



Совет Безопасности

Distr.: General
2 January 2008
Russian
Original: English

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 31 декабря 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период 2006–2007 годов, утвержденный членами Группы (см. приложение).

Хотел бы просить распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Люк Жозеф **Окио**
Временный Поверенный в делах
Председатель Специальной рабочей
группы по предупреждению и
разрешению конфликтов в Африке



Приложение

Доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период 2006–2007 годов

I. Введение

1. Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была учреждена в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности (S/2002/207). На нее был возложен следующий мандат:

а) следить за выполнением рекомендаций, содержащихся в заявлении Председателя S/PRST/2002/2 и предыдущих заявлениях Председателя и резолюциях, касающихся предупреждения и разрешения конфликтов в Африке;

б) предлагать рекомендации относительно укрепления сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемами Африки;

с) изучать, в частности, региональные и трансконфликтные вопросы, которые сказываются на деятельности Совета, касающейся предупреждения и разрешения конфликтов в Африке;

д) предлагать Совету Безопасности рекомендации относительно укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными (Африканский союз) и субрегиональными организациями в области предупреждения и разрешения конфликтов.

2. Во исполнение записки Председателя Совета Безопасности от 5 января 2006 года (S/2006/7) представитель Конго сменил представителя Бенина на посту Председателя Специальной рабочей группы; ее Председателем был избран Посол и Постоянный представитель Базиль Икуэбе. Этот мандат был продлен в записке Председателя Совета Безопасности от 18 января 2007 года (S/2007/20).

3. В мае 2007 года, будучи назначенным на должность министра иностранных дел и по делам франкоязычных стран, г-н Икуэбе покинул эту должность; его место в качестве Председателя Специальной рабочей группы во исполнение записки Председателя Совета Безопасности от 27 июля 2007 года занял г-н Паскаль Гаяма, Посол, заместитель Постоянного представителя, Временный Поверенный в делах.

4. В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 20 ноября 2007 года (S/2007/674) Временный Поверенный в делах Люк Жозеф Окио приступил к выполнению функций Председателя Специальной рабочей группы на период до 31 декабря 2007 года.

5. В настоящем докладе Специальной рабочей группы отражена деятельность, проведенная под председательством Конго в период двух следовавших друг за другом мандатов (2006–2007 годы).

6. В осуществление резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности и в соответствии со своей программой работы Специальная рабочая группа провела

17 заседаний, включая регулярные рабочие сессии своих членов и интерактивные выступления высокопоставленных должностных лиц Секретариата Организации Объединенных Наций и представителей государств-членов. Завершением этой активной деятельности стало проведение семинара по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности».

7. Специальная рабочая группа уделила основное внимание следующим приоритетам:

а) оценка и последующая деятельность по осуществлению выводов состоявшегося 14 сентября 2005 года заседания Совета Безопасности на уровне глав государств и правительств по вопросу об осуществлении резолюции 1625 (2005);

б) укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности по итогам семинара «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности», состоявшегося в Нью-Йорке 15 декабря 2005 года.

А. Запланированная деятельность

8. В программе работы Специальной рабочей группы запланированы два основных вида деятельности: проведение брифингов по темам, связанным с предупреждением конфликтов, проводимые высокопоставленными должностными лицами Секретариата Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов, участвующих в предупреждении конфликтов, и проведение семинара по глобальной стратегии предупреждения конфликтов в Африке.

9. В период выполнения в августе представителем Конго функций Председателя Совета Безопасности Специальная рабочая группа провела открытые прения по теме «Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в предупреждении и разрешении конфликтов, в частности в Африке».

10. В контексте осуществления этой программы Специальная рабочая группа взяла на себя обязательства проводить ежемесячные заседания; связаться с различными заинтересованными сторонами и органами, участвующими в предупреждении конфликтов, с целью налаживания интерактивного диалога; подготовить для открытых прений и семинара информационно-справочные документы; разработать руководящие принципы; провести совещания по формуле Аррии; и подготовить проект решения (заявления Председателя или резолюции) и проекты докладов.

В. Проведенная деятельность

11. В течение прошедших двух лет деятельность Специальной рабочей группы включала проведение пяти интерактивных дискуссий и одного семинара.

1. Интерактивные дискуссии

12. 10 ноября 2006 года заместитель Директора Второго африканского отдела Департамента по политическим вопросам представила сообщение о докладе Генерального секретаря по вопросу о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов (А/60/891) и его связях с резолюцией 1625 (2005) Совета Безопасности.

13. В своем представлении заместитель Директора отметила, что основное внимание слишком часто уделяется реагированию на конфликты, а не их предупреждению и что сохранение вопроса о конфликтах в повестке дня Совета, их возобновление и их все возрастающая сложность нередко являются следствием отсутствия более творческих и далеко идущих инициатив. Она подчеркнула необходимость выработки всеобъемлющего подхода, с тем чтобы обеспечить долгосрочное урегулирование серьезных кризисных ситуаций, влияющих на стабильность в Африке. В частности, она обратила внимание на пробел в осуществлении Устава Организации Объединенных Наций, в том что касается потенциала и необходимости того, чтобы Совет Безопасности играл активную роль в деле предупреждения конфликтов.

14. В ходе последовавшей за этим дискуссии члены Специальной рабочей группы признали необходимость постановки приоритетов в рамках своей работы в рамках дальнейшего обсуждения вопроса о создании системы раннего предупреждения Африканского союза и борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов; учета в контексте предупреждения и разрешения конфликтов определенных культурных факторов, которые нередко приводят к конфликтам, включая неграмотность и отсутствие образования; и уделения также особого внимания другим источникам конфликтов, таким, как перемещение стрелкового оружия и легких вооружений и отсутствие средств решения этой проблемы; а также необходимость эффективного взаимодействия как между различными механизмами Организации Объединенных Наций, так и между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

15. 21 ноября 2006 года Директор Африканского отдела Департамента операций по поддержанию мира выступил с заявлением об укреплении миротворческого потенциала стран Африки в контексте осуществления резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности и об итогах Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1).

16. Он изложил ряд мер, нацеленных на укрепление миротворческого потенциала африканских государств:

а) поддержка Советом Безопасности предложения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении 10-летней программы укрепления потенциала Африканского союза. Африканским государствам и международному сообществу настоятельно необходимо укреплять свое сотрудничество в целях наращивания потенциала региональных и субрегиональных организаций Африки в области развертывания как военного, так и гражданского компонентов, включая создание резервных сил Африканского союза. В этой связи получили высокую оценку и уже стали темой консультаций между обеими международными организациями четыре приоритетные области, охваченные Африканским союзом: укрепление потенциала его персонала в области оперативного планирования и управления; обеспечение профессиональной

подготовки участников операций по поддержанию мира, включая гражданский персонал; материально-техническая поддержка; и помощь в мобилизации финансовых средств на операции по поддержанию мира;

b) начатые в прошлом году Департаментом операций по поддержанию мира технические дискуссии, проводимые с целью разработки совместного плана действий по обеспечению поддержки укрепления потенциала Африканского союза в этой области;

c) миссии, проведенные Департаментом операций по поддержанию мира 1–3 июня 2006 года в Аддис-Абебе и Африканским союзом 15–17 августа 2006 года в Нью-Йорке, в контексте создания резервных сил, которые будут завершены в 2010 году;

d) декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, подписанная 16 ноября 2006 года в Аддис-Абебе Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза.

17. Специальная рабочая группа считает, что подписание декларации, в которой подчеркивается важное значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на основе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, было своевременным с точки зрения Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), которая нуждается в укреплении.

18. 4 января 2007 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам выступил с сообщением о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в котором он заявил о том, что в настоящее время в Африке происходит укрепление большинства мирных процессов и урегулирование постконфликтных ситуаций, в которых принимает участие Организация Объединенных Наций. Весьма обнадеживающие изменения были отмечены в ходе проведения выборов в Бурунди, Либерии, Сьерра-Леоне и в последнее время в Демократической Республике Конго. Что касается осуществления резолюции 1625 (2005), то Секретариат Организации Объединенных Наций по-прежнему принимает активное участие в предупреждении конфликтов на африканском континенте через посредство своих миссий по поддержанию мира и добрых услуг, в том числе в Гвинее-Бисау и Центральной Африке, и через посредство Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки; благодаря этому Отделению пограничный спор между Нигерией и Камеруном был урегулирован. Помимо 10-летнего плана сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в котором содержится призыв к укреплению потенциала Африканского союза в области поддержания мира, планируется укрепить сотрудничество и в других не менее важных областях, таких, как мир и безопасность, включая предупреждение организованной преступности; помощь в виде институциональной и политической поддержки и поддержки в проведении выборов; благое управление, права человека и верховенство права; и гуманитарная помощь, восстановление в постконфликтный период и продовольственная безопасность.

19. Специальная рабочая группа считает, что целевые показатели укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом уже установлены в результате постановки приоритетов в области мира

и безопасности, в том числе в отношении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных достижений, в соответствии с резолюцией 1625 (2005) и выводами Всемирного саммита 2005 года.

20. 26 марта 2007 года начальник Сектора регионального разоружения Управления по вопросам разоружения выступила с сообщением о Постоянном консультативном комитете Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и его роли в качестве катализатора процесса разработки мер укрепления доверия, которые способствуют предупреждению конфликтов в странах субрегиона. Она напомнила о том, что роль Комитета состоит в поощрении ограничения вооружений, разоружения, нераспространения и развития центральноафриканского субрегиона. Помимо совещаний на уровне министров, на которых государства-члены имели возможность рассмотреть геополитическое положение субрегиона и его положение в плане безопасности и сформулировать рекомендации относительно предупреждения возникновения и возобновления конфликтов, Комитет организовал семинары и конференции, на которых состоялся обмен опытом в контексте осуществления рекомендаций и принятых решений.

21. Она изложила достижения Комитета, к которым, в частности, относятся состоявшееся 8 июля 1996 года в Яунде подписание Пакта о ненападении между странами — членами Комитета; учреждение Центральноафриканского совета мира и безопасности (КОПАКС) в 1999 году; создание механизма раннего предупреждения для Центральной Африки, базирующегося в Либревилле; создание Центральноафриканских многонациональных сил; и учреждение Субрегионального центра по правам человека и демократии. В заключение она обратилась к государствам — членам Комитета с настоятельным призывом делать добровольные взносы в Целевой фонд Постоянного консультативного комитета, с тем чтобы он мог продолжить свою работу и претворить свои решения в конкретные меры; и выполнить свои обязательства, придав оперативный характер КОПАКС и его механизмам, в частности механизму раннего предупреждения в Центральной Африке.

22. Члены Специальной рабочей группы приветствовали наличие такого Комитета в условиях Центральной Африки; он уже добился значительных достижений. Они призвали к проведению аналогичных совещаний в целях повышения уровня информированности о деятельности Комитета и его инициативах не только Организации Объединенных Наций, но и других двусторонних и многосторонних партнеров, которые могли бы обеспечить его необходимой помощью. И наконец, они выразили надежду на то, что между странами — членами Комитета и участниками Международной конференции по району Великих озер будут налажены партнерские связи в целях недопущения дублирования усилий в некоторых областях совместной деятельности.

23. 21 июня 2007 года Жан-Франсис Зенсу, Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Бенина при Организации Объединенных Наций, который был Председателем Специальной рабочей группы в 2005 году, представил всеобъемлющий обзор резолюции 1625 (2005), на основании которого возникло множество вопросов по таким проблемам, как дополнительное изучение коренных причин конфликтов в интересах предотвращения их возникновения; создание оперативного механизма предупреждения конфликтов; учреждение форума для всех участников системы Организации Объединенных

Наций, причастных к предупреждению конфликтов, в целях выхода за рамки нынешнего фрагментарного подхода в интересах обеспечения системного подхода, применимого в отношении различных видов конфликтов (включая внутренние и международные конфликты); создание органа по наблюдению за рисками возникновения конфликтов и механизма предупреждения конфликтов под эгидой Совета Безопасности, несмотря даже на то, что учреждение таких органов не предусматривается в резолюции 1625 (2005); настоятельная необходимость вмешательства международного сообщества от имени групп жертв серьезных нарушений прав человека, чему следует отдавать предпочтение по сравнению с правооснованием суверенитета; и вопрос о расширении сферы действия мандата Специальной рабочей группы за рамки вопросов, касающихся Африки, и, тем самым, принятии возможной резолюции в дополнение к резолюции 1625 (2005).

2. Семинар

24. 3 декабря 2007 года Специальная рабочая группа провела семинар по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности».

25. Этот семинар был организован в контексте осуществления резолюции 1625 (2005) и заявления Председателя S/PRST/2007/31 после проведения форума, организованного в июне 2005 года под председательством Бенина по теме «Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в деле предупреждения конфликтов: роль Совета Безопасности».

26. Цель семинара состояла в укреплении усилий Совета Безопасности в предупреждении конфликтов через осуществление подхода, в рамках которого особое внимание уделяется культуре предупреждения.

27. При помощи Канцелярии Специального советника по Африке и Департамента по политическим вопросам Специальная рабочая группа возглавила подготовительный процесс, по результатам которого были разработаны и утверждены круг ведения и повестка дня семинара и отобраны участники дискуссий в группах.

28. В ходе семинара были рассмотрены следующие темы:

- а) сотрудничество между Советом Безопасности и системой Организации Объединенных Наций;
- б) возможности сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами;
- с) сотрудничество с межправительственными органами Организации Объединенных Наций.

29. На основе вопросника, утвержденного Специальной рабочей группой, участники семинара особо выделили цели Организации Объединенных Наций, изложенные в статье 1 главы I Устава; главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности; роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству; и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VII Устава.

30. В конце семинара в подробном докладе, который прилагается к настоящему документу (см. добавление), была сформулирована задача участников — выработка рекомендаций, на основе которых Совет Безопасности сможет принять надлежащие меры в целях заполнения существующих пробелов; выход за рамки используемого в настоящее время разрозненного подхода, который приводит к непрерывной трате энергии и ресурсов; разработка эффективных механизмов взаимодействия, отвечающих текущим структурным новшествам в рамках Организации Объединенных Наций; и разработка механизма обеспечения участия всей системы Организации Объединенных Наций, бреттонвудских учреждений, региональных и субрегиональных органов, частного сектора и гражданского общества — каждый из которых призван играть свою роль в деле предупреждения конфликтов, при четком обозначении роли Совета Безопасности как органа, несущего главную ответственность за вопросы, связанные с международным миром и безопасностью.

II. Заключение

31. Благодаря результатам, достигнутым Специальной рабочей группой за прошедшие два года под председательством Конго, какими бы скромными они ни были, появилась возможность вновь сделать упор на обсуждение вопроса предупреждения конфликтов в Африке.

32. От имени членов Специальной рабочей группы Конго хотела бы просить, чтобы в будущем Совет уделял неустанное внимание выводам и рекомендациям семинара в целях принятия надлежащих решений.

Нью-Йорк, 29 декабря 2007 года

(Подпись) Люк Жозеф **Окио**
Временный Поверенный в делах
Председатель Специальной рабочей группы
по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Добавление

Доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке Семинар по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности»

Нью-Йорк, 3 декабря 2007 года

Доклад о работе семинара

Введение

1. В контексте мандата и в рамках осуществления своей программы работы на 2006 и 2007 годы и, в частности, во исполнение резолюции 1625 (2005) и документа S/PRST/2007/31 Специальная Рабочая группа Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, возглавляемая г-ном Люком Жозефом Окио, Временным Поверенным в делах Постоянного представительства Республики Конго, провела 3 декабря 2007 года семинар по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности». Подготовленный Председателем информационно-справочный документ прилагается в качестве приложения I.

2. Семинар был открыт для всех членов Организации Объединенных Наций, а также учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) и других организаций гражданского общества. На семинаре были рассмотрены следующие вопросы:

- сотрудничество между Советом Безопасности и организациями системы Организации Объединенных Наций;
- возможности сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами;
- сотрудничество между межправительственными органами Организации Объединенных Наций.

3. На открытии семинара его участники заслушали выступления следующих лиц: г-на Люка Жозефа Окио, Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Республики Конго при Организации Объединенных Наций, Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке; г-жи Маргарет Вогт, заместителя Директора Первого африканского отдела ДПВ; Ее Превосходительства г-жи Лилы Ханитры Рацифандриамананы, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций; г-на Патрика Хейфорда, Директора и исполняющего обязанности руководителя Канцелярии Специального советника по Африке.

4. Координаторами на семинаре были: г-жа Маргарет Вогт, заместитель Директора Первого африканского отдела Департамента по политическим вопросам (ДПВ); д-р Квеси Анинг, представитель Центра Кофи Аннана, Аккра, Гана;

и Посол Марчелло Спатафора, Постоянный представитель Италии и Председатель Совета Безопасности в декабре 2007 года. Каждый координатор руководил дискуссиями в ходе трех основных сессий.

5. Кроме того, в ходе различных заседаний с заявлениями выступили следующие приглашенные участники дискуссий в группах:

Сессия I

- г-н Ян Эгеланн, Специальный советник Генерального секретаря по вопросам, касающимся предупреждения и урегулирования конфликтов;
- г-н Франсис Денг, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и массовых зверств;
- г-жа Салли Фиган-Уайлс, Директор Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;
- г-н Эжевиоме Элохо Отобо, Директор Отдела стратегического планирования Управления по поддержке миростроительства; и
- г-н Нгонлардже Мбайджол, Директор Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Сессия II

- Ее Превосходительство г-жа Лиля Ханитра Рацифандриамана, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Жуан Мануэл Герра Салгейру, Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций, страны, председательствующей в Европейском союзе;
- Его Превосходительство г-н Фернандо Валенсуэла, глава делегации Европейской комиссии; и
- д-р Сарджох Бах, Центр по международному сотрудничеству, Нью-Йоркский университет.

Сессия III

- Его Превосходительство г-н Маурер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Группы друзей Генеральной Ассамблеи по вопросам предотвращения конфликтов;
- Его Превосходительство г-н Думисани Кумало, Постоянный представитель Южной Африки, сопредседатель Специальной консультативной группы ЭКОСОС по проблемам африканских стран, переживших конфликт; и
- Его Превосходительство г-н Юкио Такасу, Постоянный представитель Японии, Председатель Комиссии по миростроительству.

6. В работе семинара приняли участие представители пятнадцати (15) членов Совета Безопасности и шестидесяти четырех (64) государств — членов Организации Объединенных Наций. В работе семинара также приняли участие представители департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также представители неправительственных организаций (НПО) и других организаций гражданского общества. В ходе проведения семинара выступило в общей сложности пятьдесят два (52) участника. Резюме заседаний семинара изложены в приложении II к настоящему докладу.

7. Общая цель семинара состояла в изложении оценки и формулировании рекомендаций Совету Безопасности во исполнение его резолюции 1625 (2005) относительно средств, с помощью которых Совет мог бы внести вклад в укрепление важной роли Организации Объединенных Наций в деле предупреждения насильственных конфликтов, в ходе налаживания эффективных партнерских связей и координации между Советом и другими участниками. В соответствии с этим основное внимание на семинаре уделялось системным и оперативным уровням предупреждения конфликтов и роли Совета Безопасности в каждом из них; рассмотрению путей более эффективного осуществления резолюции 1625 Совета Безопасности; выявлению некоторых из имеющихся пробелов; уточнению роли Совета Безопасности в отношении различных участников/партнеров (государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций, гражданского общества) и разработке рекомендаций относительно конкретных методов обеспечения надлежащей координации и согласованности между различными участниками. В более конкретном плане к участникам семинара был обращен призыв действовать целеустремленно в ходе проводимых ими дискуссий и стремиться найти ответы на вопрос: **«Что еще может сделать в первую очередь Совет Безопасности для предупреждения возникновения конфликтов, в частности в Африке, и тем самым облегчить бремя принятия мер реагирования на столь многочисленные связанные со значительными расходами кризисные ситуации?»**.

8. В соответствии с резолюцией 1625 (2005) и документом S/PRST/2007/31 участники семинара также стремились найти средства, с помощью которых они могли бы через посредство дискуссий и достигнутых результатов внести вклад в разработку эффективной глобальной стратегии предупреждения конфликтов. В этом контексте участники обсудили различные аспекты сотрудничества между Советом Безопасности и организациями системы Организации Объединенных Наций; возможности сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами; и сотрудничество между межправительственными органами Организации Объединенных Наций. Благодаря этому триединому подходу участники смогли уделить основное внимание методам работы Совета в плане предупреждения конфликтов, сотрудничеству Совета с его партнерами и другими участниками предупреждения конфликтов, в частности с Африканским союзом (АС), а также сотрудничеству и согласованности или ее отсутствию в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которой Совет Безопасности является одним из главных органов и следовательно — ключевых игроков.

Резюме общих дискуссий на семинаре

9. В целом участники семинара приветствовали уникальную возможность, предложенную государствам — членам Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета и представителями общей системы Организации Объединенных Наций, для участия в прямом диалоге с Советом Безопасности по вопросам предупреждения конфликтов. С самого начала участники семинара подтвердили главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Различные участники отметили, что, хотя предупреждение конфликтов не является, согласно Уставу, непосредственной обязанностью Совета Безопасности, они, тем не менее, полагают, что Совету принадлежит важная роль в деле предупреждения конфликтов и предотвращения вооруженных конфликтов. Участники признали, что предупреждение конфликтов является фактором, предшествующим поддержанию международного мира и безопасности, и его неотъемлемой частью, обеспечиваемой с помощью других средств, включая превентивное развертывание и поддержание мира. Было также признано, что в последнее время Совет Безопасности больше внимания уделял превентивным действиям и долгосрочным последствиям. И все же, как отметили некоторые участники, Совет по-прежнему главным образом реагирует на события, а не упреждает их в силу присущей ему консервативной осмотрительности.

10. Был представлен широкий спектр мнений относительно того, каким образом Совет Безопасности мог бы повысить свою роль в деле предупреждения конфликтов, либо непосредственным образом, либо в рамках партнерских связей с другими ключевыми участниками и заинтересованными структурами. Были сформулированы конкретные предложения относительно того, каким образом Совет Безопасности мог бы укрепить сотрудничество со своими партнерами в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций; свое сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными партнерами; и сотрудничество с межправительственными органами Организации Объединенных Наций.

11. **Что касается сотрудничества между Советом Безопасности и организациями системы Организации Объединенных Наций**, то некоторые участники признали, что предупреждение конфликтов по своему характеру остается многоаспектной концепцией. Таким образом, для его эффективного осуществления на всех уровнях требуется устойчивое взаимодействие между Советом Безопасности и членами общей системы Организации Объединенных Наций. Многие участники выразили мнение, согласно которому в целом Совет Безопасности на нынешнем этапе не играет ожидаемой проактивной роли в предупреждении конфликтов. Аналогичным образом некоторые участники выразили озабоченность в связи с тем, каким образом проактивное участие Совета в предупреждении конфликтов может отразиться на национальном суверенитете. Некоторые участники выступили в поддержку того, чтобы Совет уделял больше внимания коренным причинам конфликтов и более эффективным образом использовал информацию, предоставляемую партнерам в рамках Организации Объединенных Наций для этой цели.

12. Ряд участников отметили нечеткое определение параметров, которыми руководствуется Совет Безопасности при поддержании партнерских связей с другими участниками по вопросам предупреждения конфликтов. В этом кон-

тексте некоторые участники заявили о необходимости повышения уровня транспарентности методов работы Совета Безопасности и настоятельной необходимости заблаговременного реагирования Совета на возникающие конфликты, а также его готовность обмениваться информацией и получать непосредственную информацию из различных источников. Некоторые участники высказались за более эффективное и масштабное применение проводимых по формуле Аррии заседаний для этой цели. Один из участников настоятельно призвал Совет рассмотреть вопрос о проведении брифингов сотрудниками, работающими в отделениях на местах, в особенности теми, которые по своему уровню находятся ниже уровня специальных представителей Генерального секретаря (СПГС), и более широко использовать общую систему Организации Объединенных Наций для представления Совету необходимой информации. Совету было далее предложено продолжать практику выездных миссий и регулярных поездок на места. К Совету был, в частности, обращен настоятельный призыв рассмотреть вопрос об обращении с просьбой о систематическом проведении периодических брифингов Верховным комиссаром по правам человека о положении в области прав человека в странах, в которых существует опасность возникновения конфликтов, и по рассматриваемым тематическим вопросам. Было также предложено, чтобы мандатарии по просьбе Совета обменивались информацией о передовом опыте и уроках, извлеченных из их взаимодействия со странами, и информировали Совет Безопасности о том, в каких масштабах эти страны сотрудничают с механизмами и выполняют его рекомендации.

13. Что касается возможностей сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами, то участники дискуссий уделили особое внимание вопросу о том, каким образом Совет Безопасности мог бы укрепить свою роль в деле предупреждения конфликтов и каким образом можно было бы наладить более эффективное сотрудничество с его региональными и другими партнерами. Участники семинара более или менее конкретно рассмотрели ряд ключевых вопросов, касающихся взаимодействия Совета Безопасности с его региональными партнерами и другими посредниками, которые, по их мнению, в случае обращения к ним могли бы способствовать укреплению роли Совета в деле предупреждения конфликтов. В первую очередь, некоторые участники подчеркнули важное значение обеспечения взаимодействия и укрепления возможностей Совета в деле обеспечения последовательной координации проводимой им деятельности с региональными организациями и другими заинтересованными сторонами, участвующими в предупреждении конфликтов. Вместе с тем некоторые участники отметили, что Совет Безопасности нередко проявляет очевидное нежелание обеспечивать предупреждение конфликтов до того, как они возникнут или распространятся на другие регионы, несмотря на наличие механизма раннего предупреждения, и что он также склонен на специальной основе реагировать на роль и решения своих партнеров, включая региональные организации.

14. В развитие вопроса о партнерских связях некоторые участники пришли к выводу о том, что реформу Совета Безопасности следует рассматривать в рамках более обширного процесса определения партнерских связей Совета Безопасности с его посредниками. Еще один участник подчеркнул необходимость операционализации процесса оценки рисков и коллективных действий международного сообщества по предупреждению конфликтов. Вместе с тем был поднят вопрос относительно характера желаемых партнерских связей; будет ли это

«партнерство равных или партнерство, характеризующееся определенным уклоном в пользу одной из сторон». Один из участников подчеркнул необходимость дальнейшего изучения характера взаимодействия и согласованности на системном уровне, эффективного урегулирования конфликтов, а также необходимость обеспечения рамок конструктивного урегулирования конфликта идентичности и решения проблем, связанных с многообразием.

15. Что касается вопросов, более конкретным образом связанных с Африкой, то ряд участников отметили необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества между Советом и Африканским союзом (АС) в вопросах предупреждения конфликтов. Один из участников призвал Совет Безопасности изучить вопрос о том, какие можно было бы создать механизмы для обеспечения эффективной, *действенной* и *последовательной* координации между Советом Безопасности, Советом АС по делам мира и безопасности и другими директивными органами региональных экономических сообществ. Некоторые участники увязали коренные причины конфликтов в Африке с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и в этой связи призвали производителей таких видов оружия быть более ответственными.

16. Один из участников подчеркнул, что создание потенциала на всех уровнях имеет решающее значение для обеспечения прогресса в рамках системы обеспечения мира и безопасности в Африке, включая предупреждение конфликтов. Он отметил, что имеющийся потенциал Африки следует на постоянной основе укреплять, для чего требуется время и среднесрочное и долгосрочное планирование, и приветствовал десятилетний план наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в качестве правильного подхода к этому вопросу. В поддержку этого мнения прозвучал также обращенный к Совету Безопасности и АС призыв разработать дополнительные средства, которые позволяли бы им заблаговременно обеспечивать свое присутствие в тех странах, которые сталкиваются с опасностью возникновения конфликтов, прогнозировать и извлекать уроки из опыта осуществления успешных усилий в области предупреждения и предоставлять в распоряжение регионов, включая АС, такие средства Организации Объединенных Наций, как добрые услуги Генерального секретаря и опыт учреждений Организации Объединенных Наций. Совместные усилия ЭКОВАС, АС и Организации Объединенных Наций по разрешению конфликта в Кот-д'Ивуаре были приведены в качестве интересного примера трехстороннего взаимодействия, из которого можно извлечь полезные уроки для осуществления в будущем инициатив в отношении предупреждения конфликтов с участием Совета Безопасности и его африканских партнеров. Один из участников заявил о том, что уроки, извлеченные в Дарфуре, должны послужить основой для дальнейшего рассмотрения вопроса о налаживании трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, АС и ЕС в деле предупреждения и разрешения конфликтов.

17. Что касается сотрудничества между межправительственными органами Организации Объединенных Наций, то различными участниками было отмечено, что, хотя предупреждение конфликтов не является основной целью Организации Объединенных Наций, на деятельность в области предупреждения, по сравнению с поддержанием мира, выделяются весьма незначительные ресурсы. Тем не менее в деле общего предупреждения конфликтов достигнут определенный прогресс, учитывая, что в настоящее время количество конфликтов сократилось наполовину по сравнению с 1989 годом. Один из участников

призвал уделять более пристальное внимание внутренне перемещенным лицам и потокам беженцев, поскольку они обычно являются четкими показателями и симптомами наличия более глубоких конфликтов. Кроме того, была подчеркнута необходимость укреплять миростроительство в качестве стратегии предупреждения конфликтов, учитывая наличие в странах, переживших тяжелое положение в прошлом, тенденций к возобновлению конфликтов.

18. Кроме того, ряд участников согласился с тем, что для обеспечения эффективного предупреждения конфликтов необходимо учитывать аспекты, касающиеся коренных причин конфликтов, которые связаны с политическими аспектами, правами человека и аспектами развития. В соответствии с этим был подчеркнут комплексный подход к предупреждению и разрешению конфликтов, несмотря на наличие того, что было признано в качестве преобладающей аномальной ситуации, сложившейся благодаря уникальной «архитектуре Организации Объединенных Наций». Учитывая общее признание наличия явных пробелов в рамках процессов координации и согласования, связанных с осуществляемой в рамках Организации Объединенных Наций деятельностью по предупреждению конфликтов, участники подчеркнули настоятельную необходимость устранения таких «аномальных» тенденций.

19. В этом контексте была также подчеркнута необходимость активизации и более эффективной координации взаимодействия Совета Безопасности с такими органами Организации Объединенных Наций, как Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС, Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека, а также с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Кроме того, еще один из участников отметил, что Совету следует призвать Генерального секретаря более широко применять статью 99, а самому — рассмотреть вопрос об использовании методологий оценки рисков, применяемых в настоящее время в частном секторе. Согласно мнению этого участника, Совету следует более широко использовать группы друзей и проведение заседаний и семинаров по формуле Аррии. В этой связи было выдвинуто конкретное предложение, согласно которому специальных представителей Организации Объединенных Наций в Африке следует призвать представить накопленный опыт, а Генерального секретаря — доклады о достижениях в области предупреждения конфликтов на основе имеющихся показателей и целевых заданий. Аналогичным образом, к самому Совету был обращен призыв проводить ежегодные важные прения по предупреждению конфликтов в Африке и рассмотреть сходные компоненты различных платформ в целях недопущения дублирования. Этот участник также высказался в поддержку учреждения консультативного органа из числа представителей академических кругов для Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и ЭКОСОС и распределения пунктов повестки дня для каждого из этих органов.

20. Ряд участников высказались за учет прав человека в рамках деятельности по предупреждению конфликтов и приветствовали все более активную и значимую роль Совета в этой области. Была признана в качестве позитивной и приветствовалась практика Совета Безопасности в деле учреждения международных трибуналов для рассмотрения серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, а также передача им дел в Международный уголовный суд (МУС).

21. В целом, участники выразили мнение, согласно которому Совет Безопасности мог бы внести значительный вклад в дело активизации деятельности в области предупреждения конфликтов путем взаимодействия и согласования своей деятельности с Генеральным секретарем, межправительственными органами и региональными организациями в контексте механизмов главы VIII. Внимание было также обращено на тот факт, что предупреждение конфликтов не является монополией какого-либо органа Организации Объединенных Наций, но совместной ответственностью всех государств-членов и органов Организации Объединенных Наций. В этой связи к каждому органу был обращен призыв выполнять те задачи, в решении которых он обладает сравнительными преимуществами, а также стремится дополнять стратегии и деятельность других органов.

22. Хотя в ходе проведения семинара имели место активные дискуссии, не все участники оптимистически оценивали перспективы укрепления роли Совета в деле предупреждения конфликтов, и не все мнения по данному предмету совпадали. По этой причине участники семинара не сформулировали согласованных выводов и рекомендаций, вместо чего было решено, что Председателю Специальной рабочей группы следует представить резюме проделанной работы и представленных участниками предложений. По этой причине на завершающем этапе семинара Специальная рабочая группа приняла к сведению выраженные участниками различные мнения и предложения относительно роли Совета Безопасности в предупреждении конфликтов и возможных путей ее дальнейшего укрепления. Предложения и соображения, сформулированные участниками, приводятся в обобщенном виде в пункте 23 ниже.

Представленное Председателем Специальной рабочей группе резюме предложений, сформулированных участниками семинара по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности»

23. Состоявшийся 3 декабря 2007 года семинар по разработке «Эффективной глобальной стратегии предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности» был нацелен в первую очередь на разработку комплекса рекомендаций для Специальной рабочей группы и Совета Безопасности в интересах нахождения ответа на вопрос: «Что еще может сделать Совет Безопасности для предупреждения возникновения, эскалации или возобновления вооруженных конфликтов, в частности в Африке, и тем самым уменьшения бремени реагирования на столь многочисленные и связанные с большими затратами кризисные ситуации?». В этом контексте его главная цель состояла в разработке основы для принятия надлежащих действий, а именно:

- i) исправлении существующих недостатков и устранении фрагментарного подхода, приводящего к непрерывной трате энергии и ресурсов;
- ii) создании эффективных механизмов взаимодействия, в большей степени соответствующих происходящим в рамках Организации Объединенных Наций структурным преобразованиям;
- iii) укреплении сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций в целом, бреттон-вудскими учреждениями, региональными и субрегиональными организациями, частным сектором и гражданским обществом, учитывая, что каждый из них призван сыграть свою роль в

деле предупреждения конфликтов, подчеркивая при этом роль Совета Безопасности в качестве главного органа, ответственного за поддержание международного мира и безопасности.

Помимо членов Рабочей группы, вклад в проведение семинара внесли видные координаторы, ведущие дискуссии в группах и другие участники, которым мы вновь хотели бы выразить нашу признательность. Исходя из интерактивных дискуссий, проведенных участниками по широкому кругу вопросов, представленных Рабочей группой, они с самого начала обратили внимание на следующее:

- цели Организации Объединенных Наций, сформулированные в статье 1 главы I Устава;
- главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности;
- роль Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и Комиссии по миростроительству;
- сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава.

Многие участники выразили мнение, согласно которому Совет Безопасности, в целом, на настоящем этапе не играет ожидаемой проактивной роли в предупреждении конфликтов. Поэтому в ходе семинара один или несколько участников высказали следующие рекомендации:

1. Разработать механизмы, которые позволяли бы Совету Безопасности принимать своевременные меры.
2. Создать механизм раннего предупреждения в целях укрепления проактивной роли органов Организации Объединенных Наций и укрепить потенциал существующих региональных и субрегиональных механизмов.
3. Обеспечить Генерального секретаря четко сформулированным мандатом в области превентивной дипломатии.
4. Обеспечить эффективную и последовательную поддержку усилий Генерального секретаря или его представителей в области превентивной дипломатии через посредство принятия эффективных и единогласных решений (резолюций или заявлений) Совета.
5. Уделять особое внимание спорам или ситуациям, которые могут создать угрозу поддержанию международного мира и безопасности.
6. Направлять миссии по установлению фактов в районы, вызывающие растущую озабоченность, положение в которых может создать угрозу для международного мира и безопасности, и обеспечивать полномасштабную поддержку по линии отделений Организации Объединенных Наций на местах для таких миссий.

7. Рассмотреть вопрос о надлежащих и эффективных мерах превентивного характера по предупреждению возникновения, эскалации или возобновления вооруженных конфликтов во взаимодействии с другими участниками принятия мер превентивного характера, при обеспечении должного соблюдения суверенитета государств.
8. Рассмотреть вопрос об использовании формулы Аррии в целях поощрения диалога с другими участниками деятельности по предупреждению конфликтов.
9. На постоянной основе уделять пристальное внимание рекомендациям групп экспертов и комитетов по санкциям.
10. Обеспечивать соблюдение эмбарго и выполнение целевых санкций.
11. Укрепить потенциал Департамента по политическим вопросам (ДППВ) в области превентивной дипломатии.
12. Учредить механизм по согласованию действий между Советом Безопасности и ЭКОСОС в целях обеспечения последовательной мобилизации учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений.
13. Укреплять и расширять существующие партнерские связи между Советом Безопасности, региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава.
14. Разработать стандартные оперативные процедуры на случай возникновения угроз международному миру и безопасности.
15. Оказывать надлежащую поддержку инициативам и действиям региональных и субрегиональных организаций в области предупреждения и разрешения конфликтов, в том числе в рамках межрегиональных партнерских связей.
16. Установить в качестве правила систематическую практику назначения совместных специальных посланников в рамках официальных партнерских связей.
17. Оказывать поддержку осуществляемым такими организациями-партнерами процессам рационализации политики и совершенствования методов работы.
18. Проводить совместные сессии с Советом Безопасности и региональными организациями-партнерами, аналогичные совместному заседанию, проведенному в июне 2007 года в Аддис-Абебе с участием Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза.
19. Оказывать поддержку в проведении и финансировании семинаров, организуемых Советом Африканского союза по вопросам мира и безопасности, и обеспечивать укрепление потенциала вспомогательного персонала таких партнеров.

20. Поощрять горизонтальные контакты и совместные поездки, содействующие обмену информацией и оказанию совместной поддержки партнеров по внутренним вопросам мира и безопасности.
21. Проводить периодические публичные прения с целью заслушивания мнений государств-членов по вопросам предупреждения конфликтов.
22. Проводить периодические совещания и семинары с участием Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и Комиссии по миростроительству в целях заслушивания мнений этих участников, проводить дальнейший анализ коренных причин вооруженных конфликтов и рассматривать вопросы, на основе которых могут быть разработаны совместные действия или заявления.
23. Поощрять издание совместных докладов (Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности) по вопросам предупреждения конфликтов.
24. Обеспечивать взаимодействие между Специальной рабочей группой Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке и Группой друзей Генеральной Ассамблеи по предупреждению конфликтов.
25. Поддерживать процессы миростроительства, связанные с широким кругом мер, нацеленных на уменьшение опасности возобновления или возникновения конфликтов; по мере необходимости, предлагать страны в качестве кандидатов в состав Комиссии по миростроительству и испрашивать дополнительную поддержку для таких стран по линии бреттон-вудских учреждений.
26. Продолжать уделять особое внимание деятельности Комиссии по миростроительству, в том числе по вопросам деятельности в постконфликтный период.
27. Сохранять формат докладов о деятельности в области миростроительства, совместно представляемых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.
28. Проводить открытые прения по рассмотрению докладов по вопросам миростроительства, как это имело место в случае Бурунди и Сьерра-Леоне.
29. Создать официальные механизмы, позволяющие на систематической основе испрашивать консультативные услуги у Комиссии по миростроительству, осуществлять ее рекомендации и учитывать извлеченные уроки.
30. Учитывать вопросы, касающиеся контрабанды стрелкового оружия и легких вооружений, торговли людьми, контрабанды наркотиков или незаконной эксплуатации природных ресурсов, в рамках превентивной дипломатии.

31. Направлять Совету Безопасности аналитические материалы и рекомендации по линии вспомогательных органов ЭКОСОС (таких, как Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности), которые касаются более эффективного использования Советом Безопасности механизмов в области прав человека в интересах укрепления потенциала в области предупреждения конфликтов, а также любых других вопросов, имеющих последствия для международного мира и безопасности.

Нью-Йорк, 21 декабря 2007 года

(Подпись) Люк Жозеф **Окио**
Председатель Рабочей группы

Приложение I

Информационно-справочный документ Председателя: темы и вопросы для семинара Специальной рабочей группы по предупреждению конфликтов в Африке

История вопроса

В качестве органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности призван играть ключевую роль в предупреждении вооруженных конфликтов. Основа для принятия Советом Безопасности мер превентивного характера изложена в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, в которой подчеркивается необходимость стараться найти решение любого спора, продолжение которого или аналогичная ему ситуация могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Именно на основе такого понимания Совет Безопасности принял на уровне Саммита резолюцию 1625 (2005) об укреплении эффективности роли Совета Безопасности в предупреждении конфликтов, в частности в Африке.

В период после принятия резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности она оказала ощутимое воздействие на работу Совета Безопасности, однако, согласно широко бытующему мнению, в осуществлении некоторых аспектов этой резолюции остаются пробелы. Проведенные в Совете Безопасности открытые прения под председательством Республики Конго 28 августа 2007 года были нацелены на выработку элементов комплексной глобальной стратегии предупреждения конфликтов. В заявлении Председателя (S/PRST/2007/31), принятом в конце прений, отмечалась необходимость обеспечения последовательной и более эффективной координации (как в плане политики, так и в плане оперативной деятельности) среди всех участников, причастных к предупреждению конфликтов, и подчеркивалась решимость Совета Безопасности укреплять свою роль в деле предупреждения и разрешении конфликтов. В документе PRST/2007/31 также приветствовалось намерение Рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов провести семинар, который способствовал бы разработке эффективной глобальной стратегии предупреждения конфликтов.

Общие цели

В документе S/RES/1625 (2005) Совет Безопасности признал необходимость укрепления важной роли Организации Объединенных Наций в деле предотвращения насильственных конфликтов, важное значение налаживания эффективных партнерских связей и важную роль, которую играет гражданское общество, и выразил свою решимость укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов. Координация усилий всех соответствующих участников имеет решающее значение для обеспечения системного предотвращения на глобальном уровне.

Основное внимание в ходе семинара будет уделяться системным и оперативным уровням предупреждения конфликтов и роли Совета Безопасности в каждом из них. В частности, он рассмотрит пути более эффективного осуществления резолюции 1625 Совета Безопасности; выявит некоторые из существ-

вующих пробелов; уточнит роль Совета Безопасности в отношении различных участников/партнеров (государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций, гражданского общества) и сформулирует рекомендации относительно конкретных методов обеспечения надлежащей координации и согласованности между различными участниками.

В конкретном плане участники семинара постараются найти ответы на вопрос: **«Что еще может сделать в первую очередь Совет Безопасности для предотвращения возникновения конфликтов, в частности в Африке, и тем самым уменьшить бремя реагирования на столь многочисленные и связанные со значительными затратами кризисные ситуации?»**.

Приложение II

Краткая информация о работе семинара по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности»

Открытие семинара

Г-н Люк Жозеф Окио, Временный Поверенный в делах, Постоянное представительство Конго при Организации Объединенных Наций, и Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Г-н Окио открыл семинар, отметив, что африканский континент имеет колоссальные потребности и значительно отстает по развитию от всего остального мира. Помимо прочего ограниченные ресурсы континента истощаются по причине вооруженных конфликтов, которые крайне негативно сказываются на перспективах в отношении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Оратор отметил, что, таким образом, предотвращение конфликтов и устойчивое развитие являются взаимоукрепляющими элементами.

Далее г-н Окио указал, что семинар стал результатом длительного процесса, в основу которого легли: глава VI Устава; Итоговый документ Саммита 2005 года, в пункте 75 которого подчеркивалась важность выработки согласованного и комплексного подхода в деле предотвращения и разрешения конфликтов; резолюция 1366 (2001) Совета Безопасности, в которой Совет провозгласил цель предотвращения вооруженных конфликтов в качестве неотъемлемой части своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности; резолюция A/57/337 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивалась важность всеобъемлющей глобальной стратегии, включающей краткосрочные оперативные и долгосрочные меры структурного характера по предотвращению вооруженных конфликтов; резолюция 1625 (2005), в которой «подчеркивалось важное значение разработки эффективных комплексных стратегий предотвращения конфликтов, направленных на недопущение негативного развития событий в секторе безопасности и в экономическом, социальном и гуманитарном секторах и в области управления и прав человека в странах, которые сталкиваются с кризисами...».

Перечисляя директивные мандаты, которые послужили стимулом для проведения семинара, г-н Окио напомнил, что в документе S/PRST/2007/31 Совет высказался в поддержку всеобъемлющего и глобального подхода, рекомендованного Генеральным секретарем в его июльском 2006 года докладе по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов, и внес предложение относительно обеспечения эффективной координации между органами, программами, фондами и учреждениями Организации Объединенных Наций, принимающими участие в разработке и осуществлении политики, и в рамках этих учреждений, что имеет жизненно важное значение для достижения большей слаженности в работе существующих механизмов и надлежащей сбалансированности между операциями по поддержанию мира и деятельностью по предотвращению. Помимо этого доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в

Африке (A/52/871-S/1998/318) на ежегодной основе рассматривается Генеральной Ассамблеей, которая выносит в связи с ним рекомендации; в последнем докладе Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/60/891) были рекомендованы три подхода, а именно меры структурного, оперативного и системного предотвращения. Г-н Окио в качестве главного элемента решения «этой проблемы» указал необходимость преобразования благих намерений в конкретные действия. Поэтому выбор темы семинара был предопределен тем фактом, что деятельность по предотвращению конфликтов носит незавершенный характер, а также необходимостью рационализации методов совместных действий.

Г-н Окио выразил надежду, что в ходе семинара удастся подготовить рекомендации, которые позволят: 1) восполнить существующие пробелы, преодолеть раздробленность нынешнего подхода и прекратить неэффективное использование энергии и ресурсов; 2) установить эффективные целостные связи, отвечающие структурной модернизации Организации Объединенных Наций; и 3) содействовать формированию механизма, в который вошла бы вся система Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, региональные и субрегиональные организации, частный сектор и организации гражданского общества, участвующие в деятельности по предотвращению конфликтов, с четким указанием роли Совета Безопасности как органа, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Оратор отметил, что дабы быть эффективным такой механизм должен действовать согласованно.

Г-жа Маргарет Вогт, заместитель Директора, Первый африканский отдел, ДПВ

Прежде чем зачитать выступление от имени г-на Б. Линн Пэскоу, заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, г-жа Вогт отметила, что предотвращение конфликтов является многоаспектной задачей, включающей комплекс политических, гуманитарных, связанных с развитием и прочих мер, отвечающих конкретным условиям. Вследствие этого возникает необходимость выработки все более многосторонних подходов в отношении предотвращения конфликтов, используя для этого опыт сотрудничества многих различных действующих лиц, включая государства-члены, международные, региональные и субрегиональные организации. В этой связи важно обеспечивать всестороннее вовлечение мужчин, женщин и молодежи, что дает им возможность делиться своим пониманием вопросов, зачастую приводящих к конфликтным ситуациям в их общинах, и позволит вносить вклад в разработку стратегий, направленных на ликвидацию основных причин конфликтов.

Г-жа Вогт подчеркнула центральную роль Департамента по политическим вопросам в содействии нахождению политических решений споров или ситуаций, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность. В этой связи она упомянула ряд инициатив, осуществляемых ДПВ: предоставление политического руководства и оказание помощи по контролю пяти специальным политическим миссиям; деятельность по укреплению добрых услуг и посреднической роли Организации Объединенных Наций; создание Группы по поддержке посредничества и проведение серии пробных мероприятий, призванных повысить качество помощи и экспертного опыта, предоставляемых в распоряжение самой Организации Объединенных Наций и в контексте под-

держиваемых Организацией Объединенных Наций усилий посреднического характера; а также совместно с ПРООН предоставление стратегического руководства координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. Выступающая упомянула затронутые действиями ЛРА области в северной Уганде и район Великих озер в качестве примеров продолжающегося сотрудничества ДПВ с Советом Безопасности, направленного на обеспечение успешного предотвращения конфликтов в Африке. В заключение оратор указала, что недавнее предложение Генерального секретаря об укреплении ДПВ преследовало цель расширить имеющиеся в его распоряжении возможности в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, в частности путем создания региональных отделений.

**Посол Лиля Х. Рацифандриаманана, Постоянный наблюдатель
Африканского союза при Организации Объединенных Наций**

Посол Рацифандриаманана дала высокую оценку инициативе о проведении семинара, который проходит как раз в тот момент, когда государства-члены проводят напряженную работу по реформе деятельности Совета Безопасности, и заявила о необходимости обеспечения координации мер и использования накопленного компетентного экспертного опыта для рационализации усилий по поддержанию мира. Согласно имеющемуся пониманию предотвращение конфликтов, в строгом смысле этого слова, не являются четко определенным элементом мандата Совета Безопасности. В более широком смысле предотвращение конфликтов предусматривает различные аспекты — от ликвидации начальных симптомов, которые могут перерасти в конфронтацию, до возвращения к нормальному состоянию. Разграничение между деятельностью по предотвращению, восстановлению, урегулированию и постконфликтному миростроительству не всегда является очевидным, поскольку не всегда бывает легко определить момент начала и момент прекращения конфликта и когда от политических мер следует переходить к мерам по поддержанию мира.

Выступающая отметила, что характер конфликтов, особенно на африканском континенте, изменился и в настоящее время отмечается меньшее количество межгосударственных конфликтов, вызванных пограничными спорами или вторжением иностранных сил. Сегодня все чаще конфликты носят внутренний характер и по большей части связаны с оспариванием результатов выборов, внутренними восстаниями или насильственным захватом власти. Изменился также и характер связанной с конфликтами деятельности с уделением повышенного внимания профилактическим мерам через формирование культуры мира, эффективное управление, разделение власти, обеспечение верховенства права, соблюдение прав человека, транспарентность выборов и т.д.

Созданный Африканским союзом механизм по обеспечению мира и безопасности, включающий в себя Совет по вопросам мира и безопасности, Группу мудрецов, Африканскую континентальную систему раннего предупреждения и Африканские резервные силы, призван способствовать достижению этой цели наряду с такими документами, как Декларация о неконституционной смене правительства; Африканская хартия о выборах и демократии и Африканская хартия прав человека и народов. Африканский союз убежден в том, что укрепление демократии путем проведения свободных, транспарентных и справедливых выборов образует одно из обязательных предварительных условий для создания демократического правительства и формирования эффективного

управления. С этой целью в несколько африканских стран направлялись миссии Африканского союза по наблюдению за проведением выборов. Комиссия Африканского союза также всячески пропагандировала Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, а пятый Глобальный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестности, состоявшийся в апреле 2007 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, стал эпохальным событием в контексте проведения широкой исследовательской инициативы, призванной определить масштабы коррупции на континенте. Поощрение и защита прав человека обеспечивались за счет расширения масштабов пропагандистской деятельности и осуществления на национальном уровне положений различных международных и региональных договоров в области прав человека, а также путем укрепления правозащитных механизмов Африканского союза. Наконец, Комиссия Африканского союза приступила к обзору связанных с государственным управлением инициатив в масштабах всего континента для определения роли всех партнеров, работающих над темой государственного управления, и с тем, чтобы открыть возможности для более прочного сотрудничества, создания партнерств и координации мер по совершенствованию государственного управления. Информационно-координационный центр по вопросам демократии, государственного управления и прав человека проводит деятельность по предоставлению новых услуг, таких, как «Цифровая библиотека», «Африканская виртуальная библиотека и информационная сеть» (АВЛИН), а также «Пресс-дисплей» (открытый на веб-сайте портал, предоставляющий доступ к вышедшим в тот же день более чем 450 газетам и журналам всего мира на 38 языках).

Посол Рацифандриаманана подчеркнула, что предотвращение конфликтов никогда не будет эффективным без политической воли. В то же время политическая воля является не одноразовым достижением, а динамичным явлением, которое нуждается в надлежащей заботе и поощрении. Имеющийся опыт, как, например, геноцид в Руанде и нынешнее положение в Сомали, свидетельствует о том, что системы раннего предупреждения не всегда получали должного реагирования, а отсутствие адекватного своевременного реагирования вызывало эскалацию боевых действий. Кроме того, наиболее действенные и имеющиеся в непосредственном распоряжении возможности для установления мира на ранних этапах могут оказаться упущенными из-за неспособности обеспечить адекватное и раннее реагирование, результатом чего позднее становятся длительные, сложные, комплексные и дорогостоящие процессы установления мира.

Г-н Патрик Хэйфорд, Директор и исполняющий обязанности руководителя Канцелярии Специального советника по Африке

Г-н Хэйфорд подчеркнул, что на Совет Безопасности возложена важная роль в предупреждении конфликтов, что обуславливает полезность и потенциальную актуальность итогов семинара. Он отметил, что один из мандатов КССА заключается в том, чтобы доводить до сведения Генерального секретаря информацию о важнейших вопросах, касающихся Африки, в частности о взаимосвязанных вопросах мира и развития. В этом контексте оратор заявил, что КССА провело серию совещаний групп экспертов и конференций, призванных уделить повышенное внимание таким вопросам, как незаконная эксплуатация природных ресурсов и их роль в конфликте в Африке, безработица среди афри-

канской молодежи и темы, касающиеся РДР и стабильности в Африке, и установить по ним диалог. Так, была проведена конференция в Сьерра-Леоне, а еще одна в ДРК, цели которых заключались в том, чтобы предоставить африканским участникам процесса РДР, осуществляющим также деятельность и в других связанных с этим областях, возможности для начала диалога.

Г-н Хэйфорд упомянул доклад Генерального секретаря 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Оратор отметил, что по докладу ежегодно проводился обзор содержащихся в нем рекомендаций. Генеральный секретарь также постановил начать процесс стратегического обзора содержащихся в докладе рекомендаций, который ежегодно обсуждается в Генеральной Ассамблее. Выступающий далее указал, что цель Генерального секретаря заключалась в том, чтобы определить, будет ли полезным создание более системно работающего механизма координации деятельности, мониторинга прогресса и обмена извлеченными уроками. Следует надеяться, что процесс и его результаты будут способствовать деятельности по предотвращению конфликтов и общим усилиям в поддержку собственной инициативы Африки.

Сессия I: сотрудничество между Советом Безопасности и организациями системы Организации Объединенных Наций

Как Совет Безопасности может более эффективно поддерживать роль Генерального секретаря в контексте превентивной дипломатии, включая его добрые услуги и посреднические усилия? Как можно активизировать взаимодействие Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов? Какие могут быть приведены наиболее наглядные примеры того, как Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках инициатив по предотвращению конфликтов?

Г-жа Маргарет Вогт, заместитель Директора, Первый африканский отдел, ДПВ (Координатор)

Г-жа Вогт представила выступающих на сессии и пригласила их сделать свои соответствующие заявления по обсуждаемому пункту и по связанным с ним вопросам.

Г-н Ян Эгеланн, Специальный советник Генерального секретаря по вопросам, касающимся предупреждения и урегулирования конфликтов

Г-н Эгеланн отметил, что на деятельность по предотвращению конфликтов выделяются весьма незначительные ресурсы, хотя необходимо признать, что в этой области достигнут прогресс и что в последнее время Совет Безопасности стал уделять больше внимания превентивным мерам и долгосрочным усилиям. Оратор заявил, что в настоящий момент насчитывается на 50 процентов меньше конфликтов, чем их было в 1989 году. Он подчеркнул, что ни один континент не достиг такого прогресса, как Африка, которая превратилась из «континента войны 80-х годов» в «континент мирных усилий и мирных соглашений». Однако он считает, что многое еще предстоит сделать на основе следующих конкретных уроков:

- необходимости формирования всеобъемлющих альянсов активных участников национального, регионального/субрегионального и международного уровней во главе с Организацией Объединенных Наций;
- необходимости того, чтобы «ведущие страны» осуществляли энергичную мобилизацию интересов, усилий и ресурсов;
- Совет Безопасности часто занимает не проактивную, а чрезмерно реактивную позицию;
- недостаточно обеспеченными ресурсами являются добрые услуги, включая их гуманитарный и миротворческий аспекты;
- необходимости признания деятельности по предотвращению конфликтов как долгосрочных системных усилий. («Проводившаяся в Сомали работа прекращалась и возобновлялась на протяжении 20 лет»);
- необходимости признания того факта, что превентивные действия будут носить противоречивый характер; и
- необходимости должного реагирования на систему раннего предупреждения, например, Дарфур.

Г-н Франсис Денг, Специальный советник Генерального секретаря по прекращению геноцида и массовых зверств

Г-н Денг перечислил основополагающие причины конфликта в Африке, включая следующие: колониальные структуры единства общества при одновременном многообразии, неравенстве и разобщенности; сопровождающаяся внутренними противоречиями борьба за независимость; зачастую движимая личностными мотивами борьба за власть, ресурсы, услуги и возможности в области развития; оставшиеся со времен «холодной войны» биполярные страновые механизмы и искаженное представление о национальных и региональных конфликтах как об опосредованной войне сверхдержав; прекращение «холодной войны» и потеря стратегических и идеологических интересов участвовавших в ней сверхдержав; ослабление государства и разрастание внутренних конфликтов; а также вызванный этим кризис идентичности, находящий отражение в нескольких формах, а именно: 1) раскольническая самоидентификация, не всегда отражающая реальности сути разделяемого; 2) навязывание насильственного восприятия идентичности национальным механизмам многообразия; 3) являющийся неизбежным результат изолированности, маргинализации и дискриминации; 4) распространение по всему миру необъективных представлений.

Г-н Денг отметил, что причины конфликта требуют создания нормативных рамок и обеспечения конструктивного решения связанных с многообразием вопросов в интересах укрепления инклюзивности, равенства и осуществления на справедливой основе прав граждан. В этой связи оратор заявил, что предотвращение конфликтов неизменно требует участия в роли посредника третьей стороны, которая признавалась бы всеми участниками в качестве беспристрастной и при помощи добрых услуг которой участники могли бы находить сложные компромиссы.

В отношении сотрудничества между Советом Безопасности и системой Организации Объединенных Наций г-н Денг высказал предложение о том, что

Совет мог бы запрашивать информацию от работающих на местах сотрудников ниже уровня Специального представителя Генерального секретаря. Помимо этого, Совету Безопасности следует предоставить системе Организации Объединенных Наций более широкие полномочия и большую свободу действий в том, что касается сообщения Совету информации, которую они считают важной. Оратор предложил Совету организовывать регулярные выезды на места; и отметил, что Совет достиг бы лучших результатов, если бы требовал от системы Организации Объединенных Наций представлять целостную информацию.

В отношении сотрудничества Совета с Африканским союзом г-н Денг подчеркнул, что проведение Советом Безопасности и Африканским союзом деятельности в любой ситуации, затрагивающей ту или иную конкретную страну, требует должного учета озабоченности, касающейся суверенитета. Оратор высказал тревогу по поводу сложившейся в последнее время практики, когда Совет Безопасности и Африканский союз слишком долгое время не включают в свои повестки дня происходящие в отдельных странах события, что приводит к возникновению таких бесконтрольных ситуаций, когда «лишь самая твердая рука может находить решение». В этой связи оратор внес следующее предложение: Совету Безопасности и Африканскому союзу следует выработать дополнительные методы, позволяющие им устанавливать свое присутствие в странах на значительно более ранних этапах; Совету Безопасности и Африканскому союзу следует проанализировать успешную деятельность и извлечь должные уроки; а также перенести использование применяемых Организацией Объединенных Наций средств, как то: добрые услуги Генерального секретаря и экспертный опыт учреждений Организации Объединенных Наций, на региональный уровень, включая Африканский союз.

**Г-н Э. Элохо Отобо, Директор, Отдел стратегического планирования
Управления по поддержке миростроительства**

Г-н Отобо указал, что он рассматривает миростроительство как комплекс мер, направленных на уменьшение опасности «возобновления» или «начала» конфликта в странах. Он отметил, что во многих африканских странах конфликты вспыхнули снова и что к этой категории относится значительное число стран, обсуждение положения в которых включается в повестку дня Совета Безопасности. Он указал, что 50 процентов от общего числа стран, переживших конфликт, вновь оказываются охваченными войной. Он также заявил о необходимости повышения значимости мер по миростроительству в деятельности Совета Безопасности в качестве составного элемента глобальной стратегии предотвращения кризисов. В этой связи он упомянул о Бурунди и Сьерра-Леоне, которые Совет Безопасности приводил в Комиссии по миростроительству в качестве наглядных примеров того, как миростроительство может способствовать осуществлению превентивных стратегий Совета.

Г-н Отобо отметил, что Комиссия по миростроительству не только повысила эффективность имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций средств предотвращения конфликтов, но также пополнила «резервуар» ресурсов, которыми пользуется Совет Безопасности. Помимо этого, оратор отметил, что расширение связей сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству должно привести к усилению имеющихся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций в целом возможностей осуществлять ликвидацию кризисов на специальной основе и не допус-

кать возобновления в странах конфликтов. Отметив, что Организация Объединенных Наций выделяет почти в 30 раз больше ресурсов на деятельность по поддержанию мира, чем на миростроительство, оратор подчеркнул, что проводимой Советом превентивной деятельности в Африке могло бы пойти на пользу использование такого подхода, который бы включал в себя более твердые обязательства в отношении поддержания мира и безопасности наряду с активной поддержкой миростроительства, и заявил, что в некоторых отношениях это будет вписываться в понятие структурного предотвращения.

Г-н Нгонлардже Мбайджо, Директор Управления Верховного комиссара по правам человека

Г-н Мбайджо отметил, что недостаточное уважение прав человека и человеческого достоинства по-прежнему является основополагающей причиной того, почему мир на планете столь неустойчив, а процветание неравномерно. Оратор подчеркнул, что налицо значительная эволюция практики Совета Безопасности в отношении создания международных трибуналов, а также передачи дел на рассмотрение в Международный уголовный суд (МУС). Кроме того, оратор отметил, что динамичное изменение претерпело и само понятие безопасности по мере стремления Совета включать в последние годы аспекты прав человека в свои усилия по предотвращению конфликтов, миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству. Эти действия продемонстрировали, что благодаря практическим мерам работа Совета приобретает существенный правозащитный аспект в общих рамках возложенных на него функций по поддержанию международного мира и безопасности.

Указав, что Совет Безопасности может использовать информацию по правам человека и таким образом нуждается в более свободном доступе к ней, г-н Мбайджо отметил, что деятельность механизмов специальных процедур открывает перспективы для эффективного и конструктивного сотрудничества с Советом Безопасности ради, в частности, лучшего ознакомления с правозащитными ситуациями в отдельных странах и предложения путей включения проблематики прав человека в страновые или тематические резолюции, принимаемые Советом Безопасности, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла проводить реальную практическую работу и оказывать требуемую поддержку.

Оратор настоятельно призывал Совет Безопасности рассмотреть следующие возможности: i) запрашивать у Верховного комиссара по правам человека периодические информационные сообщения о ситуации в области прав человека в странах и в связи с рассматриваемыми тематическими вопросами; ii) просить УВКПЧ представлять «руководящие принципы/информационные записки» в связи с рассмотрением Советом положения в отдельных странах или тематических вопросов; iii) на основе повестки дня Совета Безопасности в начале каждого нового периода председательства в Совете просить представлять «страновой обзор», включая совместный анализ силами всех обладателей мандатов; iv) обладатели мандатов по просьбе Совета могли бы делиться информацией о наиболее эффективных методах работы и извлеченных в процессе их страновой деятельности уроках, а также информировать Совет Безопасности об уровне сотрудничества каждой страны с соответствующими механизмами и выполнения их рекомендаций; v) в начале каждого периода председательства обладатели мандатов могли бы представлять Председателю Совета ин-

формацию о запланированных на этот период миссиях по установлению фактов, а по завершении миссий — об их выводах (в зависимости от повестки дня); и vi) использовать предстоящий Универсальный периодический обзор (УПР) Комитета по правам человека для укрепления информационной сети Совета Безопасности в интересах проводимой им деятельности в области предотвращения кризисов.

Г-жа Салли Фиган-Уайлс, Директор, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

Упомянув выступления предыдущих ораторов, в которых они указывали, что, как правило, Организация Объединенных Наций присутствует на местах до, во время и после конфликтов, г-жа Фиган-Уайлс заявила, что имеются необходимые средства для оценки риска и настоятельно призывала постоянно ими пользоваться. В то же время оратор отметила, что информация, которая часто имеется в распоряжении одной группы действующих лиц, другим не сообщается. Она подчеркнула необходимость глубокого понимания в настоящее время потребности в целостном подходе в отношении предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления, однако нынешняя архитектура Организации Объединенных Наций пока еще не всегда оказывается эффективной в плане помощи. В техническом отношении оратор особо подчеркнула, что различные элементы системы Организации Объединенных Наций стремятся налаживать сотрудничество, с тем чтобы исправлять «функциональные дефекты», созданные структурой Организации Объединенных Наций. В этой связи оратор указала, что уже достигнут определенный прогресс, в частности Всемирным банком и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и что создано Управление по поддержке миростроительства (УПМС). В заключение оратор отметила, что Совет Безопасности мог бы провести анализ архитектуры и функциональных недостатков Организации Объединенных Наций и вынести решения по многоаспектным комплексам вопросов, используя для этого механизм реагирования, который занимался бы каждым комплексом вопросов поочередно.

Г-н Тарик аль-Ансари, первый секретарь, Постоянное представительство Катара

Г-н Тарик аль-Ансари отметил, что при ликвидации конфликтов проактивной роли не просматривается, и согласился с предыдущими ораторами, которые говорили о необходимости большей активности со стороны Совета Безопасности с учетом в то же время суверенитета страны или стран помимо необходимости укрепления доверия между сторонами, в частности с той конкретной страной, в которой происходит конфликт. Придавая должное значение выявлению и ликвидации основополагающих причин конфликтов в Африке, оратор призывал активизировать сотрудничество между Советом Безопасности и Африканским союзом, а также другими региональными и субрегиональными организациями, занимающимися проблемами конфликтов и поддержанием мира и безопасности. Оратор заявил, что Совету Безопасности следует принимать большее количество резолюций в соответствии с мандатами, предусмотренными в главе VIII.

Ее Превосходительство г-жа Кэрен Пирс, заместитель Постоянного представителя Соединенного Королевства

Касаясь участия Совета Безопасности, посол Пирс заявила, что Совету в большей степени следовало бы поддерживать субрегиональные и региональные организации, включая Африканский союз. Она подчеркнула, что все органы Организации Объединенных Наций должны проводить свою деятельность в сотрудничестве с Советом Безопасности, особенно в районах, в которых назревает конфликт, и предложила шире проводить совещания с использованием формулы Аррии. В заключение выступающая высказалась в поддержку принятия резолюций в соответствии с главой VIII, которые предоставляли бы миротворческим силам более расширенные мандаты в плане защиты самих себя и гражданских лиц.

Его Превосходительство г-н Жан-Пьер Лакруа, заместитель Постоянного представителя Франции

Посол Лакруа указал на необходимость укрепления механизмов предотвращения конфликтов, поскольку деятельность в рамках операций по поддержанию мира в настоящее время стала более сложной. В отношении роли Совета Безопасности оратор особо выделил способность Совета к проведению совместной деятельности и высказал мнение, что Совету следует более плотно и более эффективно сотрудничать с другими компонентами Организации Объединенных Наций. В этой связи оратор заявил, что Секретариату следует объединять и использовать различные возможности, экспертный опыт, административные ресурсы и региональные организации. Кроме того, Совет Безопасности должен играть более активную роль в деятельности по предотвращению и подумывать, как он сможет лучше создавать исходную базу для анализа глубинных причин конфликтов. Совет также должен извлекать для себя пользу из проводимых Генеральным секретарем брифингов, особенно по межсекторальным вопросам. Наконец, оратор призвал более широко использовать формулу Аррии и отметил необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций изучила возможности оказания помощи государствам-членам в связи с решением проблемы ограниченности ресурсов.

Г-н Хасан, первый секретарь, Постоянное представительство Судана

Г-н Хасан внес три предложения, направленные на более четкое определении стратегии в области предотвращения конфликтов, а именно: во всех случаях Совету Безопасности следует уделять приоритетное внимание деятельности на политическом уровне; Совету Безопасности следует учитывать аспекты развития и экономики, а также аспекты укрепления потенциала и региональных организаций, поскольку конфликты являются результатом недостаточного развития; а также высказал тревогу по поводу процессов, посягающих на суверенитет и не гарантирующих примат национальных интересов. В этой связи оратор подчеркнул, что фактор национального суверенитета должен иметь для Организации Объединенных Наций и, в частности, для Совета Безопасности первоочередное значение, поскольку уважение национального суверенитета является гарантией примата национальной приоритетности при разрешении конфликтов.

Его Превосходительство г-н Сильвестр Роу, заместитель Постоянного представителя Сьерра-Леоне

В ответ на замечания Яна Эгеланна относительно того, что Совет Безопасности должен занимать проактивную позицию и прислушиваться к поступающим тревожным сигналам на ранних этапах, посол Сильвестр Роу заявил, что раннее предупреждение не всегда носит очевидный характер, поскольку не существует пока единого мнения о том, что же представляет собой по сути раннее предупреждение. В этой связи оратор подчеркнул необходимость анализа различных аспектов конфликтов и использования добрых услуг Генерального секретаря для лучшего понимания конфликтов. Оратор также предостерег против возможной недооценки или переоценки серьезности той или иной проблемы. Оратор особо выделил вопрос о последствиях принятия Советом Безопасности мер, в том что касается привлечения к конфликтной ситуации общего внимания, а также отметил сопутствующие опасения, что ситуация от этого еще более осложнится или ее масштабы расширятся. По его мнению, добрые услуги Генерального секретаря должны способствовать определению характера проблемы. Кроме того, прежде чем Совет Безопасности начнет заниматься этим вопросом необходимо определить, что такое «раннее предупреждение».

Г-н Альфред Муссоти, первый советник, Постоянное представительство Габона

Г-н Муссоти присоединился к высказываниям выступающих по поводу всеобъемлющего подхода в отношении предотвращения конфликтов с учетом многоаспектного характера их причин и движущих сил. Оратор заявил, что в качестве одного из главных органов по поддержанию международного мира и безопасности Совет Безопасности мог бы взять на себя ведущую роль в деле мобилизации ресурсов для предотвращения конфликтов. Оратор подчеркнул необходимость расширения возможностей региональных организаций, отметив, что в этом случае Совет мог бы использовать региональные и субрегиональные механизмы для недопущения конфликтов. Оратор отметил, что Совет Безопасности использует практику миссий, направляя своих эмиссаров для проведения переговоров со сторонами в конфликте, прежде чем кризис перерастает в вооруженный конфликт. Оратор подчеркнул, что такие миссии должны иметь широкий и четко определенный мандат Совета Безопасности, с которым необходимо знакомить стороны в споре. Выступающий также предложил использовать на постоянной основе добрые услуги влиятельных членов Совета Безопасности, которые могут воздействовать и оказывать давление на стороны в конфликте и которые по-настоящему стремятся к достижению мира.

Его Превосходительство г-н Ибраима Соу, Постоянный представитель Гвинеи

Посол Соу дал высокую оценку роли Генерального секретаря и Совета Безопасности в деятельности по предотвращению конфликтов. Как он считает, каналы для мирного урегулирования споров предусмотрены в главе VI Устава и включают, в первую очередь, посредничество, переговоры, расследования, арбитраж и средства судебной защиты. В них четко отражена главная активная роль Генерального секретаря в предотвращении конфликтов. Касаясь важных функций Совета Безопасности, оратор отметил следующее: Совет способствует достижению мирного урегулирования в соответствии с региональными согла-

шениями или через региональные органы; он также предлагает процедуры или методы, позволяющие обеспечивать мирный подход.

Г-н Эс-Са Науи, второй секретарь, Постоянное представительство Египта

Г-н Эс-Са Науи затронул два конкретных вопроса, а именно: содержащееся в статье 24 положение, требующее, чтобы Совет Безопасности ежегодно представлял доклад Генеральной Ассамблее. В этой связи оратор указал, что часто ежегодный доклад Совета не содержит каких-либо вопросов существа и в нем лишь перечислены заседания и документы Совета. Оратор указал, что такой подход представляет собой отражение отсутствия транспарентности во взаимоотношениях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, и подчеркнул необходимость того, чтобы Совет пересмотрел свои методы работы. Во-вторых, выступающий указал, что не Совет, а Генеральная Ассамблея является органом, представляющим всех членов Организации.

Г-н Жан-Франсис Зинсу, советник-посланник, Представительство Бенина

Г-н Зинсу отметил, что имеется целый ряд структурных и оперативных вопросов, выходящих за рамки мандата ЭКОСОС и его взаимодействия с Советом Безопасности. В этой связи оратор внес предложение о создании форума, в который входили бы Совет Безопасности, ЭКОСОС, учреждения Организации Объединенных Наций и Группа по вопросам развития, которые такими вопросами занимались бы. Согласно предложению оратора такой форум на регулярной основе рассматривал бы доклады и результаты анализа конфликтных ситуаций, представляемые всеми различными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, которые имеют экспертный опыт деятельности в связи с подобными ситуациями на местах. Такой порядок действий позволил бы осуществлять системную оценку, что дало бы Совету Безопасности возможность в своей деятельности уделять более целенаправленное внимание мерам по ликвидации основополагающих причин конфликтов.

Его Превосходительство г-н Хамид Чабар, заместитель Постоянного представителя Марокко

Посол Чабар отметил, что необходимо определить основу для консенсуса в отношении предотвращения конфликтов, поскольку за последние десять лет произошло увеличение военных расходов и масштабов торговли оружием. В этой связи он предложил, чтобы Организация Объединенных Наций проводила свою деятельность с учетом оперативной обстановки и информации по линии раннего предупреждения, дабы существующие конфликты не перекидывались на другие государства. В отношении реформы Департамента по политическим вопросам (ДПВ) оратор заявил, что Организации Объединенных Наций следует уделять особое внимание главным целям процесса реструктуризации ДПВ, а не количеству создаваемых должностей.

Его Превосходительство г-н Жан-Марк Хошайт, Постоянный представитель Люксембурга

Посол Хошайт подчеркнул необходимость продолжения уделяния особого внимания характеру взаимодействия и общесистемной согласованности, эффективному урегулированию конфликтов и задаче создания рамок конструк-

тивного разрешения конфликта идентичности и учета и сохранения существующего многообразия. Оратор подчеркнул, что необходимо обеспечить взаимодействие аспектов безопасности, развития, прав человека и примата права, поскольку, по его мнению, они образуют основу концепции, на которой зиждется деятельность по предотвращению конфликтов. По вопросу об общесистемной согласованности оратор отметил, что исключительно важно придерживаться такого подхода, который охватывал бы все аспекты конфликта. Подчеркнув необходимость уделения большего внимания раннему предупреждению, оратор заявил, что Организация Объединенных Наций нуждается в информации и средствах для того, чтобы эффективно управлять имеющимися знаниями. Оратор присоединился к высказанной г-ном Денгом позиции о том, что следует создать основу для конструктивного разрешения конфликта идентичности и обеспечения учета и сохранения многообразия.

Г-н Эль-Хасджи Сейе, второй советник, Постоянное представительство Сенегала

Г-н Сейе отметил, что необходимо четко определить мандат различных органов Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Как и предыдущие ораторы, он также отметил необходимость принятия проактивного подхода. Выступающий подчеркнул, что представители страновых групп Организации Объединенных Наций должны играть определенную роль в раннем предупреждении, что также должно способствовать недопущению гуманитарных кризисов. Наконец, оратор подчеркнул необходимость создания системы раннего предупреждения, которая помогала бы Совету Безопасности осуществлять проактивную роль в деятельности, направленной на предотвращение конфликтов и поддержание мира и безопасности.

Г-жа Маргарет Вогт, заместитель Директора, Первый африканский отдел, ДПВ (Координатор)

Подводя итог обсуждениям в рамках сессии I, координатор г-жа Вогт упомянула выступление г-на Эгеланна, который задал тон дальнейшему ходу работы, заявив, что, хотя предотвращение конфликтов является главной целью Организации Объединенных Наций, объем ресурсов, выделяемых для целей предотвращения, является весьма незначительным. Несмотря на это был достигнут прогресс, и в настоящее время насчитывается на 50 процентов конфликтов меньше, чем их было в 1989 году. Выступающая отметила также, что профессор Денг указал на наличие симметричности явлений внутреннего перемещения населения, потоков беженцев и конфликтов более углубленного характера, поскольку первые из перечисленных являются симптомами. Г-н Денг также дал определение характеру конфликтов, указал, какая должна проводиться работа, кто считается достаточно квалифицированным для такой деятельности, отметил, что некоторые ситуации могут требовать более долгосрочных усилий и заявил о необходимости должного учета информации, поступающей по линии раннего предупреждения. В отношении миростроительства оратор привела выступление г-на Отобо, который указал на наличие тенденции к повторению конфликтов и возвращению к конфликтным ситуациям, о чем свидетельствует тот факт, что в 50 процентах от общего числа стран, переживших конфликт, этот конфликт вспыхнул снова. Необходимо обеспечить укрепление деятельности по миростроительству в качестве стратегии предотвращения

ния конфликтов при том понимании, что на операции по поддержанию мира выделяется ресурсов в 30 раз больше, чем на миростроительство.

Касаясь связанного с правами человека аспекта деятельности по предотвращению конфликтов, выступающая напомнила о заявлении г-на Мбайджо о том, что права человека образуют третью из трех взаимосвязанных основ наряду с экономическим и социальным развитием и миром и безопасностью, на которые должна опираться вся проводимая Организацией Объединенных Наций деятельность. Совет Безопасности нуждается в более широком доступе к информации и накопленному опыту в области прав человека, с тем чтобы аспект защиты прав человека включался в проводимую им деятельность превентивного характера. Оратор привела его высказывание о том, что понятия безопасности претерпевают динамичные изменения по мере усилий, направленных на интегрирование в превентивную деятельность аспектов прав человека, миростроительства и поддержания мира. Выступающая особо отметила роль специальных механизмов и процедур, которые могут способствовать повышению эффективности превентивной деятельности, а также тот факт, что Совет Безопасности может пожелать запрашивать периодические информационные и руководящие записки по тем или иным конкретным ситуациям.

Г-жа Вогт указала, что г-жа Салли Фиган-Уайлс затронула исключительно важный вопрос, касающийся выявления основополагающих причин конфликтов до возникновения конфликтов, а также методов их ликвидации во время и после конфликтов. Кроме того, несмотря на признание созданной архитектурой Организации Объединенных Наций дисфункциональности, было подчеркнуто значение целостного подхода в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов. В сложившихся условиях широко представительный альянс во главе с Организацией Объединенных Наций прилагает усилия для улучшения координации деятельности субрегиональных и местных участников. Было признано также, что Совет занимает скорее позицию реагирования, а не инициативной деятельности, что объясняется его консерватизмом и присущей ему осторожностью. Необходимо уделить более пристальное внимание новым типам конфликтов, включая конфликты, вызванные климатическими явлениями.

Оратор отметила, что представитель Катара, в частности, подчеркнул важность более активной превентивной деятельности; необходимость активизации усилий по искоренению главных причин конфликтов, усиления сотрудничества с региональными организациями и повышения эффективности «комплекса политических средств». Представитель Соединенного Королевства особо отметил, что нельзя ограничиваться одними лишь операциями по поддержанию мира, что следует более активно обсуждать методы активизации самого Совета; более заинтересованно анализировать взаимосвязи между Советом и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза, в то же время чаще проводя обсуждение тем, затрагивающих положения главы VIII Устава. Г-жа Вогт напомнила о заявлении представителя Франции, который подчеркнул, что предотвращение конфликтов всегда является сложным делом; указал на необходимость более тесного сотрудничества в деле предотвращения и укрепления политических императивов, а также ликвидации причин конфликтов. Было также предложено, чтобы Совет рассмотрел пути скорейшего формирования необходимого потенциала для анализа основополагающих причин конфликтов, и при этом было отмечено, что Совет мог бы извлечь пользу из боль-

шего числа информационных сообщений Генерального секретаря, особенно по трансграничным вопросам. Наконец, звучали выступления в поддержку расширения использования формулы Аррии, поскольку Организации Объединенных Наций необходимо изыскивать эффективные средства оказания государствам-членам помощи в связи с решением проблем, вызванных ограниченностью ресурсов.

Г-жа Вогт указала, что представитель Судана высказывал тревогу по поводу процессов, не обеспечивающих уважение суверенитета как гарантии примата национальных интересов, в то время как представитель Сьерра-Леоне подчеркнул необходимость рассмотрения всех многообразных аспектов конфликтов и использования добрых услуг для лучшего понимания конфликтов. Оратор напомнила, что представитель Габона подчеркивал необходимость укрепления возможностей региональных организаций, а представитель Гвинеи также высветил роль Генерального секретаря и его предусмотренные в соответствии с главой VI обязанности по выявлению соответствующих вопросов и представлению их на рассмотрение Совета. Подводя итог, выступающая привела слова представителя Бенина, который подчеркнул необходимость преодоления и ликвидации структурных проблем, влияющих на методы, к которым прибегают Совет, ЭКОСОС и группы по вопросам развития, принимая меры по ликвидации основных причин конфликтов. Оратор обратила внимание присутствующих на выступление Постоянного представителя Люксембурга, который отметил потребность в продолжении изучения природы взаимодействия и системной согласованности, эффективных путей ликвидации конфликтов и необходимости создания рамок для конструктивного урегулирования конфликтов идентичности и сохранения и учета многообразия.

Сессия II: Возможности для сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами

а) Каким образом могут создаваться и развиваться партнерства? Как Совет может в полной мере использовать информацию и сообщения по линии раннего предупреждения о возникающих ситуациях, поступающие от организаций на местах? Как Совет может расширять оказываемую им поддержку партнерам в деле предотвращения или разрешения конфликтов, особенно региональным организациям?

Д-р Квеси Анинг, Центр Кофи Аннана, Аккра, Гана (Координатор)

Д-р Анинг представил выступающих в ходе этой сессии и пригласил их делать соответствующие заявления по рассматриваемому пункту и по связанным с ним вопросам.

Его Превосходительство г-н Жуан Мануэл Герра Салгейру, Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций, страны, председательствующей в Европейском союзе

Посол Салгейру отметил широкий выбор имеющихся в распоряжении Европейского союза средств сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в целом и с Советом Безопасности в частности. Для начала оратор упомянул специальных представителей Европейского союза в качестве примера глобального участия ЕС в деятельности по предотвращению и разрешению кон-

фликтов и регулированию кризисов в таких местах, как район Великих озер и Судан. Оратор указал, что вплоть до 2006 года существовал Механизм быстрого реагирования ЕС, который обеспечивал принятие сфокусированных ответных мер в случае возникновения кризисных или потенциальных кризисных ситуаций в третьих странах, включая ряд операций в Африке. В 2006 году ЕС также разработал программу «Партнерство ЕС в интересах мира, безопасности и развития на Африканском Роге», которая представляла собой комплексный подход к предотвращению конфликтов и ликвидации основополагающих причин конфликтов и нестабильности, а также создав политические рамки для региональных инициатив. Оратор указал, что в январе 2007 года Механизм быстрого реагирования был заменен Актом о стабильности, который позволил упорядочить ответные действия Европейского союза по реагированию на кризисы на краткосрочный и среднесрочный период (до 24 месяцев). На более длительный период в распоряжении Европейского союза имеется Фонд мира для Африки, призванный оказывать помощь африканским организациям и содействовать укреплению потенциала в области проведения операций по поддержанию мира, в том числе путем гибкого финансирования. Подчеркивая важность укрепления потенциала, посол Салгейру особо выделил участие Европейского союза в создании Африканских резервных сил АС, субрегиональных отделений Африканского союза и Континентальной системы раннего предупреждения для Африканского союза и субрегиональных организаций.

Говоря о будущем, посол Салгейру сообщил, что Европейский союз планирует принять на предстоящем Саммите ЕС-Африка в Лиссабоне совместную Стратегию ЕС-Африка и План действий по осуществлению стратегического партнерства между Африкой и ЕС. В нем предусмотрено несколько приоритетных направлений деятельности в области обеспечения мира и безопасности, как, например, диалог по вопросу о причинах конфликта, активизации обмена информацией и операционализации африканского механизма по обеспечению мира и безопасности. Был подготовлен концептуальный документ, призванный обеспечить более высокую степень увязки всех различных документов. Посол Салгейру высказал ряд предложений, касающихся сотрудничества Европейского союза с Организацией Объединенных Наций: 1) обеспечить более частое проведение диалога по вопросам поддержания мира и безопасности с использованием структуры Секретариата и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; 2) обеспечивать сотрудничество, касающееся многоаспектности деятельности по поддержанию мира, включая создание полиции, обеспечение примата права и реформу сектора безопасности; 3) добиваться конкретной координации и сотрудничества в кризисных ситуациях, в которые оказываются на совместной основе вовлеченными как Организация Объединенных Наций, так и Европейский союз; 4) организовывать совместные учебные мероприятия ЕС-Организации Объединенных Наций по усвоению накопленного опыта в контексте проведения совместных операций Европейского союза и Организации Объединенных Наций; 5) активизировать участие Европейского союза в Комиссии по миростроительству, используя опыт Европейского союза как ведущего глобального участника и органа, предоставляющего финансовые средства, практические механизмы и возможности для деятельности в сфере миростроительства.

Его Превосходительство г-н Фернандо Марсо Валенсуэла, глава делегации Европейской комиссии в Организации Объединенных Наций

Посол Валенсуэла указал, что Европейский союз и Африка укрепляют существующие между ними взаимоотношения в целях нового совместного стратегического сотрудничества на равноправной основе, которое должно быть утверждено в Лиссабоне на Саммите ЕС-Африка. В рамках этого сотрудничества в духе принципа «АС — основная ответственность; ЕС — партнерство» приоритетное внимание получает механизм по обеспечению мира и безопасности в Африке. При этом используются имеющиеся у ЕС возможности в отношении применения широкого диапазона скоординированных инструментов — политический диалог; операции в поддержку мира и различные финансовые средства — на всех этапах цикла конфликта, а также накопленный у Европейского союза опыт по «наведению мостов» с учетом перспектив долгосрочной деятельности в области развития. Осуществляемое совместными усилиями программирование деятельности ЕК в области развития на страновом уровне и поддерживаемый ею диалог со странами-партнерами имеют центральное значение для прилагаемых Комиссией усилий по предотвращению конфликтов. При этом особо учитываются источники и последствия неустойчивого характера такого диалога и вносится вклад в разработку осуществляемых силами самих стран эффективных стратегий. Совместно со своими африканскими партнерами Европейская комиссия создала «Горизонтальные фонды», призванные поддерживать механизм по обеспечению мира и безопасности на региональном и субрегиональном уровнях: Фонд мира для Африки Европейского фонда развития (ЕФР) поддерживает операции по обеспечению мира в Африке (большинство из них — в тесной связи или во взаимодействии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций) и способствует расширению возможностей, имеющихся в распоряжении у Африканского союза. Оказываемая Европейским фондом развития помощь также имеет ключевое значение в плане институционального укрепления Комиссии АС, а его региональные программы способствуют укреплению механизмов обеспечения мира и безопасности, как, например, систем раннего предупреждения, на субрегиональном уровне. В 2007 году был создан новый механизм — «Акт о стабильности», призванный обеспечивать оперативное и гибкое реагирование на наиболее неотложные потребности в сфере мира и безопасности (посреднические действия; меры укрепления доверия; содействие обеспечению примата права, РДР, обеспечение правосудия в переходный период и т.д.), и в этом году в ряде африканских стран уже проведен ряд мероприятий, зачастую в сочетании с другими мерами, осуществляемыми Организацией Объединенных Наций.

Посол Валенсуэла привел два урока из накопленного на настоящий момент Европейской комиссией опыта. Во-первых, исключительно важное значение для достижения любого прогресса в создании африканского механизма по обеспечению мира и безопасности имеет укрепление потенциала на всех уровнях. Необходимо существенно усилить имеющиеся в распоряжении африканских стран возможности, что требует времени и нуждается в среднесрочном и долгосрочном планировании. В этом отношении правильным подходом является разработка десятилетнего плана Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала. Необходимо свести к минимуму транзакционные издержки и административные расходы африканских учреждений, что требует достижения более высокой степени слаженности и координации усилий меж-

дународных партнеров; необходимо произвести модернизацию существующих механизмов координации и обеспечить, чтобы помимо нынешнего полезного обмена информацией они начали поиск конкретных путей обеспечения согласованности и единства действий. Необходимо также укреплять координацию усилий Африканского союза и субрегиональных организаций, с тем чтобы добиваться гармоничности деятельности в рамках Африканского механизма по обеспечению мира и безопасности, например, в том что касается континентальной системы раннего предупреждения (КСРП). Необходимо обеспечить также более предсказуемое и устойчивое финансирование. В контексте решения всех этих вопросов одним из ключевых факторов является политическая поддержка со стороны Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Во-вторых, необходимо, чтобы Совет Безопасности имел более широкий доступ ко всей накопленной информации и результатам анализа деятельности по предотвращению конфликтов, которыми располагают организации на местах. Сеть делегаций Европейской комиссии, координирующая оказание помощи в большинстве африканских стран, если не во всех африканских странах, поддерживает активное взаимодействие со своими партнерами системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. По аналогии с сотрудничеством на местах Секретариат Организации Объединенных Наций и штаб-квартира Европейского союза на протяжении последних четырех лет ведут регулярный межучрежденческий диалог по вопросам предотвращения конфликтов, производя при этом обмен результатами аналитической работы, а также, во многих случаях, осуществляя координацию деятельности и поддерживая сотрудничество на местах. Оратор высказал мнение о том, что Совет Безопасности мог бы изыскать средства для извлечения пользы из такого диалога. Планируемое укрепление потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов также должно способствовать изысканию ресурсов для более систематического взаимодействия с учреждениями на местах и для препровождения поступающей в результате такой деятельности информации и результатов анализа Совету Безопасности и другим органам Организации Объединенных Наций.

**Ее Превосходительство г-жа Ли́ла Ханитра Рацифандриаманана,
Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации
Объединенных Наций**

Посол Рацифандриаманана подчеркнула центральную роль механизма Африканского союза по обеспечению мира и безопасности, включая Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Группу мудрецов. Осуществляемое в настоящее время сотрудничество в деле предотвращения конфликтов нашло отражение в совещании с участием Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета по вопросам мира и безопасности, которое проходило в июле 2007 года в Аддис-Абебе, а также в обмене миссиями и в совместных действиях и координации усилий Комиссии Африканского союза и Секретариата Организации Объединенных Наций.

Механизм Африканского союза по обеспечению мира и безопасности также включает Африканские резервные силы (АРС). В настоящее время они находятся в процессе создания, в котором участвует Департамент операций по поддержанию мира, направивший в Аддис-Абебу группу для сотрудничества с Отделом оперативной поддержки Комиссии Африканского союза. Другой ком-

понент механизма — Континентальная система раннего предупреждения — приступила к практической деятельности и была официально открыта; начала свою работу и Группа мудрецов. Касаясь сотрудничества и координации между Комиссией Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций, оратор отметила, что Секретариат некоторое время назад представил соответствующие рекомендации Генеральному секретарю.

Д-р А. Сарджох Бах, Центр по международному сотрудничеству, Нью-Йоркский университет

Д-р Сарджох Бах подчеркнул, что любое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными образованиями должно основываться на принципах сравнительного преимущества, взаимодополняемости и заинтересованной ответственности и не должно осуществляться в ущерб африканским организациям. Растущее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Дарфуре и в других районах стало действенным стимулом для отхода от используемого в настоящее время специального подхода в пользу более структуризованного партнерства. По мнению оратора, вопрос о реформе Совета Безопасности образует один из элементов более широкого процесса определения партнерства, и выступающий поинтересовался, каким образом реформа Совета Безопасности может сказаться на проводимой им деятельности по предотвращению конфликтов в Африке, в частности, и по поддержанию международного мира и безопасности в целом. Как видится оратору, видоизмененный Совет, имеющий постоянных африканских членов, будет гарантировать «непрерывность», поскольку эти новые члены обеспечат последовательное и устойчивое участие Совета в решении стоящих проблем в отличие от нынешней конфигурации, поощряющей меры специального характера, зачастую с менее чем оптимальными результатами.

Д-р Бах заявил, что Совет Безопасности и его африканские партнеры, как например Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза и директивные органы региональных экономических сообществ (РЭС), должны рассмотреть имеющиеся варианты для создания структуризованных механизмов по обеспечению эффективной, действенной и последовательной координации проводимой ими деятельности. В этой связи крайне важно, чтобы эти институты учитывали в своей деятельности различные политические динамичные и императивные факторы. Например, члены Совета по вопросам мира и безопасности и региональных экономических комиссий права вето не имеют, в отличие от Совета Безопасности, в котором зачастую национальные интересы постоянных членов формируют позицию Совета по важнейшим вопросам. Совместная деятельность ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликта в Кот-д'Ивуаре является интересным примером трехстороннего взаимодействия, из которого могут быть извлечены полезные уроки для будущих инициатив по предотвращению конфликтов с участием Совета Безопасности и его африканских партнеров.

Г-н Бах также затронул вопрос о выделении ресурсов, в том числе, но не только лишь, финансовых, в поддержку деятельности по предотвращению конфликтов в Африке. Оратор отметил, что существующий в настоящее время порядок финансирования является неадекватным, несмотря на тот факт, что предотвращение конфликтов требует значительно меньших расходов, чем их

урегулирование — в плане как людских ресурсов, так и материальных ценностей. Организация Объединенных Наций и другие миротворческие платформы расходуют миллиарды долларов на операции по поддержанию мира, в чем не было бы необходимости, если бы в надлежащее время использовались подходящие случаю средства предотвращения конфликта. Фонд мира для Африки Европейского союза мог бы служить моделью финансирования инициатив по предотвращению конфликтов, осуществляемых Африканским союзом и региональными экономическими сообществами. Совету Безопасности следует рассмотреть другие методы, дополняющие «пряник и кнут» и имеющиеся в распоряжении его африканских партнеров. Выделение предсказуемых ресурсов сделало бы «пряник» слаще, а «кнут» — более действенным.

Г-н Хасан Хасан, первый секретарь, Постоянное представительство Судана

Признавая взаимодополняющий характер функций Организации Объединенных Наций и региональных организаций в целом, и в частности сотрудничество между Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, г-н Хасан подчеркнул необходимость в полной мере осуществлять на практике положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, поскольку это должно значительно повысить эффективность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Подчеркивая важность инвестирования в укрепление потенциала, г-н Хасан в то же время предостерег против заявлений, согласно которым мандаты в рамках главы VIII не могут использоваться из-за отсутствия достаточного опыта у региональных организаций. Он назвал такие высказывания претенциозными. Оратор указал, что опыт в области предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов может быть накоплен лишь в процессе «обучения на практике». Кроме того, оратор настоятельно напомнил, что любое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности в области предотвращения конфликтов, должно осуществляться в условиях всестороннего уважения суверенитета соответствующих стран. Наконец, оратор отметил, что отсутствие в Совете Безопасности постоянного представительства от африканских стран по-прежнему подрывает перспективы установления отношений эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Поскольку большая часть пунктов повестки дня Совета Безопасности связана с Африканским континентом, г-н Хасан заявил, что подлинная реформа самого Совета, учитывающая легитимные чаяния Африки, далее откладываться не может.

Г-н Сидхарто Сурьё-ди-Пуро, первый секретарь, Постоянное представительство Индонезии

Отмечая, что Африканский союз вносит важный вклад в дело поддержания международного мира и безопасности в Африке, представитель г-на Сурьё-ди-Пуро призвал к активизации сотрудничества между Африканским союзом и Советом Безопасности. Оратор указал, что глава VIII Устава Организации Объединенных Наций может принести большую пользу в процессе укрепления взаимодействия между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза.

Г-н Сурьё-ди-Пуро также отметил, что активизация сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций может стать примером для расширения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и другими региональными организациями в различных частях мира. Признавая, что ресурсы находятся в руках государств-членов, а не у Совета Безопасности или Секретариата, оратор поинтересовался, какие возможные средства содействовать разрешению проблемы недостаточности ресурсов, выделяемых для целей предотвращения конфликтов, имеются в распоряжении Совета Безопасности.

Г-жа Мурабит, первый секретарь, Постоянное представительство Марокко

Отмечая, что в современном мире сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями приобретает все большее значение, г-жа Мурабит подчеркнула успешные результаты, достигнутые в последнее время рядом региональных организаций. Например, Африканский союз значительно расширил свои возможности в области миротворчества, а также, в меньшей степени, в вопросах предотвращения конфликтов. В то же время выступающая предупредила, что Африканский союз может успешно проводить деятельность по предотвращению конфликтов лишь в той мере, в какой эта деятельность будет обеспечена адекватными средствами и ресурсами. В связи с дальнейшим укреплением сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями г-жа Мурабит подчеркнула, что такое сотрудничество должно носить многоаспектный характер и вписываться в рамки Организации Объединенных Наций. В этой связи исключительно важно избегать создания жестких структур, используя вместо этого «легкие институты», включающие, например, проведение периодических совещаний на высоком уровне и прагматических и целенаправленных консультаций. Выступающая указала, что Марокко убеждено в том, что скоординированное взаимодействие должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза, как, например, в форме совместных брифингов в Совете Безопасности соответствующих специальных посланников, может принести большую пользу. Подчеркивая значение перехода от культуры «реагирования» к культуре «предотвращения», г-жа Мурабит указала, что, поскольку субрегиональные организации, как правило, не ассоциируются с каким-либо предвзятым отношением недоверия, они могут играть важную роль в обеспечении субрегиональной стабильности и способствовать открытию новых путей для предотвращения конфликтов. Придерживаясь многоаспектного подхода и вписываясь в сферу экономических отношений и развития, субрегиональные организации вполне могут способствовать предотвращению конфликтов.

Г-н Тете Антониу, советник-посланник, Постоянное представительство Анголы

Г-н Антониу дал высокую оценку деятельности Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке как важного инструмента, позволяющего «услышать голос Африки» и представлять Совету Безопасности конкретные предложения относительно превентивных действий. В то же время оратор указал, что необходимо специально следить за тем, чтобы Совет Безопасности на практике реализовывал предложения и рекомендации Специальной рабочей группы. Особое значение

при этом имеет последующая деятельность, поскольку рекомендации, как правило, подготавливаются в конце срока мандата Председателя и его пребывания в этой должности в Совете Безопасности. Особо останавливаясь на необходимости учета голоса Африканского континента, г-н Антониу подчеркнул потребность в обеспечении более энергичного присутствия Организации Объединенных Наций на местах, добавив, что африканские исследовательские институты и университеты могли бы стать чрезвычайно полезным ресурсом и накопленный ими опыт деятельности на местах был бы весьма ценным. Оратор указал, что, до тех пор пока Совет Безопасности не будет в состоянии заслушивать и понимать мнения различных заинтересованных сторон, особенно работающих на местах, ему не удастся добиться абсолютного успеха в деле предотвращения конфликтов и должного осуществления возложенных на него функций.

Г-н Тарик аль-Ансари, первый секретарь, Постоянное представительство Катара

Говоря о предстоящем Саммите ЕС-АС в Лиссабоне, г-н Ансари просил представить разъяснение о том, что имел в виду д-р Бах, когда он ратовал за «сбалансированное и взаимное» партнерство между двумя организациями.

Его Превосходительство г-н Ийя Тиджани, заместитель Постоянного представителя Камеруна

Напоминая, что Африканский континент является регионом, в наибольшей степени затронутым вооруженными конфликтами, посол Тиджани заявил о необходимости обеспечения более эффективного сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций/Советом Безопасности в вопросах поддержания мира и безопасности. Оратор дал высокую оценку деятельности Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в качестве форума, призванного обеспечивать надлежащую координацию и сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций при решении проблем, вызванных конфликтами в Африке. Посол Тиджани подчеркнул, что миссии Совета Безопасности являются ценным методом работы в области превентивной дипломатии, поскольку они позволяют Совету производить сбор информации из первых рук и взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами на местах. Он указал, что такие миссии могут также способствовать улучшению взаимоотношений Совета Безопасности с региональными и субрегиональными организациями. Посол Тиджани добавил, что, с учетом уроков, извлеченных в Дарфуре, следует дополнительно рассмотреть возможность развития трехстороннего сотрудничества с участием Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

Д-р Бах, отвечая на вопрос, заданный представителем Катара и приведя в качестве примера Зимбабве, указал, что в рамках любой формы партнерства Европейского союза и Африканского союза первоочередное внимание следует уделять не личностям, а более широким стратегическим вопросам. Он выделил три ключевых момента, которыми следует руководствоваться при установлении отношений длительного и взаимовыгодного партнерства: взаимное уважение; определение взаимных целей; и достижение единого мнения относительно

общих стратегий достижения установленных целей. Предупредив, что «специальный» подход не позволяет обеспечивать непрерывный характер деятельности, д-р Бах отметил, что такое партнерство должно предусматривать основанный на общей стратегии конкретный механизм.

В своих заключительных замечаниях посол Рацифандриаманана предложила рассмотреть пути максимального повышения эффективности отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Выступающая отметила, что Дарфур является в этом отношении наглядным примером и доказательством действенности такого партнерства. В то же время реальности Дарфура высветили также и необходимость вовлечения в проводимую работу органов власти соответствующей принимающей страны и сотрудничества с ними. Подчеркивая значение обмена информацией между этими двумя организациями, оратор призвала к обеспечению более тесного сотрудничества в вопросах предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. Наконец, касаясь вопроса о ресурсах, г-жа Рацифандриаманана сделала упор на необходимости переосмысления положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы упростить финансирование операций по поддержанию мира, проводимых региональными и субрегиональными организациями от имени международного сообщества.

В своих заключительных замечаниях посол Валенсуэла подчеркнул стратегическую важность партнерства между Африканским союзом и Европейским союзом, отметив, что такая форма сотрудничества предусматривает также привлечение в качестве третьей стороны Организации Объединенных Наций. Особо отмечая, что основу легитимности образует универсальность, оратор признал значение главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, поскольку лишь Организация Объединенных Наций может обеспечить легитимность проводимой от ее имени на международном уровне деятельности. Необходимо поощрять и развивать сотрудничество между различными региональными организациями, однако, в конечном итоге, важно учитывать, что Организация Объединенных Наций представляет собой единственный орган, способный обеспечивать такую универсальную легитимность.

Д-р Квеси Анинг, Центр Кофи Аннана, Аккра, Гана (Координатор)

Закрывая сессию, Координатор д-р Анинг признал, что взаимосвязи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями становятся все более «многогранными и тесными». Оратор напомнил, что возросшее число принимаемых Советом Безопасности решений по вопросам, касающимся предотвращения конфликтов и роли региональных организаций, является признанием Советом значения деятельности региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности. Подчеркнув, что связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в настоящее время претерпевают уникальные изменения, оратор выделил ряд основных сфер, нуждающихся в совершенствовании: i) более четкое определение понятия «партнерства», включая идентификацию типа, характера и разделения обязанностей между партнерами; ii) учет извлеченных уроков и, в частности, необходимость обеспечения «гибкой институционализации»; iii) обеспечение устойчивого укрепления потенциала на всех уровнях в области

предотвращения конфликтов; iv) использование более согласованного и скоординированного подхода при установлении отношений партнерства; и v) укрепление отношений партнерства между Африканским союзом и внешними организациями и, в определенный момент, сотрудничества между различными африканскими субрегиональными организациями.

Сессия III — сотрудничество между межправительственными органами Организации Объединенных Наций

Укрепление взаимодействия Совета Безопасности с Генеральной Ассамблеей, ЭКОСОС, Комиссией по миростроительству и механизмом Организации Объединенных Наций в области прав человека

Его Превосходительство г-н Марчелло Спатафора, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций и Председатель Совета Безопасности в декабре 2007 года (Координатор)

Посол Спатафора подчеркнул, что взаимодействие между различными органами Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов зиждется на принципе, в соответствии с которым превентивная деятельность не является монополией какого-то одного органа, а представляет собой общую ответственность всех государств-членов. Хотя «первоочередная ответственность» членов должна образовывать центральный элемент стратегии Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, посол Спатафора подчеркнул, что каждый орган должен проводить деятельность, в которой он является наиболее сильным, и должен стремиться дополнять стратегии и мероприятия других органов. В настоящее время Генеральная Ассамблея не может обеспечивать надлежащее предотвращение конфликтов, в связи с чем на первый план должен выходить Совет. В то же время эффективность усилий Совета зависит от его способности завоевать доверие и поддержку государств-членов и преодолеть разрыв между риторикой и реальными действиями, между обязательствами и ограниченными ресурсами и между ранним предупреждением и быстрым на него реагированием. Исключительно важное значение имеет коллективная ответственность главных органов Организации Объединенных Наций за превентивную деятельность; поэтому следует уделить повышенное внимание вопросу о координации деятельности председателей Совета, Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС. Посол Спатафора указал, что особую значимость для развития взаимодополняемости потенциала каждого органа имеет коллективная направленность принимаемых мер.

Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Группы друзей по вопросам предотвращения конфликтов Генеральной Ассамблеи

Касаясь, помимо прочего, резолюций 1366 (2001), 1625 (2005), A/RES/57/337 и Итогового документа Всемирного саммита, тематических обсуждений и создания группы по поддержке посредничества и Комиссии по миростроительству, посол Маурер предостерег участников против недооценки уже достигнутого прогресса в области предотвращения конфликтов, пусть даже, как он признал, успех пока что является ограниченным. Оратор подчеркнул необходимость конкретизации поступающей от различных межправительственных ор-

ганов информации и проведения в связи с ней практической деятельности и внес следующие предложения, касающиеся воплощения в жизнь резолюций Совета Безопасности: подготавливать контрольный список поставленных задач; представлять дополнительную детальную информацию для докладов Генерального секретаря о методах обеспечения предотвращения конфликтов; выделять дополнительное время для таких обсуждений в Совете; призывать Генерального секретаря к более широкому применению статьи 99; рассмотреть возможность использования методологий оценки степени риска, которая в настоящее время применяется в частном секторе; укреплять аналитический потенциал Секретариата; более широко использовать группы друзей и совещания и семинары в рамках формулы Аррии; просить специальных представителей в Африке представлять информацию об извлеченных уроках; просить Генерального секретаря представлять доклады о достигнутых результатах на основе соответствующих показателей и целевых заданий; проводить ежегодное обсуждение по вопросу о предотвращении конфликтов в Африке с подведением итогов и определением задач; использовать рамки составления бюджета, исходя из планируемых результатов для целей предотвращения конфликтов; изучать совпадающие элементы различных платформ для избежания взаимопроникновения; и учредить консультативный орган, состоящий из видных деятелей академических кругов для Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и ЭКОСОС и обеспечивать последовательную преемственность пунктов повестки дня каждого из этих органов.

Его Превосходительство г-н Думисани Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Специальной консультативной группы по проблемам африканских стран, переживших конфликт

Отмечая, что пять постоянных членов не считают, что мандат Совета должен распространяться на предотвращение конфликтов, посол Кумало подчеркнул необходимость убеждения всех членов Совета, особенно его пяти постоянных членов, в основополагающей потребности в обеспечении предотвращения конфликтов. Оратор указал, что Совет принимает эффективные меры, когда конфликт уже вспыхнул, однако не считается с тем фактом, что предупредить конфликт дешевле, чем его позднее урегулировать. Поэтому важно, чтобы консультативный орган ЭКОСОС сотрудничал с другими органами в деятельности по предотвращению конфликтов. Однако в силу факторов их «психологической совместимости», по его словам, сложно организовывать совместные заседания Совета Безопасности и ЭКОСОС. Посол Кумало указал, что в силу вышеизложенного важная роль возлагается на Комиссию по миростроительству.

Его Превосходительство г-н Юкио Такасу, Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций, Председатель Комиссии по миростроительству

Посол Такасу указал, что возражает против традиционного мышления, в соответствии с которым миростроительство естественным образом следует за деятельностью по поддержанию мира. По его словам, Совет Безопасности должен уделять повышенное внимание предотвращению конфликтов, выявляя резкие негативные изменения положения на местах и оказывая поддержку пре-

вентивным действиям Генерального секретаря, что не позволяло бы странам, пережившим конфликт, вновь оказаться в пучине насилия. К числу главных задач Комиссии по миростроительству относятся восполнение пробелов и определение приоритетов, изыскание необходимых ресурсов и улучшение координации деятельности заинтересованных сторон.

Касаясь вопроса о взаимодействии между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, посол Такасу рекомендовал Совету поддерживать и поощрять приоритетные области, определяемые Комиссией по миростроительству, путем обеспечения прогресса на местах. В случае с Бурунди Совет мог бы оказать поддержку правительству в связи с выполнением им своих обязательств в соответствии со стратегическими рамками, а в Сьерра-Леоне Совету следует поддержать стремление правительства придерживаться Рамок сотрудничества в деле миростроительства. Посол Такасу добавил, что Комиссия по миростроительству должна поддерживать активный диалог с Советом Безопасности и его председателями и подчеркнул, что брифинги по конкретно страновым вопросам должны приносить пользу как Совету, так и Комиссии по миростроительству.

Г-н Харви, Постоянное представительство Соединенного Королевства

Касаясь резолюции 1625 (2005) и многих факторов, относящихся к деятельности по предотвращению конфликтов, г-н Харви подчеркнул важность обеспечения большей согласованности коллективных усилий Организации Объединенных Наций. Долгосрочный мир требует достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, борьбы с нарушением прав человека и преодоления социальной изолированности, а также привлечения к ответу лиц, нарушающих нормы международного гуманитарного права. Кроме того, следует поощрять благое управление и политическое участие. Г-н Харви отметил, что исключительно важно, чтобы все члены системы Организации Объединенных Наций включались в деятельность по предотвращению конфликтов, стремясь к выработке скоординированного подхода, о необходимости чего говорилось в Итоговом документе Всемирного саммита. Организации Объединенных Наций следует также рассмотреть пути объединения деятельности по поддержанию мира с восстановлением, развитием и т.д., но чтобы при этом не ограничивать гибкость, требуемую для реагирования на отдельные конкретные ситуации. Важно также максимально широко использовать передовые методы работы Комиссии по миростроительству. По словам оратора, Соединенное Королевство считает, что Организации Объединенных Наций следует более плотно рассматривать эти вопросы, стремясь также укреплять возможности, имеющиеся в распоряжении Секретариата.

Г-н Хорхе Корралес, советник, Постоянное представительство Панамы

Г-н Корралес со всей настойчивостью заявил, что ответственность за повышение эффективности механизмов, необходимых для предотвращения конфликтов, возложена на всех членов. Политическая воля к практическим действиям не должна подчиняться двойным критериям, и необходимо поддерживать инициативы, ведущие к прогрессу. Говоря о независимом расследовании происшедшего в 1994 году в Руанде геноцида (S/1999/1257), Панама подчеркнула важность управления потоком информации в рамках Организации Объединенных Наций, особенно по вопросам, касающимся прав человека. По словам оратора,

тора, Панама считает, что Совет Безопасности может усовершенствовать свои процедуры и стать более открытым и доступным для сторон в конфликте.

Г-н Тете Антониу, советник-посланник, Постоянное представительство Анголы

В качестве бывшего Председателя Специальной рабочей группы г-н Антониу сослался на трудность проведения совместных заседаний Совета Безопасности и ЭКОСОС и отметил необходимость доработки существующего в настоящее время подхода. По его словам, Ангола не считает, что Специальная рабочая группа в достаточной мере пользуется возможностями, которые открывает деятельность консультативной группы ЭКОСОС.

Г-н Жан-Франси Зинсу, советник-посланник, Представительство Бенина

В качестве бывшего Председателя Специальной целевой группы г-н Зинсу указал, что Рабочая группа стремилась предоставлять Совету возможности для выполнения им возложенных на него статутных обязательств в соответствии с Уставом. Оратор подчеркнул, что резолюция 1625 (2005) была принята до принятия Итогового документа Всемирного саммита, поскольку в Генеральной Ассамблее встретились проблемы, связанные с приоритизацией деятельности по предотвращению конфликтов. Поэтому мандат Комиссии по миростроительству ориентирован на построение мира в постконфликтный период. Г-н Зинсу подчеркнул важность ликвидации основополагающих причин конфликта в не достигших требуемого уровня развития государствах, с тем чтобы конфликтов более не допускать. Кроме того, исключительно важно, чтобы международное сообщество добивалось обращения вспять негативных тенденций. Оратор предложил создать при участии Совета Безопасности и ЭКОСОС форум, структура которого соответствовала бы структуре Комиссии по миростроительству, для обсуждения таких вопросов и обеспечения практической реализации мероприятий, требуемых в соответствии с резолюцией 1625 (2005). Оратор заявил, что Бенин убежден в необходимости операционализации оценки рисков и действий международного сообщества.

Г-н Махмуд Абуд, советник-посланник, Постоянное представительство Коморских Островов

Затрагивая высказанные ранее представителем Марокко замечания, г-н Абуд заявил, что торговля оружием продолжает подпитывать конфликты в Африке, и отметил, что 95 процентов всего африканского оружия поступает из-за границы, причем 85 процентов всех вооружений производится пятью постоянными членами Совета Безопасности. Оратор заявил о необходимости обнаружения подлинных причин проблем и призвал производителей оружия вести себя ответственно.

Его Превосходительство г-н Ийя Тиджани, заместитель Постоянного представителя Камеруна

Касаясь выступления посла Кумало, посол Тиджани заявил, что для достижения понимания основополагающих причин конфликта требуется политическая воля. Кроме того, важно добиться создания единой системы, включаю-

щей в себя органы Организации Объединенных Наций, каждый из которых проводил бы деятельность в рамках своего собственного мандата.

Г-н Патрик Хейфорд, Директор, исполняющий обязанности Начальника Управления Специального советника по Африке (УССА)

Упоминая ежегодный доклад УССА о причинах конфликтов и поощрении устойчивого мира в Африке, г-н Хейфорд указал, что Генеральный секретарь счел нынешний момент подходящим для рассмотрения его рекомендаций и что деятельность в рамках этого процесса началась. Г-н Хейфорд высказал надежду, что продление мандата Специальной рабочей группы позволит подготовить интересные и полезные предложения, которые будут способствовать текущей работе в области предотвращения конфликтов в Африке. УССА намеревается продолжать сотрудничество с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и государствами-членами в интересах предотвращения конфликтов в Африке.

Его Превосходительство посол Думисани Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций

Отвечая на замечания членов, посол Кумало отметил, что проявление Советом Безопасности интереса к тому или иному государству часто вызывает, в свою очередь, привлечение внимания донорского сообщества. Он также указал, что аспекты безопасности, развития и прав человека находятся в состоянии взаимосвязи с миростроительством. Однако, по словам оратора, пять постоянных членов пока что в этой реальности не убеждены. Посол Кумало заявил, что, по его мнению, Совет Безопасности может создавать благоприятные условия для оказания помощи государствам, пережившим конфликт, однако, как он считает, поскольку они являются взаимосвязанными, каждый орган должен выполнять свою конкретную функцию. Оратор заявил, что предотвращение конфликтов должно быть главной задачей Генеральной Ассамблеи, однако поскольку в настоящее время Ассамблея является относительно слабой, он предпочел бы, чтобы соответствующий вопрос рассматривался Советом Безопасности. Посол Кумало высказался за сохранение Специальной рабочей группы, поскольку она дополняет и усиливает деятельность Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС. Посол Кумало также хотел бы, чтобы Совет и ЭКОСОС провели совместное заседание, однако не считает эту возможность вероятной с учетом непримиримости некоторых членов обоих органов. Поэтому, как заявил оратор, успех будет оцениваться по масштабу сотрудничества на местах.

Его Превосходительство посол Петер Маурэр, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций

Посол Петер Маурэр соглашается с тем, что не может быть межучрежденческих совместных совещаний по вопросам предотвращения конфликтов, если для этого не имеется политической воли. По его мнению, подлинная проблема относится к сфере практического осуществления и конкретизации вопроса. По аналогии с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, которые содержат задачи и показатели в отношении развития, как считает посол Маурэр, такого же порядка следует придерживаться и в отношении предотвращения конфликтов, и он указал, что соответствующие меры могут быть приняты в Нью-Йорке в рамках совещания по линии форму-

лы Арриа, тематических обсуждений в Генеральной Ассамблее и т.д. Посол Маурэр также согласился с необходимостью конструктивного управления обменом информацией в рамках Организации Объединенных Наций.

Г-н Пол Зуманиги, советник, Постоянное представительство Гвинеи

Г-н Зуманиги заявил, что координация, последовательность и взаимодополняемость имеют исключительно важное значение для достижения Организацией Объединенных Наций поставленных перед ней целей, особенно поскольку весьма немногие на местах могут провести подлинное разграничение между различными органами Организации Объединенных Наций. В ответ на замечание, сделанное представителем Сьерра-Леоне ранее, г-н Зуманиги выразил уверенность в том, что для предотвращения конфликтов требуются согласованные действия всех органов системы Организации Объединенных Наций. По его словам, Гвинея считает, что, если Генеральная Ассамблея примет резолюцию по вопросу о предотвращении конфликтов, ей следует стремиться не допустить дублирования резолюции 1625 (2005). Он отметил, что большое значение имеет достижение результатов.

Его Превосходительство посол Марчелло Спатафора, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций и Председатель Совета Безопасности в декабре 2007 года (Координатор)

Посол Спатафора выразил согласие с Гвинеей в том, что в целом население планеты не осведомлено о мандатах различных органов Организации Объединенных Наций, однако подчеркнул, что осуществлением Устава занимается вся Организация. В ответ на замечания посла Маурэра посол Спатафора отметил важность практического осуществления и конкретизации и предостерег Совет Безопасности против «изобретения велосипеда» в случае продления мандата Специальной рабочей группы. По его словам, исключительно важно также усилить роль других органов системы Организации Объединенных Наций в этой области, а тематические обсуждения в Генеральной Ассамблее должны быть в большей степени сфокусированными и ориентированными на конкретные результаты. Посол Спатафора также заявил, что Совет Безопасности может проводить более активную деятельность по укреплению роли Генерального секретаря и Секретариата в том, что касается посреднических усилий и добрых услуг. По его словам, исключительно важный момент заключается в том, что Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС и Комиссия по миростроительству нуждаются в смене курса. Важно уделять повышенное внимание тем аспектам, которые позволяют добиться каких-либо перемен на местах. Оратор также согласился с тем, что «наследие» Специальной рабочей группы должно быть сохранено и развито.

Заккрытие семинара

- **Роль Совета Безопасности в деле усиления согласованности при предотвращении конфликтов**

Г-н Люк Жозеф Окио, Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Республики Конго при Организации Объединенных Наций, Председатель Специальной рабочей группы Организации Объединенных Наций по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

В своих заключительных замечаниях г-н Окио поблагодарил участников за их вклад в деятельность Специальной рабочей группы. Он заявил, что их многообразный вклад оказывает большую помощь Рабочей группе в ее деятельности. Из различных выступлений со всей наглядностью также вытекает, что члены Совета Безопасности и другие участники ищут пути достижения прогресса в области предотвращения конфликтов. В то же время оратор отметил, что наряду со сближением взглядов по некоторым вопросам, не все мнения совпадают и не все участники разделяют оптимизм в отношении роли Совета Безопасности в деле предотвращения конфликтов. Г-н Окио указал, что Специальная рабочая группа приняла к сведению различные предложения, внесенные участниками, и просил желающих представлять свои замечания в письменном виде, если таковые у них имеются, Секретариату. Он также сообщил участникам, что Специальная рабочая группа в надлежащие сроки проведет заседание для обсуждения итогов семинара, рассмотрит представленные предложения и проанализирует процедуру их препровождения Совету Безопасности.

Приложение III

Заявления, сделанные на семинаре по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности»

[Подлинный текст на французском языке]

Заявление Люка Жозефа Окио, Временного поверенного в делах Постоянного представительства Республики Конго и Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке

Ваши Превосходительства, дамы и господа, послы и уважаемые гости,

Мне хотелось бы прежде всего от имени Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке, председательствующей страной в которой является Конго, выразить вам искреннюю признательность за то, что вы поделились с нами вашими мнениями и опытом на этом семинаре, посвященном разработке «Эффективной глобальной стратегии предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности».

Мне хотелось бы также вновь выразить благодарность всем тем, кто внес вклад в подготовку этого важного семинара, главной целью которого является активизация деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов в Африке.

Этот континент, который испытывает колоссальные потребности, как это было подчеркнуто Генеральным секретарем в его последнем докладе о работе Организации (A/62/1), представляет собой также, как нам всем известно, регион, где наблюдаются наименьшие темпы развития по сравнению с остальным развивающимся миром.

К числу тех многочисленных проблем, которые ему приходится решать, относятся вооруженные конфликты, которые поглощают скудные ресурсы континента и лишают его тем самым возможности достичь цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия. Не следует забывать, что предотвращение конфликтов и устойчивое развитие являются взаимодополняющими процессами.

Нет необходимости повторять и уточнять то, о чем уже самым серьезным образом говорилось в докладе Совета Безопасности (A/62/2) и вышеупомянутом докладе Генерального секретаря, в которых была представлена информация о том времени и ресурсах, которые затрачиваются на урегулирование конфликтов в Африке.

Вряд ли есть необходимость напоминать о том, что этот семинар является кульминацией длительного процесса, в основе которого лежат:

- глава VI Устава;

- Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, в пункте 75 которого подчеркивается важность согласованного и комплексного подхода к предотвращению вооруженных конфликтов и разрешению споров;
- резолюция 1366 (2001), в которой Совет выразил решимость добиваться цели предотвращения вооруженных конфликтов в качестве неотъемлемой части своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности;
- резолюция A/57/337 (2003) Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивается важное значение всеобъемлющей и последовательной стратегии, включая краткосрочные оперативные и долгосрочные структурные меры по предотвращению вооруженных конфликтов;
- резолюция 1625 (2005) Совета Безопасности, в которой подчеркивается «важное значение создания эффективных и комплексных стратегий предотвращения конфликтов, направленных на недопущение негативного развития событий в секторе безопасности, в экономическом, социальном и гуманитарном секторах и в области управления и прав человека в странах, которые сталкиваются с кризисами...»;
- заявление S/PRST/2007/31, в котором Совет Безопасности поддержал всеобъемлющий и глобальный подход, рекомендованный Генеральным секретарем в его докладе, опубликованном в июле 2006 года, и предложил осуществлять эффективную координацию между органами, программами, фондами и учреждениями Организации Объединенных Наций, принимающими участие в разработке и осуществлении политики в области предотвращения;
- весьма полезный доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (документ A/52/871-S/1998/318 от 16 апреля 1998 года), который уже ежегодно рассматривается Генеральной Ассамблеей и по которому она уже вынесла рекомендации;
- последний доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (документ A/60/891 от 18 июля 2006 года), в котором рекомендуется применять глобальный подход, состоящий из трех следующих компонентов: структурное предотвращение; оперативное предотвращение; системное предотвращение.

Таким образом, мы вплотную подошли к этой проблеме, для решения которой необходимо перейти от благих намерений к конкретным действиям.

Тема семинара была выбрана с учетом именно этого понимания недостаточности усилий, предпринятых на данный момент в целях предотвращения конфликтов, и необходимости определить механизмы совместной деятельности.

Главной целью этого семинара должна быть разработка таких рекомендаций, которые позволили бы:

1. заполнить существующие пробелы; отказаться от применения фрагментарного подхода, сопровождающегося безостановочной растратой усилий и ресурсов;

2. наладить эффективное и согласованное взаимодействие с новыми структурами, создаваемыми в рамках Организации Объединенных Наций;

3. создать механизм, охватывающий все подразделения системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, региональные и субрегиональные организации, частный сектор и гражданское общество, все из которых должны сыграть свою роль в предотвращении конфликтов, четко оговорив при этом, что Совет Безопасности является тем органом, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Для того чтобы такой механизм был эффективным, деятельность всех его компонентов должна иметь согласованный характер.

Мне хотелось бы процитировать Генерального секретаря г-на Пан Ги Муну, который заявил 28 августа 2007 года во время открытого обсуждения роли Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке: «Конфликты становятся все более сложными. В связи с этим их прочное урегулирование требует все более комплексных и многосторонних подходов».

От имени членов Специальной рабочей группы я призываю в этой связи вас, Ваши Превосходительства, дамы и господа, внести эффективный вклад в разработку такого подхода, применение которого может сыграть решающую роль в предотвращении конфликтов в Африке и даже во всем мире и будет способствовать тем самым достижению тех целей, которые были изначально поставлены перед Организацией Объединенных Наций в статье I Устава.

Благодарю вас за внимание.

[Подлинный текст на английском языке]

Заявление заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу, которое огласила Маргарет Вогдт, заместитель директора Первого африканского отдела Департамента по политическим вопросам

Заместитель Генерального секретаря Пэскоу просил меня сообщить о том, как сильно он сожалеет, что не смог принять сегодня участия в семинаре Рабочей группы, который он лично считает весьма важным. Он поздравляет вас с организацией этих своевременных прений и хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, и всем членам Группы свою глубочайшую признательность за ту важную работу, которая проводится под Вашим эффективным руководством.

Мы все согласны с очевидной ценностью и относительными преимуществами предотвращения и с тем, что мы должны больше вкладывать в деятельность в области предотвращения и посредничества, с тем чтобы разногласия не перерастали в полномасштабные конфликты.

Согласно оценкам исследования, недавно проведенного организацией «Оксфам», вооруженные конфликты 1990–2005 годов стоили Африке 300 млрд. долл. США. Эта сумма эквивалентна объему международной помощи, оказанной крупными донорами за тот же период. Если бы эти деньги не были утрачены из-за вооруженных конфликтов, их можно было бы использовать для удовлетворения потребностей Африки в области развития и гуманитарных потребностей. Этот пример свидетельствует о том, что важнейшей задачей Совета Безопасности и других международных участников по-прежнему является разработка более эффективных стратегий предупреждения конфликтов.

Однако разрешение конфликтов возможно только через посредство политических урегулирований. Если мы не будем заниматься коренными причинами конфликтов и не станем предлагать прочных решений, то мы будем без конца заниматься миссиями по поддержанию мира.

Основная ответственность за предупреждение конфликтов лежит на каждом соответствующем государстве-члене. Однако для осуществления эффективных усилий в области предупреждения требуется прочный консенсус среди государств-членов, с тем чтобы мобилизовать необходимую политическую волю и поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения.

Предупреждение конфликтов является многоаспектной задачей, связанной с комплексом политических и гуманитарных мер, мер в области развития и других мер, разрабатываемых с учетом каждого конкретного контекста. Поэтому мы должны вырабатывать все более многосторонние подходы к предупреждению конфликтов, используя опыт сотрудничества с многими различными участниками, включая государства-члены, международные региональные и субрегиональные организации, частный сектор, неправительственные организации и другие группы гражданского общества, включая женские группы.

Нам следует обеспечить полномасштабное участие местного населения на местах — женщин, мужчин и молодежи. Это предоставит им возможность обмениваться своими глубокими знаниями в отношении проблем, нередко усиливающих разногласия и конфликты в рамках их общин, и позволит им принимать участие в разработке стратегий по устранению этих корневых причин.

Департамент по политическим вопросам играет центральную роль в деле поощрения политического урегулирования споров или ситуаций, которые могут создать угрозу для международного мира и безопасности, путем осуществления своих усилий в области превентивной дипломатии и миротворчества. При осуществлении этого мандата ДПВ обеспечивает политическое руководство и надзор за деятельностью пяти специальных политических миссий в Африке (Сомали, Западная Африка, Центральноафриканская Республика и Гвинея-Бисау).

ДПВ также принимает меры по укреплению добрых услуг и посреднической роли Организации Объединенных Наций. Мы осуществляем широкий круг мероприятий в области поддержки: от оказания технической экспертной помощи и учета извлеченных уроков и передового опыта и до оказания материально-технической и финансовой поддержки.

Разрешите мне упомянуть несколько примеров того, каким образом ДПВ взаимодействует с Советом Безопасности в деле успешного предупреждения конфликтов в Африке. В северных районах Уганды мы взаимодействуем с региональными участниками в целях содействия мирному процессу и недопущения повторной вспышки насилия, а также поощрения нахождения прочного решения, с тем чтобы положить конец этому конфликту и обеспечить стабильный мир в регионе. Благодаря этому впервые за более чем 20 лет тысячи людей смогли возвратиться в свои дома. Еще одним примером является оказываемая нами поддержка осуществлению Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер.

Группа по поддержке посредничества (ГПП) приступила к осуществлению ряда экспериментальных мероприятий, нацеленных на повышение качества поддержки и экспертной помощи, оказываемой в рамках посреднических усилий по линии Организации Объединенных Наций и при поддержке Организации Объединенных Наций.

В рамках предпринимаемых нами усилия по оказанию более эффективной помощи государствам-членам в деле предупреждения конфликтов мы вместе с ПРООН приступили к осуществлению совместных усилий по обеспечению стратегического руководства в этой области для резидентов-координаторов и страновых групп, которые обеспечивают поддержку национальных усилий. Наши советники по вопросам мира и развития уже оказали страновым группам поддержку в деле предотвращения насилия в период проведения выборов, укрепления трансграничной стабильности и поощрения межобщинного диалога. Мы также стремимся обеспечить более систематический характер такого успешного взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно в Африке, что также способствует укреплению последовательности превентивной деятельности Организации Объединенных Наций в рамках отношений с Центральными учреждениями и отделениями на местах.

В распоряжении Совета Безопасности имеется множество инструментов, необходимых для решения этих проблем в области мира и безопасности. К их числу относятся:

- предоставление четко сформулированных и эффективных мандатов для осуществления усилий Генерального секретаря в области превентивной дипломатии;
- обеспечение решительной и последовательной поддержки усилий Генерального секретаря в области превентивной дипломатии;
- своевременное направление миссий по установлению фактов или посланников Совета Безопасности в районы, вызывающие все большую озабоченность;
- более широкое применение формулы Аррии или аналогичных механизмов для проведения неофициальных дискуссий с различными участниками по ситуациям, в рамках которых возможно возникновение кризиса;
- введение санкций, с тем чтобы отказать воюющим сторонам в получении доходов, и обеспечение того, чтобы такие доходы использовались для удовлетворения законных потребностей населения целевых стран в области развития и в гуманитарной сфере.

В тех случаях, когда мирные усилия не дают позитивных результатов, Совет, ссылаясь на главу VII Устава, может также принять решение о военном вмешательстве. Однако задача состоит в том, чтобы увидеть, каким образом можно повысить эффективность этих средств, и, где это необходимо, модифицировать наши усилия, с тем чтобы мы могли оперативно реагировать на эти постоянно возникающие угрозы.

Для эффективного предупреждения конфликтов требуются незамедлительные и конкретные действия. Международное сообщество несет моральную ответственность за обеспечение защиты народов, оказавшихся в уязвимом положении. Разработка стратегий предупреждения не является простой задачей. Расходы на меры в области предупреждения необходимо оплачивать уже сегодня, в то время как его выгоды проявятся в будущем. Кроме того, преимущества не всегда являются ощутимыми: когда обеспечивается успешное осуществление мер в области предупреждения, произошедшие изменения представляются трудноразличимыми. И все же предупреждение конфликтов является наиболее желательным вариантом поощрения мирного и справедливого международного порядка, предусмотренного в Уставе.

В настоящее время ДПВ осознает возможность возникновения на всем континенте потенциальных конфликтов типа Дарфура. Представленные недавно Генеральным секретарем предложения в отношении укрепления ДПВ нацелены на расширение наших возможностей взаимодействия с государствами-членами и региональными организациями в деле раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, в том числе путем создания региональных отделений. При поддержке государств — членов ДПВ будет и впредь изыскивать

пути укрепления нашего потенциала в целях поддержки усилий в деле предупреждения конфликтов в Африке, что является одной из наиболее приоритетных задач Генерального секретаря. Заместитель Генерального секретаря Пэскоу надеется после возвращения ознакомиться с выводами вашего семинара.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

[Подлинный текст на английском языке]

Заявление Патрика Хейфорда, Директора Канцелярии Специального советника по Африке

Я рад принять участие в этой важной инициативе в рамках Совета Безопасности. Вначале я хотел бы выразить признательность Председателю Рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за осуществление этого важного процесса и за направленные Канцелярии Специального советника по Африке предложения оказать Рабочей группе помощь в организации семинара.

В Уставе Организации Объединенных Наций провозглашается, что цель Организации состоит в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Таким образом, предупреждение конфликтов является конечной целью и высшим устремлением Организации Объединенных Наций.

Африка обладает богатым опытом в деле разрешения конфликтов. Всего за несколько лет Африканский союз добился значительного прогресса в деле разработки Механизма Африканского союза по обеспечению мира и безопасности, который включает документы, институты и процедуры, предназначенные для прогнозирования, предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов. Механизм Африканского союза по обеспечению мира и безопасности включает Совет мира и безопасности Африканского союза, Группу мудрецов, континентальную систему раннего предупреждения и начальные структуры Африканских резервных сил. Важными структурными компонентами этого Механизма являются такие механизмы региональных организаций по урегулированию конфликтов, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, которые создают дополнительный потенциал для обеспечения мира и безопасности. Уже созданы новые учреждения, а лидеры африканских государств взяли на себя непоколебимое обязательство положить конец продолжающимся в течение десятилетий войнам на континенте и вывести его на путь мира и развития.

В рамках предпринимаемых усилий в этой области важнейшей является роль Совета Безопасности в деле оказания содействия и принятия решительных мер, когда этого требуют обстоятельства. Решительная позиция Совета заложит основу для эффективной и успешной стратегии предупреждения конфликтов. Такую же роль сыграет активная позиция всех других участников. Руководящим принципом должно быть единство цели и эффективные партнерские отношения между всеми соответствующими участниками, с тем чтобы разработать концепцию и учредить механизм, который предотвратит бедствия войны и обеспечит безопасность людей и развитие в интересах всех.

Канцелярия Специального советника по Африке может внести важный вклад в осуществление этого процесса. Один из мандатов КССА состоит в том, чтобы обращать внимание Генерального секретаря на важнейшие проблемы, стоящие перед Африкой, в частности на связанные между собой проблемы мира и развития, и в обеспечении комплексного и целостного подхода к оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержке усилий стран континента в области развития.

Коренные причины конфликтов являются многочисленными и разнообразными, при этом каждая страна, община, культура и традиция характеризуются различиями. Мы должны в первую очередь осознать тенденции, которые, особенно в контексте африканских государств, могут привести к конфликтам, с тем чтобы иметь возможность активным и эффективным образом реагировать на эти вызовы до того, как они возникнут.

В 1998 году Генеральный секретарь Кофи Аннан издал свой доклад, посвященный «причинам конфликтов и поощрению прочного мира и устойчивого развития в Африке». За прошедшее десятилетие Африка значительным образом укрепила свой потенциал в деле урегулирования конфликтов и устранения их причин, создания прочных механизмов урегулирования кризисных ситуаций и поощрения экономического и социального развития. Признавая изменяющийся характер положения в Африке и в рамках всего международного сообщества и осознавая возникновение проблем, которые нельзя было предвидеть 10 лет тому назад, Генеральный секретарь принял решение начать процесс стратегического обзора рекомендаций, содержащихся в докладе, и широкого круга мандатов и резолюций, касающихся Африки.

Задача Генерального секретаря состоит в том, чтобы выяснить, будет ли целесообразным располагать более систематическими механизмами координации действий, наблюдения за осуществляемым прогрессом и учета извлеченных уроков. Этот процесс и его результаты в значительной мере будут способствовать созданию эффективного механизма предупреждения конфликтов, а также представят широкую картину существующих проблем, достигнутых успехов и тех областей, в которых Организации Объединенных Наций следовало бы активизировать свои усилия.

Я надеюсь, что в ходе семинара состоятся дискуссии с целью налаживания партнерских связей и обмена опытом. Его итоги послужат также важным руководством для моей Канцелярии в рамках проводимого нами обзора. Он внесет также значительный вклад в разработку более четких представлений о путях выработки эффективной глобальной стратегии предупреждения конфликтов.

Благодарю вас.

Заявление Нгонлардже Мбайджола, Директора Отделения Управления Верховного комиссара по правам человека

1. Введение

Разрешите поблагодарить всех за предоставленную мне возможность выступить здесь сегодня по вопросу о взаимосвязи между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и Советом Безопасности. По причине ограниченности имеющегося у нас времени я лишь вкратце затрону основные темы и представлю на рассмотрение некоторые предложения, затрагивающие перспективу прав человека.

Права человека наряду с экономическим и социальным развитием и обеспечением мира и безопасности образуют три основные направления деятельности, исходя из которых должна строить всю свою работу Организация Объединенных Наций. Как неоднократно было указано в эпохальном докладе бывшего Генерального секретаря Аннана «При большей свободе», эти три основных направления деятельности являются взаимосвязанными и взаимоукрепляющими и образуют обязательные предварительные условия, требуемые для обеспечения коллективного благополучия всех. Ни одно общество не может развиваться без мира и безопасности. Ни одно государство не может быть прочным и устойчивым, если населяющие его люди вынуждены жить в условиях безнадежной нищеты. И ни одна нация не может процветать и благоденствовать на протяжении сколь-либо длительного времени, если основные права ее граждан не обеспечены защитой. Другими словами, отсутствие уважения к правам человека и к человеческому достоинству является основополагающей причиной того, почему сегодня мир во всем мире является столь неустойчивым, а уровень процветания — столь разительно неравным.

Налицо тот факт, что практика Совета Безопасности претерпевает значительные изменения в отношении, например, создания им международных трибуналов для рассмотрения случаев грубых нарушений прав человека и гуманитарного права и передачи дел в МУС. Прогрессивные изменения претерпевает также и само понятие безопасности по мере того, как Совет в последние годы стремится включать аспекты прав человека в свою деятельность в области предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Это свидетельствует о том, что через эту практику Совет вносит в свою деятельность значительный правозащитный аспект, который вписывается в рамки возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Как эта динамика может быть упорядочена, систематизирована и институционализирована с учетом задач, поставленных мировыми лидерами в пункте 126 Итогового документа Саммита 2005 года, а именно: **включить поощрение и защиту прав человека в национальную политику и поддерживать дальнейшее включение деятельности в области прав человека во все программы системы Организации Объединенных Наций, а также добиваться более тесного сотрудничества между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и всеми соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности?**

Как можно добиться укрепления этих наглядных взаимосвязей в интересах расширения возможностей и усиления роли Совета Безопасности в деле предотвращения конфликтов? Как выполнению этой задачи могут способствовать специальные процедуры в области прав человека Организации Объединенных Наций?

2. Основные характеристики специальных процедур

Специальные процедуры представляют собой мандаты, разработанные Советом по правам человека, и, как правило, охватывают тематические или страновые ситуации. Вводящие специальные процедуры резолюции предусматривают, что они будут использоваться для изучения, расследования, мониторинга, предоставления услуг консультационного характера и распространения публичной информации в связи с существующим в различных странах положением в области прав человека, а также по основным правозащитным темам и явлениям в общемировом масштабе. Помимо использования при определении тематических вопросов в области прав человека и изучении существующего в различных странах положения при помощи специальных процедур могут предлагаться экспертные консультации и распространяться экстренные сообщения о повторяющихся или назревающих кризисах. Специальные процедуры далее могут способствовать определению глубинных причин и многообразных особенностей сохраняющегося явления и сузить возможный широкий круг различных превентивных и коррективных мер, которые могут использоваться для их исправления. Осуществление таких мандатов возлагается на независимых экспертов в области прав человека, назначаемых для проведения соответствующей деятельности в их личном качестве на срок, не превышающий шесть лет. В силу характера осуществляемых функций специальные механизмы в области прав человека имеют доступ к самой разнообразной информации, которая, если она будет представлена Совету Безопасности, поможет в усилении его роли в деле предотвращения конфликтов в Африке.

Специальные механизмы также могут играть важную роль в деле раннего предупреждения о кризисных ситуациях, регулирования кризисов и оказания поддержки в постконфликтный период.

- Каждый год обладатели мандатов специальных процедур получают сотни сообщений (экстренные обращения и письма-заявления) и на их основе выявляют тенденции, основные характеристики повторяющихся/возникающих тревожных явлений и следят за развитием той или иной конкретной ситуации.
- Еженедельный краткий анализ сообщений, направляемых обладателями мандатов специальных процедур на основе подробных статистических данных, образует конкретные фактологические рамки для выявления возможных надвигающихся кризисных ситуаций.
- Посредством выездов на места обладатели мандатов осуществляют детальную оценку общего положения в области прав человека и конкретных институциональных, правовых, судебных, административных и фактических ситуаций, в отношении которых они получают свои мандаты. Производя оценки и организуя обсуждения, обладатели мандатов выявляют глубинные причины и различные аспекты новых кризисных ситуаций, когда, например, в Руанде в начале 1990-х годов и в Либерии в 2002 году специ-

альные докладчики, совершавшие поездки в эти страны, предупреждали об опасности возникновения кризисной ситуации.

- В период кризисных ситуаций текущий мониторинг динамики их развития методом проведения анализа сообщений, получаемых/направляемых обладателями мандатов специальных процедур, является полезным средством для оценки ситуации с политической точки зрения.
- Тенденции, выявляемые при рассмотрении сообщений, предоставляют исключительно важную информацию в отношении областей, в которых требуется реформа и более активная поддержка, а также являются полезными элементами на уровне оценки потребностей в области технического сотрудничества/программирования. Аналогичным образом постоянный многолетний мониторинг таких тенденций станет значимым источником информации для оценки прогресса.

3. Выводы и рекомендации

Совета Безопасности нуждается в более широком доступе к информации и практическому опыту в области прав человека, с тем чтобы включать аспект защиты прав человека в свою деятельность по предотвращению конфликтов. Мероприятия в рамках механизмов специальных процедур открывают возможности для полезного и конструктивного сотрудничества с Советом Безопасности в целях информирования о положении в области прав человека в отдельных странах и предложения путей включения вопросов прав человека в страновые или тематические резолюции, принимаемые Советом Безопасности, с тем чтобы обеспечить проведение в жизнь практических действий и поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

Пока что информация о деятельности в соответствии со специальными процедурами предоставлялась Совету Безопасности лишь через механизм неофициальных обсуждений по «формуле Аррии». Также, в одном случае, в связи с Кот-д'Ивуаром, Совет Безопасности просил направлять регулярные доклады по вопросам прав человека в его комитеты по санкциям. Эта практика может быть весьма полезной для установления задач в рамках целенаправленных («умных») санкций и должна быть расширена и систематизирована. В большинстве случаев страновые или тематические вопросы, включенные в повестку дня Совета Безопасности, также предусматривают мандаты специальных процедур. Совет мог бы взять за правило запрашивать периодические сообщения от лиц, ответственных за осуществление мандатов.

Совет Безопасности мог бы счесть целесообразным:

- на систематической основе запрашивать периодические информационные сообщения у Верховного комиссара по правам человека относительно положения в области прав человека в соответствующих странах и по рассматриваемым тематическим вопросам;
- запрашивать у Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «инструктивные/информационные записки» при рассмотрении им положения в отдельных странах или отдельных тем;
- просить всех обладателей мандатов подготавливать «страновые обзоры», включая совместно осуществляемый ими анализ, к началу срока полно-

мочий каждого председателя Совета на основе повестки дня Совета Безопасности. Такие обзоры содержали бы обобщение/компиляцию рекомендаций, предложенных механизмами специальных процедур и договорными органами;

- обладатели мандатов могли бы по просьбе Совета производить обмен информацией о передовых методах работы и уроках, извлеченных в ходе их совместной деятельности со странами, а также информировать Совет Безопасности о масштабах сотрудничества стран с соответствующими механизмами, а также о выполнении их рекомендаций;
- в начале срока полномочий каждого председателя обладатели мандатов могли бы информировать председателя Совета о запланированных на этот период миссиях по установлению фактов, и об их выводах по окончании миссий (в зависимости от повестки дня), дабы поддержать динамику рассмотрения связанных с правами человека вопросов, в той мере как они затрагивают страны, положение в которых рассматривает Совет Безопасности;
- использовать предстоящий Универсальный периодический обзор (УПО) Комитета по правам человека для укрепления сети информации Совета Безопасности в отношении его деятельности превентивного характера.

Заявление А. Сарджоха М.Т. Баха, Центр по международному сотрудничеству, Нью-Йоркский университет

Для начала позвольте поблагодарить посла Люка Жозефа Окио, Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов, за организацию этого важного семинара и за направленное мне приглашение. Благодарю Вас, г-н Посол.

В силу ограниченности времени мои замечания будут в основном касаться четырех тем, которые, как мне видится, должны образовывать структуру любого обсуждения возможностей и вариантов в сфере сотрудничества между Советом Безопасности и его африканскими партнерами в интересах разработки общемировой стратегии предупреждения конфликтов.

Первым вопросом, на котором я хотел бы остановиться, является вопрос о партнерствах. В этой связи следует затронуть несколько важнейших моментов: во-первых, партнерство какого типа мы имеем в виду — партнерство равных или партнерство, в котором одна из сторон имеет больший вес, чем другая? Имеется ли общее понимание и общее мнение Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении того, как формировать и поддерживать жизнеспособные партнерства? Ориентировано ли предлагаемое партнерство на создание системы широких взаимообменов, или же оно предусматривает лишь расширение существующих механизмов? Решение этих вопросов позволит Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам:

- а) определить свои сравнительные преимущества;
- б) определить надлежащие начальные действия в конфликтных ситуациях; и
- с) определить, кто может оказать необходимое влияние на стороны в конфликте.

Таким образом, любое партнерство между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными образованиями должно основываться на принципах сравнительных преимуществ; взаимодополняемости и личной ответственности. Важно подчеркнуть, что формирование партнерств с участием Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ не должно происходить в ущерб африканских образований. Помимо прочего, расширяющееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Дарфуре и в других районах, которое в обозримом будущем скорее всего станет не исключением, а нормой, образует насущный императив для поступательного продвижения от нынешнего специального подхода к более структурированному партнерству. Что касается других партнерств, то имеющие место в настоящее время трения между Африканским союзом и Европейским союзом по поводу состава участников предстоящего Саммита ЕС-Африка в Лиссабоне в конце этого месяца особо подчеркивают необходимость разъяснения понятия партнерства.

Вторым требующим рассмотрения является вопрос о видоизменении нынешней структуры Совета Безопасности, которое отражало бы кардинальные изменения, происшедшие за последние 60 лет. Центральным моментом при

этом является следующий: как повлияет реформа Совета Безопасности на деятельность по предупреждению конфликтов в Африке, в частности, и в области поддержания международного мира и безопасности, в целом? Мне представляется, что реформа Совета Безопасности должна рассматриваться как составная часть более широкого процесса определения «партнерства». Не вызывает никакого сомнения тот факт, что реформированный Совет Безопасности будет располагать уникальным преимуществом усиления «легитимности» Совета в его деятельности по предупреждению конфликтов. В то же время реформированный Совет с постоянными африканскими членами станет гарантией «непрерывности», поскольку оные будут обеспечивать последовательное и активное участие Совета в отличие от нынешней конфигурации, которая поощряет различные формы участия на специальной основе, зачастую с низкими результатами.

В-третьих, Совету Безопасности и его африканским партнерам следует рассмотреть возможности по созданию структуризованных механизмов координации их деятельности. При этом вопрос заключается в следующем: какие должны быть созданы механизмы для обеспечения *эффективной, действенной и последовательной* координации усилий между Советом Безопасности, Советом мира и безопасности Африканского союза и другими директивными органами региональных экономических сообществ?

Рассматривая варианты укрепления сотрудничества между различными директивными органами Организации Объединенных Наций, Европейского союза и региональных экономических сообществ исключительно важно принимать во внимание *политическую динамику и императивы*, стимулирующие процессы в различных учреждениях. Например, члены Совета мира и безопасности и региональных экономических сообществ не имеют права вето, в то время как в Совете Безопасности такое право существует — в результате чего зачастую национальные интересы постоянных членов Совета (П-5) формируют его позицию в отношении важнейших вопросов.

При этом взаимодействие ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций в стремлении к урегулированию конфликта в Кот-д'Ивуаре предлагает интересный пример трехсторонних связей, из которого могут быть извлечены полезные уроки для будущих инициатив по предупреждению конфликтов с участием Совета Безопасности и его африканских партнеров.

Четвертый и последний вопрос касается выделения достаточных ресурсов, в том числе, но не только лишь, для финансирования деятельности по предупреждению конфликтов в Африке, чего в настоящее время не происходит. Всем известно, что предупреждение конфликтов является значительно менее дорогостоящим делом, чем его урегулирование — идет ли речь о людях или о материальных ценностях. Сегодня Организация Объединенных Наций и другие миротворческие платформы расходуют миллиарды долларов на операции по поддержанию мира, в которых не было бы необходимости, если бы в надлежащее время были использованы отвечающие потребностям средства предупреждения конфликта. Фонд мира для Африки Европейского союза может служить моделью финансирования инициатив по предупреждению конфликтов, осуществляемых Африканским союзом и региональными экономическими сообществами. Кроме того, Совету Безопасности следует рассмотреть другие средства

добавления новых элементов к политике «кнута и пряника», которые имеются в распоряжении его африканских партнеров. Выделение предсказуемых ресурсов делает пряник более сладким, а кнут в то же время — более действенным.

Благодарю за внимание.

Приложение IV

Приглашение и повестка дня

Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке имеет честь пригласить Вас к участию в семинаре по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке, роль Совета Безопасности», который будет проведен 3 декабря 2007 года в зале заседаний 1 (при условии подтверждения) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

В ходе семинара будут рассматриваться следующие вопросы:

- сотрудничество между Советом Безопасности и организациями системы Организации Объединенных Наций;
- возможности для сотрудничества между Советом Безопасности, Африканским союзом и другими партнерами; и
- сотрудничество между межправительственными органами Организации Объединенных Наций.

В рамках семинара будут проводиться утренние и вечерние сессии. На каждой сессии будут заслушаны представления основных тематических экспертов, вслед за чем будет проведена открытая общая дискуссия среди участников. Участников любезно просят делать в ходе обсуждения короткие выступления или задавать вопросы членам тематической группы. Будет обеспечено обслуживание синхронным переводом.

В приложении к настоящему документу содержится повестка дня семинара, форма регистрации и заявление Председателя S/PRST/2007/31, принятое в ходе открытого обсуждения, которое было проведено 28 августа 2007 года по теме «Поддержание международного мира и безопасности; роль Совета в предотвращении и разрешении конфликтов, особенно в Африке».

К участию в семинаре приглашаются государства — члены Организации Объединенных Наций, департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие организации гражданского общества, проводящие деятельность в области предотвращения конфликтов.

**Специальная рабочая группа Совета Безопасности
по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке**

**«Эффективная глобальная стратегия предупреждения
конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности»**

Понедельник, 3 декабря 2007 года

Зал заседаний 1

Окончательная повестка дня

Открытие семинара

10 ч. 00 м. — 10 ч. 30 м.

г-н Люк Жозеф Окио
Временный Поверенный в делах Постоянного
представительства Республики Конго при Органи-
зации Объединенных Наций, Председатель Спе-
циальной рабочей группы Совета Безопасности по
предупреждению и разрешению конфликтов в
Африке

г-жа Маргарет Вогт
Заместитель Директора Первого африканского от-
дела, ДПВ

Ее Превосходительство г-жа Лила Ханитра Раци-
фандриаманана
Постоянный наблюдатель от Африканского союза

г-н Патрик Хейфорд
Директор и исполняющий обязанности руководи-
теля, Канцелярия Специального советника по Аф-
рике

Сессия I

10 ч. 30 м. — 12 ч. 00 м.

**Сотрудничество между Советом Безопасности и
организациями системы Организации Объеди-
ненных Наций**

Каким образом Совет Безопасности может более эффективно поддержи-
вать роль Генерального секретаря в области превентивной дипломатии, вклю-
чая его добрые услуги и посреднические усилия? Каким образом можно акти-
визировать взаимодействие между Советом Безопасности и системой Органи-
зации Объединенных Наций в области предупреждения конфликтов? Какие
можно привести наиболее наглядные примеры сотрудничества между Советом
Безопасности и системой Организации Объединенных Наций в рамках инициа-
тив по предупреждению конфликтов?

Координатор: г-жа Маргарет Вогт
Заместитель Директора, Первый африканский от-
дел, ДПВ

Выступающие:

г-н Ян Эгеланн, Специальный советник Генерального секретаря по вопросам, касающимся предупреждения и разрешения конфликтов

г-н Франсис Денг, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и массовых зверств

г-жа Салли Фиган-Уайлс, директор Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

г-жа Кэролин Макаски, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства

г-н Бакр Ндиай, Директор, Отдел процедур в области прав человека, Управление Верховного комиссара по правам человека

Общая дискуссия**Сессия II**

12 ч. 00 м. — 13 ч. 00 м.

Возможности для сотрудничества между Советом Безопасности и Африканским союзом и другими партнерами

Как могут создаваться и развиваться партнерства? Каким образом Совет может в полной мере использовать информацию и раннее предупреждение о возникающих ситуациях, поступающие от организаций, работающих на местах? Каким образом Совет может активизировать свою поддержку партнеров, занимающихся предупреждением или разрешением конфликтов, особенно региональных организаций?

Координатор:

д-р Квеси Анинг, Центр Кофи Аннана, Аккра, Гана

Выступающие:

Ее Превосходительство г-жа Лиля Ханитра Рацифандриаманана, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций

Его Превосходительство г-н Жуан Мануэл Герра Салгейру, Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций, страны, председательствующей в Европейском союзе

д-р Сарджох Бах, Центр по международному сотрудничеству, Нью-Йоркский университет

Общая дискуссия**Обеденный перерыв**

15 ч. 00 м. — 16 ч. 00 м.

Подведение итогов сессии II**Общая дискуссия**

Сессия III

16 ч. 00 м. — 17 ч. 30 м.

Сотрудничество между межправительственными органами Организации Объединенных Наций

Укрепление взаимодействия Совета Безопасности с Генеральной Ассамблеей, ЭКОСОС, Комиссией по миростроительству и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека.

Координатор:

Его Превосходительство г-н Марчелло Спатафора, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций, Председатель Совета Безопасности в декабре

Выступающие:

Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Группы друзей по предотвращению конфликтов Генеральной Ассамблеи

Его Превосходительство г-н Думисани Кумало, Постоянный представитель Южной Африки, сопредседатель Специальной консультативной группы ЭКОСОС по проблемам африканских стран, переживших конфликт

Его Превосходительство г-н Юкио Такасу, Постоянный представитель Японии, Председатель Комиссии по миростроительству

Общая дискуссия**Заккрытие сессии**

17 ч. 30 м. — 18 ч. 00 м.

Выводы и рекомендации: роль Совета Безопасности в повышении согласованности в деле предупреждения конфликтов

г-н Люк Жозеф Окио, Временный Поверенный в делах Республики Конго при Организации Объединенных Наций, Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Приложение V

Список участников

Члены Совета Безопасности

Бельгия	Его Превосходительство Йохан Вербек, Постоянный представитель г-н Карл Дане, советник г-жа Дельфина Дельё, первый секретарь
Китай	г-н Дай Дэмао, атташе г-н Чэн Ле, атташе
Конго	г-н Жюстен Диабаро-Иборо, советник-посланник г-н Рафаэль Дьёдонне Мабунду, первый советник г-жа Шанталь Итуа-Апойоло, первый советник г-н Эмиль Мбу-Милонго, первый советник г-н Бонифас Лезона, первый советник
Франция	Его Превосходительство г-н Жан-Пьер Лакруа, заместитель Постоянного представителя г-жа Мериам Флёрдепин, пресс-атташе
Гана	Его Превосходительство г-н Лесли Кристиан, Постоянный представитель г-н Себастьян Беливине, первый секретарь
Индонезия	г-н Сидхарто Реза Сурьё-ди-Пуро, первый секретарь
Италия	г-н Антонио Алессандро, первый советник г-н Джанлука Бруско, первый секретарь
Панама	г-н Хорхе Корралес, советник
Перу	г-н Витальяно Гальярдо, советник г-жа Роми Тинкопа, советник-посланник
Катар	г-н Тарик аль-Ансари, первый секретарь
Россия	Его Превосходительство г-н Константин Долгов, заместитель Постоянного представителя г-н Олег Кравченко, советник

Словакия	Его Превосходительство г-н Михаль Млинар, заместитель Постоянного представителя
Южная Африка	Его Превосходительство г-н Басо Сангку, заместитель Постоянного представителя
Соединенное Королевство	Его Превосходительство г-жа Карен Пирс, заместитель Постоянного представителя г-н Ник Харви, первый секретарь г-жа Катриона Мейс, сотрудник-распорядитель
Соединенные Штаты	Его Превосходительство г-н Джералд Скот, старший советник г-н Джеффри Делорентис, советник-посланник

Посредники и члены групп

1. г-н Люк Жозеф Окио, Поверенный в делах, Постоянное представительство Конго при Организации Объединенных Наций
Председатель Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке
2. г-жа Маргарет Вогт, заместитель Директора Первого африканского отдела, ДППВ
3. Ее Превосходительство г-жа Лила Ханитра Рацифандриаманана, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций
4. г-н Патрик Хейфорд, Директор и исполняющий обязанности начальника Канцелярии Специального советника по Африке
5. г-н Ян Эгеланн, Специальный советник Генерального секретаря по вопросам, касающимся предупреждения и урегулирования конфликтов
6. г-н Франсис Денг, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и массовых зверств
7. г-жа Салли Фиган-Уайлис, Директор Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития
8. г-н Е. Элохо Отобо, Директор по вопросам стратегического планирования Управления по поддержке миростроительства
9. д-р Квеси Анинг, Центр им. Кофи Аннана, Аккра, Гана
10. Его Превосходительство г-н Жуан Мануэл Герра Салгейру, представитель страны, председательствующей в Европейском союзе (Португалия)
11. Его Превосходительство г-н Фернандо Валенсуэло, глава делегации Европейской комиссии
12. д-р Сарджох Бах, Центр международного сотрудничества, Нью-йоркский университет

13. Его Превосходительство г-н Марчелло Спатафора, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций и Председатель Совета Безопасности в декабре 2007 года
14. Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Группы друзей Генеральной Ассамблеи по вопросам предотвращения конфликтов
15. Его Превосходительство г-н Думисани Кумало, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций, сопредседатель Специальной консультативной группы ЭКОСОС по проблемам африканских стран, переживших конфликты
16. Его Превосходительство г-н Юкио Такасу, Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций, Председатель Комиссии по миростроительству
17. г-н Нгонлардье Мбайджол, Директор Управления Верховного комиссара по правам человека

Государства — члены Организации Объединенных Наций

1. Его Превосходительство г-н Ибраима Соу, Постоянный представитель Гвинеи при Организации Объединенных Наций
2. Его Превосходительство г-н аль-Мустафа Сахель, Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций
3. Его Превосходительство г-н Клод Хеллер, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций
4. Его Превосходительство г-н Жан-Марк Ошайт, Постоянный представитель Люксембурга при Организации Объединенных Наций
5. Его Превосходительство г-н Баки Илькин, Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций
6. Его Превосходительство г-н Пит де Клерк, заместитель Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций
7. Его Превосходительство г-н Джон Макни, Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций
8. Его Превосходительство г-н Хорхе Скинер-Клее, Постоянный представитель Гватемалы при Организации Объединенных Наций
9. Его Превосходительство г-н Жан-Марк Ошайт, Постоянный представитель Люксембурга при Организации Объединенных Наций
10. Его Превосходительство г-н Зина Андрианарийвелу-Разафи, Постоянный представитель Мадагаскара при Организации Объединенных Наций
11. Его Превосходительство г-н Сомдутх Соборун, Постоянный представитель Маврикия при Организации Объединенных Наций
12. Его Превосходительство г-н Хамид Чабар, заместитель Постоянного представителя Марокко

13. Его Превосходительство г-н Ия Тиджани, заместитель Постоянного представителя Камеруна
14. Его Превосходительство г-н Сильвестер Роу, заместитель Постоянного представителя Сьерра-Леоне
15. Г-жа Мария Алисия Террасас, советник-посланник, Постоянное представительство Боливии при Организации Объединенных Наций
16. Г-н Жан-Франсис Зинсу, советник-посланник, Постоянное представительство Бенина при Организации Объединенных Наций
17. Г-н Махмуд Абуд, советник-посланник, Постоянное представительство Коморских Островов при Организации Объединенных Наций
18. Г-н Тете Антониа, советник-посланник, Постоянное представительство Анголы при Организации Объединенных Наций
19. Г-н Альфред Муссоти, первый советник Постоянного представительства Габона при Организации Объединенных Наций
20. Г-н Пол Зуманиги, советник, Постоянное представительство Гвинеи при Организации Объединенных Наций
21. Г-н Бартьян Вегтер, первый секретарь, Постоянное представительство Нидерландов при Организации Объединенных Наций
22. Г-н Хассан Хассан, первый секретарь, Постоянное представительство Судана при Организации Объединенных Наций
23. Г-н Эль Са Нави, второй секретарь, Постоянное представительство Египта при Организации Объединенных Наций
24. Г-н Харви, Постоянное представительство Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций
25. Г-н Хусейн Муфтуоглу, Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций
26. Г-жа Петра Руффер Лустигава, Постоянное представительство Чешской Республики при Организации Объединенных Наций
27. Г-н Миха Эрман, Постоянное представительство Словении при Организации Объединенных Наций
28. Г-н Андреас Кирн, Постоянное представительство Словении при Организации Объединенных Наций
29. Г-н Ян Валена, Постоянное представительство Словении при Организации Объединенных Наций
30. Г-жа Нина Гойник, Постоянное представительство Словении при Организации Объединенных Наций
31. Г-н Ванса Чернивец, Постоянное представительство Словении при Организации Объединенных Наций
32. Г-н Марк Ричардсон, второй секретарь, Постоянное представительство Канады при Организации Объединенных Наций

33. Г-н Хосе Альберто Брис Гутьерес, Постоянное представительство Гватемалы при Организации Объединенных Наций
34. Г-н Наоки Исикава, Постоянное представительство Японии при Организации Объединенных Наций
35. Г-н Мойсес Гонсалес, Постоянное представительство Венесуэлы при Организации Объединенных Наций
36. Г-жа Мурабит, Постоянное представительство Марокко при Организации Объединенных Наций
37. Представитель Алжира
38. Представитель Австралии
39. Представитель Буркина-Фасо
40. Представитель Кабо-Верде
41. Представитель Чада
42. Представитель Колумбии
43. Представитель Коста-Рики
44. Представитель Кот-д'Ивуара
45. Представитель Хорватии
46. Представитель Кубы
47. Представитель Джибути
48. Представитель Доминиканской Республики
49. Представитель Финляндии
50. Представитель Германии
51. Представитель Исландии
52. Представитель Ирландии
53. Представитель Израиля
54. Представитель Кении
55. Представитель Либерии
56. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии
57. Представитель Мавритании
58. Представитель Нигера
59. Представитель Пакистана
60. Представитель Польши
61. Представитель Португалии
62. Представитель Республики Корея
63. Представитель Румынии

64. Представитель Сербии
65. Представитель Швеции
66. Представитель Швейцарии
67. Представитель Сирийской Арабской Республики
68. Представитель Того
69. Представитель Украины
70. Представитель Вьетнама

Наблюдатели

1. Его Превосходительство г-н Мусса Макара Камара, Постоянный наблюдатель от Международной организации франкоязычных стран, Нью-Йорк
2. Г-жа Элис Мунгва, Миссия наблюдателей Африканского союза при Организации Объединенных Наций
3. Г-н Шарль-Мишель Герц, первый советник, Миссия Европейской комиссии при Организации Объединенных Наций
4. Г-н Ролан Аджо-Лессинг, Международная организация франкоязычных стран, Нью-Йорк
5. Г-н Андрей Пирогов, помощник Генерального директора/Директора-исполнителя, ВОЗ, Нью-Йорк
6. Г-н Вернер Обермейер, сотрудник по внешним связям, ВОЗ, Нью-Йорк
7. Г-жа Анке Штраус, Международная организация по миграции, Нью-Йорк
8. Г-н Карло фон Флюе, МККК, Нью-Йорк
9. Г-н Ули Пиест, ЮНЕП, Нью-Йорк

Неправительственные организации

1. Г-н Грег Пуллей, начальник Управления, организация «Оксфам интернешнл», Нью-Йорк
2. Г-н Марк Уитлок, Колумбийский университет, Центр по разрешению международных конфликтов, Нью-Йорк

Общая система Организации Объединенных Наций

1. Г-жа Миеко Икегаме, КССА
2. Г-н Франческ Кларет, КССА
3. Г-н Митонга Зонгве, ДОПМ/Отдел стран Африки
4. Г-жа Лесли Вад, ДЭСВ/ОЭСВ
5. Г-жа Гэй Розенблюм-Кумар, ДЭСВ
6. Г-н Эджидике Мартин, УВКБ
7. Г-н Филипп Хелмингер, ККСМ

8. Г-н Харрис Глекман, ЮНКТАД
 9. Г-жа Мишилин Раволонанарисоа, ЮНИФЕМ
 10. Г-н Амджад Аббашар, УКГД
 11. Г-н Оселока Обазе, ДПВ/СКАД
 12. Г-жа Найянг Чарватх, ДПВ/КПГС
 13. Г-жа Розалин Акомбе, ДПВ/КЗГС
 14. Г-н Гумисаи Мутуме, ДПВ/Второй африканский отдел
 15. Г-жа Мадлен Кнауф, ДПВ/Второй африканский отдел
 16. Г-жа Кристелл Родригес Да Коста, ДПВ/СКАД
 17. Г-жа Мэрилин Альфред, ДПВ/НСА
-