



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
6 March 2008
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 19 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Шестьдесят третий год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/6 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1746 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) до 23 марта 2008 года. В докладе дается обзор деятельности МООНСА со времени представления моего последнего доклада от 21 сентября 2007 года (A/62/345-S/2007/555). 15 октября 2007 года в Совете Безопасности был проведен устный брифинг о положении в Афганистане.

II. Общий обзор

2. Спустя два года после принятия Соглашения по Афганистану политические переходные процессы по-прежнему идут с большими трудностями. Действия движения «Талибан» и связанных с ним вооруженных групп, а также зависимость экономики от оборота наркотиков представляют серьезнейшую угрозу для все еще слабых политических, экономических и социальных институтов. Несмотря на тактические успехи национальных и международных вооруженных сил, антиправительственные элементы далеко не сломлены. Тридцать шесть из 376 районов, в том числе большинство районов на востоке, юго-востоке и юге страны, по-прежнему преимущественно недоступны для афганских официальных лиц и сотрудников гуманитарных организаций. Это препятствует оказанию гуманитарной помощи нуждающимся и в без того сложной обстановке, обусловленной неблагоприятными погодными условиями, установившимися в последние несколько месяцев. При этом в силу несовершенства



управления и недостаточно активных усилий в области развития, особенно на уровне провинций и районов, сохраняется отчужденность населения от политических процессов, которая прямо и косвенно отвечает интересам антиправительственных элементов.

3. В этой неблагоприятной обстановке правительство поставило перед собой первоочередную задачу — улучшить управление на субнациональном уровне. Усилия Независимого директората местного управления по восстановлению связи администраций провинций со структурами центрального правительства начали приносить свои плоды. Кроме того, эта инициатива свидетельствует о том, что правительство в полной мере сознает, насколько коррупция подрывает его авторитет и доверие к нему населения, а это является по крайней мере необходимым условием решительных действий по преодолению этой проблемы. Кроме того, своей активной подготовкой к седьмому совещанию Объединенного совета по координации и контролю, состоявшемуся в Токио 6 февраля 2008 года, и участием в нем правительство продемонстрировало свою твердую решимость решить проблему наркотиков при поддержке его международных партнеров.

4. Другим положительным моментом является сохраняющееся активное участие международного сообщества в афганских делах. Вместе с тем необходимо приложить дополнительные усилия к тому, чтобы помощь была более действенной и согласованной, и добиваться, чтобы международная помощь ориентировалась на спрос, а не предложение, а ее характер определялся прежде всего потребностями Афганистана. В этой связи следует отметить, что Организация Объединенных Наций готова, следуя последним призывам, взять на себя более существенную роль в координации гуманитарной помощи Афганистану. Однако для того чтобы успешно выполнить эту роль, все соответствующие стороны должны взять на себя твердое обязательство совместными усилиями и при более тесном взаимодействии оказывать поддержку правительству Афганистана.

III. Основные события политической жизни

A. Национальное собрание, политические партии и выборы

5. За последние несколько месяцев нижняя палата Национального собрания (Волеси джирга) представила на утверждение высшей палаты (Мишрану джирге) ряд законов и соглашений, включая закон о труде, закон о минах, закон о кооперативах и Рамочную конвенцию по борьбе против табака. Кроме того, после соответствующих слушаний Волеси джирга утвердила назначенные президентом кандидатуры на должности министра по делам беженцев, главы Центрального банка и последнего судьи Верховного суда.

6. Хотя эти примеры свидетельствуют о том, что взаимодействие между законодательной и исполнительной ветвями власти может дать положительные результаты, между этими ветвями по-прежнему существует значительная напряженность. После продолжительного обсуждения обе палаты утвердили закон о средствах массовой информации, который, однако, был отклонен президентом на том основании, что он носит чрезмерно ограничительный характер. На своем седьмом совещании Объединенный совет по координации и контролю

лю призвал как можно скорее принять этот закон в соответствии с основополагающими принципами свободы выражения мнений, закрепленными в Конституции Афганистана и в международных договорах по правам человека, участником которых является Афганистан.

7. Напряженность в отношениях между исполнительной и законодательной ветвями власти также усилилась после террористического акта, совершенного террористом-смертником против парламентской делегации, находившейся с визитом в Баглане, в результате которого был убит представитель оппозиции (см. пункт 19 ниже). Волеси джирга потребовала отстранения ряда членов правительства от должностей за плохое обеспечение безопасности. После состоявшегося в ноябре 2007 года закрытого заседания Волеси джирга в начале декабря представила президенту проект предложения по обеспечению национальной безопасности, в котором было рекомендовано укрепить Афганскую национальную армию (АНА) и Афганскую национальную полицию (АНП); рассмотреть вопрос о примирении с антиправительственными элементами; и улучшить координацию между международными и афганскими силами. Глава исполнительной власти пока не ответил на это предложение.

8. Исполнительная и законодательная власти начали активно заниматься предстоящими выборами. В ноябре правительством был одобрен законопроект о выборах, который находится на рассмотрении Национального собрания. Парламентарии призвали все афганские политические силы включиться в этот процесс, с тем чтобы согласовать позиции по таким спорным вопросам, как избирательная система. Закон о выборах и законопроект о структуре, обязанностях и функциях Независимой избирательной комиссии Афганистана должны быть приняты как можно скорее, поскольку выборы намечены на 2009 и 2010 годы.

9. Обсуждается также возможность проведения президентских и парламентских выборов одновременно, а не с годичным интервалом. С технической точки зрения первый вариант более предпочтителен с точки зрения затрат. Вместе с тем для того чтобы синхронизировать эти мероприятия, необходимо согласовать ряд конституционных и юридических моментов. Президент дал поручение трем ветвям правительства рассмотреть вопрос о практической целесообразности проведения одновременных выборов в 2009 или 2010 году. 13 февраля Волеси джирга проголосовала за проведение отдельных выборов, в то же время в Мишрану джирге и других ветвях правительства обсуждение этого вопроса продолжается. На седьмом совещании Объединенного совета по координации и контролю было подчеркнуто, что правительству Афганистана необходимо в срочном порядке принять решение о сроках проведения выборов, с тем чтобы начать планирование и регистрацию избирателей.

10. Предстоящие выборы будут первыми выборами, организуемыми афганскими властями после заключения Боннского соглашения. Организация Объединенных Наций оказывает Независимой избирательной комиссии Афганистана помощь в подготовке к выборам и регистрации избирателей. В конце 2007 года Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, входящий в Департамент по политическим вопросам, провел в Афганистане миссию по оценке потребностей. Участники миссии провели консультации с членами правительства, парламентариями и представителями политических партий и судебной власти и работали в тесном взаимодействии с Избирательной комиссией,

представителями международного сообщества и учреждений Организации Объединенных Наций с целью выявления тех элементов избирательного процесса, в которых может понадобиться помощь Организации Объединенных Наций.

В. Положение в провинциях

11. В провинциях, в которых не происходят вооруженные антиправительственные выступления, все активнее налаживается управление и экономическое развитие. На востоке страны, особенно в провинциях Нангархар и Кунар, местным администрациям удалось укрепить связи с местным населением. АНА и АНП начали закрепляться в районах, ранее контролировавшихся повстанцами. Эта активизация усилий правительства по обеспечению безопасности и предоставлению базовых услуг населению на местном уровне свидетельствует о растущем признании того факта, что важным условием обеспечения стабильности является доверие населения к своему правительству.

12. При этом в западной провинции Фарах повстанцам удалось временно взять под свой контроль несколько районных центров. Жители этих районов неоднократно жаловались на местную полицию и ополчение, которые якобы причастны к организованной преступности и незаконному обороту наркотиков и поддерживают связи с движением «Талибан». Отсутствие подразделений Международных сил содействия безопасности (МССБ) или надежных афганских национальных сил безопасности также позволило относительно малочисленным скитающимся группам повстанцев по своему усмотрению выбирать время и место нападений.

13. После отхода МССБ из Мусакалы в начале сентября 2006 года и последующего захвата ее силами движения «Талибан» в январе 2007 года этот район по-прежнему был недоступен для правительства Афганистана. Мусакала также была одним из немногих районов, в которых движение «Талибан» установило свою администрацию и судебную власть. В середине декабря 2007 года в результате военной операции, проведенной по просьбе местных влиятельных людей и спланированной и осуществленной АНА при поддержке международных вооруженных сил, правительство вернуло город под свой контроль. Несмотря на успех операции, обстановка в Мусакале остается напряженной и движение «Талибан» по-прежнему является влиятельной силой в ряде близлежащих районов.

С. Положение в регионе

14. 20 октября 2007 года в Афганистане состоялось семнадцатое совещание Совета министров Организации экономического сотрудничества, проходившее в Герате. Главным предметом обсуждения на совещании было завершение строительства объектов региональной транспортной и энергетической инфраструктуры, а также создание благоприятных условий для развития предпринимательства. На последующих встречах между Афганистаном и его партнерами из региона было подписано соглашение на 500 млн. долл. США о поставке в Афганистан и Пакистан электроэнергии из Таджикистана и Кыргызстана и была принята Кабульская декларация о содействии региональному сотрудничеству.

ву в области электро-энергоснабжения между странами Центральной и Южной Азии.

15. Афганистан и Исламская Республика Иран продолжали поиск взаимоприемлемых путей решения проблемы афганских беженцев и незаконных мигрантов. В 2007 году всего 7054 зарегистрированных афганских беженца решили вернуться из Исламской Республики Иран домой, а с апреля 2007 года в Афганистан были принудительно возвращены более 363 000 незарегистрированных афганцев. 16 января 2008 года после официального протеста правительства Афганистана против проведенной накануне депортации и с учетом необычно суровой зимы Иран согласился приостановить высылку афганцев, незаконно проживающих на его территории. В настоящее время между двумя странами ведутся переговоры об условиях, на которых Исламская Республика Иран предоставит рабочие визы 300 000 граждан Афганистана.

16. Чрезвычайно важное значение для стабильности в Афганистане и в регионе в целом по-прежнему имеют отношения между Пакистаном и Афганистаном. Во время визита президента Карзая в Исламабад 26 и 27 декабря 2007 года, который был подготовлен успешной джиргой мира в августе 2007 года, лидеры двух стран назвали экстремизм и терроризм своим общим врагом и заявили о своей твердой решимости вести борьбу с ним путем дальнейшего совершенствования существующих механизмов обмена информацией. Следует ожидать, что тот импульс, который возник благодаря этим положительным сдвигам, сохранится, особенно проведение второго раунда джирги мира, приостановленного до завершения выборов в Пакистане.

IV. Безопасность

17. В 2007 году по сравнению с предыдущим годом количество выступлений повстанцев и террористических актов резко увеличилось. В 2007 году было зафиксировано в среднем 566 инцидентов в месяц против 425 в предыдущем году. Из более чем 8000 человек, погибших в 2007 году в результате столкновений, более 1500 — гражданские лица.

18. Афганистан по-прежнему резко разделен на в целом более стабильные запад и север, в которых проблемы безопасности связаны с противостоянием различных группировок и преступностью, и юг и восток, для которых характерны все более организованные выступления повстанцев. Впрочем, даже на юге конфликт носит довольно ограниченный характер: 70 процентов инцидентов, связанных с безопасностью, произошли в 10 процентах (40) районов Афганистана, в которых проживает 6 процентов населения страны. Вместе с тем вызывают обеспокоенность постепенная активизация действий повстанцев на крайнем северо-западе страны — в ранее спокойном районе, а также вылазки повстанцев в провинциях Логар и Вардак, граничащих с Кабулом.

19. В 2007 году произошли заметные изменения в тактике антиправительственных элементов. Превосходство афганских и международных сил безопасности при ведении обычных боевых действий вынудило оппозиционные группы перейти к тактике ассиметричных локальных выступлений, направленных преимущественно против Афганских национальных сил безопасности и, в ряде случаев, против гражданского населения: применение самодельных взрывных устройств, теракты террористов-смертников, убийства и похищения. В

2007 году террористами-смертниками было осуществлено 160 терактов и еще 68 терактов были предотвращены, тогда как в 2006 году было совершено 123 теракта и 17 терактов были предотвращены. В результате теракта против парламентской делегации, посещавшей провинцию Баглан, был убит представитель оппозиции Саид Мустафа Каземи и еще не менее 63 человек, включая 6 детей. 14 января 2008 года террористы совершили теракт в гостинице «Серена» в Кабуле. В результате 8 человек были убиты и еще 9 получили ранения — среди убитых и раненых были как афганцы, так и иностранные граждане. 17 февраля 2008 года в районе Аргандаба под Кандагаром был совершен самый крупный по количеству жертв теракт с 2001 года: взрывом бомбы террориста-смертника были убиты 67 гражданских лиц и 13 сотрудников АНП, включая начальника районного управления, а 90 человек получили ранения. На следующий день в приграничном городе Спинбулдак в колонну МССБ врезалась начиненная взрывчаткой автомашина; в результате взрыва были убиты 35 гражданских лиц, 28 человек, включая 3 военнослужащих МССБ, получили ранения. Хотя повстанцы пользуются поддержкой и помощью отдельных элементов афганского общества, решающим фактором, обеспечивающим их выживание, явно остается поддержка из-за рубежа в форме руководства, планирования, подготовки, финансирования и оснащения.

20. Особую обеспокоенность вызывало увеличение количества нападений на местных и иностранных сотрудников гуманитарных организаций. В 2007 году более 40 колонн, доставлявших продовольственную помощь для Всемирной продовольственной программы (ВПП), подверглись нападениям и грабежам. В ходе более 130 нападений на сотрудников гуманитарных программ 40 сотрудников были убиты и 89 были похищены, и из них 7 впоследствии были убиты их похитителями.

V. Обеспечение безопасности и законности

A. Афганские силы безопасности

21. На данный момент боевой состав АНА насчитывает более 49 000 военнослужащих, по сравнению с 80 000 военнослужащих, которые были недавно одобрены на седьмом совещании Объединенного совета по координации и контролю. В основном это будет легкая пехота в составе 13 пехотных бригад, бригада «командос» и одна механизированная бригада, которые будут сведены в пять корпусов. АНА вынуждена вести боевые действия против повстанцев при одновременном наращивании численного состава на ближайшую перспективу и формировании профессиональных военных кадров на долгосрочную перспективу. Ее способность решить эти задачи во многом будет зависеть от способности МССБ направить в состав действующих частей достаточное количество групп инспекторов.

22. По уровню профессиональной выучки и эффективности действий АНП по-прежнему отстает от АНА. Результаты реформ проявляются медленно, серьезную проблему по-прежнему представляет коррупция, а процессы учета финансовых и кадровых ресурсов, имущества и оружия по-прежнему несовершенны. Проведенный в августе и сентябре 2007 года подсчет личного состава АНП выявил серьезные расхождения между фактической численностью ее

личного состава и численностью поставленного на денежное довольствие. В связи с этим в октябре 2007 года Объединенный совет по координации и контролю на своем шестом совещании поставил задачу провести проверку качества работы и структур АНП и представить доклад о принятых мерах по приведению системы начисления денежного довольствия в соответствие с фактическим числом полицейских. На своем седьмом совещании Объединенный совет по координации и контролю призвал Международный совет по координации действий полиции, который координирует все международные усилия по реформированию министерства внутренних дел и АНП, разработать общую стратегию реформирования полиции, в которой в равной степени учитывались бы задачи правоприменения и борьбы с выступлениями повстанцев.

В. Международные силы и координация действий гражданских и военных структур

23. МССБ, которые в настоящее время насчитывают 41 700 военнослужащих, провели ряд успешных операций в районах с неустойчивой обстановкой и продолжали оказывать ценную помощь, действуя через свои провинциальные группы по восстановлению. С другой стороны, на их эффективности отрицательно сказывается недостаточная численность личного состава и ограничения, налагаемые национальными органами, которые не позволяют полноценно функционировать некоторым подразделениям. Улучшилась координация с афганскими национальными силами безопасности и международным сообществом, а оперативные группы инструкторов и офицеров связи МССБ доказывают свою эффективность в плане передачи ответственности за обеспечение безопасности афганским структурам. В 2008 году предстоит также принять важные решения о краткосрочном развертывании контингента морской пехоты США численностью 3200 человек и о механизме согласования действий провинциальных групп по восстановлению. В 2008 году потребуются важное перераспределение обязанностей между МССБ и афганскими национальными силами безопасности в плане руководства и главенствующей роли в сфере безопасности с учетом возросшего потенциала последних.

С. Обеспечение законности

24. Министерство юстиции, возможности которого пока ограничены, по-прежнему перегружено работой, связанной с разработкой, изучением и пересмотром большого числа сложных законодательных актов. Министерство, а также Верховный суд и Генеральная прокуратура по-прежнему испытывают ощутимую нехватку ресурсов, инфраструктуры и квалифицированных и опытных судей и обвинителей. С открытием Национального юридического учебного центра были организованы стажировки для лиц, зачисляемых на службу в качестве судей или обвинителей. Однако угрозы и подкупы затрудняют подбор, распределение и сохранение квалифицированных добросовестных судей в тех районах, в которых в них ощущается наибольшая потребность. Низкие заработные платы также создают условия для коррупции. Кроме того, поскольку назначения и продвижение по службе происходят негласно и без учета реальных заслуг и отсутствуют действенные и справедливые механизмы расследо-

вания нарушений этических норм, подотчетность оказывается не на должном уровне, что подрывает доверие людей к судебной системе.

25. Хотя право обращаться в суды и получать юридическую помощь закреплено в Конституции, большинство афганцев лишены возможности воспользоваться этим правом, особенно женщины, дети и уязвимые группы. Эта проблема усугубляется тем, что люди недостаточно осведомлены о правах и юридических процессах. Так, например, согласно данным министерства юстиции, 20 процентов детей, находящихся в учреждениях опеки, обвиняются в нарушениях, которые по афганскому законодательству не являются преступлениями, например в бегстве из дома. Кроме того, согласно результатам обследования, проведенного недавно Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Афганской независимой комиссией по правам человека в исправительных учреждениях для подростков в 22 провинциях, в системе ювенального правосудия правовые процедуры в целом не соблюдаются. Это обследование показало, что всего 24 процента подростков в период содержания под стражей встречались с адвокатами; 56 процентов подростков сообщили, что они давали показания под давлением; и только в 9 процентах случаев в момент задержания подростков информировали об их правах.

26. Тем не менее наблюдались медленные положительные сдвиги в развитии инфраструктуры правовой системы, а число частных адвокатов продолжает расти. Принятый в ноябре 2007 года Закон об адвокатской деятельности разрешил создание независимой коллегии адвокатов, насчитывающей более 400 официально зарегистрированных адвокатов. Этот закон также передал функции по оказанию правовой помощи из Верховного суда в министерство юстиции, чья новая группа правовой помощи получает более значительную поддержку со стороны международных и национальных заинтересованных сторон. После состоявшейся в июле 2007 года Римской конференции по вопросам законности в Афганистане были разработаны национальная стратегия в области правосудия и Национальная программа развития правосудия, в рамках которой главный упор в течение ближайших трех лет будет делаться на налаживании в Афганистане действенного механизма, обеспечивающего добросовестность и подотчетность при оказании юридических услуг, возможность обращаться в суды и получать юридическую помощь и повышение правовой грамотности населения при содействии координации деятельности доноров. Получены средства на финансирование восьми краткосрочных проектов, направленных на решение насущных проблем в секторе правосудия, осуществление которых уже началось.

D. Разминирование

27. Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны по-прежнему представляют серьезную опасность для населения Афганистана и сдерживают процесс восстановления — наземные мины и другие боеприпасы предположительно все еще находятся на территории площадью более 700 квадратных километров. В 2007 году в результате взрывов наземных мин и взрывоопасных пережитков войны 138 человек погибли и 429 получили ранения, причем приблизительно 50 процентов из них составляли дети. В рассматриваемый в докладе период управляемый Организацией Объединенных Наций Центр по вопросам разминирования для Афганистана продолжал координировать действия

23 партнеров, участвующих в Программе разминирования для Афганистана. Благодаря Программе было очищено приблизительно 168 квадратных километров территории — в итоге было уничтожено 26 401 противопехотная мина, 649 противотанковых мин и 1 659 302 единицы неразорвавшихся боеприпасов.

28. В течение отчетного периода в Афганистане были достигнуты значимые для всей страны ключевые результаты в области разминирования. Организация Объединенных Наций оказала правительству помощь в выполнении его обязательств по статье IV Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и в выполнении одного пункта Национальной стратегии развития страны, когда в октябре 2007 года был уничтожен последний известный склад противопехотных мин. В декабре 2007 года на Симпозиуме по разминированию, организованном министерством иностранных дел при поддержке Организации Объединенных Наций, было заключено соглашение о создании межведомственного органа, который будет осуществлять правительственный надзор за разминированием в масштабах страны и содействовать передаче правительству страны ответственности за разминирование, которым сейчас занимается Организация Объединенных Наций.

Е. Борьба с наркотиками

29. Со времени представления моего последнего доклада борьба с наркотиками существенно активизировалась. После того как в 2007 году заметно увеличились масштабы выращивания опийного мака и производства опиума, эта проблема стала предметом всестороннего обсуждения в Группе стратегических действий, Рабочей группе по Национальной стратегии развития Афганистана, в Правительственном комитете по надзору и на седьмом совещании Объединенного совета по координации и контролю. В течение отчетного периода советник Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывал министерству по борьбе с наркоторговлей помощь в согласовании различных позиций, касающихся борьбы с наркотиками, внутри правительства и в международном сообществе, в выявлении совпадающих мнений и выработке единой позиции по порядку действий. На своем седьмом совещании Объединенный совет по координации и контролю одобрил представленный правительством порядок осуществления национальной стратегии борьбы с наркотиками, который включает уничтожение в 2008 году посевов опийного мака на площади 50 000 гектаров с упором, по возможности, на владения крупных землевладельцев. Правительство будет обеспечивать силовую поддержку мер по борьбе с наркотиками, учитывая наличие прочной связи между наркоиндустрией и повстанческим движением. В плане дана твердая установка на альтернативное развитие, акцентируется внимание на необходимости переноса центра тяжести на уровень провинций и подчеркивается необходимость усиления поддержки Целевого фонда борьбы с наркотиками со стороны доноров, успешная реорганизация которого является предпосылкой повышения эффективности его работы. Теперь главным вопросом остается практическое осуществление. Необходимо в срочном порядке активизировать правоприменительную деятельность не только в части ликвидации посевов, но и в том, что касается запрещения незаконного оборота наркотиков (включая химические прекурсоры) и демонтажа лабораторий по производству наркотиков.

30. Эффективность осуществления национальной стратегии борьбы с наркотиками была незначительной, хотя после объявления данных о масштабах производства опиума за 2007 год несколько активизировалась деятельность по обеспечению соблюдения запрета, отчасти благодаря поддержке со стороны МССБ и активизации усилий Целевой группы по уголовному правосудию, которая занимается серьезными нарушениями в сфере наркотиков. Важно отметить, что Независимый директорат местного управления объявил, что деятельность губернаторов провинций будет оцениваться по тому, насколько успешно они выполняют задачи борьбы с наркотиками. Необходимо срочно усилить направляющую роль в борьбе с наркотиками на основе четкого разграничения функций и обязанностей министерства по борьбе с наркоторговлей и других соответствующих органов. Объединенному совету по координации и контролю на его седьмом совещании сообщили, что генерал Ходэйдад, исполняющий обязанности министра по борьбе с наркоторговлей в течение более семи месяцев, был назначен министром. На момент подготовки доклада это назначение еще не было утверждено парламентом.

31. Согласно опубликованным в феврале 2008 года материалам обследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Экспресс-оценка масштабов выращивания опийного мака за зиму», масштабы выращивания опийного мака в 2008 году значительных изменений не претерпят. Эта деятельность по-прежнему сосредоточена в южных и западных провинциях, в которых активно действуют повстанцы, и, по всей вероятности, ее масштабы увеличатся. Не ожидается существенных изменений в провинции Гильменд, на которую в прошлом году пришлось более половины всех наркотиков, произведенных в Афганистане. Хотя отраднo, что в этом году опийный мак не будет выращиваться в 12 провинциях, Афганистан превращается в одного из крупнейших в мире поставщиков каннабиса — в 2007 году под посевами каннабиса было занято 70 000 гектаров земли.

Г. Роспуск незаконных вооруженных групп

32. Был достигнут прогресс в роспуске незаконных вооруженных групп. В 21 из 51 района, в которых осуществлялась данная программа, была расформирована 161 незаконная вооруженная группа. Было арестовано или разоружено свыше 1050 лиц и конфисковано 5700 единиц оружия. В рамках программы «Новое начало для Афганистана», осуществляемой при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжается оказание содействия в создании потенциала, прежде всего за счет создания в структуре министерства внутренних дел специального подразделения по роспуску незаконных вооруженных групп, которое будет содействовать передаче правительства полному контролю над процессом разоружения.

VI. Органы власти

33. Признавая важность совершенствования местного самоуправления, 30 августа 2007 года правительство создало Независимый директорат местного самоуправления. Независимый директорат ведает вопросами контроля за работой губернаторов провинций, районных администраторов и муниципалитетов и

оказанием поддержки провинциальным советам. Объединение всех органов местного самоуправления должно повысить гласность в предоставлении услуг местному населению.

34. Независимый директорат местного управления стремится к установлению связи между органами власти и населением на всей территории страны, прежде всего в тех провинциях, где обстановка в плане безопасности не является стабильной. В провинции Вардак Независимый директорат организовал поездки на места и привлек местных лидеров к осуществлению контроля за предоставлением услуг. В районе Муса-Кала руководство со стороны Независимого директората позволило повысить эффективность координации деятельности между органами власти и международным сообществом. Были сделаны первые шаги по повышению эффективности принимаемых на уровне провинций и округов усилий в таких областях, как государственное управление, реформа полиции, обеспечение законности, роспуск незаконных вооруженных групп и борьба с наркотиками. Независимый директорат также стремится повысить эффективность работы комитетов развития провинций. За последние шесть месяцев президент с согласия Независимого директората местного управления назначил пять губернаторов провинций.

35. Правительство предпринимает шаги для решения проблемы усиливающейся коррупции. В августе 2006 года для оценки степени коррумпированности государственного сектора был создан межучрежденческий комитет; при поддержке со стороны ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности был разработан проект национальной стратегии борьбы с коррупцией, а в министерствах были проведены оценки вероятности возникновения коррупции; ожидается официальная ратификация подписанной в августе 2007 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Тем временем министерство юстиции провело исследование по тем правовым положениям, в которые необходимо внести изменения для обеспечения их соответствия упомянутой Конвенции. Борьба с коррупцией желательна и необходима, однако необходимо внести дополнительную ясность в функции различных органов, которые были учреждены для решения проблемы коррупции. Кроме того, созданный в рамках выполнения одного из контрольных показателей Соглашения консультативный совет по назначениям старших должностных лиц еще не начал функционировать в полной мере. Объединенный совет по координации и контролю на своем седьмом совещании призвал принять решение по правилам процедуры Консультативного совета и разработать их до следующего совещания Объединенного совета по координации и контролю, намеченного на май 2008 года.

VII. Права человека

36. 2007 год не был отмечен выдающимися успехами в области прав человека в Афганистане. Средства массовой информации и гражданское общество были практически лишены возможности обсуждать вопросы прав человека и требовать отчета у государственных чиновников и других представителей власти. По-прежнему высказываются мнения о том, что права человека не совместимы с местными традициями и являются для Афганистана непозволительной «роскошью».

37. В ходе своей поездки в Афганистан в ноябре 2007 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в ответ на эти утверждения подчеркнула необходимость того, чтобы правительство и его международные партнеры подтвердили центральное значение прав человека для мира, безопасности и господства права. Верховный комиссар также выразила свое разочарование в связи с отсутствием прогресса в вопросах правосудия переходного периода и призвала вновь подтвердить приверженность такому подходу, который предполагает установление истины и восстановление в правах. МООНСА сотрудничает с правительством, соответствующими заинтересованными сторонами и гражданским обществом в активизации осуществления Плана действий в интересах мира, примирения и правосудия и применения на практике подхода, в большей степени учитывающего интересы жертв. Все более активное участие в вопросах правосудия переходного периода принимают группы гражданского общества, однако те, кто требует правосудия или занимается расследованием или сбором информации о нарушениях прав человека, зачастую оказываются жертвами гонений, запугивания или цензуры.

38. Свобода слова все чаще подвергается как нападкам со стороны антиправительственных элементов, использующих тактику запугивания, так и ограничениям на деятельность журналистов и средств массовой информации, вводимым самим правительством. В ноябре 2007 года министерство информации и культуры издало циркуляр, требующий от всех электронных средств массовой информации воздерживаться от распространения «будоражающей общественность» информации. В январе 2008 года суд первой инстанции в закрытом заседании и в отсутствие адвоката защиты приговорил к смерти журналиста по обвинению в богохульстве. Этот случай приобрел международную огласку и спровоцировал дискуссию по вопросу о свободе слова в Афганистане.

39. Данный случай со всей очевидностью свидетельствует о наличии серьезных недостатков в системе уголовного правосудия Афганистана, что также подтверждается итогами проведенной в октябре 2007 года совместно МООНСА и Независимой афганской комиссией по правам человека кампании по проверке произвольных задержаний и результатами осуществляемого МООНСА проекта мониторинга правовой системы. Серьезную озабоченность вызывает негласное приведение в исполнение 7 октября 2007 года в Кабуле 15 смертных приговоров через расстрел. С учетом недавних призывов Генеральной Ассамблеи относительно моратория на смертную казнь международные обязательства в области прав человека обязывают Афганистан не приводить в исполнение смертные приговоры без соблюдения высочайших процессуальных стандартов.

40. Продолжают поступать сообщения о случаях пыток и неправомерного обращения с лицами, задержанными афганскими властями. В этой связи особую озабоченность вызывает отсутствие действенного надзора за функционированием Национального директората безопасности. МООНСА не в состоянии проанализировать жалобы на продолжительное и произвольное задержание и неправомерное обращение в местах задержания, находящихся в ведении международных вооруженных сил, например в Баграме, поскольку вопрос о предоставлении неконтролируемого доступа до сих пор не решен.

41. Дети по-прежнему остаются жертвами насилия, вызванного действиями повстанцев. Важно, что в докладе Генерального секретаря о детях и вооружен-

ных конфликтах (A/62/609-S/2007/757) конкретно упоминается движение «Талибан», что послужило причиной проведения консультаций Организации Объединенных Наций по вопросу о создании механизма мониторинга и отчетности касательно нарушений, совершаемых против детей вооруженными группами, в соответствии с требованием, содержащимся в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

А. Защита гражданского населения

42. Имеются все свидетельства того, что в рамках кампании запугивания антиправительственные элементы выбирают в качестве объекта для нападения гражданских лиц, которые, как считается, поддерживают правительство. Кроме того, ряд серьезных инцидентов стал возможным из-за отсутствия достаточных мер по защите гражданских лиц со стороны международных сил. С учетом этого международные силы пересмотрели процедуры эскалации силы и стандартные оперативные процедуры действия авиации.

43. МООНСА и Независимая афганская комиссия по правам человека активизировали усилия по обеспечению более глубокого понимания военными их обязанностей согласно международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека. В рамках обмена информацией по конкретным делам на субнациональном и национальном уровнях подчеркивается важность проведения беспристрастных и независимых расследований инцидентов, связанных с жертвами среди гражданского населения.

В. Гендерные вопросы

44. Несмотря на многочисленные стратегии и программы правительства по решению гендерных вопросов, ошутимое улучшение положения женщин по-прежнему остается важной нерешенной задачей. Реализация Национального плана действий для женщин Афганистана началась с осуществления экспериментальных проектов. Достижение дальнейшего прогресса будет зависеть от политической воли, адекватного финансирования и наличия возможностей для реализации.

45. Учитывая, что на долю женщин приходится 66 процентов участников планов микрофинансирования и 38 процентов участников национальной программы повышения квалификации, можно говорить о том, что в улучшении экономического положения женщин удалось добиться определенных успехов. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и министерством по делам женщин Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе разработала стратегию обеспечения равенства мужчин и женщин для расширения участия женщин в гражданской службе.

46. Тем не менее серьезное беспокойство по-прежнему вызывают случаи насилия и вредной практики в отношении женщин и девочек. В 2007 году МООНСА получила свыше 2000 жалоб о насилии в отношении женщин. Вопросы совершенствования координации в борьбе с насилием в отношении женщин решаются на стратегическом уровне в рамках работы межминистерской комиссии по насилию в отношении женщин и в рамках многочисленных

общинных инициатив. Ведется работа по систематическому включению мероприятий по сбору и анализу данных о насилии в отношении женщин в деятельность соответствующих министерств. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ЮНИФЕМ создал специальный фонд защиты женщин, относящихся к группе риска. В то же время все еще не решена проблема, связанная с систематическим отказом в доступе женщин к правосудию и защите от насилия и с тенденцией криминализировать действия женщин, ставших жертвами насилия. Для улучшения положения с соблюдением прав женщин необходимо повысить гласность в работе органов государственной власти, а также наладить контроль за выполнением принятых правительством обязательств, прежде всего предусмотренных в Соглашении 13 контрольных показателей равенства мужчин и женщин.

VIII. Положение в гуманитарной области

47. Из-за отсутствия безопасности учреждения системы Организации Объединенных Наций не имеют возможности действовать в 78 округах на юге страны. Выездные миссии Организации Объединенных Наций практически во все южные округа страны не функционируют уже в течение нескольких месяцев. После разграбления колонн на дороге Кандагар-Фарах Всемирная продовольственная программа столкнулась с проблемами в перевозке продовольствия и других жизненно необходимых предметов помощи в Герат, откуда помощь доставляется в западные провинции страны, наиболее серьезно пострадавшие от зимней непогоды. Имеется множество сообщений о последствиях отсутствия безопасности на юге страны, однако, по сообщениям Афганского бюро по безопасности неправительственных организаций (НПО), в 2007 году свыше половины жертв среди сотрудников НПО на севере страны было вызвано преступлениями экономического характера.

48. Доступу гуманитарных организаций к жителям отдаленных районов препятствовали и погодные условия нынешней зимой, которая, по оценкам, была самой суровой за последние 30 лет. Наиболее серьезно пострадали западные провинции Бадгис, Фарах, Гор и Герат, где было зарегистрировано свыше 800 вызванных погодными условиями жертв. В рамках предкризисного планирования было осуществлено предварительное размещение гуманитарных грузов, однако обстановка в области безопасности, непроходимые дороги и отсутствие местного логистического потенциала привели к тому, что помощь не удалось доставить своевременно всем нуждающимся. Нехватка государственных авиатранспортных средств и ограничения на использование авиатранспортных средств, принадлежащих международным организациям, также ограничили возможности оказывающих помощь учреждений по доставке грузов в отдаленные районы. Чрезвычайная ситуация, возникшая зимой 2007/08 года, со всей очевидностью показала необходимость дальнейшего укрепления национального потенциала готовности к бедствиям и чрезвычайного реагирования. МООНСА откликнулась на просьбу правительства об оказании поддержки в решении этой проблемы.

49. В ноябре 2007 года для укрепления координации и обеспечения равенства во взаимодействии с гуманитарными организациями была учреждена гуманитарная страновая группа в составе учреждений системы Организации Объеди-

ненных Наций и НПО и с участием в качестве наблюдателя движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Во всех полевых отделениях МООНСА создаются гуманитарные региональные группы.

50. Неотъемлемой частью программы действий в гуманитарной области остается координация действий между гражданским и военным компонентами. Что касается материальной помощи, то можно задействовать значительные возможности провинциальных групп по восстановлению в области материально-технического снабжения и других жизненно важных видов деятельности, особенно в тех случаях, когда обстановка в области безопасности не является стабильной. Для активизации взаимодействия между провинциальными группами по восстановлению и другими военными компонентами «ОКСФАМ» обновила руководящие принципы взаимодействия гражданского и военного компонентов для Афганистана, которые были рассмотрены другими неправительственными организациями, Организацией Объединенных Наций, движением Международного Красного Креста и Красного Полумесяца и правительством. Существует надежда, что с принятием этих руководящих принципов рабочая группа по взаимодействию между гражданским и военным компонентами сможет обеспечить реальное взаимодействие с вооруженными силами в гуманитарной области.

51. 24 января 2008 года правительство и Организация Объединенных Наций выступили с совместным призывом по устранению гуманитарных последствий повышения цен на продовольствие в целях смягчения резкого роста цен на пшеничную муку в стране. Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ обратились с призывом о мобилизации 81,3 млн. долл. США для оказания помощи 2,55 миллиона афганцев. Одна только Всемирная продовольственная программа запросила срочные взносы на сумму 77 млн. долл. США для направления 89 000 тонн продовольствия находящимся в неблагоприятных условиях сельским и городским жителям Афганистана. Данный призыв преследует цель предотвращения недоедания и ориентирован прежде всего на удовлетворение потребностей детей в возрасте до 5 лет и беременных и кормящих женщин.

52. В 2007 году в Афганистан добровольно вернулось 365 410 афганцев, в результате чего за период с 2002 года общее число лиц, вернувшихся в страну в рамках осуществляемой при внешнем содействии репатриации, составило 4 090 602 человека. Вместе с тем есть основания считать, что в будущем поддерживать аналогичные темпы добровольной репатриации будет непросто в силу сочетания целого ряда факторов, таких, как ухудшение обстановки в плане безопасности, ограниченные экономические и социальные возможности и тот факт, что свыше 80 процентов из предположительно 2,8 миллиона афганских беженцев находятся в изгнании свыше двух десятилетий. Сложный характер этой задачи был признан Объединенным советом по координации и контролю на его шестом совещании, на котором было одобрено предложение правительства Афганистана провести в 2008 году международную конференцию по проблемам возвращения и реинтеграции.

IX. Национальная стратегия развития Афганистана, Объединенный совет по координации и контролю и экономическое развитие

53. Правительство Афганистана завершает разработку Национальной стратегии развития Афганистана, которая будет главным инструментом национального планирования и составления бюджета страны и основой стратегии сокращения масштабов нищеты. В стратегии признается, что нищета и отсутствие доступа к продовольствию, здравоохранению и образованию остаются основными препятствиями на пути справедливого и поступательного социально-экономического развития. Успехи отмечаются в нескольких секторах: охват населения основными услугами здравоохранения составляет в настоящее время 82 процента, а валовый показатель зачисления в школы возрос в 2007 году, по оценкам, до 5,7 млн. учеников, из которых 35 процентов приходится на девочек. В то же время 80 процентов населения страны по-прежнему не имеют доступа к электроснабжению.

54. В процессе разработки Национальной стратегии развития Афганистана, и в особенности в рамках общенациональных консультаций на этапе планирования, был активизирован диалог по проблемам государственной политики применительно к основным проблемам в области безопасности, экономики и развития. Для всех 34 провинций Афганистана были разработаны планы развития провинций; завершена разработка 18 секторальных стратегий, и на следующий бюджетный период подготовлены сметы расходов в приоритетных секторах Национальной стратегии развития Афганистана (образование, здравоохранение и дорожная сеть). МООНСА активно взаимодействовала с ПРООН в привлечении доноров и получении их отзывов по проектам секторальных стратегий. Ожидается, что работа над Национальной стратегией будет завершена к марту 2008 года. Правительство ожидает, что с началом выполнения Национальной стратегии развития Афганистана доноры будут ориентировать свои расходы на решение сформулированных в ней приоритетных задач.

55. Параллельно с этим в преддверии намеченной на август 2008 года первой в стране общенациональной переписи населения и жилого фонда Центральное статистическое бюро и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провели экспериментальную перепись для опробования и доработки методологии проведения переписи. Эта работа, в ходе которой были зарегистрированы все домохозяйства в стране, позволит собрать важные исходные данные. Что касается собственно переписи, результаты которой будут иметь чрезвычайно важное значение для осуществления Национальной стратегии развития Афганистана, то здесь имеются трудности, обусловленные неблагоприятной обстановкой в плане безопасности и необходимостью восполнения недостатка финансовых средств, который составляет 28 млн. долл. США.

56. За последние четыре года среднегодовые темпы прироста не связанной с выращиванием опийного мака экономики составляли 12 процентов, а за отчетный период подушевой показатель валового внутреннего продукта (ВВП) практически удвоился и достиг 289 долл. США. Начался процесс капиталовложений в разработку полезных ископаемых Афганистана, включая обязательства инвестировать 3 млн. долл. США в горнодобывающую отрасль в провинции Логар. Тем не менее от 34 до 42 процентов населения страны живет за чертой

бедности. Во многом внушительный экономический рост, к сожалению, косвенно связан с незаконным производством наркотиков и крупными вливаниями внешней помощи. Кроме того, повышение цен на импортное топливо и продовольствие привело к росту потребительских цен, в результате чего темпы инфляции в декабре 2007 года достигли 17 процентов, что свидетельствует об уязвимости экономики страны перед внешними потрясениями.

57. Существующие государственные механизмы финансирования развития, хотя и нуждаются в дальнейшем совершенствовании для ускорения выделения средств, постепенно улучшаются. В 2007 году объем расходов на 167 млн. долл. США превысил показатели предыдущего финансового года. Ожидается, что к концу марта 2008 года правительство сможет выделить примерно 60 процентов государственного бюджета на цели развития по сравнению с лишь 54 процентами по состоянию на конец марта 2007 года. В то же время свыше двух третей объема международной помощи направляется по каналам, не связанным с основным бюджетом правительства.

58. В 2008 году объем поступлений должен достигнуть 8,2 процента ВВП, что позволит достичь целевого показателя, установленного в Соглашении по Афганистану на 2010 год, но будет меньше целевого показателя, установленного в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста Международного валютного фонда (МВФ). Показатель доли поступлений в ВВП по-прежнему является одним из самых низких в мире, и поступлений едва достаточно для покрытия примерно двух третей оперативных расходов правительства, причем расходы на развитие целиком и полностью финансируются за счет внешней помощи. МВФ серьезно обеспокоен неспособностью правительства выполнить его обязательства в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста.

Х. Операции и поддержка Миссии

59. В рамках всех своих мероприятий, имеющих региональный аспект, МООНСА продолжала в полной мере пользоваться своими отделениями связи с Исламабаде и Тегеране. Она сохранила свои восемь полностью интегрированных региональных представительств в Бамиане, Гардесе, Герате, Джалалабаде, Кабуле, Кандагаре, Кундузе и Мазари-Шарифе и укрепила девять принципиальных представительств в Бадахшане, Бадгисе, Дайкунди, Фарьяабе, Горе, Хосте, Кунаре, Нимрозе и Забуле. Несмотря на сохранение проблем, связанных с высокой долей вакантных должностей и удержанием персонала, что обусловлено главным образом обстановкой в области безопасности, расширение присутствия МООНСА позволило активизировать связи с местными органами власти, местными жителями и другими заинтересованными участниками, действующими на субнациональном уровне. Провинциальные представительства служат ценным проводником добрых услуг и других информационно-пропагандистских мероприятий, осуществляемых МООНСА.

60. Учитывая насущную необходимость принятия правительством Афганистана решительных мер для борьбы с наркотиками, а также преодоления расходов в политике ключевых министерств и поддерживающих их международных доноров, МООНСА совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности изучает возможность назначения старшего советника для оказания поддержки правительству на самом высоком

уровне. Точно так же МООНСА изучает возможность найма старшего советника по выборам для обеспечения стратегического и технического руководства в рамках предстоящего процесса регистрации избирателей и выборов, а также для осуществления надзора за оказываемой системой Организацией Объединенных Наций технической помощи.

61. Учитывая необходимость срочной поддержки правительства Афганистана в укреплении системы правосудия на субнациональном уровне, в провинциях начато осуществление программ в области правосудия. Организация Объединенных Наций будет поддерживать эти усилия, сотрудничая с представителями местных органов власти в рамках провинциального координационного механизма по вопросам правосудия. С этой целью во взаимодействии с ПРООН будет произведен наем 10 международных провинциальных координаторов по вопросам правосудия, которые будут направлены в различные представительства МООНСА.

62. Решающее значение имеет обеспечение синергизма в действиях МООНСА, сил безопасности и правительства, особенно на местах. Для этого необходимо увеличить численность основного персонала МООНСА. Для предоставления в этих условиях необходимых консультаций специалистов требуется увеличить численность Группы военных советников МООНСА до максимального показателя в 20 человек. Налицо также необходимость увеличения численности Группы полицейских советников МООНСА, составляющей в настоящее время четыре человека, дополнительно на пять полицейских советников, с тем чтобы можно было направить их во все региональные представительства МООНСА и таким образом оказывать консультативную помощь полицейским управлениям в провинциях.

XI. Мандат

63. Общий мандат МООНСА, сформулированный в 2006 году в консультации с правительством Афганистана после реализации политических элементов Боннского процесса, остается по сути релевантным, достаточно всесторонним и отвечающим нынешним условиям. Поэтому я хотел бы рекомендовать продлить этот мандат, который был продлен Советом Безопасности в его резолюции 1746 (2007) до 23 марта 2008 года, еще на 12 месяцев и в дополнение к этому оставить без изменений в течение следующих 12 месяцев конкретные задачи МООНСА, перечисленные в пунктах 51–59 документа A/60/712-S/2006/145.

64. 23 сентября 2007 года в рамках шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи президент Карзай и я совместно провели заседание Объединенного совета по координации и контролю высокого уровня для подтверждения и укрепления партнерства между правительством Афганистана и международным сообществом. Результатом этого совещания стало подтверждение центральной и беспристрастной роли Организации Объединенных Наций в качестве направляющей силы в деятельности международного сообщества и необходимости укрепления координационного потенциала МООНСА. Ведущим принципом деятельности МООНСА является укрепление руководящей роли Афганистана и сплочение международных действий в поддержку этой руководящей роли. Для

достижения этой цели в рамках существующего мандата необходимо, чтобы деятельность МООНСА опиралась на следующие основные принципы:

а) *Расширенная координация.* Достижение целей Соглашения по Афганистану по-прежнему остается центральной совместной задачей правительства Афганистана и международного сообщества. Будучи сопредседателем Объединенного совета по координации и контролю, вместе с правительством Афганистана, МООНСА несет особую ответственность за обеспечение согласованной поддержки международным сообществом правительства, а также соблюдение принципов эффективности помощи Афганистану, перечисленных в Соглашении (приложение II). В частности, МООНСА будет добиваться: i) повышения доли международной помощи, предоставляемой в рамках приоритетов Национальной стратегии развития Афганистана и по каналам основного бюджета, в том числе за счет оказания правительству помощи в создании надлежащих фидуциарных инструментов; и ii) увеличения объема помощи, включаемой в отчетность правительственной группы по координации помощи и Объединенного совета по координации и контролю. Там, где между членами международного сообщества сохраняются программные разногласия, Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с соответствующими афганскими властями, будет стремиться к урегулированию этих разногласий в целях создания основы для четких и результативных действий.

б) *Политическая пропаганда.* В мандате МООНСА перед миссией поставлена задача «распространять свою практику добрых услуг на основе информационно-пропагандистской деятельности» (резолюция 1746 (2007) Совета Безопасности, пункт 4). Деятельность в этой области охватывает две широкие концепции. Первая связана с повседневными усилиями региональных и провинциальных представительств МООНСА по установлению связи между жителями и органами власти в Афганистане и по содействию выполнению Соглашения. Деятельность, осуществляемая в рамках этой концепции, включает поощрение прав человека и обеспечение главенства закона, содействие координации гуманитарной помощи и решение приоритетных задач развития и препровождение жалоб соответствующим правительственным чиновникам. Укреплению пропагандистского потенциала миссии будет содействовать утверждение в бюджете на 2008 год дополнительных международных должностей в структуре региональных и провинциальных представительств МООНСА. Второе направление деятельности вытекает из признания того факта, что в Афганистане есть противостоящие правительству силы, разногласия с которыми могут быть урегулированы в рамках Конституции. По соответствующей просьбе МООНСА готова использовать свои добрые услуги для содействия такому урегулированию. Очевидно, что эта деятельность может осуществляться только с согласия правительства и при полном соблюдении положений Конституции и режима санкций, введенного Советом Безопасности, в частности в его резолюции 1267 (1999).

в) *Местное самоуправление.* Независимый директорат местного управления представляет собой организационный механизм укрепления местного самоуправления и обеспечения его более эффективной увязки с деятельностью линейных министерств в Кабуле. Перспективы обеспечения гласности в работе органов власти и установления главенства закона особенно сильны на местном уровне. Действуя через свои региональные и укрепленные провинциальные представительства, МООНСА будет поддерживать усилия по совершенствова-

нию местного самоуправления, в том числе в рамках Независимого директора, а также местных инициатив в области развития, обеспечивающих своевременную и поступательную реализацию выгод, связанных с установлением мира.

d) *Координация гуманитарной деятельности.* Усугубляемые сохраняющейся в Афганистане нестабильной обстановкой в области безопасности потребности в гуманитарной области остаются весьма значительными, что, соответственно, ложится тяжким бременем на возможности МООНСА в области координации гуманитарной деятельности. МООНСА будет по-прежнему играть центральную роль в координации гуманитарной деятельности в соответствии с гуманитарными принципами и в целях укрепления потенциала правительства на центральном и местном уровнях, что позволит ему во все большей степени удовлетворять гуманитарные потребности. В частности, МООНСА призвана оказывать эффективную поддержку органам государственной власти и местного самоуправления в оказании помощи и обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и в создании условий, содействующих добровольному, безопасному и постоянному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в условиях соблюдения их достоинства. Защита гражданских лиц должна по-прежнему оставаться одним из центральных направлений деятельности МООНСА.

e) *Выборы.* В отличие от предыдущих выборов в Афганистане в 2004 и 2005 годах, следующие выборы будут проводиться и контролироваться Афганской независимой избирательной комиссией. В связи с этим потребуются значительная финансовая и техническая поддержка со стороны международного сообщества. МООНСА готова оказать поддержку избирательному процессу посредством оказания технической помощи, обеспечения координации действий всех международных субъектов, оказывающих помощь, и направления выделенных международных средств на поддержку афганских избирательных учреждений. Для выполнения этой важной функции могут потребоваться дополнительные ресурсы.

f) *Укрепление взаимодействия с Международными силами содействия безопасности для Афганистана.* Для противодействия антиправительственным элементам необходимо сотрудничество с Международными силами содействия безопасности для Афганистана (МССБ), в том числе в области планирования и стратегического взаимодействия. Основные задачи укрепления сотрудничества МООНСА с МССБ согласно их существующим мандатам заключаются в: i) обмене информацией в режиме реального времени для проведения общей оценки противодействия правительству и стратегических потребностей для подавления такого противодействия; ii) выявлении задач, которые должны решаться МССБ, субъектами, занимающимися оказанием помощи (включая НПО и провинциальные группы по восстановлению), правительством Афганистана, МООНСА и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях укрепления правительственных учреждений и их функционирования на всей территории страны; и iii) обеспечении взаимодополняющего характера деятельности всех этих структур в поддержку осуществляемого под руководством Афганистана процесса развития и стабилизации.

ХII. Замечания

65. В 2006 году Соглашение по Афганистану положило начало пятилетнему партнерскому сотрудничеству с международным сообществом в деле улучшения жизни афганского народа. За прошедшее время были достигнуты существенные результаты, а масштабы международной поддержки возросли. В то же время терроризм и повстанческое движение усилились, тормозя мирный процесс. Государственное строительство и координация международных усилий оказались весьма сложными задачами. Участники седьмого совещания Объединенного совета по координации и контролю пришли к выводу, что для закрепления достигнутых результатов и решения предстоящих задач все партнеры должны активизировать свои общие усилия. Национальная стратегия развития Афганистана по-прежнему является основой для таких усилий, хотя для преодоления имеющихся на пути осуществления препятствий, возможно, необходимо будет при ведущей роли правительства Афганистана уточнить приоритетные задачи.

66. Для решения проблемы безопасности и стабилизации Афганистана нужен общий подход, включающий безопасность, управление, обеспечение законности, права человека и социально-экономическое развитие. Партнерское сотрудничество между правительством, МССБ, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом по-прежнему имеет существенно важное значение для реализации этого подхода, который должен быть также направлен на претворение в жизнь при ведущей роли правительства Афганистана совместного видения Соглашения по Афганистану при поддержке со стороны парламента, гражданского общества и частного сектора. По мере перехода Национальной стратегии развития Афганистана в стадию осуществления необходимо будет уделять особое внимание механизмам определения последовательности действий и осуществления.

67. Предполагается, что разработка Национальной стратегии развития Афганистана будет завершена к концу марта 2008 года. Основные вопросы и риски, стоящие перед Стратегией развития, включают способность правительства выполнять свои обязательства в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, получать поддержку от доноров для удовлетворения своих потребностей в ресурсах и укреплять свои механизмы осуществления. Я приветствую предложение Франции провести в Париже в июне 2008 года конференцию не только для поддержки завершения разработки Стратегии развития, ее обнародования и ее финансирования и осуществления, но и для проведения более широкого обзора хода осуществления Соглашения по Афганистану.

68. Местное самоуправление является одним из главных приоритетов правительства, и международное сообщество высоко ценит учреждение Независимого директората местного управления, который должен эффективно действовать с учетом высоких национальных и международных ожиданий. Его успешная работа будет зависеть от наличия политической воли, а также от поддержки доноров. Особое внимание должно уделяться обеспечению на районном уровне взаимодополняемости между программами по вопросам управления, реформы полицейской службы, обеспечения законности роспуска незаконных вооруженных групп и борьбы с наркотиками.

69. Следует немедленно приступить к регистрации избирателей и планированию новых выборов. Для этого афганские власти должны принять решения относительно сроков проведения выборов и принятия избирательного законодательства. Международному сообществу необходимо будет начать мобилизацию средств для поддержки этих жизненно важных процессов, особенно процесса регистрации избирателей, который должен начаться в сентябре 2008 года, для того чтобы выборы состоялись в 2009 году.

70. Международный совет по координации действий полиции, который сейчас функционирует под руководством министерства внутренних дел, играет все большую роль в определении политики и координации. Объединенный совет по координации и контролю, руководствуясь рекомендациями, адресованными ему на его седьмом совещании, будет руководить обзором институционального развития министерства внутренних дел, а также разработкой концепции полицейской охраны общественного порядка, в которой обеспечивался бы баланс между потребностями, связанными с обеспечением соблюдения законов, и борьбой с повстанческим движением. Такая концепция не может быть реализована без обеспечения законности, и я приветствую разработку национальной программы по вопросам правосудия и ту поддержку, которую она получила от доноров.

71. Одним из самых позитивных итогов седьмого совещания Объединенного совета по координации и контролю был согласованный подход к борьбе с наркотиками. Приоритетное внимание сейчас будет уделяться реализации согласованного плана осуществления, включая подход, предусматривающий перенос центра тяжести на уровень провинций, и реорганизацию и реформу Целевого фонда борьбы с наркотиками, с тем чтобы он мог более оперативно выделять необходимые средства. Правительству необходимо мобилизовать политическую волю, чтобы достичь согласованного целевого показателя по уничтожению 50 000 гектаров посевов мака, принять меры против должностных лиц, связанных с наркоторговлей, и привлечь к ответственности наркобаронов и крупных землевладельцев, занимающихся выращиванием мака. Решительные меры со стороны правительства Афганистана в этой связи крайне необходимы. Помимо этого, государствам-членам следует конкретно применять резолюцию 1735 (2006) Совета Безопасности, призывающую к выявлению наркоторговцев в контексте предусмотренного этой резолюцией режима санкций.

72. Решающее значение правозащитного подхода для обеспечения стабильности и развития необходимо подтвердить. Техническая, финансовая и политическая поддержка со стороны правительства и международного сообщества имеет важнейшее значение для эффективного выполнения министерством юстиции своей роли ведущего учреждения в координации усилий по успешной интеграции вопросов прав человека в процесс осуществления Национальной стратегии развития Афганистана и в представлении соответствующей отчетности.

73. Обвинения в пытках и произвольном задержании отмечались Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в ходе ее поездки в страну в ноябре 2007 года. Опираясь на состоявшийся тогда конструктивный диалог и предоставление доступа к ранее недоступным местам заключения, следует принять меры к тому, чтобы все задержания и судебные разбирательства проводились транспарентно и с соблюдением международных стандартов.

74. Я бы хотел выразить свою признательность моему Специальному представителю Тому Кёнигсу, завершившему выполнение своих функций 31 декабря 2007 года, за его упорный труд и проницательность, которые он демонстрировал в течение всего времени своего пребывания на должности. Я прилагаю все усилия к тому, чтобы найти преемника, который пользовался бы полным доверием правительства Афганистана и международного сообщества. Пока же я хотел бы поблагодарить Бу Асплунда, исполняющего обязанности моего Специального представителя, а также всех сотрудников Миссии за их приверженность своему делу и упорство. Я хотел бы также выразить благодарность всем партнерам Миссии, в том числе страновой группе Организации Объединенных Наций, а также другим гуманитарным учреждениям, государствам-членам и другим международным организациям за ту поддержку, которую они продолжают оказывать работе МООНСА.
