

Совет Безопасности

Distr.: General 30 August 2007 Russian

Original: English

Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, представляется Совету в качестве второго странового доклада по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре. Доклад охватывает период с октября 2006 года по сентябрь 2007 года и является продолжением моего первого доклада (S/2006/835), при этом в нем учтены последующие выводы и рекомендации Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2007/7).

В докладе подчеркивается, что в силу сложившейся в Кот-д'Ивуаре неблагополучной обстановки в плане безопасности и общего развала системы правопорядка и отправления правосудия в стране сформировался социальный климат, при котором нарушаются самые элементарные права детей, в том числе имеет место удручающее своими масштабами насилие в отношении детей на уровне общин. Кроме того, отмечается, что преступления против детей так и остаются безнаказанными. Из освещаемых в докладе шести категорий серьезных нарушений особую обеспокоенность вызывают изнасилования и другие виды насильственных действий сексуального характера в отношении детей. Заострено внимание на обязанности сторон в ивуарском конфликте принимать меры в связи с этими нарушениями в контексте их ответственности за обеспечение безопасности на контролируемых ими территориях.

В докладе отмечается, что достигнут значительный прогресс как в диалоге со сторонами в конфликте, так и в осуществлении ими планов действий по искоренению практики использования детей их вооруженными силами. Представлена также последняя информация о мерах по совершенствованию системы отслеживания нарушений и информирования о них и приводятся примеры программ по борьбе с нарушениями. В докладе сформулирован ряд рекомендаций, в том числе о систематическом учете вопросов, касающихся положения детей, в процессе осуществления Уагадугского политического соглашения и в ходе этапов постконфликтного восстановления и реконструкции. Предлагается также разработать национальный план действий в связи с насильственными действиями сексуального характера в отношении детей, а соответствующим органам

рекомендовано более последовательно и решительно искоренять безнаказанность преступлений против детей путем тщательного и своевременного расследования случаев и привлечения к ответственности виновных.

I. Введение

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с октября 2006 года по сентябрь 2007 года и является продолжением моего первого доклада по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835), а при его подготовке учитывались последующие выводы и рекомендации Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2007/7). Основное внимание в докладе уделяется следующим шести категориям серьезных нарушений в отношении детей: а) вербовка и использование детей вооруженными силами и группами; b) изнасилование и другие виды насильственных действий сексуального характера в отношении детей; с) убийство и калечение детей; d) похищение детей; e) нападения на школы или больницы; и f) воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи детям. В докладе отражен достигнутый прогресс в диалоге со сторонами в конфликте относительно полного осуществления планов действий по искоренению практики использования детей вооруженными силами и группами. Представлена также последняя информация о мерах по совершенствованию системы контроля и отчетности и приводятся примеры программ для пострадавших ивуарских детей, нуждающихся в помощи в связи с различными нарушениями.

II. Обстановка в Кот-д'Ивуаре в политической, военной и социальной областях

- В декабре 2006 года глава государства Кот-д'Ивуара президент Лоран Гбагбо открыто заявил о необходимости прямого диалога с руководством «Новых сил» для урегулирования конфликта, начавшегося в сентябре 2002 года. После того как Генеральный секретарь «Новых сил» Гийом Соро согласился на диалог, 4 марта 2007 года было подписано Уагадугское политическое соглашение. Соглашение придало мирному процессу новый импульс. Оно предусматривает урегулирование конфликта путем слияния «Новых сил» с национальными силами обороны и безопасности под единым командованием и замену «зоны доверия» «зеленой линией» с наблюдательными пунктами Организации Объединенных Наций, число которых будет постепенно уменьшено. Соглашение предусматривает также восстановление органов государственного управления на всей территории страны; роспуск вооруженных формирований; разоружение комбатантов и вовлечение их в программы подготовки к гражданской службе; и создание новых институциональных механизмов для осуществления этих задач, включая формирование нового переходного правительства. Предполагается, что условия Соглашения будут полностью выполнены к 4 января 2008 года и затем начнется подготовка к президентским выборам. В соответствии с подписанным 26 марта 2007 года дополнительным соглашением президент Гбагбо назначил Гийома Соро новым премьер-министром. Г-н Соро будет занимать эту должность до президентских выборов. Вместе с тем сроки проведения выборов в Уагадугском политическом соглашении не определены.
- 3. К сожалению, планомерное осуществление Уагадугского политического соглашения было нарушено рядом событий, включая покушение на премьерминистра, совершенное в Буаке 29 июня 2007 года, задержки в процессе идентификации и в осуществлении программы разоружения, демобилизации и ре-

интеграции, углубление раскола между ведущими оппозиционными партиями, враждебность по отношению к нейтральным силам, неорганизованность процесса назначения представителей власти, включая префектов и магистратов, и несоблюдение оговоренных в Соглашении сроков. Серьезной проблемой по-прежнему является также сохраняющаяся напряженность в отношениях между различными общинами, особенно на западе страны, усугубляющаяся земельными спорами и разными политическими взглядами. По причине этой напряженности происходит массовое перемещение населения, в том числе большого числа детей.

- 4. Как отмечено в моем первом докладе по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835), дети относятся к числу тех, кто больше всех страдает от политического кризиса в стране. На их положении серьезно отразилось разрушение объектов инфраструктуры и системы обслуживания и прекращение их нормального функционирования, причем это усугубляется нищетой, неблагополучной обстановкой в плане безопасности и нехваткой средств и квалифицированных кадров для оказания основных услуг. Много детей умирает вследствие резкого ухудшения качества медицинского обслуживания в большинстве районов страны. В конечном итоге важнейшей предпосылкой для обеспечения благополучия детей в Кот-д'Ивуаре является скорейшее урегулирование конфликта.
- 5. Хотя в Уагадугском политическом соглашении вопрос о положении детей и защите гражданского населения прямо не затрагивается, Организация Объединенных Наций должна добиваться, чтобы интересы детей в полной мере принимались во внимание при осуществлении мирного процесса и на этапах постконфликтного восстановления и реконструкции, как об этом прямо сказано в резолюции 1765 (2007) Совета Безопасности по Кот-д'Ивуару и в его резолюциях 1460 (2003) и 1539 (2004) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.
- 6. Помимо шести категорий серьезных нарушений, являющихся главным объектом внимания в настоящем докладе, задача обеспечения прав детей в более широком смысле осложняется целым рядом других проблем. К ним относятся наличие в стране приблизительно 700 000 детей, по существу не имеющих возможности учиться, рост заболеваемости инфекционными болезнями, такими, как острые респираторные инфекции, увеличение числа людей, страдающих от диареи, малярии, недоедания и ВИЧ/СПИДа, и связанное с этим большое число сирот.

III. Серьезные нарушения: отдельные случаи и тенденции

7. В течение двух недель после начала конфликта в 2002 году продолжались постоянные вооруженные столкновения между повстанцами и правительственными войсками, во время которых большое число детей было убито и искалечено, многие остались без родителей. Ожесточенные столкновения между сторонами произошли также в ноябре 2004 года. С 2002 года обстановка в Кот-д'Ивуаре в целом характеризуется эпизодическими вспышками насилия между различными общинами, особенно за западе страны, которые происходят в основном из-за земельных споров и политической ориентации. В силу сложившейся с 2002 года неблагополучной обстановки в плане безопасности, об-

щего развала системы правопорядка на всей территории страны и системы отправления правосудия, особенно на севере, в стране сформировался социальный климат, при котором нарушаются самые элементарные права детей, в том числе имеет место удручающее своими масштабами насилие в отношении детей на уровне общин. В стране по-прежнему царит атмосфера безнаказанности, особенно когда речь идет о преступлениях в отношении детей.

- 8. В отчетный период произошло резкое увеличение числа сообщений о случаях изнасилования, тогда как сообщений об убийствах и похищениях стало меньше. Подтвержденных сведений о нападениях вооруженных групп на школы и больницы или воспрепятствовании оказанию гуманитарной помощи детям не поступало. Преступления против детей, особенно изнасилования, убийства и похищения, как правило, совершаются преступниками из числа гражданских лиц, среди которых могут быть и произвольно действующие члены вооруженных групп, пользующиеся общей атмосферой нестабильности и беззакония. Подтвержденных сообщений о нарушениях, совершенных вооруженными силами и группами, упомянутыми в моем предыдущем докладе, получено не было.
- 9. Хотя описываемые ниже серьезные нарушения были совершены преимущественно на уровне общин на фоне общей неблагополучной обстановки в Кот-д'Ивуаре после нескольких недель вооруженных столкновений 2002 года, стороны в конфликте все же обязаны принять меры в связи с этими нарушениями в контексте их ответственности за обеспечение безопасности на территориях, находящихся под их контролем.
- 10. Представленные ниже конкретные случаи дают представление о характере нарушений прав детей в Кот-д'Ивуаре и наблюдающихся тенденциях.

А. Вербовка и использование детей вооруженными силами и группами

11. За отчетный период подтвержденных сведений об активной вербовке и использовании детей вооруженными группами получено не было. Благодаря регулярному диалогу со сторонами в конфликте и постепенной стабилизации военно-политической обстановки в стране масштабы использования детей вооруженными силами и группами неуклонно уменьшаются. Следует также отметить, что Организация Объединенных Наций имеет возможность регулярно следить за ходом выполнения обязательств, сформулированных в плане действий.

В. Насильственные действия сексуального характера

12. Хотя большинство наиболее серьезных случаев насильственных действий сексуального характера произошли в период столкновений в 2002 и 2004 годах, число изнасилований и других серьезных посягательств на половую неприкосновенность детей, особенно девочек, вызывает тревогу. Подобные нарушения происходят во всех районах страны.

07-48746 5

- 13. Несмотря на то, что в моем предыдущем докладе правительству и «Новым силам» было рекомендовано обеспечить тщательное и своевременное расследование подобных инцидентов и привлечение к ответственности виновных, борьба с культурой безнаказанности подобных преступлений по-прежнему ведется недостаточно последовательно и решительно. В районах, контролируемых «Новыми силами», в которых система отправления правосудия не функционирует с 2002 года, не было ни одного процесса по делам об изнасиловании. В районах же, контролируемых правительством, лишь небольшое число случаев, доведенных до сведения полиции, становится предметом судебного разбирательства, что объясняется прежде всего недостаточной оперативностью и тщательностью расследований. Кроме того, поскольку потерпевшие и их семьи плохо осведомлены о своих правах и опасаются общественного осуждения и дискриминации и мести со стороны преступников, дела часто не доводятся до суда.
- 14. Приведенные ниже примеры дают представление о характере посягательств на половую неприкосновенность и отмеченных тенденциях:
- а) по сообщениям, 28 октября 2006 года в деревне Беуэ, в районе Банголо неизвестный похитил и изнасиловал 13-летнюю девочку. Этот случай был доведен до сведения жандармерии Дуэкуэ, однако расследование проведено не было;
- b) по сообщениям, ночью 20 декабря 2006 года в деревне Аоки-Ндену в районе «зоны доверия» двое вооруженных мужчин изнасиловали 16-летнюю девушку. Личности преступников не установлены;
- с) согласно сообщениям, в декабре 2006 года в сельской местности в районе Буаке неизвестный изнасиловал двух малолетних девочек. В течение этого же месяца поступила информация об аналогичном случае, происшедшем в Мане. Личности преступников так и не были установлены;
- d) по сообщениям, 12 января 2007 года в Буаке неизвестный напал на 16-летнюю девушку и, набросив ей на шею веревку, изнасиловал ее. На шее потерпевшей остались шрамы;
- е) согласно сообщениям, 14 июня 2007 года в Порт-Буэ в районе Абиджана четверо мужчин изнасиловали 16-летнюю девушку. Личности преступников не установлены. Родители ребенка заявили о происшедшем в полицейский участок Порт-Буэ для проведения расследования.

С. Убийство и калечение детей

15. Хотя количество сообщений об убийствах уменьшилось, дети по-прежнему погибают, что является прямым следствием крайне неблагополучной обстановки в плане безопасности, беззакония и развала соответствующих институтов. Самая непосредственная угроза жизни детей по-прежнему связана с напряженностью и вспышками насилия между общинами, и дети часто погибают во время столкновений на этом уровне. Многие убийства не расследуются, и личности преступников редко устанавливаются. Кроме того, убийства часто связаны с другими преступлениями, такими, как изнасилование.

- 16. Приведенные ниже случаи отражают характер убийств детей и отмеченные тенденции:
- а) 21 ноября 2006 года на окраине Буаке было обнаружено тело 17-летней девушки с признаками изнасилования. Личность преступника или преступников не установлена;
- b) согласно сообщениям, 20 мая 2007 года в Ямусукро была убита 17-летняя девушка. По подозрению в убийстве был арестован мужчина; ему предъявлено обвинение, дело передано в суд.

D. Похищение детей

- 17. Похищение детей часто связано с торговлей людьми и принуждением к занятию проституцией. По причине сложившейся в стране общей неблагополучной обстановки в плане безопасности, и особенно отсутствия системы отправления правосудия на севере, преступники часто остаются безнаказанными. Чрезвычайно важно, чтобы правительство Кот-д'Ивуара соблюдало положения Многостороннего соглашения о борьбе с торговлей детьми, подписанного в июле 2005 года 10 странами субрегиона. Осуществление этого соглашения позволит положить конец похищениям детей для целей принудительного труда и других форм эксплуатации.
- 18. Следующие случаи отражают тенденции в том, что касается похищения детей:
- а) 1 декабря 2006 года полиция подтвердила исчезновение трех детей в Буаке: похищение мальчика девяти лет и двух детей пяти и восьми лет, пропавших в сентябре 2006 года. Позже делегация матерей встретилась с начальником штаба Генерального секретаря «Новых сил» и привлекла его внимание к сообщениям о похищениях в районах, контролируемых «Новыми силами». После этого «Новые силы» выступили с заявлением по телевидению и выразили сожаление по поводу похищения детей и призвали всех, кто располагает информацией по этому делу, сообщить ее властям;
- b) согласно сообщениям, 9 апреля 2007 года в Кумасси, Абиджан, была похищена 11-летняя девочка. Через пять дней мать девочки получила анонимный звонок с подтверждением похищения. Дело было передано в полицию Юпогона для проведения расследования;
- с) согласно сообщениям, 8 мая 2007 года в Одиенне было совершено предполагаемое похищение двух детей четырех и восьми лет. Информация о происшествии была передана по местному радио, и вскоре дети были найдены и возвращены семьям.

Е. Нападения на школы или больницы

19. В течение отчетного периода подтвержденных сообщений о случаях нападения сторон в конфликте или вооруженных групп на школы или больницы получено не было.

07-48746 **7**

F. Воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи

20. В течение рассматриваемого периода фактов систематического воспрепятствования сторонами в конфликте оказанию гуманитарной помощи детям отмечено не было.

IV. Выполнение рекомендаций, диалог и осуществление планов действий

- 21. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие члены Страновой группы Организации Объединенных Наций продолжают сотрудничать в деле выполнения основных рекомендаций, сформулированных в моем первом докладе о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835), и принимать меры в связи с последующими выводами и рекомендациями Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.5/2007/7). Следует отметить, что был достигнут значительный прогресс в диалоге со сторонами в конфликте и в подготовке и осуществлении планов действий, направленных на прекращение практики вербовки и использования детей вооруженными силами и группами, о чем Совет Безопасности просил в своих резолюциях 1539 (2004) и 1612 (2005) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Эти планы действий предусматривают идентификацию детей, передачу их учреждениям по защите детей, меры по предупреждению последующей вербовки и использования и порядок предоставления Организации Объединенных Наций доступа для контроля и проверки выполнения планов действий.
- 22. Организация Объединенных Наций работает в тесном взаимодействии с национальными структурами, в частности национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции (переименованной в июне 2007 года в национальную программу реинтеграции и реабилитации на уровне общин), участвует в процессе идентификации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами.

А. Диалог с вооруженными формированиями

- 23. В моем шестом докладе Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (А/61/529-S/2006/826 и Согг.1) указаны четыре основные вооруженные формирования на западе Кот-д'Ивуара, которые используют детей, а именно Фронт за освобождение Великого Запада (ФОВЗ); Ивуарское движение за освобождение запада Кот-д'Ивуара (ИДОЗКИ); Патриотический альянс народа Ве (Па-Ве); и Патриотический союз сопротивления Великого Запада (ПССВЗ). В сентябре 2006 года после диалога с Организацией Объединенных Наций эти группы официально направили моему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару планы действий по искоренению практики использования детей их силами.
- 24. С тех пор ОООНКИ, ЮНИСЕФ и национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляют тесное взаимодействие с этими группами в вопросах выполнения их обязательств, закрепленных в планах действий. В январе 2007 года советник ОООНКИ по вопросам защиты детей

встретился в Абиджане с представителями вооруженных формирований под эгидой национальной программы для согласования подходов к осуществлению, включая назначение вооруженными формированиями координаторов для содействия этому процессу. На последующих встречах, проводившихся совместно с ЮНИСЕФ, руководители этих формирований подтвердили свои обещания и перечислили те виды технической помощи, которые им необходимы для полного выполнения взятых обязательств.

- 25. В апреле 2007 года назначенные вооруженными формированиями координаторы во взаимодействии с национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции и ЮНИСЕФ развернули процесс идентификации детей, связанных с их формированиями в Гигло, Тулеплё, Блолекине, Таи, Занье, Дуэкуэ и Банголо. В результате 10 дней работы было зарегистрировано 204 ребенка, в том числе 84 девочки, которые сейчас получают помощь в рамках программ ЮНИСЕФ, постоянно контролируемых и проверяемых Организацией Объединенных Наций.
- 26. Эта работа с вооруженными формированиями осложнялась специфическими трудностями, обусловленными прежде всего тем обстоятельством, что комбатанты и связанные с их группами дети не всегда находятся в военных лагерях, а часто рассредоточены по разным местам и их повседневная жизнь проходит в общинах и семьях. В силу этого процесс идентификации и реинтеграции детей оказался технически сложным и потребовал значительных ресурсов.

В. Диалог с Силами обороны и безопасности «Новых сил» (бывшие Вооруженные силы «Новых сил»)

- 27. 20 декабря 2006 года советник ОООНКИ по вопросам защиты детей встретился в Буаке с руководством Сил обороны и безопасности «Новых сил», которому были переданы мой ежегодный доклад по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с прилагаемым списком сторон, уличенных в нарушениях (A/61/529-S/2006/826 и Corr.1), и мой доклад по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835) и последующие выводы и рекомендации Совета Безопасности.
- 28. Руководители Сил обороны и безопасности «Новых сил» выразили недовольство тем, что их группа по-прежнему фигурирует в списке нарушителей, и заявили, что ими были приняты меры по выполнению положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, включая разработку плана действий по прекращению практики использования детей их формированиями. Кроме того, руководители вновь заявили, что они не занимаются целенаправленной вербовкой детей, хотя какие-то дети, возможно, появляются в районах расположения их военных лагерей, где они, вероятно, вступают в контакт с комбатантами, когда они в чем-то нуждаются, например в еде. Руководители подтвердили свое твердое намерение выполнить все, что предусмотрено их планом действий, который был согласован с Организацией Объединенных Наций и в ноябре 2005 года был передан моему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару.
- 29. 26 января 2007 года ЮНИСЕФ получил от Сил обороны и безопасности «Новых сил» письмо с просьбой об оказании помощи в завершении процесса осуществления плана действий. В соответствии с этой просьбой 15 марта 2007 года между Национальной программой разоружения, демобилизации и

07-48746 **9**

реинтеграции и ЮНИСЕФ было подписано соглашение, предусматривающее, что ЮНИСЕФ окажет материально-техническую поддержку для содействия процессу идентификации и демобилизации всех детей, по-прежнему связанных с Силами обороны и безопасности «Новых сил». В июне 2007 года ЮНИСЕФ передал национальной программе в порядке помощи различные средства, в том числе 10 мотоциклов, с тем чтобы координаторы Сил обороны и безопасности «Новых сил» по вопросам защиты детей могли посещать различные районы дислокации вооруженных групп для идентификации оставшихся там детей. Согласно плану действий, функции назначенных координаторов заключаются в следующем: а) ознакомление командиров и личного состава с правами детей и вопросами их защиты, особенно в том, что касается вербовки и использования детей, в соответствии с Принципами и правилами в отношении защиты и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами); b) идентификация всех детей, связанных с Силами обороны и безопасности «Новых сил»; и с) передача всех идентифицированных детей ЮНИСЕФ.

- 30. 14 августа 2007 года глава Сил обороны и безопасности «Новых сил» представил моему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару доклад о ходе выполнения и заключительных этапах осуществления плана действий. На заключительном этапе осуществления были идентифицированы 85 детей, включая 27 девочек. Ожидается, что эти дети будут переданы ЮНИСЕФ к концу августа. Кроме того, 1200 детей уже получают помощь по линии программ реинтеграции ЮНИСЕФ. Организация Объединенных Наций продолжает следить за ходом выполнения обязательств, в том числе путем регулярного посещения военных зон, контролируемых Силами обороны и безопасности «Новых сил».
- 31. По просьбе ЮНИСЕФ координаторы Сил обороны и безопасности «Новых сил» выявили в контролируемых ими районах других детей, находящихся в уязвимом положении, включая беспризорных детей и сирот. В общей сложности были идентифицированы 325 беспризорных детей, включая 131 девочку и 30 сирот, которые будут получать помощь в рамках программ ЮНИСЕФ. Кроме того, Силы обороны и безопасности «Новых сил» предложили организовать практические занятия по вопросам защиты детей с участием сообщества гуманитарных организаций, с тем чтобы повысить эффективность работы по улучшению положения детей в контролируемых ими районах.

Решение проблемы содержания детей под стражей в районах, контролируемых «Новыми силами»

32. Как отмечено в моем предыдущем докладе по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835), одной из серьезных проблем по-прежнему является отсутствие в районах, контролируемых «Новыми силами», системы отправления правосудия. В марте 2005 года ОООНКИ начала диалог с Силами обороны и безопасности «Новых сил» в целью добиться, чтобы в условиях отсутствия системы отправления правосудия дети не заключались под стражу на длительные сроки. После этого приказом командования всем полицейским и военнослужащим «Новых сил» было предписано прекратить практику заключения детей под стражу в контролируемых ими районах до восстановления системы отправления правосудия. В течение периода с момента выхода моего последнего доклада этот приказ успешно выполнялся, при

этом Организация Объединенных Наций регулярно проверяла тюрьмы и места заключения в районах, контролируемых «Новыми силами», следя за тем, чтобы среди заключенных не было детей. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала распространять информацию о приказе командования.

С. Уроки, извлеченные из диалога о планах действий

- 33. Ведется постоянная работа с целью формулирования ключевых выводов, извлеченных из процесса диалога со сторонами в конфликте в Кот-д'Ивуаре и использования в этом процессе резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и годового доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.
- 34. Продолжается обобщение информации по этому вопросу, включая анализ следующих важнейших аспектов:
- а) информирование сторон в конфликте и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, занимающихся вопросами защиты детей, о резолюциях Совета Безопасности и его выводах и рекомендациях;
- b) взаимодополняемость, координация усилий и распределение обязанностей между структурами Организации Объединенных Наций с целью предотвращения неблагоприятных последствий мероприятий по контролю и отчетности и обсуждения со сторонами в конфликте различных нарушений для осуществляемых программ в интересах детей;
- с) выявление среди вооруженных групп авторитетных фигур, обладающих необходимым положением для участия в диалоге и осуществления планов действий;
- d) обеспечение наличия ресурсов и их своевременного пополнения, а также необходимых организационных механизмов для приема детей по ходу осуществления планов действий.

V. Совершенствование механизма контроля и отчетности и подготовка по вопросам защиты детей

35. Национальная целевая группа по механизму контроля и отчетности, действующая под председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря и представителя ЮНИСЕФ в стране и включающая всех соответствующих членов страновой группы Организации Объединенных Наций, полноценно функционирует с сентября 2006 года, содействуя осуществлению резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Для усиления направления деятельности ОООНКИ, связанного с защитой детей, были утверждены 14 дополнительных должностей сотрудников по вопросам защиты детей для наблюдения за деятельностью миротворцев, обучения их и информирования о положении дел. Сегодня сотрудники Секции ОООНКИ по вопросам защиты детей работают в семи пунктах на территории страны, а именно в Абиджане, Буаке, Одиенне, Корого, Бондуку, Дуэкуэ и Сан-Педро.

- 36. Секция по вопросам защиты детей работает в тесном взаимодействии с Секцией Миссии по правам человека, военными наблюдателями и другими миротворцами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами по деятельности в области защиты детей, осуществляя систематическое отслеживание нарушений в отношении детей и проводя работу по повышению осведомленности и созданию потенциала на уровне общин для повышения эффективности мер по предупреждению действий, опасных для детей. Ежедневно собираемые сведения проверяются и заносятся в базу данных, и раз в два месяца Целевая группа по контролю и отчетности составляет доклады. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ обучил 24 представителя местных неправительственных организаций методам сбора данных и в настоящее время оказывает помощь министерству по делам семьи и социальным вопросам в формировании национальной базы данных по защите детей, которая будет служить механизмом для анализа положения и раннего предупреждения.
- 37. Усилилось также наблюдение за поведением миротворцев Организации Объединенных Наций и персоналом гуманитарных организаций со своевременным расследованием сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и посягательств на половую неприкосновенность в соответствии с положениями бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2003/13 и проводимой Организацией политики «нетерпимости» к подобным нарушениям. Секцией ОООНКИ по вопросам защиты детей налажено тесное взаимодействие со шведским отделением Организации «Спасти детей» в организации постоянного обучения миротворцев.

VI. Программные ответные меры в связи с нарушениями

- 38. Страновая группа Организации Объединенных Наций и неправительственные организации имеют доступ к любым районам страны и осуществляют целый ряд программных мер в связи с серьезными нарушениями и программ по удовлетворению насущных потребностей детей, повышению осведомленности общин и оказанию им поддержки и повышению самостоятельности национальных органов в этом вопросе.
- 39. В настоящее время программами ЮНИСЕФ охвачены в общей сложности 2365 детей, оказавшихся в трудном положении. Эти программы осуществляются во взаимодействии с работающими в стране партнерами и учреждениями, включая Всемирную продовольственную программу (ВПП), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также ОООНКИ и Всемирный банк. Осуществляются различные виды деятельности, включая психосоциальное консультирование и помощь с адаптацией при возвращении в школы и профессионально-техническое обучение. Международный комитет спасения во взаимодействии с Международным комитетом красного креста (МККК), Организацией «Спасти детей» и ЮНИСЕФ также осуществляет программы, которыми охвачены 500 детей, самостоятельно демобилизовавшихся из вооруженных сил и групп, действовавших в районах, контролировавшихся Силами обороны и безопасности «Новых сил». Из этой группы детей 400 посещают центры неформального профессионально-технического обучения, а остальные 100 вернулись в школы.

- 40. Реинтеграция детей, пострадавших в результате конфликта, потребует краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ, подкрепленных соответствующими ресурсами. В частности, чрезвычайно важно обеспечить механизм последующего наблюдения и контроля для уменьшения вероятности возвращения детей в вооруженные группы. По инициативе Секции ОООНКИ по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции во взаимодействии с ЮНИСЕФ на постоянной основе ведется разработка проектов для открытых по всей стране центров профессионально-технического обучения для детей, входивших в состав вооруженных сил и групп. Проводится также работа по мобилизации необходимых ресурсов в рамках Межучрежденческой координационной группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в которую входят основные доноры, ориентированные на это направление деятельности.
- 41. Несмотря на то, что в 2004 году Всемирный банк приостановил осуществление своих программ в связи с непогашением задолженности, он продолжает финансировать различные экспериментальные мероприятия в помощь нуждающимся группам населения. Во взаимодействии с ЮНИСЕФ и местными неправительственными организациями Банк помог более 500 детей осуществить переход от режима военных лагерей к учебе в школе или центрах профессионально-технического обучения. После подписания Уагадугского политического соглашения Всемирный банк совместно с правительством Кот-д'Ивуара приступил к разработке плана погашения задолженности, составляющей порядка 120 млн. долл. США, в рамках поддержки плана выхода из кризиса. Один из важнейших компонентов будет связан с вовлечением в экономическую деятельность молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении и, особенно тех, кто ранее был связан с вооруженными группами. Примерно 40 млн. долл. США будут направлены на финансирование программ обучения, профессионально-технической подготовки и создания рабочих мест для молодежи.
- 42. ВПП продолжает оказывать продовольственную помощь всем остро нуждающимся категориям детей. В 2006 году организация оказала помощь примерно 840 936 детям, в том числе по линии широкомасштабной программы организации школьного питания, ориентированной, в частности, на детей, демобилизованных из вооруженных сил и групп, детей, родители которых погибли на войне или умерли от ВИЧ, бездомных детей и детей, разлученных с родителями. В 2007 году ВПП приступила к осуществлению новой долгосрочной программы чрезвычайной помощи и восстановления, предусматривающей продовольственную помощь 1394 детям, имевшим отношение к вооруженным группам, 500 детям, попавшим в сети торговцев людьми, и 500 детям, пережившим посягательства на половую неприкосновенность, в рамках плана действий по защите детей, осуществляемого совместно ЮНИСЕФ и национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, ВПП окажет помощь 3000 детей, родители которых умерли от ВИЧ.
- 43. Основную часть деятельности ЮНИСЕФ составляют мероприятия по предупреждению насильственных действий сексуального характера и оказанию помощи пострадавшим, в том числе в форме кампаний повышения осведомленности; обучение работников медицинских учреждений, органов социальной защиты и судебной системы; формирование механизмов защиты общинного уровня; и оказание психосоциальной, медицинской и юридической помощи. С 2006 года на средства ЮНИСЕФ были восстановлены 60 школ в

Буаке, Корого, Бондуку, Мане, Одиенне и Сан-Педро, а также 16 медицинских пунктов, преимущественно в районах, контролируемых «Новыми силами». В 2007 году ЮНИСЕФ оказал министерству по делам семьи и социальным вопросам помощь в восстановлении и возобновлении работы пунктов социальной помощи, которые были закрыты или повреждены во время кризиса. В поддержку мероприятий ЮНИСЕФ ОООНКИ приняла решение о восстановлении 27 школ и 8 медицинских пунктов в рамках ее проектов с быстрой отдачей на 2006—2007 финансовый год.

- 44. Различные неправительственные организации, такие, как шведское отделение Организации «Спасти детей», целенаправленно занимаются вопросами защиты и помощи в контексте инициатив в сфере образования. К числу крупных программных мероприятий относятся восстановление школ, распространение комплектов школьных принадлежностей, обучение учителей и членов школьных административных комитетов и участие в разработке мер по защите детей. В 2006 году по линии подобных программ была оказана помощь примерно 14 500 детей, а в 2007 году их число должно увеличиться до 30 000. Шведское отделение Организации «Спасти детей» работает с 70 местными общественными комитетами защиты детей и 57 детскими группами, оно оказало правительству страны помощь в форме подготовки 27 социальных работников в качестве инструкторов по вопросам прав детей и защиты детей. Отделение Организации «Спасти детей» из Соединенного Королевства осуществляет аналогичные программы на западе Кот-д'Ивуара и оказало содействие в реинтеграции детей, воевавших в составе вооруженных сил и групп. Эта организация осуществила обширную кампанию по повышению осведомленности о правах детей и защите детей и организовала учебные занятия для местных неправительственных организаций, комитетов защиты детей, детских клубов, а также военнослужащих и полицейских. Международный комитет спасения целенаправленно занимается проблемой насильственных действий сексуального характера и насилия по гендерному признаку, в том числе осуществляя кампании по повышению осведомленности местного населения и создавая механизмы консультаций со специалистами для оказания помощи потерпевшим.
- 45. На эффективности программ помощи детям, пострадавшим в результате вооруженного конфликта, сказывались задержки с восстановлением государственного управления в районах, контролируемых «Новыми силами». Гражданские служащие часто не желают возвращаться в эти районы, опасаясь за свою безопасность. Восстановление системы отправления правосудия способствовало бы защите детей, восстановлению у государственных служащих уверенности в возможности нормально работать и в конечном итоге полному восстановлению государственного управления.

Национальная комиссия по делам детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта

46. Для того чтобы интересы детей в полной мере учитывались в процессе осуществления Уагадугского политического соглашения и на протяжении всего мирного процесса, Организация Объединенных Наций ведет диалог с правительством относительно формирования, возможно в качестве официального органа, национальной комиссии по делам детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Предполагается, что эта комиссия будет представлять собой сугубо национальную структуру для решения вопросов защиты де-

тей, обеспечения приоритетности интересов детей в работе национальных институтов и в осуществляемых на национальном уровне процессах, в том числе выделения достаточного объема ресурсов. Работа этой комиссии осуществлялась бы при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных структур, занимающихся вопросами защиты детей.

VII. Рекомендации

- 47. Я настоятельно призываю все соответствующие стороны безотлагательно выполнить рекомендации, изложенные в моем первом докладе по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835), и принять меры в связи с последующими выводами и рекомендациями Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2007/7). Прошу моего Специального представителя по Кот-д'Ивуару в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжать обеспечивать успешное выполнение резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе принимать меры по дальнейшему совершенствованию механизма отслеживания нарушений и информирования о них и обеспечивать координацию в работе над этим вопросом.
- 48. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющейся безнаказанностью преступлений против детей. Призываю все соответствующие органы разработать и осуществить конкретные меры для решения этой проблемы, включая тщательное и своевременное расследование инцидентов и привлечение к ответственности преступников.
- 49. Приветствую меры, принятые «Новыми силами» и вооруженными формированиями для взаимодействиями с Организацией Объединенных Наций и национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции в интересах обеспечения полного осуществления планов действий, согласованных с Организацией Объединенных Наций в ноябре 2005 года и в сентябре 2006 года, с тем чтобы положить конец использованию детей в их вооруженных формированиях. Призываю эти стороны выполнять взятые обязательства и продолжать предоставлять Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ к их военным зонам для целей проверки. Настоятельно призываю соответствующие структуры Организации Объединенных Наций продолжать систематическое наблюдение за ходом выполнения обязательств и информировать о результатах проверки и готовить материалы о практических уроках и передовом опыте, полученных в ходе диалога и осуществления планов действий.
- 50. Глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывает распространенность в Кот-д'Ивуаре случаев насильственных действий сексуального характера, особенно в отношении девочек, в связи с чем настоятельно призываю правительство безотлагательно подготовить национальный план действий для решения этой проблемы. Этот план мог бы включать проведение общей кампании повышения осведомленности; организацию обучения и создание потенциала на национальном и местном уровнях в целях улучшения защиты и оказания помощи потерпевшим; и тщательное и своевременное расследование преступлений, связанных с посягательством на половую неприкосновенность, и привлечение к ответственности преступников. Организации Объединенных Наций и

донорам следует поддерживать усилия правительства по подготовке и осуществлению подобного плана действий.

51. Приветствую подписание Уагадугского политического соглашения и призываю все соответствующие стороны следить за тем, чтобы вопросы, касающиеся детей, в полной мере учитывались в ходе всего процесса осуществления Соглашения и на этапах постконфликтного восстановления и реконструкции. Рекомендую правительству Кот-д'Ивуара разработать и создать при поддержке Организации Объединенных Наций соответствующие организационные механизмы, с тем чтобы интересы детей занимали центральное место в процессах восстановления мира и развития.