



## 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告是我关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的第五次报告，着重叙述根据该决议第 8 段所述原则和要素为以色列与黎巴嫩之间实现永久停火和达成长期解决办法而作出的各项努力。报告全面评估了自从 2007 年 6 月 28 日我的上一份报告 (S/2007/392) 发表以来为实施第 1701 (2006) 号决议而采取的步骤，既强调该决议执行方面的持续进展，也突出继续阻碍双方实现永久停火和达成长期解决办法的关切领域。

2. 我高兴地报告，黎巴嫩和以色列两国政府依然信守对执行第 1701 (2006) 号决议的承诺。联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 和黎巴嫩武装部队继续努力确保利塔尼河以南地区不被用于进行敌对行动，确保那里没有任何未经许可的武装人员、资产和武器。在发生袭击联黎部队并造成西班牙特遣队六名联合国维持和平人员死亡事件四个月之后，维持和平部队在黎巴嫩南部仍然面临安全挑战。

3. 经过调解人一年多的紧张努力，以色列和黎巴嫩有关各方最近互示人道主义姿态，走出了鼓舞人心的第一步。我希望这些进展将促成两名被绑架的士兵 Eldad Regev 和 Ehud Goldwasser 获释以及第 1701 (2006) 号决议提到的所有人道主义问题均获解决。

4. 我深为关切的是，黎巴嫩的国内政治危机，包括与总统问题有关的危机，有增无减，尽管国内和国际各方为解决这些危机作出了努力。这严重地阻碍了在报告第 1701 (2006) 号决议的主要规定方面的进展。此外，严重的安全事件继续威胁黎巴嫩的主权、领土完整和独立，例如 2007 年 9 月 19 日的恐怖袭击致使安托万·加奈姆议员和其他七人死亡、多人受伤并造成了巨大的物质损失。这次爆炸是杀死前总理拉菲克·哈里里的那次爆炸以来最大的一次，也是第四次针对 3 月 14 日联合政府属下议员的暗杀事件。



5. 我赞扬和祝贺黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队经过长时间浴血战斗，击败北部巴里德河巴勒斯坦难民营的伊斯兰法塔赫恐怖分子，成功地应对了这一对该国主权的严重挑战。黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队务须提高警惕确保黎巴嫩的安全。

6. 今后几个月的事态发展至关重要，直接影响到第 1701（2006）号决议执行方面的主要问题是否能取得更多进展，也影响到黎巴嫩与以色列之间是否能够实现永久停火和达成长期解决办法。

## 二. 对联黎部队的攻击事件

7. 2007 年 7 月 16 日，在利塔尼河流域 al Qassmiyeh 地区的联黎部队坦桑尼亚宪兵检查站旁边，一个简易爆炸装置通过遥控引爆。爆炸造成车辆损坏但无人员伤亡。没有人声称对此事负责。黎巴嫩当局立即开始调查，逮捕了两名嫌疑人。另外三名嫌疑人尚未落网。根据初步调查结果，此次袭击事件是由一个与伊斯兰法塔赫有关联的好战团体发起和策划的，其目的是造成严重伤亡。据报告，袭击使用的爆炸物和其他后勤支助均来自 Sidon 和 Tyre 之间地区的巴勒斯坦难民营。我赞扬黎巴嫩当局迅速进行彻底调查，并希望他们查明所有参与这次袭击事件的凶手，并将其绳之以法。

8. 10 月份，黎巴嫩当局逮捕了六名来自 Tyre 地区 Burj Ash Shamili 难民营的巴勒斯坦好战分子，他们曾策划试图对联黎部队进行恐怖袭击。当局还没收了爆炸装置和引爆装置。据报告，这批人曾于 8 月期间在利塔尼河与 Tyre 之间的河岸道路上两次试图袭击联黎部队巡逻队，但两次均由于技术原因未能得逞。根据初步调查结果，这个小组也是由与伊斯兰法塔赫有关联的同一好战集团（见上文第 7 段）指使的。这些事件突出表明黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的激进武装分子对联黎部队造成的危险。

9. 黎巴嫩和西班牙两国当局正在对 2007 年 6 月 24 日袭击事件进行调查，该次袭击造成联黎部队西班牙特遣队六名队员死亡。黎巴嫩当局定期与联黎部队协商。但在目前阶段，凶手仍然逍遥法外、身份不明，也没有人声称对此次袭击事件负责。我强烈希望，通过黎巴嫩当局以及西班牙当局和联黎部队的努力，应对此次恐怖袭击事件负责者将予查明并绳之以法。

## 三. 安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况

### A. 尊重蓝线

10. 自我 2007 年 6 月 28 日的前次报告（S/2007/392）提交以来，联黎部队行动区的军事和安全局势大体平静。没有发生违反停止敌对行动协定的事件，而且双方继续承诺并表示决心遵守协定。我欣慰地报告，以色列国防军与黎巴嫩武装部

队之间的撤退线（也称蓝线）沿线地带发生的事件有所减少，其直接原因是双方和联黎部队之间加强了联络和协调。

11. 对 2007 年 6 月 17 日以色列遭到喀秋莎火箭炮袭击事件的调查仍在进行，黎巴嫩当局已告知联黎部队，他们正在追查具体线索，有望查明犯罪者。

12. 联黎部队报告，以色列多次用喷气式飞机和无人驾驶飞行器侵犯黎巴嫩领空，这种行为几乎每天发生。这些侵犯领空事件有时在低空发生，在南黎巴嫩居民区上空突破音障，引起民众恐惧和忧虑。这种侵犯领空事件进一步加剧了紧张局势，增加了发生破坏安全的事件的可能性，10 月 25 日黎巴嫩武装部队向以色列飞机开火就表明了这一点。联黎部队的部队指挥官和我在该区域的高级代表以及若干有利害关系的会员国已经表示关切，并呼吁以色列停止这种侵犯领空行为。黎巴嫩政府继续抗议此种行为，认为这这种行为严重侵犯黎巴嫩主权和违反第 1701（2006）号决议。以色列政府坚持说，这些行动都是必要的安全措施，而且会持续进行，直到两名被绑架的以色列士兵获释并且第 1701（2006）号决议第 14 段和 15 段规定的措施得到充分执行为止。

13. 联黎部队还报告了数起当地黎巴嫩牧羊人和猎人在当地犯下的轻微违规行为，特别是在沙巴农场地区。如以前的报告所述，这些违规行为虽然在某些情况下也许是无意犯下的，但可能导致意外事件和蓝线一带紧张局势的意外升级，特别是有时牧羊人和猎人携带个人武器。未经授权的武装人员在利塔尼河以南的出现是违反第 1701（2006）号决议的，因此联黎部队和黎巴嫩武装部队正在设法制止当地猎人的活动。

14. 我在前次报告中强调，明显标出蓝线很重要，特别是在敏感地区以及蓝线与以色列技术围栏之间相当宽的地带。联黎部队仍在协同黎巴嫩武装部队和以色列国防军最后确定在实地标出蓝线的技术程序。同时，我欣然报告，联黎部队已与黎巴嫩武装部队和以色列国防军开始进行一个试点项目，对西区 Alma Ash Sha' b 地区六公里地段明显标出蓝线。第一个蓝线标示墩于 2007 年 9 月 26 日置放，且正在为置放更多的标示墩进行测量。

## **B. 安全安排和联络安排**

15. 联黎部队部队指挥官同黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表之间举行的定期三方会议，已经成为双方之间建立信心的重要机制。双方坚定地致力于这些程序，因为这些程序旨在解决关键的安全和军事行动问题，防止发生各种事件和违规行为，增强联络和协调安排。然而，由于议程所列问题十分复杂，在达成共识方面进展微小而又缓慢。

16. 在这方面，关于标出蓝线的技术程序的工作文件还在审议中，希望工作文件将最后定稿，以配合进行中的在地面明确标出蓝线的试点项目。同时，关于盖杰尔村北部临时安全安排的讨论仍然僵在这些安排持续多久的问题上。部队指挥官

正在开展双边磋商，以找到摆脱僵局的可能办法。以色列国防军依然控制盖杰尔村蓝线以北的那部分地区以及黎巴嫩境内的小片毗邻地区，但并没有在那里长期驻军。截至 2007 年 9 月中旬，黎巴嫩武装部队对这一地区周边栅栏以外的道路进行巡逻。我在上一次报告（S/2007/392）中回顾，只要以色列国防军继续留在盖杰尔北部，以色列就没有依照第 1701（2006）号决议规定的义务完成从黎巴嫩南部撤军。

17. 联黎部队和黎巴嫩武装部队在许多领域继续发展和加强协调和联络，这对于切实执行第 1701（2006）号决议具有极重要意义。我在以往的报告中向安全理事会通报了在不同级别就行动事项开展的广泛联络。此外，黎巴嫩武装部队和联黎部队在 2007 年 9 月开始在行动区内不同地点进行协同巡逻。在 10 月 2 日。一次此类协同巡逻中，在沙巴阿村一带拦截了一次来自戈兰高地的走私活动。后来证实，走私分子当时试图运输商用货物和柴油。联黎部队还同黎巴嫩武装部队在进入利塔尼河畔行动区的两个重要入境点建立共同检查站。对两军之间协调开展的活动进行定期审查和调整，以尽量提高部队的行动准备状态、作用和相互协调，同时考虑到现有的指挥和管制架构。

18. 目前，联黎部队在农村和城市地区的整个行动区内，24 小时日夜进行近 400 次车辆、步行和空中巡逻。此外，联黎部队还维持 60 多个阵地以及若干临时检查站和观察所，包括在村庄和居民区。同时，黎巴嫩武装部队继续保持四个旅和一个炮兵团。在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队虽在该国其他地区，尤其是在纳赫尔埃勒巴雷德承担更多的任务，但这种大规模部署行动仍在继续。黎巴嫩武装部队目前设有 100 多个检查站和长期阵地，并在任何 24 小时内进行约 60 次巡逻。

19. 联黎部队和黎巴嫩武装部队之间还继续扩大合作与协调，以确保蓝线和利塔尼河之间的地区没有未经许可的武装人员、资产和武器。在本报告所述期间开展了协调行动，发现了被遗弃的军火、弹药和爆炸装置，包括在 Marjayoun 地区发现带有八个导火索的十枚火箭和一个发射器，在 Khiam 地区发现五个反坦克发射器。还发现若干掩体，其中一些还有火箭发射器。然而，没有迹象显示这些装置最近被使用过。黎巴嫩武装部队继续销毁或没收在利塔尼河以南发现的一切军火弹药。

20. 以色列认为，真主党通过将军火运过利塔尼河的方式，已不仅主要在利塔尼河以北而且在联黎部队行动区内重建其军事存在和军事能力。然而，由于情报来源的敏感性，以色列未向联黎部队提供具体情报。在联黎部队方面，如果收到具体情报和证据，则协同黎巴嫩武装部队，立即对其行政区内发生违反第 1701（2006）号决议行为的指控作出调查。

21. 确保持塔尼河以南地区没有未经许可的武装人员和武器，是一项长期工作。最近针对联黎部队的袭击以及 6 月份对以色列的火箭袭击，表明敌对武装分子已出现在行动区，或仍然在寻找进入行动区的渠道。此外，武装分子在该地区巴勒斯坦难民营中出现，对联黎部队和实地的稳定构成威胁。这些事件凸显了黎巴嫩武装部队和联黎部队在国际社会的必要支助下，继续开展并加强工作的重要性。联黎部队目前正在与黎巴嫩武装部队协作，计划采取更多的安保措施，并侧重利塔尼河畔的主要渡口，逐步增加协同巡逻和共用检查站的数量。在必要时将对行动方式作出审查和调整，以尽量提高实效，确保行动区内没有未经许可的武装人员和武器。

22. 联黎部队海事任务组继续在黎巴嫩领海内着力开展海上拦截任务，以防止未经许可的军火和相关物资流入。海事任务组自 2006 年 10 月中旬执行任务以来，已盘查 1 万余艘船只，黎巴嫩港务当局也总共检查了 39 艘可疑船只。没有任何关于海上武器走私的报告。

23. 应该指出，改善黎巴嫩武装部队的能力，包括改善其陆上和海上部分的能力，对于切实执行第 1701（2006）号决议至关重要。在这方面，联黎部队的总体目标是：由黎巴嫩陆军和海军分别对特派团任务区和黎巴嫩领海进行切实有效的安全管制。联黎部队和黎巴嫩武装部队铭记这一目标，在本报告所述期间举办了若干联合培训讲习班和演习，其中包括搜救、大规模伤亡、海上后勤支助和协同巡逻，并为今后协同演习制定了共同培训计划。海事任务组与黎巴嫩海军开展的训练活动已开始显示出令人鼓舞的成果。黎巴嫩海军的能力提高后，就能够逐步承担目前由海事任务组履行的某些职能和任务。

24. 正如我以往的报告所述，黎巴嫩武装部队若要成为一支能力更强、装备更精良的部队，还需要大量的国际支助。在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队的陆军部分和海军部分获得了一些双边国际援助，其中包括弹药和车辆。在提供燃料、车辆、军火和弹药、雷达、直升机和监视设备（包括夜视系统）方面需要进一步援助。黎巴嫩海军将需要包括巡逻艇在内的适当海上设备，拥有维持一个沿海雷达系统的能力，并需要开展进一步培训。

25. 与以色列国防军的总体协调一直很好，联黎部队在以色列国防军设在 Zefat 的北方指挥部设有一个联络处，并配备两名军官。部队指挥官与以色列国防军对等官员之间的热线已经开通，虽然在特拉维夫仍未设立联络处。我敦促尽早设立该联络处，以便与以色列国防军指挥部、以色列国防部和其他相关主管部门进行联络与协调。

26. 联黎部队与当地居民关系密切，并提供人道主义援助，包括医疗和牙科服务、兽医援助、土木和建筑工程、以及人道主义扫雷活动。不仅如此，联黎部队正在执行由特派团预算提供资金的若干社区项目。联黎部队的军事部分和民事部分与

地方当局和社区领导人士保持定期接触，以提高他们对联黎部队授权活动及实地行动的了解，解决他们所关切的问题。同时，联黎部队正在对行动方式作出必要调整，以尽量减少对平民的搅扰。联黎部队若要成功执行第 1701（2006）号决议，就必须与当地居民保持良好关系。已计划部署军民合作股和军事社区外联股，预期这将进一步加强特派团与当地居民的关系。

### C. 解除武装团体的武装

27. 我在上一份报告中指出，一直有报道说，怀疑可能有真主党武装分子正在黎巴嫩政府对其完全负有安全责任的利塔尼河以北地区和贝卡谷地修建新设施。根据以色列政府提请我注意的一些近期报道，这些基础设施的修建工作似乎不断在进行。真主党继续对任何这些指控不予否认。

28. 据以色列政府称，真主党重新武装自己，程度已经超过其在去年冲突之前维持的水平。以色列宣称，真主党的远程火箭部队驻扎在利塔尼河以北地区，并且大部分新添火箭，包括几百枚流星系列和胜利系列火箭，射程为 250 公里，都能打到特拉维夫及以南地点。以色列还声称，真主党已使其 C-802 型岸对舰导弹增加了两倍，并且成立了一个装备了地对空导弹的防空小队。以色列还说，真主党所掌握的武器的性质和数量对以色列的安全及其国民的生命安全构成了战略威胁。

29. 真主党总书记谢赫·哈桑·纳斯拉拉赫在过去几个月里的多次讲话似乎证实了以色列的上述断言。关于重新武装的报告引起人们的极大关切，因为这对黎巴嫩的主权、稳定和独立以及对执行第 1701（2006）号决议都构成严重挑战。真主党高级官员说，谢赫·哈桑·纳斯拉拉赫的话只是想制止以色列入侵，而不是要威胁以色列。

30. 我在最近关于安全理事会第 1559（2004）号决议执行情况情况的报告（S/2007/629）中说，伊斯兰法塔赫的行动对黎巴嫩的国家主权与稳定构成直接挑战。黎巴嫩政府报告称，已有 200 多名黎巴嫩籍和非黎巴嫩籍伊斯兰法塔赫战士被拘留和问话。他们企图在全国各地发动更多袭击，包括对联黎部队发动攻击，进一步破坏国家的政治稳定，这些明显图谋使人对该组织和类似团体对已经受挑战的黎巴嫩主权的威胁记忆犹新，我在上述关于第 1559（2004）号决议执行情况情况的报告中已详细谈到了这一点。我注意到巴勒斯坦解放组织驻黎巴嫩代表在谴责伊斯兰法塔赫在巴里德河难民营的行动时所采取的积极立场，并注意到他全力支持黎巴嫩国的稳定和主权。

31. 我在最近就第 1559（2004）号决议执行情况向安全理事会提交的报告中也说过，有报告表明，在黎巴嫩政治局势不断恶化的情况下，黎巴嫩各党派组织、动员和培训武装人员的活动有增无已。在这方面，我注意到西尼乌拉总理在 2007

年 10 月 8 日给我的信中所表达的决心，他说政府各保安部门不断保持警惕，决心公平地制止所有政治团体和政党之间的此类活动。

32. 关于第 1701 (2006) 号决议第 10 段，我仍然认为，解除真主党和其他民兵组织武装的工作应在由黎巴嫩领导的政治进程中进行，这个进程将使黎巴嫩政府完全恢复对其所有领土的管辖权，未经黎巴嫩政府同意，任何人不能有武器，除黎巴嫩政府外，没有其他权力机构。虽然关于解除真主党武装问题仍有待解决，并且一直是政治辩论的核心问题，但在报告所述期间在这个问题上没有取得任何进展。本来想趁势解决这一问题，但目前的政治危机已使局势变得更加复杂。

#### **D. 军火禁运**

33. 我对目前关于在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界违反军火禁运的指控表示关切。以色列政府声称，伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国继续通过这一边界向真主党运送尖端武器，重新武装真主党，使其武器数量和精良程度甚至超过以前。

34. 黎巴嫩总理在 2007 年 10 月 8 日给我的信中指出，“据报道，2006 年 7 月战争期间以及可能在随后期间从叙利亚运来的大量武器已被送到同叙利亚关系非常密切的一些派别手中”。阿拉伯叙利亚共和国政府仍然否认参与违反军火禁运的行为。

35. 黎巴嫩政府重申极其重视确保对黎巴嫩所有边界的控制以及防止武器、弹药和人员未经授权流入本国。黎巴嫩国防部长和黎巴嫩武装部队司令说他们决心对关于走私武器的指控展开调查，并再次请有关方面同黎巴嫩政府共享有关这些指控的证据，或通过联合国提供这些证据。

36. 我在最近就第 1559 (2004) 号决议执行情况向安全理事会提交的报告中指出，解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的边界没有军事阵地，据报道，一定数量的伊斯兰法塔赫战士已从这里非法进入黎巴嫩。这种异常行动使这些团体实际掌握了边界的控制权，损害了黎巴嫩的主权和领土完整，是黎巴嫩需要确保完全控制其边界的又一个例子。

37. 在 2007 年 8 月 3 日的安全理事会主席声明 (S/PRST/2007/29) 中，安理会欢迎黎巴嫩边界独立评估小组的建议，并请秘书长与黎巴嫩政府磋商，评估这些建议的落实情况，并定期向安理会通报最新情况。本报告介绍了我的初次评估意见。

38. 在落实黎巴嫩边界独立评估小组建议方面取得了初步进展，我对此感到鼓舞。7 月 28 日，黎巴嫩内阁会议决定，在德国领导的试点项目框架内，在黎巴嫩北部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界成立一支共同边界部队。这支部队把负责边界管理与安全事务的四个主要保安机构——黎巴嫩武装部队（提名一名指挥

官)、国内治安部队(提名一名副指挥官)、公安队和海关——的人员合并一起。这个综合机构的设立符合黎巴嫩边界独立评估小组关于设立一个多机构流动部队的主要建议,并进一步加强了黎巴嫩各保安机构之间的协调与信息共享。

39. 共同边界部队将负责监控黎巴嫩北部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界,通过设立永久和流动观察点,确保所有货物只从合法过境点通过,防止走私武器、弹药和违禁物资。为此,它将按照黎巴嫩边界独立评估小组的建议,利用已经加强的情报和分析技术,确保控制北部边界,建立执行任务的快速干预能力。其工作将由作战中心提供支持,由共享情报和分析单位提供指导。预期共同边界部队将在2007年11月试点项目执行阶段完全展开之时全部投入使用。为了建立完全统一的边界管理系统,必须加强黎巴嫩保安机关之间的整合,以及更广泛地利用风险分析和快速干预能力。在评估阶段将对共同边界部队的业绩进行考核。之后,预计其授权任务将扩大到黎巴嫩东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界。

40. 由德国领导的国际专家组继续向四个保安机构提供技术支持和广泛的培训课程。这是国际社会为提高黎巴嫩边界管理能力所作全面努力的一部分。

41. 2007年7月在迈斯纳边界过境点安装了一台扫描仪之后,在黎巴嫩东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界沿线实施了某些技术改进项目。同时,黎巴嫩武装部队继续部署在黎巴嫩东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界,它们在那里执行固定和流动巡逻。

42. 虽然黎巴嫩政府决心要在这一问题上取得进展使我受到鼓舞,但黎巴嫩边界独立评估小组的主要建议仍未落实。我特别要指出的是,必须对边界过境点取得完全和绝对的控制,制定标准强制检查措施,反腐机制,改造基础设施,增建地方边界过境点,将现有边界过境点迁到边界上以及为依靠走私为生的家庭提供社会经济方案,作为替代办法。黎巴嫩继续全面执行黎巴嫩边界独立评估小组的建议,以便通过统一的边界管理系统,在其所有边界加强安全安排,这一点极其重要。

43. 边界管理通过双边进程来实施最为有效。我注意到叙利亚副外交部长在10月18日的信中介绍了叙利亚在其与黎巴嫩的边界上采取的措施。但联合国无法独立地证实信中所载的信息。

## **E. 地雷和集束炸弹**

44. 自我上一次向安全理事会提交报告以来,南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心又查明25处新的集束子炸弹袭击点。迄今为止已经记录在案的集束子炸弹袭击点共有951个,估计受污染面积超过3800万平方米。在南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心的协调下,黎巴嫩武装部队、16个联黎部队小队以及61个同联合国订约、由双边资助的扫雷队展开共同努力,已经对40%的地面和21%的浅层进行了扫雷行动,已销毁超过13.2万枚未爆炸的集束弹药。

45. 自我上一次向安全理事会提交报告以来，有 5 名平民为集束弹药所伤，2 人死亡，其中包括一个名叫 Ali Dakdouk 的六岁男孩。此外，在本报告所述期间，属于法国特遣队的 1 名联黎部队扫雷专家和 3 名民事扫雷专家也在清除集束弹药时殉职。自 2006 年战争结束以来，共有 185 名平民和 32 名扫雷人员受伤，25 名平民和 13 名扫雷人员死亡。

46. 我再一次遗憾地报告，尽管联合国高级官员一再要求以色列政府提供 2006 年冲突期间所用的集束弹药发射资料，但是以色列政府至今尚未应要求提供这些资料。这些数据至关重要，并将极大提高在南黎巴嫩的扫雷行动的速度，降低平民和扫雷专家面对的危险。我再次呼吁以色列政府向联合国提供这些可以救命的至关重要的资料。

## F. 被劫持的士兵和俘虏

47. 2007 年 10 月 15 日，以色列释放了一名在战争期间被拘留的据称与真主党有联系的黎巴嫩公民，以及归还的战斗期间被杀死的 2 名真主党成员的遗体。而在黎巴嫩方面，真主党将一名在海法附近的地中海溺水的以色列公民的遗体归还其家人。他的遗体被海水冲到了更北的岸边，最终落入了真主党的手中。此外，真主党还提供了与这一行动相关的其他人道主义问题方面的初步资料。

48. 这些举动被看作是可喜的友好举措，受到广泛欢迎。我希望并坚信这些姿态将有助于今后作出决定性努力，最终达到第 1701（2006）号决议在人道主义方面的要求。

49. 在这一问题上，正如我在之前的报告中所强调的，执意提出明显超出这一决议框架的要求是没有理由的。此外，必须不再拖延地找到解决在以色列被囚禁黎巴嫩人员这一更敏感问题的办法。

50. 国际社会比以往任何时候都更为坚定地期望并要求遵守第 1701（2006）号决议的人道主义要求，特别是要求紧急释放 2 名被劫持的以色列士兵。

## G. 划定边界

51. 安全理事会第 1701（2006）号决议要求我协同相关国际行为体和有关各方提出建议，以实施《塔伊夫协定》和安理会第 1559（2004）号和第 1680（2006）号决议的有关规定，包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界，特别是在那些边界有争议或不确定的地区，包括处理沙巴阿农场地区。

52. 我继续向阿拉伯叙利亚共和国政府和黎巴嫩政府强调，为了两国和平共处与睦邻友好，最终确定两国间的共同边界十分重要。我已经呼吁两国政府紧急采取步骤，根据国际法，就其共同边界达成协议。阿萨德总统 4 月 24 日在大马士革与我会晤时提议黎巴嫩-叙利亚边界委员会重新展开工作，这将是朝正确方向迈出的一步。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在 2007 年 7 月 16 日的信中指出，2005

年 12 月 6 日至 2007 年 4 月 30 日期间，叙利亚和黎巴嫩的边境管制官员已经会晤了 12 次。但是，黎巴嫩政府已向我表明这些会议的议程都没有谈到划界问题。

53. 安全理事会在 2006 年 12 月 12 日、2007 年 4 月 17 日和 2007 年 8 月 3 日的主席声明中 (S/PRST/2006/52、S/PRST/2007/12 和 S/PRST/2007/29) 赞赏地注意到我已启动一个进程，以调查黎巴嫩政府有关沙巴阿农场地区的七点计划所载临时建议涉及的地图测绘、法律和政治问题。我继续在此方面开展工作。我高兴地报告，根据现有最充分资料，高级制图员已经暂定了沙巴阿农场的地域范围，将在下文具体说明。安理会应注意的是，这一工作的目的不是为了对沙巴阿农场划定国际边界，而是协助黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国努力就两国的共同边界达成协议。

### 沙巴阿农场地区

54. 如先前所报告的，去年我任命了一名高级制图员，负责带头审查和分析黎巴嫩政府提供的有关沙巴阿农场的全套档案文件和地图资料。黎巴嫩提交的材料清单见本报告附件。制图员的工作重点是确定沙巴阿农场地区的准确地域范围。

55. 我应在这里指出，阿拉伯叙利亚共和国尚未回应我在 2007 年 10 月 3 日的信中正式提出的请它提供具体文件的要求，这些文件将有助于准确划出有关界线的座标。

56. 在我上次提交给安全理事会有关第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告中，我指出以色列已表示愿同意我的请求，让这位高级制图员访问该地区。制图员 9 月 5 日进行了访问。在此次访问中，高级制图员亲眼看到了该地区的自然地貌，特别是 al-Aasal 山谷斜坡的地形轮廓。此次访问非常有用，因为眼之所见与对黎巴嫩政府提交的数据进行分析的结果正好一样。

57. 根据行政划分，沙巴阿村位于 Hasbaiya 分区的东边。这一地区自然环境恶劣，土地贫瘠，水资源匮乏，因而人口稀少。该村附近有一个断层，这是该地区的一个主要地理特征。该断层在赫尔蒙山西面山脚，东北——西南走向，离沙巴阿村的北面 and 南面大约 20 公里。这一断层的主脉为两个山谷。沙巴阿村以北是 Aayoun Jenaim 山谷，为西南走向，在沙巴阿村南边便转向西，自此被称作沙巴阿山谷。沙巴阿村以南是 al-Aasal 山谷，这条山谷源于赫尔蒙山西南山麓，向西绵延至距离沙巴阿村以南约四公里的前 Mazraat Barakhta 村。

58. 沙巴阿农场一词一般指的是位于 al-Aasal 山谷西麓、Jebel Rous 和 Jebel Soummaq 南麓的前小村庄、放牧区以及沙巴阿村西南的一些耕地。根据现有资料，高级制图员已经初步得出结论，沙巴阿农场地区指的是 Moughr Shab'a 村东北方向和 al Aassal 山谷西北方向之间的一个地带。因此，根据对最新证据所做的审查与分析，现可以将沙巴阿农场的地理范围初步确定为：以 El Majidiye 村正南的 1920 年法国线 (French line) 的转折点为起点，从此处沿着 1946 年的 Moughr Shab'a

村和沙巴阿村村界向东南方向划线，直至到达 al Aassal 山谷谷底；之后沿谷底向东北方向划线，直至到达前 Mazraat Barakhta 村以北的山顶，与 1920 年线重新连接起来。

#### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

59. 正如我上一次的报告（S/2007/392）所指出的，联黎部队在行动上已准备就绪，能力已达到很高水平，目前兵力和部署可使该部队在整个行动区有效履行授权的任务。

60. 鉴于发生了攻击联黎部队的事件以及某些好战团体又不断发出威胁，我极为重视采取化解风险的措施，以加强联黎部队军事人员、文职人员和设施的安全保障。安全理事会 2007 年 8 月 3 日发表的主席声明（S/PRST/2007/29）以及通过的第 1773（2007）号决议都对这些措施表示支持。

61. 与此同时，联黎部队在整个任务区以及贝鲁特继续加强其设施，并正在加强安全程序，为其全体军事人员和文职人员部署了新的设备，以保护他们的安全。维持和平行动部和联黎部队协同部队派遣国，目前正在着手确保联黎部队获得足够的、迫切需要的追加资产，包括探测和干扰遥控爆炸装置的设备，并具备进行专门调查的能力。他们还探讨部署同时也可以供黎巴嫩武装部队使用的无人驾驶飞行器的可能性，作为减少联黎部队面临的风险的补充手段。

62. 新近扩大的联黎部队所处环境要求采取创新措施，因此在联合国总部成立战略军事小组，并在黎巴嫩岸外部署海军特遣部队。在过去的 12 个月内，这些部队对于联黎部队成功履行其任务规定起到了至关重要的作用。应大会的要求，我在 2007 年 4 月 26 日提交了一份初步评估战略军事小组的报告（A/61/883），明年年初将提交一份更全面的审查报告加以补充。

63. 与此同时，维持和平行动部依照黎巴嫩政府在第 1701（2006）号决议通过之后提出的要求，正在对海上特遣部队进行逐船任务分析，以确保特派团海军资产获得最佳装备，以执行其海上任务。

64. 在这方面，我呼吁联黎部队各部队派遣国为该团提供其余尚未到位的所需部队。此外，在过去几个月内，一些部队（和海军）派遣国撤出、缩减或宣布撤出其在联黎部队的部队。我在感谢他们发挥的作用的同时，担心这些撤军行动将给联黎部队陆地和海上资源留下缺口。

#### 五. 意见

65. 黎巴嫩武装部队和扩编后的联黎部队在黎巴嫩南部的部署以及开展的活动，对黎巴嫩南部地区非常重要，带来了一定程度的稳定，并阻止了蓝线沿线敌对行

动的再次爆发。我感谢为此而效力的 30 个部队派遣国。联黎部队成功地执行了载于第 1701 (2006) 号决议的重要目标。在这方面, 我强调有必要继续支持联黎部队, 包括承诺提供必要的部队和资产, 以便使该部队在陆地和海上有效开展其所有授权活动。安全理事会在其第 1773 (2007) 号决议还强调说, 联黎部队必须拥有执行其任务所需的一切必要手段和设备。我承认, 随着联合国在世界其他地区维持和平努力的范围和规模的扩大, 对部队派遣国的要求日益增加, 但我要强调的是, 这将对联黎部队保留其目前能力并保持全额兵力十分关键。

66. 在同一时间, 国际社会对黎巴嫩武装部队提供支持对于第 1701 (2006) 号决议的成功执行仍很重要。自该决议通过后, 黎巴嫩武装部队执行了一系列重要任务: 历史性地部署到黎巴嫩南部地区; 在黎巴嫩-叙利亚边界沿线发挥作用; 应对了—直困扰黎巴嫩的各类安全危机。黎巴嫩武装部队在资源缺乏、战线过长等因素制约下, 能有效地回应了同时涌现的种种需求。我敦促国际社会加强对黎巴嫩武装部队的双边支持, 协助其发挥作为执行第 1701 (2006) 号决议主力军的作用。

67. 我感到深受鼓舞的是, 在本报告所述期间联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的合作得到了进一步加强, 建立了共用检查站并协调巡逻以及加快因应潜在敌对活动的措施。有必要扩大这些活动的数量和范围。

68. 在过去几个月内, 黎巴嫩武装部队在巴里德河与伊斯兰法塔赫恐怖分子展开了浴血奋战, 消除了对该国稳定和主权的重大威胁。通过这场战斗, 黎巴嫩武装部队在黎巴嫩政局日益不稳之时昂然崛起, 成为一股稳定局势和保卫领土的力量。我对 168 名为国捐躯的士兵表示敬意, 并感谢那些在出现这些挑战之时向黎巴嫩武装部队提供支持的国家。然而, 正如巴里德河战事所显示的, 提供有关设备和武器以提高黎巴嫩武装部队的能力是至关重要的。

69. 在恐怖分子杀死联黎部队 6 名维和人员的袭击事件发生 4 个月后, 我对特派团人员的安全保障仍极为关切。我敦促所有各方遵守其义务, 尊重所有联黎部队人员以及联合国其他人员的安全保障, 包括避免采取任何可能危及联合国人员的行动, 确保联黎部队在其行动区内完全自由行动。我敦促黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队继续向联黎部队提供一切必要支助。

70. 我注意到联黎部队在三方机制会议框架内得到了黎巴嫩武装部队和以色列国防军的良好合作, 特别是在明显标出蓝线这一试点项目上。我感到高兴的是, 在地面上明显标出蓝线的工作取得了初步进展。这样做既有助于建立信任及缓和紧张局势, 也有助于减少事故以及不慎侵犯蓝线事件的发生。我鼓励黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续以建设性和灵活的方式开展这项重要工作。

71. 然而, 我仍感到关切的是双方仍无法找到解决 Ghajar 村北部地区问题的办法, 以色列国防军继续占领这一地区, 从而违反了以色列在第 1701 (2006) 号决

议中的义务。在这一问题上无法取得进展有可能引起紧张局势，有可能在今后引起突发事件。我敦促黎巴嫩武装部队和以色列国防军以建设性的方式与联黎部队指挥官合作，以便找到这一问题的解决办法。

72. 以色列继续侵犯黎巴嫩领空，这不仅一再违反安理会决议，而且破坏了联合国以及黎巴嫩武装部队在当地老百姓眼中的信誉，还破坏了为缓解紧张局势、建立信任和稳定黎巴嫩南部地区的局势作出的努力。我再次呼吁以色列停止侵犯领空的行为，并呼吁所有各方全面执行第 1701 (2006) 号决议并尊重整个蓝线。

73. 正如我最近在关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的报告 (S/2007/629) 中所强调的，我依然关切，来自巴里德河的流离失所巴勒斯坦人所面临的条件以及黎巴嫩巴勒斯坦难民营的总体生活条件。为了巴勒斯坦难民的福祉，巴解组织和黎巴嫩当局务须继续维持业已建立的密切合作关系。我赞扬黎巴嫩政府和巴解组织在重建难民营的安全方面发挥的作用，并吁请他们立即采取具体措施，大幅度改善难民的生活条件，而又不妨碍在最终达成以巴和平协定的框架内解决巴勒斯坦难民问题。我还呼吁各会员国对经费严重不足的近东救济工程处和黎巴嫩政府发出的呼吁作出慷慨捐助，立即为巴里德河难民营流离失所民众以及该难民营的重建提供救济援助。

74. 安全理事会在 2007 年 8 月 3 日的主席声明 (S/PRST/2007/29) 对有关重新武装黎巴嫩和非黎巴嫩武装团体和民兵的指控表示关切，并重申未经黎巴嫩政府许可，不得向黎巴嫩出售或供应军火和有关物资。在这方面，安理会对真主党最近声称它仍然有军事能力向以色列所有地区发动攻击表示关切，并呼吁所有各方避免发表可能危及停止敌对行动的言论和采取这类活动。我对不断有报告反映违反武器禁运的情事仍感关切，这些行为严重违反了安全理事会第 1701 (2006) 号决议。该区域所有会员国，尤其是阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国在这方面都负有重要责任。这种违规行为有可能使黎巴嫩和整个区域更加不稳定。阿拉伯叙利亚共和国有责任与黎巴嫩一道控制其边界，并执行第 1701 (2006) 号决议第 15 段。我建议阿拉伯叙利亚共和国采取具体步骤，按其申明的、与欧洲国家政府合作的意愿采取行动，以改进边界安全，尤其是与欧洲联盟或联合国进一步拟定一个机制，加强两国共同边界沿线的技术设施和安排。这种安排将有助于这两个国家的安全。

75. 真主党拥有一个继续独立于国家之外的武器基础设施，给黎巴嫩政府根据第 1559 (2004) 号和第 1701 (2006) 号决议规定在黎巴嫩全境行使专属控制权的努力带来了不利的影响。尽管我仍然深信，该问题应通过黎巴嫩人领导的政治进程来取得进展，但不应当推迟处理该因素产生的问题。解除真主党武装对于将黎巴嫩政府的权力扩展到全境是至关重要的。

76. 如果没有一个有效和综合的边界管理系统来防止偷运未经许可的武器、弹药和人员，黎巴嫩的安全和主权仍然容易在与伊斯兰法塔赫组织的对抗中遭到侵犯。在这方面，我感到鼓舞的是，黎巴嫩政府已初步采取明显的步骤，加强其边界管理能力。我建议，黎巴嫩政府完成执行黎巴嫩边界独立评估小组建议的工作，采取更多具体的步骤，在其所有边界上建立一个有效的边界综合管理系统。我重申，联合国随时准备继续与黎巴嫩政府密切合作，包括根据需要向黎巴嫩部署更多技术特派团。我还敦促国际社会继续向黎巴嫩提供必要的双边技术支助，包括设备，以实现这个至关重要的目标。最后，我愿表示，十分感谢德国在黎巴嫩北部领导开展的试点项目，并感谢所有其他捐助国在这方向黎巴嫩提供双边支助。

77. 如前几份报告所述，以色列至今尚未提供具体的攻击资料，列述去年夏天冲突期间使用集束弹药的确切地点、数量和种类。集束炸弹造成越来越多的黎巴嫩平民和排雷人员伤亡，并继续威胁黎巴嫩南部人民的生命和生活，明确提醒以色列应立即向联黎部队提供必要的攻击资料。这将大大有助于联合国地雷行动协调中心努力在该地区清除估计有 100 万枚未爆炸的集束弹药。尽管以色列一再保证正采取步骤提供所需资料，迄今为止，这些资料尚未提供。我再次呼吁以色列政府立即提供这一至关重要的人道主义资料。

78. 我希望和坚信，10 月 15 日双方互相作出的人道主义姿态，将能促进采取决定性的行动，最终满足第 1701 (2006) 号决议的人道主义要求。国际社会希望并要求履行第 1701 (2006) 号决议的人道主义需求，尤其是释放两名被绑架的以色列士兵。

79. 我再次吁请阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩采取必要步骤，根据第 1680 (2006) 和第 1701 (2006) 号决议，划定两国之间的边界，并为此目的立即恢复黎巴嫩-叙利亚边界委员会。我也保证，联合国愿意以双方认为适当的任何方式提供专家协助。

80. 我也仍然认为，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间必须尽早启动一项进程以履行第 1680 (2006) 号决议的规定，建立全面的外交关系，并进一步巩固第 1701 (2006) 号决议规定的安排。

81. 我高兴地看到，高级制图员在暂时确定沙巴阿农场的地域范围方面取得了进展。我愿感谢黎巴嫩政府提供这方面的文件，并感谢以色列政府为制图员到该地区访问提供便利。

82. 本报告是联合国发表高级制图员暂时确定地域范围的第一次报告。我打算就进一步的事态发展与所有有关各方和安全理事会成员协商。为此，我再次表示希望，这项努力将能够根据安全理事会第 1701 (2006) 号决议的有关规定，加强旨

在解决这一关键问题的外交进程。然而，在该问题上的进展与第 1701（2006）号决议确定的永久停火和长期解决办法所需原则和因素分不开。

83. 我愿感谢西班牙外交部长莫拉蒂诺斯 2007 年 8 月 9 日的来信，告知他与阿拉伯叙利亚共和国政府就该问题交换的意见。我打算直接与叙利亚政府讨论该问题。

84. 黎巴嫩的政治危机现已持续了第 11 个月，并严重阻碍其机构的正常工作，妨碍第 1071（2006）号决议所述需通过全国对话解决的许多关键问题进一步取得进展。在埃米勒·拉胡德总统任期于 11 月 24 日届满之前选举总统，是一个重要的里程碑，将能为黎巴嫩政治生活进一步正常化、就全国关心的问题进行有效对话、并使得黎巴嫩机构顺利运作铺平道路。

85. 为此，我呼吁所有黎巴嫩领导人履行他们的职责，通过富有建设性的政治对话实现团结与和解，以便能够根据宪法规则和时限，并在没有外来干涉的情况下，选举出一位受尽量多人接受的总统。我感到关切的是隐约可见的情景，即黎巴嫩出现两个相互竞争的行政当局，或是宪政真空。必须避免这两种状况的出现，因为它们会严重威胁黎巴嫩的稳定、主权和政治独立。

86. 今后数月对于在充分实施第 1701（2006）号决议方面取得进展至关重要。在对实现永久停火和较为长期解决办法极为重要的关键问题上，需要取得更多的进展，如释放被绑架的以色列士兵和黎巴嫩囚犯，实施军火禁运，停止以色列空中侵犯黎巴嫩主权，划定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界，并重新开始全国对话，以便能够处理涉及国防战略、真主党的武器和国家无法控制的武装团体等问题。迅速解决可能引起国内政治动乱的严重政治危机，是在其中一些问题上取得进展的关键因素。

87. 整个区域对黎巴嫩国内局势的影响以及黎巴嫩对该区域的影响仍然显而易见。我深信，必须竭尽全力，为中东各国人民获得公正、持久和全面和平。该目标与全面恢复黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立的目标仍是相互关联的。

## 附件

## 沙巴阿农场边界的证据

## 由黎巴嫩提供

## 在奥托曼帝国统治下

日期	文件
1851 年	“现代巴勒斯坦”地图，比例 1: 1 077 120，来自 J&F Tallis 出版的地图集，纽约
1862 年	“黎巴嫩地图”，比例 1: 200 000，Gélis 上尉的法国军事地图，由 Lemerrier 出版，巴黎。1924 年版，地图上套印了托管地界线。
不明	奥托曼文件

## 在法国托管下：1918 年至 1943 年

日期	文件
1920 年 8 月 3 日	第 299 号法令
1920 年 8 月 31 日	第 318 号法令
1925 年 4 月 9 日	第 3066 号法令
1926 年 5 月 23 日	黎巴嫩《宪法》
1932 年	市长的地形草图
1933 年 9 月 8 日	第 115 号法令
1934 年 6 月 12 日	Birkett Mardj El-Mann 协议
1934 年 6 月 12 日	Karm El-Shoumar 森林协议
1935 年 2 月 3 日	第 5 号法令
1935 年 2 月 4 日	第 27/LR 号法令
1937 年 11 月 10 日	南黎巴嫩执政官 Pierre Bart 给库奈特拉特勤主管的信；附有比例为 1: 100 000 地形草图

1938 年 6 月 3 日	高级专员代表给法国总理的信
1938 年 6 月 15 日	La Croix 中尉（库奈特拉）和 May 上尉（迈尔季欧云）关于解决沙巴阿与 Joubbata ez Zait 之间争端的报告
1939 年 6 月 25 日	库奈特拉特勤主管 De Bernonville 上尉给大马士革和 Houran 省首席视察员的信，附有比例为 1: 100 000 地形草图
1939 年	殖民地总督 Schoeffler 给驻叙利亚和黎巴嫩高级专员 Puaux 的信

### 从独立到占领：1943 年至 1967 年

日期	文件
1944 年 2 月 21 日	沙巴阿市长 Khalid Al Khateeb 给黎巴嫩总统的信
1944 年 4 月 3 日	财产当局要求召开黎巴嫩-叙利亚边界委员会会议的信
1945 年	Nkhaile 村、地籍图，比例 1: 2 000
1946 年 2 月 20 日	Moughr Shebaa 地区土籍图，比例 1: 5 000
1946 年 3 月 26 日	联合财产委员会会议记录
1949 年	第 104 号法令
1951 年 1 月 18 日	巴尼亚南部海关关长签发的过境许可证
不明	迈尔季欧云专员签署的建筑许可证
1961 年 6 月 29 日	第 6936 号法令（没有提交副本）
1963 年 11 月 25 日	第 14539 号法令（没有提交副本）
1964 年 2 月 27 日	黎巴嫩-叙利亚土地委员会第 3 号报告
1966 年 6 月 17 日	部长理事会关于黎巴嫩-叙利亚联合边界委员会工作的报告
1967 年 2 月 21 日	联合技术委员会第 3 号报告
1967 年 3 月 30 日	第 7008 号法令
1970 年 2 月	黎巴嫩-叙利亚联合边界委员会的报告

已提交的其他文件包括 1898 年至 2000 年之间与在沙巴阿和 Nkaile 内及四周的土地所有权有关的 169 份记录，以及一份该地区的地图，比例为 1: 25 000。

---