

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 January 2007
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала к Организации Объединенных Наций об
оказании помощи для поддержки мирного процесса**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в связи с заявлением Председателя Совета Безопасности от 1 декабря 2006 года (S/PRST/2006/49). В этом заявлении приветствовалось подписание 21 ноября 2006 года Всеобъемлющего мирного соглашения по Непалу и приветствовалось и поддерживалось мое намерение направить в Непал миссию по технической оценке с тем, чтобы предложить всесторонне проработанную концепцию операций, в том числе политической миссии Организации Объединенных Наций для оказания запрошенной непальскими сторонами помощи для осуществления мирного процесса, а также передовую группу основного персонала численностью до 35 наблюдателей и 25 сотрудников по вопросам выборов. Совет выразил готовность рассмотреть мои официальные предложения после завершения миссии по технической оценке.

2. Помимо краткого изложения того, как сложилась ситуация, побудившая правительство страны обратиться за помощью к Организации Объединенных Наций, и освещения последних событий, произошедших после 1 декабря, когда Совет Безопасности сделал свое заявление, в настоящем докладе излагаются рекомендации относительно будущей роли Организации Объединенных Наций в деле поддержки мирного процесса в Непале. Доклад основывается на выводах миссии по оценке, которую возглавлял мой Личный представитель Иан Мартин и которая была осуществлена в период с 9 по 17 декабря 2006 года. Я также использовал выводы, сделанные моим Личным представителем и его группой до проведения миссии по оценке, и результаты работы страновой группы Организации Объединенных Наций и предыдущих краткосрочных миссий.

3. Содержащиеся в докладе предложения подготовлены в связи с просьбами, переданными в отдельных письмах от 9 августа Гириджей Прасадом Коиралой, премьер-министром Непала, и Пушпой Камалом Дахалом (Прачанда), Председателем Коммунистической партии Непала (маоистской) или КПН(М) (S/2006/920, приложения I и II), а также в связи с письмом заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Непала К.П. Шармы Оли от



16 ноября 2006 года, в котором была подтверждена просьба к Организации Объединенных Наций об оказании помощи (S/2006/920, приложение III).

II. История вопроса

4. С 1990 года Непал переживает значительные потрясения в связи с предпринимаемыми им усилиями по созданию более открытых политической и экономической систем. Несмотря на установление демократического правления в апреле 1990 года после возникновения «народного движения», в стране вскоре вспыхнул внутренний вооруженный конфликт после того, как КПП(М) подняла восстание в 1996 году. Хотя на ранних этапах своего развития конфликт затрагивал в основном среднезападные районы, он постепенно разрастался, а действия, предпринятые силами безопасности, привели к дальнейшему отчуждению значительной части населения. И маоистские повстанцы, и силы безопасности совершили серьезные нарушения международного гуманитарного права. Многие жертвы являлись гражданскими лицами, которые пострадали в результате действий вооруженных лиц или разгула насилия. По оценкам, число пропавших без вести в ходе продолжавшегося десять лет вооруженного конфликта составляет от 1000 до 5000 человек. В результате войны были перемещены десятки тысяч людей, а сексуальное насилие стало широко распространенным явлением. Для конфликта был также характерен разгул безнаказанности за совершенные серьезные нарушения прав человека. Конфликт затронул большое число несовершеннолетних, включая девушек, поскольку бойцы маоистской армии и вооруженные силы обеих сторон использовали их в качестве курьеров, сторожей, информаторов и поваров, а также для выполнения других вспомогательных функций, включая полувоенные виды деятельности. Конфликт также привел к активизации роли женщин. Большое число женщин и девушек присоединились к маоистской армии, и их доля в составе бойцов составляла, по оценкам, 40 процентов. Женщины начали выполнять руководящие функции в деревнях и во всем гражданском обществе; в то же время повысилась степень уязвимости многих женщин и девушек, которые были перемещены внутри страны и подвергались сексуальной эксплуатации.

5. После провала в 2001 году первых переговоров о прекращении огня и установлении мира между правительством Непала и КПП(М) и роспуска парламента в 2002 году в Непале стал обостряться кризис управления. В октябре 2002 года король Гьянендра, который взошел на трон после смерти своего брата короля Бирендры в результате кровавой расправы в королевском дворце в июне 2001 года, уволил премьер-министра и правил страной до февраля 2005 года через несколько последовательно назначаемых им премьер-министров. Вторые переговоры о прекращении огня и установлении мира между правительством и КПП(М) завершились провалом в августе 2003 года в атмосфере взаимного недоверия. При этом число жертв войны стремительно возрастало.

6. 1 февраля 2005 года король Гьянендра уволил назначенных им премьер-министра и министров и взял на себя функции исполнительной власти, распорядившись при этом о принятии репрессивных мер в отношении основных демократических партий, средств массовой информации и организаций гражданского общества. То, что король наделил себя широкими и прямыми полномочиями, создало угрозу продления и эскалации конфликта, а также развала госу-

дарства. В то же время политика короля и то, что она не смогла обеспечить мир, сплотили разрозненные политические и общественные силы в их борьбе против королевского правления и в их усилиях по формированию общей основы для восстановления демократии и прочного мира.

7. В ноябре 2005 года Альянс семи партий в составе партий, которые были представлены в парламенте, и КПН(М) подписали меморандум о взаимопонимании из 12 пунктов, пообещав «установить абсолютную демократию, положив конец автократической монархии». КПН(М) заявила о своей приверженности демократическим нормам и ценностям, включая многопартийную политическую систему, гражданские свободы, права человека, верховенство права и основные права. Альянс семи партий поддержал давнее требование КПН(М) о создании учредительного собрания для определения будущей формы правления. Обе стороны выразили пожелание о том, чтобы Организация Объединенных Наций играла важную роль в мирном процессе, ведущем к выборам в учредительное собрание. Достижение нового понимания в сочетании с решительным стремлением непальского народа к миру и восстановлению демократии позволили заложить основу для возникновения народного движения, опирающегося на широкую основу. В апреле 2006 года прокатившиеся по всей стране массовые демонстрации, в которых принимали активное участие женщины и маргинализированные группы населения, привели к тому, что прямому правлению короля был положен конец, к возобновлению работы парламента и взаимному прекращению огня и открыли путь для проведения дальнейших переговоров между Альянсом и КПН(М).

8. 21 ноября 2006 года стороны подписали Всеобъемлющее мирное соглашение, укрепившее ранее достигнутые соглашения и договоренности, и объявили о прекращении войны. Это историческое достижение стало кульминацией продолжавшегося год процесса переговоров между подписавшими его сторонами и отражением широкого стремления народа Непала положить конец конфликту, в результате которого погибли более 13 000 человек. Все стороны дали согласие на проведение выборов в учредительное собрание в качестве основы для создания более широкоохватной демократической системы, способной решить сохраняющиеся проблемы страны, связанные с социальным отчуждением. Вместе с тем маргинализированные группы, включая женщин, выразили озабоченность в отношении того, что предусмотренная смешанная избирательная система не позволит обеспечить их надлежащее представительство.

III. Последние политические события

9. В течение последних нескольких лет мой предшественник поддерживал, главным образом через Департамент по политическим вопросам, тесные контакты с ключевыми национальными, региональными и международными субъектами в целях содействия скорейшему и мирному урегулированию кризиса на основе всеохватного процесса национального диалога.

10. После получения от правительства Непала в июле 2006 года официальной просьбы об оказании помощи со стороны Организации Объединенных Наций в Непал в том же месяце была направлена предшествующая проведению оценки миссия во главе с Стаффаном де Мистурой. Миссия помогла сторонам сблизить свои позиции по вопросам, касающимся управления вооружениями и воо-

руженными силами и роли Организации Объединенных Наций в этом процессе, что позволило им направить мне 9 августа 2006 года отдельные, но идентичные письма (S/2006/920, приложения I и II). Миссия, предшествовавшая проведению оценки, рекомендовала назначить старшего партнера Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, который базировался бы в Непале и которому оказывала бы содействие небольшая группа советников по каждой из областей, касающихся просьбы об оказании помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Это первоначальное политическое отделение в Непале, созданное в связи с назначением Иана Мартина Личным представителем Генерального секретаря в конце августа 2006 года, способствовало достижению консенсуса между сторонами в отношении конкретных элементов роли Организации Объединенных Наций в мирном процессе.

11. 8 ноября 2006 года Альянс семи партий и КПН(М) достигли широкой договоренности, в рамках которой помимо определения ключевых аспектов политического переходного процесса были предусмотрены основные процедуры для расквартирования бойцов маоистской армии и сосредоточения вооруженных сил Непала в казармах, а также мероприятия по обеспечению хранения оружия и боеприпасов в течение переходного периода, ведущего к выборам в учредительное собрание, причем все это должно осуществляться под наблюдением Организации Объединенных Наций.

12. В своем письме от 16 ноября 2006 года (S/2006/920, приложение III) заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Непала подтвердил просьбу обеих сторон к Организации Объединенных Наций об оказании помощи в нескольких областях: продолжение наблюдения за соблюдением прав человека с привлечением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКБ); осуществление контроля за вооружениями и вооруженными силами; наблюдение за выборами и оказание помощи в их проведении; и оказание помощи в деле контроля за соблюдением кодекса поведения во время действия режима прекращения огня. В ходе обсуждений, проведенных после назначения главного комиссара по выборам в октябре 2006 года, были в значительной мере уточнены вопросы помощи, требующейся Избирательной комиссии.

13. Подписав 21 ноября 2006 года Всеобъемлющее мирное соглашение, стороны обязались завершить подготовку и ввести в действие временную конституцию, сформировать временное собрание и создать временное правительство, а также определить судьбу монархии на первом заседании учредительного собрания. Выборы в этот новый орган намечено провести в середине июня 2007 года. На учредительное собрание будет возложена задача принять основополагающие решения о государственной реформе. Сроки создания временного правительства, в котором будет представлена КПН(М), были увязаны с графиком осуществления мероприятий, касающихся управления вооружениями и вооруженными силами.

14. В соглашении были также предусмотрены основные процедуры расквартирования бойцов маоистской армии, сосредоточения вооруженных сил Непала в казармах и обеспечения хранения оружия и боеприпасов обеих сторон. Временному совету министров было поручено принять меры для демократизации Непальских вооруженных сил и создать специальный комитет для осуществления контроля за маоистскими комбатантами, их интеграции и реабилитации.

Стороны также договорились создать национальную комиссию по вопросам мира и реабилитации, а также комиссию по установлению истины и примирению для расследования нарушений прав человека и преступлений против человечности, совершенных в ходе конфликта.

15. К числу основных элементов соглашения относились обязательства положить конец всем формам феодализма, способствовать более широкому охвату маргинализированных групп и провести подготовку к осуществлению социально-экономических преобразований в Непале. В соглашении также содержался призыв к обеспечению «пропорционального представительства угнетенных групп, регионов, мадхеси, женщин, далитов и других групп», хотя детали реализации этого широкого обязательства на практике ясны не были.

16. В письме от 22 ноября на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920) мой предшественник просил согласия Совета на направление в Непал миссии по оценке и развертывание там передовой группы численностью до 35 наблюдателей и 25 сотрудников по вопросам выборов. Он также сообщил Совету о том, что после достижения достаточного прогресса на консультациях со сторонами и проведения оценки потребностей в обеспечении материально-технической поддержки и безопасности для полномасштабной миссии он предложит Совету концепцию операций для выполнения необходимых задач. Совет в заявлении своего Председателя от 1 декабря 2006 года (S/PRST/2006/49) приветствовал предложенный план действий.

17. 28 ноября после трехсторонних переговоров с участием Личного представителя Генерального секретаря и его советников стороны достигли соглашения о процедурах наблюдения за вооружениями и вооруженными силами, в котором были подробно оговорены вопросы осуществления наблюдения Организацией Объединенных Наций. Мой Личный представитель подписал это соглашение в качестве свидетеля 8 декабря 2006 года.

18. Хотя в Непале был достигнут существенный прогресс на пути к установлению мира, масштабы задач, которые необходимо решить, и потенциальные угрозы мирному процессу не следует недооценивать. В ходе конфликта нормальное выполнение управленческих функций на значительной части территории Непала прекратилось. Около 70 процентов руководителей на уровне деревень были перемещены. К настоящему времени возобновили свою работу приблизительно 300 из почти 1300 полицейских участков и постов непальской полиции, которые функционировали до начала конфликта. Если правительству не удастся восстановить работу местных органов управления, в преддверии выборов все политические силы будут испытывать очевидную нехватку равного «демократического пространства». Рост уровня преступности, обусловленный существующей небезопасной обстановкой, также вызывает серьезную озабоченность, и, если в Непале не удастся оказать содействие интеграции комбатантов КРН(М) и других лиц, действующих в рамках полувоенных структур, значительную часть которых составляют молодежь и дети, беспорядки могут омрачить атмосферу во время выборов и в период после их проведения.

19. Все стороны обязались принять оперативные меры для проведения выборов в учредительное собрание, однако соблюдению установленного графика препятствуют значительные проблемы оперативного характера. В связи с отсутствием государственной власти в сельской местности проведение заслуживающих доверия выборов в середине июня 2007 года станет испытанием для

всех, кто будет принимать участие в этом процессе. Также если не будет налажено предоставление основных государственных услуг в общинах, затронутых конфликтом, то это может привести к опасным последствиям, обусловленным несбывшимися надеждами.

20. Обсуждения по вопросу о политическом будущем страны могут также быстро привести к обострению этнической, региональной, языковой и прочей напряженности. Если Непалу не удастся конструктивным образом подключить традиционно маргинализированные группы к мирному процессу и процессу проведения выборов, а также к обсуждениям в учредительном собрании, страна упустит крайне важную возможность направить силы и видение своего народа в нужное русло и устранить некоторые основные причины конфликта. Помимо этого, отстранение женщин от участия в общественной жизни и, до настоящего времени, в мирном процессе является, по сути дела, повсеместным явлением. Обещание обеспечить представительство женщин во всех руководящих структурах на уровне 33 процентов не было выполнено в рамках существующих структур мирного процесса, таких, как Комитет по вопросам мира и Временный комитет по подготовке конституции. Настоятельно необходимо, чтобы непальские стороны обеспечили в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности возможности для выполнения той роли, которую могут и должны играть женщины в этом процессе.

IV. Миссия по оценке

21. В целях разработки комплексной концепции операции политической миссии Организации Объединенных Наций в Непале я направил в Непал многодисциплинарную миссию по оценке, которая находилась в стране в период с 9 по 17 декабря. Миссию возглавлял мой Личный представитель, и в ее состав входили резидент и координатор по гуманитарным вопросам ООН в Непале; представители департаментов по политическим вопросам, операциям по поддержанию мира, общественной информации и по вопросам охраны и безопасности; сотрудники Канцелярии Личного представителя; представители в Непале Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); а также другие сотрудники страновой группы Организации Объединенных Наций. Миссия использовала в своей работе результаты работы по планированию и оценке, уже проведенной моим Личным представителем и его группой и предыдущими краткосрочными миссиями.

22. Для определения того, каким образом предлагаемая политическая миссия Организации Объединенных Наций могла бы наиболее эффективно оказать запрошенную помощь для поддержки мирного процесса, миссия провела тщательную оценку политической, гуманитарной, социальной и военной ситуации в Непале, а также обстановки в области безопасности и прав человека. В ходе осуществления миссии мой Личный представитель продолжал проводить консультации с премьер-министром Коиралой, председателем КПН(М) Прачандой и другими политическими лидерами, а также с Избирательной комиссией. Миссия провела консультации с широким кругом национальных и международных субъектов в Непале, включая женские группы и группы меньшинств и по защите детей, а также с другими представителями гражданского общества.

ЮНФПА осуществлял руководство деятельностью миссии по обеспечению полного учета положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а ЮНИСЕФ играл ведущую роль в усилиях по обеспечению аналогичного учета прав и потребностей детей. Участники миссии посетили предлагаемые места расквартирования и военные казармы в рамках своей деятельности по оценке материально-технических потребностей для осуществления наблюдения. Миссия также разработала планы для оперативного развертывания утвержденного Советом Безопасности контингента численностью до 35 наблюдателей и 25 сотрудников по вопросам выборов (см. S/PRST/2006/49).

V. Предлагаемая Миссия Организации Объединенных Наций в Непале

A. Мандат и цель миссии

23. Моя тщательно взвешенная рекомендация, подготовленная с учетом просьбы сторон, подписавших Всеобъемлющее мирное соглашение, и выводов, сделанных миссией по оценке, сводится к тому, что необходимо учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) с мандатом, предусматривающим выполнение следующих задач:

а) оказание поддержки мирному процессу в Непале в рамках эффективного и своевременного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, в том числе в областях, обозначенных сторонами в их письмах на мое имя от 9 августа 2006 года, в целях содействия переходу от режима прекращения огня к постоянному, прочному миру;

б) осуществление наблюдения за управлением вооружениями и вооруженными силами КПП(М) и правительства Непала, включая сосредоточение маоистских комбатантов и их вооружений и боеприпасов, включая самодельные взрывные устройства, в обозначенных районах сосредоточения при поддержке правительства; оказание содействия в регистрации комбатантов и их вооружений; и осуществление наблюдения за Непальскими вооруженными силами для обеспечения того, чтобы они оставались в своих казармах, за исключением того, что предусмотрено в соответствующих соглашениях, а их вооружения не использовались против какой бы то ни было из сторон;

в) оказание помощи сторонам в осуществлении заключенного между ними соглашения об управлении вооружениями и вооруженными силами через Объединенный наблюдательно-координационный комитет, который, как это было согласовано со сторонами, будет действовать под руководством миссии Организации Объединенных Наций;

г) оказание содействия в наблюдении за режимом прекращения огня вместе с УВКПЧ, которое будет осуществлять наблюдение за аспектами режима прекращения огня, касающимися прав человека;

д) оказание помощи в проведении выборов в учредительное собрание в свободной и справедливой атмосфере и в консультации со сторонами посредством i) развертывания группы технических экспертов для консультирования национальных органов по проведению выборов; ii) оказания им помощи, оказание содействия в координации прочей международной помощи для процесса

выборов; iii) развертывание полицейских советников Организации Объединенных Наций; и iv) разработка и осуществление мер укрепления доверия;

f) выделение небольшой группы экспертов по вопросам выборов для рассмотрения всех технических аспектов избирательной кампании и представление докладов о проведении выборов при обеспечении четкого разделения обязанностей между группой по оказанию технической помощи в проведении выборов и группой экспертов по наблюдению за проведением выборов;

g) выполнение вышеуказанных задач при уделении особого внимания потребностям женщин, детей и традиционно маргинализированных групп в стране.

24. Я рекомендую учредить миссию на период в 12 месяцев до осуществления результатов выборов в учредительное собрание в 2007 году, в течение которого Совету регулярно будут представляться очередные доклады.

25. Ожидается, что Миссия Организации Объединенных Наций в Непале будет являться целевой миссией ограниченной продолжительности. Основные компоненты миссии связаны с помощью в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения в тех областях, в которых она была запрошена сторонами. Основное содействие мирному процессу посредством наблюдения за управлением вооружениями и вооруженными силами, контроля за выполнением договоренностей о прекращении огня и оказания помощи в проведении выборов в учредительное собрание будет оказываться наблюдателями, обладающими опытом работы в военной области, находящимися на действительной военной службе офицерами в гражданской одежде, сотрудниками по гражданским вопросам, консультантами и наблюдателями по вопросам выборов и полицейскими советниками. Им будут оказывать содействие сотрудники по политическим вопросам, общественной информации, гендерным вопросам, проблемам социальной отчужденности, вопросам защиты детей и обеспечения безопасности, а также вспомогательные компоненты миссии.

26. Постоянное наблюдение за соблюдением прав человека в Непале через УВКПЧ является одним из основных элементов просьбы сторон об оказании помощи в создании свободной и справедливой атмосферы для проведения выборов в учредительное собрание и осуществления наблюдения за соблюдением невоенных аспектов договоренностей о прекращении огня. Будет существенно необходимо обеспечить особо тесную координацию при выполнении функций УВКПЧ по наблюдению за соблюдением прав человека и функций миссии по осуществлению наблюдения. С учетом того, что наблюдение за соблюдением прав человека относится к числу ключевых областей помощи, запрошенной сторонами, УВКПЧ будет направлять информацию и все соответствующие доклады по вопросам, касающимся мирного процесса, Специальному представителю Генерального секретаря.

27. Несмотря на свою предполагаемую ограниченную сферу и продолжительность, миссия будет тесно координировать свою деятельность с действующими в Непале подразделениями по вопросам развития и гуманитарным вопросам, фондами и программами Организации Объединенных Наций. В соответствии с принципом, предусматривающим применение комплексного подхода, миссия создаст координационную группу, основная функция которой будет заключаться в обеспечении стратегической взаимосвязанности и оперативного

сотрудничества в деятельности организаций сообщества Организации Объединенных Наций и доноров в Непале.

В. Наблюдение за управлением вооружениями и вооруженными силами

28. В соответствии с соглашением от 8 декабря 2006 года о процедурах наблюдения за вооружениями и вооруженными силами маоистские комбатанты будут переведены в семь районов расквартирования, при каждом из которых будет иметься три вспомогательные зоны. Оружие и боеприпасы маоистских комбатантов будут храниться во всех семи основных районах расквартирования под наблюдением наблюдателей Организации Объединенных Наций. Охрана оружия и круговое охранение будут обеспечиваться небольшим маоистским охранным подразделением, имеющим в своем распоряжении четко определенное количество оружия, предусмотренное в соглашении. После обеспечения полного развертывания Организация Объединенных Наций будет осуществлять круглосуточное наблюдение за хранением оружия и боеприпасов.

29. КПН(М) и правительство Непала договорились о том, что правительство будет обеспечивать в районах расквартирования снабжение продовольствием и другими предметами первой необходимости. Таким образом, в том, что касается вопросов управления в районах расквартирования, то Организация Объединенных Наций будет отвечать только за выполнение своих функций по наблюдению, однако учреждения Организации Объединенных Наций готовы, при получении соответствующей просьбы, оказать надлежащую помощь в районах расквартирования. В частности, и с учетом достигнутой обеими сторонами договоренности об освобождении всех несовершеннолетних лиц, которые, как это было установлено, имеют связь с вооруженными силами любой из сторон, то ЮНИСЕФ окажет содействие в регистрации несовершеннолетних лиц и их возвращении в свои семьи и общины.

30. Непальские вооруженные силы будут оставаться в своих казармах со своим оружием, боеприпасами и снаряжением. В их состав в настоящее время входят шесть дивизий, 18 бригад, 52 пехотных батальона и 23 независимых пехотных роты, расквартированных в местах расположения окружных административных штабов, так что в общей сложности казармы расположены в 75 пунктах. В каждом пункте непальские вооруженные силы передадут под круглосуточное наблюдение Организации Объединенных Наций такое количество оружия, которое эквивалентно количеству, находящемуся на хранении у маоистских вооруженных сил. В соглашении о процедурах предусматривается, что Непальские вооруженные силы будут продолжать выполнять функции, связанные с обеспечением безопасности границ и охраной зон хранения, некоторых учреждений и объектов, а также высокопоставленных лиц.

31. Организация Объединенных Наций развернет до 186 невооруженных состоящих на действительной военной службе и бывших офицеров в качестве квалифицированных наблюдателей в пунктах расквартирования маоистских вооруженных сил и казармах Непальских вооруженных сил для проведения инспекций и оценки соблюдения положений соглашения о процедурах. Организация Объединенных Наций будет осуществлять активное наблюдение, а также поездки на места и инспекции в целях: подтверждения информации обеих сто-

рон и результатов проведенных ими проверок; осуществления наблюдения за передислокацией и сосредоточением сил; осуществления наблюдения за расквартированием маоистских вооруженных сил и сосредоточением Непальских вооруженных сил в казармах; осуществления наблюдения за управлением вооружениями; и осуществления наблюдения за выполнением положений соглашения о процедурах и представления соответствующих докладов. Наблюдатели Организации Объединенных Наций будут также осуществлять наблюдение за теми видами деятельности, которые конкретно разрешены Непальским вооруженным силам и маоистским вооруженным силам в соответствии с положениями соглашения о процедурах, и обеспечивать, чтобы они соблюдали установленные в соглашении правила об уведомлении за 48 часов. Организация Объединенных Наций будет осуществлять наблюдение на основе применения координируемого подхода на уровне районов развития. После осуществления полного развертывания будут созданы один штаб в Катманду и пять секторальных штабов в районах развития, включая один штаб, который будет располагаться вместе со штабом в Катманду.

32. Для координации осуществления соглашения о процедурах и наблюдения за ним миссия будет руководить работой Объединенного наблюдательно-координационного комитета (ОНКК), в состав которого будет входить равное количество представителей маоистских вооруженных сил, Непальских вооруженных сил и Организации Объединенных Наций. ОНКК будет также выполнять функции форума для обмена информацией между сторонами о совместных расследованиях и военных мероприятиях, требующих заблаговременного уведомления и утверждения.

33. Во время конфликта в Непале было изготовлено большое количество самодельных взрывных устройств; по оценкам, на всей территории страны в настоящее время имеется от 100 000 до 500 000 таких устройств. В соответствии с соглашением о процедурах сбор всех самодельных взрывных устройств маоистских вооруженных сил будет осуществляться в обозначенных местах на безопасном расстоянии от основных районов расквартирования. Ненадежные устройства будут уничтожены незамедлительно. Безопасное и круглосуточное хранение надежных устройств будет обеспечиваться вооруженным охранным подразделением маоистских вооруженных сил в течение согласованного срока вплоть до их окончательного уничтожения. Организация Объединенных Наций создаст специальную группу по разминированию для оказания миссии технической консультативной помощи по вопросам, касающимся мин, самодельных взрывных устройств и невзорвавшихся боеприпасов, а также учета и обработки информации, представленной сторонами в отношении таких устройств. Группа по разминированию будет оказывать помощь в разработке и осуществлении процедур безопасного и своевременного уничтожения всех самодельных взрывных устройств и в расследовании инцидентов, связанных с взрывными устройствами. Группа будет осуществлять общее техническое наблюдение за хранением таких устройств и за работой специальных групп по уничтожению самодельных взрывных устройств, вызванных для того, чтобы заниматься этими вопросами. Помимо этого, обе стороны договорились оказывать друг другу помощь в маркировке наземных мин и мин-ловушек, которые использовались в ходе вооруженного конфликта, посредством предоставления необходимой информации в течение 30 дней и их обезвреживания и удаления в течение 60 дней. Группа будет поддерживать связь с ЮНИСЕФ для обеспечения того,

чтобы среди населения проводилась надлежащая просветительская работа по вопросу о минной опасности.

34. Цели наблюдения будут достигнуты, когда будет подтверждено перераспределение и развертывание на согласованных позициях и все оружие и боеприпасы будут помещены в безопасные охраняемые складские помещения, а все стороны в полном объеме выполнили условия Всеобъемлющего мирного соглашения и соглашения по порядку осуществления. Кроме того, не должно быть значительных препятствий для свободы передвижения людей и товаров. Это будет способствовать созданию безопасной и стабильной обстановки и содействовать достижению прогресса в создании условий мира и проведении заслуживающих доверия выборов в Учредительное собрание.

35. Для обеспечения круглосуточного присутствия в местах хранения оружия, прежде чем оно может быть обеспечено за счет наблюдателей Организации Объединенных Наций, правительство и КПН(М) договорились в отношении формирования временной целевой группы в составе бывших непальских служащих из индийской и британской армий. Правительство будет нести всю полноту ответственности за эту группу, члены которой будут отбираться на основе консенсуса между правительством и КПН(М). Организация Объединенных Наций вместе со сторонами будет координировать наблюдение со стороны Организации Объединенных Наций и деятельность этой группы через Объединенный наблюдательно-координационный комитет. Эта группа будет расформирована после того, как развертывание наблюдателей Организации Объединенных Наций достигнет требуемой численности.

36. Как отмечалось выше, Всеобъемлющее мирное соглашение предусматривает, что Временный совет министров образует специальный комитет для контроля, интеграции и реабилитации в отношении бойцов маоистских формирований и в то же время будет готовить подробный план демократизации непальской армии, включая общее определение надлежащей численности сил.

С. Поддержка в проведении выборов

37. Проведение своевременных, свободных и справедливых выборов в Учредительное собрание является ключевым элементом для обеспечения стабильности мирного процесса. Хотя секретариат Избирательной комиссии имеет опыт в проведении в стране парламентских и местных выборов, его возможности оказались в значительной степени ограничены в результате конфликта, поэтому организация выборов в Учредительное собрание является для страны уникально сложной задачей. Выборы в Учредительное собрание будут проводиться вновь назначенной Избирательной комиссией в новых условиях, включая новую правовую базу и новую избирательную систему. С учетом ограниченных сроков для подготовки избирательного процесса и необходимости в поддержке обязательства сторон провести выборы до середины июня 2007 года Организации Объединенных Наций было предложено оказать техническую помощь. Избирательная комиссия также просила Организацию Объединенных Наций координировать международную помощь.

38. Избирательная комиссия определила необходимость в получении технической помощи в вопросе создания правовой базы, общего оперативного планирования, регистрации избирателей, просвещения избирателей, регистрации

политических партий и выдвижения кандидатов, регулятивных рамок для проведения кампании в средствах массовой информации, финансирования политической кампании, материально-технического обеспечения и коммуникаций, аккредитации наблюдателей, обучения и создания потенциала и урегулирования споров в дополнение к консультантам, которые будут содействовать секретариату в создании избирательной базы и осуществлении оперативного планирования. Для содействия подготовке и укрепления доверия к выборам в миссии будет предусмотрен избирательный компонент, сотрудники которого будут находиться в штаб-квартире, в районах и округах. Миссия будет принимать меры для обеспечения того, чтобы основные технические аспекты ее избирательной работы способствовали включению таких традиционно маргинализированных групп, как женщины, матхеси, далиты, джанджаты и другие, способствуя в то же время защите детей от ненадлежащего использования в избирательном процессе.

39. В ответ на просьбу сторон относительно наблюдения за выборами в Непале также будет развернута небольшая группа наблюдателей-экспертов для обзора всех технических аспектов процесса выборов. Эта группа, назначаемая Генеральным секретарем, будет представлять доклады о проведении выборов через заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Генеральному секретарю, который будет знакомить с ними правительство Непала. Обязанности компонента по оказанию технической помощи в процессе выборов миссии и группы экспертов-наблюдателей будут четко разграничены.

40. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая готова оказать помощь в создании долгосрочного потенциала для последующего проведения выборов, станет ведущим учреждением в предоставлении Избирательной комиссии экспертных знаний в области создания потенциала, а также в содействии просвещению граждан. ПРООН может учредить и контролировать фонд доноров для поддержки выборов, если ее об этом попросит правительство. Помощь ПРООН в проведении выборов в Учредительное собрание будет осуществляться под общим руководством главного советника по выборам миссии.

41. Принципиально важное значение будет иметь безопасность в период регистрации избирателей, проведения предвыборной кампании и самих выборов. Миссия создаст небольшую полицейскую консультативную группу Организации Объединенных Наций в рамках избирательного компонента в составе старших полицейских советников на национальном и районном уровнях для оказания поддержки полиции Непала в планировании и подготовке выборов. Полицейские советники Организации Объединенных Наций будут содействовать воссозданию полиции Непала в тех районах, из которых она была вытеснена, и давать консультации по вопросам планирования и поддержания безопасности в связи с проведением выборов при полном уважении прав человека и уделении внимания опыту женщин и традиционно маргинализированных групп.

D. Наблюдение за правами человека и прекращением огня

42. В результате подписания мирного соглашения число некоторых видов нарушений прав человека сократилось, однако создание в будущем временного

правительства и его попытки восстановить государственную власть на территории всей страны и вновь ввести единую правоохранительную систему и систему уголовного правосудия могут вызвать определенные трения и повлиять на общее положение в области прав человека. В результате выборов в Учредительное собрание может повыситься уровень напряженности или даже насилия в связи с избирательной кампанией, что отрицательно скажется на политических правах, и в первую очередь традиционно маргинализированных групп. Вооруженный конфликт закончился, и теперь на передний план выступает новая сложная проблема — важные правовые вопросы, такие, как расширение участия женщин во всех аспектах общественной жизни в Непале.

43. Со времени создания в Непале в мае 2005 года отделения УВКПЧ его работа позволила ослабить некоторые последствия конфликта для мирных жителей и способствовала улучшению положения в области прав человека. Его деятельность по наблюдению и составлению отчетов о положении в области прав человека в стране также внесла важный вклад в мирный процесс. Свидетельством этого является просьба сторон, выраженная в их письмах от 9 августа (S/2006/920, приложения I и II), в отношении того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала вести наблюдение за правами человека через УВКПЧ, а также содержащаяся во Всеобъемлющем мирном соглашении еще одна просьба о том, чтобы УВКПЧ вело наблюдение за осуществлением содержащихся в них обширных положений о правах человека. Для этого потребуются обеспечить еще более прочное присутствие УВКПЧ на местах в Непале, включая дальнейшую децентрализацию его присутствия в районах, дополнительный персонал и материально-технические возможности.

44. В основе мандата УВКПЧ по-прежнему лежит Соглашение от апреля 2005 года между Верховным комиссаром и правительством Непала. Во Всеобъемлющем мирном соглашении УВКПЧ отведена ведущая роль в наблюдении за осуществлением положений, и оно не ограничивает мандат УВКПЧ. Помимо его деятельности по наблюдению, УВКПЧ сосредоточит свои усилия на трех вопросах в переходный период, которые должны быть решены для предотвращения злоупотребления правами человека в будущем: а) принятие мер для того, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности за нарушение прав человека; б) содействие созданию бесперебойно функционирующей системы правоохранительных органов и уголовного правосудия, которая обеспечивает полное уважение прав человека и доступна для всех, в том числе для тех, у кого были трудности в плане доступа к правосудию, например у далитов, женщин-жертв и потерпевших в результате сексуального насилия, а также сельской бедноты; и с) устранение давней дискриминации в отношении женщин и других изолированных групп.

45. Многие невоенные аспекты обязательств по прекращению огня, первоначально определенных в кодексе поведения в отношении прекращения огня от мая 2006 года и получивших дальнейшее развитие во Всеобъемлющем мирном соглашении, входят в мандат УВКПЧ, однако не все аспекты охватываются этим мандатом. Об этом свидетельствует еще одна просьба сторон о том, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала помощь в наблюдении за осуществлением кодекса поведения в отношении прекращения огня в целях создания свободных и справедливых условий для проведения выборов в Учредительное собрание. В соответствии с кодексом поведения на период прекращения огня был учрежден национальный комитет по наблюдению, которому оказывает со-

действие УВКПЧ и канцелярия моего личного представителя. Однако после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения этот комитет был распущен, и стороны пока не приняли решения в отношении национального механизма наблюдения, который должен функционировать на последующих этапах процесса.

46. С тем чтобы дополнить проводимое миссией наблюдение за управлением вооружениями и вооруженными силами, оказание помощи в процессе выборов и наблюдение за соблюдением прав человека со стороны УВКПЧ, в миссии будет предусмотрен компонент по гражданским вопросам, включая направление сотрудников в районы. Он будет оказывать поддержку работе будущего независимого национального механизма по наблюдению, а также местным структурам и механизмам, которые могут быть созданы в рамках мирного процесса. Для обеспечения доверия к выборам принципиально важное значение будет иметь создание надлежащего политического пространства и обеспечение одинаковых условий для всех в сельских районах, где в течение длительного времени государственная власть отсутствовала. Сотрудники по гражданским вопросам будут обобщать информацию, поступающую из системы Организации Объединенных Наций, а также из других источников наблюдения в отношении условий проведения выборов в Учредительное собрание. В дополнение к функциям УВКПЧ и наблюдению за пространством для гуманитарной деятельности и деятельности в области развития со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов и международных партнеров источниками информации будут местные отделения Детского фонда Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы (ВПП), ЮНФПА, ПРООН и других учреждений Организации Объединенных Наций. Сотрудники по гражданским вопросам будут содействовать укреплению демократического функционирования местных структур управления и обеспечению того, чтобы все политические партии нормально функционировали в условиях свободы на всей территории страны, при тесном сотрудничестве с местными органами управления и гражданским обществом в целях разработки и содействия осуществлению стратегий снижения остроты конфликтов и урегулирования споров на местном уровне. Советники по гендерным вопросам, защите детей и социальной изоляции будут обеспечивать, чтобы работа сотрудников по гражданским вопросам, а также наблюдателей за управлением вооружениями и вооруженными силами и сотрудников по выборам в максимальной степени способствовала включению женщин и традиционно маргинализированных групп.

VI. Структура миссии

47. Миссия будет функционировать под руководством Специального представителя Генерального секретаря, являющегося главой миссии. Специальный представитель Генерального секретаря будет поддерживать контакты с непальскими сторонами и органами, другими участниками, международными организациями, международными финансовыми учреждениями, двусторонними и многосторонними донорами и дипломатическим сообществом, а также предоставлять добрые услуги непальским сторонам и органам на всех уровнях, когда это потребуется. Он будет координировать все виды деятельности системы Организации Объединенных Наций в Непале в поддержку мирного процесса. Представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

правам человека и координатор-резидент/координатор гуманитарной помощи будут входить в группу старших руководителей Специального представителя Генерального секретаря, с тем чтобы обеспечить полную координацию деятельности УВКПЧ и страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса с деятельностью миссии. В Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря будет создано небольшое координационное подразделение, с тем чтобы обеспечить надлежащую координацию с деятельностью компонентов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития, через координатора-резидента/координатора гуманитарной помощи, а также с деятельностью доноров.

48. Содействие Специальному представителю Генерального секретаря будет оказывать заместитель Специального представителя Генерального секретаря и ряд советников, в том числе советник по гендерным вопросам, советник по защите детей и советник по социальной изоляции и другой основной персонал. Эти советники будут поддерживать тесные контакты с учреждениями Организации Объединенных Наций, которые координируют сети по осуществлению включения женщин и традиционно изолированных групп, а также защиту детей. Программы подготовки сотрудников миссии будут включать подготовку по гендерным проблемам и проблемам социальной изоляции в Непале, и будут предприняты особые усилия для найма женщин в качестве наблюдателей, советников по выборам и других специалистов.

А. Наблюдение за вооружениями

49. Компонент наблюдения за вооружениями будет возглавлять главный наблюдатель за вооружениями, основная обязанность которого будет заключаться в организации наблюдения за управлением вооружениями и вооруженными силами. В состав этого компонента будут входить до 186 нынешних и бывших военнослужащих, которые не будут носить оружие и форму, и у этого компонента будет свой элемент в штаб-квартире в Катманду, а также группы в четырех других районных секторах. Наблюдение за операцией в целом будет осуществлять штаб-квартира. Каждый сектор будет иметь районный элемент в штаб-квартире для контроля и координации деятельности по наблюдению в районах. В каждом месте расквартирования бойцов маоистских формирований будут находиться группы для наблюдения за расквартированием бойцов и складированием их оружия. За местами нахождения непальской армии наблюдение будут вести передвижные группы.

В. Поддержка выборов

50. Избирательный компонент будет возглавлять главный советник по выборам, который будет давать директивные указания в отношении всей деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов. Этот компонент будет включать советников по выборам, предоставляющих помощь и консультирование Избирательной комиссии Непала. Сотрудники штаб-квартиры будут отвечать за общую координацию и управление оказанием помощи в процессе выборов. Сотрудники в районах будут отвечать за непосредственное оказание помощи районным избирательным отделениям, а со-

трудники окружного уровня будут отвечать за непосредственное оказание помощи окружным избирательным отделениям. Предполагается, что в рамках избирательного компонента будут задействованы добровольцы Организации Объединенных Наций.

51. Для консультирования по вопросам планирования и обеспечения безопасности в процессе выборов избирательный компонент будет включать группу полицейских консультантов Организации Объединенных Наций.

С. Гражданские вопросы

52. Отделение по гражданским вопросам будет управлять оказываемой миссией помощью в отношении невоенных функций по наблюдению в связи с прекращением огня и обеспечивать координацию с наблюдением со стороны УВКПЧ и других учреждений Организации Объединенных Наций. Сотрудники по гражданским вопросам (включая добровольцев Организации Объединенных Наций) будут развернуты в пяти районах, где они будут работать наряду с осуществлением других функций по наблюдению миссии на местном уровне. Одному сотруднику районного уровня обязательно будет поручено заниматься гендерными проблемами, проблемами социального включения и защитой детей.

Д. Политические вопросы

53. Отделение по политическим вопросам будет предоставлять консультации по политическим вопросам и оценки Специальному представителю Генерального секретаря, а также миссии в целом. В поддержку функции миссии по оказанию добрых услуг и политических функций отделение будет иметь надлежащие возможности для отслеживания, анализа и сообщения в отношении политических, гражданских, социальных, экономических и других смежных вопросов. Отделение будет содействовать Специальному представителю Генерального секретаря и другим старшим руководителям в их контактах с властями Непала, политическими партиями и организациями гражданского общества, а также региональными и международными участниками, поддерживать тесные связи с соответствующими участниками, включая систему Организации Объединенных Наций в более широком плане и дипломатическое сообщество, и выполнять требования миссии в отношении отчетности.

Е. Общественная информация и пропаганда

54. Поскольку поддержка со стороны различных слоев населения Непала имеет жизненно важное значение для успеха мирного процесса, одной из главных задач миссии будет распространение информации о ее работе и успехах в осуществлении мирного процесса. Средства массовой информации лучше всего функционируют в столице и долине Катманду и имеют крупные районные базы и своих репортеров во всех округах, и во многих округах имеются также местные печатные издания и радиостанции. Радио является наиболее эффективным средством для охвата сельской аудитории, особенно неграмотных и тех, кто не говорит на языке непали: в стране имеется 36 радиостанций, рабо-

тающих в диапазоне FM, и свыше 20 общинных радиостанций, а также одна государственная радиостанция. Ежедневно выходит восемь крупных национальных газет, которые распространяются на районном и иногда окружном уровне, а также несколько ежедневных окружных газет. Издаются самые разнообразные еженедельные журналы, и порядка десяти из них широко освещают новости и текущие события. Телевидение распространено только в долине Катманду и районных центрах. С учетом огромного внимания и ожиданий в отношении усилий Организации Объединенных Наций в мирном процессе и потенциальных последствий дезинформации и ложного толкования роли Организации Объединенных Наций миссии весьма необходимо вооружиться стратегией в области общественной информации и пропаганды.

55. Отделение общественной информации и пропаганды будет отвечать за реализацию коммуникационной стратегии, предназначенной для разъяснения общественности деятельности и мандата миссии. Задачей такого компонента будет обеспечение надежного источника информации для населения с использованием местных средств информации. Для охвата традиционно изолированных групп, таких, как далиты, джанджаты, матхеси и женщины, работу средств массовой информации необходимо будет дополнить, особенно в сельских общинах, пропагандистской деятельностью. Еще одной сложной задачей миссии является обеспечение того, чтобы распространяемая ею информация доходила до общин с низким уровнем грамотности и тех, кто не говорит на языке непали. Она будет пользоваться поддержкой сетей гражданского общества, имеющих неофициальные, однако надежные каналы для достижения максимального эффекта своей пропагандистской деятельности.

56. Отделение общественной информации и пропаганды будет способствовать созданию условий для проведения выборов путем предоставления своевременной и точной информации по ключевым вопросам, таким, как наблюдение за вооружениями и вооруженными силами, избирательный процесс и защита прав человека, особенно в сельских районах. Кроме того, отделение общественной информации будет тесно сотрудничать с другими отделениями общественной информации и коммуникации системы Организации Объединенных Наций в Непале, с тем чтобы четко и ясно донести информацию о различных способах поддержки Организацией Объединенных Наций мирного процесса.

Г. Охрана и безопасность

57. В период конфликта 1996–2006 годов нападений непосредственно на Организацию Объединенных Наций не отмечалось, хотя существуют также угрозы, которые потенциально могли бы нарушить работу миссии и нанести материальный ущерб. Рельеф местности в Непале носит сложный и труднопроходимый характер. Поездки как наземным, так и воздушным транспортом связаны с риском. Эпидемиологическая обстановка на территории большей части страны также непростая. Хотя в настоящее время правительство и КПН(М) заявляют о своей приверженности мирному процессу, может возникнуть угроза для Организации Объединенных Наций и ее персонала, поскольку нынешний политический процесс создает напряженность, подчас связанную с проведением выборов в условиях, когда необходимо обеспечить невмешательство вооруженных сил обеих сторон. Как только будет формироваться мнение о том, что

Организация Объединенных Наций, несмотря на свою ограниченную роль, несет ответственность за отсутствие прогресса в мирном процессе, угроза риска для нее может возрасти. Такое изменение степени угрозы вряд ли произойдет внезапно.

58. Структурой безопасности Организации Объединенных Наций в Непале управляет Департамент по вопросам охраны и безопасности. Координатор-резидент/Координатор гуманитарной помощи является назначенным должностным лицом, отвечающим за безопасность всего персонала Организации Объединенных Наций, включая персонал миссии. Как глава миссии Специальный представитель Генерального секретаря будет отвечать за безопасность персонала миссии и ее имущества и будет пользоваться при этом поддержкой своего собственного советника по вопросам безопасности и ряда сотрудников по вопросам безопасности в штаб-квартире миссии и в районных отделениях. Специальный представитель Генерального секретаря будет координировать меры в области безопасности с назначенным должностным лицом, а персонал по вопросам безопасности миссии будет включен в структуру управления безопасностью Департамента по вопросам охраны и безопасности. Между структурой безопасности Департамента по вопросам охраны и безопасности и миссии будет налажено тесное сотрудничество по процедурам безопасности и информации в целях обеспечения совместной деятельности в отношении решений, которые могут затрагивать осуществление работы персоналом миссии и другим персоналом Организации Объединенных Наций. В этом отношении миссия будет также тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций. Будут установлены надлежащие меры безопасности, с тем чтобы снизить риск в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности и минимальными оперативными стандартами жилищной безопасности Организации Объединенных Наций.

G. Поддержка (административное и материально-техническое обеспечение)

59. Будет создан компонент административной поддержки для оказания поддержки, необходимой для осуществления мандата, включая необходимые коммуникации, наземные и воздушные средства, а также медицинскую помощь. Администрация миссии будет тесно координировать свою деятельность со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности деятельности в целом и повышения экономической эффективности.

VII. Вклад в мирный процесс страновой группы Организации Объединенных Наций

60. Одним из приоритетов в деятельности страновой группы по предстоящей Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2010 годы является укрепление верховенства права, управления и прав человека для всех непальцев, с тем чтобы они могли пользоваться результатами мирного процесса и процесса восстановления. Страновая группа будет использовать имеющиеся экспертные возможности своих бо-

лее чем 20 учреждений-членов и их долгосрочное присутствие во всех 75 районах Непала. Поддержка координатора-резидента была усилена благодаря направлению сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов, советника по вопросам мира и развития Программы развития Организации Объединенных Наций/Департамента по политическим вопросам и координатора по поддержке мирного процесса. Эта структура будет оптимизирована при учреждении миссии. В соответствии с просьбами доноров координатор-резидент учредил четыре рабочие группы по поддержке мирного процесса: по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин, безопасности и мира, под председательством ЮНФПА и Норвегии; по правосудию переходного периода под председательством УВКПЧ; по реинтеграции и смежным вопросам под председательством ЮНИСЕФ и ПРООН; и по конституционным и избирательным вопросам под председательством ПРООН.

61. Страновая группа, действуя через Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), является ключевым партнером правительства по проблемам внутренне перемещенных лиц. Сюда входит анализ и отстаивание интересов, консультирование по всеобъемлющей политике, оказание прямой помощи в целях обеспечения продовольственной безопасности (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)) и программа профессионально-технической подготовки и ликвидации неграмотности (Международная организация труда (МОТ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)), а также непосредственное взаимодействие с общинами в целях содействия в возвращении внутренне перемещенных лиц (УВКБ).

62. 24 ноября 2006 года правительство Непала направило координатору-резиденту письмо с просьбой об оказании помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций и доноров по определенным аспектам расквартирования, особенно продовольствия по линии Всемирной продовольственной программы, временного жилья с необходимой инфраструктурой и удовлетворения других насущных потребностей. В ответ на это учреждения Организации Объединенных Наций выразили готовность произвести оценку ключевых потребностей в поддержке при условии заключения четкого соглашения между правительством и КПН(М) в отношении порядка предоставления помощи. Страновая группа также может обеспечить поддержку в вопросе планирования, особенно в отношении экологических проблем (Программа развития Организации Объединенных Наций); по вопросам здравоохранения (ВОЗ) и потребностям в области репродуктивного здоровья (ЮНФПА); и оценки потребностей в вопросах ВИЧ/СПИДа (ЮНЭЙДС и ЮНФПА). ПРООН будет оказывать помощь миссии в отношении процедур регистрации и учета оружия. ЮНФПА и ПРООН будут поддерживать усилия, с тем чтобы регистрация и планирование расквартирования отвечали потребностям большого числа женщин, имеющих среди бойцов маоистских формирований, и ЮНФПА совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин будет содействовать достижению целей, поставленных в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, во всех аспектах мирного процесса. Детский фонд и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будут поддерживать усилия, с тем чтобы процедуры регистрации и расквартирования согласовывались с правами детей, оказывать поддержку инте-

грации детей, затронутых конфликтом, через молодежные клубы и дополнительные учебные курсы, добиваясь при этом соответствия мирного процесса целям резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

63. Управление по координации гуманитарных вопросов занимается вопросами отчетности и пропаганды по гуманитарным вопросам, включая оперативное пространство, доступ к основным услугам и защите. С помощью совместного призыва 2006 года и «согласованных рамок» на 2007 год координатор по гуманитарным вопросам возглавляет деятельность по совместному планированию и призывам. Как в Катманду, так и в отделениях на местах Управление по координации гуманитарных вопросов укрепляет координацию и обмен информацией с партнерами-исполнителями.

64. ЮНЕСКО включила в свои программы поддержки формального и неформального образования вопросы мира при уделении особого внимания гендерным проблемам и примирению. Международная организация труда оказывает помощь в проведении национального обзора рабочей силы, а также оперативной оценки рынка труда с уделением особого внимания возможностям по созданию рабочих мест для населения, затронутого конфликтом. Всемирная организация здравоохранения совместно с ЮНФПА будет проводить оценку потребностей в области здравоохранения постконфликтных общин; активизировать мониторинг в области здравоохранения и содействовать доступу к основным услугам в области здравоохранения маргинализированного населения. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу разрабатывает кодекс поведения по оказанию единообразных услуг, а ЮНФПА осуществляет инициативу по оказанию поддержки женщинам, которые могут оказываться в сфере сексуальных услуг, с тем чтобы препятствовать росту числа затронутых молодых девушек. ЮНФПА будет также предоставлять передвижные поликлиники для оказания медицинских услуг, в том числе в области репродуктивного здоровья и профилактики и защиты от сексуального насилия. Он будет также вести подготовку скоординированного обзора оценки потребностей с уделением особого внимания проблемам женщин и других маргинализированных общин, а также потенциала для решения проблем реинтеграции и правосудия переходного периода.

65. Всемирный банк планирует использовать существующий Фонд для сокращения масштабов нищеты в целях содействия реинтеграции на базе общин; он оказывает поддержку крупным инфраструктурным проектам и содействует реформе трудового права в целях поощрения предпринимательской деятельности и создания рабочих мест.

VIII. Выводы

66. Движущей силой мирного процесса является и будет являться народ Непала, который в полный голос четко высказался в пользу демократии, мира и более инклюзивного государства. Организация Объединенных Наций должна приветствовать возможность поддержать этот мирный процесс и проведение выборов в Учредительное собрание в условиях свободы и справедливости. Начатый в Непале значительный политический процесс представляет собой критически важную возможность для страны в плане реформирования ее структур и институтов, с тем чтобы они отражали чаяния и удовлетворяли потребностям

всех ее народов. Самой трудной задачей в ближайшие месяцы может оказаться обеспечение того, чтобы присущее Непалу необычайное разнообразие послужило не источником раздора, а превратилось в созидательную силу.
