



## 秘书长关于联合国塞拉利昂综合办事处的第五次报告

### 一. 引言

1. 安全理事会以第 1734 (2006) 号决议, 将联合国塞拉利昂综合办事处 (联塞综合办) 的任务期限延长至 2007 年 12 月 31 日, 并请我对该办事处的作用进行一次全面评估, 以便拟订撤出战略。在我关于联塞综合办的第四次报告 (S/2007/257) 中, 我表示打算进行这一全面评估, 并就联合国未来在塞拉利昂的存在向安理会提出我的建议。为此, 我派遣了一个由维持和平行动部 (维和部) 牵头的部门间技术评估团, 于 10 月 15 日至 25 日对塞拉利昂进行了访问。本报告介绍了自我的上一次报告以来, 塞拉利昂最新的主要事态发展, 并载列了我有关联塞综合办撤出战略和联合国未来在塞拉利昂的存在的建议。

### 二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间, 发生在塞拉利昂的事件主要就是组织和举行总统和议会选举。选举原定于 7 月 28 日举行, 但因为塞拉利昂议会不同意全国选举委员会提出的尽早解散的要求, 最终被推迟到 8 月 11 日举行。

3. 七个政党, 包括全国人民大会党 (大会党)、人民民主变革运动党和执政的塞拉利昂人民党等三大政党, 参加了 8 月 11 日的议会选举, 7 名候选人参选总统选举。无女性总统候选人。在 112 个议会席位中, 大会党赢得 59 席, 人民民主变革运动党赢得 10 席, 而塞拉利昂人民党赢得 43 席。与上届议会 18 名女议员相比, 此次选举中仅有 16 名女性获选为议员。代表 53 个民间社会组织的大约 9 000 名本国观察员和来自各个区域组织和国际组织的 447 名国际观察员监督了选举。

4. 没有一位总统候选人赢得宪法规定胜选所需的 55% 的最低选票。因此, 在第一轮选举中得票最多的两名候选人大会党领导人欧内斯特·巴伊·科罗马和塞拉利昂当时的副总统、塞拉利昂人民党候选人所罗门·贝勒瓦在 9 月 8 日第二轮总统选举中进行了角逐。9 月 17 日, 全国选举委员会宣布, 在第二轮选举中, 科罗



马先生获得了 54.6% 的有效选票，而贝勒瓦先生获得 45.4% 的有效选票。同一天，在宣布科罗马先生正式当选塞拉利昂共和国总统后，科罗马先生宣誓就职。

5. 尽管人们认为选举是在大体和平、透明和可信的环境下举行的，但选举却是在主要政党支持者间的紧张关系加剧和暴力冲突的背景下举行的。在临近选举几天里，采取了几项举措，以缓和紧张的政治局势。政党登记委员会在全国举行了和平游行，并主办了与各政党领导人的高级别会议，强调需要遵守《政党行为守则》。

6. 9月1日，西非国家经济共同体（西非经共体）委员会的一个高级代表团，包括委员会主席穆罕默德·伊本·钱巴斯、布基纳法索和尼日利亚的外交部长以及加纳驻塞拉利昂高级专员，访问了塞拉利昂，并会见了当时的总统艾哈迈德·泰詹·卡巴及两名总统候选人，敦促他们努力确保在和平的气氛中举行第二轮选举。

7. 2007年全国选举是自2005年联合国塞拉利昂特派团这一维和行动撤离后，塞拉利昂当局组织并举行的第一次选举。联塞综合办和联合国开发计划署（开发署）为选举提供了技术和财政支持。在缓和有可能使选举进程偏离轨道的政治和族裔紧张关系方面，在支持全国选举委员会采取的行动以处理第二轮总统选举过程中的选举欺诈等问题方面，联塞综合办也发挥了至关重要的作用。特别是，联塞综合办组织了一系列所有登记的政党都参加的党派间讲习班。它还通过咨询和调解服务与培训，为政党登记委员会以及国家和县级《政党行为守则》监督委员会的工作提供支持。

8. 在临近选举的几个月中，据报告发生多起塞人民党、大会党和人民民主变革运动党支持者间的暴力冲突。在东部和南部地区，局势尤其紧张，这些地区传统上是由塞人民党控制的，但大会党及其选举盟友人民民主变革运动党在这些地区开展了竞选活动。8月27日，卡巴总统对冲突的加剧表示关切，公开呼吁保持克制，并威胁实行紧急状态，以控制局势。9月2日，在卡巴总统召集的一次会议上，两个主要的总统候选人签署了一项公报，对恐吓、骚扰和暴力的日益加剧表示谴责，并承诺和平进行第二轮选举。他们还在9月6日分别会见了外交界和联塞综合办的代表，再次承诺其政党将确保完全遵守公报内容。

9. 尽管紧张局势已大体缓解，但是依然有报告说发生了与选举有关的零星的余留暴力活动。例如，11月11日，塞人民党的支持者与大会党与人民民主变革运动党的支持者在凯内马县的通戈发生冲突，导致3人受伤。同一天，来自大会党和人民民主变革运动党的青年人在同一地区向1名塞人民党议会议员投掷石块，声称此人在前政府时期曾恐吓过他们。

10. 开发署设立并管理了一个的篮子基金，塞拉利昂的各发展伙伴通过该基金为选举进程提供财政捐助。丹麦、爱尔兰（通过爱尔兰援助署）、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国（通过国际开发部）等国政府以及欧洲联盟都已为该基金慷慨解囊，我对此表示感谢。美国也通过美国国际发展署提供的资金为选举提供了

支持，而联合国建设和平基金支付了两轮选举期间大约 37 000 名投票事务工作人员薪金。

11. 9 月 19 日，科罗马总统成立了一个由副总统塞缪尔·苏马纳领导的过渡时期工作队，与即将离任的政府一同工作，确保顺利过渡到新政府，拟订一份国家资产和负债详尽账目，确定待执行的措施或行动，并就新政府应采取的可能后续行动提出建议。工作队于 10 月 16 日提交了其调查结果和建议。调查结果显示，由于机制和系统缺失以及缺乏对支用资源的有效内部控制、监督、监管和问责机制，存在腐败现象和国家资源普遍管理不善。

12. 10 月 5 日，在议会开幕上发表的对全国的讲话中，科罗马总统介绍了其政府的优先事项是维护国家安全，促进民族和解与团结，保护和促进人权，尊重法治，建立纪律性强、高效的公务员队伍，赋予反腐败委员会权力，加强对矿产资源的管理，加强权力下放和农村发展，重振经济，建立有活力的私营部门，创造就业机会，尤其是为年轻人创造就业机会，改进医疗保健服务，加快供电、供水。

### 三. 技术评估团

13. 由维持和平行动部牵头、于 10 月 15 日至 25 日访问塞拉利昂的技术评估团由秘书处政治事务部、建设和平支助办公室、开发署和联合国人权事务高级专员办事处的代表组成。评估团会见了包括副总统苏马纳在内的塞拉利昂范围广泛的各阶层人士以及参与巩固和平进程的国际利益攸关者。评估团还访问了塞拉利昂东部省的凯内马县。技术评估团的调查结果载于下文第四至第十三节中。

### 四. 安全状况

14. 塞拉利昂的安全状况依然稳定，但是很脆弱。对该国稳定的一个主要威胁是年轻人的高失业率以及人口中大多数人的社会和经济状况很差。

15. 由于国家收入有限，自 4 月份开始，塞拉利昂一直面临着严重的财政危机。这一危机对塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队的行动能力和士气造成了负面影响，因为他们没有得到购买燃料和口粮所需的资金。这一问题如得不到及时解决，将对该国的安全构成威胁。

16. 与利比里亚和几内亚接壤的边界地区的安全状况依然稳定。但是，几内亚的局势依然令人关切。几内亚一旦发生危机，就会有几内亚难民大规模涌入塞拉利昂，将极有可能破坏塞拉利昂脆弱的局势。而且，塞拉利昂和几内亚因边界城镇 Yenga 问题持续关系紧张，目前该镇依然被几内亚武装部队人员所控制。塞拉利昂政府告知评估团，它打算通过外交途径解决这一问题。与此同时，塞拉利昂共和国武装部队一直在与联合国利比里亚特派团（联利特派团）的军事人员一道，在沿利比里亚-塞拉利昂边界同时进行巡逻。

## 五. 安全部门改革

### A. 塞拉利昂警察

17. 塞拉利昂警察部门现有 9 200 人，包括约 1 550 名女警察，联塞综合办正在协助其努力达到战前 9 500 名警察的基准。该办事处还在向塞拉利昂警察提供人群控制和维持公共秩序方面的培训与指导。联塞综合办还与警察部队密切合作，促进将性别观点纳入主流活动，并合作举办讲习班，目的是改进该国应对基于性别的暴力的程序与做法。联塞综合办在协助塞拉利昂警察按照民主治安标准为选举进程制定安全行动计划方面发挥了作用。

18. 尽管取得了这些成就，塞拉利昂警察仍苦于缺乏车辆、通讯设备、手铐、手电筒和警棍，以及营房不足。此外，如上文第 15 段所述，政府没有向警察提供必要的资金来购买燃料和口粮等必需品。截至 9 月 31 日，在 2007 年国家预算分配给塞拉利昂警察的 660 万美元中，只有 37% 已经发放。

19. 塞拉利昂警察在以下方面仍需援助：设立一个专业标准司来加强处理警察不当行为的内部调查制度，制定一项改善许多警察拘留设施低于标准的条件的全国计划以及各项旨在打击性骚扰和歧视的政策，加强塞拉利昂警察家庭支助股的能力，以及降低经隆吉国际机场贩运毒品和贩运人口的发生率。其培训员也应接受公共秩序管理、巡逻、人权做法、犯罪应对和起诉案件方面的培训。

### B. 塞拉利昂共和国武装部队

20. 联塞综合办与由大不列颠及北爱尔兰联合王国领导的国际军事咨询和训练小组和其他伙伴合作，继续与塞拉利昂武装部队和塞拉利昂警察联络，以监测并报告该国的安全局势，并提出关于内外威胁的建议。联塞综合办还继续就有关安全的问题与联利特派团、联合国科特迪瓦行动、联合国西非办事处、塞拉利昂问题特别法庭以及联利特派团蒙古卫队合作和交流情报。

21. 国际军事咨询和训练小组一直在国际开发部的支持下，训练和辅导塞拉利昂武装部队。该小组还在联塞综合办协助下，与塞武装部队密切合作，将军事人员从 10 500 人调整到 8 500 人，以建立一支能负担得起的军队，并使其部署能力得到提高，行动和后勤业绩得到加强。在全国选举期间，塞武装部队和塞拉利昂警察一起部署在弗里敦等高危险区，在政治局势高度紧张时期协助稳定该国。

22. 塞武装部队继续面对严重挑战。近一半军事人员及其家属的居住条件低于标准，给部队士气造成了负面影响。位于弗里敦的主要军营拥挤不堪，有些家庭住在储藏室和军火库内，没有安全饮用水或适当的环卫条件。各省军营也存在类似令人不满意的情况。目前正在努力利用建设和平基金提供的资金改善弗里敦三个兵营的居住条件。虽然塞武装部队人员的服役规定和条件最近已经修订，但鉴于目前的财政危机，政府是否能够履行这些承诺仍令人关切。还有包括未付退役和离职福利金在内的一些福利问题仍有待解决。

### C. 国家安全办公室

23. 联塞综合办帮助加强安全部门的能力，为此向国家安全办公室以及各行政区和省安全委员会提供了特别是情报收集和分析方面的技术和行动规划支助。

## 六. 人权与法治

24. 在加强法治，促进司法机构独立、建设警察和惩戒系统的能力、以及促进尊重人权方面，取得了稳步进展。

25. 联塞综合办正在支持政府努力改革司法部门，为此提供技术支持来实施由建设和平基金供资的司法部门项目。该项目旨在加强检察系统和警察部门的家庭支助股。联塞综合办还正在支持由国际开发部供资的司法部门发展方案，并就与人权和法治有关的问题向宪法审查进程和法律改革委员会提供技术援助。此外，综合办继续监测人权标准遵守情况，并报告侵权行为，包括国家安全部门某些人员犯下的侵权行为。综合办还协助在农村设立人权委员会，并继续向各种国家利益攸关方提供基本的人权培训。5 月，联塞综合办开展了全国范围内的监狱条件调查，包括审查 1960 年和 1961 年的国家监狱法，并提出了改善这些设施条件的建议。

26. 在执行真相与和解委员会各项建议方面取得了一些进展。真相与和解委员会的报告在利益攸关方中广为分发。政府为在设立赔偿方案的结构、体制框架和方法方面提供咨询而设立的工作队已经完成工作，其报告得到政府核准。不过，该方案的实际执行尚未开始。根据真相与和解委员会的建议，科罗马总统最近表示他打算将总检察长办公室与司法部长办公室分开。

27. 该国已经设立了一个全国人权委员会，并正在建设它的能力。《国家人权行动计划》仍在制定中。真相与和解委员会所建议的与妇女和儿童权利有关的四项法案已经颁布，它们是：《习俗婚姻和离婚登记法》、《无遗嘱继承法》、《家庭暴力法》和《儿童权利法》。此外，在将人权纳入民间社会组织、行政区地方理事会和国家机构的主流方面也取得了进展。

28. 塞拉利昂政府至今没有遵守对下列四项联合国条约的报告义务：《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》。联塞综合办正在向外交部提供技术支持，使之能够向有关的条约机构提交报告。

## 七. 安全理事会第 1325 (2000) 号决议执行情况

29. 在执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划方面取得了一些进展。联合国国家工作队内设立了一个性别专题小组。正

在就执行这项决议与妇女权益团体和其他民间社会组织进行基础广泛的协商。今后几个月，特别是在 2008 年地方理事会选举的过程中，必须加紧宣传工作和提供政治支持，以处理包括有害女孩和妇女健康的传统做法在内的性别差距、妇女的发展和提高妇女地位等问题。

## 八. 新闻/联合国电台

30. 联塞综合办特别通过联合国电台，继续就国家议题推动和平、对话和参与文化。国际和国家对话者都认为，联合国电台是联塞综合办的一个有效和宝贵的组成部分，它提供了平衡的、不偏不倚新闻和信息。此外，他们告知评估团，最近选举的成功以及向新政府和平移交权力可部分归功于联合国电台提供的平衡的新闻和评论，特别是在高度政治紧张时期。

31. 过渡时期的联塞综合办的主要挑战将是使联合国电台过渡成为独立和胜任的全国性广播电台。目前还没有这种广播电台服务。这一过渡进程将需要联合国系统和国际捐助界的技术和财政支持。尤其是，联塞综合办将需要监督广播设备的移交，以及与国家伙伴一起处理过渡时期的法律和编辑问题，而国家利益攸关方则需要确保，他们有资金和行政/技术资源来继承独立的国家电台节目制作和广播服务，并将之维持下去。

32. 联合国电台已经采取了一些步骤，通过与包括塞拉利昂大学大众传播学院“棉花树新闻”在内的国家伙伴订立的联合节目制作安排，向基于当地的广播电台过渡。为此它已得到以下组织的支助：非政府组织瑞士的燕子基金会；独立广播电台网，这是得到英国广播公司国际服务信托部培训援助的一组 20 多个当地广播电台；以及“说话的鼓演播室”，该组织在驻哥伦比亚特区华盛顿的非政府组织“寻求共同点”的支持下，制作非新闻的社会发展节目。

## 九. 建设和平委员会的活动

33. 建设和平委员会继续注重在塞拉利昂政府确定的、并经委员会认可的四个优先领域，即：青年就业和增强能力；善治；安全部门与司法部门改革；以及提供服务方面的能力建设。

34. 在本报告所述期间，建设和平委员会和政府 在现有各项国家战略基础上制定了建设和平合作框架。框架将成为扩大国际社会和塞拉利昂政府合作的重要手段。框架还将促进塞拉利昂和国际伙伴的对话，加强双方的伙伴关系，调集新的资源，为执行现有各项国家战略提供政治支持，并克服建设和平方面的现有差距。

35. 担任塞拉利昂国家专题小组主席的荷兰常驻联合国代表弗兰克·马约尔，于 10 月 9 日至 15 日对塞拉利昂进行了访问，以掌握有关选举后局势和新政府建设

和平优先工作的第一手资料，并就建设和平委员会目前的工作进行讨论。访问期间，塞拉利昂政府重申了与委员会合作的承诺。

36. 联合国、特别是联塞综合办在促进和推动建设和平委员会在塞拉利昂的工作方面始终发挥关键作用。联塞综合办协助政府制定和执行建设和平基金的一项优先计划，并制定了建设和平合作框架。联合国在包括建设和平合作框架的制定、执行和定期审查方面，继续提供战略支持与协调，在实地举行高级别政策对话，将继续对确保建设和平委员会在塞拉利昂顺利开展工作发挥重要作用。

## 十. 今后的挑战

### A. 经济进步

37. 自 2002 年冲突结束以来，塞拉利昂在巩固和平方面取得了进展，联合国也为发展进程持续提供支持。尽管如此，塞拉利昂局势仍然脆弱。经济和社会方面进展缓慢。战争结束后，该国的经济增长率平均为 7%，通货膨胀率约为 6.6%。在经济改革的推动下，财政和国外经常账户赤字有所减少，汇率保持相对稳定。农业、矿业、建筑和服务业也略有恢复。但是，贫穷依然普遍存在，社会和经济指数继续处于非洲最低国家之列。

38. 塞拉利昂政府必须加大努力，通过创造有利条件吸引私人投资、促进私营部门增长，以此创造就业机会。必须加快执行建设和平委员会出资的以约 8 000 人为对象的青年就业方案。还需开展其他方案，解决青年高失业率问题。

### B. 全国和解

39. 最近的全国选举显示，政治分裂不断深化，族裔和地方主义问题在塞拉利昂政治中占据日益重要的地位。如不加以解决，这一问题可能对该国的巩固和平努力产生不利影响。

40. 11 月 14 日，塞人民党高级领导人在弗里敦举行记者会，除其他外抗议全国选举委员会在第二轮总统选举结束后宣布 477 个投票站的选票无效，以及 11 月 12 日科罗马总统解除公开表示不赞同选举结果的全国选举委员会两名专员的职务。此外，塞人民党领导人还抵制了 11 月 15 日举行的总统就职仪式，抗议两名专员被解职。政府必须继续与各政党进行对话，以特别在临近 2008 年选举时期缓和紧张局势，创建广泛的参与进程。

41. 联合国将继续通过宣传和政治对话，与政府和其他利益攸关方共同努力，提高政党和民间社会领导人进行建设性谈判和对话的技能和能力；加强政党登记委员会和省区安全委员会等机构的调解能力；协助建立全国调解网络；鼓励大力开展促进政党及支持者、特别是最高酋长之间容忍的活动。在这方面，10 月 8 日总统与 149 位最高酋长会晤、以及政府在选举结束后立即在反对派据点开展和解活动，是朝着正确方向迈出的令人鼓舞的步骤。

42. 还迫切需要加速执行真相与和解委员会的和解建议，特别是执行遣返方案，以解决国内冲突受害者的困境和战争的根源。但是，政府目前缺乏执行方案的资金，因此需要捐助方提供援助。

### C. 加强安全部门

43. 虽然在加强安全部门方面已取得了进展，但是塞拉利昂的警察和武装部队继续面临严峻挑战。在今后数月，政府应重点提高警察和部队的待遇，为警察提供装备，履行改善军人服役条件的承诺，确保提供资金以支付安全部队燃油、口粮和军饷费用。政府还应继续进行武装部队人员缩编，以建立一支人员更加精干、更能负担得起的军队，并确保安全部队得到所需的训练和装备，以期进一步加强能力。塞拉利昂警察与联塞综合办合作，正在最后确定用以提高警察效力的优先装备清单。优先清单一经政府批准，我将呼吁国际社会为满足这些重要需求提供慷慨捐助。

### D. 权力移交和下放

44. 向各区下放和移交权力方案的进展十分缓慢。地方理事会缺乏充足的财政资源和合格的人员，无法开展方案规划和执行工作。政府面临多项挑战，包括向地方社区宣传纳税义务；明确酋长领地行政部门和地方理事会在税收方面的作用和职责；以及尽早对 2004 年《地方政府法》进行审查。

### E. 2008 年地方理事会选举

45. 塞拉利昂地方理事会选举现预定于 2008 年 5 月或 6 月间进行，政府已要求联合国为选举提供技术援助。预计，此次地方理事会选举需要联合国提供的技术援助与 2007 年大选相仿，包括：划定选区、更新和管理选民登记册、对全国选举委员会工作人员进行实地协调和培训、以及提供业务和后勤支助。政党登记委员会的调解能力也将需要加强。此外，政府在调集资源、协调向地方理事会提供的国际援助方面也需要得到帮助。

### F. 宪法改革

46. 如我在第四次进度报告中所述，宪法审查委员会已在前任政府期间成立，负责对 1991 年宪法进行修订。宪法审查考虑到了真相与和解委员会的建议、人权和基本自由的保护、以及处理侵犯基本权利和自由的法律机制。宪法审查委员会的各项建议，包括对宪法的拟议修订，如修订公民定义、成立参议院、废除性别歧视做法等，仍需要加以广泛宣传和讨论。

### G. 反腐和问责

47. 根据上文第 11 段提及的过渡时期工作队报告的建议，并按照科罗马总统大力反腐的明确承诺，目前正努力加强反腐败委员会的作用和独立性。政府更换了反腐败委员会的领导层，目前正在审查有关该委员会工作的法律。政府还表

示，打算要求委员会对过渡时期工作队报告中提出的腐败和管理不善案件进行调查。

48. 应捐助方在前任政府期间提出的要求，政府公布了 2002、2003 和 2004 年度国家预算审计报告。但是，政府必须加速进行对原定于 2007 年 1 月完成的《国家反腐败战略》的审查，并重新启动《改善施政和问责协定》的执行工作，执行工作因捐助方与反腐败委员会前领导层之间意见分歧而陷入停顿。

## H. 建设议会的能力

49. 10 月 22 日至 11 月 2 日，由联塞综合办接待了一个各国议会联盟评估团，该评估团与联合国国家工作队一道对议会的能力需求进行了全面评估，并与政府、联合国各机构、捐助方和发展伙伴就联合能力建设方案进行了广泛协商。评估突出表明，必须增加资源并进行能力建设，以使议员能够有效地履行对行政部门的制约作用。为有效履行职能，应在立法辩论、改革进程和监督职能方面对新议员进行培训。此外，还需提高对组织机构中的两性不平等问题认识，这种不平等阻碍增强女童和妇女权利。

## 十一. 艾滋病毒/艾滋病

50. 联合国继续为制定艾滋病毒/艾滋病防治政策、战略、准则和加强防治能力提供技术援助。联合国国家工作队通过为艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理方案的规划、执行和评估提供财政支助，协助该国努力开展艾滋病毒/艾滋病防治工作。7 月，议会通过了保护艾滋病毒/艾滋病患者权利法案。目前，每年有 1 200 多名患者接受治疗，另外每年约有 20 000 名孕妇参加了旨在预防母婴感染的资料袋。虽然取得了这些成绩，但是棘手的难题继续存在，包括必须确保扩大艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理服务的普及面，建设国家应对艾滋病毒/艾滋病的能力，并协助确保把涉及艾滋病毒/艾滋病的各项干预措施更好地纳入现有的各项国家方案。

## 十二. 行为与纪律

51. 在本报告所述期间，联塞综合办集中注意对工作人员进行如何防止性剥削和性虐待的培训，使他们提高在这方面的敏感认识，并遵守秘书长对性剥削和性虐待零容忍的政策。综合办对机构协调人员进行两次教练讲习班，并为塞拉利昂问题特别法庭的人员举办了一次关于性剥削和性虐待的培训班。自我的上一次报告以来，没有报告有涉及联塞综合办工作人员的任何性剥削和性虐待的案件或相关投诉。

## 十三. 特派团支助

52. 在本报告所述期间，联塞综合办的资源被用来支助特派团及其合作伙伴的主要行动。目前，综合办提供了下列资源：用于其人员移动、水陆运输设备和用来

提供必要的水及公共卫生服务的资产；用于联合国人员和用品在整个特派团地区调动的空运设备；空中业务/安全监督和交通管理；通信基础设施；通信技术支持；技术和维修服务，包括向联合国电台提供的此类服务；向联塞综合办和联利特派团在塞拉利昂问题特别法庭的蒙古卫队提供燃料供应；向联合国设施供电；向联合国设施提供工程支助，包括营地管理和关键的发动机维修；向联塞综合办、联合国国家工作队和塞拉利昂问题特别法庭的工作人员提供医疗服务。它还在整个特派任务地区协调综合安保服务。

53. 联利特派团仍然负责指挥和控制为塞拉利昂问题特别法庭提供安保的蒙古卫队，并管理相关的行政方面事务。然而，联塞综合办为蒙古卫队营地提供保安，并向卫队提供后勤支助，包括供电、供水、住宿、营地管理、空中运输和调动、水陆运输、信息技术和订约承办的食堂服务。

#### 十四. 技术评估团的建议

54. 经与联塞综合办协商，技术评估团建议，该办事处的任务期限应最后延长九个月。在该期间，联塞综合办将继续协助新政府支持 2008 年地方选举和宪政改革，加强民主施政，包括反腐败工作，并协助塞拉利昂参与建设和平委员会的工作。此外，综合办将继续努力进一步加强安保部门，支持国家和地方机构加强在国家及地方两级的管理、调停和解决冲突的能力，协助建设国家关键机构、包括国家人权委员会的能力，支持司法和惩戒部门的改革，促进人权，加强妇女参与政治进程，完成从联合国电台到国家独立公共电台的过渡，并支持政府努力解决真相与和解委员会确定的冲突根源问题。

55. 技术评估团还建议，联塞综合办在 2008 年 9 月任期届满时，应由一个更精干的综合政治办事处取代，后者将集中注意推动和平巩固进程，调集国际捐助者的支助，支持建设和平委员会和建设和平基金的工作，并完成联塞综合办任务规定所剩余的任何任务，尤其是促进全国和解，支持宪政改革进程。后续办事处应当在开发署的支助下由政治事务部领导，并应继续服务于整合联合国在塞拉利昂的各项努力，办事处主任也担任开发署驻地代表和联合国驻地协调员。此外，办事处应得到足够资源，使其能够有效完成规定的任务。

#### 十五. 意见

56. 联塞综合办在执行其任务规定方面继续取得稳步进展，支持塞拉利昂政府巩固该国的和平努力，并确保采取一项综合办法应对与善治、安保、人权和发展有关的挑战。综合办大力促进建设国家选举委员会举行 8 月 11 日的总统和议会选举的能力，加强政党登记委员会的工作，支持设立一个全国人权委员会，强化安保部门，促进人权，支持司法和惩戒部门的改革，制定妇女、儿童和青年的保护

及福祉的倡议，促进建立和平与和解的文化，支持建设和平委员会和建设和平基金的工作。该办事处还支持政府努力促进善治，打击腐败，制定促进人权的国家行动计划，建立国家提供基本服务的能力，并解决冲突的根源问题。

57. 令人遗憾的是，尽管国际社会向塞拉利昂提供了机会、资源和空间，来巩固和平和恢复经济，该国继续面临重大的挑战。经济状况仍然十分困难：贫穷现象普遍，食品价格上涨，年轻人失业状况进一步恶化。尚未能够发展一个可行的经济，以便能创造就业机会和可持续的国库岁入。新政府继承了空虚的国库，这是因为腐败和资源管理不善造成的，目前正在寻求捐助者协助提供约 80% 的国家预算。新政府也必须立即采取打击腐败的措施。发布国家账户审计报告，新当选总统保证公布他的资产，并要求所有提名担任公职的候选人也公布他们的资产，并计划加强反腐败委员会，这一切均令人感到鼓舞。

58. 最近的选举突出表明，塞拉利昂人民因不同的族裔和不同地域存在着根深蒂固的政治紧张关系和分裂，这种紧张关系和分裂有可能在临近 2008 年地方政府选举时恶化。此外，尽管 2007 年大选非常成功，全国选举委员会仍然没有举行 2008 年地方理事会选举所需的能力，因此，需要联合国的协助。

59. 在安保部门，尽管在加强塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察的专业水平及效力方面取得很大的进展，军队和警察仍然受困于后勤方面的欠缺和政府提供的资金不足，而政府仍然无法依靠自己的能力来维持国际社会已协助建立的专业军队和警察部队。鉴于目前存在的政治紧张局势，以及缺乏经济方面的进展，如果这些问题没有能够优先得到处理，那么脆弱的和平就有可能丧失。

60. 考虑到塞拉利昂仍然面临的许多复杂挑战，以及科罗马总统请求联合国进一步提供援助的 2007 年 10 月 22 日来信（见 S/2007/659），我建议将联塞综合办任务期限最后延长九个月，以使它能执行上文第 54 段所述的任务。在该期间，联塞综合办将采取步骤，逐步减少其人员，以便在 2008 年 9 月底之前结束其任务期限。我打算在 2008 年 4 月向安理会提交的下一次关于联塞综合办的报告中，提出关于联塞综合办的缩编以及后续办事处的任务规定、结构及人员总数的提议。

61. 最后，我要感谢塞拉利昂政府及其国际合作伙伴与联塞综合办和联合国国家工作队的密切合作。我也感谢西非经共体以及向联塞综合办提供军事和警察人员的国家，感谢它们继续支助塞拉利昂和平巩固进程。我还要感谢我的执行代表维克托·达席尔瓦·安热洛以及联合国在塞拉利昂的所有工作人员，感谢他们做出不懈的努力，以协助确保塞拉利昂取得持久的和平、安全和可持续发展。

地图

