



安全理事会

Distr.: General
24 December 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于达尔富尔混合行动部署情况的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2007 年 7 月 31 日第 1769 (2007) 号决议提交的, 在该决议中, 安理会请我在决议通过后每隔 90 天报告取得的进展并报告在以下方面遇到的障碍: (a) 执行小规模和大规模一揽子支援计划和开展非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动); (b) 执行《苏丹政府与联合国关于为达尔富尔境内人道主义活动提供便利的联合公报》; (c) 政治进程; (d) 执行达尔富尔和平协议和各方遵守其国际义务以及根据相关协议所作的承诺; (e) 停火和达尔富尔当地局势。本报告介绍了 2007 年 8 月以来的发展变化。

二. 小规模和大规模一揽子支援计划以及混合行动的部署情况

A. 小规模一揽子支援计划

2. 小规模一揽子支援计划是依照第 1706 (2006) 号决议与非洲联盟共同制订的, 其构成是 105 名军事参谋人员、33 名警务顾问、48 名文职人员、360 个夜视镜、36 个全球定位系统、8 套随机托运器材、公共信息设备和 36 辆武装运兵车。整个小规模一揽子支援计划已经全部部署到非洲联盟驻苏丹特派团 (非苏特派团)。

3. 小规模一揽子支援计划中的军事参谋人员为建立联合行动中心、联合特派团分析中心、联合后勤中心提供支援。小规模一揽子支援计划中核定的警务顾问将部署到法希尔、尼亚拉和埃尔杰奈纳, 他们正积极协助非苏特派团警察部分努力加强指挥和控制结构, 改进监察和报告系统, 以及建立处理基于性别的暴力的机制。

B. 大规模一揽子支援计划

4. 大规模一揽子支援计划是依照第 1706 (2006) 号决议与非洲联盟商定的, 其构成是 2 250 名军事人员、301 名警务顾问、3 个建制警察部队以及 1 136 名文职人员。



5. 11月24日，来自中国的335名多功能工兵和打井连队人员中135名到达尼亚拉。由于从喀土穆到尼亚拉陆运工程设备发生拖延，该部队尚未开始行动。这些设备预期12月底将能运达。该部队主体货物准备就绪日期尚不能提供，预期将于2008年3月底前全额部署。
6. 向大规模一揽子支援计划派遣军事人员的所有其他国家都对达尔富尔进行了勘察工作，这些评估顺利完成后，2008年年初将开始部署更多的部队。目前的估计是1个多功能工兵连（335人）、1个中等运输单位（150人）和1个信号连（185人）（全部来自埃及）将在2008年2月中旬以前部署。
7. 预期另外一些关键能力将在2008年3月底前部署，包括孟加拉国1个多功能后勤连（300人）、1个多功能工兵连（335人）、1个三级医院（120人）、1个空中侦察队（视部署前视察情况而定，全部来自巴基斯坦）、尼日利亚1个二级医院（60人）。此外，约旦1个通用直升机单位（200人）和1个轻型战术直升机单位（160人）本来计划2007年11月前部署，但对达尔富尔进行勘察后撤销了这个提议。
8. 关于《大规模一揽子支援计划》的警察部分，301名警察中87名已到达达尔富尔，正在帮助非苏特派团进行行动规划、后勤和人力资源管理。另有200多名警察在途中，预定12月和1月到达。孟加拉国第一支大规模一揽子支援计划建制警察部队11月21日到达尼亚拉。在此，尼泊尔大约100名警察和第二支建制警察部队将在2008年2月前与之汇合。此外，1143名核定文职人员中785名已经部署到任务区，包括285名国际工作人员和522名本国工作人员。
9. 除其他因素外，由于安全局势、行政障碍、后勤困难以及部队派遣国的准备状态，大规模一揽子支援计划的执行被拖延。特别是，供水和土地方面的差距以及军事和合同工兵建设营地的能力，仍然限制着大规模一揽子支援计划部队的部署速度。
10. 此外，2007年5月一名埃及联合国人员在法希尔被杀，导致许多部队派遣国限制从喀土穆向前方部署参谋人员。希望随着达尔富尔混合行动临时部队和警察总部的建立，暂停部署的做法将很快改变。

C. 混合行动

11. 关于达尔富尔混合行动的部署，安全理事会第1769（2007）号决议第5段规定了下列基准：(a) 达尔富尔混合行动应迟于2007年10月建立指挥部的初步作业能力，并应制定财务安排，以支付非苏特派团所有部署人员的部队费用；(b) 达尔富尔混合行动应于2007年10月完成有关筹备工作，对小规模一揽子支援计划、非苏特派团目前部署人员、大规模一揽子支援计划、以及移交权力的混合行动人员等行使作业指挥权力；(c) 达尔富尔混合行动迟于2007年12月31日接受非苏特派团的权力。

12. 根据第 1769 (2007) 号决议, 2007 年 10 月建立了达尔富尔混合行动总部的初步作业能力。如 11 月 5 日我最近一次 30 天报告 (S/2007/653) 所述, 非苏特派团部队总部已经重组, 这是过渡到达尔富尔混合行动筹备工作的一部分。在这方面, 现已为支援三个区结构确定了人员结构, 重点仍然是筹备移交权力, 同时继续开展目前的业务活动。非苏特派团部队轮调也在按期进行, 包括向任务区部署增派的尼日利亚和卢旺达营。

13. 关键高级工作人员的任命已与非洲联盟协商完成, 包括联合特别代表、联合副特别代表、部队指挥官和副部队指挥官、警务专员、1 名副警务专员、军事参谋长、各区指挥官和副区指挥官。

14. 偿还非苏特派团部队派遣国 2007 年 10 月份的工作于 2007 年 11 月中旬开始。此外, 行政和预算咨询委员会 2007 年 11 月中旬审查了达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日的拟议预算 (A/62/380), 并于 2007 年 11 月 8 日提交第五委员会。如我的前一次报告 (S/2007/653) 所指出, 作为我 2007 年 10 月 2 日给大会主席的信 (A/62/379) 中概述的例外措施, 大规模一揽子支援计划规定给予非苏特派团的大量支持是通过临时使用联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 资源提供经费。大会核定达尔富尔混合行动预算后, 联苏特派团为支持非苏特派团而发生的支出, 将立刻由达尔富尔混合行动偿还。

15. 关于达尔富尔混合行动的部队构成, 如我前一次报告指出, 联合国和非洲联盟已收到会员国对达尔富尔混合行动所需大部分实地部队能力的捐助。要实际部署这些能力, 就必须完成目前的部署前准备、后勤支援和设施, 包括确定土地, 以及苏丹政府明确表示为执行第 1769 (2007) 号决议欢迎这些捐助。如果具备这些条件, 预期 2008 年 1 月将部署达尔富尔混合行动最初三个步兵营的先遣人员。

16. 与此同时, 建立航空和运输单位的工作尚未成功。现在距离移交权力还有三周, 达尔富尔混合行动仍没有得到认捐, 以提供 1 个重型运输单位和 1 个中型地面运输单位、3 个军用航空单位 (总共 18 架直升机) 和 1 个轻型战术直升机单位 (6 架直升机)。这些能力不仅对于及时部署达尔富尔混合行动不可或缺, 对执行其规定任务也必不可少。缺乏直升机特别令人担忧。如我 12 月 6 日给安全理事会的信中所称, 达尔富尔混合行动必须具备远距离迅速机动能力, 特别是在道路极少的地带。这种机动性是执行达尔富尔混合行动任务的根本需要, 如果没有直升机, 就不可能完成任务。

17. 在确定部队派遣国方面, 联合国和非洲联盟一直注重确保获得必不可少的能力, 以完成规定的任务, 并做到及时部署。两个组织还谋求建立一支均衡的部队, 毫无疑问将符合第 1769 (2007) 号决议所述“非洲特色”的标准, 而且其公正性也不容置疑。

18. 对于已经收到的认捐，非洲联盟和联合国已根据这些优先事项列出一个清单，并于 10 月 2 日转交苏丹政府。但是，苏丹政府对部队中某些非非洲人单位表示保留，包括泰国步兵营、尼泊尔后备队/特种部队和区后备连、北欧工程连。联合国和非洲联盟与苏丹政府进行了大量协商，以解决苏丹政府对这个问题的关切，并讨论了部署达尔富尔混合行动的相关问题。这些协商包括 11 月在亚的斯亚贝巴举行的高级别会议，苏丹政府在会上表示希望在达尔富尔混合行动初期阶段看到部署更多的非洲部队。为解决这个问题，在苏丹政府官员陪同下，一个非盟/联合国特别任务组赴开罗和亚的斯亚贝巴，以确定是否可能加速部署从埃及和埃塞俄比亚选出的达尔富尔混合行动部队人员。这两个国家确认能在 2008 年 1 月加速部署两国选出的部队。

19. 联合国还派遣一个高级别小组，在 12 月 7 日和 8 日欧洲联盟-非洲首脑会议期间会见了苏丹官员，讨论部署达尔富尔混合行动相关问题。会议确定了一些优先事项，将在联合特别代表鲁道夫·阿达达和苏丹政府为促进达尔富尔混合行动的部署和开展业务活动而成立的国家机制举行的后续会议上解决。后续会议于 12 月 11 日举行，会议期间，苏丹政府承诺将正式通知联合国对于泰国、尼泊尔和北欧部队的立场，但截至 12 月 19 日，苏丹政府尚未送交答复。但是，苏丹政府几次公开宣称，不愿意接受北欧部队。尽管如此，部署泰国营和尼泊尔和北欧部队的筹备工作正在进行，同时等待苏丹政府的明确答复。

20. 会议还讨论了一些未决的技术问题。苏丹政府原则同意一揽子准许夜间飞行，条件是联合国要改善达尔富尔的几个机场。政府还承诺在朱奈纳为达尔富尔混合行动提供场地，但这个承诺必须有后续行动，确定准确的地点。

21. 与此同时，830 名文职人员已部署到达尔富尔，部署所有商定军事单位的筹备工作正继续进行，仅在最近四周就进行了 10 次部署前视察和勘察访问。联合国和非洲联盟不辞辛劳与部队和警察派遣国共同努力，以在移交权力前部署新的达尔富尔混合行动部队。然而，标准的做法是，在部署之前按顺序进行部署前视察、勘察、谅解备忘录谈判，最后提供明确而完整的将运入行动区的人员和装备清单。这个过程的末尾才开始运送人员和物资。联合国和非洲联盟正同部队派遣国共同努力，加速这些必须由部队派遣国和秘书处合作开展的准备工作。

22. 作为支援达尔富尔混合行动所必需的后勤筹备工作的一部分，目前正在对达尔富尔的非苏特派团资产和装备进行实物核查，以查明其状况如何，是否适宜，以准备向达尔富尔混合行动移交权力。达尔富尔混合行动部署所需战略部署储存物资以及其他设备和资产已提前运抵奥贝德。我欢迎苏丹政府同意开放奥贝德基地，供达尔富尔混合行动使用。目前正扩建该基地，以支持进行上岗培训和运送多达 750 个人员。

三. 《关于为达尔富尔境内人道主义活动提供便利的联合公报》

23. 2007 年 3 月 28 日签署《联合国和苏丹政府关于为达尔富尔境内人道主义活动提供便利的联合公报》后，成立了一个高级别委员会，以确保在达尔富尔有效开展人道主义行动。委员会由人道主义事务部长和联苏特派团副特别代表共同担任主席，秘书长副特别代表同时还是苏丹人道主义和驻地协调员。

24. 本报告所述期间，高级别委员会于 9 月第一周和第三周召开了两次会议。尽管提供人道主义援助的行政程序有所改善，但本报告所述期间，《公报》受到了考验。美国援外合作社（援外社）主任被逐一事尚未解决，北达尔富尔几个人道主义组织在旅行许可证延期方面碰到困难，非政府组织一直难以进入南达尔富尔卡尔马难民营。

25. 有一个事态发展令人不安，11 月 4 日，南达尔富尔州州长转递一封信，告知驱逐人道主义事务协调厅（人道协调厅）尼亚拉办事分处负责人一事，理由是他没有遵守该州《人道主义法》的规定。特别令人关切的是，尽管喀土穆政府官员已承诺通过政府和联合国现有机制解决这一问题，但苏丹报纸还是刊登了对驱逐一事所声称的理由。这一做法违背了《公报》精神。

26. 尽管《公报》执行起来仍有问题，但《公报》是一个重要工具，可促进苏丹政府和联合国合作提供人道主义援助，因为它促使政府全面、快速执行政府和秘书长 2004 年《联合公报》（“暂停限制”）所载与人道主义活动有关的措施。暂停限制已多次延长，目前将于 2008 年 1 月 31 日到期。除非暂停限制得到及时延长，否则 2007 年《联合公报》也将随之到期。为了避免中断人道主义援助，暂停限制和《公报》须立即延期，以便人道主义行为者在 1 月 31 日到期前有时间重续签证和许可证。

27. 达尔富尔的人道主义局势继续动荡不定。由于政府部队和未签署《达尔富尔和平协定》各方之间的武装冲突，以及达尔富尔各运动本身之间的武装冲突，仅 10 月份，就有 20 000 多平民流离失所，使 2007 年流离失所者总人数达到近 270 000 人。南达尔富尔一家诊所 9 月份的健康统计数字表明，8 月发生袭击和战斗后，性传播感染率很高，据报有 183 人得到治疗，其中包括 40 例 5 岁以下儿童。

28. 境内流离失所者营地的暴力和紧张局势持续不断。政府部队和警察对营地的袭击以及营地内部及其周边发生的冲突导致有人丧生、住所遭到破坏，平民遭到任意拘留。10 月 28 日，政府警察和士兵未事先通知，从南达尔富尔尼亚拉的奥塔什难民营强行迁移了数以百计从卡尔马新班达的人，违反了政府、联合国和国际移民组织之间的现有协定。11 月初，尼亚拉州州长宣布，打算强行解除营地的

武装。联合特别代表阿达达和部队指挥官马丁·阿格瓦伊将军与苏丹政府进行了深入讨论，探讨遵照国际人道主义标准稳定营地的各种方式。

29. 令人严重关切的是，人道主义工作者越来越成为暴力和武装抢劫的目标。仅 10 月份，有 7 名人道主义人员在达尔富尔遇害，这是自 2006 年 7 月以来一个月中遇害人数最多的。2007 年，共有 12 名人道主义工作者遇害，15 人受伤，59 人受到人身伤害，118 人在劫持事件中被绑架，还有 75 个人道主义房地受到武装人员侵入。由于局势普遍不安全和有针对性的袭击，人道主义组织 2007 年迄今不得不 31 次迁移他处。联合国几名工作人员和护卫在去办公场所和人道主义地点的路上遭到抢劫。仅今年一年，联合国和人道主义机构在达尔富尔就有 142 辆车被盗。

四. 政治进程

30. 如我最近的 30 天报告 (S/2007/653) 所述，在联合国和非盟达尔富尔问题特使扬·埃利亚松和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆的主持下，10 月 27 日在阿拉伯利比亚民众国的苏尔特开始了达尔富尔和平会谈。出席开幕式的有苏丹政府代表团、18 名未签署协定运动的代表和包括妇女在内的民间社会代表。四个区域伙伴（乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国）的高级别代表和更大范围的国际社会代表也出席了开幕式。然而，若干未签署协定运动的领导人没有出席开幕式。

31. 开幕式包括两个热烈的全会辩论，其后，非盟-联合国联合调解支助小组与各方、区域伙伴和国际观察员举行了非公开会议，讨论下一阶段谈判或直接会谈期间要解决的实质性问题，包括与安全、分享权力和分享财富（包括土地）和人道主义问题相关的事项。支助小组还向朱巴和达尔富尔派出一个小组，与仍在苏尔特进程外的运动进行协商。

32. 与此同时，朱巴的苏丹人民解放运动（苏人解）协助各个运动合并为两大群体——11 个不同派系代表联合成苏丹解放运动/解放军，5 个派系同意在新团结抵抗前线中协作。这两个群体承诺协调会谈问题的立场，并鼓励不在朱巴的运动和个人加入统一进程。为此，团结抵抗前线正前往达尔富尔，与自己的支持者、战地指挥官和其他派系、特别是苏丹解放运动团结派会晤。他们然后打算回到朱巴，完成与苏丹解放运动/解放军‘11 方团体’的统一。苏丹解放运动/解放军‘11 方团体’方面认为，各运动须充分统一才可参加实质性会谈。特使仍然认为，各运动的工作重点应该是统一其立场并指派一个谈判小组，而不是努力实现全面统一，因为这会极大推延和平进程。

33. 我尽管欢迎这一最新发展，但我还认识到，其他运动领导人、包括苏丹解放军的阿卜杜勒·瓦希德·努尔和正义与平等运动的哈利勒·易卜拉欣仍在当前的

统一进程之外。所有运动不再拖延地加入政治进程至关重要。一些运动还坚持让苏丹政府代表团成为民族团结的一员，苏人解和明尼·明纳维也有代表。苏人解和全国大会党之间关系紧张，明纳维和全国大会党之间就明纳维要求在会谈上分派代表的问题僵持不下，这些都增加了困难。现在，必须尽一切努力确保这些问题得到解决，并确保在执行《全面和平协定》方面取得进展。

34. 各方努力结束暴力和停止敌对行动极其重要。各方不能既会谈又开战。就此，我对苏丹政府单方面宣布在苏尔特开幕式期间停止敌对行动表示欢迎。我呼吁冲突各方毫不拖延地作出同样的承诺。然而，这种承诺须转化成实地的行动。我还感到关切，有报告说各方还在继续采取暴力行动，其中包括苏丹政府最近实施的轰炸。

35. 特使及其小组将与区域伙伴（乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国）密切合作与协调，在今后几个星期继续与在苏丹和这一区域的各方协商，使其做好实质性会谈的准备。他们还将继续与达尔富尔的民间社会代表进行协商。

36. 此外，如我以前所述，苏丹的和平是不可分割的，若《全面和平协定》的执行没有进展，则可能影响到达尔富尔的和平进程。因此，我对全国大会党和苏人解之间的僵持表示关切，僵持导致苏人解最近中止参与全国团结政府。尽管令人鼓舞的是，两方还在继续对话，使苏人解于 12 月 11 日回到了政府，但阿卜耶伊和 1956 年边界划定等重大未决问题仍无进展。

五. 执行《达尔富尔和平协议》和各方遵守其国际义务以及根据相关协定所作的承诺

37. 停火委员会在本报告所述期间仍不能开展活动，而反叛运动派系之间还在继续开战。尽管委员会在这一期间召开了 16 次会议，但仍不能就监测和实施停火的步骤达成一致意见，这部分是由于参加的派系拒绝处理违背停火事件，除非支付特派任务生活津贴的问题得到解决。同样，本报告所述期间，在《达尔富尔和平协议》的权力和财富的分享问题也没有取得重大进展。

38. 关于参加停火委员会的达尔富尔反叛运动成员的未付特派任务生活津贴问题，我很高兴地报告，非洲联盟已找到资金进行最后支付。我已写信给那些承诺向非洲联盟委员会供资以支付有关费用的主要捐助者，鼓励他们尽快提供这些资金，以便使这一问题划上句号。权力移交给达尔富尔混合行动后，将不再继续向参加停火委员会的反叛运动成员支付特派任务生活津贴，因此，尽快解决这一问题也越发紧迫。

39. 在筹备苏尔特进程时，达尔富尔-达尔富尔对话和协商筹备委员会制订了一个协商框架，民间社会代表可借此向会谈提供投入。筹备委员会还正在为民间社会代表筹备能力建设讲习班。

六. 停火和达尔富尔安全局势

40. 本报告所述期间，达尔富尔的暴力状况有所加重。8 月，Terjem 和 Rezeigat 部落之间的冲突造成南达尔富尔 100 名平民死亡。8 月，在 Muhajeriya 爆发了 Maaliya 部落和苏丹解放运动/明纳维支持的扎格哈瓦团体之间的战斗，有 30 名平民死亡，约 10 000 人流离失所。8 月最后两个星期，在南达尔富尔 Wed Ajam 以南，Salamat 和 Habaniya 部落之间的武装冲突使双方伤亡惨重。10 月，Muhajeriya 再次受到 Maalya 部落民兵的袭击，3 名当地招聘的非政府组织工作人员被打死，约 20 000 名平民被迫逃离。这些冲突表明，特别是在南达尔富尔，不稳定状况和部落间紧张局势仍在继续。

41. 本报告所述期间，达尔富尔各运动和苏丹政府之间的武装冲突也在继续。8 月，正义与平等运动一个分裂出来的派系和苏丹解放运动/团结派袭击了 Adilla 的当地警察，导致 20 名警察丧生。为报复袭击事件，政府部队在 Adilla 进行空中轰炸，造成 25 000 名平民流离失所。9 月 10 日，正义与平等运动/苏丹解放运动团结派和政府部队在北达尔富尔哈斯卡尼塔及其周边爆发了激战，许多政府军的士兵丧生。9 月 13 日，又一反叛派系在两个地方伏击了前往法希尔西北 Umm Baru 的政府护送队，据报至少有 9 名政府士兵和 6 名苏丹解放运动士兵丧生。

42. 11 月 24 日，一架苏丹空军飞机袭击了 Garsilla 以北的一个村子，许多平民丧生，大量家畜死亡。12 月 5 日和 8 日，苏丹武装部队轰炸了苏丹解放军和正义与平等运动在 Jebel Moon 地区的阵地。

43. 此外，南达尔富尔的冲突有蔓延至科尔多凡周边西部地区的危险。这一地区的交战团体声称与正义与平等运动结盟，而后者在本报告所述期间声称对 8 月 29 日发生在 Wad Banda（北科尔多凡州）和 10 月 24 日发生在 Diffra（南科尔多凡州）的袭击事件负责。特别是 10 月 24 日，正义与平等运动宣布，其部队袭击了科尔多凡的 Defra 油田，绑架了两名外雇人员。12 月 11 日，哈利勒·易卜拉欣说，其部队和当地的阿拉伯部落成员袭击了阿卜耶伊 Heglig 地区的部队驻地和油田，再次企图把冲突扩大到达尔富尔以外地区。

44. 8 月 1 日，一个自称民主人民保卫部队、由不同的阿拉伯和非阿拉伯部落组成的团体在西达尔富尔把 12 名士兵劫为人质。8 月 19 日，40 至 50 个民兵袭击了 Al Salam 营附近的警察所，打死 3 名警察，打伤 4 人，并洗劫了武器和弹药。

45. 本报告所述期间还发生了令人震惊的袭击事件，9 月 29 日和 30 日，非苏特派团军事团体在哈斯卡尼塔的驻地遭袭，有 12 名维和人员丧生。如我最近的 30

天报告（S/2007/653，第 8 段）所述，非苏特派团部队指挥官在袭击事件发生后立即开展了调查，初步结果表明，袭击是由乘坐带有“JEM（正义与平等运动）”字样车辆进入营地的反叛分子实施的。袭击动机似乎是劫掠非苏特派团后勤装备。预计 12 月公布目前正在开展的非盟-联合国联合调查的报告。

七. 意见

46. 执行安全理事会第 1769（2007）号决议已经四个月，联合国和非洲联盟的首要目标仍然是，要有一个能有效执行安全理事会委派的任务并能对达尔富尔人民生活产生积极影响的特派团。实现这一目标所取得的进展仍然不多。权力移交后，达尔富尔混合行动可使用的资产基本上将与非苏特派团的实地现有资产相同。因此，达尔富尔混合行动在其早期阶段的能力仍很有限，不能对当地局势和达尔富尔居民的生活及早带来所期望的效果。除数量有限外，特派团还缺乏我在本报告前文所述至关重要的空中能力。

47. 此外，政府似乎没有完全接受这一事实，即坚定有效的达尔富尔混合行动有助于达尔富尔的长期稳定。另外，反叛运动持续活动，包括最近对政府部队、石油设施、非苏特派团参谋长车辆发动袭击，对人道主义车辆的袭击和劫持事件都突显出局势不定，而达尔富尔混合行动正是在这种情况下以有限的能力开展行动。

48. 尽管存在这些问题，但仍将尽一切努力最大限度地利用当地资源和人员。部队和警察部分将拿出更有前瞻性的姿态。巡逻活动、对境内流离失所者的外联和对人道主义团体的支助都将增加。尽管如此，这种方法上的改变不能取代将于 2008 年较后阶段才能到达的数以千计的部队和警察及重要装备。考虑到目前达尔富尔局势仍不安全，破坏分子很有可能在特派团早期阶段进行试探，这一局势尤其令人担忧。

49. 在这种情况下，由于时间对我们不利，我重申对会员国的呼吁，请会员国提供支助，以加快部署有关单位，弥补部队组成中的重大缺陷。我强调这些资产对达尔富尔混合行动能否执行所委派的任务有重要意义，同时，还必须指出，已经考虑了包括平民承包商在内的其他办法，但鉴于达尔富尔当前的安全局势，这些办法认为不能运送可能需要应对紧急安全局势的部队。鉴于达尔富尔人民期望很高，并考虑到第 1769（2007）号决议规定的多重任务，我认为，国际社会不能冒险把缺乏战斗力的部队部署到达尔富尔。

50. 除了加速这些进程外，特派团的成功部署和有效运作在很大程度上取决于联合国和非盟是否有能力与苏丹政府合作，应对并快速解决与部署有关的复杂技术问题。我对里斯本会议和喀土穆的后续行动表示欢迎，认为这是与政府接触的机

会，也是推动部署达尔富尔混合行动的机会。我希望这一积极接触会继续下去并产生具体结果，因为这是开展大规模多层次维持和平行动不可或缺的。

51. 我确信，维持和平部队一旦全面部署，应有助于改善达尔富尔的安全状况，促进苏丹的稳定。然而，只有通过政治对话和所有派别都参加的协商，各方才能达成可行、可持续和全面的危机解决办法。联合国和非盟特使扬·埃利亚松和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆做了各种努力，让有关各方参与寻找政治解决危机的进程。尽管若干反叛运动合并为两个联盟是向前迈进了一步，但仍有大量工作要做。各方须有效解决何人参加谈判这一当前焦点问题，进而在非盟-联合国调解的支助下，把精力转向谈判本身的实质内容。只有这样，各方仍然存在的不满才会得到解决，也才会确定长久解决危机的必要条件。

52. 最后，我要向非洲联盟驻苏丹特派团的勇士们、驻达尔富尔的人道主义团体、联合特别代表阿达达和作为非苏特派团小规模和大规模一揽子支援计划一部分部署到达尔富尔的人们致敬，他们为支持达尔富尔人民并翻过苏丹历史上这一可悲的一页做出了不懈的努力。
