в основном предназначен для деятельности по наблюдению, и максимально обеспечить взаимодополняемость усилий подразделений МООНВС, занимающихся вопросами прав человека и защиты гражданского населения. По мере того как Судан про-

двигается по пути восстановления и развития, потенциал по обеспечению прав человека и гражданского населения МООНВС на уровне штатов должен быть постепенно изменен в сторону уделения внимания более долгосрочным вопросам прав человека на основе комплекса четко определенных показателей, которые будут способствовать постепенному упразднению подразделения по защите гражданского населения и укреплению правозащитного присутствия МООНВС в рамках более широкой программы оказания поддержки в областях правления и верховенства права.

### **Полиция**

50. В соответствии со своим мандатом Миссия должна оказывать сторонам Всеобъемлющего мирного соглашения помощь в реорганизации службы полиции, оказывать помощь в профессиональной подготовке полицейских и разработке программы профессиональной подготовки и оценки. В ходе деятельности по реорганизации основное внимание уделялось подготовке сотрудников полицейской службы Южного Судана, и, кроме того, осуществляется программа по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала как в Северном, так и в Южном Судане. Растет число просьб об оказании содействия в профессиональной подготовке на Севере, в частности в вопросах осуществления деятельности полиции в общинах. На Юге МООНВС организует курсы базовой профессиональной подготовки сотрудников полиции, различные курсы по обучению навыкам работы и профессиональную подготовку без отрыва от выполнения служебных обязанностей в связи с основными принципами деятельности полиции на демократической основе в 30 совместных сводных подразделениях на Юге.

51. В процессе оказания поддержки со стороны Миссии в деле формирования полиции в Судане возникают серьезные проблемы. Две трети сотрудников полицейской службы Южного Судана являются неграмотными, и менее 15 процентов из них в настоящее время зарегистрировались для прохождения какой-либо профессиональной подготовки по вопросам работы полиции. Число сотрудников резко увеличилось в прошлом году, при этом тысячи бывших членов НОАС или бывших подразделений боевиков надели на себя форму полиции. На национальном уровне и уровне Южного Судана по-прежнему нет законодательства, регулирующего деятельность полиции, а разработка стратегического плана для профессиональной подготовки сотрудников полиции со стороны МООНВС затрудняется по причине отсутствия стабильного финансирования.

52. В свете вышесказанного МООНВС пересматривает свою концепцию работы полиции, с тем чтобы оказывать более эффективную помощь на основе реальной оценки потребностей. Санкционированная численность сотрудников полиции Миссии будет пересмотрена с учетом этой концепции. Необходимо определить источники стабильного финансирования для профессиональной подготовки и наращивания потенциала. В случае отсутствия официального процесса отбора в Южном Судане будет внедрена поэтапная система аттестации сотрудников полицейской службы Южного Судана в рамках программы оценки, предусмотренной мандатом МООНВС.

### **Верховенство права**

53. Продолжавшийся на протяжении десятилетий конфликт в Судане резко повлиял на деятельность судебного сектора. В Южном Судане ощущается серьезное отсутствие физического, институционального и людского потенциала. Хотя судебные структуры гораздо лучше развиты в крупных городах на Севере, в других местах имеется ограниченный доступ к отправлению правосудия и мерам по обеспечению законности. Независимость судебной власти по-прежнему вызывает озабоченность, а отправление правосудия в интересах женщин является серьезной проблемой на всей территории страны.

54. В прошлом МООНВС выполняла проекты, касающиеся верховенства права, в широком круге областей, причем темы зачастую определялись возможностями и желанием местных властей делать это. С тем чтобы повысить отдачу своих проектов и повлиять на становление местных органов власти в Южном Судане, Миссия разрабатывает новый стратегический план, учитывающий ее конкретную роль в оказании помощи в реализации Всеобъемлющего мирного соглашения, который будет включать координацию усилий международного сообщества в деле оказания поддержки осуществляемому национальными силами процессу реформы органов правосудия; наблюдения и предоставления консультаций по вопросам законодательной реформы на национальном уровне; и оказания помощи правительству Южного Судана в обеспечении верховенства права за пределами Джубы в Южном Судане путем реализации целенаправленных и скоординированных программ доноров. Эти меры будут осуществляться в рамках имеющегося мандата и имеющегося персонала, включая совместные программы МООНВС-ПРООН в ряде штатов и графств.

### **Поддержка исправительных учреждений**

55. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане в рамках мер содействия установлению законности в стране, предусмотренных в ее мандате, предпринимает усилия по восстановлению и укреплению пенитенциарной системы в Судане путем предоставления сотрудникам национальных пенитенциарных учреждений консультативной помощи, внедрения практики наставничества и проведения курсов обучения. В северных районах страны МООНВС проводит несколько курсов обучения, однако, несмотря на подписание с Организацией Объединенных Наций в мае 2006 года меморандума о договоренности, доступ в пенитенциарные учреждения на севере страны и в трех переходных районах по-прежнему остается ограниченным. На юге страны с национальными властями удалось наладить хорошее сотрудничество, которое способствует укреплению кадрового потенциала в пенитенциарных учреждениях. Недавно в результате прихода на службу в пенитенциарные учреждения большого количества бывших солдат НОАС возросла соответственно и потребность в их обучении.

56. Деятельность Миссии по налаживанию работы исправительных учреждений осуществляется в рамках применения ее более широкого мандата — укрепления законности в стране, когда сотрудники тюрем финансируются за счет ассигнований, выделяемых подразделениям гражданской полиции. Тем не менее сотрудники пенитенциарных учреждений относятся к отдельной категории военизированного персонала и должны быть признаны таковыми в мандате и бюджете Миссий, как это делается в других миссиях. Сейчас в составе

МООНВС находится 25 прикомандированных сотрудников неправительственных учреждений. С учетом объема работы, выполняемой в рамках этого аспекта деятельности Миссии, было установлено, что необходимо прикомандировать еще 15 таких сотрудников. Число сотрудников пенитенциарных учреждений в будущем будет пересмотрено на основе разработки конкретных предложений по такому проекту. Тем не менее я призываю правительство Национального единства выполнять условия меморандума о договоренности, предоставлять доступ в тюрьмы в северной части страны, в трех переходных районах и в Дарфуре и согласиться с идеей совместного размещения в своих тюрьмах сотрудников исправительных учреждений.

### **Структуры управления в секторе безопасности и в судебной системе**

57. В Судане пока еще не созданы условия для проведения полномасштабной реформы национальных органов безопасности. Тем не менее в Южном Судане преобразование бывших отрядов НОАС в подразделения профессиональной армии, полиции или другие военизированные подразделения имеет решающее значение для установления мира. Такие подразделения должны иметь перед собой четкие цели и задачи, а также надлежащие структуры управления, обеспечивающие транспарентность, подотчетность, соблюдение норм и стандартов в области прав человека.

58. Организация Объединенных Наций выполняет ведущую роль в обучении сотрудников полицейской службы Южного Судана, а двусторонние доноры в большей степени занимаются другими вопросами, включая профессиональную подготовку отрядов НОАС. Доноры и правительство Южного Судана выступают за то, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в координации помощи, оказываемой подразделениям НОАС, и в реорганизации более широкого сектора безопасности на юге страны. В качестве первого шага в структуре отделения регионального координатора в Южном Судане будет создан внутренний координационный механизм Организации Объединенных Наций, который будет разрабатывать для Организации Объединенных Наций практические рекомендации в отношении осуществления ее мероприятий в области реорганизации судебной системы, пенитенциарных учреждений, полицейских органов и отрядов НОАС, а также в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях формирования целостной стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки правительству Южного Судана в реализации его общего стратегического плана. Этот механизм будет налаживать тесные связи с группой поддержки формирования совместных сводных подразделений в целях обеспечения единого подхода.

### **Права человека**

59. Одним из основных принципов Всеобъемлющего мирного соглашения является соблюдение прав человека и обеспечение основных свобод для всех жителей Судана. Тем не менее, несмотря на закрепление во временной национальной конституции билля о правах, по-прежнему отмечаются частые случаи нарушения прав человека и основных свобод. Миссия имеет широкий мандат в области защиты и поощрения прав человека, который до недавнего времени охватывал в основном Дарфур и Хартум. Сейчас такая деятельность стала неуклонно расширяться в Южном Судане и в трех переходных районах, однако в этой области остается еще много проблем, включая необходимость укрепления

законности и национальных институтов. Еще не принят закон об учреждении национальной комиссии по правам человека, а также подзаконный акт о создании комиссии по правам человека в Южном Судане.

60. На следующем этапе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения необходимо будет добиться, чтобы компонент защиты прав человека в деятельности МООНВС эффективно распространялся на весь регион ответственности Миссии, включая Южный Судан и три переходных района, и чтобы вопросам защиты прав человека уделялось первостепенное внимание в мирном процессе. При этом приоритетными направлениями деятельности в преддверии проведения переписи населения и выборов должны быть наблюдение, выявление нарушений и осуществление анализа состояния гражданских и политических прав; развертывание вместе с властями штатов информационно-просветительской работы по ключевым проблемам и реализация мер по укреплению потенциала государственных и судебных органов. Работа Миссии в сфере прав человека будет способствовать также созданию эффективных национальных механизмов защиты прав человека, в том числе укреплению потенциала гражданского общества в области информационно-пропагандистской деятельности. В целях расширения возможностей Миссии в деле выполнения таких задач МООНВС будет укреплять свое присутствие в Южном Судане, сначала в столицах отдельных штатов и затем с возможным распространением в другие районы, если эта модель окажется эффективной.

#### **Гуманитарная помощь, восстановление и развитие**

61. Одной из коренных причин конфликта в Судане является экономическая маргинализация населения. Поэтому усилия по расширению доверия жителей к мирному процессу на уровне общин, а также любые попытки сделать идею объединения страны привлекательной будут зависеть от способности сторон добиться реального улучшения условий жизни людей. Наряду с продолжением программ оказания гуманитарной помощи в Южном Судане и в трех переходных районах за последние два года удалось постепенно внедрить элементы восстановления и развития. В этом направлении были достигнуты значительные успехи, особенно в осуществлении программ в области сельского хозяйства и здравоохранения и в реализации проектов в области расчистки дорог и разминирования. Само правительство Южного Судана тоже добилось значительного прогресса в восстановлении районов. Необходимо расширить меры по наращиванию потенциала, с тем чтобы правительство Южного Судана смогло эффективно использовать оказываемую ему помощь и предоставлять услуги населению. Ключевыми сферами поддержки будут помощь государственному финансовому сектору, налаживание работы гражданской службы и оказание поддержки правительству Южного Судана в осуществлении трехлетнего стратегического плана.

62. Подразделения Организации Объединенных Наций, находящиеся в этой стране, предпринимают усилия по широкому развертыванию деятельности в области восстановления и развития, которая сопровождается укреплением координации мер вокруг необходимости достижения общих целей в рамках осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Я надеюсь на то, что эти меры будут сопровождаться увеличением притока ресурсов из государств-членов на цели реализации мероприятий в области восстановления. Приоритетными направлениями будут эффективная реинтеграция бывших комбатан-

тов; возвращение беженцев и перемещенных лиц; предупреждение и ликвидация последствий конфликта; и оказание дополнительной поддержки усилиям в области восстановления и развития в трех переходных районах. Я дал распоряжение о том, чтобы группа связи в области оказания гуманитарной помощи МООНВС была реорганизована с учетом перехода на этап восстановления и развития, при сохранении элемента поддержки в области гуманитарной деятельности.

63. Переход на стадию восстановления и развития будет проходить параллельно с дальнейшим оказанием гуманитарной помощи. Несмотря на явное сокращение объема гуманитарной помощи по сравнению с объемом помощи в области восстановления, гуманитарная деятельность в Южном Судане и в трех переходных районах по-прежнему требует сохранения надлежащей структуры управления и координации. Отсутствие потенциала реагирования на стихийные бедствия, особенно в Южном Судане, еще больше усиливает необходимость сохранения потенциала реагирования на гуманитарные кризисы в стране.

### **Общественная информация**

64. Усилия Миссии в области общественной информации на национальном уровне наталкиваются на препятствия. Стороны до сих пор не выполняют содержащиеся во Всеобъемлющем мирном соглашении условия, предусматривающие необходимость реформирования средств массовой информации, а разработанные ранее предложения МООНВС об активной пропаганде Соглашения и мандата МООНВС на национальном уровне были реализованы лишь частично. Отношение жителей страны к МООНВС порой обуславливается также недоверием местного населения к провозглашенным международным сообществом целям, особенно в Дарфуре, и неверным толкованием и искажением роли Миссии. В Северном Судане и в трех переходных районах МООНВС по-прежнему сталкивается с ограничениями в своей оперативной деятельности. В Южном Судане МООНВС способна более активно оказывать содействие пропаганде целей Соглашения. Особой популярностью пользуется радиостанция «Мирайя-FM», передачи которой слушают многие жители Южного Судана.

65. В настоящее время Миссия разрабатывает стратегию, направленную на расширение понимания среди населения общей задачи Миссии в осуществлении мирного процесса и разъяснение ее подхода к достижению необходимых рубежей, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении, включая проведение переписи населения, выборов и демаркации границы. Необходимо будет также координировать распространение основных информационных материалов подразделениями Организации Объединенных Наций в Судане. Сейчас в рамках развертывания широкой информационной кампании готовятся материалы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, по вопросам проведения выборов и по проблемам соблюдения прав человека, которые будут распространяться, насколько это возможно, даже в самых северных районах страны.

### **Структурные вопросы**

66. Первоначальная географическая структура Миссии была определена с учетом приоритетов деятельности по поддержанию мира, установленных в

2005 году, и государственными структурами, существовавшими в зоне прекращения огня до подписания Всеобъемлющего мирного соглашения. Секторальные отделения были размещены в столицах штатов до подписания Всеобъемлющего мирного соглашения, тогда как опорные пункты создавались главным образом с учетом приоритетных задач в отношении обеспечения безопасности сил. Помимо этого, МООНВС создала полевое отделение в Джубе в качестве пункта связи с правительством Южного Судана и для координации деятельности МООНВС в регионе. Отныне структура Миссии будет скорректирована, с тем чтобы она могла уделять повышенное внимание миростроительству и поддержке политических процессов в рамках осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Предусматривается создать расширенное гражданское географическое присутствие, в котором были бы представлены столицы всех десяти штатов Южного Судана и три переходных района (Абьея, Южный Кордофан и Голубой Нил). В настоящее время Миссия изучает возможность осуществления таких изменений за счет имеющихся ресурсов при уделении должного внимания последствиям в плане безопасности и масштабам взаимодействия с присутствием страновой группы ООН.

#### **Координация со Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре**

67. Мир в Судане неделим. Мандат МООНВС на поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения подразумевает проведение деятельности по национальным вопросам, имеющим последствия для Дарфура, включая проведение переписи населения и выборов. Вместе с тем Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) наделена недвусмысленными полномочиями на поддержание связей с МООНВС для обеспечения того, чтобы ее мандат способствовал достижению целей Соглашения. Поскольку эти две миссии действуют «бок о бок» и имеют одних и тех же партнеров, МООНВС будет необходимо тесно координировать свою деятельность с ЮНАМИД, а также с Совместной группой по поддержке посредничества Организации Объединенных Наций-Африканского союза для обеспечения согласованности действий. Координация политики будет иметь особо важное значение применительно к таким национальным процессам в рамках осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, как проведение переписи населения и выборов, а также для обеспечения единообразного применения стандартов, например, при подготовке сотрудников полиции.

68. МООНВС и ЮНАМИД разрабатывают средства для обеспечения координации и сотрудничества, в том числе со страновой группой ООН. В настоящее время принимаются меры для налаживания взаимодействия между МООНВС и ЮНАМИД в материально-технической и административной областях. Необходимая оперативная координация между МООНВС, ЮНАМИД и МИНУРКАТ будет обеспечена за счет обмена сотрудниками по связи между совместными оперативными центрами всех трех миссий. И наконец, я поручил Департаменту операций по поддержанию мира создать также и в Центральных учреждениях надлежащие механизмы для обеспечения согласования политики.

## **VII. Финансовые аспекты**

69. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/289 от 29 июня 2007 года постановила выделить на содержание МООНВС на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года сумму в размере 846,3 млн. долл. США, что эквивалентно 70,5 млн. долл. США в месяц. Если Совет Безопасности примет решение о продлении срока действия мандата МООНВС после 30 апреля 2008 года, то расходы на содержание Миссии до 30 июня 2008 года будут ограничиваться суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

70. По состоянию на 31 декабря 2007 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет МООНВС составляла 453,1 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2719,3 млн. долл. США. Возмещение расходов правительствам за предоставление воинских контингентов и принадлежащего контингентам имущества было произведено за период по 29 февраля 2008 года и 31 декабря 2007 года, соответственно.

## **VIII. Замечания и рекомендации**

71. Я удовлетворен непоколебимым стремлением сторон сотрудничать с правительством национального единства и преодолевать разногласия и напряженность на основе диалога. Сохранение партнерства между Партией Национальный конгресс и Народно-освободительным движением Судана имеет основополагающее значение для успеха мирного процесса. Я также приветствую позитивное сотрудничество, осуществлявшееся в последнее время между правительством Национального единства и правительством Южного Судана в деле разработки программы экономического восстановления и развития, которая будет осуществляться в районах, затронутых войной, и способствовать обеспечению подлинного «мирного дивиденда» для народа Судана.

72. Одновременно у меня по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие ощутимого прогресса в некоторых ключевых областях осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, который должен лежать в основе этого партнерства. Наблюдавшиеся в последнее время столкновения и напряженность в районе Абьея создают потенциальную угрозу для осуществления Соглашения и партнерства между ПНК и НОДС. Я настоятельно призываю стороны мобилизовать политическую волю для урегулирования сложных нерешенных проблем, особенно касающихся статуса района Абьея и спорной границы, установленной 1 января 1956 года. Дальнейшие задержки в урегулировании этих проблем могут более осложнить ситуацию и вызвать непреднамеренный конфликт.

73. В связи с завершением технической подготовки к проведению переписи населения я решительно призываю обе стороны в полной мере принимать участие в устранении остающихся разногласий, с тем чтобы обеспечить возможности для проведения полной и мирной переписи населения с максимальным охватом. Задержки в подготовке к проведению национальных выборов вызывают озабоченность. Я вновь обращаю внимание сторон на необходимость достижения быстрого прогресса в этой области и уточнения сферы и масштабов поддержки, требующейся от Организации Объединенных Наций. Я призываю

ваю стороны тесно сотрудничать в этой связи с моим Специальным представителем.

74. На следующем этапе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения будет необходимо скорректировать приоритетные задачи и деятельность Миссии для максимального увеличения того вклада, который МООНВС может внести в этот процесс. Это будет включать внесение коррективов в приоритеты в целях более активного выполнения Миссией функций, связанных с предоставлением добрых услуг, укреплением доверия и регулированием конфликтов, особенно на местном уровне; переориентацию деятельности по поддержанию мира, проводимой в связи с разделительной линией, установленной 1 января 1956 года; перенацеливание ресурсов на предполагаемые районы напряженности; оказание содействия обеспечению реального «мирного дивиденда» на всей территории страны; и укрепление взаимодействия с властями штатов в Южном Судане. Структурный обзор и стратегическая оценка, проведенные МООНВС, и выводы, сделанные Совместной технической миссией по оценке, обеспечивают прочную и всеобъемлющую основу для планирования и внесения этих важных коррективов.

75. Я считаю, что нынешний мандат Миссии в целом достаточен для такой корректировки направленности деятельности. Вместе с тем необходимо внести относительно небольшие изменения с тем, чтобы позволить Миссии максимально увеличить поддержку, оказываемую Миссией сторонам, и ее вклад в работу на следующем этапе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и сосредоточить свое внимание на приоритетных задачах, указанных выше. Поэтому я рекомендую, чтобы при продлении мандата МООНВС Совет уполномочил Миссию:

а) оказывать техническую и логистическую поддержку процессу демаркации границы в соответствии с просьбами сторон;

б) оказывать поддержку исправительной системе в рамках общего мандата на обеспечение законности и правопорядка и в этой связи санкционировать развертывание до 40 командированных сотрудников исправительных учреждений;

в) осуществлять, в рамках имеющихся возможностей, наблюдение за деятельностью элементов «Армии сопротивления Бога» в Южном Судане, которая может иметь последствия для безопасности МООНВС и других утвержденных видов деятельности;

г) поддерживать связь со Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Совместной группой по поддержке посредничества Африканского союза-Организации Объединенных Наций, соседними миссиями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами для содействия выполнению мандатов этих органов в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

С учетом вышеизложенного я рекомендую, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о продлении мандата МООНВС на дополнительный 12-месячный период до 30 апреля 2009 года.

76. Достижение дальнейшего прогресса в деле передислокации, осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и формирования

совместных сводных подразделений будет иметь ключевое значение для сохранения безопасных условий. Я отмечаю с удовлетворением существенный прогресс, достигнутый сторонами, в консультации с Организацией Объединенных Наций, в деле разработки и подготовки к осуществлению многолетней программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. С учетом этих событий и в связи с пунктом 16(а) резолюции 1784 (2007) Совета Безопасности я рекомендую Совету Безопасности высказаться за то, чтобы начать в 2008 году оказывать поддержку первоначальному осуществлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции ветеранов и помочь особо нуждающимся группам. Я призываю правительство Судана и его партнеров предпринять усилия для выполнения основных определенных задач и настоятельно призываю международное сообщество оказывать этой программе полную политическую и финансовую поддержку. В том что касается формирования совместных сводных подразделений, то я призываю правительство Национального единства создать механизм для расширения взаимодействия между МООНВС и Объединенным советом по вопросам обороны, а доноров — оказывать ему поддержку.

77. Кроме того, на политическом уровне я призываю Совет признать необходимость оказания широкой поддержки процессу осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, а также обеспечению стабильности в период после 2011 года. Кризис в Дарфуре привел к отвлечению внимания от стратегической программы, предусмотренной в рамках процесса осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Уделение неослабного внимания осуществлению Соглашения существенно необходимо для обеспечения прочной стабильности в Судане. В то же время усилия по поддержке осуществления Соглашения должны вписываться в общую стратегию, учитывающую проблемы, наблюдающиеся, в частности, в Дарфуре и Чаде. Разработка политики на основе подхода, основанного на принципе «единого Судана», а также региональное видение и тесная координация взаимодействия на политическом уровне между учреждениями Организации Объединенных Наций в данном регионе будут существенно необходимы для содействия установлению прочного мира.

78. Цель усилий Организации Объединенных Наций в Судане должна заключаться в поддержке осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, с тем чтобы оказать сторонам содействие в выполнении ими своего обязательства сделать идею единства привлекательной и создать условия, необходимые для проведения референдума в 2011 году. Наша деятельность должна также помочь заложить основы для стабильности в период после 2011 года. Роль Организации Объединенных Наций должна заключаться в оказании поддержки сторонам в выполнении ими своих обязательств таким образом, чтобы промежуточный период ознаменовал собой не окончание перемирия, а восстановление прочного мира и стабильности. Для обеспечения этого будет крайне необходимо определить очередность реализации тех элементов миростроительства, которые позволяют сторонам совместно определять свое будущее, либо в рамках федеральной структуры, либо в качестве соседних государств. Успешным результатом можно было бы считать достаточное укрепление к 2011 году политических и экономических связей и связей по вопросам безопасности и такое развитие учреждений, при котором любой итог референдума может быть воспринят миролюбиво. Система Организации Объединенных Наций будет неизменно строить свою деятельность в соответствии, во-первых, с основными элементами, необходимыми для мирного проведения референдума, и,

во-вторых, необходимыми основами для обеспечения устойчивого мира в период после 2011 года.

79. В заключение мне хотелось бы выразить признательность моему Специальному представителю, всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Судане, и государствам-членам, включая страны, предоставляющие войска, и доноров, за их самоотверженные усилия по поддержке осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

---