



Consejo de Seguridad

Distr. general
22 de abril de 2008
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General presentado de conformidad con el párrafo 6 de la resolución 1770 (2007)

I. Introducción

1. En el párrafo 6 de su resolución 1770 (2007), el Consejo de Seguridad pidió al Secretario General que le informara trimestralmente sobre el cumplimiento de las responsabilidades de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI). Este informe es el tercero que se presenta de conformidad con esa resolución.

2. En el informe se presenta una actualización de las actividades de las Naciones Unidas en el Iraq desde el último informe (S/2008/19), de fecha 14 de enero de 2008, y se sigue prestando atención especial a las medidas adoptadas para cumplir lo dispuesto en la resolución 1770 (2007). Se presenta un resumen de los principales acontecimientos políticos durante el período que se examina, incluidas las actividades relacionadas con la solución de las controversias sobre las fronteras internas, así como actividades especiales a escala regional e internacional relacionadas con el Iraq.

II. Resumen de los principales acontecimientos políticos y en materia de seguridad registrados en el Iraq

3. Pese a las mejoras que se han producido en la situación de seguridad, el Gobierno del Iraq sigue encarando enormes desafíos para alcanzar un consenso nacional sobre la forma de compartir el poder y los recursos; sin embargo, se procuró fomentar la reconciliación mediante medidas legislativas. El 12 de enero de 2008, el Consejo de Representantes aprobó la Ley de justicia y responsabilidad, que reemplazaba políticas anteriores de desmantelamiento del Partido Baath. El 13 de febrero, el Consejo de Representantes aprobó un conjunto de leyes: la Ley sobre provincias no organizadas en una región, la Ley de amnistía general y el presupuesto de 2008. Este conjunto de leyes representaba una fórmula de avenencia entre los intereses de los tres bloques parlamentarios: la Alianza Kurda, la Alianza Unida Iraquí y Tawafuq. Prosiguen los esfuerzos encaminados a persuadir al bloque Tawafuq de que se reintegre al gabinete, como parte de un intento más amplio de reestructurar el Gobierno.

4. El creciente movimiento Sahwa, integrado por alianzas locales de jeques tribales que han desempeñado un papel fundamental en el mantenimiento de la



seguridad a nivel de los barrios en la provincia de Anbar y en otras zonas inestables, estableció la “Conferencia del Despertar” en una reunión celebrada en Ramada el 13 de febrero, en que se anunció públicamente su transformación de una agrupación tribal a un bloque político con aspiraciones de participar en el Consejo de provincias y en las próximas elecciones legislativas generales. Pese a los resultados relativamente positivos y al número cada vez mayor de seguidores, las fuerzas del Consejo del Despertar, que actualmente ascienden a más de 90.000 en todo el país, retiraron temporalmente su apoyo a la Fuerza Multinacional en el Iraq y a las fuerzas de seguridad iraquíes en Diyala y Babel. El resquebrajamiento de las relaciones entre el Gobierno del Iraq y elementos tribales en la provincia de Anbar causó un recrudecimiento de la violencia en esta zona. También se informó de tensiones entre partidarios del movimiento Sahwa y el Partido Islámico Iraquí. Un poco más de 10.000 seguidores del movimiento Sahwa han sido transferidos a las fuerzas de seguridad regulares.

5. El 17 de febrero expiró el pacto de estabilidad entre el movimiento sadrista y el Consejo Supremo Islámico del Iraq, que se había acordado cinco meses antes, y el 22 de febrero Moqtada al-Sadr prorrogó la congelación de las actividades militares por el Ejército Mahdi. La Oficina del Primer Ministro, la Fuerza Multinacional en el Iraq y la UNAMI celebraron públicamente el anuncio como un impulso a la seguridad y la unidad nacional en el Iraq. Sin embargo, el 24 de marzo el Gobierno anunció un operación de búsqueda y captura de elementos delictivos en Basora, lo que dio lugar a seis días de intensos enfrentamientos entre el Gobierno y grupos armados, incluidos los elementos del Ejército Mahdi, en muchas partes del país hasta que se logró un acuerdo para poner fin a la violencia. Para ese entonces, según diversas fuentes, ya habían muerto más de 700 personas. La situación de seguridad en Basora y en Bagdad había mejorado desde que se produjo ese acuerdo. Fuerzas militares y de policía prosiguen las operaciones para incautarse de los medios de que disponen las milicias en ambas ciudades y la resistencia de las milicias ha sido débil y de poca duración. El 5 de abril, el Presidente, el Primer Ministro y los jefes de bloques políticos en el Parlamento iraquí emitieron una declaración de 15 puntos en que se exhortó a todos los partidos y bloques políticos a que disolvieran sus milicias de inmediato y a que entregaran las armas. En la declaración no se mencionó a ninguna milicia por su nombre.

6. Se considera que las disposiciones en materia de seguridad adoptadas por el Gobierno del Iraq con el apoyo de la Fuerza Multinacional han evitado ataques que causan víctimas en masa durante las celebraciones de Ashura y Arba'in en Bagdad, Karbala y Nayaf. Se registró una reducción del número de incidentes violentos en comparación con años anteriores y un aumento aparente del número de participantes. Según el gobernador provincial, 2 millones de visitantes se dieron cita en Karbala únicamente.

Acontecimientos regionales relacionados con el Iraq

7. El Gobierno del Iraq siguió fortaleciendo los lazos con países vecinos. Por primera vez en la historia política moderna del Iraq y la República Islámica del Irán, el Presidente iraní, Mahmoud Ahmadinejad, visitó Bagdad los días 2 y 3 de marzo de 2008 y se reunió con el Presidente Jalal Talabani, el Primer Ministro Nuri Kamel al-Maliki y otras autoridades con el objetivo primario de examinar la cooperación económica y para el desarrollo.

8. El 7 de marzo, el Presidente Talabani fue el primer Jefe de Estado iraquí democráticamente elegido que visitó Turquía. La visita de dos días se centró en el fomento de la cooperación económica y los esfuerzos por hacer frente a los elementos del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK). Días antes, las fuerzas armadas turcas se habían retirado del territorio del Iraq septentrional después de llevar a cabo una operación transfronteriza por tierra de una semana de duración contra elementos armados del PKK que tienen su base en el territorio iraquí.

9. El 28 de febrero, una delegación de la Liga de los Estados Árabes concluyó una visita a Bagdad de tres días de duración para examinar con las autoridades iraquíes, así como con líderes políticos y tribales, el fomento de la reconciliación nacional. Prosiguieron los esfuerzos para alentar a gobiernos de los Estados árabes a que abrieran embajadas en el Iraq, y los días 11 y 12 de marzo, el Iraq acogió la 13ª reunión de la Conferencia de la Unión Interparlamentaria Árabe, celebrada en Arbil. El 24 de marzo, Bahrein anunció su decisión de reabrir su embajada en el Iraq y designar a un embajador. Según las informaciones, se están llevando a cabo evaluaciones preliminares entre el Gobierno del Iraq y otros Estados árabes en relación con su representación en Bagdad. El 30 de marzo, el Iraq participó en la Cumbre de la Liga Árabe celebrada en Damasco. Se ha informado de que el Gobierno iraquí ha expresado reservas respecto de algunas secciones del comunicado final relacionadas con el Iraq.

10. El 20 de enero de 2008 el Ministro de Relaciones Exteriores del Iraq, Hoshyar Zebari, destacó públicamente la importancia de celebrar reuniones ampliadas con países vecinos a nivel ministerial y con los grupos de trabajo afiliados. En su opinión, el mecanismo regional ha resultado eficaz para la situación del Iraq. Una segunda ronda de reuniones sobre el diálogo regional entre el Iraq y sus vecinos, celebrada los días 2 y 3 de marzo, se inició con una reunión del Grupo de Trabajo sobre energía, celebrada en Estambul. El 18 de marzo, el Grupo de Trabajo sobre refugiados celebró una reunión en Ammán, que fue copresidida por Jordania y el Iraq. La República Árabe Siria acogió una reunión del Grupo de Trabajo sobre seguridad y control fronterizo, celebrada el 13 de abril en Damasco. La participación en las reuniones fue mayor, en términos de representación regional, que en reuniones anteriores.

11. Los esfuerzos por organizar una cuarta ronda de conversaciones directas entre los Estados Unidos de América y la República Islámica del Irán, a nivel técnico, sobre cuestiones relativas a la seguridad en el Iraq no han dado frutos hasta el momento. En marzo el Gobierno del Iraq anunció que en el futuro asumiría la responsabilidad de fijar las fechas de esas reuniones para evitar retrasos.

III. Actividades de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq

Actividades políticas

12. Mi Representante Especial y otros funcionarios de categoría superior de la UNAMI han seguido examinando con una amplia gama de figuras políticas iraquíes, tanto en el Gobierno como en el Parlamento, así como con funcionarios diplomáticos y militares destacados en Bagdad, diversos aspectos de la ampliación

del mandato de la UNAMI. Mi Representante Especial también ha estudiado las formas de ampliar las perspectivas para la reconciliación nacional y el diálogo político.

13. El 5 de marzo de 2008, mi Representante Especial viajó a Turquía para celebrar conversaciones con altos funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores, que incluyeron la función de las Naciones Unidas en la facilitación de la reconciliación nacional y el diálogo regional, incluso en el contexto del Iraq septentrional.

14. El 11 de marzo, mi Representante Especial visitó Nayaf y celebró amplias reuniones con el Gran Ayatolá Ali al-Sistani, el Gran Ayatolá al-Hakim, el Ayatolá Muhammad al-Yacoubi, el Gobernador de Nayaf y otros líderes religiosos y figuras políticas, incluidos representantes de la tendencia sadrista. Las reuniones se centraron en las elecciones provinciales, la reconciliación nacional, el desempeño del Gobierno y la necesidad de prestar asistencia a las comunidades vulnerables del Iraq, especialmente los desplazados internos. La UNAMI se propone realizar visitas más frecuentes a Nayaf para mantener contactos estrechos con los principales interlocutores.

15. Mi Representante Especial presidió la primera conferencia general de lucha contra la corrupción en el Iraq, que se celebró los días 17 y 18 de marzo de 2008. También asistió a una conferencia sobre reconciliación política nacional patrocinada por el Gobierno del Iraq y celebrada en Bagdad el 18 de marzo de 2008. Pese a su deseo inicial de participar en esta conferencia, la tendencia sadrista y Tawafuq decidieron boicotearla para mostrar su insatisfacción por la forma en que se estaban llevando a cabo las negociaciones para lograr el regreso de esas agrupaciones al gabinete iraquí.

16. Como parte de su programa para ampliar el alcance de las actividades de las Naciones Unidas a todo el país, la UNAMI ha comenzado a desplegar oficiales nacionales de enlace con las provincias en cada una de las provincias del Iraq para ayudar a la Misión a comprender mejor las condiciones políticas, económicas, sociales y de seguridad en todas las zonas del Iraq mediante el establecimiento de enlaces con los partidos políticos y las autoridades locales y la presentación de la retroinformación a la UNAMI. Además, este proceso ayudaría a elaborar las respuestas programáticas que más se ajustan a determinadas provincias iraquíes. En marzo, la UNAMI desplegó sus primeros nueve oficiales de enlace con las provincias en Muthanna, Bagdad, Karbala, Nayaf, Qadisiya, Hilla, Nasariya, Salahaddin y Wassit. Actualmente está seleccionando candidatos para el resto de las provincias.

17. Durante el período que abarca el informe, la UNAMI recibió la visita de varios funcionarios de alto nivel: el Sr. David Veness, Secretario General Adjunto de Seguridad, el Sr. António Manuel de Oliveira Guterres, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; el Sr. Antonio Maria Costa, Director General de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito; y el Sr. Jan Mattson, Director Ejecutivo de la UNOPS. El Sr. John Holmes, Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios, visitó la oficina de la UNAMI en Ammán. El propósito de la visita del Sr. Veness era examinar las hipótesis de trabajo y actualizar las disposiciones de seguridad para que la Misión funcionara con más eficacia teniendo en cuenta la ampliación de su mandato. Durante su visita, el Sr. Guterres destacó la necesidad de llevar a cabo una evaluación conjunta de las

condiciones para el regreso para los desplazados internos y decidió trasladar de Ammán a Bagdad al representante del ACNUR en el país, además de funciones importantes y otros funcionarios. El Sr. Costa también se comprometió a establecer una presencia de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito en Bagdad en el contexto del apoyo del sistema de las Naciones Unidas al fortalecimiento de las instituciones iraquíes que son fundamentales para asegurar la transparencia y eficiencia en la aplicación del Pacto. La visita del Sr. Holmes a Ammán tenía por objeto crear conciencia acerca de la gravedad de la situación humanitaria en el Iraq y la necesidad de prestar asistencia adicional a los refugiados iraquíes y al número cada vez mayor de desplazados internos.

Controversias sobre las fronteras internas

18. De conformidad con el mandato que figura en el párrafo 2 de la resolución 1770 (2007) de ayudar a resolver las controversias sobre las fronteras internas, la UNAMI ha dado prioridad a las actividades relacionadas con esta cuestión, especialmente en la parte septentrional del Iraq. La Misión ha procurado aprovechar el retraso de seis meses acordado en la aplicación del artículo 140 de la Constitución tras su expiración el 31 de diciembre de 2007 facilitando en primer lugar el diálogo sobre zonas relativamente no polémicas, a fin de fomentar la confianza y el impulso entre las partes y de identificar principios que podrían usarse como parte de un enfoque común para encarar la situación en los territorios más controvertidos, incluida la ciudad de Kirkuk.

19. En enero de 2008 la UNAMI estableció un equipo dedicado de oficiales políticos, electorales, de derechos humanos y constitucionales para examinar las dimensiones múltiples de esta cuestión compleja y delicada. El equipo ha recopilado sistemáticamente una cantidad considerable de material básico, establecido enlace con el Comité creado en virtud del artículo 140 de la Constitución y analizado detalladamente sus recomendaciones, y realizado entrevistas con interlocutores iraquíes de todo el espectro político y étnico. Desde enero de 2008, la UNAMI ha llevado a cabo una serie de misiones sobre el terreno para establecer contacto con partes interesadas a escala local y reunir información detallada a escala de los distritos en Kirkuk, Mosul, Tikrit y Arbil.

20. Las actividades de la Misión se han centrado en varias zonas iniciales que pueden ofrecer la posibilidad de una pronta solución por las autoridades iraquíes. A principios de abril, mi Representante Especial y funcionarios de categoría superior de la UNAMI encabezaron equipos que visitaron esos lugares a fin de escuchar las opiniones de los líderes locales sobre el terreno y celebrar consultas con ellos en relación con las medidas de fomento de la confianza que podrían adoptar las comunidades respectivas. Basada en esas visitas, la UNAMI proporcionará asistencia técnica y recomendaciones a las autoridades iraquíes que participan en el proceso de adopción de decisiones.

Diálogo regional

21. En marzo y abril, la UNAMI participó como observadora en las reuniones de los tres Grupos de Trabajo de carácter técnico, celebradas en Estambul, Ammán y Damasco y relacionadas con el diálogo regional entre el Iraq y sus vecinos. La Misión también asistió a varias reuniones preparatorias en Bagdad y Ammán con expertos y contrapartes diplomáticas iraquíes.

22. A mediados de marzo, la UNAMI organizó un seminario de capacitación de cinco días para ocho funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores del Iraq asignados a una dependencia de apoyo a la que se había encomendado la labor de prestar asistencia en los preparativos y el seguimiento de las reuniones regionales tanto a nivel de los grupos de trabajo como a nivel ministerial. Se prevé que los primeros aportes tangibles se plasmen en apoyo práctico y la elaboración de un programa de la próxima reunión ampliada de los países vecinos del Iraq, que se celebrará en Kuwait el 22 de abril de 2008. Por mediación de un asesor especial de categoría superior en la UNAMI, la Misión está trabajando para aumentar la calidad de los enlaces diplomáticos entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y partes interesadas, y está contribuyendo a elaborar opciones estratégicas para ampliar la cooperación con países vecinos del Iraq. Esto incluye trabajar estrechamente con los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas en varios Estados vecinos para coordinar y planificar mejor el apoyo de la Organización al proceso de diálogo regional.

Actividades electorales

23. La UNAMI sigue trabajando estrechamente con la Comisión Electoral Independiente de Alto Nivel del Iraq para asegurar que alcance un estado de preparación apropiado para celebrar elecciones futuras que se consideren creíbles y sean aceptadas por el pueblo iraquí. Las actividades relacionadas con las elecciones que se podrían realizar en 2008 incluyen la actualización del registro de votantes a escala nacional, un referéndum sobre la formación de regiones, un referéndum sobre una nueva constitución y elecciones provinciales.

24. La UNAMI ha intensificado sus esfuerzos para apoyar la Comisión en los preparativos de una operación de actualización del registro de votantes que se prevé realizar en el mes de junio. Para ello es esencial preparar un presupuesto general y terminar de elaborar una lista provisional de votantes teniendo en cuenta la base de datos sobre el sistema de distribución pública. La UNAMI ayudó a crear un proceso para seleccionar, entre las 130.000 solicitudes presentadas, a las 6.500 personas que se encargarán del registro de votantes, cuya capacitación y despliegue aún no se ha llevado a cabo. Mi Representante Especial visitó la Comisión a fines de marzo de 2008 para familiarizarse con el proceso de selección del personal que atenderá unos 550 centros de registro de votantes situados en todas las provincias del Iraq.

25. El 14 de febrero de 2008, mi Representante Especial anunció en una conferencia de prensa con altos dirigentes del Consejo de Representantes en Bagdad que la UNAMI prestaría asistencia en un proceso profesional y transparente de selección de los directores de las ocho oficinas electorales provinciales en que no había consenso entre los partidos políticos respecto de los posibles candidatos. El mismo día se inició una campaña en la radio iraquí y en los principales periódicos para fomentar la presentación de solicitudes. Mi Representante Especial presentó candidatos preseleccionados al Consejo de Representantes en una conferencia de prensa posterior, celebrada el 2 de abril.

26. Se dio prioridad a la elaboración de legislación electoral de vital importancia. La UNAMI ha prestado asistencia a la Comisión y al Gobierno del Iraq en la elaboración de un nuevo sistema electoral que tenga más en cuenta los deseos del pueblo iraquí y la situación de las mujeres, los desplazados internos y los grupos minoritarios. La formulación del Gobierno del Iraq ha limitado hasta el momento la

votación de los desplazados internos a los lugares de origen. Una buena parte de las actividades de la Misión en el mes de marzo se dedicó a las deliberaciones y las sesiones de trabajo con todos los bloques políticos y grupos de intereses especiales y se prevé que esas actividades prosigan en el mes de abril, pues la UNAMI se propone crear un consenso político sobre elementos fundamentales de una ley.

27. Para que las actividades electorales previstas se completen en 2008, será preciso adoptar decisiones políticas de importancia crítica. Es necesario que la Comisión reciba un presupuesto de inmediato y que se logre un acuerdo político sobre los criterios para determinar la elegibilidad de los votantes (particularmente los que se relacionan con los desplazados internos) en las próximas semanas para que la operación de actualización del registro de votantes pueda comenzar en junio. Además, para que las elecciones al Consejo Provincial se celebren en 2008, el Consejo de Representantes deberá redactar y aprobar en mayo una ley de elecciones provinciales. En vista de la poca flexibilidad del calendario operacional, si estas medidas políticas no se adoptan como se prevé, se hará difícil que la Comisión organice elecciones provinciales más adelante en el año en curso.

Actividades de apoyo constitucional

28. El Consejo de Representantes ha prorrogado el mandato del Comité de Revisión de la Constitución hasta fines del actual período legislativo, en junio de 2008. El 5 de abril el Consejo Político para la Seguridad Nacional pidió que se acelerase el proceso de enmienda de la Constitución. El Comité ha indicado que se propone remitir las cuestiones sobre las que no haya podido llegar a un consenso al Consejo de la Presidencia, al Primer Ministro y sus adjuntos, y al Presidente del Consejo de Representantes y sus adjuntos. La Oficina de Apoyo Constitucional de la UNAMI seguirá prestando asesoramiento y asistencia al Comité de Revisión de la Constitución en su empeño por terminar de elaborar sus propuestas.

29. Durante el período a que se refiere el informe, la Oficina de Apoyo Constitucional de la UNAMI proporcionó asesoramiento y asistencia al Consejo de Representantes en relación con la legislación exigida en la Constitución, particularmente en relación con la Ley sobre provincias no organizadas en una región (Ley de poderes provinciales). Esto incluía dar respuesta a una petición del Vicepresidente del Parlamento, Sheikh Khaled al-Attiya, de que proporcionara información técnica sobre el alcance y la aplicación del principio de descentralización administrativa en lo que se refiere a las provincias del Iraq. La UNAMI también siguió desempeñando su función como copresidente de la mesa redonda legislativa internacional, mecanismo oficioso creado conjuntamente por la Oficina de Apoyo Constitucional, la Comisión Europea y las Embajadas del Reino Unido y de los Estados Unidos con objeto de coordinar las actividades de la comunidad internacional para facilitar la asistencia al Gobierno del Iraq en relación con la legislación del Consejo de Representantes. Durante el período a que se refiere el informe, en la mesa redonda se examinaron las controversias sobre las fronteras internas, la Ley de poderes provinciales y el marco jurídico para las próximas elecciones provinciales.

30. El 8 de marzo de 2008, la UNAMI y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos organizaron un viaje de estudios de una semana de duración a Irlanda del Norte para los miembros del Comité de Revisión de la Constitución y otros parlamentarios representantes de todos los bloques políticos del

Iraq. El viaje de estudios, que fue financiado por la Unión Europea, dio a los parlamentarios iraquíes la oportunidad de entablar un diálogo directo con homólogos que habían participado en el proceso de paz para Irlanda del Norte y observar cómo el reparto del poder puede formar parte de un marco institucional para apoyar la solución política de conflictos sectarios. La UNAMI se propone ejercer sus buenos oficios para que esta experiencia se tenga en cuenta en los diálogos que los múltiples partidos celebren en el futuro sobre cuestiones constitucionales controvertidas.

Asistencia humanitaria, reconstrucción y desarrollo

31. El llamamiento consolidado de 2008 sobre el Iraq se dio a conocer oficialmente el 12 de febrero en Bagdad y también fue presentado al Consejo de Ministros del gobierno regional del Kurdistán en Arbil el 13 de febrero. En él se incluyen llamamientos de 14 organismos de las Naciones Unidas y ONG por un monto de 265 millones de dólares en apoyo de operaciones de socorro dirigidas a fines concretos para entregar ayuda de emergencia en las esferas de la salud y la nutrición, la educación, el abastecimiento de agua y el saneamiento, la vivienda y los refugios, la alimentación y la protección. A fines del primer trimestre de 2008, se ha proporcionado financiación por un monto de 43 millones de dólares (16%) y se ha prometido otros 62 millones de dólares.

32. El grupo de políticas del equipo de las Naciones Unidas en el Iraq, establecido en Bagdad e integrado por funcionarios de categoría superior de las Naciones Unidas que representan a diversos sectores, ha estado prestando asistencia técnica directa al Gobierno y está trabajando para apoyar la elaboración de presupuestos realistas y el desembolso oportuno de fondos. También se ha proporcionado asesoramiento, a petición del Gobierno, en relación con la redacción de una estrategia nacional de desarrollo más operacional, vinculada al presupuesto nacional, en que se presta mayor atención a la descentralización.

33. El Representante Especial Adjunto del Secretario General está examinando los mecanismos de gobernanza y supervisión y evaluación del Fondo Fiduciario para el Iraq. Paralelamente, un examen a fondo de los proyectos en ejecución ha producido información actualizada sobre el estado de las actividades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo financiadas con cargo al Fondo Fiduciario para el Iraq en ese país. El proceso de examen dará lugar a la renovación de las actividades de programación por el sistema de las Naciones Unidas en apoyo del Pacto Internacional y la estrategia nacional de desarrollo del Iraq. Deseo expresar mi agradecimiento a muchos donantes, en particular a la Unión Europea y el Japón, por el apoyo prestado a las actividades organizadas por las Naciones Unidas en el Iraq.

34. La espiral de violencia en pueblos y ciudades del Iraq meridional, así como en zonas dominadas por los chiítas en Bagdad, que se produjo a fines de marzo de 2008 dejó un saldo, según las informaciones, de más de 700 muertos y 1.500 heridos, muchos de ellos civiles. En respuesta al estallido de violencia, el Coordinador de Asuntos Humanitarios de la UNAMI y Representante Especial Adjunto del Secretario General visitó Basora del 31 de marzo al 3 de abril junto con una delegación gubernamental para evaluar la situación y la entrega de asistencia humanitaria. También llegaron a la conclusión de que, aunque no se trataba de una

crisis humanitaria, el conflicto impedía que la población tuviera acceso al agua, los suministros médicos y los alimentos.

35. El Coordinador de Asuntos Humanitarios y la delegación gubernamental trabajaron en la elaboración de un plan de acción y para imprevistos a fin de elaborar medidas de alerta temprana para el futuro y mitigar las privaciones en vista del abandono de larga data que ha padecido la región. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y MercyCorps distribuyeron agua potable en Basora y la ciudad de Sadr. El UNICEF y el Comité Internacional de la Cruz Roja entregaron suministros quirúrgicos y médicos en las zonas afectadas por los conflictos. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el ACNUR y MercyCorps entregaron productos alimentarios y de otro tipo en Basora y otros lugares.

36. La UNAMI siguió promoviendo el establecimiento de una dependencia permanente que se encargara de prestar apoyo al Gobierno en los momentos en que se produjeran crisis humanitarias, y trabajó con la Oficina del Primer Ministro en su creación. La reciente respuesta humanitaria a la situación imperante en Basora y Bagdad fue coordinada por un comité especial bajo la dirección del Viceprimer Ministro.

37. El UNICEF siguió prestando asistencia humanitaria a raíz de los ataques que causaron numerosas bajas en masa en Mosul y Karbala, enviando suministros médicos de emergencia para 500 personas y apoyando la recuperación de las escuelas. Las operaciones humanitarias de abastecimiento de agua prosiguieron y beneficiaron a 125.000 personas durante la crisis, principalmente en Bagdad. El UNICEF también distribuyó 745 carpetas de emergencia sobre el desarrollo del niño en la primera infancia a jardines de infantes y guarderías en 15 provincias para ayudar a los niños a hacer frente a los trastornos psicosociales. El UNICEF prosiguió sus actividades de promoción en favor de los niños detenidos en Camp Cropper y otras instalaciones y copatrocinó una segunda consulta de alto nivel sobre justicia para los niños del país.

38. Se firmó un acuerdo entre el Gobierno del Japón y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para la ejecución de un proyecto por un monto de 17,6 millones de dólares con objeto de establecer un hospital especializado en la atención maternoinfantil en la ciudad de Fallujah de la provincia de Anbar. Este proyecto de 24 meses de duración tiene por objeto rehabilitar el actual hospital general de Fallujah y transformarlo en un hospital especializado de atención maternoinfantil, pues el hospital general existente está siendo reubicado en nuevos locales.

39. La Organización Mundial de la Salud (OMS) y el UNICEF prestaron apoyo al Ministerio de Salud para contener un brote de sarampión en Anbar. La campaña de vacunación de 10 días de duración, que se llevó a cabo casa por casa, se inició el 9 de marzo y llegó a 198.075 niños (96%) de edades comprendidas entre los 9 y los 59 meses, de un total de 206.549. Las actividades encaminadas a prevenir la gripe aviar prosiguieron en todo el país.

40. El Ministerio de Desplazamientos y Migraciones y el ACNUR, junto con el Ministerio de Planificación y Cooperación para el Desarrollo y la Organización Central de Estadísticas y Tecnología de la Información, con el apoyo de la UNAMI, la OIM, International Medical Corps y la Oficina de Asistencia Externa para Casos

de Desastre de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), están llevando a cabo una evaluación conjunta de las condiciones para el retorno de los desplazados internos a algunas zonas del Iraq. Se hará una evaluación de la seguridad física, jurídica y material, así como de las condiciones socioeconómicas de los desplazados internos. La evaluación debe comenzar en marzo y terminar a fines de junio de 2008.

41. Los días 17 y 18 de marzo se celebró en Bagdad una conferencia de alto nivel con el título “Pacto Internacional con el Iraq, Iniciativa sobre la buena gobernanza y la lucha contra la corrupción – Conferencia sobre la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción”, organizada por el PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la UNAMI, en colaboración con el Gobierno del Iraq e importantes organismos iraquíes de lucha contra la corrupción. El propósito de la conferencia era determinar los desafíos que encara la sociedad iraquí en el fomento de la rendición de cuentas y la ética a fin de articular medidas relacionadas con la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y elaborar iniciativas de divulgación que contribuyan al fomento de la transparencia y la rendición de cuentas en las instituciones públicas.

42. Los días 1º y 2 de marzo se celebró en Arbil una mesa redonda, organizada por la UNAMI y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y financiada por la Unión Europea, sobre la ley iraquí de organizaciones no gubernamentales. Los resultados de esta actividad especial fueron positivos, pues se logró un acuerdo importante entre los encargados de formular las políticas y los representantes de la sociedad civil en relación con la mencionada ley. La mayoría de los representantes de organizaciones no gubernamentales consideraron que sus preocupaciones sobre la independencia de su labor y sus actividades se tuvieron en cuenta en la Declaración de principios y recomendaciones compartidos.

43. Para conmemorar el 4 de abril el Día Internacional de información sobre el peligro de las minas y de asistencia para las actividades relativas a las minas, mi Representante Especial hizo uso de la palabra en un acto especial del Gobierno del Iraq que contó con el apoyo del PNUD. En su intervención destacó los desafíos que encara el Iraq tras la firma de la Convención de Ottawa, teniendo en cuenta que su territorio contiene posiblemente el mayor número de minas terrestres y municiones y artefactos explosivos sin detonar del mundo. El PNUD presta apoyo técnico al Ministerio del Medio Ambiente, que tiene a su cargo la remoción de minas.

44. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos concluyó la rehabilitación de dos escuelas en Missan, mientras prosiguen los trabajos en 12 escuelas situadas en Missan, Samawa, Nayaf, Suleimaniya y Kirkuk. La primer etapa de un estudio de viabilidad en que se abordan las limitaciones a escala local que afectan a la oferta de viviendas en seis ciudades ya ha concluido. Se han terminado de elaborar las disposiciones para impartir, de manera experimental, formación en el país a contratistas y jóvenes desempleados en prácticas del sector de la construcción. También se llevó a cabo un examen conjunto del programa, en que participaron ministerios del Gobierno del Iraq y ministerios asociados del gobierno regional del Kurdistan. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación llevó a cabo una evaluación del sector de la palma y el dátil. Los datos de las muestras eran numerosos, pues se referían a 5.000 explotaciones agrícolas. Está en marcha la rehabilitación del sector de las semillas: se ha adquirido

equipo que ya ha sido situado en el Iraq. Se están elaborando planes para la construcción de criaderos de peces.

45. El Gobierno del Iraq ha comunicado a la UNAMI que aún no se dan las condiciones para la aplicación de enfoques tradicionales del desarme, la desmovilización y la reintegración. Sin embargo, el Gobierno ha pedido a las Naciones Unidas que proporcione servicios de expertos, apoyo financiero y servicios de promoción. En respuesta a esa petición, la UNOPS despachará al terreno un equipo asesor que desempeñará sus funciones en el marco de los tres pilares (reintegración, comunicaciones y coordinación) de la Dependencia de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Gobierno del Iraq.

46. En febrero se estableció la Dependencia Interinstitucional de Información y Análisis en la Oficina del Representante Especial Adjunto del Secretario General, que reúne a analistas de organismos de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales y se vincula estrechamente con la capacidad de gestión de la información de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. Su objetivo general consiste en examinar las tendencias y la evolución de la situación, tanto a escala nacional como a escala local, que podrían mejorar la programación, las políticas, la promoción y la coordinación de la respuesta internacional mediante un uso más estratégico de la información. La Dependencia ha comenzado a consolidar los indicadores y la información existentes en un repositorio, que se puede consultar en su sitio web.

47. Han transcurrido ya 12 meses desde el inicio oficial del Pacto Internacional con el Iraq en Sharm el-Sheikh (Egipto) el 3 de mayo de 2007, como iniciativa del Gobierno del Iraq para forjar una nueva alianza con la comunidad internacional. El Gobierno del Iraq y la Naciones Unidas, en calidad de copresidentes del Pacto, han invitado a los Estados Miembros a participar en la Conferencia de revisión anual del Pacto con el Iraq, que se celebrará el 29 de mayo en Estocolmo. La Conferencia ofrecerá a los participantes la oportunidad de examinar los progresos realizados en la consecución de los objetivos del Pacto Internacional con el Iraq y debatir sobre las medidas adicionales que convendría adoptar a esos efectos. Aprovecho la oportunidad para expresar mi agradecimiento al Gobierno de Suecia por haber aceptado organizar este importante evento.

48. Al 31 de marzo de 2008, el total de contribuciones al Fondo Fiduciario para el Iraq del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, uno de los dos fondos del Mecanismo de los Fondos Internacionales para la Reconstrucción del Iraq, ascendía a 1.330 millones de dólares. Al 31 de marzo de 2008, se había aprobado un total de 141 proyectos y proyectos de programas conjuntos, por un monto de 1.110 millones de dólares con cargo al Fondo Fiduciario. Han proseguido los considerables avances en la ejecución y a fines de febrero se habían contraído compromisos por un valor acumulado de 840 millones de dólares (el 76% de los fondos aprobados) y a fines de febrero se habían desembolsado 727 millones de dólares (el 65% de los fondos aprobados). En el sitio web del Mecanismo (www.irffi.org) se pueden consultar las actualizaciones financieras que se publican todos los meses. En el primer trimestre de 2008 el Fondo Financiero recibió las contribuciones siguientes: 27.795.000 dólares de la Unión Europea y 1.466.000 dólares del Gobierno de Finlandia.

Actividades de derechos humanos

49. El 15 de marzo de 2008, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) publicó su 12º informe de derechos humanos, correspondiente al período comprendido entre los meses de julio y diciembre de 2007. En el informe se reconocen las observaciones sustantivas formuladas por las autoridades del gobierno regional del Kurdistán y la Fuerza Multinacional en Iraq acerca del proyecto de informe. En él se abordaron graves preocupaciones en materia de derechos humanos respecto del Gobierno del Iraq, el gobierno regional del Kurdistán y la Fuerza Multinacional en el Iraq y se incluyeron recomendaciones para mejorar la situación de derechos humanos. La UNAMI también acogió con beneplácito la decisión del Gobierno del Iraq de ratificar la Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes, así como la invitación formulada al Representante Especial del Secretario General para la protección de los niños en los conflictos armados para visitar el Iraq. Funcionarios gubernamentales también han iniciado los preparativos para recibir la visita del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la Tortura. Otro acontecimiento positivo fue la decisión del Gobierno de permitir que se informara a la opinión pública sobre sus actividades en materia de derechos humanos.

50. Pese a las mejoras observadas en la situación general de seguridad, hacia fines de 2007 siguieron ocurriendo incidentes, atentados suicidas con bombas, detonaciones de coches bomba y otros atentados con consecuencias devastadoras para la población civil. La reducción de los incidentes de seguridad en Bagdad y otras localidades también se acompañó de un empeoramiento de la situación de seguridad en otras partes, como Mosul y Diyala. Minorías religiosas y étnicas y otros grupos vulnerables fueron víctimas de ataques violentos, así como algunas mujeres en los denominados “crímenes de honor”. Grupos armados también asesinaron a funcionarios gubernamentales o estatales, líderes religiosos, miembros de grupos profesionales e integrantes de las fuerzas del orden. También hubo numerosos incidentes de intimidación, secuestro, tortura y ejecuciones extrajudiciales.

51. Las autoridades ejecutivas y judiciales han adoptado varias medidas para mejorar el tratamiento de los detenidos, como medidas para reforzar la eficacia de la supervisión judicial y reducir el hacinamiento. En este contexto, la Oficina de Derechos Humanos de la UNAMI siguió visitando los establecimientos de detención y las cárceles por invitación de las autoridades competentes en Bagdad y Arbil. Documentó casos relacionados con la denegación de garantías procesales, como la denegación de acceso a un abogado defensor y períodos prolongados de detención provisional, así como casos de tortura y maltrato de detenidos, incluidos menores de edad. La UNAMI mantuvo también sus actividades de supervisión de las investigaciones y los juicios ante el Tribunal Penal Central del Iraq e introdujo recientemente medidas similares de supervisión de las actuaciones ante los tribunales penales del gobierno regional del Kurdistán. En esa región del Iraq, los incidentes de violencia contra la mujer siguieron siendo uno de los principales ámbitos de preocupación, aunque el gobierno regional ha instaurado procedimientos de protección de la mujer y ha seguido trabajando en estrecha colaboración con la UNAMI para mejorar la situación de derechos humanos en la región.

52. La UNAMI acogió con satisfacción la introducción de las medidas adoptadas por la Fuerza Multinacional en el Iraq con el fin de mejorar el tratamiento de los

detenidos acelerando el examen de sus expedientes y la adopción de decisiones relativas a su puesta en libertad, así como la puesta en marcha un importante programa de rehabilitación para detenidos adultos y menores de edad. La UNAMI sigue examinando con la Fuerza Multinacional en el Iraq la posibilidad de otorgar acceso a las dependencias de detención de la Fuerza Multinacional a los supervisores independientes de derechos humanos encargados de informar a la opinión pública, incluida la UNAMI.

53. La UNAMI colaboró con las autoridades administrativas en Bagdad y en Arbil en una serie de proyectos de ley que afectan a la situación de la mujer, la libertad de expresión y la creación de una comisión nacional de derechos humanos. El programa de la UNAMI de actividades de fomento de la capacidad y de formación se sigue ejecutando, con objeto de ayudar a las autoridades iraquíes a cumplir sus obligaciones en materia de derechos humanos y reforzar las organizaciones de la sociedad civil que se dedican a la protección de los derechos humanos. Con el apoyo de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y la UNOPS, la UNAMI está organizando un seminario de formación para abogados iraquíes que trabajan con organizaciones no gubernamentales que prestan asistencia letrada a detenidos en todo el país.

54. En marzo, el Representante Especial del Secretario General inauguró una conferencia organizada por la UNAMI en Bagdad sobre la protección de los derechos humanos en el contexto de la lucha contra el terrorismo, que contó con la participación del Ministro de Derechos Humanos y el Ministro del Interior y la asistencia de unos 80 funcionarios iraquíes y otros interesados en la formulación y aplicación de políticas de lucha contra el terrorismo y en la resolución judicial de causas relacionadas con el terrorismo. Expertos de la policía del Reino Unido y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito dirigieron el debate sobre las prácticas actuales y las leyes vigentes en la lucha contra el terrorismo, las mejores prácticas que se aplican en la materia a la vez que se protegen los derechos humanos, la ratificación por el Iraq de tratados y protocolos internacionales pertinentes, enmiendas a la legislación iraquí de lucha contra el terrorismo y las actividades de prestación de apoyo y fomento de la capacidad que realizan los organismos de las Naciones Unidas.

Cuestiones operacionales, logísticas y de seguridad

55. Tras un período de mejoras de seguridad, entre enero y marzo de 2008 aumentaron de forma lenta pero constante los incidentes de violencia. Ello no se debe a un evento concreto, sino a la falla de algunos elementos subyacentes a los avances en materia de seguridad logrados a fines de 2007 en un contexto de avances políticos limitados. Aunque esas tendencias no son irreversibles se necesitarán iniciativas políticas importantes para avanzar, teniendo en cuenta que las iniciativas militares por sí solas no han arrojado los resultados deseados.

56. Como se observó en el último informe trimestral de diciembre de 2007, las tensiones en el sur se vienen enconando desde hace muchos meses. Las distintas facciones chiítas no dejan de atacar los intereses de los adversarios y periódicamente participan en conflictos abiertos que duran varios días, incluso semanas, antes de que intervengan las Fuerzas de Seguridad del Iraq y la Fuerza Multinacional. En febrero hubo numerosas manifestaciones públicas contra los dirigentes políticos y de seguridad en Basora. A fines de marzo, el Gobierno del Iraq

lanzó una nueva ofensiva contra elementos criminales y milicianos en Basora, que desencadenó enfrentamientos generalizados en esa ciudad y en otras ciudades del sur, así como en Bagdad. Las Fuerzas de Seguridad del Iraq han realizado operaciones dirigidas contra Jaysh al-Mahdi en Nassiriya, al-Amarah, al-Kut y Hillah, intensificando así el nivel de violencia en esas ciudades. En la última semana de marzo también estallaron explosivos en las ciudades de Nayaf y Karbala, hecho insólito en esas localidades. En este trimestre han aumentado progresivamente los ataques con fuego indirecto contra la base aérea de Basora, que ha sido objeto de 48 ataques entre enero y marzo. Se prevé que esta tendencia al aumento de los ataques con fuego indirecto se mantendrá mientras persistan las luchas entre facciones en Basora.

57. En Bagdad, el año comenzó con un tono optimista. La violencia sectaria parecía haber disminuido y el número de ataques de envergadura se había reducido a tal punto que transcurrían semanas enteras sin que se produjera un solo ataque con vehículos bomba u otra forma de atentados que causan bajas en masa. Sin embargo, en febrero aumentaron progresivamente los ataques con bombas colocadas al borde de las carreteras contra las Fuerzas de Seguridad y la Fuerza Multinacional, en particular. En marzo, el número de ataques perpetrados diariamente con artefactos explosivos, incluidas granadas, aumentó a un promedio de 30 a 40. La situación de seguridad en Bagdad sigue limitando las actividades cotidianas de la UNAMI. A lo largo del trimestre, el número de ataques con fuego indirecto contra la zona internacional fue mínimo hasta la última semana de marzo, cuando los enfrentamientos entre la Fuerza de Seguridad y Jaysh al-Mahdi en el sur provocaron un aumento considerable de los ataques con fuego indirecto contra las instalaciones militares y gubernamentales en Bagdad, así como en la zona internacional. Entre el 23 y el 31 de marzo, se registraron 47 ataques de artillería con fuego indirecto, en que se dispararon 149 cohetes de 122 milímetros y 107 milímetros y al menos 3 cohetes devastadores de 240 milímetros. Los ataques dejaron un saldo de cuatro muertos y 15 heridos y causaron daños considerables a viviendas y locales de oficinas de la zona internacional. En cuanto a las bajas, un contratista de las Naciones Unidas resultó muerto y dos resultaron heridos al ser alcanzados por un cohete de 240 milímetros en el campamento en que está alojado el personal de las Naciones Unidas a fines de marzo. A modo de comparación, tomando como base información procedente de múltiples fuentes, hubo menos de 12 ataques en la zona internacional en el período de seis meses anterior al 23 de marzo.

58. Si bien la situación de seguridad en la región del Kurdistán del Iraq se ha mantenido estable, las operaciones militares en Mosul han obligado a elementos hostiles a desplazarse dentro de la región, generando así un nivel de actividad sin precedentes. Por ejemplo, el 10 de marzo se perpetró un atentado con un vehículo bomba contra el Hotel Palace en Suleymaniya, el primero en la provincia en más de un año. El conductor del vehículo y un guardia de seguridad del hotel resultaron muertos y 32 personas recibieron heridas, en su mayoría leves. Las autoridades de seguridad del Kurdistán lograron controlar la situación. Además, descubrieron dos vehículos bomba más en la región durante el primer trimestre de este año.

59. Durante el período que abarca el informe, aumentó lentamente la media nacional de incidentes de violencia registrados. En el último trimestre de 2007, las cifras disminuyeron al pasar de un máximo de más de 200 incidentes al día el verano anterior a un promedio inferior a los 80. El promedio actual se sitúa en torno a los 130, sin tener en cuenta los centenares de incidentes de intercambio de fuego

que se produjeron en la última semana de marzo en la parte meridional. Más alarmante aún es la reaparición de la tendencia a los ataques que causan multitud de bajas utilizando chalecos suicida y vehículos bomba, en particular en Bagdad. Se cree que esta tendencia es el resultado de la reactivación de la participación de grupos insurgentes especializados, como el Estado Islámico del Iraq, el que asegura pertenecer a Al-Qaida en el Iraq.

60. En los últimos 12 meses, la UNAMI ha avanzado hacia la autonomía. Sin embargo, la Misión aún depende de los Estados Miembros en cuanto al apoyo en materia de seguridad, logística, funcionamiento y financiación. Doy las gracias a los Estados Miembros que han proporcionado ese apoyo en el pasado y espero que lo sigan haciendo. En particular, insto a los Estados Miembros a que consideren la posibilidad de proporcionar a la UNAMI asesores militares adicionales, que son fundamentales para la ampliación prevista de la presencia y las actividades de la UNAMI más allá de las localidades en que está llevando a cabo actualmente sus operaciones en el Iraq.

61. También deseo dar las gracias a los Estados Miembros que han prestado apoyo financiero a la “entidad separada” que funciona bajo el mando de la Fuerza Multinacional y tiene la misión específica de proporcionar seguridad a la UNAMI. Gracias a las contribuciones recibidas a fines de 2007, se dispone de suficientes fondos para sufragar las actividades de la entidad separada hasta fines de agosto de 2008. Insto a los Estados Miembros que ya hayan contribuido en el pasado, o a los que aún no lo hayan hecho, a que consideren la posibilidad de hacer contribuciones adicionales en 2008 para que el fondo fiduciario de la entidad separada cuente con suficientes recursos al menos para el resto del año.

62. Los trabajos para reforzar la protección en las paredes y reparar las antiguas protecciones en los techos de los locales provisionales de la UNAMI se han terminado en un 90% y se siguen construyendo oficinas adicionales. En Arbil se siguen ejecutando proyectos de construcción de estructuras rígidas para alojar al personal de contratación internacional, así como de edificios para oficinas y servicios médicos. Teniendo en cuenta el aumento previsto del límite máximo de personal a fines de 2008, se siguen construyendo instalaciones para alojar al personal adicional. Aunque la UNAMI está tomando todas las medidas posibles para mejorar su autosostenibilidad en el Iraq, tiene la intención de seguir empleando servicios de apoyo en el marco del Programa de Aumento del Apoyo Logístico Civil y el Acuerdo 607 conexo en los casos en que no haya un proveedor de servicios equivalente.

63. En enero, la UNAMI identificó un futuro sitio para el complejo integrado de las Naciones Unidas como alternativa al sitio elegido anteriormente, lo que permitirá a la Organización hacer economías considerables y reforzar la seguridad. Se ha enviado a la Oficina del Contralor un proyecto de propuesta pormenorizado para el complejo integrado de las Naciones Unidas en Bagdad, que deberá ser examinada por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto a comienzos de mayo.

64. Se están adoptando medidas para obtener una aeronave comercial para uso exclusivo de la UNAMI. La División de Adquisiciones de las Naciones Unidas ha concluido una licitación que se está tramitando según el procedimiento de adquisición ordinario de las Naciones Unidas. Se espera que en las próximas semanas las Naciones Unidas encuentren una compañía aérea comercial que esté en

condiciones de proporcionar una aeronave dotada del equipo necesario para operar en el Iraq. Esto contribuiría en gran medida a que la Misión superara un obstáculo operacional de larga data.

IV. Observaciones

65. Aunque se ha comenzado a adoptar algunas medidas para lograr la reconciliación nacional en el Iraq, es preciso hacer más para ayudar a las comunidades iraquíes a solucionar cuestiones fundamentales que las dividen. Una vez más, insto a las personalidades influyentes y a los partidos políticos a que insistan públicamente en la necesidad de un diálogo político, un compromiso y el reconocimiento de que el futuro del Iraq depende de la labor de sus dirigentes en pos de los intereses nacionales del país y no sus intereses particulares, partidistas, étnicos o sectarios, y en la necesidad de trabajar personalmente en ese sentido.

66. Es motivo de honda preocupación que en un país con una enorme riqueza potencial derivada de sus recursos naturales, amplios sectores de la población vivan en la pobreza y la inseguridad. A este respecto, considero muy beneficioso que se logre un acuerdo sobre una ley de hidrocarburos que regule la distribución de los recursos naturales del país de una manera justa y transparente, y pido a los dirigentes políticos y al Parlamento del Iraq que trabajen de consuno en interés del país y aprueben esa ley. Sin embargo, para obtener el máximo provecho de las posibilidades de reconciliación de esta ley, es casi seguro que deberá acompañarse de un pacto nacional más amplio sobre el reparto de los poderes políticos en el país, que también podría adoptarse inmediatamente después. La decisión del Comité de Revisión de la Constitución de intensificar sus esfuerzos brinda una importante oportunidad para solucionar antiguas controversias entre las comunidades del Iraq.

67. Considero que la celebración de elecciones provinciales dignas de crédito a fines del año en curso, según se dispone en las leyes aprobadas recientemente, podría servir a largo plazo para apuntalar la legitimidad de la gobernanza democrática. Para asegurar que se celebren oportunamente en 2008 unos comicios dignos de crédito, los dirigentes iraquíes deben reunir una serie de requisitos previos. A este respecto, exhorto al Consejo de Representantes del Iraq a que apruebe con carácter urgente una ley de elecciones provinciales e insto al Gobierno del Iraq a que preste toda la asistencia material a la Comisión Electoral Independiente de Alto Nivel para que esas elecciones se celebren de la manera más tranquila, transparente y equitativa posible. Insto también a los bloques políticos del Iraq a que respeten y hagan todo lo posible por proteger la independencia de la Comisión Electoral frente a injerencias políticas, a fin de que los resultados electorales sean lo más fiables posible y aceptados de manera generalizada.

68. Las Naciones Unidas acogieron con beneplácito la prórroga de la suspensión de las actividades militares del Ejército Mahdi, anunciada por Moqtada al-Sadr el 22 de febrero de 2008, que consideran una medida positiva. Del mismo modo, se puso fin a los enfrentamientos en Basora y otras localidades a fines de marzo gracias a un compromiso y acuerdo. Insto a todos los interesados a que hagan todo lo posible para mantener el actual nivel de atenuación de la violencia y evitar todo acto de provocación que pueda afectarlo.

69. Se sigue atribuyendo mucha importancia a la controversia acerca de las fronteras internas, por lo que se refiere a la prevención del conflicto en el Iraq

septentrional y en el contexto de una reconciliación nacional más amplia entre las comunidades del país. La UNAMI ha prestado atención prioritaria a esta cuestión durante el período que abarca el informe y encomio a los dirigentes políticos por perseverar en la búsqueda de una solución política a esta cuestión. Insto a las comunidades interesadas del Iraq a que se apresuren a participar en un proceso de diálogo y convengan en los principios básicos de una resolución, en primer lugar, sobre territorios en litigio menos polémicos y, en los próximos meses, sobre los casos más difíciles. Si bien es evidente que la responsabilidad de resolver los casos de territorios que son objeto de controversia recae en los dirigentes iraquíes, el apoyo de la comunidad internacional será imprescindible para alentar a los dirigentes iraquíes a asumir compromisos realistas y mutuamente aceptables. Insto a los Estados Miembros a que colaboren en este empeño.

70. Aliento a los Estados Miembros a que se basen en el sólido apoyo mostrado por la comunidad internacional en relación con el llamamiento unificado de recaudar 265 millones de dólares en apoyo de operaciones de socorro concretas. Este llamamiento incluye un Fondo de respuesta humanitaria ampliado de 20 millones de dólares que proporcionará al equipo en el país fondos modestos y flexibles para que se responda oportunamente a las crisis humanitarias. Aliento también al Gobierno del Iraq a que fortalezca su respuesta a las necesidades de las poblaciones más vulnerables dentro y fuera del Iraq. Me complace saber que el Gobierno del Iraq, con el apoyo de las Naciones Unidas, el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, haya demostrado que es capaz de asumir sus responsabilidades al tomar la iniciativa de movilizar recursos en apoyo de las personas afectadas por los recientes enfrentamientos en Basora y Bagdad. Sin embargo, las Naciones Unidas y los Estados Miembros no deberían darse por vencidos en sus esfuerzos por impulsar la capacidad de respuesta en casos de emergencia del Gobierno central con la creación de una pequeña oficina dedicada exclusivamente a prestar apoyo al coordinador de la respuesta para casos de emergencia y adscrita a la Oficina del Primer Ministro.

71. El proceso de diálogo regional es parte fundamental de las iniciativas de la comunidad internacional para restablecer la estabilidad y la seguridad en el Iraq. Insto a los Estados Miembros a que aprovechen la oportunidad que ofrece la tercera reunión ampliada de Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados vecinos del Iraq, que se celebrará en Kuwait el 22 de abril de 2008, a fin de prestar un apoyo inmediato al proceso de diálogo regional. No menos importante para el Iraq resulta formular claramente la orientación que desea dar a la cooperación regional. La Conferencia podría dar un gran impulso a la revitalización de las reuniones de los grupos de trabajo regionales, cuyo potencial para realizar una labor coordinada en proyectos técnicos conjuntos aún no se ha utilizado plenamente. Es importante que el Iraq y sus vecinos centren sus esfuerzos en alcanzar resultados más tangibles en esas reuniones y asegurar el debido seguimiento.

72. Acojo con beneplácito la medida positiva adoptada por Bahrein de comprometerse a abrir de nuevo una embajada en Bagdad y espero con interés que otros Estados árabes vecinos del Iraq hagan lo mismo. A este respecto, también acogería con satisfacción la adopción de medidas adicionales por parte del Gobierno del Iraq para alentar este hecho. Insto también a los vecinos del Iraq a que hagan lo posible para reforzar la seguridad en sus fronteras esforzándose más en impedir la

entrada de combatientes en el Iraq y detener el suministro de armas, dinero y capacitación a los grupos armados que desestabilizan el país.

73. Me preocupan los informes según los cuales las facciones que participaron en los recientes enfrentamientos en Basora y otras localidades habían cometido violaciones de los derechos humanos. Insto a los involucrados en esos actos a que respeten sus obligaciones jurídicas en virtud del derecho internacional humanitario, que se aplica tanto a los Estados como a agentes no estatales, a fin de minimizar los daños causados a la población civil. Debe hacerse todo lo posible para evitar el uso de la fuerza excesiva o indiscriminada. En ninguna circunstancia se deberá utilizar a civiles intencionalmente como escudos humanos para disuadir a los combatientes enemigos de llevar a cabo sus ataques, y todos los combatientes capturados deben ser tratados con arreglo a las leyes de la guerra. Todos los interesados deben procurar por todos los medios de hacer frente a las consecuencias humanitarias de los últimos enfrentamientos, proporcionar acceso al personal de asistencia humanitaria y facilitar la entrega de suministros esenciales, como medicamentos, alimentos, agua potable, combustible y otros artículos de primera necesidad a los hospitales y la población civil.

74. Me complace observar que la UNAMI, con el pleno apoyo de la Sede, ha seguido avanzando en la ampliación de sus actividades en consonancia con su mandato revisado en la resolución 1770 (2007) del Consejo de Seguridad. Ha demostrado creatividad y determinación en sus esfuerzos por hallar nuevas formas de apoyar al pueblo y el Gobierno del Iraq. Aprovecho esta oportunidad para dar las gracias a mi Representante Especial para el Iraq, el Sr. Staffan de Mistura, por su firme liderazgo y su fuerte determinación en cumplir el mandato de las Naciones Unidas en el Iraq. También deseo dar las gracias al personal de contratación nacional e internacional, así como al personal de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, por la infatigable labor realizada en condiciones muy difíciles.
