

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 April 2008
Russian
Original: English

**Двадцать пятый доклад Генерального секретаря
о Миссии Организации Объединенных Наций
в Демократической Республике Конго****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1794 (2007) Совета Безопасности, в которой мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) был продлен до 31 декабря 2008 года. Совет также просил меня представить к 31 марта доклад о положении в Демократической Республике Конго, в том числе о том, как МООНДРК могла бы оказать Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК) дополнительную поддержку в их действиях по отношению к незаконным иностранным и конголезским вооруженным группам или принять другие меры для решения этой задачи; об усилиях по предупреждению и предотвращению сексуального насилия; и о дальнейшей разработке контрольных показателей, изложенных в моем докладе (S/2007/671) от 14 ноября 2007 года. В настоящем докладе также отражены основные события в Демократической Республике Конго за период с 31 октября 2007 года по 24 марта 2008 года.

II. Основные события**A. Восточная часть Демократической Республики Конго**

2. В течение отчетного периода были приняты важные меры в связи с общей ухудшающейся обстановкой в провинциях Киву. Эти меры обусловили прогресс в достижении контрольных показателей, изложенных в моем предыдущем докладе и касающихся снятия угрозы, которую представляют собой национальные и иностранные вооруженные группы для восточной части Демократической Республики Конго и соседних стран, и стабилизации уязвимых районов, в частности в восточной части.

3. В конце 2007 года активизировались стычки в Северном Киву между ВСДРК и военно-политической группой, возглавляемой оппозиционером Лораном Нкундой, Национальный конгресс в защиту народа (НКЗН). В боевых действиях также участвуют различные вооруженные группы, включая майи-майи и Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР). Во второй поло-



вине 2007 года в ответ на неоднократный отказ Нкунды направить находящиеся под его командованием войска для участия в программе интеграции или разоружения, демобилизации и реинтеграции правительство провело крупное наращивание численности ВСДРК в районе. В начале декабря после нападения со стороны сил НКЗН правительственные войска начали крупное наступление против сил Нкунды. Несмотря на первоначальный успех операции, ВСДРК, направленные на нейтрализацию сил Нкунды, не достигли поставленных целей. В период с 10 по 13 декабря ВСДРК отступили со всей ранее освобожденной от НКЗН территории. Провалившееся наступление также привело к расформированию двух интегрированных бригад ВСДРК.

4. В ответ на разрастающийся кризис правительство объявило о своем намерении провести давно ожидаемую конференцию по миру, безопасности и развитию в провинциях Киву. При активном участии и поддержке со стороны МООНДРК и международных партнеров эта конференция была проведена в Гоме с 6 по 25 января. В общей сложности на ней присутствовало 1250 делегатов, в том числе представители конголезских вооруженных групп, местных общин, местных органов власти, политических партий и гражданского общества. Работа конференции проходила в рамках двух семинаров: один по Северному Киву и другой по Южному Киву. На каждом семинаре были созданы четыре комитета для рассмотрения вопросов мира, вопросов безопасности, социальных и гуманитарных вопросов и вопросов развития.

5. Главная цель конференции заключалась в предоставлении форума, на котором представители общин и вооруженных групп могли бы высказать свое недовольство, мнения и опасения, а также рассмотреть коренные причины конфликта в этом районе. Участники приняли широкий круг рекомендаций и обязательств по решению главных проблем, с которыми сталкиваются жители провинций Киву.

6. Одним из основных итогов конференции было принятие 23 января двух актов об обязательствах по Северному и Южному Киву. Эти акты были подписаны всеми участвующими конголезскими вооруженными группами, включая НКЗН и повстанцев баньямуленге из Южного Киву, представленных Федералистскими республиканскими силами. Международные партнеры, включая моего Специального представителя по Демократической Республике Конго Алана Досса, также подписали эти акты в качестве свидетелей. Эти акты обязывают вооруженные группы а) согласиться с прекращением огня под контролем МООНДРК; б) согласиться на то, что все ополченцы примут участие в программе демобилизации, разоружения и реинтеграции или интеграции; и с) содействовать возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. В свою очередь правительство обязалось представить парламенту предложение о продлении до января 2008 года действия истекшего в 2003 году закона об амнистии и распространить его на военные и повстанческие действия. Однако под амнистию не будут подпадать военные преступления, преступления против человечности или геноцид.

7. В этих актах об обязательствах не охватывались некоторые ключевые вопросы, включая сроки разоружения вооруженных групп и механизмы интеграции. Подписавшие стороны согласились создать совместную техническую комиссию по вопросам мира и безопасности для решения этих вопросов и кон-

троля за осуществлением. Было решено, что комиссия будет состоять из представителей правительства, вооруженных групп и международных партнеров.

8. Для поддержки работы комиссии с 10 февраля под председательством МООНДРК начал действовать специальный механизм по контролю за прекращением огня. По состоянию на 15 марта на рассмотрение этого механизма поступило 108 сообщений о нарушениях, из которых 64 были проверены и 30 случаев были сочтены не представляющими собой нарушений. Расследование 14 случаев продолжается. Большинство сообщаемых нарушений приходится на Северное Киву и касается ВСДРК, НКЗН, Коалиции конголезского патриотического сопротивления и групп майи-майи.

9. В феврале президент Кабила издал административные указы, которые легли в основу «Амани», правительственной программы по безопасности, примирению, стабилизации и восстановлению в Северном и Южном Киву, и назначил Аббе Малу Малу ее координатором. Президент возглавляет работу Руководящего комитета программы «Амани» и Национального управления по координации — двух стратегических надзорных органов — и оставляет за собой решающее слово в принятии решений по программе. В Национальном управлении по координации предусматривается четыре технические комиссии, в том числе совместная техническая комиссия по вопросам мира и безопасности. После обсуждения с соответствующими сторонами президент 24 марта издал дополнительные административные указы, касающиеся состава и структуры комиссии, работу которой будут совместно возглавлять правительство и международные посредники.

10. Другим важным событием было подписание правительствами Демократической Республики Конго и Руанды 9 ноября в Найроби совместного коммюнике (см. S/2007/679, приложение). В этом коммюнике, принятие которого явилось результатом дипломатических усилий при посредничестве Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, признается то, что незаконные вооруженные группы представляют собой угрозу для обеих стран и для региона. В нем предусматривается принятие военных и невоенных мер для устранения угрозы, которую представляют собой незаконные вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго, в частности, бывшие вооруженные силы Руанды (бывшие ВСП)/«интерахамве». В коммюнике предусматривается добровольное разоружение и репатриация или временное перемещение бывших ВСП/«интерахамве» из района границы между Демократической Республикой Конго и Руандой, а также более строгий пограничный контроль и гуманитарные и информационные меры, способствующие стабильности в регионе. Обе страны также обязались воздерживаться от вооружения, финансирования или иной поддержки любых вооруженных групп.

11. В соответствии с коммюнике 1 декабря правительство Демократической Республики Конго представило правительству Руанды подробный план разоружения бывших ВСП/«интерахамве», в том числе с помощью военных операций. В качестве первого шага правительство Демократической Республики Конго провело среди бывших ВСП/«интерахамве» разъяснительную работу для поощрения добровольной репатриации. 11 февраля президент Кабила издал президентский указ о создании руководящего комитета по осуществлению плана правительства, призванного освободить территорию Демократической Республики Конго от иностранных вооруженных групп. Со своей стороны пра-

вительство Руанды в соответствии с коммюнике представило правительству Демократической Республики Конго список лиц, разыскиваемых за совершение преступления геноцида.

12. Создана и провела свое первое заседание в Гоме 16 декабря совместная контрольная группа в составе представителей Демократической Республики Конго, Руанды и международных партнеров. Заседания группы проводятся на уровне специальных посланников, а также на уровне оперативной целевой группы. В течение отчетного периода специальные посланники встречались дважды под председательством Организации Объединенных Наций. Под председательством МООНДРК целевая группа дважды встречалась в Гоме. Миссия также выполняла функции секретариата целевой группы.

13. Демократическая Республика Конго и Руанда также возобновили деятельность механизма совместного контроля, который рассматривает поступающие от обеих стран обвинения, касающиеся нарушения их территориальной целостности и деятельности вооруженных групп в пограничных районах.

14. Найробийское коммюнике вновь привлекло внимание к программе разоружения, демобилизации, реинтеграции, расселения и/или репатриации, которая является одним из важных факторов достижения контрольных показателей, изложенных в моем предыдущем докладе. МООНДРК оказывает правительству Демократической Республики Конго помощь в разработке его плана осуществления этой программы и поддерживает усилия как Демократической Республики Конго, так и Руанды по достижению их общей цели репатриации или перемещения примерно 6000 элементов бывших ВСР/«интерахамве» в Демократической Республике Конго. В течение отчетного периода деятельность МООНДРК в области разоружения, демобилизации, реинтеграции, расселения и/или репатриации была направлена на возобновление работы существующего механизма проведения разъяснительной деятельности и улучшение рабочих отношений с правительствами Демократической Республики Конго и Руанды и с Многонациональной программой по демобилизации и реинтеграции. МООНДРК перевела свою секцию, занимающуюся разоружением, демобилизацией, реинтеграцией, расселением и/или репатриацией, в Гому и поддерживает усилия правительства Демократической Республики Конго по проведению разъяснительной работы среди политического и военного руководства бывших ВСР/«интерахамве». В тесном сотрудничестве с многонациональной программой демобилизации и реинтеграции она также провела Многочисленные разъяснительные мероприятия на различных уровнях.

15. МООНДРК значительно расширила свое военное присутствие в провинциях Киву и рамки оперативных районов в поддержку начатых в Гоме и Найроби процессов. К апрелю 2008 года военный компонент МООНДРК дополнительно направит примерно 2000 военнослужащих в Северное Киву и примерно 850 — в Южное Киву. Для расширения своего присутствия в районах, где ДСОР подрывают законную власть и эксплуатируют как местное население, так и природные ресурсы, МООНДРК были созданы мобильные оперативные базы. Переводя военнослужащих из Итури и других частей Демократической Республики Конго в провинции Киву, МООНДРК отдает себе полный отчет в необходимости избегать создания вакуума в плане безопасности, что поставило бы под угрозу важный прогресс в установлении мира и обеспечении стабильности в других районах страны.

В. Нижнее Конго

16. Со времени представления моего предыдущего доклада политическая обстановка и обстановка в плане безопасности в Нижнем Конго резко ухудшилась. Напряженность в провинции возросла в начале января после стычек между Конголезской национальной полицией и политико-религиозным движением «Бунду-Диа-Конго» (БДК), которое оспаривает власть государства по всей провинции. БДК призывает к большей налогово-бюджетной децентрализации, региональной автономии и самоопределению, а также вновь поднимает неразрешенные споры, связанные с выборами, и требует от правительства признания своего права на культурную и религиозную свободу. Известно, что БДК прибегало к угрозам и нападениям на государственных служащих, устраивало связанные с насилием демонстрации и проводило другие провокационные акции. Группа призывала к проведению конференции по вопросам мира и развития в Нижнем Конго. Правительство Демократической Республики Конго рассматривает БДК как подстрекательское движение и считает, что его деятельность направлена на подрыв конституции. В ходе посещения Матади 27 февраля мой Специальный представитель настоятельно призвал местные власти и БДК проявлять сдержанность и стремиться к мирному урегулированию напряженной ситуации.

17. 28 февраля правительство приступило к операциям по восстановлению государственной власти в наиболее уязвимых районах Нижнего Конго. Судя по ограниченной имеющейся информации, в последовавших столкновениях в Луозе, к северо-востоку от Матади, погибло по меньшей мере 50 сторонников БДК. Сообщается, что 8 марта в ходе операции, включавшей организацию оцепления и розыска, Конголезская национальная полиция подожгла несколько молитвенных домов БДК в Матади и арестовала руководителей группы.

18. 2 марта МООНДРК направила сформированное полицейское подразделение, а также пехотную роту и несколько групп военных наблюдателей для оценки ситуации, обеспечения защиты гражданского населения и налаживания сотрудничества с властями провинции. МООНДРК предложила проводить совместное патрулирование с Конголезской национальной полицией, с тем чтобы снизить напряженность. Отделение Миссии в Матади также отслеживает ситуацию на местах и призывает к сдержанности и примирению.

19. В период с 10 по 14 марта МООНДРК и гуманитарные партнеры провели оценку гуманитарных потребностей в провинции. 17 марта Миссия направила туда междисциплинарную группу для оценки событий и расследования обвинений в нарушении прав человека. Эта группа должна проверить сообщения о непропорциональном применении силы Конголезской национальной полицией и обвинения в пытках и произвольных казнях.

С. Управление и децентрализация

20. В течение отчетного периода прогресс в проведении институциональной реформы был медленным и правительство добилось немногого в осуществлении своей программы на 2007–2011 годы или «контракта об управлении». 25 ноября было объявлено об изменениях в составе правительства. В целях повышения эффективности и улучшения координации численность кабинета бы-

ла сокращена с 60 до 45 министров и их заместителей. Шестнадцать новых членов кабинета являются представителями президентского Альянса за президентское большинство и его союзников — Объединенной лулумбийской партии и Союза демократов-мобутистов.

21. В ходе своих очередной и внеочередной сессий парламент занимался активной законотворческой деятельностью. Был принят ряд ключевых законов, включая политически важный закон о статусе политической оппозиции. Кроме того, национальной ассамблеей недавно были приняты законопроекты по таким ключевым вопросам, как децентрализация и создание Высокого совета магистратуры. Ожидается, что сенат рассмотрит эти законопроекты в ходе очередной сессии, которая начинается 15 марта, а национальная ассамблея будет обсуждать законопроект о создании вместо Независимой избирательной комиссии новой Национальной независимой избирательной комиссии.

22. Вотумы недоверия, высказанные ассамблеями провинций представителям исполнительной власти, препятствовали работе ассамблей в провинциях Южное Киву, Восточная, Западное Касаи, Экваториальная и Маниема. Рост числа таких вотумов недоверия является результатом оспариваемых выборов губернаторов, проведенных в январе 2007 года, которые сопровождались обвинениями в коррупции. Некоторые из смещенных губернаторов впоследствии были восстановлены на основе судебных решений, что усугубило напряженность в отношениях между институтами власти в провинциях.

23. Незначительный прогресс был достигнут в процессе децентрализации, предусмотренном Конституцией. После нескольких месяцев активного обсуждения национальная ассамблея приняла законопроекты, определяющие соответствующую компетенцию национального правительства, провинций и децентрализованных территориальных образований. Эти законопроекты должны быть рассмотрены сенатом. До сих пор не достигнуто соглашения в отношении выполнения положений Конституции, касающихся разделения доходов между национальным правительством и провинциями. В сентябре 2007 года правительство объявило о своем намерении ввести систему разделения доходов к 1 января. Однако недавно принятый бюджет на 2008 год не отражает это обязательство. Поэтому контроль над государственными доходами по-прежнему осуществляется на национальном уровне, что ограничивает контроль провинций над своими собственными бюджетами и программами.

24. Прогресс в пяти областях, объявленных президентом приоритетными, а именно, в области здравоохранения, образования, водо- и электроснабжения, инфраструктуры и занятости, также был ограниченным. По ключевым вопросам государственного управления заинтересованные стороны в стране выразили серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентности решений правительства при выдаче концессий на добычу и политических назначениях старших руководителей государственных предприятий. Также были подвергнуты критике проведенные президентом без консультаций значительные перестановки в судебной системе, которые привели к забастовке судей в феврале.

25. После проведенных в Париже в ноябре 2007 года заседаний Консультативной группы Всемирного банка и Демократической Республики Конго правительство создало возглавляемые министрами тематические группы, в которые вошли представители правительства и международных партнеров. Эти

группы, которые призваны способствовать осуществлению документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, программы приоритетных действий и принятию последующих мер в связи с Парижской декларацией об эффективности помощи, также должны помочь укрепить отношения партнерства между правительством и международным сообществом по более широкому кругу вопросов, связанных с управлением экономикой.

26. В начале 2008 года экономическое положение ухудшилось. В конце января курс конголезского франка упал на 8 процентов, а показатель годовой инфляции повысился почти до 16 процентов. Международный валютный фонд (МВФ) проводит расследование причин бюджетных сбоев, которые, как считается, отчасти объясняются военными расходами в восточной части Демократической Республики Конго. Однако МВФ также отметил очевидные нарушения в системе расходования средств, которые привели к внебюджетным расходам. Недавние макроэкономические события в Демократической Республике Конго могут привести к задержке завершения процесса облегчения долгового бремени.

III. Обстановка в плане безопасности

27. Общая обстановка в плане безопасности оставалась сложной. В Киншасе и других провинциях наблюдался всплеск числа насильственных преступлений, совершаемых в большинстве своем не получающими плату демобилизованными бывшими комбатантами и военным и полицейским персоналом. Одним из факторов также могла быть растущая инфляция, которая негативно сказалась на покупательной способности на всей территории страны.

28. Вместе с тем в Итури после завершения третьего этапа процесса демобилизации, разоружения и реинтеграции, ориентированного на элементы Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ), Фронта националистов и интеграционистов (ФНИ) и Конголезского революционного движения (КРД), обстановка в плане безопасности улучшилась. Отъезд в ноябре 2007 года Кобры Мататы из ПФСИ, Питера Карима из ФНИ и Мэтью Нгуджола стал важной вехой в обеспечении стабильности Итури.

29. Однако отколовшиеся от ФНИ и ПФСИ группы, которые отказались разоружаться, продолжали создавать нестабильность, особенно в Джугу и Ируму. Политические усилия с целью добиться того, чтобы они сдались, наряду с военным давлением в значительной степени нейтрализовали оставшиеся оппозиционные элементы ФНИ, действующие в лесах Лало и Катанги. 31 января сдался Конзинзико Чабаниеколи, после чего на свободе остались лишь два оппозиционных руководителя ФНИ «майоры» Фредди и Арит, а также небольшое число комбатантов. В настоящее время ФНИ представляет собой скорее угрозу, чем реальную военную угрозу.

30. МООНДРК и ВСДРК продолжают совместные операции против ПФСИ, который, по сообщениям, занимается вербовкой новых бойцов и получает новое оружие. ПФСИ до сих пор сохраняет оперативные возможности для совершения вылазок против ВСДРК. В ряде районов Итури боевые столкновения привели к приостановке возвращения внутренне перемещенных лиц, хотя на конец 2007 года там было зарегистрировано наибольшее число вернувшихся в восточную часть страны лиц. Неустойчивая обстановка в плане безопасности

создает серьезную угрозу для ускорения процессов реинтеграции и восстановления общин в ряде районов Итури.

31. Перемещение комбатантов НКЗН и майи-майи из Северного Киву в центр интеграции в Камине усложнило обстановку в плане безопасности в Катанге, где задержки в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции привели в феврале к связанной с насилием стычке в центре города, жертвами которой стали 37 человек. Безопасности также продолжают угрожать бывшие комбатанты майи-майи и вооруженные группы из Митвабы, Пвето и Манono.

IV. Гуманитарная ситуация

32. Со времени представления моего предыдущего доклада гуманитарная ситуация в провинциях Киву продолжала вызывать серьезную обеспокоенность. Примерно 800 000 внутренне перемещенных лиц в Северном Киву — наибольшее число внутренне перемещенных лиц в Демократической Республике Конго. Несмотря на начатый в Гоми процесс, среди внутренне перемещенных лиц и местных общин сохраняется неуверенность. По состоянию на 15 марта отмечались лишь разовые случаи возвращения населения. Насильственная вербовка всеми вооруженными силами, подписавшими акты об обязательствах, усугубила чувство неуверенности и привела к дополнительным перемещениям. Ситуацию дополнительно усложнила серия землетрясений в регионе в феврале.

33. Принимающие общины продолжали сталкиваться с серьезными проблемами. Переселение на длительное время исчерпало возможности традиционных общинных механизмов реагирования, и спрос на продовольствие превысил объемы его производства. В результате в Северном и Южном Киву насчитывается все больше домашних хозяйств, не располагающих надежным и достаточным питанием. Для предотвращения ухудшения ситуации гуманитарные организации активнее взаимодействуют с внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами. Несмотря на активные усилия со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с другими гуманитарными организациями и МООНДРК, одной из основных проблем при проведении гуманитарных операций остается обеспечение доступа. Во многих районах требуется вооруженное сопровождение, а вооруженные столкновения между национальными и иностранными вооруженными группами препятствуют доступу к наиболее уязвимым общинам. Серьезную угрозу создает преследование гуманитарных сотрудников, в частности вооруженными бандами и ополченцами. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают массовые нарушения международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте.

34. За пределами провинций Киву общая гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго оставалась неблагоприятной. Резко возросший в 2007 году уровень смертности обусловил приоритетность продолжения оказания гуманитарной помощи. По линии гуманитарного плана действий на 2008 год, которым предусматривалось получение 575 млн. долл. США для удовлетворения насущных гуманитарных потребностей, поступил взнос в размере 38 млн. долл. США из механизма финансирования недостаточно обеспеченной финансовыми ресурсами деятельности Центрального фонда реагирова-

ния на чрезвычайные ситуации, предназначенный на цели ускоренного осуществления основных гуманитарных программ. Ожидается, что в первые месяцы 2008 года доноры, участвующие в формировании объединенного фонда для Демократической Республики Конго, предоставят еще 65 млн. долл. США.

V. Поддержка в целях обеспечения безопасности и стабилизации на востоке страны

35. С целью достижения соответствующих контрольных показателей, изложенных в моем предыдущем докладе, МООНДРК разработала стратегию в области безопасности и стабилизации, с тем чтобы заложить основу для упорядоченного сворачивания в конечном счете Миссии, в частности вывода ее персонала из восточной части Демократической Республики Конго. В целях осуществления стратегии МООНДРК расширила свое гражданское, полицейское и военное присутствие на востоке страны. Указанная стратегия призвана обеспечить защиту гражданского населения путем принятия оперативных мер по стабилизации районов на востоке, где, как ожидается, вооруженные группы будут распущены в соответствии с процессами, начатыми в Гоме и Найроби. Указанная стратегия обобщит элементы существующих рамочных документов, включая план приоритетных действий правительства, план оказания гуманитарной помощи на 2008 год и план осуществления мандата МООНДРК, и установит соответствующие приоритеты.

36. Основное внимание в этой стратегии уделяется а) политическим и военным действиям в целях подтолкнуть оставшиеся вооруженные группы к разоружению; b) политическим мерам по содействию выполнению обязательств, принятых в рамках начатого в Гоме процесса; c) основополагающим первоначальным шагам по обеспечению восстановления государственной власти в районах, ранее контролировавшихся вооруженными группами; и d) поддержке возвращения и реинтеграции пострадавшего в результате войны населения.

37. Реализации этой стратегии способствовала щедрая и оперативная финансовая помощь со стороны правительств Нидерландов и Японии. Ряд других партнеров сообщили о своей готовности либо финансировать осуществление этой стратегии, либо предусмотреть программы в поддержку ее целей. Однако по-прежнему требуются дополнительные средства.

VI. Поддержка Вооруженных сил Демократической Республики Конго и совместные операции

38. МООНДРК продолжала оказывать оперативную поддержку ВСДРК с целью стабилизации уязвимых районов и укрепления государственной власти, что является двумя важнейшими элементами контрольных показателей. Однако на масштабах этой поддержки негативно сказывался разовый характер запросов ВСДРК, которые во многих случаях были неполными, поступали без заблаговременного уведомления и зачастую без предварительных консультаций. Ограниченные возможности ВСДРК в плане всестороннего планирования, в частности в области материально-технической поддержки и обеспечения, наряду с

недостаточной подготовкой и отсутствием оборудования, серьезно подрывали ее потенциал в плане проведения эффективных операций.

39. Несмотря на организационные недостатки и проблемы, на более низком тактическом уровне благодаря лучшей координации удалось провести несколько успешных ограниченных совместных операций. В Восточной провинции, Катанге и Маниеме были успешно проведены мелкомасштабные операции, предусматривающие в основном разъяснительную работу среди вооруженных групп, с тем чтобы подготовить их к интеграции, и это позволило повысить эффективность действий ВСДРК. Совместное патрулирование предусматривало проведение определенного обучения, что укрепило безопасность и расширило возможности ВСДРК. Более крупные совместные операции были проведены в Итури, где МООНДРК помогла ВСДРК провести операции против групп, отколовшихся от ФНИ и ПФСИ. Хотя при проведении этих операций по-прежнему возникали проблемы, связанные с плохой координацией и недостаточным планированием, взаимодействие улучшилось и был достигнут определенный прогресс.

40. Решающая поддержка была также оказана ВСДРК в Северном Киву. В декабре МООНДРК укрепила свои позиции в Саке, Рутшуру и Гоме для защиты гражданского населения там, где ВСДРК столкнулись с трудностями. Это развертывание предотвратило захват этих ключевых населенных пунктов. Дополнительные мобильные оперативные базы позволили МООНДРК улучшить в ряде мест защиту гражданского населения, а расширенное патрулирование повысило безопасность внутренне перемещенных лиц. Помимо защиты гражданского населения МООНДРК в рамках своего мандата в соответствии с резолюцией 1756 (2007) оказывала ВСДРК помощь, предоставляя консультации по планированию их операций. МООНДРК также оказывала помощь в доставке боеприпасов и пайков и эвакуации раненых военнослужащих ВСДРК из зон конфликта.

41. С ноября 2007 года МООНДРК занимается планированием совместных операций против ДСОР. Подготовленная в результате совместная концепция, которая предусматривает поэтапный и постепенный подход, в марте была одобрена президентом Кабилой. В этой концепции сочетается расширенное военное присутствие с политической деятельностью и разъяснительной работой по вопросам разоружения, демобилизации, реинтеграции и расселения или репатриации. Первый этап предусматривает развертывание определенных батальонов ВСДРК в районах действия ДСОР при поддержке МООНДРК. Затем ВСДРК будут по мере необходимости проводить целенаправленные операции против оставшихся компонентов ДСОР. Проведение этих операций будет синхронизировано с принятием мер в связи с осуществлением актов об обязательствах.

42. ВСДРК не могут в ближайшее время проводить крупные наступательные операции. Для устранения этого недостатка необходимо создать систему аттестации и проверки руководителей, расширить совместное оперативное планирование и улучшить профессиональную подготовку. МООНДРК проводит оценку возможностей и трудностей ВСДРК в плане проведения наступательных операций, а также определяет приоритетные области, в которых Миссия и международные партнеры могли бы помочь укрепить потенциал ВСДРК.

43. После успешного завершения в марте 2007 года экспериментального этапа основного проекта профессиональной подготовки МООНДРК и выпуском интегрированного батальона ВСДРК МООНДРК организовала для 10 интегрированных батальонов ВСДРК две дополнительные программы базовой подготовки. Несмотря на материально-технические трудности и отсутствие у ВСДРК оружия и снаряжения, осуществление второго проекта основной профессиональной подготовки было успешно завершено и подразделения приступили к службе в составе интегрированных бригад ВСДРК.

44. МООНДРК планирует организовать аналогичные курсы в 2008 году и намерена расширить программу подготовки за счет организации дополнительных учебных курсов для офицеров ВСДРК в целях повышения их оперативной эффективности и совершенствования навыков планирования. Включение в программу артиллерийских и инженерных курсов позволит укрепить потенциал конкретного боевого обеспечения.

VII. Защита гражданского населения

45. МООНДРК продолжала обеспечивать охрану доставки гуманитарной помощи и возвращения и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц. Она добилась высокой степени координации действий гражданского и военного компонента, разработав стратегический подход к связанной с защитой деятельности. В рамках концепции МООНДРК, предусматривающей совместные действия по обеспечению защиты, в ходе военного планирования в МООНДРК учитывались приоритеты в области гуманитарной деятельности и обеспечения защиты, а также соображения, связанные с защитой населения всех восточных провинций, путем проведения ряда совещаний между гражданскими и военными представителями, составления карт и планов действий и развертывания мобильных оперативных баз для обеспечения защиты гражданского населения.

46. Реализация концепции Миссии по организации совместной защиты помогла обеспечить защиту гражданского населения в ходе наступления ВСДРК на силы НКЗН в Северном Киву. Помимо обеспечения охраны ключевых городов и населенных центров МООНДРК обеспечила непосредственную защиту 150 000 гражданских лиц в местных лагерях для внутренне перемещенных лиц: 50 000 — в пяти лагерях в окрестностях Мугунги близ Гомы и 100 000 — в районе Киванджа и Рутшуру.

47. В рамках планирования операций, проведенного после принятия Найробийского коммюнике, МООНДРК провела оценку предполагаемых гуманитарных последствий наступательных военных действий против ДСОР в Северном Киву, Южном Киву и Маниеме. Проведение этой оценки позволило получить важную информацию о составе населения и предполагаемых перемещениях, наличии гуманитарного персонала и запасов гуманитарной помощи в районе.

VIII. Права человека

48. В течение отчетного периода ситуация в области прав человека оставалась сложной и вызывала серьезную обеспокоенность. По-прежнему имели

место в условиях почти полной безнаказанности произвольные казни, изнасилования, пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение со стороны конголезских и иностранных вооруженных групп, а также национальных сил безопасности. Группа МООНДРК по расследованию нарушений прав человека сообщила, что 16 и 17 января вблизи Калонге в Северном Киву элементами НКЗН было расстреляно по меньшей мере 30 гражданских лиц. Результаты этого расследования были сообщены НКЗН, однако тот оспорил эти выводы и потребовал отдельного расследования. Как сообщают, 2 января в Мусизеро в Северном Киву солдаты второй интегрированной бригады ВСДРК убили восемь человек, в том числе трех детей.

49. Сотрудники разведывательных служб были замешаны в нескольких случаях произвольного ареста и задержания с последующим применением пыток и вымогательства. Контролю над этими службами со стороны МООНДРК препятствовал систематический отказ в доступе во многие центры задержания. Правозащитники являются объектом произвольных арестов, преследований, угроз и запугивания со стороны полиции и других сил безопасности.

50. На этом фоне продолжает сохраняться обстановка почти полной безнаказанности за серьезные нарушения. Национальные власти не принимают должных мер по расследованию серьезных нарушений прав человека, совершаемых сотрудниками сил безопасности, в частности во время событий в Киншасе в начале 2007 года. Кроме того, примерно 200 лицам, арестованным в связи с событиями в Киншасе в марте 2007 года, до сих пор не предъявлены официальные обвинения.

51. Вмешательство со стороны военных и политических структур серьезно подрывает независимость судебной системы. После того как в сентябре 2007 года командующий девятого военного округа ВСДРК избил и подверг пыткам двух военных судей, гражданские и военные судьи объявили забастовку и в меморандуме на имя президента осудили широко практикуемое вмешательство в отправлении правосудия со стороны старшего военного руководства. Хотя было начато расследование, подозреваемые не были отстранены от служебных обязанностей и не предстали перед судом.

52. Примером вызывающих обеспокоенность проблем с отправлением правосудия являются два громких дела, за рассмотрением которых тщательно следит МООНДРК. С тем чтобы устранить серьезные недостатки, отмеченные в ходе судебного процесса по делу об убийстве в Букаву в 2007 году журналиста радиостанции «Радио Окапи» Сержа Махеше, МООНДРК направило властям Демократической Республики Конго подробный доклад об этом судебном процессе. В докладе делается вывод о том, что военный трибунал в Букаву рассматривает это дело небеспристрастно и не соблюдает национальные и международные нормы, касающиеся надлежащей правовой процедуры. В докладе приводятся свидетельства того, что не было проведено тщательное расследование, подчеркиваются важные расхождения в заявлениях обвиняемого и указывается на неоднократный отказ трибунала от проведения баллистической и судебно-медицинской экспертизы, которые МООНДРК предложила помочь организовать. Апелляционное судебное рассмотрение началось 6 февраля и в настоящее время продолжается.

53. В рамках другого дела апелляционный суд в Кисангани 15 февраля оправдал вождя Кава, одного из бывших «военных баронов» Итури, постановив, что

все обвинения против него подпадают под расширенный закон об амнистии, который конкретно исключает из сферы своего применения геноцид, преступления против человечности и военные преступления. Обвинения против Кавы включали многочисленные убийства гражданских лиц, что может представлять собой преступление против человечности. Указанное решение представляет собой опасный прецедент и противоречит самому духу и букве закона об амнистии. Однако вождю Кава, который был переведен 22 марта в тюрьму в Киншасе, военным прокурором предъявлены дополнительные, но пока еще не объявленные обвинения.

54. Одним из немногих позитивных событий был арест и передача 7 февраля Международному уголовному суду бывшего командира ФНИ Мэтью Нгуджоло, который обвиняется в военных преступлениях и преступлениях против человечности. На момент своего ареста Нгуджоло являлся полковником ВСДРК. 19 марта военный трибунал в Мбандаке признал шесть полицейских виновными в массовых изнасилованиях и других преступлениях, совершенных в марте 2006 года в Лифумба Ваке в Экваториальной провинции.

IX. Сексуальное и гендерное насилие

55. Борьба с сексуальным и гендерным насилием остается одним из важнейших направлений деятельности МООНДРК и Страновой группы Организации Объединенных Наций и вызывает у них серьезную обеспокоенность. Хотя такое насилие по-прежнему в основном имеет место в районах вооруженного конфликта, случаи сексуального насилия распространены и на всей территории Демократической Республики Конго. В то время как в провинциях Киву большинство преступлений совершают лица в военной форме, в других местах эти преступления совершают в основном гражданские лица. Подавляющее большинство жертв составляют несовершеннолетние. Случаи судебного рассмотрения таких дел по-прежнему обескураживающе редки.

56. Получить достоверные данные о случаях сексуального насилия весьма сложно. Одним из серьезных препятствий является отсутствие безопасности на востоке страны, а также технические сложности, пришедшая в упадок система здравоохранения, общая безнаказанность, которая не стимулирует подачу жалоб и обращение в суд, а также культурные традиции. В рамках совместной инициативы правительства по борьбе с сексуальным насилием была создана единая система отчетности, которая охватывала в основном случаи, сообщенные медицинским учреждениям. В реализации этой инициативы участвовали правительство, система Организации Объединенных Наций и национальные и международные неправительственной организации.

57. Имеющаяся ограниченная информация подтверждает мрачную картину, однако может также отражать скромные свидетельства улучшения положения дел. Что касается национальных тенденций, то данные, собранные в рамках совместной инициативы, говорят о том, что примерно в 69 процентах сообщенных по всей стране случаев жертвы получают определенную медицинскую помощь и примерно 73 процента получают психо-социологическую поддержку. Около 14 процентов получают помощь в реинтеграции в свои общины, но всего лишь 7 процентов получают правовую поддержку при обращении в суд. Эти данные требуют качественной оценки. Однако, хотя доля жертв, получающих,

по сообщениям, медицинскую и психо-социологическую помощь, оставляет желать лучшего, имеющаяся информация говорит о том, что совместные усилия правительства, Организации Объединенных Наций и национальных и международных неправительственных партнеров, видимо, дают отдачу.

58. Тенденции на уровне провинций могут указывать на то, что, хотя в контексте конфликта в провинциях Киву отмечалось весьма тревожное увеличение числа сообщений о новых случаях сексуального насилия, в постконфликтных зонах этот показатель мог уменьшиться. В Северном Киву в 2007 году почти в 80 процентах случаев жертвы обращались за помощью в связи с преступлениями, совершенными в указанном году.

59. МООНДРК уделяет основное внимание укреплению потенциала Конго с точки зрения предупреждения сексуального насилия, оказания помощи жертвам и борьбы с безнаказанностью. Немногочисленные, но позитивные изменения, касающиеся усилий Конго по борьбе с безнаказанностью, включают приказ министра обороны командующим военными округами в 2008 году создать контрольные комитеты в составе представителей командования военных округов, высших военных трибуналов и МООНДРК для рассмотрения серьезных преступлений, включая случаи сексуального насилия. Он также приказал командующим активнее инструктировать военнослужащих по вопросам дисциплины и последствий неподчинения и в то же самое время стремиться повысить эффективность и ускорить рассмотрение судебной военной системой таких дел. В министерстве обороны был создан национальный контрольный комитет, в работе которого участвует МООНДРК. И наконец, министерством также создан оперативный военный трибунал в Северном Киву для рассмотрения серьезных правонарушений, совершенных военнослужащими ВСДРК. В январе правительство объявило о создании целевой группы по вопросам сексуального насилия, с тем чтобы дополнительно упорядочить и сделать более целенаправленным сотрудничество с международным сообществом доноров.

60. Разрабатывается план ускоренных общих действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным и гендерным насилием с целью устранения недостатков и обеспечения полной координации деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Ожидается, что работа над этим планом общих действий будет завершена к маю. В целях содействия указанному процессу назначается старший советник, который будет оказывать помощь МООНДРК и страновой группе Организации Объединенных Наций в выработке совместного подхода к борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

61. В то же время МООНДРК продолжает уделять пристальное внимание в своей деятельности персоналу ВСДРК и национальной полиции с основной целью предупреждения насилия и привлечения виновных к судебной ответственности. Информация о случаях сексуального насилия собирается и обобщается в ежемесячном докладе Миссии о серьезных нарушениях прав человека военнослужащими, который направляется министерству обороны. Также обобщается и ежемесячно направляется начальнику штаба министерства обороны информация о нарушениях дисциплины и преследовании населения. В рамках военного компонента Миссии также создан механизм непрерывного сбора отчетности о причастности военнослужащих недавно подготовленных батальонов к каким-либо актам насилия с целью принятия соответствующих мер. Кроме того, составляются списки высокопоставленных военнослужащих

ВСДРК, обвиняемых в совершении правонарушений, с целью сбора доказательств для возможного судебного преследования.

62. В сотрудничестве с министерством обороны, Институтом международно-правовых исследований министерства обороны Соединенных Штатов Америки и вооруженными силами Канады МООНДРК спланировал и провел учебные курсы для 200 военных судей и инспекторов военной судебной полиции по вопросам расследований и судебного преследования сексуальных преступлений в Киншасе, Кисангани и Матади. Еще 300 военнослужащих пройдут обучение на дополнительных учебных курсах.

63. Эти факты указывают на расширение совместных усилий конголезских и международных партнеров в целях искоренения проблемы сексуального насилия. Однако ресурсов для борьбы с сексуальным насилием по-прежнему недостаточно с учетом больших размеров страны и ее материально-технических сложностей, многостороннего характера проблемы и ее прямой связи с вооруженным насилием.

Х. Соблюдение законности и реформирование сектора безопасности

64. Прогресс в реформировании сектора безопасности был скромным с незначительным продвижением к достижению общего контрольного показателя реформирования сектора безопасности. 25 и 26 февраля правительство организовало давно планируемый круглый стол в Киншасе по вопросам реформирования сектора безопасности, в котором приняли участие около 200 человек, включая международных и национальных экспертов. В рамках этого совещания была организована работа четырех комитетов — по вооруженным силам, судебной системе, работе полиции и междисциплинарным вопросам. Этот круглый стол дал важную правительству Демократической Республики Конго возможность изложить международным партнерам свой подход к реформированию сектора безопасности.

65. В ходе совещания обсуждение было сосредоточено на представленном правительством новом генеральном плане и «дорожной карте» реформирования вооруженных сил по четырем направлениям в течение трех перекрывающих друг друга этапов на протяжении 12 лет. Ближайший этап с 2008 года по 2010 год предусматривает а) обучение и развертывание 12 батальонов сил быстрого реагирования, укомплектованных из военнослужащих, которые еще не прошли через процесс интеграции, а также из 18 имеющихся интегрированных бригад; б) создание правовой основы, необходимой для проведения реформирования вооруженных сил; и с) завершение переходных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и интеграции армии. Международные партнеры отметили, что в представленном на круглом столе плане должным образом не отражена общая структура и схема управления оборонным сектором. Правительство настаивает на том, что реформирование вооруженных сил является исключительно национальной прерогативой, и оно будет проводиться на основе национальных решений и действий.

66. Прогресс в реформировании полиции является более многообещающим. В ходе круглого стола участники настоятельно рекомендовали парламенту бы-

стро принять законопроект о реформе и реорганизации Конголезской национальной полиции без каких-либо существенных изменений. Был подтвержден гражданский характер национальной полиции. Участники также согласились с необходимостью интеграции в национальную полицию всех подразделений судебной полиции, обеспечив тем самым проведение всех уголовных расследований в рамках одной структуры. МООНДРК рекомендовала отложить принятие этой меры до тех пор, пока национальная полиция и создаваемый высокий совет магистратуры не определят механизмы координации. МООНДРК также представила концепцию аттестации и проверки персонала в качестве инструмента, который будет использоваться правительством для обеспечения выполнения положений пункта 15 резолюции 1794 (2007). Комиссия единогласно согласилась рекомендовать парламенту принять закон об аттестационной комиссии.

67. Министр юстиции представил пятилетний план реформирования судебной системы. Участники круглого стола согласились с представленным планом в качестве основы для диалога доноров, однако сочли, что он не содержит стратегии реформы и анализа потребностей. МООНДРК будет продолжать оказывать помощь министерству юстиции в установлении приоритетов и поддержит работу с донорами и координацию их деятельности. Миссия также оказывает помощь министерству обороны в разработке стратегического плана по вопросам военной юстиции. МООНДРК продолжает оказывать помощь постоянному секретариату Высокого совета магистратуры в проведении подробной инвентаризации кадрового состава и инфраструктуры судебной системы в рамках всей страны.

68. МООНДРК продолжала оказывать техническую помощь комитету министров по реформированию пенитенциарной системы в целях завершения работы над пакетом мер по реформе, включая необходимое законодательство. Правительство Нидерландов предоставило МООНДРК два гранта: один — на 1,3 млн. долл. США на перестройку военной тюрьмы строгого режима в Киншасе и другой — на 600 000 долл. США на обучение персонала военной юстиции. Тем не менее, тюрьмы и их инфраструктура в Демократической Республике Конго находятся в плачевном состоянии и ситуация ухудшается. Из восточной части Демократической Республики Конго поступают сообщения о том, что заключенные умирают от голода, поскольку правительство не обеспечивает их питанием. МООНДРК направила советников по вопросам исправительной системы для организации обучения и консультирования местных властей с целью решения связанных с тюрьмами проблем.

XI. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

69. Задержки с осуществлением программ разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжают создавать серьезные проблемы в плане безопасности. По оценке, число комбатантов, которым еще предстоит пройти через национальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, составляет от 70 000 до 80 000 человек. Переговоры между Многонациональной программой демобилизации и реинтеграции и правительством завершились заключением соглашения о выделении дополнительных средств на эту национальную программу. Подписание соглашения обусловлено получением соответствующего ответа от правительства на доклад, подготовленный Управлением Всемир-

ного банка по вопросам этики и добросовестности, и возмещением правительством неправомерных расходов на сумму в 6,8 млн. долл. США. Правительство возместило 1,5 млн. долл. США в сентябре 2007 года и 2,5 млн. долл. США в последние месяцы, и таким образом остается возместить 2,8 млн. долл. США.

XII. Дети в вооруженных группах

70. Несмотря на подписание актов об обязательствах, продолжают поступать сообщения о вербовке и перевербовке в провинциях Киву конголезских и руандийских детей НКЗН, группами майи-майи и иностранными вооруженными группами, такими как ДСОР. МООНДРК располагает документальным подтверждением ареста ВСДРК детей, ранее связанных с вооруженными группами. С декабря наметилась, как представляется, новая тенденция — арестованные ВСДРК дети более не передаются МООНДРК, как это практиковалось ранее. Вместо этого их арестовывают и допрашивают, с ними жестоко обращаются и в ряде случаев их направляют в Киншасу для дальнейших допросов.

XIII. Местные выборы

71. Успешное проведение заслуживающих доверие местных выборов было сочтено важным контрольным показателем для сворачивания в конечном счете деятельности МООНДРК, и поддержка МООНДРК проведения этих выборов была подтверждена в резолюции 1797 (2008). 15 февраля было проведено первое заседание руководящего комитета проекта поддержки избирательного цикла. На этом заседании, которое проходило под совместным председательством председателя Независимой избирательной комиссии Аббе Малу Малу и заместителя моего Специального представителя, правительство вновь заявило о своей приверженности цели проведения местных выборов, но теперь уже до конца 2008 года. Этот срок является отходом от официальной позиции правительства, которое ранее указывало, что выборы должны пройти в июне 2008 года. Однако если власти Конго примут решение провести обновление списков избирателей, что в настоящее время рассматривается Комиссией, то местные выборы могут быть дополнительно отложены.

72. Правительство совместно с парламентом стремится ускорить принятие необходимых законов, в частности закона об избирательных округах и закона о распределении мест по результатам местных выборов, хотя ни один из них до сих пор не представлен парламенту. Правительство также готово признать по состоянию на март финансовые обязательства в отношении финансирования местных выборов, а именно выделять свыше 24 млн. долл. США в год на работу Независимой избирательной комиссии (а затем Национальной независимой избирательной комиссии) и 25 млн. долл. США для оплаты сотрудников, которые будут заниматься проведением выборов. Как указывалось выше, парламенту еще предстоит принять закон о Национальной независимой избирательной комиссии. Тем временем Верховный суд уполномочил Независимую избирательную комиссию приступить к подготовке выборов.

73. Ряд доноров вновь заявили о своей поддержке проведения местных выборов. Однако в предстоящие месяцы потребуются значительные ресурсы для обеспечения своевременности и эффективности процесса. Предполагается, что

доноры выделяют около 110 млн. долл. США, в том числе на покрытие расходов по обеспечению безопасности, в то время как вспомогательные расходы Миссии оцениваются приблизительно в 82 млн. долл. США.

XIV. Замечания

74. Со времени представления моего предыдущего доклада, несмотря на многочисленные сбои, сделаны важные шаги в направлении урегулирования сложных проблем, лежащих в основе конфликта и нестабильности в восточной части Демократической Республики Конго, что дестабилизировало субрегион уже более десятилетия. Начатые в Найроби и Гоме процессы привели к созданию основы для решения на всеобъемлющей основе проблем, создаваемых конголезскими и иностранными вооруженными группами, в частности в провинциях Киву. Следует приветствовать подписание правительством Демократической Республики Конго с правительством Руанды Найробийского коммюнике, а также успешное завершение конференции по провинциям Киву и подписание актов об обязательствах. Однако успех обоих процессов далеко не гарантирован и будет в конечном счете зависеть от упорства, добросовестности и политической воли всех заинтересованных сторон. Будет также весьма важна твердая и постоянная политическая поддержка со стороны международных партнеров Демократической Республики Конго, которые уже внесли огромный вклад в успех начатых в Найроби и Гоме процессов.

75. Одним из важных шагов вперед должны стать акты об обязательствах, подписанные по результатам конференции в Гоме. Однако остаются решающим фактором упорные усилия со стороны всех заинтересованных сторон, в том числе диалог и переговоры между национальными субъектами. Серьезную обеспокоенность вызывает большое число подтвержденных нарушений прекращения огня. Я призываю все подписавшие акты об обязательствах стороны выполнять свои обязательства и рекомендую правительству Демократической Республики Конго обеспечить открытый характер создаваемых в соответствии с ними структур. В этой связи следует приветствовать издание административных указов о структуре и составе совместной технической комиссии по вопросам мира и безопасности. Решающим фактором успеха этого процесса также является продолжающееся активное участие международного сообщества.

76. Я приветствую позитивное участие в начатом в Найроби процессе правительства Руанды. Я настоятельно призываю правительства Демократической Республики Конго и Руанды, а также международное сообщество сохранить темпы продвижения вперед в осуществлении Найробийского коммюнике и положений резолюции 1804 (2008) Совета Безопасности, с тем чтобы совместно решить проблемы, которые представляют собой руандийские вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго. Также следует приветствовать продолжающийся диалог между странами в районе Великих озер, и я приветствую приверженность правительства Демократической Республики Конго Международной конференции по району Великих озер и осуществлению Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер. Я настоятельно призываю Демократическую Республику Конго в ближайшее по возможности время установить полные дипломатические отношения со своими соседями и решить представляющие взаимный интерес проблемы, связанные с безопасностью и границами.

77. Ситуация в провинциях Киву может сказаться на стабильности Демократической Республики Конго в целом, а также субрегиона. Долгосрочная стабильность в провинциях Киву будет зависеть от многих взаимосвязанных факторов. Полное распространение государственной власти на всю территорию этих провинций является одним из необходимых шагов с точки зрения обеспечения стабильности. Решающее значение для достижения этой цели имеет значительное укрепление ВСДРК. Оперативная деятельность ВСДРК в Северном Киву в конце 2007 года четко продемонстрировала тот факт, что преобразование и профессионализация национальной армии является для Демократической Республики Конго важнейшей приоритетной задачей. Важным шагом вперед был проведенный правительством круглый стол по вопросам реформирования сектора безопасности. Однако я убежден, что для Демократической Республики Конго было бы полезно выработать стратегический подход и составить всесторонний план, предусматривающий формирование ВСДРК в качестве отлаженных и профессиональных вооруженных сил, способных выполнять свои обязанности по обеспечению безопасности и одновременно соблюдать положения международного гуманитарного права и нормы в области прав человека. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго и его партнеров проявить необходимую гибкость и вместе работать в целях достижения этой общей цели.

78. Избранное правительство Демократической Республики Конго несет основную ответственность за обеспечение безопасности и стабильности в стране. Правительство обязано сохранять территориальную целостность государства и обеспечивать соблюдение принципов Конституции. Я настоятельно призываю власти Конго в этих усилиях воздерживаться от непропорционального применения силы, что ведет к нестабильности и чревато серьезными гуманитарными последствиями. В этой связи весьма тревожат недавние события в Нижнем Конго. Я весьма обеспокоен провокациями БДК, которые привели к росту напряженности. Я настоятельно призываю все соответствующие стороны принять необходимые меры для снижения напряженности, восстановления доверия и урегулирования проблем Нижнего Конго путем диалога.

79. Ситуация в Нижнем Конго указывает на острую необходимость добиться ощутимого прогресса в налогово-бюджетных, правовых и институциональных аспектах децентрализации, как это предусмотрено Конституцией. Хотя на национальном уровне прогресс в институциональных аспектах продолжается, в том числе в плане законодательства, почти в каждой области перед Демократической Республикой Конго стоят огромные проблемы. Я настоятельно призываю правительство с помощью его международных партнеров удвоить усилия по упрочению демократии, повышению эффективности управления, борьбе с коррупцией, обеспечению соблюдения прав человека и поддержанию законности на национальном и местном уровнях, поскольку все это поможет восстановлению и развитию экономики, что остро необходимо народу Демократической Республики Конго и чего он весьма заслуживает. Я также призываю руководителей всех политических сил соблюдать принципы транспарентности, открытости и терпимости и создать условия для проведения реформ и укрепления авторитета законных институтов страны.

80. Еще одним важным шагом в укреплении демократии в Демократической Республике Конго станут местные выборы, проведение которых требует тщательной подготовки. Дальнейшая отсрочка проведения этих выборов чревата

политическим риском, поскольку это может еще больше разочаровать некоторые сегменты населения, обеспокоенные отсутствием должной представленности в основных районах нестабильности. Дальнейший перенос сроков проведения местных выборов может также усложнить подготовку национальных выборов, намеченных на 2011 год, а также подорвать доверие конголезского электората и международных партнеров Демократической Республики Конго. В соответствии с резолюцией 1797 (2008) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций оказывает техническую консультационную помощь и готова расширить свою материально-техническую поддержку и поддержку в области безопасности, необходимую для проведения выборов. Однако еще предстоит принять множество мер, с тем чтобы уложиться в предусмотренные в настоящее время сжатые сроки. Я настоятельно призываю правительство и парламент оперативно утвердить законодательную и организационную основу, необходимую для проведения местных выборов. Я также еще раз настоятельно призываю доноров поддержать проведение местных выборов и помочь укрепить возможности Демократической Республики Конго в вопросах проведения выборов.

81. Население по-прежнему ждет ощутимой отдачи от установления мира, а также подотчетности и транспарентности со стороны правительства. Я призываю правительство выполнить обязательства, изложенные в его программе на 2007–2011 годы, в «контракте об управлении» и программах сопутствующих реформ, и настоятельно призываю международное сообщество поддержать усилия правительства в этом направлении.

82. Одной из причин глубокой обеспокоенности остается широкомасштабное сексуальное насилие в Демократической Республике Конго. Важнейшими шагами по решению этой проблемы будут расформирование незаконных вооруженных групп и распространение законной власти государства на всю территорию страны. Ответственность за предупреждение таких преступлений и за их судебное преследование лежит на правительстве. Я с удовлетворением отмечаю личную приверженность президента Кабилы борьбе с этим бедствием сексуального насилия и аналогичную приверженность других старших правительственных должностных лиц и парламентариев. Я недавно направил президенту Кабиле письмо, в котором приветствовал его личный вклад и призвал его продолжать тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы смыть это пятно позора с конголезского общества.

83. Однако еще многое предстоит сделать. МООНДРК и система Организации Объединенных Наций расширяют свою деятельность и проводят тщательный анализ мер в целях поддержки усилий Конго по предупреждению сексуального насилия и борьбе с ним и привлечению виновных к ответственности. Я буду продолжать постоянно информировать Совет Безопасности о развитии ситуации, в том числе о завершении разработки всеобъемлющей и охватывающей всю Миссию стратегии — плана ускоренных общих действий Организации Объединенных Наций.

84. Как указывается в настоящем докладе, компоненты МООНДРК продолжали уделять основное внимание обеспечению прогресса Демократической Республики Конго в достижении широких контрольных показателей, изложенных в моем предыдущем докладе. Были приняты важные меры по укреплению стабильности в восточной части Демократической Республики Конго, проведе-

нию местных выборов и реформированию сектора безопасности, однако сохраняются многочисленные препятствия и неопределенности. Результаты переговоров между правительством Уганды и Армией сопротивления Бога (АСБ) и консультаций между Демократической Республикой Конго и Угандой по Альянсу демократических сил/Национальной армии освобождения Уганды могут дополнительно изменить ситуацию в плане безопасности в восточной части Демократической Республики Конго. Продолжая поддерживать общие усилия правительства по достижению этих контрольных показателей, МООНДРК будет также согласовывать с правительством четкие осязаемые шаги, которые следует предпринять в рамках общих контрольных показателей, изложенных в моем предыдущем докладе. Достижение этих контрольных показателей позволит в конечном счете свернуть деятельность МООНДРК и плавно перейти к присутствию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, в большей мере ориентированному на развитие.

85. В соответствии с резолюцией 1794 (2007) МООНДРК уделяла основное внимание решению проблем в области безопасности, которые создают вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго, с уделением особого внимания защите гражданского населения. В рамках поддержки начатых в Гоме и Найроби процессов МООНДРК сосредоточила более 90 процентов своих сил в восточной части страны, причем свыше 60 процентов в настоящее время находится в провинциях Киву. Утвержденная в соответствии с резолюцией 1756 (2007) нынешняя численность сил Миссии не отражает той важнейшей роли, которую МООНДРК должна играть в рамках начатых в Гоме и Найроби процессов. Решение этих сложных задач, видимо, потребует высокого сосредоточения активов Миссии с точки зрения сроков и района развертывания. Необходимо предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы сосредоточение сил в провинциях Киву не привело к возникновению вакуума в плане безопасности в других местах. Однако ресурсы МООНДРК задействованы до предела, что создает угрозу в районах потенциальной и растущей напряженности, в том числе в Нижнем Конго и других местах. Я намерен тщательно отслеживать ситуацию и могу обратиться к Совету с рекомендациями обеспечить, чтобы развертывание военного и гражданского персонала Миссии отвечало возложенным на нее задачам.

86. Я хотел бы поблагодарить своего Специального представителя Алана Досса за его усилия, а также выразить особую признательность его предшественнику Уильяму Лейси Суингу за его приверженность делу и мужество в оказании содействия Демократической Республике Конго на переходном этапе и в первый год работы избранного правительства. Я хотел бы также поблагодарить международных и национальных сотрудников МООНДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций, чья приверженность делу, зачастую в трудных условиях, помогала народу Демократической Республики Конго в его стремлении к миру и безопасности и соблюдению прав человека. Я также признателен странам, предоставляющим МООНДРК войска и полицейские контингенты, и их военнослужащим и полицейским, которые с честью служат в составе этой трудной миссии, а также странам-донорам и многосторонним неправительственным организациям, которые оказывают поддержку, необходимую для достижения прогресса в Демократической Республике Конго.

Карта

