

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 October 2007
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала к Организации Объединенных Наций
об оказании помощи для поддержки мирного процесса****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1740 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) в ответ на официальную просьбу правительства Непала и Коммунистической партии Непала (маоистской), или КПН(М), об оказании Организацией Объединенных Наций поддержки мирному процессу. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, предусматривающим наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала КПН(М) и армии Непала; содействие наблюдению за выполнением договоренностей, касающихся прекращения огня; оказание технической помощи в проведении свободных и справедливых выборов в учредительное собрание; и предоставление небольшой группы наблюдателей за проведением выборов.

2. В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления мирного процесса и выполнения МООНН ее мандата за период, прошедший после представления Совету моего предыдущего доклада от 18 июля 2007 года (S/2007/442). Кроме того, в нем содержится анализ проблем, с которыми по-прежнему сталкивается Непал в его усилиях, направленных на упрочение мира и осуществление исторических преобразований.

II. Ход осуществления мирного процесса

3. Со времени представления моего предыдущего доклада Совету в Непале произошли важные политические изменения. Были приняты остальные положения избирательного законодательства, достигнуты значительные соглашения с маргинализированными группами населения, а Избирательная комиссия приняла ряд необходимых технических мер по подготовке к проведению выборов в согласованную дату — 22 ноября. Вместе с тем сохранялись сомнения в отношении проведения в ноябре выборов в учредительное собрание, что обусловливается рядом причин. Основная причина этого заключается в отсутствии единства и политического консенсуса между восьмью партиями, которые сформировали временное правительство 1 апреля 2007 года, и сохранении



трудностей в эффективном выполнении обязательств, принятых в различных соглашениях до настоящего времени. Кроме того, сохраняющееся недовольство маргинализированных общин их исключением из политического процесса и государственных структур, несмотря на два соглашения, заключенные с Форумом в защиту прав народности мадхеси (ФЗПНМ) и Непальской федерацией коренных народов (НФКП), а также деятельность вооруженных групп и акты насилия в общинах в южной равнинной части страны, регион Терай, в значительной мере способствовали возникновению неопределенности. 5 октября в обстановке разногласий между КПН(М) и другими партиями в отношении избирательной системы и провозглашения республики (которые рассматриваются ниже) было принято совместное решение перенести дату выборов, намечавшихся на 22 ноября. Новую дату выборов еще предстоит определить.

4. После приостановки в первоначальный период продолжался второй этап регистрации персонала КПН(М) в районах его расквартирования. Регистрация сопряжена с проверкой возраста и даты набора тех лиц, которые были зарегистрированы на первом этапе, с тем чтобы определить, отвечают ли они двум критериям для их признания комбатантами, т.е. были ли они рождены до 25 мая 1988 года и были ли они набраны до 25 мая 2006 года. Как сообщалось ранее, процесс проверки в первом основном районе расквартирования маоистов в Иламе на востоке страны начался 19 июня и был завершен в этом районе к 26 июня. Однако до начала этого процесса в другом районе расквартирования маоисты выразили ряд озабоченностей по существу и процедуре.

5. Маоисты стремились увязать продолжение процесса проверки с другими вопросами, которые они считают значимыми, включая необходимость значительного улучшения условий проживания в районах расквартирования; выплаты согласованных ежемесячных правительственных пособий маоистскому персоналу в районах его расквартирования; и начало обсуждения вопроса о будущем маоистской армии и армии Непала с уделением основного внимания их требованиям о формировании новых национальных сил, состоящих из элементов и одной, и другой армий. Мой Специальный представитель разъяснил, что проведение проверки представляет собой обязательство, предусмотренное соглашением о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, заключенным между предыдущим правительством Альянса семи партий и маоистами, и что МООНН не может согласиться с любыми предварительными условиями для продолжения проверки.

6. После задержек и проявления правительством большей гибкости в устранении некоторых основных озабоченностей маоистов маоисты согласились возобновить процесс проверки. Однако МООНН смогла возобновить процесс проверки во втором основном районе расквартирования в Синдхули только в середине августа после заседания расширенного центрального комитета КПН(М) в начале августа. С тех пор этот процесс продолжается в условиях удовлетворительного сотрудничества. К настоящему времени процесс проверки был завершен в Иламе, Синдхули, Суркхете и Кайлали, а затем проверка начнется еще в трех районах расквартирования.

7. Несмотря на этот прогресс, МООНН по-прежнему озабочена в связи с рядом вопросов, касающихся расквартирования маоистской армии, причем основной из этих вопросов сопряжен с порядком и сроками роспуска маоистского персонала, который, как было определено, не имеет соответствующих прав с

учетом установленных критериев, в частности тех лиц, которые являлись несовершеннолетними на соответствующую дату. Маоистское руководство заявляет, что оно в принципе привержено продолжению процесса роспуска, однако требует согласия правительства на выплату пособий тому персоналу, который находится в районах расквартирования. МООНН неоднократно настаивала, чтобы стороны решили этот вопрос и чтобы и правительство, и маоисты рассматривали роспуск несовершеннолетних и других лиц, которые не имеют соответствующих прав, в качестве безотлагательной первоочередной задачи. Кроме того, неуправляемый роспуск большого числа персонала из районов расквартирования может быть сопряжен с серьезными социальными проблемами. Следует надеяться на то, что решение кабинета министров от 8 октября о частичной выплате этих пособий приведет к позитивным изменениям в связи с этим вопросом. Условия в районах расквартирования по-прежнему вызывают серьезную озабоченность как в настоящее время, так и в долгосрочном плане в отношении тех лиц, которые будут оставаться в районах расквартирования по завершении процесса проверки и роспуска.

8. Общая политическая обстановка и управление мирным процессом усложнились в течение этого периода. Единство восьми партий подверглось суровому испытанию, главным образом в результате их неспособности в полной мере осуществлять достигнутые соглашения, в том числе соглашение о выполнении обязательств в отношении находящегося в районах расквартирования маоистского персонала и возвращения имущества, изъятого в ходе 10-летнего конфликта. Кроме того, возникли более глубокие расхождения во мнениях в отношении перспективы, касающейся масштабов и охвата политических, социальных и экономических преобразований, которые должна претерпеть страна, а также в отношении будущего маоистских комбатантов и сектора безопасности страны. Трудности в принятии решений путем консенсуса данными восьмью партиями в рамках и за рамками временного правительства, а также межпартийные разногласия привели к возникновению в последнее время политических разногласий.

9. Пятое заседание (пленум) расширенного центрального комитета КПН(М), состоявшееся в Катманду 3–9 августа, привело к серьезному изменению в политике в направлении более жесткой линии в отношениях КПН(М) со своими основными партнерами и в усилиях по установлению и восстановлению отношений и альянсов с традиционно маргинализированными группами населения и более мелкими партиями, настроенными подобным образом. Основные решения пленума включали призыв к проведению совещания за круглым столом всех партий и групп в целях достижения соглашения в отношении избирательной системы, основывающейся на полностью пропорциональном представительстве, как требуют традиционно маргинализированные группы населения, и выдвижения требования о провозглашении республики временным законодательным парламентом до проведения выборов в учредительное собрание. Обе позиции противоречат предыдущему одобрению восьмью партиями смешанной избирательной системы и решению о том, что на первой сессии будущего учредительного собрания следует определить судьбу монархии и решить вопрос о республике. Эти серьезные сдвиги разъясняются маоистскими руководителями как последствие изменившихся политических обстоятельств после переноса выборов с июня на ноябрь, особенно, как они считают, возрождения «регрессивных» монархистских сил, стремящихся подорвать мирный процесс.

10. Маоисты выдвинули свои новые требования, а также обратились к правительству с призывом выполнить ряд соглашений, достигнутых ранее в ходе мирного процесса и состоящих из 22 пунктов, которые они рассматривают как «необходимые условия» для проведения выборов в учредительное собрание. Многие аналитики предположили, что выдвижение этих серьезных требований тогда, когда осталось столь мало времени до выборов, отражает глубокую озабоченность маоистов относительно их перспектив на выборах и готовности правительства, частью которого они являются, выполнить основные положения Всеобъемлющего мирного соглашения. Маоисты настаивали на том, что в настоящее время мирный процесс требует «нового политического соглашения» для его продолжения. Маоисты предупредили, что они выйдут из состава правительства, сформированного Альянсом восьми партий, и организуют демонстрацию протеста, если их требования не будут выполнены к 18 сентября.

11. Новая позиция маоистов в значительной мере представляет собой ответ на критические замечания, которые, как сообщалось, были высказаны в ходе пленума в отношении руководства за то, что оно, предположительно, зашло слишком далеко в своих уступках другим партиям, и в частности Партии непальского конгресса. Эта позиция является более настойчивой, будучи сопряженной с угрозой выхода партии из Альянса восьми партий и направленной на восстановление политического партнерства и поддержки среди групп коренного населения и маргинализированных групп населения, включая население Терая. Новая позиция маоистов, по всей вероятности, также отражает глубокое чувство разочарования маоистской армии длительными задержками в выплате компенсации и обеспечении надлежащих условий в районах расквартирования.

12. Тем временем правительство Альянса восьми партий по-прежнему сталкивалось со значительными трудностями. Требования традиционно маргинализированных групп населения о предоставлении им гарантий большего представительства в учредительном собрании и в государственных структурах и национальной политике продолжали нарастать. В целях устранения некоторых из этих озабоченностей правительство Альянса восьми партий 7 августа подписало соглашение из 20 пунктов с группами народности джанаджати, НФКН и Комитетом по совместной борьбе коренных народов. Группы народности джанаджати уже в течение длительного времени требовали создания избирательной системы на основе полностью пропорционального представительства и объявили о бойкоте учредительного собрания в случае, если их требования не будут выполнены. Хотя соглашение предусматривает сохранение смешанной системы «первого пришедшего к финишу» и пропорциональной избирательной системы, правительство обязалось обеспечить представительство более мелких общин коренных народов, которые в противном случае не были бы представлены в учредительном собрании, а также создать Государственный комитет по реструктуризации и Комиссию по делам джанаджати. Ряд групп народности джанаджати по-прежнему высказывали серьезные оговорки относительно этого соглашения, а НФКН требовала его более оперативного осуществления.

13. Правительственная группа по проведению переговоров также подписала 30 августа соглашение из 22 пунктов с ФЗПНМ, т.е. группой, которая первоначально возглавляла движение народности мадхеси. Однако в отношении этого соглашения вскоре были высказаны резкие критические замечания некоторыми кругами в рамках ФЗПНМ, которые возражали, в частности, против того обстоятельства, что не была одобрена избирательная система, основывающаяся

на полном пропорциональном представительстве. После переноса выборов, намечавшихся на 22 ноября, руководство ФЗПНМ аннулировало это соглашение и заявило о продолжении его агитационной деятельности в целях создания полностью пропорциональной избирательной системы.

14. Группировки «Терай джанатантрик мукти морча» (ТДММ) и другие вооруженные группы продолжали совершать акты насилия в Терае, убивая главным образом маоистских функционеров. Забастовки в масштабах всего Терая и более локализованные забастовки организовывались диссидентами из ФЗПНМ, которых иногда поддерживали одна или несколько вооруженных групп, и приводили к изоляции значительных частей района Терай. Если не будут предприняты более активные усилия по взаимодействию с различными группами, которые возникли в Терае, то радикализация и конфронтация могут вновь усилиться, что поставит под угрозу будущие выборы и общественную безопасность в целом.

15. Отсутствие существенного прогресса в осуществлении широкого процесса диалога на раннем этапе привело к увеличению числа политических и преступных организаций в районе Терай. Усложнение и неопределенность обстановки в Терае в свою очередь затруднили поиски решения.

16. В сентябре обстановка в районе Терай приобрела даже более зловещий характер со вспышкой насилия в общинах в отдельных частях района Капилвасту в центральном регионе. Это насилие вспыхнуло после убийства местного землевладельца-мусульманина, который являлся бывшим руководителем группы «дружинников» и политическим активистом, и создало угрозу того, что может возникнуть противостояние между индуистами и мусульманами, а также мадхеси и пахади. Акты насилия, которые последовали за этим, привели к смерти по меньшей мере 14 человек — факт, который был удостоверен, и к значительному разрушению имущества и грабежу, а также перемещению тысяч людей. Как и в ряде других ситуаций, правоохранительная деятельность государства была чрезвычайно замедленной и в значительной мере неэффективной с учетом сложившейся ситуации.

17. Некоторые сообщения указывают на то, что в сельских районах (до 70 процентов) в Терае вообще нет государственных чиновников вследствие вооруженного конфликта, а это позволяет предположить, что усилия по нормализации обстановки посредством перемещения полицейских и местных чиновников имели ограниченный эффект. На территории всей страны усилия должностных лиц, политических партий и представителей гражданского общества по урегулированию конфликтов и содействию обеспечению общественной безопасности на уровне районов характеризуются разными результатами, но в целом они были лишены поддержки со стороны центрального правительства по ключевым вопросам безопасности и управления и еще не оказали должного воздействия.

18. Риски, создаваемые теми, кто подрывает мирный процесс, проявились со всей очевидностью 2 сентября, когда в Катманду произошли три взрыва, в результате которых были убиты три человека и ранены свыше 20 других. Самодельные взрывные устройства были помещены на объектах общественного транспорта. 30 сентября полиция Непала объявила об аресте четырех лиц, которые, как утверждалось, были связаны с армией Терая — небольшой повстан-

ческой группой мадхеси, которая является одной из нескольких групп, взявших на себя ответственность за эти нападения.

19. 18 сентября четыре маоистских министра временного правительства подали премьер-министру прошения об отставке после того, как маоисты и другие семь партий, представленных в правительстве, не смогли достичь соглашения в отношении требований маоистов из 22 пунктов. Маоистские члены парламента не подавали в отставку.

20. 25 сентября после длительных переговоров Партия непальского конгресса премьер-министра Гириджи Прасада Коиралы и Партия непальского конгресса (демократическая), которая откололась от Партии непальского конгресса в 2002 году, объединились. Это укрепило позиции партии как наиболее крупной партии во временном парламенте. Объединенная Партия непальского конгресса приняла федеральную республиканскую платформу, что ознаменовало историческое изменение в подходе данной партии к монархии и системе правления в целом.

21. В конце сентября и в начале октября маоисты и правительство начали интенсивные переговоры в попытке устранить нарастающую напряженность, вызванную политическим тупиком. Маоисты продолжали настаивать на провозглашении республики до выборов в учредительное собрание и создании полностью пропорциональной избирательной системы для этих выборов, несмотря на то, что ранее они согласились с временной конституцией, которая предусматривает смешанную избирательную систему и устанавливает, что судьба монархии должна быть определена на первой сессии избранного учредительного собрания.

22. Период времени после выхода маоистов из состава временного правительства знаменовался все более невоздержанными угрозами и протестами со стороны их активистов. Маоисты указали, что они примут прямые меры для того, чтобы воспрепятствовать выборам, если их требования не будут выполнены. Их протесты включали угрозы и запугивание гражданского общества Непала, которое проводит просветительскую работу среди избирателей и по общественным вопросам.

23. 30 сентября, по официальной просьбе правительства, Избирательная комиссия решила продлить срок для представления списков кандидатов с тем, чтобы предоставить больше времени для достижения политического компромисса. Срок для представления списков кандидатов по пропорциональной системе был продлен с 30 сентября до 5 октября, а по системе «первого пришедшего к финишу» — с 5 октября до 8 октября. Несмотря на продление сроков, партии оказались неспособными разрешить свои разногласия к 5 октября. В результате этого лидеры семи партий 5 октября согласились перенести выборы в учредительное собрание, намечавшиеся на 22 ноября. Кабинет министров принял официальное решение, и Избирательная комиссия приостановила проведение избирательных мероприятий. Новая дата проведения выборов не была предложена. По просьбе маоистов 11 октября была созвана специальная сессия временного законодательного парламента для рассмотрения вопросов, касающихся провозглашения республики, и принятия избирательной системы, основывающейся на полностью пропорциональном представительстве. Однако работа этой сессии была приостановлена и отложена на, по меньшей мере, 10 дней.

24. С технической точки зрения подготовительные меры для проведения выборов принимались своевременно без каких-либо серьезных проблем. Избирательная комиссия Непала неизменно проявляла высокую степень независимости и профессионализма. Ее общепризнанные честность, добросовестность и компетентность представляют собой важнейший национальный актив на будущее.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

25. В моем последнем докладе я отметил трудности, связанные с быстрым расширением деятельности Миссии, которая располагает ограниченным по времени мандатом и является широкомасштабной. За это время был достигнут заметный прогресс. Приступили к работе все пять региональных отделений МООНН в Дхангади, Непалгунджи, Покхаре, Катманду и Биратнагаре, однако некоторые закупки все еще осуществляются. По состоянию на 30 сентября 881 сотрудник из планируемых 1073 сотрудников заняли свои должности и большее число персонала размещается в регионах и районах за пределами штаб-квартиры. Хотя наем персонала был приостановлен, например в отношении отбора руководителей региональных отделений, МООНН приняла временные управленческие меры до их прибытия.

26. Из 699 гражданских сотрудников 191 сотрудник, т.е. 27 процентов, являются женщинами. Более подробная разбивка показывает, что среди основного персонала 36 процентов составляют женщины, тогда как среди административного персонала женщины составляют 18 процентов. Среди наблюдателей за вооружениями имеются лишь 12 женщин, несмотря на призывы к государствам-членам выдвигать кандидатов-женщин.

27. МООНН уделяла особое внимание найму национальных сотрудников из числа традиционно маргинализированных групп населения с тем, чтобы состав Миссии лучше отражал разнообразие Непала. Миссия провела региональные информационно-просветительские семинары-практикумы и адресные поиски кандидатов на конкретные должности в рамках этих усилий. По состоянию на 30 сентября осуществление этой стратегии привело к тому, что 156 человек, или 47 процентов, из числа 326 национальных сотрудников являются представителями традиционно маргинализированных групп населения.

28. Переговоры с правительством Непала по вопросу о заключении соглашения о статусе Миссии близятся к завершению после длительного и конструктивного обсуждения. Я благодарен правительству Непала за его сотрудничество и поддержку.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

29. Продолжалось круглосуточное наблюдение за местами хранения оружия во всех семи основных районах расквартирования маоистской армии и в вы-

бранном районе расквартирования армии Непала. С прибытием в течение лета 28 военных наблюдателей за вооружениями штаты Отдела по наблюдению за вооружениями, включающие 186 должностей, полностью укомплектованы, и в настоящее время полностью созданы пять секторов, в каждом из которых имеются штаб-квартира и командующий сектором.

30. Командующие секторами МООНН создали всеобъемлющую систему связи с местными маоистскими командирами и командирами армии Непала, а наблюдатели за вооружениями продолжают патрулировать, в дополнение к основным районам расквартирования, вспомогательные районы расквартирования маоистских сил и бараки армии Непала. Операции по наблюдению за вооружениями также включают посещения деревень, местных правительственных должностных лиц, организаций гражданского общества и мест размещения полевых отделений Организации Объединенных Наций на основе налаженного тесного сотрудничества, обмена информацией и координации общей деятельности с этой более широкой сетью участников.

31. Как указывалось в моем предыдущем докладе, в настоящее время в ходе операций МООНН по наблюдению за вооружениями широко используются 10 объединенных групп по наблюдению; в состав каждой группы входят один наблюдатель от Организации Объединенных Наций, один наблюдатель от армии Непала и один наблюдатель от маоистской армии. Объединенные группы по наблюдению содействуют заблаговременному и основывающемуся на сотрудничестве разрешению местных споров до того, как они достигнут более высокого уровня, и позволяют оперативно принимать ответные меры в связи с инцидентами, которые требуют проведения расследования. По состоянию на 30 сентября были проведены 56 расследований, а полученные в их ходе выводы представлены Объединенному наблюдательно-координационному комитету для окончательного разрешения. Комитет под председательством главного наблюдателя за вооружениями по-прежнему регулярно проводит свои заседания и оказался весьма ценным форумом для решения проблем и сохранения взаимного доверия и конструктивных взаимоотношений даже в случае возникновения трудностей.

32. Как и ожидалось, основные трудности в течение этого периода были связаны с сезоном проливных дождей, которые, наряду с отмеченными ранее другими факторами, значительно ухудшили условия жизни и деятельности во всех районах расквартирования. Планирование мер, связанных с началом сезона проливных дождей, помогло смягчить некоторые из этих трудностей для находящихся на местах наблюдателей за вооружениями. Условия жизни находящегося в местах расквартирования маоистского персонала, включая жилищные условия и объекты здравоохранения, остаются в целом весьма трудными и все еще требуют серьезного улучшения.

33. Несмотря на связанные с проливными дождями трудности и первоначальные задержки, второй этап проверки и регистрации маоистской армии в настоящее время осуществляется весьма удовлетворительно. Предыдущие разногласия между маоистской армией и МООНН в отношении результатов проверки были успешно преодолены без причинения ущерба полному соблюдению критериев, установленных в соглашении о порядке наблюдения за вооружениями и армиями. Проверка была завершена на четырех из семи основных

районов расквартирования. Дальнейший прогресс в значительной мере будет зависеть от последовательного сотрудничества со стороны маоистской армии.

В. Деятельность, связанная с разминированием

34. Группа по разминированию МООНН с помощью услуг компании «Армор групп» продолжала осуществлять наблюдение за хранением самодельных взрывных устройств и подготовку для уничтожения согласованных предметов. Проверка всех предметов хранения в семи основных районах расквартирования маоистов указывает на наличие в целом 6789 кг чистой массы зарядов взрывчатых веществ, 97,5 процента которых были отнесены к категории веществ, опасных для хранения (категория 1). В целом в наличии имеется свыше 52 000 неуничтоженных взрывных устройств, включая более чем 18 000 боеприпасов.

35. 4 июля Объединенный наблюдательно-координационный комитет одобрил список предметов, подлежащих уничтожению, что позволило Группе по разминированию МООНН приступить к этой работе. Однако в результате перерывов, вызванных сезонной погодой и отсутствием сотрудничества со стороны местных командиров маоистской армии, прогресс носил ограниченный характер, и в течение июля или августа уничтожение каких-либо предметов не представлялось возможным. В начале сентября было достигнуто новое соглашение с командирами маоистской армии, которое позволило провести первое мероприятие по уничтожению 7 сентября в основном районе расквартирования № 1. Впоследствии все опасные для хранения предметы были уничтожены в основном районе расквартирования № 2, тогда как частичное уничтожение предметов было обеспечено в основном районе расквартирования № 3. По состоянию на 30 сентября были разработаны планы по завершению уничтожения всех опасных для хранения предметов в основных районах расквартирования № 4 и 5 к середине октября.

36. Группа по разминированию МООНН также обеспечивала обучение военнослужащих армии Непала методам разминирования, с тем чтобы содействовать выполнению ими своих обязательств по Всеобъемлющему мирному соглашению. Кроме того, пять военнослужащих армии Непала были направлены в Координационный центр по разминированию в Южном Ливане на трехнедельный срок начиная с конца июля для изучения оперативных и технических компонентов программы Ливана, которая может быть применена в Непале.

37. Как отмечалось в моем последнем докладе, по рекомендации МООНН правительство приняло решение создать в рамках министерства по вопросам мира и восстановления Непала орган по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В состав этого органа входят межведомственный руководящий комитет, отвечающий за разработку стратегической политики, и технический комитет, отвечающий за осуществление такой политики, причем в обоих комитетах представлены маоистские группировки. Группа по разминированию МООНН также участвует в работе руководящего комитета. Как предполагается, долгосрочные потребности Непала и форма будущей помощи Организации Объединенных Наций в деятельности по разминированию в Непале будут уточнены с помощью межучрежденческой миссии по оценке осенью этого года.

С. Поддержка в проведении выборов

38. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов МООНН предоставлял Избирательной комиссии консультации и помощь по вопросам проведения выборов на национальном, региональном и местном уровнях. Обеспечению присутствия на местах на территории всей страны способствовало прибытие заместителя главного советника по вопросам проведения выборов, внешнего советника по осуществлению проектов и сотрудника по вопросам информации.

39. Со времени представления моего последнего доклада Отдел содействовал работе Избирательной комиссии по принятию избирательного кодекса поведения и предоставлению консультаций в отношении процедур выдвижения и отбора кандидатов в целях соблюдения требований избирательного законодательства, касающихся сложной системы квот. Советники по вопросам проведения выборов стремились содействовать разработке широкой совокупности учебных материалов для просвещения избирателей и консультировали по вопросам разработки формы бюллетеня и их печатания, подготовки планов по распространению избирательных материалов, процедур подсчета голосов и использования компьютеров для поддержки в организации выборов. Советники по вопросам проведения выборов также предоставляют помощь в целях создания национального центра средств массовой информации, группы связи для наблюдения за выборами и разработки программы наблюдения со стороны средств массовой информации. Вопрос о составе избирательной консультативной группы в настоящее время рассматривается совместно с Избирательной комиссией после принятия решения о переносе даты выборов.

40. Первый этап размещения Добровольцев Организации Объединенных Наций до наступления сезона дождей был завершен согласно плану в конце июля, и свои должности окружных советников по вопросам проведения выборов заняли 45 международных и 24 национальных добровольцев. Находясь в 28 округах, из которых они будут охватывать своей деятельностью еще 31 округ, эти окружные советники тесно взаимодействовали с окружными сотрудниками Избирательной комиссии по вопросам проведения выборов по всем аспектам планирования и организации выборов. Второй этап размещения добровольцев до наступления сезона дождей начался неустойчиво размещением 36 международных и 19 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций в конце сентября. Последний контингент в составе 45 международных добровольцев Организации Объединенных Наций должен присоединиться к Миссии в начале октября, и тем самым будет завершено размещение добровольцев для охвата всех округов, которое, однако, было приостановлено с учетом переноса даты выборов.

41. Группа экспертов по наблюдению за выборами, возглавляемая Рафаэлем Лопес-Пинтером и являющаяся независимым органом, который подотчетен Генеральному секретарю в вопросах подготовки и проведения выборов в учредительное собрание, провела свою вторую миссию по оценке хода подготовки к выборам в Непале в период с 27 июля по 6 августа. В ходе этого визита Группы внимание сосредоточивалось на четырех областях подготовки к выборам: обстановка с точки зрения безопасности, разработка правовых основ, организация выборов и ознакомление с общественным мнением и условиями, в которых работают средства массовой информации, с особым учетом мнений традиционно маргинализированных общин и женщин. Группа представила свой второй

доклад, с которым 23 августа были ознакомлены правительство Непала и Избирательная комиссия. Группа осуществит свой третий визит в Непал в период с 27 сентября по 8 октября.

42. Консультативная секция МООНН по вопросам полиции начала свою работу с прибытием старшего полицейского советника и четырех полицейских советников в конце августа. Еще два советника были приняты на работу и находятся в процессе поездки в Непал, а еще один советник находится в процессе приема на работу, по завершении которого будет сформирована группа в составе восьми советников, из которых три сотрудника будут работать в штаб-квартире МООНН, а один сотрудник будет направлен в каждое из региональных отделений.

43. После установления первоначальных контактов со своими коллегами в министерстве внутренних дел и полиции основная задача полицейских советников МООНН заключается в налаживании взаимоотношений на региональном и местном уровнях в целях оказания поддержки региональным отделениям МООНН, а также правительству в принятии мер по обеспечению безопасности в ходе выборов. По состоянию на 30 сентября полицейские советники были размещены в Биратнагаре, Покхаре и Дхангади.

D. Гражданские вопросы

44. Со времени опубликования моего последнего доклада Отдел МООНН по гражданским вопросам стал функционировать почти в полном объеме — в пяти региональных отделениях, и в штабе Миссии по состоянию на 30 сентября были развернуты 31 международный и 13 национальных сотрудников-специалистов по гражданским вопросам. Региональные группы тесно взаимодействуют с тематическими консультантами Миссии по гендерным вопросам, по вопросам защиты детей и по вопросам социальной интеграции, а также с региональными сотрудниками по вопросам общественной информации. Они также поддерживают тесные контакты с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управлением по координации гуманитарных вопросов, тесно сотрудничая с ними в целях обеспечения взаимодополняемости деятельности и четкого понимания местными действующими лицами своих конкретных мандатов и функций.

45. Отделения по гражданским вопросам на раннем этапе своей деятельности уделяли первоочередное внимание установлению связей с региональными и районными органами власти и субъектами гражданского общества, а также проведению базового мониторинга важнейших вопросов мирного процесса. Отделения делали упор на четырех общих областях — управлении на государственном и местном уровнях, общественной безопасности, политических партиях и гражданском обществе, — а также на отдельных более конкретных проблемах, включая ухудшение общественной безопасности в центральных и восточных районах Терая.

46. Отслеживание гражданских вопросов позволило Миссии лучше понять масштабы проблемы отсутствия или неэффективности управления на местном уровне, особенно на уровне деревень, — проблемы, которая обусловлена или же усугубляется отсутствием общественной безопасности. В августе секретари сельских комитетов по вопросам развития объявили две национальные забас-

товки подряд в знак протеста против отсутствия безопасности и политизации управления. Полиция во многих районах сталкивается с проблемой низкого морального духа полицейского персонала и глубоко укоренившимся недоверием местного населения к полиции вследствие предполагаемой или фактической неэффективности полиции и ее предполагаемой или фактической причастности к нарушениям прав человека. Ситуация осложняется различным вмешательством в деятельность полиции, что негативно сказывается на ее способности действовать независимо; помимо этого, отсутствуют какие-либо механизмы общественной подотчетности.

47. В центральных и восточных районах Терая эти вопросы еще больше осложняются неурегулированными претензиями, межрелигиозными разногласиями и трансграничной преступной деятельностью, которые приобрели в некоторых районах ярко выраженный характер со времени движения протеста мадхеси в период с января по март 2007 года. Свидетельствами межобщинной напряженности могут служить бегство должностных лиц, относящихся к народности пахади, и запугивание местных журналистов и правозащитников, которые опасаются мести за свои призывы к межобщинному примирению. Расширение присутствия полиции в Терае отнюдь не решило проблему роста числа вооруженных группировок или более общую проблему вакуума, образовавшегося в сфере общественной безопасности.

48. По состоянию на конец сентября отмечались лишь отдельные свидетельства деятельности политических партий в связи с выборами в учредительное собрание. Районные лидеры указывали на факторы, препятствующие свободе собраний или свободе передвижения, особенно отмечая препятствия, создаваемые вооруженными политическими группировками, а также на отсутствие центрального руководства. Политические лидеры, не принадлежащие к Альянсу восьми партий, жаловались на то, что они исключены из политического процесса. Роль субъектов гражданского общества в мирном процессе оставалась ограниченной — участие гражданского общества отмечалось лишь в некоторых районах, серьезно пострадавших от межобщинной напряженности и связанных с этим разногласий.

49. Отсутствие независимого национального наблюдательного органа по-прежнему препятствует мирному процессу. В сентябре правительство объявило о создании новой наблюдательной комиссии высокого уровня. Круг ведения и членский состав этого нового органа еще окончательно не согласованы, да и сама комиссия по состоянию на середину октября еще не сформирована.

Е. Гендерные вопросы, защита детей и социальная интеграция

50. В отчетный период Секция МООНН по гендерным вопросам уделяла особое внимание установлению связей с организациями гражданского общества и женскими группами. На начало октября в состав Секции входили два международных сотрудника, два добровольца Организации Объединенных Наций и один национальный вспомогательный сотрудник; прилагались усилия для набора национальных сотрудников-специалистов для региональных отделений МООНН.

51. Среди обеспокоенностей, регулярно выражаемых женскими группами, неизменно присутствует вопрос о том, обеспечат ли выборы в учредительное

собрание справедливую представленность женщин и выражение их чаяний. Сотрудники МООНН по гендерным вопросам участвовали в качестве наблюдателей в мероприятиях, проводимых возрастающим числом групп гражданского общества и женских групп, а также в инициативах, направленных на расширение участия в выборах женщин, в том числе женщин из традиционно маргинализированных групп. В числе таких мероприятий следует упомянуть не имеющую прецедента национальную конференцию женщин мадхеси, на которой были представлены женщины из более чем 20 районов Терая, а также множество демонстраций женщин из общины бади — самой обездоленной части населения, принадлежащего к касте далитов. Для оказания политическим партиям помощи в выдвижении женщин-кандидатов для участия в выборах в учредительное собрание весьма разнообразный по своему составу альянс женщин создал базу данных, включающую более 3000 потенциальных лидеров-женщин из 74 районов Непала.

52. Секция по гендерным вопросам тесно сотрудничает со Страновой группой Организации Объединенных Наций и рабочей группой по поддержке мирного процесса по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в целях содействия участию женщин в мирном процессе. Мой Специальный представитель регулярно подчеркивал в ходе проводимых им встреч и в своих публичных заявлениях существенный вклад, который женщины могут внести в мирный процесс, и важность удовлетворения их законных требований о представительстве с помощью избирательной системы.

53. Секция по вопросам защиты детей сейчас функционирует почти в полном составе, набрав 11 из предусмотренных 13 сотрудников, которые уже развернуты во всех пяти регионах. Тесно взаимодействуя с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКПЧ и членами Непальской целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, советники по вопросам защиты детей отслеживают вербовку и использование детей вооруженными группировками, а также следят за их демобилизацией и реинтеграцией.

54. Советники МООНН по вопросам защиты детей, совместно с ЮНИСЕФ, готовятся к осуществлению наблюдения за демобилизацией и реинтеграцией — в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением — комбатантов, которые, согласно результатам проверки расквартированного маоистского персонала, находились на момент прекращения огня в мае 2006 года в возрасте до 18 лет. Значительное число таких лиц было выявлено в ходе проверки, проведенной в первых трех основных районах расквартирования маоистской армии. Сохранение основ семьи и ограниченные масштабы перемещения населения в ходе конфликта должны способствовать успешной реинтеграции. Девочки, однако, могут столкнуться с особыми проблемами при возвращении домой; при этом из-за отсутствия экономических возможностей в сельских районах Непала возвращающаяся молодежь, вероятно, будет располагать весьма ограниченными возможностями, если не считать сезонную работу.

55. Секция по вопросам защиты детей будет также следить за участием детей и молодежи в выборах в учредительное собрание.

56. Секция МООНН по социальным вопросам консультирует Миссию по вопросам, касающимся традиционно маргинализированных групп, а также оказывает сотрудникам МООНН помощь в содействии социальной интеграции в контексте различных проводимых МООНН мероприятий. В состав Секции

входит один международный советник; помимо этого, в настоящее время осуществляется набор пяти национальных сотрудников-специалистов для направления в региональные отделения.

57. Представители традиционно маргинализированных групп неизменно выражают обеспокоенность в связи с исключением их из мирного процесса и из процесса принятия решений, касающихся выборов в учредительное собрание. Советник по социальным вопросам регулярно встречается с такими группами и тесно взаимодействует со Страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами в рамках группы по содействию социальной интеграции в целях разработки стратегий уменьшения социальной изоляции как в ходе мирного процесса, так и в обществе в целом.

F. Политические вопросы

58. Отдел по политическим вопросам продолжает следить за мирным процессом, анализировать его и оказывать ему содействие, внимательно наблюдая за диалогом между временным правительством и различными традиционно маргинализированными группами. Особое внимание уделялось также постоянному росту числа небольших воинственно настроенных группировок и фронтов — как вооруженных, так и невооруженных — и возможности срыва ими мирного процесса.

59. Мой Специальный представитель, регулярно взаимодействуя со всеми заинтересованными сторонами, стремился убедить все стороны в настоятельной необходимости сохранения и укрепления единства Альянса восьми (теперь уже семи) партий и полного выполнения существующих обязательств, устранения озабоченностей традиционно маргинализированных групп и улучшения безопасности для создания обстановки, способствующей проведению выборов.

G. Общественная информация и пропаганда

60. Наряду с уделением постоянного внимания национальным средствам массовой информации Непала МООНН в своей деятельности в области общественной информации обращала особое внимание на региональные и районные средства массовой информации. Это стало возможным благодаря направлению во все регионы сотрудников по вопросам общественной информации и пропаганды.

61. Мой Специальный представитель и его заместитель совершили ряд поездок в регионы для установления контактов с представителями районных и сельских органов управления и с представителями политических партий и гражданского общества, а также в связи с выступлениями на соответствующих мероприятиях. Эти поездки, которые широко освещались местными и национальными органами печати, повысили уровень прямого взаимодействия с общинами по волнующим их вопросам мирного процесса. В число важнейших тем, которые затрагивались в ходе этих контактов, входили общественная безопасность, необходимость сотрудничества на местном уровне между политическими партиями и гражданским обществом и необходимость диалога с традиционно маргинализированными группами и женщинами для обеспечения всеохватывающего избирательного процесса. Руководство МООНН подчерки-

вало важность свободной и мирной деятельности политических партий на сельском уровне в процессе подготовки к выборам, а также необходимость создания благоприятных условий для средств массовой информации. Эти вопросы затрагивались также в различных заявлениях МООНН для печати.

62. В августе МООНН начала два раза в неделю выходить в эфир с радиопрограммой (UNMIN-ko Boli), а также с целым рядом радиосообщений, предназначенных для широкой общественности. Эти программы, которые готовятся в партнерстве с национальной государственной радиовещательной компанией «Радио Непала», звучали на самых разных радиостанциях Непала, охватывающих все районы страны. Печатные информационные бюллетени, брошюры и другие материалы выпускались и распространялись среди адресной аудитории в различных районах, в том числе среди представителей местных органов власти и политических партий, а также среди организаций гражданского общества, представляющих традиционно маргинализированные группы населения и женщин. МООНН начала также издавать ежемесячную газету Миссии (UNMIN Patra), которая предназначена для широкого распространения, а в сентябре был запущен новый веб-сайт МООНН. Секция тесно взаимодействует с информационно-коммуникационными группами других учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласованности информации и сообщений и максимально широкого их распространения.

63. В рассматриваемый период стала в полной мере функционировать Группа письменного и устного перевода. Наряду с выполнением своих обычных функций Группа стала важным партнером в информационно-коммуникационной и пропагандистской деятельности. Группа прилагала усилия для систематизации терминологии в материалах МООНН на непальском языке и в обеспечении соответствия всех информационных материалов, выпускаемых на непальском языке, самым высоким стандартам. Сотрудники Группы оказывали также содействие в подготовке радиопрограммы МООНН на ряде региональных языков Непала.

Н. Охрана и безопасность

64. Хотя уровень охраны и безопасности персонала в целом не изменился, общая обстановка в плане безопасности стала более нестабильной, и можно предположить, что в последующие недели она будет оставаться такой же или же еще больше ухудшится.

65. Забастовки («бандхс») и протесты, проводимые различными группами, регулярно проходят на всей территории страны, в том числе в связи с нехваткой горючего, часто весьма острой. Во всех районах Терая обстановка в плане общественной безопасности существенно ухудшилась, о чем свидетельствуют акты насилия, происшедшие в конце сентября в некоторых частях района Капилвасту. Число известных вооруженных и преступных группировок, действующих в Терае, превысило два десятка.

66. 2 сентября в Катманду произошло три взрыва небольших взрывных устройств, в результате которых три человека погибли и более десяти получили ранения. Ответственность за эти взрывы взяли на себя две относительно малоизвестные вооруженные группировки, однако мотивы этих акций и стоящие за ними силы пока не известны. Государственные чиновники и маоистские лиде-

ры, в частности, приписывают эти нападения силам, стремящимся сорвать мирный процесс. 12 сентября в районе расположения служебных помещений УВКПЧ в городе Биратнагаре, расположенном на востоке Терай, было обнаружено небольшое взрывное устройство, однако нет оснований полагать, что эта акция была непосредственно направлена против сотрудников Организации Объединенных Наций. Цель установления этого взрывного устройства явно была не в том, чтобы причинить ущерб, а в том, чтобы привлечь внимание к письменному посланию узкопартийного содержания. Этот инцидент все еще расследуется непальской полицией. В этом контексте Секция охраны и безопасности МООНН, совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, усиливает меры по обеспечению безопасности персонала.

67. Секция охраны и безопасности МООНН сейчас почти полностью укомплектована, включая сотрудников по вопросам безопасности, работающих в региональных отделениях.

V. Административное и материально-техническое обеспечение

68. В рассматриваемый период системы административного и материально-технического обеспечения достигли численности и потенциала, необходимых для поддержки оперативных элементов Миссии, в частности мобильных операций наблюдателей за вооружениями и советников по вопросам проведения выборов. Была создана основная инфраструктура для пяти региональных отделений МООНН, и сейчас дополнительно устанавливается ограниченное число сборных офисных модулей контейнерного типа для сотрудников, которым не хватает места в основных зданиях. Создана система медицинского обеспечения — клиники МООНН функционируют во всех пяти главных пунктах базирования.

69. МООНН располагает автопарком численностью в 271 единицу, который постепенно развертывается после установки на автомобилях взрывозащитной пленки и необходимой аппаратуры связи. Авиационные средства МООНН, включающие один самолет и четыре вертолета, перевозят еженедельно в среднем 520 пассажиров и 5 тонн грузов. Авиационные средства МООНН, помимо обеспечения оперативной поддержки деятельности Миссии, иногда осуществляют гуманитарные операции, включая оказание на средства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) чрезвычайной помощи населению, пострадавшему в результате наводнения в регионе Терай.

VI. Права человека

70. УВКПЧ продолжало следить за положением в области прав человека, уделяя особое внимание мирному процессу, при этом МООНН и УВКПЧ тесно координируют свои действия. В целом ситуация стала более тревожной в связи с ростом насилия и усилением нестабильности в различных районах страны. В некоторых районах политические партии в своей деятельности сталкиваются с проблемами, в том числе с реальными или предполагаемыми угрозами, а также с запугиванием. Избирательные кампании практически еще не начинались, и

необходимо внимательно следить за тем, в какой мере политические партии смогут осуществлять свои права на свободу собраний и объединений.

71. Деятельность вооруженных группировок также ограничивает пространство для политической деятельности и местного самоуправления. Полиция в основном была не в состоянии обеспечивать защиту гражданского населения и пресекать деятельность этих группировок. Группировка ТДММ-Джвала Сингх предположительно причастна к 17 из 26 зафиксированных убийств, совершенных неустановленными или известными вооруженными группировками в период с середины июля по 30 сентября. В течение этого периода были убиты еще три функционера КПН(М), вследствие чего общее число лиц, убитых с июня текущего года, достигло 13 человек. За тот же период УВКПЧ получило сообщения о похищении в Терае 75 человек, причем 42 из них предположительно были похищены группировками, принадлежащими к ТДММ.

72. Были серьезные опасения относительно нарастающей напряженности в отношениях между общинами мадхеси и пахади. Вспышка насилия в Капилвасту, которая произошла после убийства 16 сентября мусульманина, бывшего руководителя «группы бдительности», и которая привела к гибели по меньшей мере 14 человек, вынужденному перемещению нескольких тысяч человек и причинению большого материального ущерба, в том числе нескольким мечетям, еще раз наглядно продемонстрировала взрывоопасную напряженность в отношениях между проживающими в Терае общинами. Упорное нежелание местных властей и сил безопасности принимать меры для защиты гражданского населения со всей очевидностью проявилось и в этот раз, и эту проблему необходимо срочно решать.

73. В процессе своего наблюдения за положением лиц, содержащихся под арестом в полиции, УВКПЧ документировало многочисленные обвинения в жестоком обращении и пытках в рассматриваемый период, а также тайное, не признаваемое властями содержание под стражей в течение 11 дней в сентябре лиц, подозреваемых в причастности к взрыву в Катманду. На состоявшемся в сентябре семинаре НПО, УВКПЧ и другие стороны вновь обратились к правительству с призывом разработать проект закона с целью установления уголовной ответственности за пытки и их прекращения. В период с 15 июля по 30 сентября поступили сообщения о похищении 38 человек, в том числе о нескольких случаях избиения лицами, принадлежащими к КПН(М), главным образом в западных и центральных регионах и в контексте «правоохранительной» деятельности. Сообщалось также о ряде случаев нападений, которые иногда сопровождалось таким видом публичного унижения, как нанесение черного пигмента на лицо. В начале сентября КПН(М) объявила о возобновлении деятельности «народных советов», характер которых пока не ясен. КПН(М) отрицает, что «народные советы» будут аналогичны «народным судам», которые в ходе вооруженной борьбы функционировали параллельно с судебной системой.

74. Вначале, после вынесения 1 июня Верховным судом постановления об исчезновениях, появилась надежда на какой-то прогресс в решении проблемы безнаказанности, но затем правительство объявило о создании комиссии по расследованию исчезновений на основе, далекой от международных стандартов. При этом следует отметить, что указанная комиссия еще не функционирует. Кроме того, высказывались серьезные опасения относительно проекта закона о Комиссии по установлению истины и примирению, предусматривающего

предоставление амнистии лицам, виновным в серьезных нарушениях прав человека, и допускающего возможность активного вмешательства правительства в работу Комиссии. Министерство по делам мира и восстановления заявило, что оно проведет пять региональных консультаций для обсуждения данного законопроекта, однако УВКПЧ считает, что требуется значительно более интенсивный процесс консультаций.

75. В августе правительство опубликовало доклад Комиссии Раямаджхи о нарушениях, совершенных в период правления нынешнего короля, который содержал рекомендацию относительно возбуждения судебного преследования в отношении 31 сотрудника сил безопасности. Некоторые бывшие министры и другие лица, которые упоминались в докладе как виновные в коррупции и злоупотреблениях, стали оспаривать положение избирательного закона, лишаящее лиц, упомянутых в докладе Комиссии, права участвовать в выборах в учредительное собрание в качестве кандидатов; 27 сентября большинство членов Верховного суда приняли решение о том, что указанное положение противоречит временной конституции.

76. Политическое давление на полицию — в том числе угрозы и запугивание с целью добиться освобождения любого арестованного лица, связанного с основными политическими партиями, особенно КПН(М), — способствовало сохранению обстановки безнаказанности за злоупотребления и акты насилия, особенно совершенные в ходе протестов. УВКПЧ обеспокоено также принятыми в августе поправками к закону о местном самоуправлении, которые предоставляют районным руководителям более широкие полномочия на выдачу ордеров на арест (в ряде случаев на период до шести месяцев), в связи с инцидентами, касающимися общественного порядка.

77. В сентябре в ходе парламентских слушаний было подтверждено назначение пяти членов национальной комиссии по правам человека на должности, которые оставались вакантными на протяжении более чем одного года. Звучала критика в связи с недостатками в процессе назначения и в связи с его несоответствием международным стандартам. Тем не менее назначения могут позволить национальной комиссии по правам человека стать независимым и заслуживающим доверия органом, играющим решающую роль в защите и поощрении прав непальских граждан.

VII. Координация деятельности со Страновой группой Организации Объединенных Наций

78. Со времени опубликования моего последнего доклада МООНН и Страновая группа Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по координации в контексте поддержки мирного процесса и восстановления. Группа МООНН по координации после прибытия в сентябре двух сотрудников Группы сейчас полностью функционирует. Она будет тесно взаимодействовать с новыми сотрудниками в Канцелярии Координатора-резидента для дополнения на оперативном уровне существующих механизмов координации на уровне руководства.

79. Уровень поддержки, необходимой для важнейших компонентов мирного процесса, очень высокий — по оценкам, понадобится более 200 млн. долл.

США для поддержки деятельности по управлению районами расквартирования маоистской армии, демобилизации и реинтеграции комбатантов, восстановлению общественной безопасности в сельских районах и по поддержке мероприятий, связанных с выборами в учредительное собрание и функционированием органов, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении. Правительство также представило в июле более широкую социально-экономическую программу, в которой упор делается на сокращении масштабов нищеты и обеспечении макроэкономической стабильности, с уделением особого внимания социальной интеграции.

80. Деятельность, связанная с мирным процессом, финансируется в основном за счет средств двух целевых фондов — управляемого правительством Целевого фонда мира для Непала и дополнительного Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала. Эти два фонда функционируют под общим руководством при ведущей роли правительства и с участием моего Специального представителя, Координатора-резидента и ведущих доноров. Целевой фонд мира для Непала получил примерно 13 млн. долл. США от пяти доноров, которые также предоставили примерно 4,5 млн. долл. США для Фонда мира Организации Объединенных Наций. Я признателен государствам-членам, которые уже внесли свои щедрые взносы, и МООНН будет тесно сотрудничать с правительством Непала в целях содействия мобилизации дополнительных ресурсов, которые крайне необходимы для поддержки и продолжения мирного процесса.

81. Целевой фонд мира для Непала сейчас полностью распределил свои средства на проекты, направленные на улучшение условий в районах расквартирования военнослужащих маоистской армии, на финансирование мероприятий по просвещению избирателей и учебной подготовке сотрудников избирательных органов, а также на содействие возвращению внутренне перемещенных лиц в районы своего происхождения. Фонд мира Организации Объединенных Наций оказывал поддержку дополнительным проектам, которые могут осуществляться учреждениями системы Организации Объединенных Наций и которые дополняют мандат МООНН. Речь идет о проектах, предназначенных для поддержки второго этапа регистрации (проверки) военнослужащих маоистской армии с участием ПРООН и ЮНИСЕФ; обеспечения медицинского обслуживания в районах расквартирования маоистской армии с помощью Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организации здравоохранения; содействия деятельности по разминированию с помощью Группы МООНН по разминированию и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; оказания поддержки Избирательной комиссии и координации деятельности международных наблюдателей за выборами через ПРООН; и поддержки децентрализованной сети наблюдателей за гуманитарной ситуацией и поддержки мира через Всемирную продовольственную программу и УКГВ.

82. Наиболее проблематичным вопросом во многих частях страны по-прежнему является осуществление инициатив, что обусловлено отсутствием местных партнеров, а также возникновением местных конфликтов и ростом преступной деятельности. МООНН рекомендует Страновой группе Организации Объединенных Наций и донорам взаимодействовать с правительством для расширения деятельности в целях развития в регионе Терай. Доноры, банки развития и учреждения Организации Объединенных Наций перед лицом этих трудностей подтвердили свою приверженность ряду оперативных принципов,

подчеркивающих беспристрастный характер деятельности в целях развития, и разработали план действий, обеспечивающих мирный дивиденд. МООНН активно участвовала в этих процессах и будет и далее оказывать консультативную помощь и поддерживать стратегии для разработки надлежащих инициатив в целях развития, которые могли бы способствовать мирному процессу.

VIII. Замечания

83. Мирный процесс в Непале находится сейчас на перепутье. Политическим партиям удалось добиться значительных успехов, однако мирный процесс сталкивается с серьезными трудностями. Второй перенос на более поздний срок выборов в учредительное собрание вызвал значительное разочарование у народа Непала и у международного сообщества. Хотя непосредственной причиной переноса выборов стали требования маоистов о провозглашении республики и принятии полностью пропорциональной избирательной системы на выборах, коренные причины возникновения тупиковой ситуации значительно глубже и сложнее. Сейчас необходимо, чтобы партии более пристально взглянули на существующие между ними разногласия, а также на основные недостатки мирного процесса.

84. Как партнеры по мирному процессу участники Альянса семи партий в наибольшей степени непосредственно заинтересованы в успехе этого процесса. Этот альянс несет также ответственность за сохранение мирного процесса и за выполнение своего обещания народу Непала укрепить мир и создать основу для перестройки государства путем проведения вызывающих доверие выборов в учредительное собрание. Ввиду этого я настоятельно призываю семь политических партий забыть о несущественных разногласиях и сохранить свое единство в интересах осуществления общенациональной повестки дня. Для расширения национального консенсуса и обеспечения всеохватывающего демократического процесса им необходимо наладить контакты с другими социальными и политическими силами.

85. Политические события прошедшего года были достаточно значительными, чтобы обусловить необходимость проведения обзора Всеобъемлющего мирного соглашения и процесса его осуществления. Необходимо провести оценку недостатков и сохраняющихся преимуществ Всеобъемлющего мирного соглашения, чтобы в дальнейшей деятельности можно было опираться на его достижения. Партиям следует совместно и оперативно определить основные вопросы, имеющие решающее значение для успеха мирного процесса. Им следует инициировать обсуждение этих вопросов, предоставив широкой общественности возможность участвовать в этом обсуждении, и выработать общую «дорожную карту» осуществления мирного процесса. При этом для проведения действительно всеохватывающих выборов в учредительное собрание необходимо безотлагательно приступить к решению таких проблем, как кризис в Терае и наличие в целом серьезных оснований для недовольства маргинализированных групп, что имеет непосредственное отношение к осуществляемому в настоящее время переходному периоду.

86. Хотя правительство и достигло целого ряда соглашений с протестующими маргинализированными группами, согласованные решения не осуществлялись вовремя. Необходимо разработать и задействовать надлежащие механизмы для

претворения в жизнь достигнутых договоренностей. Необходимо прилагать серьезные усилия для улучшения структуры и процедур переговорного процесса, которые только выиграли бы от более эффективного планирования, более совершенных механизмов консультаций и распределения функций.

87. Чрезвычайно важно, чтобы стороны мирного процесса соблюдали взятые ими перед народом Непала обязательства в области прав человека, а также международные стандарты. Систематически повторяющиеся нарушения прав человека и сохраняющаяся в стране обстановка безнаказанности, вместе взятые, не только будут негативно сказываться на перспективе проведения свободных и справедливых выборов, но могут также негативно повлиять на возможность создания более демократического и интегрированного общества, на что надеются многие непальцы.

88. Осуществляемое МООНН наблюдение за вооружениями и вооруженными силами по-прежнему служит важной цели укрепления доверия и доброй воли. Проверка возраста и даты вербовки этих первоначально зарегистрированных лиц осуществляется при полном содействии со стороны маоистской армии. Однако следует учитывать, что расквартирование и сосредоточение военнослужащих и хранение оружия являются временной мерой, цель которой состоит в содействии созданию обстановки доверия перед выборами. В конце этого переходного периода эта временная мера должна быть заменена долгосрочными решениями. Такие планы следует разработать и согласовать заблаговременно. Затянувшееся пребывание в районах расквартирования тысяч в основном молодых людей, живущих в весьма трудных условиях при отсутствии какой-либо ясности относительно их будущего, не может продолжаться бесконечно. Согласованные механизмы решения вопросов, связанных с будущим маоистских комбатантов и демократизацией непальской армии, должны приступить к работе и безотлагательно разработать необходимые планы.

89. Мирный процесс в Непале сталкивается сейчас с самыми трудными с момента его инициирования проблемами. В своем заявлении о переносе выборов на более поздний срок Альянс семи партий просил международное сообщество и Организацию Объединенных Наций и далее поддерживать мирный процесс в Непале, дальнейшее развитие демократии и выборы в учредительное собрание. МООНН продолжает выполнять свой мандат в максимально возможной степени, и непальским партиям следует в полной мере воспользоваться этим.

90. В предыдущих пунктах я изложил ряд вопросов, которые, по моему мнению, имеют решающее значение для успеха мирного процесса. Организация Объединенных Наций располагает всеми возможностями для оказания помощи непальским партиям в их усилиях по решению этих вопросов и готова такую помощь им предоставить. Ограниченность мандата МООНН не позволяла ей оказывать надлежащую помощь в общем управлении мирным процессом, и этот недостаток стал сейчас особенно очевидным. Признавая, что решающая роль в мирном процессе принадлежит исключительно народу Непала, Организация Объединенных Наций и я готовы оказать всю необходимую помощь. Уровень ожиданий непальского народа остается очень высоким. Я решительно призываю непальские партии достичь четкой и твердой договоренности относительно укрепления мирного процесса и выработать реалистичный график проведения выборов, твердо основанный на таком консенсусе. В своих усилиях

они могут рассчитывать на активную поддержку со стороны международного сообщества.

91. В заключение мне бы хотелось выразить свою признательность Совету Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Мне бы хотелось также поблагодарить моего Специального представителя, его сотрудников и их организации-партнеры за их самоотверженные усилия.
