

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 December 2007
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о развертывании
Смешанной операции Африканского союза-
Организации Объединенных Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений пункта 21 резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности от 31 июля 2007 года, в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклады о достигнутом прогрессе и о любых препятствиях, мешающих: а) реализации легкого и тяжелого пакетов мер поддержки и развертыванию Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД); б) осуществлению Совместного коммюнике правительства Судана и Организации Объединенных Наций о содействии гуманитарной деятельности в Дарфуре; в) политическому процессу; г) осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру и выполнению сторонами их международных обязательств и их обязательств по соответствующим соглашениям; и е) соблюдению прекращения огня и улучшению ситуации на местах в Дарфуре. Доклад охватывает события, происшедшие с августа 2007 года.

**II. Реализация легкого и тяжелого пакетов поддержки
и развертывание Смешанной операции****A. Легкий пакет поддержки**

2. Легкий пакет поддержки, который был разработан совместно с Африканским союзом в соответствии с резолюцией 1706 (2006) Совета Безопасности, предусматривает направление 105 штабных офицеров, 33 полицейских советников, 48 гражданских сотрудников, наличие 360 приборов ночного видения, 36 приборов глобальной системы определения координат, 8 комплектов имущества, готовых к переброске по воздуху, оборудования для общественно-информационной работы и 36 бронетранспортеров. Весь легкий пакет поддержки развернут в Миссии Африканского союза в Судане (МАСС).

3. Штабные офицеры в рамках легкого пакета поддержки оказывают поддержку в создании совместного оперативного центра, совместного аналитического центра Миссии и совместного центра материально-технического снабжения. Полицейские советники, утвержденные в рамках легкого пакета поддерж-



ки, размещены в Эль-Фашире, Ньяле и Генейне и оказывают активную помощь полицейскому компоненту МАСС в его усилиях по укреплению структур командования и управления, совершенствованию систем по наблюдению и представлению докладов и созданию механизмов по борьбе с насилием в отношении женщин.

В. Тяжелый пакет поддержки

4. В состав тяжелого пакета поддержки, который был согласован с Африканским союзом в соответствии с резолюцией 1706 (2006), входят 2250 военнослужащих, 301 полицейский советник, 3 сформированных полицейских подразделения и 1136 гражданских сотрудников.

5. 24 ноября в Ньялу прибыли 135 из 335 военнослужащих многофункциональной роты из Китая, которая будет заниматься инженерными и бурильными работами. Ввиду задержек с наземной транспортировкой инженерного оборудования из Хартума в Ньялу это подразделение пока еще не функционирует. Оборудование, как ожидается, прибудет к концу декабря. Пока еще не сообщена дата готовности грузов для основного состава этого подразделения, и полное развертывание этого подразделения ожидается к концу марта 2008 года.

6. Все другие страны, предоставляющие военнослужащих в рамках тяжелого пакета поддержки, посетили Дарфур в целях рекогносцировки, и после успешного завершения этих оценок в начале 2008 года начнется развертывание других подразделений. По текущим прогнозам, многофункциональная инженерная рота (335 человек), одно подразделение средних транспортных средств (150 человек) и одна рота связи (185 человек), все из Египта, будут развернуты к середине февраля 2008 года.

7. К концу марта 2008 года ожидается развертывание целого ряда других важнейших подразделений, включая многофункциональную роту материально-технического обеспечения (300 человек) из Бангладеш; многофункциональную инженерную роту (335 человек), один госпиталь уровня III (120 человек) и, в зависимости от результатов посещений перед развертыванием, — подразделение воздушной разведки, все из Пакистана; и госпиталь уровня II из Нигерии (60 человек). Кроме того, к ноябрю 2007 года должны были быть развернуты одно вспомогательное вертолетное подразделение (200 человек) и одно подразделение легких тактических вертолетов (160 человек), оба из Иордании, однако эти предложения были отозваны после рекогносцировочного посещения Дарфура.

8. Что касается полицейского компонента тяжелого пакета поддержки, то 87 из 301 сотрудника прибыли в Дарфур и оказывают поддержку МАСС в сфере оперативного планирования, материально-технического обеспечения и управления кадрами. Еще свыше 200 полицейских находятся в пути и, как планируется, должны прибыть в декабре и январе. Первое сформированное полицейское подразделение из Бангладеш в рамках тяжелого пакета поддержки прибыло в Ньялу 21 ноября. К февралю 2008 года к нему присоединятся приблизительно 100 полицейских и второе сформированное полицейское подразделение из Непала. Кроме того, в район проведения миссии были направлены 785 из 1143 утвержденных гражданских сотрудников, включая 285 международных сотрудников и 522 национальных сотрудника.

9. Реализация тяжелого пакета поддержки задерживается, среди прочих факторов, из-за положения в области безопасности, административных препятствий, трудностей с материально-техническим обеспечением и неготовности стран, предоставляющих войска. В конкретном плане темпы развертывания подразделений в рамках тяжелого пакета поддержки по-прежнему сдерживаются недостатком наличия воды и подходящих земельных участков и недостатком мощностей как у военных строителей, так и у строительных подрядчиков для возведения лагерей.

10. Кроме того, совершенное в мае 2007 года убийство в Эль-Фашире офицера Организации Объединенных Наций из Египта побудило многие страны, предоставляющие войска, ввести запрет на передовое развертывание своих штабных офицеров из Хартума. Есть надежда на то, что с созданием временного штаба сил и полиции ЮНАМИД этот мораторий будет вскоре отменен.

С. Смешанная операция

11. Что касается развертывания ЮНАМИД, то в пункте 5 резолюции 1769 (2007) Совет Безопасности установил следующие сроки: а) не позднее октября 2007 года ЮНАМИД должна создать первоначальный оперативный потенциал штаба и механизм финансирования для покрытия расходов на весь военный персонал развернутый в составе МАСС; б) по состоянию на октябрь 2007 года ЮНАМИД должна завершить подготовку к принятию на себя полномочий по оперативному командованию реализацией легкого пакета поддержки, персоналом, развернутым в настоящее время в составе МАСС, и оперативному командованию реализацией тяжелого пакета поддержки и персоналом смешанной операции сразу после передачи полномочий; и с) не позднее 31 декабря 2007 года ЮНАМИД должна принять на себя полномочия от МАСС.

12. В соответствии с резолюцией 1769 (2007) в октябре 2007 года был создан первоначальный оперативный потенциал штаба ЮНАМИД. Как указывалось в моем последнем 30-дневном докладе (S/2007/653) от 5 ноября, штаб сил МАСС был реорганизован в порядке подготовки к переходу к ЮНАМИД. В этой связи в настоящее время созданы штатные структуры для поддержки трехсекторной структуры, и основное внимание по-прежнему уделяется подготовке к переходу полномочий в условиях продолжения нынешних операций. Ротация сил МАСС также продолжается по графику, включая размещение дополнительных батальонов из Нигерии и Руанды в районе проведения миссии.

13. В консультации с Африканским союзом были окончательно произведены назначения основных сотрудников руководящего состава, включая Совместного специального представителя, его заместителя, Командующего силами и его заместителя, Комиссара полиции и одного из его заместителей, начальника штаба и всех командующих секторами и их заместителей.

14. В середине ноября 2007 года было начато возмещение правительствам, предоставляющим войска для МАСС, за октябрь 2007 года. Кроме того, в середине октября 2007 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предлагаемый бюджет для ЮНАМИД на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года (A/62/380), который был представлен 8 ноября 2007 года в Пятый комитет. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2007/653), в качестве исключительной меры, изложенной в мо-

ем письме от 2 октября 2007 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/62/379), существенная поддержка МАСС в рамках тяжелого пакета поддержки финансировалась за счет временного использования ресурсов Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). После утверждения бюджета ЮНАМИД Генеральной Ассамблеей ЮНАМИД возместит расходы, понесенные МООНВС в целях поддержки МАСС.

15. Что касается состава сил ЮНАМИД, то, как я отметил в моем предыдущем докладе, государства-члены внесли свой полученный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом вклад в обеспечение основной доли сил и средств для наземных войск, необходимых ЮНАМИД. Фактическое развертывание этих сил и средств требует завершения ведущейся в преддверии развертывания подготовки; материально-технической поддержки и обеспечения других возможностей, включая определение земельных участков; и ясного указания со стороны правительства Судана о том, что оно приветствует этот вклад в осуществление резолюции 1769 (2007). С учетом этих факторов развертывание передовых элементов первых трех пехотных батальонов ЮНАМИД ожидается в январе 2008 года.

16. В то же время процесс изыскания возможности получения авиационных и транспортных подразделений не увенчался успехом. За три недели до перехода полномочий с учетом поступивших ЮНАМИД предложений все еще не хватает одного подразделения тяжелых наземных транспортных средств и одного подразделения средних наземных транспортных средств, трех подразделений вспомогательной военной авиации (в общей сложности 18 вертолетов) и одного подразделения легких тактических вертолетов (6 вертолетов). Этот потенциал необходим не только для своевременного развертывания ЮНАМИД, но и для осуществления ее мандата. Особенно беспокоит нехватка вертолетов. Как я объяснял Совету Безопасности в моем письме от 6 декабря, ЮНАМИД должна быть способна быстро передвигаться на большие расстояния, особенно в условиях такой местности, где наличие дорог является исключением. Без недостающих вертолетов такая мобильность, являющаяся одним из основных условий для осуществления мандата ЮНАМИД, будет невозможна.

17. При определении тех, кто будет предоставлять войска, Организация Объединенных Наций и Африканский союз сосредоточивали свое внимание на обеспечении того, чтобы они обладали необходимыми возможностями для осуществления порученных им задач и могли своевременно разворачиваться. Обе организации также стремились сформировать сбалансированные, безупречно беспристрастные силы, которые бесспорно отвечали бы критерию «африканского характера», упомянутому в резолюции 1769 (2007).

18. На базе полученных обещаний Африканский союз и Организация Объединенных Наций составили перечень в соответствии с этими приоритетами и 2 октября препроводили его правительству Судана. Вместе с тем правительство выразило сомнения относительно некоторых неафриканских подразделений сил, включая пехотный батальон из Таиланда, роты резерва сил/специальных сил и резервные роты сектора из Непала и инженерную роту из стран Северной Европы. Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели интенсивные консультации с правительством Судана, чтобы устранить его озабоченности относительно этого вопроса и обсудить вопросы, связанные с развертыванием ЮНАМИД. Эти консультации включали в себя встречи на высоком

уровне в Аддис-Абебе в ноябре, на которых правительство Судана выразило свое пожелание, чтобы на ранних этапах развертывания ЮНАМИД было задействовано больше войск из африканских стран. Чтобы устранить эту озабоченность, Каир и Аддис-Абебу в сопровождении должностных лиц правительства Судана посетила специальная целевая группа Африканского союза/ Организации Объединенных Наций для выяснения возможности ускорения развертывания войск ЮНАМИД, которые были отобраны из Египта и Эфиопии. Обе страны подтвердили, что они могли бы ускорить развертывание своих выбранных батальонов в январе 2008 года.

19. Организация Объединенных Наций также направила группу высокого уровня для встречи с должностными лицами из Судана на периферии Саммита Европейского союза/стран Африки в Лиссабоне 7 и 8 декабря, чтобы обсудить вопросы, связанные с развертыванием ЮНАМИД. В ходе встречи были определены приоритетные вопросы, которые должны были быть урегулированы на последующей встрече в Хартуме между Совместным специальным представителем Родольфом Ададой и представителями национальных механизмов, созданных правительством Судана для содействия развертыванию и операциям ЮНАМИД. Последующая встреча состоялась 11 декабря. В ходе этой встречи правительство обещало, что оно официально информирует Организацию Объединенных Наций о своей позиции в отношении подразделений Таиланда, Непала и стран Северной Европы, однако по состоянию на 19 декабря ответ от него пока еще не получен. Вместе с тем, правительство несколько раз публично заявляло, что оно не примет подразделение из стран Северной Европы. Тем не менее, в ожидании окончательного ответа от правительства ведется подготовка к развертыванию тайландского батальона и подразделений из Непала и стран Северной Европы.

20. На встрече также решались недоработанные технические вопросы. Правительство в принципе согласилось дать ничем не ограниченное разрешение для ночных полетов при условии, что Организация Объединенных Наций модернизирует аэропорты в Дарфуре. Правительство также обязалось предоставить землю для объектов ЮНАМИД в Генейне, однако за этим должно последовать указание точных мест расположения этих земельных участков.

21. Между тем в Дарфуре были размещены 830 гражданских сотрудников и продолжается подготовка к развертыванию всех согласованных воинских подразделений, включая проведение лишь за последние четыре недели десяти посещений в преддверии развертывания и рекогносцировочных посещений. Организация Объединенных Наций и Африканский союз неустанно работают со странами, предоставляющими войска и полицию, с тем чтобы обеспечить развертывание новых подразделений ЮНАМИД до перехода полномочий. Вместе с тем в соответствии со стандартной практикой развертывание производится после поэтапного завершения посещений, предшествующих развертыванию, рекогносцировочных посещений, переговоров о заключении меморандума о понимании и, наконец, после предоставления окончательного и полного перечня всего личного состава и техники, которые должны быть переброшены на театр действий. Именно по окончании этого процесса начинается фактическая переброска личного состава и материалов. Организация Объединенных Наций и Африканский союз ведут работу со странами, предоставляющими войска, на предмет ускорения этой подготовки, которая должна быть выполнена в партнерстве между предоставляющими войска странами и Секретариатом.

22. В рамках материально-технической подготовки, требующейся для поддержки ЮНАМИД, ведется материальная проверка имущества и оборудования МАСС в Дарфуре, с тем чтобы установить их состояние и годность при подготовке к передаче полномочий ЮНАМИД. В Эль-Обейде были заблаговременно размещены стратегические запасы материальных средств для развертывания и прочее оборудование и имущество, необходимые для развертывания ЮНАМИД. Я приветствую согласие правительства Судана на то, чтобы база в Эль-Обейде была открыта для использования ЮНАМИД. В этой связи эта база расширяется для начальной подготовки и транзита до 750 человек.

III. Совместное коммюнике о содействии гуманитарной деятельности в Дарфуре

23. После подписания 28 марта 2007 года Совместного коммюнике Организации Объединенных Наций и правительства Судана о содействии гуманитарной деятельности в Дарфуре был создан комитет высокого уровня для обеспечения эффективности гуманитарных операций в Дарфуре. Сопредседателями этого комитета являются министр по гуманитарным вопросам и заместитель Специального представителя Генерального секретаря в составе МООНВС, который также является координатором гуманитарной помощи и координатором-резидентом в Судане.

24. Комитет высокого уровня провел за отчетный период два заседания на первой и третьей неделях сентября. Хотя административные процедуры оказания гуманитарной помощи улучшились, в течение отчетного периода Коммюнике пришлось проходить испытание на прочность. Все еще предстоит урегулировать вопрос с высылкой директора организации «Кооперативное общество по повсеместному оказанию американской помощи» (КЭР), с трудностями в продлении своих разрешений на поездки столкнулись несколько гуманитарных неправительственных организаций в Северном Дарфуре, и был затруднен доступ неправительственных организаций в лагерь Калма в Южном Дарфуре.

25. Тревожным событием явилось направление 4 ноября губернатором Южного Дарфура письма, в котором сообщалось о высылке руководителя ньяльского отделения Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) на том основании, что он не соблюдает положений Гуманитарного акта в этом штате. Особенную озабоченность вызвала публикация выдвинутых оснований для высылки в суданских газетах, несмотря на тот факт, что должностные лица правительства в Хартуме обязались урегулировать этот вопрос по каналам, установленным между правительством и Организацией Объединенных Наций. Этот шаг не соответствует духу Коммюнике.

26. Хотя трудности для его осуществления сохраняются, Коммюнике служит важным инструментом содействия сотрудничеству между правительством и Организацией Объединенных Наций в деле оказания гуманитарной помощи, обязуя правительство в полном объеме и оперативно осуществлять меры, связанные с гуманитарной деятельностью, включенной в заключенное в 2004 году Совместное коммюнике правительства Судана и Генерального секретаря («Мораторий на ограничения»). Мораторий продлевался несколько раз, и в настоящее время срок его действия истекает 31 января 2008 года. Если Мораторий не будет продлен своевременно, то вместе с ним истечет срок действия и совме-

стного коммюнике 2007 года. Во избежание перерыва в оказании гуманитарной помощи, Мораторий и Коммюнике должны быть немедленно продлены, чтобы дать время для тех, кто занимается гуманитарной деятельностью, продлить визы и разрешения до 31 января, когда истекает срок их действия.

27. Гуманитарная ситуация в Дарфуре остается неустойчивой. Лишь в октябре в результате вооруженных столкновений между правительственными силами и теми, кто не подписал Мирное соглашение по Дарфуру, а также между самими дарфурскими движениями, были перемещены 20 000 мирных жителей, ввиду чего общее число перемещенных лиц в 2007 году составило почти 270 000 человек. Сентябрьская статистика одной из медицинских клиник в Южном Дарфуре свидетельствовала о весьма высоком уровне числа инфекций, передающихся половым путем, после августовских нападений и боев, при этом, как сообщалось, курс лечения прошли 183 человека, включая 40 детей в возрасте до 5 лет.

28. Сохраняются насилие и напряженность в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Рейды правительственных сил и полиции в лагерях, а также конфликты в лагерях и вокруг них привели к человеческим жертвам, разрушению жилищ и произвольному задержанию гражданских лиц. 28 октября полицейские и солдаты правительственных сил без предварительного уведомления и в нарушение существующих договоренностей между правительством, Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции принудительно переселили из лагеря Оташ в Ньяле, Южный Дарфур, сотни людей, вновь прибывших из Калмы. В начале ноября губернатор Ньялы объявил о своем намерении силой разоружить этот лагерь. Совместный Специальный представитель Адада и Командующий силами генерал Мартин Агваи участвуют в интенсивных обсуждениях с правительством Судана в целях изыскания путей стабилизации положения в лагере в соответствии с международными гуманитарными стандартами.

29. Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что гуманитарные сотрудники во все большей степени становятся жертвами насилия и вооруженных грабежей. Лишь в октябре в Дарфуре было убито семь гуманитарных сотрудников, что является самым большим числом убитых за один месяц с июля 2006 года. В 2007 году в общей сложности 12 гуманитарных сотрудников были убиты, 15 — ранены, 59 — подверглись физическому нападению, 118 — похищены, а 75 гуманитарных объектов подверглись вторжению вооруженных лиц. До настоящего времени в 2007 году из-за общего отсутствия безопасности или целенаправленных нападений гуманитарным организациям приходилось перемещаться 31 раз. Несколько сотрудников и колонн Организации Объединенных Наций были ограблены на пути к месту работы или гуманитарным объектам. Лишь в этом году в Дарфуре были угнаны 142 автомобиля Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений.

IV. Политический процесс

30. Как отмечалось в моем последнем 30-дневном докладе (S/2007/653), в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, 27 октября открылись мирные переговоры по Дарфуру под эгидой специальных посланников Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру Яна Элиассона и Салима

Ахмеда Салима. В число присутствовавших на открытии переговоров входили делегация правительства Судана, 18 представителей движений, не подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, и представители гражданского общества, в том числе женщин. Кроме того, присутствовали высокопоставленные представители от четырех региональных партнеров (Египта, Ливийской Арабской Джамахирии, Чада и Эритреи) и более широких кругов международного сообщества. Вместе с тем на открытии отсутствовал целый ряд ведущих деятелей не подписавших соглашение движений.

31. После заседания, на котором состоялось открытие, включавшего в себя два оживленных пленарных обсуждения, Совместная группа по поддержке посредничества Африканского союза-Организации Объединенных Наций провела закрытые заседания с участием сторон, региональных партнеров и международных наблюдателей для обсуждения вопросов существа, которые должны быть рассмотрены в ходе следующего этапа переговоров или прямых переговоров. К ним относились вопросы, касающиеся безопасности, разделения полномочий и материальных ресурсов (включая землю) и гуманитарные вопросы. Совместная группа также направила группу в Джубу и Дарфур для проведения консультаций с теми движениями, которые остаются вне Сиртского процесса.

32. Между тем, Народно-освободительное движение Судана (НОДС) в Джубе помогло движениям сформироваться в две широкие группы — представителей разных группировок, которые объединились в качестве Освободительного движения Судана-Армии (ОДС-А), и пяти группировок, которые договорились вести совместную деятельность в рамках нового Объединенного фронта сопротивления (ОФС). Эти две группы обещали координировать свою позицию по вопросам, которые подлежат рассмотрению на переговорах, и побуждать движения и деятелей, которые не присутствуют в Джубе, присоединиться к процессу объединения. В этой связи представители ОФС направляются в Дарфур, чтобы встретиться со своими собственными сторонниками, полевыми командирами и другими группировками, особенно ОДС/Единство. После этого они намереваются вернуться в Джубу, чтобы закончить объединение с «группой 11» ОДС-А. Со своей стороны, «группа 11» считает, что полное объединение движений необходимо до того, как они смогут принять участие в переговорах по существу вопросов. Специальные посланники продолжают полагать, что этим движениям следует сосредоточить свое внимание скорее на объединении своих позиций и назначении группы для переговоров, нежели на том, чтобы стремиться достичь полного объединения, поскольку это может в значительной мере задержать мирный процесс.

33. Хотя я приветствую это последнее событие, я также признаю, что лидеры других движений, не в последнюю очередь Абдель Вахид аль-Нур из Освободительной армии Судана (ОАС) и Халил Ибрагим из Движения за справедливость и равенство (ДСР), по-прежнему остаются вне ведущегося процесса объединения. Представляется исключительно важным, чтобы все движения подключились к политическому процессу без дальнейших задержек. Некоторые движения также настаивают на том, чтобы делегация правительства Судана была делегацией национального единства, в которой были бы представлены НОДС и Минни Минави. Напряженность в отношениях между НОДС и Партией национального конгресса (ПНК), а также конфликт между Минави и ПНК по вопросу о требовании Минави об отдельном представительстве на переговорах усугубляют трудности. В настоящее время надо приложить все усилия,

чтобы обеспечить урегулирование этих вопросов и достичь прогресса в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

34. Исключительно важно, чтобы все стороны обязались положить конец насилию и прекратить военные действия. Стороны не могут вести переговоры и одновременно противоборствовать. В этой связи я приветствую одностороннее объявление правительством Судана о прекращении военных действий в течение заседания в Сирте, на котором были открыты переговоры. Я призываю все стороны в конфликте немедленно взять на себя аналогичное обязательство. Вместе с тем такие обязательства должны воплощаться в дела на местах. Я также озабочен сообщениями о насилии, которое продолжают чинить все стороны, в том числе о недавних бомбардировках, совершенных правительством Судана.

35. В предстоящие недели в тесном сотрудничестве и координации с региональными партнерами (Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Чад и Эритрея) специальные посланники и их группа будут продолжать консультации со сторонами в Судане и регионе, чтобы подготовить их для переговоров по вопросам существа. Они также будут продолжать консультации с представителями гражданского общества в Дарфуре.

36. Кроме того, как я уже указывал ранее, мир в Судане неделим, и отсутствие прогресса в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения могло бы иметь последствия для мирного процесса в Дарфуре. В связи с этим я был обеспокоен конфликтом между ПНК и НОДС, который привел к недавнему приостановлению НОДС участия в правительстве национального единства. Хотя представляется обнадеживающим тот факт, что обе стороны продолжили свой диалог, что привело к возвращению НОДС в правительство 11 декабря, по-прежнему необходим прогресс в ключевых нерешенных вопросах, таких, как Абьей и демаркация границы 1956 года.

V. Осуществление Мирного соглашения по Дарфуру и выполнение сторонами их международных обязательств и их обязательств по соответствующим соглашениям

37. По-прежнему бездействовала в течение отчетного периода Комиссия по прекращению огня, хотя между различными группировками повстанческих движений противоборство продолжалось. Комиссия за этот период собиралась 16 раз, но так и не смогла договориться о шагах по наблюдению за прекращением огня и его обеспечению отчасти из-за того, что участвующие группировки отказались рассматривать нарушения режима прекращения огня, если не будет урегулирован вопрос о выплате суточных участникам миссии. Аналогичным образом за отчетный период не было достигнуто никакого значительного прогресса по таким аспектам Мирного соглашения по Дарфуру, как разделение полномочий и материальных ресурсов.

38. Что касается невыплаченных суточных участников миссии, причитающихся тем принадлежащим к повстанческим движениям в Дарфуре лицам, которые участвуют в работе Комиссии по разоружению, то я с удовлетворением сообщаю, что Африканский союз изыскал средства, чтобы произвести окончательные выплаты. Я направил письмо основным донорам, которые обещали

предоставить средства Комиссии Африканского союза для покрытия связанных с этим расходов, побудив их предоставить эти средства как можно скорее, с тем чтобы можно было закрыть этот вопрос. Выплата суточных участников миссии принадлежащим к повстанческим движениям лицам, участвующим в работе Комиссии по прекращению огня, прекратится после передачи полномочий ЮНАМИД, что придает еще большую срочность как можно скорейшему решению этого вопроса.

39. В порядке подготовки к Сиртскому процессу была заложена консультативная основа в виде создания Подготовительного комитета по внутридарфурскому процессу диалога и консультаций, благодаря которому представители гражданского общества могли бы вносить вклад в дело проведения переговоров. Подготовительный комитет также организует практикумы по формированию потенциала для представителей гражданского общества.

VI. Прекращение огня и положение в области безопасности в Дарфуре

40. За отчетный период уровень насилия в Дарфуре повысился. В августе столкновения между племенами терджем и резейгат привели к гибели 100 гражданских лиц в Южном Дарфуре. В Мухаджерии в августе начались бои между племенем маалия и группой загава при поддержке ОАС/Минави, в результате которых были убиты 30 и перемещены 10 000 гражданских лиц. В последние две недели августа вооруженные столкновения между племенами саламат и хабания к югу от Вед Аджама, Южный Дарфур, привели к большим потерям с обеих сторон. В октябре Мухаджерия вновь подверглась нападению ополченцев из племени маалия, и были убиты три нанятых на месте сотрудника неправительственной организации, а 20 000 гражданских лиц были вынуждены бежать. Эти столкновения являются показателем сохраняющейся нестабильности и напряженности в отношениях между племенами, особенно в Южном Дарфуре.

41. В течение отчетного периода продолжались также вооруженные столкновения между дарфурскими движениями и правительством Судана. В августе нападение на местную полицию в Адилле, совершенное отколовшейся группировкой ДСР и ОДС/Единство, привело к гибели 20 полицейских. Бомбардировки, совершенные правительственными силами с воздуха в Адилле в отместку за нападение, привели к перемещению 25 000 гражданских лиц. 10 сентября начались тяжелые бои между ДСР/ДОС/Единство и правительственными силами в Хасканите и его окрестностях в Северном Дарфуре, в результате которых было убито много военнослужащих вооруженных сил Судана. 13 сентября еще одна повстанческая группировка в двух местах напала из засады на правительственную колонну, направлявшуюся в Умм-Бару к северо-западу от Эль-Фашира, и, по крайней мере, девять военнослужащих правительственных сил и шесть солдат ОДС были, как сообщалось, убиты.

42. 24 ноября самолет суданских военно-воздушных сил атаковал деревню к северу от Гарсиллы, в результате чего погибло большое число гражданских лиц и много скота. 5 и 8 декабря вооруженные силы Судана бомбили позиции ОДС и ДСР в районе Джебел Мун.

43. Кроме того, конфликт в Южном Дарфуре угрожает переброситься на соседние западные районы Кордофана. Воинствующие группы в этом районе утверждали, что они находятся в союзе с ДСР, которое в отчетном периоде брало на себя ответственность за нападения в Вад Банда (Северный Кордофан) 29 августа и на Диффру (Южный Кордофан) 24 октября. 24 октября ДСР, в частности, объявило, что его силы совершили нападение на нефтеразработки в Дефре в Кордофана и похитили двух работников из числа экспатриантов. Опять же 11 декабря Халил Ибрагим заявил, что его силы и арабы из местных племен совершили нападение на гарнизон и нефтяные разработки в районе Хеглиг в Абее в новой попытке расширить конфликт, чтобы он вышел за рамки Дарфура.

44. 1 августа группа, именующая себя силами демократической народной обороны и состоящая из различных арабских и неарабских племен взяла в заложники 12 военнослужащих в Западном Дарфуре. 19 августа 40–50 боевиков напали на полицейский участок близ лагеря Эс-Салам, в результате чего три полицейских были убиты, четыре — ранены, а оружие и боеприпасы — разграблены.

45. В течение отчетного периода также имело место шокирующее нападение на объект военной группы МАСС в Хасканите 29 и 30 сентября, в результате которого погибли 12 миротворцев. Как отмечалось в моем последнем 30-дневном докладе (S/2007/653, пункт 8), предварительные результаты расследования, начатого Командующим силами МАСС сразу же после этого нападения, указывают на то, что оно было совершено повстанцами, ворвавшимися в лагерь на автомашинах с надписью «ДСР». Мотивом для нападения, как представляется, служило желание украсть оборудование МАСС, предназначенное для материально-технического обеспечения. Доклад о ведущемся Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместном расследовании, как ожидается, будет выпущен в декабре.

VII. Замечания

46. Спустя четыре месяца после начала осуществления резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности основной целью Организации Объединенных Наций и Африканского союза остается создание такой миссии, которая способна эффективно выполнять мандат, порученный Советом Безопасности, и способна к лучшему изменить жизнь населения Дарфура. Прогресс, достигнутый в реализации этой цели, все еще скромнен. При переходе полномочий ЮНАМИД будет иметь в своем распоряжении в основном те же активы, которыми располагает в настоящее время на местах МАСС. Вследствие этого на раннем этапе ЮНАМИД все еще будет обладать ограниченным потенциалом с точки зрения желательного скорейшего влияния на ситуацию на местах и на улучшение жизни населения Дарфура. Помимо ограниченной численности, Миссии будет не хватать важного авиационного потенциала, о чем я писал выше в этом докладе.

47. Кроме того, правительство, как представляется, не полностью восприняло тот факт, что динамичная и эффективная ЮНАМИД будет способствовать долговременной стабильности в Дарфуре. Помимо этого, продолжающаяся деятельность повстанческих движений, включая недавние нападения на прави-

тельственные силы, нефтяные установки и автомашину начальника штаба МАСС и нападения на гуманитарные машины и их захват подчеркивают ту неопределенность условий, в которых ЮНАМИД будет приступать к своим операциям с ограниченными возможностями.

48. Несмотря на эти трудности, будут приложены все усилия для максимального использования ресурсов и персонала на местах. Военный и полицейский компоненты будут занимать более продвинутую позицию. Увеличатся патрулирование, работа с внутренне перемещенными лицами и поддержка гуманитарному сообществу. Вместе с тем это изменение в подходе не может заменить собой тысячи военнослужащих и полицейских и жизненно необходимую технику, которая прибудет лишь позднее в 2008 году. Этот сценарий вызывает особую озабоченность, учитывая сохраняющееся отсутствие безопасности в Дарфуре и весьма серьезную возможность того, что те, кто желает подорвать деятельность Миссии, будут испытывать ее на прочность на ранних этапах.

49. В этой связи и ввиду того, что время работает против нас, я вновь обращаюсь с призывом к государствам-членам оказать поддержку в ускорении развертывания отобранных подразделений и восполнении остающихся пробелов в составе сил. В то время как я подчеркиваю критическую важность этих активностей для способности ЮНАМИД выполнять порученные ей задачи, представляется важным также отметить, что были рассмотрены и другие варианты, включая гражданских подрядчиков, и, учитывая нынешнее положение дел в сфере безопасности в Дарфуре, было сочтено, что они не способны транспортировать войска, которые могут понадобиться для реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере безопасности. В свете высоких ожиданий населения Дарфура и с учетом сложности мандата, изложенного в резолюции 1769 (2007), я полагаю, что международное сообщество не может пойти на риск, связанный с размещением в Дарфуре слабых сил.

50. Помимо ускорения этих процессов, успешное развертывание и эффективное функционирование Миссии будут в значительной степени зависеть от способности Организации Объединенных Наций и Африканского союза вести работу с правительством Судана по рассмотрению и быстрому решению сложных технических вопросов, связанных с развертыванием. Я приветствую встречи в Лиссабоне и последующую встречу в Хартуме как возможность для взаимодействия с правительством и придания нового импульса нашим усилиям по развертыванию ЮНАМИД. Я надеюсь, что это позитивное взаимодействие будет продолжаться и даст конкретные результаты, поскольку создание крупномасштабной многоаспектной операции по поддержанию мира не может без этого продолжаться.

51. Я убежден в том, что силы по поддержанию мира, когда они будут в полной мере развернуты, должны помочь улучшить условия в области безопасности в Дарфуре и содействовать стабильности в Судане. Тем не менее стороны смогут достичь жизнеспособного, устойчивого и всеобъемлющего урегулирования кризиса лишь путем политического диалога и всеобъемлющих консультаций. Специальные посланники Организации Объединенных Наций и Африканского союза Ян Элиассон и Салим Ахмед Салим приложили все усилия для вовлечения всех соответствующих сторон в процесс изыскания пути политического урегулирования кризиса. Хотя объединение целого ряда повстанческих движений в две коалиции является шагом вперед, остается все еще проделать

огромную работу. Стороны должны эффективно решить вопрос о том, кто будет сидеть за столом переговоров, и более не останавливаться на нем, а бросить все свои силы на решение, с помощью посредничества со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций, вопросов существа самих переговоров. Лишь таким образом будут устранены остающиеся основания для недовольства всех сторон и определены условия, требующиеся для долговременного урегулирования кризиса.

52. И наконец, я хотел бы отдать должное доблестным мужчинам и женщинам в составе Миссии Африканского союза в Судане, гуманитарному сообществу в Дарфуре, Совместному специальному представителю Ададе и мужчинам и женщинам, которые направлены в Дарфур в рамках реализации легкого и тяжелого пакетов мер поддержки МАСС, за их неутомимый труд, нацеленный на то, чтобы оказать поддержку населению Дарфура и закрыть эту трагическую главу в истории Судана.
