



安全理事会

Distr.: General
30 August 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署情况的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 6 段提交的，安理会在该段中请我每隔 30 天报告一次该决议第 5 段的执行情况。该决议第 5 段为部署非洲联盟-联合国达尔富尔行动（达尔富尔混合行动）规定了下列基准：

(a) 达尔富尔混合行动应至迟于 2007 年 10 月建立指挥部的初步作业能力，并制定财务安排，以支付非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）所有部署人员的部队费用；

(b) 达尔富尔混合行动应于 2007 年 10 月完成有关筹备工作，对小规模一揽子支援计划、非苏特派团目前部署人员以及到权力移交之日为止部署的大规模一揽子支援计划和混合行动人员等行使作业指挥权力。

(c) 达尔富尔混合行动应至迟于 2007 年 12 月 31 日从非苏特派团接过权力。

本报告概述了 2007 年 8 月份为实现这些目标而采取的步骤。

二. 总部的作业能力

2. 联合特别代表鲁道夫·阿达达和他的副手亨利·阿尼多霍以及达尔富尔混合行动部队指挥官马丁·路德·阿格瓦伊少将已被派到苏丹。现已经确定优先征聘人员，并编制了达尔富尔混合行动的其他关键高级人员，如参谋长和关键支助人员的短名单。目前在法希尔施工修建联合特别代表的办公室和宿舍，包括所需的语音和数据通信设备。



三. 非洲联盟驻苏丹特派团和联合国的支助

3. 现已开始由捐助方供资的施工, 扩建部署非苏特派团新增两个营所需的 7 个营地。预计由尼日利亚和卢旺达派遣的两个营的第一批部队将在 10 月份非苏特派团部队轮调期间部署。

4. 联合国向苏丹部署非苏特派团小规模一揽子支援计划的工作已接近完成。小规模一揽子支援计划的参谋们正在支助设立关键职能, 如联合行动中心、特派团联合分析中心以及联合后勤中心, 并接管非苏特派团军事观察员在总部的参谋职能。小规模一揽子支援计划的文职人员正在多个领域支助非苏特派团, 如新闻、法律事务、人道主义事务、民政、后勤和行政。所有的后勤支助, 除 36 辆装甲运兵车外, 均已抵达任务区。其余的装甲运兵车预计将同非苏特派团新增的两个营的设备一道于 10 月份抵达。

5. 执行联合国对非苏特派团的大规模一揽子支援计划的工作正在进行之中, 同时也在努力设立一个临时(过渡性的)部队总部, 以及将非苏特派团目前 8 个区调整为 3 个区。在撰写本报告时, 大规模一揽子支援计划的文职人员有 35% 已经部署, 该计划的 3 个建制警察单位和 301 名警官中的 250 名已经选定。对大规模一揽子支援计划的军事部队和建制警察单位的大多数考察访问也已完成。

四. 为移交权力所作的准备

6. 作为非苏特派团向达尔富尔混合行动移交权力的筹备工作的一部分, 联合国和非洲联盟在法希尔建立了由副联合特别代表领导的一个多学科达尔富尔混合行动过渡小组。该过渡小组正在当地执行部署计划。

7. 必须确保在移交权力之日有充足的军事、警察和后勤能力进行有效作业, 以便早日明显改善达尔富尔的安全情况, 建立达尔富尔混合行动的公信力, 并提高公众从一开始对这个新特派团的信心。为此, 7 月 30 日至 8 月 2 日在亚的斯亚贝巴举行了一次联合规划会议, 其间联合国和非洲联盟商定在移交权力前向达尔富尔部署早期效应能力。该早期效应能力的警察部分将包括一个建制警察单位和 40 名警官, 同时其军事部分将包括 1 个步兵营、4 个后备连、至多 60 名联络官以及军事飞行单位。联合国和非洲联盟期待这一能力连同初步指挥部结构和对非苏特派团的支援计划, 将使达尔富尔混合行动能够在移交权力时具备一个可信的架势。

五. 部队和人员组建

8. 8 月 3 日, 在纽约举行了达尔富尔混合行动部队和警察派遣国第二次会议。8 月 2 日, 非洲联盟也在亚的斯亚贝巴举行了非洲潜在部队派遣国会议。非洲联盟

两名军官和一名警官于 8 月 25 日抵达纽约，以便同维持和平行动部合作，最后完成部队组建和达尔富尔混合行动军事和警察部分配置的协议定稿。

9. 目前已为“早期效应”部署确定了 5 个部队派遣国。就达尔富尔混合行动的更广泛部队结构而言，各方愿意派遣的部队人数超出了联合国和非洲联盟在一些方面——如步兵营和步兵连——所要求的能力。但是，一些已承诺派遣步兵营和步兵连的潜在部队派遣国却表示，它们缺乏执行其规定任务所需的必要装备。对于一些关键的军事能力，包括飞行队（通用直升机）以及运输队和多功能后勤队等，各方的派遣意愿仍然不足。因此，作为最优先事项，部队的组建工作必须继续下去，超过第 1769（2007）号决议所定的时限。维持和平行动部和非洲联盟小组都正在同联合国待命安排制度中的部队派遣国接触，呼吁为这些尚无着落的需求作出派遣承诺。

10. 关于派遣警察方面，有关国家已对所有 19 个所需建制警察单位和 2 400 名警官作了正式的派遣承诺。但是，这些数字所反映的是，少数几个国家作了大数目的承诺。维持和平行动部同非洲联盟协商后，正在寻求更多的承诺，以便建立一支多元化的警察部门，并最后完成甄选过程。

六. 后勤安排

11. 先期配置专门指定给达尔富尔混合行动的战略部署物资储存的工作已经开始，目前奥贝德已有价值 1 900 万美元的战略部署物资储存。联合国设备和货物在苏丹港清关中最初遇到的延迟问题已经在 8 月份解决。

12. 对达尔富尔混合行动设在尼亚拉、法希尔、朱奈纳和扎林盖的首批 4 个营地的营地支助独家承包合同预计将于 2007 年 9 月 1 日授予。联合国正在同苏丹政府协作促进迅速缔结达尔富尔混合行动在 3 个达尔富尔州的所有驻地的土地租赁安排。为了加速修建符合联合国安全标准的营地和宿舍，联合国苏丹特派团已经向法希尔部署了一个专门的采购组，以协助购置所需物资。与此同时，联合国正在同非苏特派团各伙伴合作，解决其他关键的特派团支助协调问题，如移交捐赠给非苏特派团的设备和资产。

七. 行政和法律安排

13. 在第 7 段所述联合规划会议上，非洲联盟和联合国最后完成并签署了一些关键性战略和法律文件，如大规模一揽子支援计划的接战规则和达尔富尔混合行动的行动构想。两个组织正在最后敲定下达给联合特别代表、部队指挥官和警务专员的指令。此外，鉴于达尔富尔混合行动属于联合性质，联合国和非洲联盟将以换文形式更加广泛地界定它们在达尔富尔的伙伴关系的法律条文，以便确保适用联合国的规则、条例和程序。

14. 联合国也已开始起草达尔富尔混合行动同苏丹政府间的《部队地位协定》。此协定将与非洲联盟协商敲定，然后再与苏丹政府商讨。根据第 1769 (2007) 号决议，在最后敲定达尔富尔混合行动《部队地位协定》之前，将适用示范协定。

15. 与此同时，联合国正在同苏丹政府合作，为涉及向苏丹部署达尔富尔混合行动的资产和人员的行政程序，包括为达尔富尔混合行动部队和警察派遣国进行考察访问获取签证提供便利。联合国也正在同该国政府合作，以取消目前对飞行航班数和允许在达尔富尔简易机场降落的飞机数目的限制，以方便及时部署达尔富尔混合行动以及即将按计划于 9 月至 12 月进行的非苏特派团部队轮调。

八. 财务安排

16. 2007 年 7 月 31 日，主计长在给行政和预算问题咨询委员会主席的一封信中请求数额为 5 000 万美元的承付权，供采取所需步骤，按照第 1769 (2007) 号决议第 5 段 (b) 分段的规定建立特派团总部的最初能力，增加部署两个营以及偿还非苏特派团派遣国的部队费用。8 月 8 日，咨询委员会作出积极回应，批准了 5 000 万美元的承付权，以满足达尔富尔混合行动最直接、最基本的需求。目前正在编制达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的完整预算，将于 2007 年 10 月 1 日之前提交大会。

九. 意见

17. 建立达尔富尔混合行动的工作正取得稳步进展。但是，有无能力达到第 1769 (2007) 号决议规定的部署基准，则取决于一些关键因素，如部队组建进程以及修建符合联合国安全标准的安全住宿和办公设施的进展。为进行所需的部署前准备工作，有必要在一个幅员辽阔、偏僻和缺乏基础设施的地区从事极为复杂的后勤业务。联合国要想成功克服这些挑战，就需要所有利益攸关方的明确合作。在本组织继续最紧迫地努力部署这一空前的行动之际，我呼吁会员国紧急提供达尔富尔混合行动履行其艰巨任务所必需的、但尚无着落的军事支持。我也希望苏丹政府为达尔富尔混合行动从速获得修建其住宿设施所需的土地、资产在报关港清关以及达尔富尔混合行动部队和警察派遣国代表团考察访问所需的签证安排提供便利。与此同时，联合国将努力加速部署对非苏特派团的大规模一揽子支援计划，该计划同目前已在实施的小规模一揽子支援计划一道，构成了达尔富尔混合行动的主要支柱。

18. 在筹备部署达尔富尔混合行动的同时，联合国和非洲联盟致力于推动达尔富尔冲突的全面政治解决。为此，应扬·埃利亚松和萨利姆·萨利姆两位特使的邀请，2007 年 8 月 3 日至 6 日，达尔富尔各派领导人以及乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国的代表在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙举行了协商。在会

议上，未签署协议的各派领导人欢迎通过第 1769（2007）号决议，表示乐意参加非洲联盟/联合国调解下的政治谈判，并阐明了最后谈判的共同纲领。自从阿鲁沙协商以来，特别代表们一直在与苏丹政府和各派运动协商，以缩小各方之间的分歧并商定谈判的适当地点和时间。我期待他们就现在是否为发出进行最后谈判的邀请的时机，提出建议。

19. 与此同时，我对最近几周达尔富尔暴力的升级深感关切。南达尔富尔州 Terjem 和 Rezeigat 部落之间的冲突在 8 月份第一个星期造成 100 名平民被杀，而 8 月 1 日《达尔富尔和平协议》非签署方分子对 Adilla（南达尔富尔州）当地警察的一次大规模攻击造成 20 名警察丧生。政府军队于该星期的晚些时候，并再次于 8 月 25 日对南达尔富尔州的 Adilla 和其他村庄发动空中轰炸，还于 8 月 18 日袭击了北达尔富尔州的 Kilkil Abu Salam 村。这一暴力行为仅在 8 月份头 21 天内就造成另外 25 000 人流离失所。我还对有关 8 月 21 日警察在卡尔马营地采取行动而在此期间又不让非苏特派团和联合国人员进入营地的报告深感关切。任何团体损害卡尔马或任何其他境内流离失所者营地的平民和人道主义性质的做法都是不可接受的，因为此类行为会使境内流离失所者和人道主义工作人员面临重大危险。

20. 与此同时，我强烈谴责所有各方的一切攻击行为，并呼吁苏丹政府和所有各派力行克制，不要采取军事行动，而应努力创造有利于开展所设想的谈判的气氛。同时，我对关于武器继续流入达尔富尔的报告感到关切，并呼吁所有有关各方严格执行安全理事会关于在达尔富尔实行军火禁运的所有决定。

21. 我打算在 9 月份前往苏丹，以便除其他外亲身了解在建立达尔富尔混合行动方面所面临的挑战，并就如何让各派从速开展政治谈判，同该国政府和其他相关行为者进行协商。返回之后，我将在下一份报告中向安全理事会阐述我的印象和进一步建议。