



---

## Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности

### I. Введение

1. В своем заявлении Председателя по вопросу о женщинах и мире и безопасности от 26 октября 2006 года (S/PRST/2006/42) Совет Безопасности приветствовал первый доклад Генерального секретаря (S/2006/770) о выполнении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> по осуществлению резолюции 1325 (2000) в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Составление Плана действий на период 2005–2007 годов было предусмотрено Советом в его заявлении Председателя от 28 октября 2004 года (S/PRST/2004/40). Это было первой попыткой системы Организации Объединенных Наций разработать всеобъемлющую и согласованную стратегию Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000). Первый обзор осуществления Плана действий был проведен в 2006 году<sup>2</sup>. В обзоре отмечалось, что, хотя система Организации Объединенных Наций и предприняла достойные похвалы усилия и достигла существенного прогресса во многих областях Общесистемного плана действий, предстоит еще немало сделать для преодоления проблем институционального и организационного характера. Необходимо разработать такие существенно важные элементы, как исходные данные, показатели выполнения и сроки, в качестве эффективных инструментов оценки результатов.

2. В своем заявлении Председателя от 26 октября 2006 года (S/PRST/2006/42) Совет Безопасности просил Генерального секретаря осуществлять обновление Плана действий, следить за его выполнением и учетом его положений и представлять доклады Совету, как предусмотрено в заявлении Председателя Совета от 27 октября 2005 года (S/PRST/2005/52). В заявлении Председателя содержалась также просьба к Генеральному секретарю осуществлять сбор и обобщение информации о передовой практике, приобретенном опыте и сохраняющихся препятствиях и проблемах в этой связи. Настоящий доклад подготовлен с учетом этих мандатов.

---

<sup>1</sup> См. S/2005/636.

<sup>2</sup> См. S/2006/770.



## II. Методология обзора и обновления Общесистемного плана действий

3. В ходе открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, состоявшихся в Совете Безопасности 26 октября 2006 года, государства-члены призвали обновить План действий в формате, основанном на управлении, ориентированного на конкретные результаты, во всей системе Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули необходимость эффективных систем контроля, оценки и подотчетности за осуществлением резолюции 1325 (2000).

4. Обзор осуществления Общесистемного плана действий на 2005–2007 годы и его обновление на 2008–2009 годы представлял собой консультативный процесс, который осуществлялся с участием всех заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с организациями гражданского общества. В рамках Организации основными консультативными органами были Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов и Целевая группа по вопросам женщин, мира и безопасности. Начало консультациям положило письмо Генерального секретаря от 28 февраля 2007 года на имя руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций. В двух последующих письмах Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин от 20 апреля и 8 июня 2007 года обращалось внимание на необходимость полного выполнения организациями системы Организации Объединенных Наций Плана действий на 2005–2007 годы и его использования в качестве инструмента составления программ, контроля и отчетности, ориентированного на конечные результаты, на период 2008–2009 годов. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности провела несколько межучрежденческих сессий по методу «мозговой атаки», посвященных приоритетам, сфере охвата и показателям обновленного плана действий на 2008–2009 годы. В этих консультациях активно участвовали партнеры из гражданского общества. После этих сессий Канцелярия подготовила три отдельных формата отчетности по а) прогрессу, достигнутому в осуществлении Плана действий на 2005–2007 годы; б) обновленному плану действий на 2008–2009 годы; и в) передовой практике и обобщенному опыту осуществления резолюции 1325 (2000).

5. Ответы в связи со вторым обзором осуществления Плана действий на 2005–2007 годы были получены от следующих 30 организаций системы Организации Объединенных Наций: Департамента по экономическим и социальным вопросам; Департамента по политическим вопросам; Департамента общественной информации; Департамента операций по поддержанию мира; Экономической комиссии для Африки (ЭКА); Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА); Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Международного уголовного трибунала по Руанде; Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ); Управления по координации гуманитарных вопросов; Управления по вопросам разоружения; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Канцелярии Специального советника по гендерным

вопросам и улучшению положения женщин; Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ); Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ); Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР); Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС); Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций; Всемирного банка; Всемирной продовольственной программы (ВПП); и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

6. В целях обновления Плана действий на 2008–2009 годы были проведены обширные консультации как в Межучрежденческой целевой группе по вопросам женщин, мира и безопасности, так и в Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, в том числе по таким аспектам, как базовые данные, показатели, сроки и акцентирование внимания на результатах. Первый «черновой» набросок обновленного плана действий с показателями осуществления обсуждался Межучрежденческой сетью на ее шестой годовой сессии в феврале 2007 года. На своей возобновленной сессии в июле Межучрежденческая сеть провела дополнительные межучрежденческие консультации по общественным показателям осуществления Плана действий на 2008–2009 годы и его формату. Обновленный план действий на 2008–2009 годы был размещен на веб-сайте Межучрежденческой сети “Womenwatch” («Последняя информация о положении женщин») (<http://www.un.org/womenwatch/feature/wps>).

### **III. Прогресс, достигнутый со времени проведения в 2006 году первого обзора осуществления Плана действий на 2005–2007 годы**

7. Второй обзор осуществления был сосредоточен на прогрессе, достигнутом системой Организации Объединенных Наций в осуществлении Плана действий в период с 1 июля 2006 года по 1 июля 2007 года. При проведении второго обзора применялась такая же методология, как и в 2006 году. Обзор проводился по 12 стратегическим направлениям деятельности, предусмотренным в Плане действий на 2005–2007 годы<sup>3</sup>, и по конкретным межправительственным целям, вытекающим из резолюции 1325 (2000) и последующих соответствующих заявлений Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2001/31, S/PRST/2002/32 и S/PRST/2004/40). По каждому направлению деятельности организации системы Организации Объединенных Наций сообщали о действи-

<sup>3</sup> См. S/2005/636, приложение.

ях, предпринятых ими для достижения межправительственных целей, относящихся к соответствующим мандатам.

8. Анализ ответов, полученных от организаций системы Организации Объединенных Наций, свидетельствует о том, что был создан важный фундамент для долгосрочных усилий системы Организации Объединенных Наций по полному осуществлению резолюции 1325 (2000). Многие организации сообщили об усилении политической приверженности делу обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин в мирных процессах (укрепление или принятие новых стратегий и процедур учета гендерной проблематики в различных направлениях деятельности), активизации усилий по укреплению потенциала (содействие укреплению национального потенциала, профессиональная подготовка персонала и разработка новых инструментов и методологий), улучшении организационных условий (усиление подотчетности, новые механизмы контроля и отчетности по вопросам положения женщин и вклада женщин в мирные процессы, улучшение сбора данных и мобилизация ресурсов с учетом гендерной проблематики); улучшении информационно-пропагандистской деятельности, усилении руководства и усилении поддержки со стороны высокопоставленных должностных лиц; и более активном взаимодействии с государствами-членами и партнерском сотрудничестве с национальными механизмами, занимающимися женской проблематикой, женскими ассоциациями и сетевыми структурами.

9. Многие мероприятия, о которых сообщают организации системы Организации Объединенных Наций, подпадают под категорию мероприятий по укреплению потенциала. Мероприятия осуществлялись в самых различных условиях как на уровне штаб-квартир, так и на национальном и региональном уровнях. Задача состояла в укреплении способности операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира, миростроительству, оказанию гуманитарной помощи и развитию оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в улучшении защиты прав женщин и расширении участия женщин в политической и социальной сферах, а также в сфере безопасности. Организации системы Организации Объединенных Наций проводили широкий круг учебных мероприятий по вопросам предотвращения насилия по признаку пола в ходе вооруженных конфликтов и реагирования на случаи такого насилия.

## **А. Предотвращение конфликтов и раннее предупреждение**

10. В этой сфере деятельность системы Организации Объединенных Наций была стратегически направлена на учет гендерной проблематики во всех направлениях деятельности по предотвращению конфликтов, включая разработку гендерно чувствительных механизмов раннего предупреждения, расширение участия женщин во всех мероприятиях по предотвращению конфликтов и во всех процессах принятия решения, и организацию учебной подготовки по гендерным вопросам для всех сотрудников, занимающихся вопросами раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Тринадцать организаций<sup>4</sup> представили информацию об усилиях, которые предпринимались ими для дос-

<sup>4</sup> Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ЭКА, Управление по вопросам разоружения, УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНФА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ВПП.

тижения этих целей. Пять из этих организаций — Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по вопросам разоружения, ЮНЕП и ВПП — располагали планами действий по включению гендерной проблематики во все направления деятельности по предотвращению конфликтов и осуществляли эти планы. Департамент по политическим вопросам, например, завершил подготовку своего двухгодичного доклада о реализации своего плана действий по включению гендерной проблематики в осуществляемые им мероприятия. Кроме того, две из его пяти полевых миссий разработали индивидуальные планы действий в общем контексте плана Департамента.

11. Что касается инициатив по расширению участия женщин, то Управление по вопросам разоружения провело две серии консультаций с Женским институтом альтернативного развития, Тринидад и Тобаго, и консультации с девятью НПО по вопросу о женщинах и конфликтах. Помимо консультаций, Департамент по политическим вопросам совместно с ПРООН инициировал в Гайане обучение местных субъектов навыкам предотвращения конфликтов. Среди 33 подготовленных координаторов было 13 женщин.

12. Семь организаций системы Организации Объединенных Наций проводили работу по механизмам раннего предупреждения<sup>5</sup>. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов обеспечивал функционирование механизма быстрого реагирования в четырех затронутых конфликтом провинциях Демократической Республики Конго. С помощью этого механизма в 2006 году было выявлено 34 086 человек, пострадавших от насилия, причем 80 процентов из них, согласно оценкам, составляют женщины и девочки. УВКПЧ оказывало содействие специальным процедурам механизма раннего предупреждения о нарушении прав человека женщин, направляя сообщения правительствам, официальным страновым миссиям и женским организациям. С июня 2006 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях направила правительствам 75 сообщений по относящимся к ее мандату случаям нарушения прав человека.

13. Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ, ПРООН, УВКБ и ВПП продолжали делать упор на учебной подготовке с целью повышения информированности и укрепления способности сотрудников осуществлять деятельность по предотвращению конфликтов. Например, по состоянию на июль 2006 года такую подготовку прошли все новые сотрудники Департамента операций по поддержанию мира в Центральном учреждении. Девяносто два процента участников этой программы оценили такую учебную подготовку как «очень полезную» или «полезную».

---

<sup>5</sup> Департамент по политическим вопросам, ЭКА, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ВПП.

## В. Миротворчество и миростроительство

14. В области миротворчества и миростроительства 12 организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>6</sup> уделяли особое внимание разработке политики, организации учебной подготовки и различным инициативам по укреплению потенциала в целях содействия всестороннему участию женщин во всех этапах мирного процесса, в том числе в переговорах и в осуществлении мирных соглашений. Департамент по политическим вопросам, например, сообщил, что разработка полевыми миссиями индивидуальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) способствовала их деятельности по расширению участия женщин в мирном процессе. Департамент операций по поддержанию мира провел четыре серии национальных консультаций — в Демократической Республике Конго, Гаити, Либерии и Афганистане — с целью сбора информации о передовой практике в области расширения участия женщин в избирательном процессе, включая установление квот. ВПП достигла 84-процентного показателя участия женщин в ее программе «Продовольствие за учебу», превысив тем самым 70-процентный целевой показатель, предусмотренный в ее гендерной политике. С июля 2006 года ЮНИСЕФ обеспечил гендерную подготовку 500 сотрудников общинных и международных организаций в Судане. В сотрудничестве со шведским отделением организации «Спасти детей» ЮНИСЕФ обеспечил учебную подготовку 3300 человек из числа военных наблюдателей, военнослужащих сил по охране гражданских полицейских в Дарфуре по проблеме насилия по признаку пола и организовал учебную подготовку 200 сотрудников организаций-партнеров Фонда в Демократической Республике Конго с целью повышения их информированности о гендерных вопросах.

15. Организации системы Организации Объединенных Наций обеспечили включение в состав миссий Совета Безопасности специалистов по гендерным вопросам, а также включение в круг их ведения гендерных вопросов и вопросов прав женщин и детей. Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин организовала кампанию по повышению информированности в целях содействия национальному осуществлению резолюции 1325 (2000). Эта кампания включала и учебный компонент, в том числе касающийся разработки национальных планов действий. При финансовой поддержке правительства Норвегии началось осуществление проекта в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне в сотрудничестве, соответственно, с ЭКА и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна. ЮНИФЕМ способствовал проведению встреч между местными женскими группами и миссиями Совета в Судане, Косово (Сербия) и Фиджи и настаивал на включении ссылки на резолюцию 1325 (2000) в проект резолюции по Косово. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал обновление «портала по вопросам миростроительства» — интерактивного веб-сайта, включающего сейчас очерки о 2300 организациях, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов и миростроительства в африканских странах к югу от Сахары (на 300 больше, чем в 2006 году), 290 из которых ак-

---

<sup>6</sup> ДЭСВ, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ЭСКАТО, МУНИУЖ, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ВПП.

центрируют внимание на гендерных вопросах. Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ЮНИФЕМ и ПРООН оказывали поддержку местным женским организациям. Департамент операций по поддержанию мира, например, сообщил о выделении в общей сложности 140 000 долл. США для усилий по укреплению потенциала местных женских организаций в Демократической Республике Конго и Тиморе-Лешти.

## **С. Операции по поддержанию мира**

16. Общесистемные усилия Организации Объединенных Наций в этой области включали главным образом разработку политики и создание оперативных инструментов для содействия включению гендерных вопросов во все тематические и функциональные мероприятия в области миростроительства, организацию учебной подготовки всего персонала операций по поддержанию мира и создание и ведение базы данных об обучении, исследованиях и передовой практике. Департамент операций по поддержанию мира принял директивный документ по обеспечению гендерного равенства в операциях по поддержанию мира, который успешно использовался для разработки рекомендации по содействию применению единого подхода к включению гендерной проблематики во все направления деятельности как на уровне Центральных учреждений, так и на местах. Отмечался также прогресс в деле включения специалистов по гендерным вопросам во все мандаты по поддержанию мира. Благодаря этому в 11 из 18 миссий по поддержанию мира есть штатные советники по гендерным вопросам, в том числе восемь сотрудников на должностях класса С-5, а в 7 миссиях есть координаторы по гендерным вопросам. В феврале 2007 года в Либерии был развернут полицейский контингент из Индии, состоящий исключительно из женщин.

17. Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ, ЮНИКРИ, ЮНИФЕМ и ЮНИТАР особенно отметили свою деятельность в области учебной подготовки по гендерным вопросам и вопросам прав человека. Например, созданная ЮНИТАР программа заочного обучения по операциям по поддержанию мира предлагает сетевой курс, посвященный включению гендерных аспектов в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который может использоваться всеми заинтересованными лицами. В течение первых шести месяцев 2007 года для прохождения обучения зарегистрировалось в общей сложности 558 человек из 59 государств-членов, в том числе 103 женщины. Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал семь учебных курсов, включавших и вопросы гендерного равенства, для примерно 400 гражданских участников операций по поддержанию мира из стран Африки, среди которых женщины составляли 30 процентов. УВКПЧ продолжало обеспечивать учебную подготовку военного и полицейского персонала, направленного или направляемого в операции по поддержанию мира, по гендерным вопросам, по вопросам прав женщин и по проблеме торговли женщинами. Программа учебной подготовки УВКПЧ используется также государствами-членами в их программах учебной подготовки военнослужащих перед развертыванием. Оценка учебной программы ЮНИКРИ по проблеме торговли людьми показала, что успешное прохож-

дение учебной подготовки позволяет существенно повысить уровень навыков и расширить возможности направляемых в состав миссий международных полицейских и сотрудников по вопросам отправления правосудия.

18. В декабре 2006 года Департамент операций по поддержанию мира выступил с инициативой по созданию «сообщества знаний и опыта по гендерным вопросам», цель которого состоит в содействии обмену передовой практикой и передовым опытом в области поддержания мира. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций приступила к созданию базы данных для сбора информации о передовом опыте осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности (см. раздел V настоящего доклада).

## D. Гуманитарная помощь

19. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций<sup>7</sup> предпринимали усилия по дальнейшей разработке и осуществлению политики и стратегий включения гендерной проблематики во все мероприятия по оказанию гуманитарной помощи и оказания оперативной поддержки в этой связи. Реализации общей политики интегрирования программ по обеспечению гендерного равенства в гуманитарную деятельность, включая укрепление механизмов контроля и подотчетности, способствовало распространение пособия по гендерным аспектам гуманитарной помощи («Женщины, девочки, мальчики и мужчины: различные потребности — равные возможности»), которое было подготовлено Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным аспектам и гуманитарной помощи под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов и ВОЗ. Центр по правам человека (ЦПЧООН) сообщил о завершении разработки трехлетнего плана осуществления стратегии учета возрастных и гендерных аспектов и многообразия. ВПП уже второй раз пересмотрела свое пособие по оценке продовольственной безопасности и потребностей в чрезвычайных ситуациях с учетом гендерных аспектов. БАПОР пересмотрело сводные инструкции по установлению права на получение помощи и регистрации беженцев с целью устранения дискриминации по признаку пола при предоставлении услуг женщинам-беженцам, состоящим в браке с лицами, не являющимися беженцами.

20. В целях содействия включению гендерных вопросов во всех направлениях деятельности ряд организаций<sup>8</sup> проводили учебную подготовку персонала, занимающегося гуманитарными вопросами. Международный уголовный трибунал по Руанде организовал обучение 96 следователей и сотрудников по правовым вопросам методам ведения гендерных исследований и учета гендерных вопросов во всех видах деятельности. Согласно результатам опроса, 95 процентов лиц, прошедших обучение, остались довольны полученной ими учебной подготовкой. ЦПЧООН расширил масштабы участия беженцев и пе-

<sup>7</sup> Департамент по политическим вопросам, ФАО, Международный уголовный трибунал по Руанде, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, Центр Организации Объединенных Наций по правам человека (ЦПЧООН), ЮНИФЕМ, ЮНФПА, БАПОР, ВПП и ВОЗ.

<sup>8</sup> ФАО, МУТР, УКГВ, УВКПЧ, ЦПЧООН, ВПП и ВОЗ.

ремещенных женщин в программах оказания гуманитарной помощи. На момент составления доклада 50-процентный целевой показатель представленности женщин был достигнут в 61 проценте комитетов по вопросам продовольствия (всего в лагерях для беженцев насчитывается 93 таких комитета), и в 37 процентах комитетов по вопросам управления (всего в лагерях для беженцев насчитывается 114 таких комитетов).

## **Е. Реконструкция и восстановление в постконфликтный период**

21. В отчетный период многие организации системы Организации Объединенных Наций<sup>9</sup> добились успехов в разработке и осуществлении политики и стратегий учета гендерных вопросов во всех программах реконструкции и восстановления в постконфликтный период и положили начало деятельности, специально ориентированной на женщин и девочек. ЮНЕСКО и ФАО оказывали поддержку исследованиям в области учета гендерных вопросов в стратегиях и проектах постконфликтной реконструкции. Международный уголовный трибунал по Руанде разработал ряд стратегий и механизмов для координации краткосрочной и долгосрочной физической и социальной реабилитации свидетелей. ВПП оказывала правительствам помощь во включении гендерных аспектов в программы продовольственной безопасности. Всемирный банк оказывал правительствам помощь в экономическом и социальном восстановлении путем реализации политики оценки потребностей в постконфликтный период и быстрого реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации. В обеих стратегиях особое внимание уделялось потребностям групп населения, пострадавших в результате войны, особенно потребностям женщин и детей. С помощью своего Фонда постконфликтного периода Всемирный банк финансировал также проекты по включению гендерных аспектов в мероприятия по физической и социальной реабилитации в Гаити и Ираке. ЭСКАТО завершила подготовку технического справочного документа, озаглавленного «Укрепление управления, учитывающего гендерные вопросы, в регионе ЭСКАТО: краеугольный камень стратегий постконфликтной реконструкции», а МУНИУЖ организовал виртуальные дискуссии по вопросу учета гендерных аспектов в процессе реформы сектора безопасности, в которых приняли участие 150 человек из различных стран мира.

22. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, входящая в состав Департамента операций по поддержанию мира, прилагаала активные усилия для включения гендерных вопросов в инициативы и операции по разминированию. Первый семинар-практикум по вопросам гендерного равенства в деятельности, связанной с разминированием, был организован в сентябре 2006 года. Каждая из шести осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций или при ее поддержке программ разминирования — в Афганистане, Иордании, Ираке, Йемене, Палестине и Судане — располагает конкретным планом действий по гендерным вопросам. Кроме того, в каждой из программ есть координатор и механизм отчетности по гендерному балансу. Управление по координации гумани-

<sup>9</sup> Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ЭСКАТО, МУНИУЖ, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ВПП.

тарных вопросов с целью включения гендерной проблематики в систему контроля за обеспечением защиты гражданского населения касалась проблемы защиты женщин и девочек в 25 процентах своих докладов Совету Безопасности по вопросу о защите гражданского населения.

23. Департамент операций по поддержанию мира, ЭСКЗА, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и ЮНИФЕМ проводили специальные мероприятия с целью устранения разрыва между доступом мужчин и женщин к производственным ресурсам и капиталу. В этой связи ЭСКЗА организовала в Ливане центр для обучения мужчин и женщин использованию информационно-коммуникационных технологий в целях будущего трудоустройства, а УВКБ приступило к осуществлению многолетней инициативы по поощрению предпринимательской деятельности женщин с целью оказания перемещенным женщинам помощи в восстановлении дохода.

24. В целях дальнейшего содействия поощрению и защите прав человека женщин Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ЭСКЗА, Международный уголовный трибунал по Руанде, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ВПП способствовали осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, а также других документов по защите прав человека путем осуществления проектов оказания технической помощи, предоставления консультативных услуг и организации профессиональной подготовки. Управление по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Департамента по экономическим и социальным вопросам через специальную консультативную группу Совета оказывало содействие в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Гаити, а Отдел по улучшению положения женщин этого же департамента организовывал для государственных чиновников и НПО в Афганистане, Гаити, Либерии и Сьерра-Леоне консультации и учебные миссии по подготовке докладов об осуществлении Конвенции. ЭСКЗА также организовала 12 миссий с целью предоставления консультативных услуг в рамках своего региона, в том числе в Палестине, Ливане и Йемене. В 2006 году Международный уголовный трибунал по Руанде израсходовал 509 765 долл. США на содействие осуществлению прав человека женщин путем реализации своих программ укрепления потенциала. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывало техническую помощь правительствам Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Судана и Уганды в учете гендерных вопросов в процессе развития и реформы законодательства.

25. Некоторые организации, такие, как Департамент операций по поддержанию мира, МУНИУЖ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИФЕМ и ВПП оказывали содействие представителям средств массовой информации в их информационно-пропагандистской деятельности по защите прав человека женщин и детей. ЮНИФЕМ провел для 15 иракских журналистов консультацию по проведению кампании с целью прекращения насилия в отношении женщин в Ираке.

26. Организации системы Организации Объединенных Наций активно содействовали участию женщин в процессе принятия решений. Они добивались эффективного участия женщин в механизмах постконфликтной реконструкции и управления, в том числе путем пересмотра, при необходимости, законодательства, содействия осуществлению специальных мер в интересах женщин и организации обучения лидерским навыкам. В этой связи УВКПЧ проанализировало законопроект о выборах членов Учредительного собрания в Непале для обеспечения пропорциональной представленности женщин из разных социальных групп в Учредительном собрании; ВПП в своих местных отделениях организовала обучение лидерским навыкам, а также обучение по гендерным вопросам и вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом; ЭСКЗА организовала обучение 100 иракских женщин по вопросам реформы избирательной системы и разработки конституции; ПРООН поручила подготовить доклад, озаглавленный «Парламент, гендерные вопросы и трансформация конфликта» для обеспечения учета гендерных вопросов в процессе принятия решений в парламенте; а Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира сосредоточили свои усилия на предотвращении маргинализации женщин в избирательных процессах. Оценка, проведенная УВКБ в Анголе показала, что на уровне общин только в 5 из 19 областей представленность женщин в руководящих органах достигла 40 процентов.

## **Е. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

27. Прогресс в деле учета гендерных вопросов и особых потребностей женщин и девочек во всех соответствующих стратегиях и программах разоружения, демобилизации и реинтеграции подчеркивался многими организациями<sup>10</sup>. Например, Всемирный банк включил новую гендерную программу «Обучение по гендерным вопросам в целях обеспечения равенства, доступа и мира» в свою многострановую программу демобилизации и реинтеграции с целью акцентирования внимания на особых потребностях женщин и девочек-бывших комбатантов. Эта новая программа включает такие мероприятия, как включение гендерных вопросов во все направления деятельности, разработка гендерно чувствительных механизмов мониторинга и оценки, а также проведение семинаров и налаживание контактов с соответствующими заинтересованными сторонами. Осуществление ЮНИСЕФ проектов по реинтеграции позволило демобилизовать 1122 девочки из 2155, находившихся в вооруженных силах Демократической Республики Конго, и 855 девочек из числа 2018 детей, находившихся в вооруженных силах в Шри-Ланке. В своих докладах Совету Безопасности о выполнении его резолюции 1612 (2005) Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах касалась потребностей девочек в программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

<sup>10</sup> Департамент операций по поддержанию мира, Управление по вопросам разоружения, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ЮНОПС, Всемирный банк и Межучрежденческая рабочая группа по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

28. Департамент операций по поддержанию мира разработал Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, в которых затрагиваются и гендерные вопросы в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Практическое осуществление Стандартов и общий контроль за их соблюдением со стороны Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции позволили расширить масштабы демобилизации и реинтеграции женщин и девочек-бывших комбатантов. Например, в Либерии из 101 000 бывших комбатантов были разоружены, демобилизованы и реинтегрированы в общины 22 370 женщин и 2440 девочек.

29. В целях повышения эффективности своей деятельности организации системы Организации Объединенных Наций проводили множество различных учебных мероприятий с целью повышения информированности о гендерных вопросах для различных категорий персонала, участвующего в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Управление по вопросам разоружения организовало в Региональном центре Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне обучение 42 сотрудниц правоприменительных органов методам ведения следствия. В Ираке ЮНОПС занималось вопросами повышения степени информированности путем осуществления программ по реабилитации жертв пыток, по расширению возможностей женщин активно участвовать в избирательном процессе и по содействию формированию культуры уважения прав человека.

## **G. Предотвращение насилия по признаку пола в условиях вооруженного конфликта и реагирование на такое насилие**

30. Департамент по политическим вопросам, ЭКА, Международный уголовный трибунал по Руанде, УВКПЧ, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, БАПОР, Всемирный банк и ВПП представили подробную информацию о мерах, которые принимались ими с целью предотвращения насилия по признаку пола в условиях вооруженного конфликта и реагирования на такое насилие. Большинство из них помогли государствам-членам в их усилиях по приведению национальных правовых систем в соответствии с международными нормами и стандартами, особенно Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Например, в Уганде УВКПЧ добивалось совершенствования механизмов информирования о случаях изнасилования и создания национальной сети для оказания правовой помощи, в частности лицам, пострадавшим в результате насилия по признаку пола. В Непале УВКПЧ сотрудничало с правительством и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в деле приведения национального законодательства о борьбе с насилием в семье в соответствие с международными стандартами. ЭКА провела в Алжире семинар-практикум в целях содействия скорейшему осуществлению прав человека женщин с помощью школьных программ просвещения по вопросам прав человека. БАПОР включало нормы международного гуманитарного права и права в области прав человека в свою деятельность по проектам. Насилие по признаку пола является одним из вопросов, освещаемых в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности, составляемых Канцелярией Специального представителя Гене-

рального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Межучрежденческий постоянный комитет продолжает осуществление многосекторального скоординированного подхода к составлению программ по борьбе с насилием по признаку пола в чрезвычайных ситуациях путем организации различных семинаров-практикумов и учебной подготовки по подготовленному Комитетом пособию по гендерным вопросам. Например, в мае-июне 2007 года был организован первый международный семинар-практикум для советников по гуманитарным вопросам, участвующих в деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

31. Внимание многих организаций системы Организации Объединенных Наций привлекал вопрос борьбы с безнаказанностью за насилие по признаку пола. Некоторые организации создавали учебные программы, в то время как другие предоставляли необходимую экспертную помощь. ЮНИФЕМ и ЮНФПА проводили учебную подготовку по гендерным вопросам для полицейских в Южном Судане. Международный уголовный трибунал по Руанде проводил учебную подготовку сотрудников руандийской правовой системы, с тем чтобы они могли более эффективно привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в геноциде. На сегодняшний день было вынесено 33 судебных решения, включая 28 обвинительных приговоров, в том числе по четырем обвинениям в изнасиловании. В Уганде ЮНИФЕМ провел оценку системы «Мато-Опут», в рамках которой слушались дела о злодеяниях в отношении женщин с целью предоставления пострадавшим средств защиты.

32. Отмечался определенный прогресс в деле предотвращения насилия по признаку пола и реагирования на случаи такого насилия в условиях вооруженных конфликтов. Например, УВКБ стремится внедрить во всех своих операциях стандартные оперативные процедуры по предотвращению сексуального насилия и насилия по признаку пола и по реагированию на случаи такого насилия. На сегодняшний день стандартные оперативные процедуры уже внедрены в 78 процентах лагерей для беженцев (в общей сложности насчитывается 126 таких лагерей) и на 54 процентах объектов, расположенных в городских районах (в общей сложности насчитывается 90 таких объектов). ЮНИФЕМ организовал обучение представителей 30 иракских неправительственных организаций по методам выявления случаев насилия по признаку пола и борьбы с таким насилием. ВОЗ в партнерстве с УВКБ, ЮНФПА и Международным комитетом Красного Креста обновила рекомендации по оказанию медицинской помощи жертвам насилия в чрезвычайных ситуациях и разработала учебные курсы/типовые программы для повышения эффективности мер, принимаемых медицинскими учреждениями в связи со случаями изнасилования в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ осуществляет ряд проектов с целью предотвращения насилия по признаку пола и принимает меры для удовлетворения потребностей лиц, пострадавших от сексуального насилия в зонах конфликта в Афганистане, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Судане, Уганде, Чаде и Шри-Ланке. Два из этих проектов, которые осуществлялись в Демократической Республике Конго в 2006 году в партнерском сотрудничестве с ЮНФПА и УВКБ, позволили оказать медицинскую и/или психосоциальную помощь и/или экономическую поддержку с целью реинтеграции 34 086 лицам, пострадавшим от насилия по признаку пола. В 2006 году 10 организациями

системы Организации Объединенных Наций<sup>11</sup> была объявлена совместная инициатива, озаглавленная «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов», осуществлением которой совместно руководят ПРООН и ВОЗ. Цель этой инициативы состоит в улучшении качества программ по борьбе с сексуальным насилием, улучшении координации усилий по созданию комплексных служб по предотвращению сексуального насилия и реагированию на случаи такого насилия и улучшении подотчетности. Указанная инициатива Организации Объединенных Наций имеет целью привлечь внимание к проблеме сексуального насилия в ходе конфликтов и в постконфликтный период, повысить информированность об этой проблеме и, в конечном счете, ликвидировать эту проблему.

## **Н. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гуманитарного и миротворческого персонала и принятие мер в связи с этим**

33. Для определения того, насколько большой прогресс достигнут в этой области, была проведена оценка применения структурами Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам Организации Объединенных Наций. Оценка охватывала также совершенствование механизмов контроля и расследование случаев предполагаемого ненадлежащего поведения. В течение отчетного периода было принято значительное число мер. Департамент операций по поддержанию мира ввел в действие конкретные процедуры для проведения расследований и контроля во всех операциях в пользу мира. Соблюдение этих процедур контролируется либо персоналом, отвечающим за вопросы поведения и дисциплины, либо координаторами по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, направленными в миссии. Департамент провел расследования всех предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принял надлежащие меры. Более того, стандарты поведения Организации Объединенных Наций были включены в проект типового меморандума о взаимопонимании между странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций. Аналогичным образом, ВПП также учредила должности координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и создала механизмы проведения расследований и контроля в своих страновых отделениях. Целевая группа по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам под председательством Департамента операций по поддержанию мира и Управления по координации гуманитарных вопросов разработала и распространила учебные материалы для повышения осведомленности в Центральных учреждениях и на местах, организовала работу по проведению регулярного контроля и регулярному представлению отчетности, собирала статистические данные о предполагаемых случаях, разработала политику направления пострадавших специалистам и содействовала созданию механизмов для направления пострадавших специалистам на местах.

<sup>11</sup> Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВПП и ВОЗ.

## IV. Обновленный План действий на 2008–2009 годы

### A. Ключевые проблемы

34. Обзоры осуществления резолюции 1325 (2000), проведенные в 2006 и 2007 годах, отчетливо показали, что структуры Организации Объединенных Наций достигли в этом деле определенного прогресса. Однако они также выявили ряд институциональных недостатков и проблем, а также сильные и слабые стороны самого Плана действий. Ряд проблем, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в вопросах женщин и мира и безопасности, согласуются с проблемами в сфере обеспечения гендерного равенства и предоставления женщинам прав и возможностей, которые были выявлены Группой высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде<sup>12</sup>. Такие проблемы включают отсутствие согласованности, недостаточное финансирование проектов, связанных с гендерными проблемами, раздробленность и недостаточный институциональный потенциал для обеспечения надзора и ответственности за функционирование системы, а также небольшой потенциал для обеспечения учета гендерных аспектов. Хотя эти проблемы выходят за рамки Общесистемного плана действий, они способствуют возникновению разрыва между осуществлением резолюции 1325 (2000) на страновом уровне и выполнением на глобальном, региональном и национальном уровнях обязательств по обеспечению гендерного равенства в рамках мирных процессов и постконфликтного восстановления.

35. Наличие адекватного и предсказуемого финансирования имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективного и устойчивого осуществления указанной резолюции. Однако во многих структурах Организации Объединенных Наций отсутствует финансирование в достаточном объеме из основных источников, предусматриваемое на деятельность по вопросам женщин, мира и безопасности. Внебюджетных ресурсов, которые по-прежнему являются основным источником финансирования проектов, связанных с гендерной проблематикой, недостаточно, а их поступления непредсказуемы. В связи с этим подавляющее большинство структур Организации Объединенных Наций смогли представить лишь расчетные показатели объема ассигнований, выделяемых ими на осуществление указанной резолюции.

36. Одним из важных уроков, извлеченных в ходе осуществления резолюции 1325 (2000) в 2005–2007 годах, является то, что без усилий, согласованных с правительствами и гражданским обществом на страновом уровне, осуществления резолюции добиться будет трудно. Правительства несут главную ответственность за выполнение резолюции. Во многих странах, находящихся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации, созданы национальные механизмы для улучшения положения женщин, однако они нуждаются в усилении для обеспечения активного участия женщин в разработке государственной политики по вопросам войны и мира. Кроме того, активная поддержка и участие широких и различных слоев гражданского общества имеет важное значение для осуществления резолюции и контроля за ее выполнением. Вместе с

<sup>12</sup> См. доклад Группы высокого уровня (A/61/583), пункты 47–49.

тем обеспечение эффективной увязки Плана действий с национальными усилиями по его осуществлению по-прежнему является серьезной проблемой.

37. Другие проблемы в большей степени связаны с форматом нынешнего Общесистемного плана действий. План действий на 2005–2007 годы был принят в качестве инструмента для целей контроля, оценки и подотчетности. Более того, предполагалось, что он будет служить не комплексной общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций, а, скорее, инструментом для сбора информации о текущей деятельности структур Организации Объединенных Наций или информации в тех областях деятельности, в которых имеются специалисты и ресурсы. Помимо этого, План действий не обеспечивает увязку мероприятий, о которых представляется информация, с их воздействием на жизнь женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Вместе взятые, такие пробелы и проблемы являются недостатками Общесистемного плана действий, которые ограничивают организационные возможности системы Организации Объединенных Наций для эффективного осуществления резолюции 1325 (2000).

38. В первом обзоре осуществления Общесистемного плана действий отмечалось, что «после 2007 года будет необходимо переосмыслить концепцию Плана действий в целях его преобразования в ориентированный на конкретные результаты инструмент программирования, контроля и обеспечения отчетности»<sup>13</sup>.

## **В. Директивная основа**

39. Обновленный Общесистемный план действий на 2008–2009 годы, как и его предшественник, основан на межправительственных мандатах, содержащихся в резолюции 1325 (2000) и соответствующих заявлениях Председателя<sup>14</sup>. В резолюции и заявлениях предусматривается общая директивная основа для определения целей, результатов и стратегий осуществления по тематическим разделам обновленного Плана действий. План на 2008–2009 годы был разработан на основе системы, ориентированной на конкретные результаты. Обновленный план действий позволяет добиваться конкретных и воспроизводимых результатов, накапливать знания и повышать потенциал на многих уровнях в рамках системы Организации Объединенных Наций и в поддержку государств-членов.

40. Одним из главных уроков, извлеченных по итогам первого и второго обзоров осуществления Плана действий, является то, что 12 областей деятельности, содержащихся в Планах действий на 2005–2007 годы, слишком широки и что в обновленном Планах действий их необходимо уточнить. В связи с этим вся деятельность структуры Организации Объединенных Наций в рамках обновленного Плана действий на 2008–2009 годы объединена в следующие пять тематических областей: предотвращение, участие, защита, оказание помощи и восстановление и нормотворчество. В январе и июле 2004 года Совет Безопасности провел два рабочих совещания «за круглым столом» по вопросам учета положений тематических резолюций Совета в работе Совета в конкретных

<sup>13</sup> См. S/2006/770, пункт 43.

<sup>14</sup> S/PRST/2001/31, S/PRST/2002/32, S/PRST/2004/40, S/PRST/2005/52, S/PRST/2006/42 и S/PRST/2007/5.

странах, в ходе которых области деятельности, связанные с предотвращением, обеспечением, участием и защитой, были определены в качестве общих тематических областей для планов осуществления основных тематических резолюций Совета Безопасности, а именно резолюций 1265 (1999) и 1296 (2000) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; резолюции 1366 (2001) о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов; резолюции 1460 (2003) о детях в вооруженном конфликте и резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, и основных тем в связи с деятельностью по предотвращению конфликтов и установлению и поддержанию мира и безопасности. Они являются общими и взаимосвязанными и служат для государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон основой для совместных действий в рамках работы по разным тематическим направлениям в целях эффективного осуществления деятельности, предусмотренной в резолюции 1325 (2000) и контроля за ней.

41. Во исполнение межправительственных мандатов, предусмотренных в резолюции 1325 (2000) и последующих заявлениях Председателя Совета Безопасности<sup>14</sup>, к трем тематическим областям (предотвращение, обеспечение участия и защита) добавлены еще две тематические области — оказание помощи и восстановление и нормотворчество. Важно обеспечить, чтобы нужды и проблемы женщин всегда учитывались как в рамках деятельности по оказанию помощи и восстановлению, так и при разработке политики и программ. Кроме того, в Плане действий на 2005–2007 годы эти области для многих структур Организации Объединенных Наций были определены как приоритетные.

42. В обновленном Плане действий по пяти тематическим областям предусматривается достижение следующих целей:

а) *предупреждение*: учет гендерных аспектов во всех мероприятиях и стратегиях предотвращения конфликтов, создание эффективных механизмов и учреждений раннего предупреждения с учетом гендерных проблем и активизация усилий в целях предотвращения насилия в отношении женщин, включая различные формы насилия по признаку пола;

б) *обеспечение участия*: содействие обеспечению активного и конструктивного участия женщин во всех мирных процессах и поддержка такого участия, а также их представительство в официальных и неофициальных процессах принятия решений на всех уровнях; улучшение партнерских отношений и налаживание более тесных связей с местными и международными группами и организациями, защищающими права женщин; набор и назначение женщин на высокие должности в Организации Объединенных Наций, в том числе на должности специальных представителей Генерального секретаря, и в миротворческих силах, в том числе на должности военного, полицейского и гражданского персонала;

в) *защита*: активизация и наращивание усилий для обеспечения безопасности, физического и психического здоровья, благополучия, экономической безопасности и/или защиты достоинства женщин и девочек; содействие обеспечению уважения и защита прав человека женщин и учет гендерных аспектов в рамках правовой и институциональной реформ;

d) *оказание помощи и восстановление*: содействие обеспечению для женщин равного доступа к механизмам и услугам по распределению помощи, в том числе к механизмам и услугам, связанным с конкретными нуждами женщин и девочек, в рамках всех мероприятий по оказанию помощи и восстановлению;

e) *нормотворчество*: разработка директивных основных положений; обеспечение эффективной координации и повышения осведомленности в целях осуществления резолюции 1325 (2000).

43. Планирование деятельности и представление отчетности в связи с осуществлением резолюции 1325 (2000) по объединенным пяти тематическим областям предусматривается на уровне программ, а не на уровне отдельных видов деятельности, как это было в рамках Плана действий на 2005–2007 годы. Это позволит агрегировать показатели на уровне всей системы Организации Объединенных Наций и будет способствовать анализу пробелов и совпадений.

### **С. Стратегии осуществления**

44. В рамках указанных тематических областей и на основе резолюции 1325 (2000) План действий на 2008–2009 годы будет осуществляться структурами Организации Объединенных Наций на основе следующих стратегий:

a) *разработка политики*: разрабатывать стратегические директивы, нормы и стандарты, в том числе для разработки проектов, представления отчетности, осуществления контроля и оценки;

b) *информационно-пропагандистская деятельность*: на основе партнерских отношений с государствами-членами, гражданским обществом и другими сторонами повышать осведомленность, в том числе посредством учебной подготовки, предоставления информации средствам массовой информации и проведения информационно-пропагандистских кампаний, посвященных осуществлению резолюции 1325 (2000);

c) *укрепление потенциала*: оказание поддержки национальным структурам в целях осуществления резолюции и предоставления соответствующей технической помощи, обеспечение учебной подготовки, разработка и обновление руководящих принципов для анализа гендерных вопросов и учета гендерных аспектов и укрепление потенциала на индивидуальном/или институциональном уровнях в целях осуществления резолюции;

d) *партнерские отношения и налаживание связей*: налаживание и укрепление партнерских отношений или связей с правительствами, гражданским обществом и региональными и международными организациями в целях осуществления резолюции;

e) *снабжение товарами и услугами*: обеспечение равного доступа для женщин и их ассоциаций и сетей к товарам и услугам.

#### **D. Формат, основанный на принципе управления, ориентированного на конкретные результаты**

45. В основу формата Общесистемного плана действий на 2008–2009 годы, построенного по принципу управления, ориентированного на конкретные результаты, положено достижение конкретных и поддающихся оценке результатов в осуществлении резолюции 1325 (2000) как на национальном, так и на международном уровне. Этот формат призван содействовать системе Организации Объединенных Наций в эффективном осуществлении запланированных мероприятий путем обеспечения более согласованных действий в рамках всей системы и улучшения межучрежденческой координации. Он призван повысить способность системы Организации Объединенных Наций эффективно пользоваться инструментами планирования, контроля, отчетности и оценки и повысить ответственность за достижение результатов. В новом формате Плана действий предусматривается информация о:

- прогрессе в осуществлении резолюции 1325 (2000) на уровне Плана действий, определенном путем оценки прогресса в достижении целей в каждой из пяти тематических областей (предотвращение, защита, обеспечение участия, оказание помощи и восстановление и нормотворчество);
- ожидаемых достижениях и результатах по каждому виду деятельности, запланированному структурами Организации Объединенных Наций, и о том, как эта деятельность будет способствовать достижению прогресса в одной из пяти тематических областей;
- качественных или количественных показателей по мероприятию/ожидаемому достижению для определения того, какие изменения произошли благодаря осуществлению данной деятельности;
- исходных данных, по которым можно оценивать прогресс;
- ресурсах, имеющихся для осуществления деятельности по Плану действий, с тем чтобы можно было лучше анализировать фактическое наличие ресурсов для осуществления резолюции 1325 (2000).

#### **E. Подотчетность, контроль и отчетность**

46. Повышение уровня подотчетности является краеугольным камнем усилий системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Плана действий на 2008–2009 годы. План действий имеется в онлайн-режиме и служит основой для обеспечения подотчетности системы Организации Объединенных Наций основным заинтересованным сторонам, особенно государствам-членам. Система несет совместную ответственность за достижение целей и результатов, предусмотренных в Планах действий, перед Советом Безопасности, другими государствами-членами и, через них, перед женщинами, интересам которых в конечном счете и служат все структуры Организации Объединенных Наций. Каждая структура будет нести ответственность за ее вклад в осуществление Плана действий. Эта ответственность ложится на руководителя каждой структуры, руководителей программ и персонал. Благодаря увязке с национальными планами осуществления резолюции 1325 (2000) возникнет дополнительная ответственность перед женщинами в странах сосредоточения основного внима-

ния и в действиях Организации Объединенных Наций будет обеспечен учет национальных приоритетов и реальностей, связанных с обеспечением гендерного равенства.

47. Формат, основанный на принципе управления, ориентированного на конкретные результаты, позволит улучшить контроль за результатами осуществления Плана действий. Каждая структура Организации Объединенных Наций будет продолжать следить за результатами, за достижение которых она отвечает по Плану действий, и оценивать их с использованием целей, показателей и результатов, предусмотренных в Плане. Действуя в консультации со всеми участвующими структурами Организации Объединенных Наций, с помощью вспомогательных органов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) будет разработан механизм надзора за осуществлением Плана действий на 2008–2009 годы.

48. Организации системы Организации Объединенных Наций будут добиваться улучшения межучрежденческой координации посредством Комитета высокого уровня по программам КСР, как это предложено в первоначальном докладе Генерального секретаря, в котором был изложен План действий на 2005–2007 годы<sup>15</sup>. Межучрежденческая координация является одним из основных элементов общесистемной политики в области обеспечения гендерного равенства и предоставления женщинам прав и возможностей и стратегии учета гендерных аспектов, утвержденной КСР в декабре 2006 года<sup>16</sup>. Осуществление общесистемной политики и стратегии позволит улучшить общую межучрежденческую координацию и обеспечить большую согласованность действий системы Организации Объединенных Наций.

49. Система Организации Объединенных Наций будет также добиваться дальнейшего улучшения отчетности о результатах осуществления указанной резолюции. Путем использования набора общих показателей организации системы будут представлять отчетность о ходе достижения результатов по Плану действий. Ежегодная отчетность и соответствующие широкие консультации оказались неэффективными с точки зрения затрат. Кроме того, несоответствие отчетного периода двухгодичным бюджетным циклам структур системы Организации Объединенных Наций не позволяет надлежащим образом планировать ресурсы и деятельность в рамках Плана действий. Это не способствует повышению эффективности отчетности и обеспечению ответственности за достижение результатов. В связи с этим Генеральный секретарь вновь подтверждает его рекомендацию, содержащуюся в пункте 26 документа S/2005/636, представлять отчетность об общих результатах осуществления Общесистемного плана действий раз в два года. Такой порядок отчетности позволит сократить рабочее время, расходуемое на эти цели, и расходы по персоналу и представлять государствам-членам более всеобъемлющую информацию.

<sup>15</sup> См. S/2005/636, пункт 25(b).

<sup>16</sup> См. СЕВ/2006/2, приложение.

## V. Создание базы данных о передовой практике и накопленном опыте

50. Как отмечается в пункте 2 выше, в заявлении его Председателя от 26 октября 2006 года (S/PRST/2006/42) Совет Безопасности просил Генерального секретаря «осуществлять сбор и обобщение информации о передовой практике, приобретенном опыте и сохраняющихся препятствиях и проблемах в целях дальнейшего содействия эффективному и действенному осуществлению резолюции 1325 (2000)».

51. В ответ на эту просьбу Межучрежденческая целевая группа по вопросам женщин и мира и безопасности учредила рабочую группу в составе представителей Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ЮНИФЕМ для изучения механизмов сбора информации о передовой практике и накопленном опыте. Рабочая группа предложила структурам Организации Объединенных Наций коллективно или индивидуально представить информацию об осуществлявшихся в период с 31 октября 2000 года (даты принятия резолюции 1325 (2000)) по настоящее время инициативах, которые, по их мнению, можно было бы отнести к передовой практике. К 15 июня 2007 года 13 структур Организации Объединенных Наций представили информацию в общей сложности о 19 потенциальных примерах передовой практики.

52. Межучрежденческая целевая группа по вопросам женщин, мира и безопасности создаст специальную группу, в состав которой войдут представители женских групп, внешние эксперты по гендерным вопросам и представители системы Организации Объединенных Наций, для оценки предложений, представленных структурами Организации Объединенных Наций в соответствии с установленными критериями. После этого будет создана база данных о передовой практике.

53. Создание базы данных позволит структурам Организации Объединенных Наций и национальным партнерам накапливать и использовать знания на основе передовой практики и накопленного опыта в связи с осуществлением резолюции 1325 (2000). Она будет включать передовую практику и накопленный опыт, используемый на глобальном, региональном и национальном и/или местном уровнях. База данных будет концентрироваться на результатах, в частности на том, как накопленный опыт будет способствовать достижению основных целей, связанных с вопросами женщин и мира и безопасности, в пяти тематических областях Плана действий на 2008–2009 годы.

54. Создание базы данных о передовой практике и новых механизмов планирования и контроля в связи с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций явится важным шагом на пути создания эффективной системы управления знаниями и информацией, отсутствие которой было сочтено в рамках обзора осуществления Плана действий на 2005–2007 годы институциональным недостатком. Благодаря использованию «передовой практики» станет возможным показывать воздействие осуществления указанной резолюции на жизнь женщин, совершенствовать государственную политику на национальном уровне на основе положительного опыта и повышать осведомленность руководителей на всех уровнях о возможных вариантах решения существующих проблем.

## **VI. Выводы и дополнительные меры в целях ускорения осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности**

55. Система Организации Объединенных Наций добилась значительных успехов в осуществлении резолюции 1325 (2000). Прогресс достигнут во многих основных областях деятельности, предусмотренной в Планах действий на 2005–2007 годы. Структуры Организации Объединенных Наций сосредоточили основное внимание на разработке и осуществлении политики и стратегий учета гендерных аспектов и обеспечения уважения прав человека в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности; усилению информационно-пропагандистской работы; активизации работы по наращиванию потенциала; учебной подготовке; разработке руководств, пособий и директивных указаний; совершенствованию институциональных механизмов для обеспечения подотчетности, контроля и отчетности и формированию стратегических партнерских отношений с национальными механизмами, занимающимися вопросами женщин, и женскими организациями и сетями. Однако обзор осуществления Плана действий на 2005–2007 годы подтвердил существование институциональных и организационных пробелов и проблем в осуществлении структурами системы Организации Объединенных Наций резолюции 1325 (2000).

56. План действий на 2008–2009 годы концептуально изменен, с тем чтобы он стал инструментом программирования, контроля и отчетности, ориентированным на конкретные результаты. Сосредоточение более пристального внимания на пяти тематических областях (предотвращение, защита, обеспечение участия, оказание помощи и восстановление и нормотворчество), усиление взаимодействия и укрепление партнерских связей и более выраженная направленность на достижение результатов предоставляют системе Организации Объединенных Наций возможность для существенного наращивания усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000), а также для оказания правительствам поддержки в выполнении их обязательств по обеспечению гендерного равенства и предоставлению женщинам прав и возможностей в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности. Благодаря переносу акцента с осуществления проектов на осуществление программ Общесистемный план действий создает более широкую основу, увязанную с национальными мирными процессами и процессами восстановления, и возлагает на систему Организации Объединенных Наций дополнительную ответственность за обеспечение большей согласованности действий и учета гендерных аспектов в целях содействия достижению гендерного равенства и предоставлению женщинам прав и возможностей.

57. Главная цель Общесистемного плана действий на 2008–2009 годы заключается в создании потенциала для поддержки операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, операций по оказанию гуманитарной помощи и помощи в постконфликтном восстановлении, с тем чтобы они могли содействовать усилиям государств-членов в укреплении национального потенциала для достижения гендерного равенства и предоставления женщинам прав и возможностей в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности в соответствии с национальными приоритетами и международными нормами и принципами в отношении гендерного равенства, определенными в резолюции 1325 (2000). В основе Плана действий на 2008–2009 годы лежит опреде-

ляемая потребностями поддержка в наращивании национального потенциала. Для осуществления Плана системе Организации Объединенных Наций необходимо будет всесторонне сотрудничать с правительствами и гражданским обществом. В связи с этим важно, чтобы система Организации Объединенных Наций, опираясь на достигнутом на данный момент прогрессе в осуществлении Плана действий, более тесно координировала свои мероприятия и стратегии с национальными мерами по осуществлению резолюции 1325 (2000). Цели и результаты, предусматриваемые в Плане действий необходимо будет включить в национальные системы планирования деятельности по осуществлению резолюции, а государствам-членам необходимо будет оказывать содействие в эффективном и устойчивом решении национальных приоритетных задач, связанных с положением женщин и вопросами мира. Особое внимание следует уделять оказанию помощи государствам-членам, выходящим из состояния конфликта, в разработке национальных планов осуществления резолюции 1325 (2000). Лишь в небольшом числе стран, главным образом развитых стран, разработаны национальные планы действий и стратегии осуществления указанной резолюции для координации внутренней политики, помощи в целях развития и мероприятий по осуществлению. Вместе с тем во многих других странах необходимо распространять информацию об указанной резолюции и обеспечивать ее более эффективное осуществление.

58. В целях дальнейшего ускорения процесса осуществления резолюции 1325 (2000) и активизации и поддержания усилий, прилагаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности, рекомендуется, чтобы:

а) государства-члены, особенно те из них, которые находятся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации, разработали национальные планы действий в целях содействия осуществлению резолюции 1325 (2000), повышения эффективности надзора и акцентирования внимания на результатах;

б) система Организации Объединенных Наций оказывала государствам-членам, особенно тем из них, которые пострадали от конфликта, поддержку и помощь с целью оперативной разработки национальных планов действий, в том числе путем предоставления финансовых и людских ресурсов;

в) система Организации Объединенных Наций работала в тесном взаимодействии с национальными механизмами, ответственными за осуществление резолюции 1325 (2000), в том числе, в надлежащих случаях, через страновые группы Организации Объединенных Наций;

г) международное сообщество поддерживало осуществление резолюции 1325 (2000) на национальном уровне и выполнение Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, в том числе путем предоставления в достаточном объеме финансовых ресурсов на своевременной и устойчивой основе;

д) система Организации Объединенных Наций оказывала национальным органам власти помощь в реализации их усилий по проверке работы структур Организации Объединенных Наций, доноров и других международных и национальных заинтересованных сторон, направленной на осуществление резолюции 1325 (2000);

f) система Организации Объединенных Наций ускорила разработку комплексной системы управления знаниями и информацией, доступной для государств-членов, с тем чтобы обмениваться передовой практикой и опытом осуществления резолюции;

g) система Организации Объединенных Наций, действуя через Комитет высокого уровня по программам КСР и при участии всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций, улучшила оперативную межучрежденческую координацию и содействовала обеспечению совместного программирования и мобилизации ресурсов;

h) все заинтересованные стороны вовлекли руководство высокого уровня в информационно-пропагандистскую работу и в работу по повышению осведомленности общественности о резолюции 1325 (2000), особенно в странах, находящихся в состоянии конфликта или на постконфликтном этапе;

i) все заинтересованные стороны поддерживали осуществление неформальных и инновационных инициатив на низовом уровне, реализуемых под руководством женских организаций и сетей, и пользовались их опытом;

j) Генеральный секретарь обеспечил включение во все страновые доклады Совету Безопасности информации о ходе осуществления резолюции 1325 (2000) и о проблемах, связанных с женщинами, миром и безопасностью, с использованием пяти тематических разделов Общесистемного плана действий, где это уместно;

k) Генеральный секретарь в сотрудничестве со всеми участвующими структурами разработал общесистемный механизм контроля и оценки; провел в 2010 году общесистемную оценку прогресса, достигнутого в скоординированном осуществлении указанной резолюции посредством Общесистемного плана действий на 2008–2009 годы, и представил доклад Совету Безопасности;

l) государства-члены усилили контроль и повысили ответственность за осуществление резолюции 1325 (2000) на национальном уровне, в том числе путем создания механизма Совета Безопасности для контроля за осуществлением на национальном уровне.