

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 January 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет обратился ко мне с просьбой регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, соблюдении соглашения о прекращении огня и осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). В докладе также дается оценка общего положения в стране после представления Совету предыдущего доклада от 12 сентября 2006 года (S/2006/728).

II. Осуществление основных элементов Всеобъемлющего мирного соглашения

2. Два года спустя после подписания 9 января 2005 года Всеобъемлющего мирного соглашения его осуществление идет не так эффективно, как ожидалось. Хотя основные элементы конституционной базы, предусмотренные в Соглашении, уже созданы, некоторые политические институты и институты безопасности функционируют, а Партия Национальный конгресс (ПНК) и Народно-освободительное движение Судана (НОДС) продолжают заявлять о своей приверженности его полному осуществлению, на деле обе стороны демонстрируют нежелание предпринять трудные шаги, необходимые для продвижения к достижению прочного мира, при этом выполнение принципиальных аспектов Соглашения по-прежнему идет со значительным отставанием от установленных сроков. Особую озабоченность вызывает тот факт, что принципы Соглашения, касающиеся политического плюрализма и «обеспечения привлекательности единства страны», все еще до конца не соблюдаются, и предстоит еще многое сделать для достижения сторонами их амбициозных целей, поставленных в Мачакосском протоколе и последующих протоколах.

Аспекты, касающиеся безопасности

3. В рассматриваемый период зарегистрировано самое серьезное с 2002 года нарушение соглашения о прекращении огня. В Малакале, Верхний Нил, в результате ожесточенных боев между подразделениями Суданских вооруженных сил (СВС) и Народно-освободительной армии Судана (НОАС), продолжавших-



ся с 27 по 30 ноября, было убито не менее 150 человек, включая мирных жителей. Конфликт вспыхнул после того, как давний спор из-за поста администратора графства в соседнем штате Джонглей спровоцировал ряд столкновений между силами совместного сводного подразделения НОАС и союзными СВС прочими вооруженными группами. Столкновения затем переросли в полномасштабную конфронтацию сил НОАС и СВС. Объединенный военный комитет по прекращению огня, в котором председательствует МООНВС, сыграл главную роль в прекращении боевых действий, в результате чего стороны впоследствии отвели свои силы на позиции, которые они занимали до конфликта. Хотя обстановка в городе остается напряженной, личный состав совместного сводного подразделения, участвовавшего в боевых действиях, был выведен из этого района, а буферная зона передана под контроль совместных патрульных групп, включающих наблюдателей МООНВС.

4. Передислокация вооруженных сил сторон продолжается, хотя задержки с формированием совместных сводных подразделений в настоящее время сдерживают передислокацию сил НОАС из переходных районов, которую, согласно первоначальным планам, предполагалось завершить во втором квартале 2007 года. В связи с быстрым приближением срока окончательной передислокации СВС, намеченного на 9 июля 2007 года, обе стороны должны преодолеть серьезные трудности, чтобы завершить передислокацию в установленный срок, как это было согласовано во Всеобъемлющем мирном соглашении. Обе стороны продолжают сохранять значительное вооруженное присутствие в стратегически важных, богатых нефтью районах, включая Верхний Нил, при сохранении высокой концентрации вооруженных сил в приграничном районе вдоль разграничительной линии, установленной 1 января 1956 года.

5. 18 ноября президент Аль-Башир призвал улучшить сотрудничество между ПНК и НОДС по вопросам безопасности, в частности по проблеме прочих вооруженных групп, и подчеркнул необходимость введения в действие совместных сводных подразделений для обеспечения безопасности в приграничных районах и охраны объектов нефтедобычи. В результате того, что прочие вооруженные группы не были интегрированы в существующие военные структуры и не были созданы функционирующие совместные сводные подразделения, как это предусматривается Всеобъемлющим мирным соглашением, стороны оказались перед лицом обострения проблемы безопасности, когда, как показали события в Малакале, вызванное действиями нерегулярных формирований насилие может, начавшись, легко выйти из-под контроля.

6. В других местах в Южном Судане неуставным вооруженным лицам, предположительно из союзных СВС вооруженных групп, вменяется также вина за нападения на главных дорогах за пределами Джубы в октябре и декабре, в результате которых погибло около 75 человек.

7. В то же время в последние месяцы усилилась нестабильность в штатах Северный и Южный Кордофан, где недовольство мирных граждан вылилось в забастовки, а нападения вооруженных групп и межплеменная рознь представляют растущую угрозу для безопасности. Хотя некоторые акты насилия являются отголоском конфликта в соседнем Дарфуре, межплеменные распри и действия прочих вооруженных групп ведут к дальнейшему обострению напряженности. Например, в районе Мейрама, к югу от Абьея, в результате столкнове-

ний между силами НОАС и СВС в связи с интеграцией бывших прочих вооруженных групп на положении перемещенных лиц оказалось почти 2000 человек.

8. Усилия по урегулированию проблемы, связанной с прочими вооруженными группами, по-прежнему блокируются из-за недоверия между сторонами, о чем свидетельствует положение дел в Комитете по сотрудничеству с прочими вооруженными группами. Хотя его члены в рассматриваемый период регулярно проводили встречи, он погряз в спорах при обсуждении своих правил процедуры и еще не выработал план работы с союзными СВС вооруженными группами, которые не желают передислоцировать свои силы к северу от линии границы, установленной 1 января 1956 года, к 9 июля 2007 года.

9. В то же время формирование совместных сводных подразделений по-прежнему задерживается отчасти из-за отсутствия материально-технической поддержки процесса передислокации войск, нехватки жилья и служебных помещений, а также нерегулярности и недостаточности бюджетной помощи. Усилия Объединенного совета по вопросам обороны по согласованию единой доктрины и учебной программы не увенчались успехом, отчасти из-за культурных и религиозных разногласий. В некоторых районах отсутствие дисциплины среди бойцов совместных сводных подразделений стало причиной ухудшения ситуации в плане безопасности. Споры, вызванные задолженностью по выплате денежного содержания бойцам НОАС из состава совместных сводных подразделений, спровоцировали демонстрации в Джубе 9 декабря. Необходимо, наряду с принятием президиумом мер по регулярному выделению бюджетных ассигнований на содержание совместных сводных подразделений, чтобы двусторонние доноры также не оставались в стороне и оказали этим подразделениям содействие в выполнении ими функций обеспечения безопасности, как это предусмотрено во Всеобъемлющем мирном соглашении, и чтобы стороны были открыты для такой помощи.

10. Более отрандно отметить, что Объединенный военный комитет по прекращению огня и территориальные совместные военные комитеты сыграли важную роль в рассматриваемый период, оказывая содействие в деэскалации напряженности в отношениях между силами на местах. Это имело принципиально важное значение во время кризиса в Малакале, когда в результате проведения Объединенным военным комитетом по прекращению огня чрезвычайных заседаний 29 ноября и 3 декабря удалось добиться немедленного прекращения огня и вывода сил. Этот орган, который возглавляется представителем МООНВС, оказался весьма эффективным форумом для откровенной дискуссии между сторонами, а также механизмом урегулирования нарушений военными Всеобъемлющего мирного соглашения. Я выражаю признательность Председателю Комитета и его членам за ту позитивную роль, которую играет этот механизм.

Политические аспекты

11. Во время мероприятий по случаю второй годовщины подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в Джубе 9 января президент Аль-Башир и первый вице-президент Киир публично заявили о своем недовольстве по поводу невыполнения противной стороной ключевых аспектов Соглашения. Обмен обвинениями является прямым результатом отсутствия успехов в деле эффективного использования сторонами совместных механизмов, предусмотренных

в Соглашении для урегулирования спорных вопросов. Тем не менее я надеюсь, что это открытое выражение мнений сможет усилить решимость обоих лидеров преодолеть возникшие трудности, и я весьма удовлетворен твердой приверженностью обоих лидеров Всеобъемлющему мирному соглашению.

12. Некоторый долгожданный прогресс достигнут по законодательной повестке дня. Национальная комиссия по пересмотру конституции подготовила несколько важных законопроектов для рассмотрения Национальной ассамблеей, в том числе те из них, которые требуются для создания остро необходимых Национальной комиссии по правам человека и Национальной комиссии по гражданской службе. Другие крайне необходимые комиссии, включая Национальную избирательную комиссию и Комиссию по обеспечению защиты прав немусульман в столице страны, также еще предстоит создать.

13. Национальная ассамблея приняла закон о политических партиях и закон о Национальной комиссии по гражданской службе. Между тем консультации по законопроекту о выборах только начинаются, а работа Совета по проведению переписи населения также идет медленно. Необходимы также дополнительные усилия, чтобы ускорить работу Совета, поскольку национальная перепись населения имеет принципиально важное значение не только для процесса выборов, но и для долгосрочного планирования развития страны.

14. Законодательная ассамблея Южного Судана приняла ряд законопроектов по уголовному кодексу. Однако комиссии по земельным ресурсам, гражданской службе, правам человека, борьбе с коррупцией, чрезвычайной помощи и восстановлению и разоружению, демобилизации и реинтеграции еще формально не сформированы, хотя во многие из этих органов уже назначены члены. Шесть южных штатов в рассматриваемый период подписали и ввели в действие свои конституции, однако министерство юстиции Правительства национального единства объявило эти акты неконституционными. Между тем в штате Южный Кордофан президиум нашел выход из затянувшейся тупиковой ситуации, связанной с проектом конституции, которая была в конце концов подписана и вступила в силу в декабре.

15. Особое беспокойство вызывает медленный прогресс в работе специального технического пограничного комитета, который должен провести демаркацию границы между Севером и Югом по разграничительной линии от 1 января 1956 года. Комитет завершил изучение карт и приступил к работе с местными общинами; однако он еще не приступил к проведению демаркации на местности. Достижение консенсуса в вопросе о демаркации этой границы во многом способствовало бы урегулированию ряда потенциально серьезных проблем, связанных со Всеобъемлющим мирным соглашением, включая передислокацию войск, распределение нефтяных доходов, формирование совместных сводных подразделений, а позже и подготовку к выборам.

16. Крайне спорным по-прежнему является вопрос об Абьее, который был передан на рассмотрение совместного высокого политического комитета сторон. Однако, несмотря на обращения в президиум за указаниями, прогресс достигнут не был. 9 января 2007 года первый вице-президент Киир обратился с просьбой к Межправительственному органу по вопросам развития, а также Форуму партнеров МОВР оказать сторонам содействие в выполнении Протокола об урегулировании конфликта в районе Абьей.

17. Временное ослабление ограничений на свободу передвижения в Абее позволило открыть Организации Объединенных Наций доступ на всю территорию региона. Это облегчило работу по проведению мониторинга и оказанию гуманитарной помощи, а также способствовало межплеменным переговорам и другой деятельности, направленной на примирение. Я настоятельно призываю власти и в дальнейшем не препятствовать Миссии и всему персоналу Организации Объединенных Наций в выполнении поставленных перед ними важных задач во всем регионе.

18. Политическая комиссия по прекращению огня провела заседания 28 сентября и 9 ноября, хотя и без полного участия своих международных членов. Комиссия оказалась не на высоте поставленных перед ней задач как директивный орган и редко была в состоянии решить вопросы, которые передавались ей на рассмотрение Объединенным военным комитетом по прекращению огня. Между тем Комиссия по обзору и оценке в рассматриваемый период также регулярно проводила свои заседания и участвовала в специальных брифингах Центрального банка, посвященных разоружению, демобилизации и реинтеграции, законодательным преобразованиям и работе пограничного комитета.

Аспекты, касающиеся распределения национального богатства

19. По вопросу о распределении национального богатства стороны достигли соглашения о правилах процедуры Национальной комиссии по нефти. Они также договорились создать независимый технический секретариат Комиссии, который помогал бы обеспечивать полную беспристрастность в вопросах распределения нефтяных доходов. Вместе с тем все большую остроту стал приобретать вопрос о вынужденном перемещении населения в районах разведки нефти. Положения Всеобъемлющего мирного соглашения, требующие проведения консультаций и выплаты компенсации населению, пострадавшему в результате эксплуатации природных ресурсов, не толкуются и не применяются во всей их полноте в Южном Судане, что имеет серьезные последствия для соблюдения прав человека и охраны окружающей среды.

20. 9 января по случаю второй годовщины подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в обращение была введена новая национальная денежная единица. Новый суданский фунт сначала будет введен в обращение в Южном Судане, чтобы заменить находящиеся в обращении многочисленные другие денежные единицы. Это большой шаг вперед, и я поздравляю обе стороны с этим достижением.

21. Введение в обращение новой денежной единицы в стране благотворно скажется на экономическом восстановлении и реконструкции. Донорская поддержка будет иметь решающее значение для обеспечения успеха этой инициативы. Помощь прежде всего потребуется в области просвещения населения и поддержки своевременного и эффективного введения в обращение новой денежной единицы.

III. Осуществление других мирных процессов в Судане

22. 14 октября проводившиеся при посредничестве Эритреи переговоры между правительством Судана и повстанческим движением Восточного фронта

завершились подписанием Мирного соглашения по Восточному Судану. До настоящего времени осуществление соглашения шло медленно, отчасти из-за непредставления Восточным фронтом списка кандидатов на занятие постов, выделенных ему по условиям Соглашения. Тем не менее чрезвычайное положение было отменено в штате Кассала и Красноморской провинции через неделю после его подписания, а Соглашение было одобрено Национальной ассамблеей и вступило в силу 6 ноября. Его включение в конституцию состоится после проведения между ПНК и его союзниками переговоров по вопросу о распределении парламентских мест.

23. Мирные переговоры между правительством Уганды и «Армией сопротивления Бога» (ЛРА) продолжались на нерегулярной основе при посредничестве правительства Южного Судана. Переговоры в Джубе привели к продлению режима прекращения огня до 28 февраля 2007 года. Однако позднее в отчетный период ЛРА четко дала понять, что она отказывается от посреднических услуг правительства Южного Судана, и выразила пожелание о том, чтобы вести переговоры в другом месте. Я выражаю сожаление по поводу этой задержки. Однако я уверен, что мой Специальный посланник по районам, затронутым ЛРА, бывший президент Мозамбика Чиссано, сыграет важную роль в том, чтобы помочь сторонам в этом конфликте урегулировать их 20-летнее ожесточенное противостояние. Я настоятельно призываю стороны оставаться приверженными быстрому нахождению мирного решения.

24. Как было отмечено в докладе о самых последних событиях в Дарфуре (S/2006/1041), ситуация в плане безопасности в этом регионе остается крайне нестабильной, поскольку гражданское население продолжает быть объектом нападений в нарушение международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. В последние месяцы десятки тысяч людей были вынуждены бежать, бросив свои дома, в результате чего общая численность внутренних перемещенных лиц достигла самого высокого уровня с начала конфликта в 2003 году. На фоне продолжения боевых действий в связи с непостоянством союзнических отношений фракций усилия по достижению на местах договоренностей о прекращении огня подрывались в результате непрекращающихся воздушных бомбардировок правительством позиций повстанцев. В результате вторжения чадских вооруженных оппозиционных групп в Дарфур с территории Чада резко расширились и масштабы насилия вдоль границы между Чадом и Суданом. Между тем в осуществлении Мирного соглашения по Дарфуру был достигнут лишь незначительный прогресс.

25. МООНВС в настоящее время завершает работу над «ограниченным пакетом мер поддержки» в целях оказания помощи Миссии Африканского союза в Судане (МАСС). Что касается первой части трехэтапного подхода, кульминационным моментом которого станет создание смешанной миссии Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре, то этот пакет мер предусматривает направление Организацией Объединенных Наций военных и полицейских советников и материальное снабжение и оснащение МАСС. 26 декабря трехсторонний механизм, созданный Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Правительством национального единства для содействия внедрению трехэтапного подхода, урегулировал некоторые нерешенные вопросы, включая вопрос о форме военного и полицейского персонала Организации Объединенных Наций, который должен быть развернут в рамках осуществления ограниченного пакета мер поддержки и который будет носить

свою национальную форму, голубые береты и нарукавные повязки Африканского союза.

26. С 18 по 20 января Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели в Хартуме заключительную серию консультаций для завершения работы над «крупномасштабным пакетом мер поддержки» в отношении второй фазы трехэтапного подхода. Об этих мерах, предусматривающих развертывание различных вспомогательных подразделений, трех сформированных полицейских подразделений и гражданского персонала и поставку материальных средств поддержки миссии, 24 января отдельными письмами, направленными Председателем Африканского союза Конаре и Генеральным секретарем, был уведомлен президент Аль-Башир. Ожидается, что осуществлению этих мер будет способствовать и трехсторонний механизм. 22–24 января Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели дополнительные консультации об их совместной операции. В рамках консультаций основное внимание было уделено основным потребностям, связанным с операцией, включая ее важнейшие элементы, такие, как мандат, численность сил и механизмы командования и управления.

IV. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Политическая поддержка и примирение

27. В рамках своего мандата на предоставление добрых услуг в целях оказания содействия в урегулировании продолжающихся конфликтов в Судане МООНВС взаимодействовала с политиками и местными общинами в Южном Судане в пропаганде Всеобъемлющего мирного соглашения и временной конституции Южного Судана. Продолжались усилия, направленные на достижение мира и примирения, особенно после обострения напряженности в Джубе, Румбеке и Малакале. МООНВС в течение трех дней вместе с вождями племен миссерия и динка-нгок осуществляла в Абее миссию мира, используя для этого вертолет, в целях содействия мирному сосуществованию в районах вдоль маршрутов миграции кочевых племен. В рамках мирного процесса между правительством Уганды и ЛРА МООНВС предоставляла авиационную поддержку патрульной группе по наблюдению за прекращением боевых действий, а также при необходимости обеспечивала полеты в места встреч сторон или связанных с ними лиц.

28. МООНВС также продолжала активно участвовать в усилиях по нахождению политического решения конфликта в Дарфуре (см. S/2006/1041). В развитие переговоров на высоком уровне, состоявшихся в конце ноября в Аддис-Абебе, МООНВС и Африканский союз занимаются выработкой формулы для повторного вовлечения сторон, не подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, в политический процесс. МООНВС также организовала мероприятия повсюду в Дарфуре для пропаганды Мирного соглашения по Дарфуру и плана для междарфурского диалога и консультаций. Тем временем мой новый Специальный посланник Ян Элиассон осуществил визит в регион и в течение предстоящих недель и месяцев будет работать в тесном контакте с Африканским союзом для продвижения вперед мирного процесса.

Развертывание и деятельность военных элементов

29. По состоянию на 10 января было развернуто 94 процента от утвержденной численности военного персонала МООНВС (9322 человека из 9831), включая 579 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, 181 штабного офицера и 8514 солдат и офицеров из стран, предоставляющих войска. Опорные пункты уже созданы во всем районе операций Миссии и планируется создать три дополнительных опорных пункта: в Раге в Западном Бахр-эль-Газале, Талоди в Южном Кордофана и Бау в штате Голубой Нил. В соответствии с просьбой Совета Безопасности о сокращении численности военного компонента с учетом прогресса на местах МООНВС уже полностью завершила вывод непальского контингента, который дислоцировался в Восточном Судане, а также в настоящее время снижает численность военных наблюдателей с 750 до 625 человек.

30. Военный компонент продолжает выполнение своих функций по наблюдению и контролю во всем районе операций. Рост напряженности в районах, где действуют прочие вооруженные группы, и увеличение числа столкновений с применением насилия усложнили задачи сил в некоторых районах, особенно там, где были созданы дополнительные опорные пункты. Силы во все возрастающей степени выполняют арбитражную и гуманитарную роль, работая на опережение и предотвращая столкновения между прочими вооруженными группами и этническими группами в Малакальском регионе и в других местах. Они также обеспечивают речные суда и сопровождение членов комитета по проведению расследований и примирению правительства Южного Судана, которому поручено заниматься урегулированием межплеменного спора в штате Джонглей.

31. В то же время военный компонент выполняет задачи по обеспечению сотрудничества между гражданской и военной администрациями в поддержку местных общин, включая сооружение и оснащение медицинского пункта, строительство и ремонт дорог и строительство санитарно-технических объектов. С началом сухого сезона благодаря временному ремонту отдельных участков дороги Эд-Дамазин-Диндиру-Курмук, произведенному инженерными подразделениями сил МООНВС, было оказано содействие в возвращении беженцев из Эфиопии. Когда это возможно, выполнение таких задач после соответствующего обучения поручается местным кадрам, что позволяет им пройти профессионально-техническую подготовку и приобрести необходимый опыт.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

32. Стороны добились некоторого прогресса в планировании программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Национальный совет по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции, созданный на основании указа президиума в феврале 2006 года, наконец провел первое заседание в декабре. Он просил представить всеобъемлющую программу разоружения, демобилизации и реинтеграции для севера и юга страны и начал уделять столь необходимое внимание проблеме прочих вооруженных групп. Совет играет ключевую роль в создании благоприятных политических и оперативных условий для разоружения, демобилизации и реинтеграции. Он должен теперь разработать соответствующие критерии отбора для участия в программе разоружения,

демобилизации и реинтеграции и обеспечить контроль за ведущейся регистрацией бойцов СВС и НОАС.

33. Можно отметить дальнейший скромный прогресс в выполнении временной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, ориентированной на особые группы населения (женщины, дети и инвалиды). В рассматриваемый период было демобилизовано и воссоединено с семьями 211 детей, большинство из которых учатся в школе и пользуются местными программами сетей защиты детей. Необходимо усилить национальную и международную поддержку комиссий по разоружению, демобилизации и реинтеграции на севере и юге страны, с тем чтобы активизировать процесс осуществления временной программы, а также разработать планы для следующего этапа программы, которые будут ориентированы на СВС, НОАС и прочие вооруженные группы.

34. При планировании основной программы разоружения, демобилизации и интеграции МООНВС оказывала Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции поддержку на этапе предварительной регистрации 60 477 солдат и бойцов прочих вооруженных групп для добровольного разоружения, демобилизации и реинтеграции. В их число входили 22 026 солдат регулярных сил СВС, 17 000 бойцов Народных сил обороны, 5000 инвалидов и 16 451 боец союзных СВС прочих вооруженных групп. На юге страны НОАС продолжает дорабатывать список комбатантов. Как только списки будут подготовлены, МООНВС окажет двум комиссиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции помощь в проверке точности данных. Окончательное решение об участии в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, должно основываться строго на надлежащим образом сформулированных критериях отбора, установленных Национальным советом. Надлежащая проверка на этапе планирования принесет значительно лучшие результаты, когда начнется осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Помощь в проведении выборов

35. В связи с тем, что промежуточные выборы запланированы на 2008 или 2009 год, МООНВС начинает наращивать свой потенциал для удовлетворения потребностей в технической помощи в поддержку мероприятий по подготовке выборов. Как отмечалось выше, еще не принято требуемое избирательное законодательство. Деятельность Миссии по организации выборов, таким образом, ориентирована на наблюдение и контроль за прогрессом в разработке правовой базы для проведения выборов, особенно законопроекта о выборах и правил регистрации политических партий, и создание Национальной избирательной комиссии, как того требует Всеобъемлющее мирное соглашение. Механизм координации международной помощи был создан в начале декабря и будет способствовать нахождению областей сотрудничества и оптимизации распределения ресурсов между донорами и международными партнерами.

Полиция

36. По состоянию на 5 января МООНВС разместила в 19 опорных пунктах 662 сотрудника полиции Организации Объединенных Наций из 44 стран, или 93 процента от утвержденной штатной численности личного состава.

37. МООНВС продолжала оказывать поддержку в создании Полицейской службы Южного Судана, взаимодействуя с недавно созданным Комитетом со-

действия совершенствованию работы полиции, в том числе в рамках регистрации полицейских. В рассматриваемый период Миссия приступила к осуществлению своей стратегии прикомандирования своих полицейских советников в отделения местных сил полиции. К началу декабря в 27 местных отделений полиции в Южном Судане было прикомандировано 74 полицейских советника Организации Объединенных Наций и еще несколько в 8 отделений полиции в переходных районах; они оказывают активное содействие коллегам на местах в выполнении их обязанностей, а также осуществляют профессиональную подготовку по месту службы. Старшие полицейские советники Организации Объединенных Наций также приданы старшим офицерам Полицейской службы Южного Судана, которые отвечают за вопросы планирования. МООНВС расширяет также свою программу охраны общественного порядка в населенных пунктах, в том числе в транзитных лагерях для внутренне перемещенных лиц.

38. Миссия занималась также расширением своего взаимодействия с полицейской службой на севере Судана. В декабре МООНВС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и полицейская служба подписали письмо о сотрудничестве, позволяющее оказывать помощь в подготовке личного состава полиции на севере Судана. Министерство внутренних дел Правительства национального единства также согласилось создать Комитет содействия совершенствованию работы полиции для координации сотрудничества с полицией Организации Объединенных Наций и донорами. Детальные потребности и просьбы к донорам в отношении профессиональной подготовки можно в настоящее время обсудить на форуме Комитета содействия совершенствованию работы полиции; правительства Норвегии и Дании уже предложили помощь. Как отмечалось в предыдущих докладах, другим донорам настоятельно рекомендовано оказать помощь в выполнении этого принципиально важного аспекта мандата МООНВС.

Права человека

39. В рассматриваемый период МООНВС продолжала активное наблюдение за соблюдением прав человека. Особо серьезные нарушения прав человека произошли во время боевых действий в Малакале, где СВС, союзные им вооруженные группы и НОАС не проводили никакого различия между комбатантами и некомбатантами и в непропорциональных масштабах применяли силу, что привело к большим жертвам среди гражданского населения. Между тем хронические проблемы распространения оружия, существование прочих вооруженных групп, слабость структуры командования и управления среди вооруженных элементов и отсутствие законности усугубляли обстановку отсутствия безопасности, которая является причиной того, что мирные жители продолжают становиться жертвами неоправданного и непредсказуемого насилия.

40. Особую озабоченность вызывает вынужденное перемещение гражданского населения в связи с разработкой нефтяных месторождений. Проведенный МООНВС анализ воздействия разведки нефти показал, что компании используют экологически небезопасные методы. Опасные отходы регулярно сбрасываются в местах расположения источников воды, которыми пользуется гражданское население, а дороги к нефтяным объектам уничтожают сельскохозяйственные угодья и источники средств к существованию. В то же время обязательства по Всеобъемлющему мирному соглашению, касающиеся консульта-

ций и выплаты компенсации за конфискацию земли и вынужденное переселение, не выполняются.

41. МООНВС продолжала оказывать содействие в создании правозащитных механизмов, предусмотренных Соглашением, и в отчетный период провела ряд практикумов. В Южном Судане МООНВС поддержала назначенных в Комиссию по правам человека Южного Судана членов, включая разработку соответствующего законодательства, годового бюджета и стратегических планов. На работу негативно повлияла высылка одного из сотрудников в октябре.

Верховенство права

42. МООНВС продолжала поддерживать стороны, парламентариев и гражданское общество, занимающихся правовой реформой, в том числе путем организации практикумов и семинаров. В этой связи МООНВС оказала содействие в проведении семинара по парламентскому надзору за сектором безопасности в преддверии предстоящих дебатов по новому законопроекту о безопасности и оказала техническую помощь в подготовке законопроекта о детях штата Хартум. Миссия также оказывала консультативные услуги по вопросам существа при подготовке законопроекта о системе исполнения наказаний для Южного Судана. ПРООН продолжала оказывать поддержку в создании потенциала юристам, в том числе помощникам юристов, адвокатам, полиции, прокурорам, судьям и сотрудникам системы исполнения наказаний.

43. В ответ на просьбу МООНВС правительства Ганы и Кении предложили свою помощь в подготовке тюремных работников Южного Судана в Аккре и Найроби. В ноябре МООНВС выступила с инициативой создания комитета по совершенствованию работы пенитенциарных учреждений в Джубе для консультирования работников тюрем по стратегическим вопросам реформы в Южном Судане. В сотрудничестве с правительством Южного Судана Миссия приступила к регистрации всех сотрудников системы исполнения наказаний Южного Судана и ведет работу по ознакомлению работников с минимальными стандартами обращения с заключенными и основами управления тюрьмами.

Общественная информация

44. Радиостанция МООНВС «Мириая FM» («Зеркало») продолжала увеличивать аудиторию радиослушателей на юге страны. В настоящее время ретрансляторы работают в Вау и Малакале. Радиостанция «Мириая FM» готовит также передачи, касающиеся Всеобъемлющего мирного соглашения и Мирного соглашения по Дарфуру, для ретрансляции на некоторых государственных радиостанциях на юге страны в Южном Кордофоне и сотрудничает с МАСС в Дарфуре. Радиостанция Организации Объединенных Наций оказывает также помощь радиостанциям в южных штатах в осуществлении проектов с быстрой отдачей и предоставлении технических консультативных услуг. Разрабатываются планы увеличения числа радиослушателей с помощью передач в коротковолновом диапазоне и веб-сайта с возможностью звуковоспроизведения. Однако МООНВС до сих пор не заключила соглашения о вещании, несмотря на регулярные встречи с представителями правительства.

45. МООНВС продолжала оказывать поддержку МАСС в области общественной информации путем прикомандирования сотрудников, предоставления оборудования, поддержки в обслуживании веб-сайта и организации лекций о

Мирном соглашении по Дарфуру. Эта поддержка будет расширяться по мере набора дополнительных сотрудников по вопросам общественной информации в рамках ограниченного пакета мер поддержки. На юге страны по-прежнему организуются регулярные лекции и практикумы по Всеобъемлющему мирному соглашению при участии общинных лидеров наряду с профессиональной подготовкой полицейских и военнослужащих Организации Объединенных Наций по вопросам распространения информации об этом соглашении. На севере страны, несмотря на позитивное взаимодействие с некоторыми отдельными лицами и университетами по вопросам, касающимся Соглашения и роли МООНВС в стране, все еще налицо общее нежелание институтов и отдельных лиц на севере страны поддержать инициативу Организации Объединенных Наций.

Гуманитарная помощь

46. План работы Организации Объединенных Наций и партнеров на 2007 год был обнародован в Женеве 14 декабря. Основное внимание в плане работы уделяется оказанию дальнейшей поддержки в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения, расширению деятельности по восстановлению и развитию, усилению акцента на реализации инициатив в области реинтеграции возвращающегося населения и дальнейшему предоставлению гуманитарной помощи. Общий стоимостной объем помощи составляет около 1,26 млрд. долл. США в области гуманитарной деятельности и 560 млн. долл. США в области восстановления и развития. По сравнению с 2006 годом, как это отражено в плане работы, больше внимания уделено осуществлению комплекса мер по оказанию помощи в целях восстановления и экономического развития Судана.

47. В октябре вспышки насилия на дорогах к востоку от Джубы в Южном Судане серьезно затруднили доступ работникам, занимающимся оказанием помощи. Стички, которые произошли в Малакале в ноябре, вынудили Организацию Объединенных Наций временно перебазировать 230 человек из состава неосновного персонала Организации Объединенных Наций и персонала неправительственных организаций. Имели также место случаи перемещения гражданского населения, и хотя многие из перемещенных лиц уже вернулись, некоторые гражданские лица просят помочь им переехать на север. После вступления в силу прекращения огня гуманитарные учреждения быстро организовали работу по захоронению тел, оборудованию пунктов водоснабжения, поставке хлорных препаратов и пополнению запасов медикаментов и предметов медицинского назначения в больницах.

48. В Дарфуре (см. S/2006/1041) доступ гуманитарных учреждений был существенно ограничен, а работники, занимающиеся оказанием помощи, все чаще становились объектом нападений. В связи с продолжающимися боевыми действиями гуманитарный персонал часто приходилось временно перебазировать, а оперативные возможности организаций и доступ к населению были серьезным образом ограничены. Однако показатели смертности в Дарфуре сокращались второй год подряд, а число людей, страдающих от недоедания, не увеличилось.

Защита гражданского населения

49. Как было отмечено выше, повсеместное отсутствие безопасности продолжало негативно сказываться на защите гражданского населения. Во время боевых действий, которые велись в Малакале в ноябре, персонал МООНВС занимался выявлением и систематизацией чрезвычайных потребностей гражданского населения, подсчетом убитых и раненых и оценкой материального ущерба. В других районах в отчетный период возросла напряженность внутри этнических и племенных общин, что создало опасную ситуацию для гражданского населения, находящегося вне досягаемости гуманитарных организаций. Персонал, занимающийся защитой гражданского населения, обеспечивал раннее предупреждение и анализ этих вопросов и через посредство рабочих групп по вопросам защиты вырабатывал ответные меры совместно с учреждениями и неправительственными организациями.

50. Проблема вербовки детей в вооруженные силы и группы сохранялась. По данным полевых групп Организации Объединенных Наций, в рядах Сил обороны Пибора в штате Джонглей и Сил обороны Южного Судана в штате Верхний Нил воюет множество детей-солдат. В Пиборе были активизированы целенаправленные усилия по разъяснению данной проблемы заинтересованным сторонам в затронутых районах. Персонал, занимающийся защитой детей, содействовал демобилизации детей в Вау и готов поддержать аналогичные усилия в Бентиу, где работа по демобилизации детей продолжается. Однако, несмотря на данные бывшему Координатору чрезвычайной помощи заверения о том, что «Армия сопротивления Бога» проведет демобилизацию значительного числа женщин и детей, состоящих в ее рядах, шагов в этом направлении пока не видно. На работе негативно сказалась высылка в октябре одного из сотрудников.

51. В связи с положением в Дарфуре пришлось отвлечь персонал, занимающийся защитой гражданского населения, от решения хронических проблем в Южном Судане и переходных районах. В Дарфуре агитационная работа по защите населения была негативно воспринята местными властями, а диалог становился все более конфронтационным, о чем свидетельствовала, в частности, высылка работника Норвежского совета по делам беженцев. Из-за сокращения неправительственными организациями масштабов своей работы по защите населения совместные рабочие группы Организации Объединенных Наций по вопросам защиты стремились продолжить точный учет и попытались найти альтернативные каналы оказания помощи.

Возвращение

52. Наступление засушливого сезона в ноябре ознаменовало начало сезона возвращения 2006/07 года. Беспрецедентным событием стала выработка правительством национального единства, правительством Южного Судана, МООНВС и страновой группой Организации Объединенных Наций единого, совместного плана организованного возвращения примерно 200 000 внутренне перемещенных лиц. К декабрю 2007 года три стороны рассчитывают обеспечить возвращение 150 000 человек из Хартума и других северных штатов и еще 48 000 человек из других районов в Южный Судан и штат Голубой Нил. Демонстрируя серьезность своих намерений, правительство национального единства и правительство Южного Судана вместе ассигновали на проведение этой

операции 51 млн. долл. США, из которых 24 млн. долл. США правительство Южного Судана уже выделило. Эта операция является, по мнению всех сторон, важным шагом вперед.

53. В районе Большого Хартума Организация Объединенных Наций продолжает в рамках предпринимаемых ею усилий следить за условиями жизни внутренне перемещенных лиц, используя общинные механизмы, проводя конкретные оценки и поддерживая диалог с компетентными органами. В Дарфуре с наступлением засушливого сезона государственные органы начали оказывать давление на Организацию Объединенных Наций, добиваясь начала процесса возвращения населения. В этом году положение в Дарфуре делает условия для возвращения населения еще менее подходящими, чем в 2006 году. Однако Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать контакт с правительством и договорилась провести совместную оценку районов, куда могли бы вернуться перемещенные лица, в соответствии с действующими процедурами.

Деятельность, связанная с разминированием

54. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы продолжают создавать серьезную угрозу населению во многих частях Судана, а также персоналу Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, работающему на местах. Хотя дожди серьезно мешали их работе в начале отчетного периода, саперные группы МООНВС добились заметного прогресса. В считающихся опасными районах разминировано более 9,5 млн. кв. м территории, а также обезврежено около 2500 противопехотных мин, 1000 противотанковых мин и около 500 000 неразорвавшихся боеприпасов и патронов к стрелковому оружию. МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций информировали о минной опасности более чем 950 000 человек. МООНВС провела инструктаж с более чем 6200 сотрудниками Миссии, учреждений и неправительственных организаций по вопросам, связанным с минной опасностью, и подготовила из числа сотрудников более 200 инструкторов.

55. Саперные группы МООНВС продолжали свою работу на особо важных дорогах и в населенных пунктах в Нубийских горах, Джубе, Румбеке, Вау, Ейе, Малакале, Эд-Дамазине, Дарфуре и Кассале. После вывода подразделений НОАС саперной группе Организации Объединенных Наций впервые удалось обследовать дороги вокруг Хамешкориба в Восточном Судане и выявить несколько опасных районов для проведения дальнейшего разминирования. К работе приступили все пять саперных контингентов МООНВС из Бангладеш, Египта, Камбоджи, Кении и Пакистана. Работа по разминированию, являющемуся предварительным условием для дальнейшей деятельности по обеспечению развития в Судане, требует непрерывной поддержки со стороны международного сообщества.

Восстановление экономики и реконструкция

56. Восстановление экономики и реконструкция являются одним из важнейших видов деятельности в Южном Судане и в переходных районах. Организация Объединенных Наций существенно расширила свои программы в поддержку государственных структур и местных субъектов, в частности по линии многостороннего целевого фонда доноров для Южного Судана. В рамках этого

целевого фонда утверждены проекты стоимостью 235,3 млн. долл. США для поддержки укрепления потенциала государственных учреждений, реформы судебной системы, здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, развития инфраструктуры, животноводства и проведения переписи населения. Разработаны также проекты, в рамках которых планируется оказать поддержку штатам и сельскому хозяйству и содействовать усилиям по обеспечению законности, борьбе с ВИЧ/СПИДом и развитию частного сектора. Хотя прогресс в переходных районах был более медленным, по сообщениям Всемирного банка, для этих районов предназначено более 40 процентов от общего объема проектных обязательств по линии Национального многостороннего целевого фонда доноров (38 млн. долл. США от общей суммы, составляющей около 90 млн. долл. США). В настоящее время разрабатываются конкретные программы в области укрепления потенциала и базового социального обслуживания для штатов Южный Кордофан и Голубой Нил.

57. Хотя практическая реализация этих и других дивидендов мира задерживается из-за более медленного, чем ожидалось выделения средств по линии многосторонних целевых фондов доноров, результаты, достигнутые на сегодняшний день в Южном Судане, дают основания для оптимизма. К достижениям относятся расширение рынков и увеличение торговли при значительном сокращении цен на товары первой необходимости в таких ключевых населенных пунктах, как Джуба. Открытие движения привело к более активному перемещению людей и инвестированию в частный сектор в Южном Судане. Отмечен также значительный прогресс в деле создания ключевых государственных структур и органов, хотя функции, связанные с расчетами по заработной плате, закупочной деятельностью и работой казначейской системы, осуществляются еще не в полном объеме. Процесс постепенного введения в 2007 году новой национальной валюты, который будет сначала осуществляться главным образом в южных районах страны, придаст дополнительный стимул развитию частного сектора. В целом показатели экономического роста, инфляции и прямых иностранных инвестиций остаются хорошими.

58. После подписания Мирного соглашения по Восточному Судану в план работы Организации Объединенных Наций и партнеров на 2007 год были включены мероприятия в области восстановления и развития восточных штатов, разработанные с учетом приоритетов, установленных в этом соглашении и в пятилетнем плане правительства. Работа Совместной миссии по оценке в Дарфуре остановилась из-за отсутствия безопасности. Работа по оценке будет завершена, когда улучшится обстановка.

Гендерная проблематика

59. В связи с предстоящими в 2008–2009 годах выборами Группа по гендерной проблематике приступила к проведению оценки потребностей в технической поддержке, которую необходимо будет оказать женщинам-потенциальным кандидатам от политических партий как на севере, так и на юге страны. В Южном Судане МООНВС агитировала за обеспечение 25-процентной квоты для женщин, предусмотренной Временной конституцией Южного Судана. Группа укрепляет также диалог и сотрудничество с отделом МАСС по гендерной проблематике. В Дарфуре МООНВС продолжает добиваться создания эффективных механизмов предупреждения и пресечения случаев насилия на гендерной почве. Были проведены также учебные мероприятия для персонала

Миссии и национальных партнеров, в том числе для полиции правительства Южного Судана. Группа провела также мероприятия в ознаменование шестой годовщины принятия Советом Безопасности своей резолюции 1325 (2000).

ВИЧ/СПИД

60. Группа по ВИЧ/СПИДу продолжала работу по подготовке общественных просветителей по проблеме ВИЧ/СПИДа, доведя общее число обученных просветителей до 154 человек, и провела просветительскую работу среди 2000 миротворцев. Семидесяти сотрудникам Миссии были предоставлены услуги по добровольному конфиденциальному консультированию и тестированию. Благодаря своим шести региональным комитетам по ВИЧ Группа помогла в 2006 году охватить просветительской работой примерно 61 690 человек из числа сотрудников военизированных служб и простых жителей Судана. МООНВС организовала также в районе действия Миссии практикумы в ознаменование Всемирного дня борьбы со СПИДом.

Поведение и дисциплина

61. В отчетный период группе по поведению и дисциплине было сообщено о 29 новых делах, связанных с дисциплинарными проступками, из которых два были отнесены к разряду серьезных правонарушений и переданы в Управление служб внутреннего надзора (УСВН) для расследования. В целях укрепления доверия и борьбы с безнаказанностью необходимо, чтобы доклады по результатам расследований УСВН представлялись без задержек. Группа по поведению и дисциплине продолжала также свою работу, направленную на обеспечение того, чтобы Кодекс поведения Организации Объединенных Наций для Судана соблюдался всеми сотрудниками Миссии. Со всеми вновь прибывшими гражданскими сотрудниками, военными наблюдателями и сотрудниками полиции проводились инструктажи по ознакомлению с нормами поведения Организации Объединенных Наций и политикой абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. МООНВС, учреждения Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации приступили к совместной оценке представлений, бытующих среди населения южных общин, и факторов риска, провоцирующих дисциплинарные проступки.

62. В конце отчетного периода против сотрудников МООНВС в Джубе были выдвинуты обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальном надругательстве. Я хотел бы со всей ясностью заявить, что я не потерплю такого поведения в Организации Объединенных Наций. Политика абсолютной нетерпимости, означающая полное искоренение потворства и безнаказанности, будет неукоснительно проводиться в жизнь. Обещаю, что по всем выдвинутым обвинениям будут проводиться систематические проверки через соответствующие механизмы Организации Объединенных Наций, работающие во взаимодействии с местными властями и другими партнерами, включая страны, предоставляющие войска, с тем чтобы подобного рода поведение там, где оно еще имеет место, было полностью искоренено. В случае необходимости будут применяться строгие дисциплинарные меры. В этой связи я хотел бы обратиться ко всем партнерам, участвующим в миротворческой деятельности, в том числе к представителям прессы, с призывом сообщить нам любую информацию, которая может иметься в их распоряжении, чтобы мы могли лучше решать эту проблему.

Комплектование гражданского персонала

63. МООНВС продолжает испытывать серьезные проблемы с набором и удержанием на службе высококвалифицированных международных сотрудников и сотрудников, набираемых на национальной основе. При содействии существующих в Департаменте операций по поддержанию мира групп по вопросам набора кадров, а также персонала, временно прикомандированного из других миссий, Миссия провела активные кампании по набору международного и национального персонала. В результате этого увеличение численности гражданского персонала было заполнено 827 должностей международных сотрудников (из 1139 должностей), 2229 должностей национальных сотрудников (из 3342 должностей) и 177 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций (из 231 должности).

V. Трудности, мешающие выполнению мандата

64. МООНВС продолжает сталкиваться с серьезными трудностями, мешающими выполнению ее мандата и решению повседневных задач. С момента своего создания Миссии приходилось вести работу по выполнению многоаспектного мандата, возложенного на нее Советом Безопасности в его резолюции 1590 (2005), в обстановке противодействия со стороны некоторых политических сил. Общее отношение правительства к Миссии значительно усложнилось из-за проходивших в течение последних месяцев интенсивных обсуждений, касающихся возможной миротворческой роли Организации Объединенных Наций в Дарфуре. МООНВС постоянно сталкивается с бюрократическими препонами, чинимыми властями, тревожно большим числом кризисных ситуаций и случаев вынужденной эвакуации из мест своей работы в Дарфуре и в Южном Судане, скрытой террористической угрозой и многочисленными проблемами обеспечения вспомогательной поддержки и материально-технического снабжения Миссии, которые отчасти обусловлены трудными условиями, в которых действует Миссия, а также ростом требований в связи с усилением ее роли в Дарфуре.

65. 22 октября правительство информировало моего предшественника о том, что оно решило «прекратить» миссию Специального представителя Яна Пронка, и потребовало, чтобы он покинул территорию Судана в течение 72 часов. Организация Объединенных Наций заявила решительный протест в связи с этим решением и четко указала, что только Генеральный секретарь может принимать решения относительно сроков полномочий своих специальных представителей. Этот достойный сожаления эпизод усиливает необходимость решения существующих вопросов на основе диалога и консультаций. Г-н Пронк позднее вернулся в Судан с коротким прощальным визитом до истечения срока действия его контракта в конце года.

66. Существует озабоченность по поводу степени приверженности духу и букве соглашения, регулирующего отношения между Миссией и суданскими властями. 26 сентября сотрудники службы безопасности, личность которых не была установлена, задержали и подвергли угрозам двух сотрудников Миссии, которые наблюдали за ходом демонстрации в Хартумском университете, а имевшееся у них имущество Организации Объединенных Наций было конфисковано. Позднее они были объявлены «персонами нон-грата», и им было приказано

покинуть Судан. Я обращаюсь к правительству национального единства с конкретным призывом проявить дух доброй воли и понимания и разрешить этим двум сотрудникам вернуться в страну.

67. Тем временем на местах то и дело вводятся ограничения на свободу передвижения, мешающие работе МООНВС в некоторых зонах ее района ответственности к югу от Хартума и работе партнеров из числа других подразделений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которым часто не разрешают заниматься деятельностью без получения разрешения властей на поездки.

68. Кроме того, задержки с таможенной очисткой имущества МООНВС продолжают создавать для Миссии серьезные проблемы, из-за которых военный компонент периодически оставался без жизненно важных пайков и средств связи. Несмотря на проведение частых обсуждений с правительством, долгосрочного решения этой проблемы не найдено.

69. В этих условиях, когда пристальное международное внимание уделяется проблеме Дарфура, а МООНВС ежедневно сталкивается с проблемами на местах, Миссии временами было трудно оказывать помощь сторонам Всеобъемлющего мирного соглашения в выполнении их масштабных обязательств. Из-за огромных размеров территории страны, а также нехватки транспорта и слабости инфраструктуры связи на местах механизмы поддержки Организации Объединенных Наций оказались крайне перегружены и потребовалось передать некоторые функции из Хартума на уровень регионов. Я предпринял первые шаги в этом направлении, назначив старшее должностное лицо, которому поручено координировать всю деятельность Миссии в Южном Судане и представлять главу Миссии в повседневных контактах с правительством Южного Судана. Эта децентрализация, предполагающая передачу более широких полномочий на места, будет обеспечиваться в ближайший период за счет имеющихся ресурсов. Любые будущие изменения, имеющие последствия для существующих административных структур и структур поддержки, найдут отражение в будущих докладах Совету Безопасности и в последующих представлениях по бюджету.

VI. Финансовые последствия

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/122 В ассигновала сумму в размере 1 079 534 400 долл. США, что составляет 89 961 200 долл. США в месяц, на содержание МООНВС в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. В случае принятия Советом Безопасности решения продлить мандат МООНВС на период после 30 апреля 2007 года стоимость содержания Миссии до 30 июня 2007 года будет ограничена суммами, утвержденными Ассамблеей.

71. На 31 октября 2006 года невыплаченные начисленные взносы, подлежащие перечислению на Специальный счет для МООНВС, составляли 524,0 млн. долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям на указанную дату составлял 2541,8 млн. долл. США.

72. Расходы на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество были возмещены за период по 31 октября 2006 года в соответствии с графиком выплат.

VII. Замечания

73. Несмотря на достигнутый сторонами значительный прогресс в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, им предстоит еще многое сделать для установления в стране всеохватной и конституционной демократии, в рамках которой единство было бы привлекательным для избирателей в Южном Судане. Сегодня, два года спустя после подписания Соглашения, я обеспокоен тем, что «дух Найваши», воплотившийся в исторически важное соглашение два года тому назад, несколько ослаб, особенно в последние месяцы, и что недоверие и неопределенности отодвинули на второй план консенсус, достигнутый благодаря этим договоренностям.

74. Недавний кризис в Малакале служит напоминанием о том, что достигнутое с большим трудом Соглашение еще не стало стабильным и самодостаточным, а нуждается в постоянной поддержке. Недоверие между сторонами остается серьезным препятствием, все еще существуют те, кто может сорвать соглашение, а война в Дарфуре отвлекает международное внимание и поддержку от процесса осуществления Соглашения. В обстановке растущей напряженности в регионе вопрос обеспечения мира в Южном Судане нуждается в повышенном и постоянном внимании. Предстоящий год должен стать годом уделения большего внимания Соглашению в целях сохранения уже достигнутых результатов и создания в Судане прочной основы для продвижения вперед. Я торжественно заявляю о своей личной приверженности достижению этой цели.

75. В этой связи следует отметить критически важный клубок вопросов безопасности, по которым необходимо добиться прогресса в целях укрепления мира в 2007 году. К 9 июля СВС должны завершить свою передислокацию на позиции к северу от границы, установленной 1 января 1956 года. Предварительным условием передислокации НОАС является создание совместных сводных подразделений, однако этот процесс на данный момент отстает от графика, установленного в Соглашении. Сторонам необходимо решить этот вопрос и выполнить свои обязательства по передислокации. Важно также отметить, что намеченные сроки передислокации касаются не только регулярных формирований, но и прочих вооруженных групп, поддерживающих стороны Соглашения.

76. Вспышки насилия, произошедшие в Малакале, высветили не только необходимость скорейшей интеграции прочих вооруженных групп, но и тот факт, что совместные сводные подразделения пока не действуют в качестве основы для возможной будущей национальной армии и гарантов безопасности и стабильности. Необходимость обеспечения безопасности в чувствительных районах, включая нефтяные объекты, имеет исключительную актуальность. К сожалению, обе стороны еще не решили острой дилеммы обеспечения безопасности применительно к управлению стратегическими районами. Существует серьезная опасность того, что произошедшее в Малакале может случиться и в других районах Южного Судана.

77. Обе стороны должны прекратить использование ополчений для опосредованного ведения боевых действий и рассматривать интеграцию прочих вооруженных групп в качестве одной из первоочередных задач. Основываясь на приверженности совместному решению, согласованному в ходе визита президента Аль-Башира в Джубу в ноябре 2006 года, сторонам следует создать специальные комитеты по объединению и реинтеграции, предусмотренные в Соглашении, и прилагать, через посредство Комитета по сотрудничеству с прочими вооруженными группами и Национального совета по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции, добросовестные усилия по интеграции или демобилизации всех вооруженных ополченцев. Как было отмечено в пункте 33 выше, международная поддержка механизмов разоружения, демобилизации и реинтеграции будет и далее иметь существенно важное значение для осуществления.

78. Столь же неотложным является и достижение соглашения по совместной доктрине и программе подготовки совместных сводных подразделений. После ухода Суданских вооруженных сил из Южного Судана способность этих подразделений обеспечивать безопасность будет иметь существенно важное значение. Если эти подразделения не будут интегрированы, профессионально подготовлены и хорошо организованы, они могут стать частью проблемы, а не ее решения. Объединенный совет по вопросам обороны уже обращался к международному сообществу за помощью в деле формирования совместных сводных подразделений. Во Всеобъемлющем мирном соглашении также конкретно говорится, что стороны обратятся к международному сообществу с призывом оказать техническую, материальную и финансовую поддержку для содействия формированию и подготовке совместных сводных подразделений. Я обращаюсь к государствам-членам, обладающим опытом и знаниями в деле реформирования сектора безопасности, с призывом в срочном порядке направить экспертов для оказания МООНВС содействия в этой области и разработки совместно с Объединенным советом по вопросам обороны комплексной программы оказания помощи.

79. Я настоятельно призываю стороны начать серьезную работу по демаркации границы, установленной 1 января 1956 года, и достичь договоренности по статусу Абьея. Должно быть понимание того, что, если вопрос о демаркации границы не будет решен в ближайшее время, проверить весь процесс передислокации в июле 2007 года будет трудно. Во всех необходимых случаях международное сообщество должно оказывать финансовую и техническую поддержку техническому специальному комитету по вопросам границы.

80. Принятие обеими сторонами обязательства сформировать профессиональные и подотчетные полицейские службы в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением является очень обнадеживающим признаком. Комитет содействия совершенствованию работы полиции в Южном Судане и недавно созданный Комитет содействия совершенствованию работы полиции на севере страны служат важными формами, объединяющими соответствующих экспертов по вопросам работы полиции из Судана, Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и представителей стран-доноров. Я призываю эти комитеты вести энергичную работу по определению потребностей в области профессиональной подготовки и материально-технического обеспечения и обращаюсь к донорам с настоятельным призывом поддерживать тесные контакты с этими комитетами для обеспечения эффективной

координации и целенаправленного предоставления помощи в укреплении потенциала полицейских служб.

81. Некоторым из предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении основным учреждениям необходимо работать более эффективно, чем они это делали до сих пор. Одним из таких учреждений является Комиссия по обзору и оценке, которая выполняет важнейшую функцию надзора за выполнением Соглашения и должна оказывать сторонам поддержку в выполнении взятого ими обязательства «сделать единство привлекательным». Политическая комиссия по прекращению огня также должна работать более эффективно, а сторонам следует воспользоваться предстоящим обзором ее деятельности для активизации работы этого важного форума в 2007 году. Общеизвестно, что МООНВС могла бы играть более заметную роль в рамках Комиссии по обзору и оценке, и я намерен активно содействовать этому. Более широкому международному сообществу, и особенно тем странам, которые заинтересованы в установлении мира и обеспечении развития в Судане, также следует более активно действовать как в рамках этих двух комиссий, так и за их пределами.

82. Несмотря на публичную демонстрацию разногласий в ходе проведения торжественных мероприятий по случаю второй годовщины подписания Соглашения, отношения между ПНК и НОДС в последние недели, как кажется, улучшились, что позволило добиться прогресса в важных областях, например в создании Национальной комиссии по нефти. Меня, однако, беспокоит то, что стороны, как представляется, по-прежнему проявляют нежелание решительно заниматься решением сложных вопросов в рамках институтов, предусмотренных в Соглашении, предпочитая вместо этого использовать механизм неформального обсуждения. Для укрепления Соглашения необходимо приложить больше усилий, чтобы повысить уровень транспарентности в процессе принятия политических решений и расширить возможности всех сторон, связанные с участием в политическом процессе. Кроме того, существенно важное значение по-прежнему имеет поддержка донорами процесса наращивания потенциала политических партий и парламентских институтов.

83. Пришло время начать процесс обеспечения того, чтобы сложились условия, необходимые для организации свободных и справедливых выборов, которые, как ожидается, должны состояться в 2008 или 2009 годах. Давно пора принять избирательное законодательство и создать избирательную комиссию. Я надеюсь, что стороны быстро добьются прогресса на пути к созданию этой комиссии, которой затем для подготовки выборов потребуются политическая, финансовая и техническая поддержка доноров.

84. Сегодня, спустя два года после подписания Соглашения, исключительно важно добиться того, чтобы народ Судана реально ощутил результаты мирного процесса. В своей резолюции 1590 (2005) Совет Безопасности настоятельно призвал обеспечить оперативное предоставление пакета помощи для восстановления экономического развития Судана. На практике процесс шел медленнее, чем это ожидалось, особенно в Южном Судане. Я приветствую ведущее сейчас с правительством Южного Судана и другими ключевыми сторонами обсуждение вопроса о создании второго механизма многостороннего целевого фонда доноров для Южного Судана, управление которым осуществляла бы Организация Объединенных Наций и в центре внимания которого была бы неотложная работа по осуществлению в областях, требующих срочного внимания.

Однако более широкая эксплуатация ресурсов в Южном Судане должна осуществляться на основе ответственного подхода, с тем чтобы ускоренное экономическое развитие принесло реальный дивиденд мира всему населению.

85. Тревога по поводу положения в Дарфуре, которую международное сообщество выражало в последние два года, обусловила, что вполне понятно, значительное отвлечение внимания, а также людских и финансовых ресурсов от процесса осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. В этом плане положение в Дарфуре не только представляет собой человеческую трагедию, но и оказывает негативное воздействие на основную посылку Соглашения, заключающуюся в том, что единство Судана должно стать привлекательным для избирателей в Южном Судане. Быстрое урегулирование конфликта в Дарфуре мирным путем могло бы в значительной мере способствовать восстановлению доверия между сторонами Соглашения. И наоборот, чем дольше будет длиться этот конфликт, тем труднее будет убедить жителей Южного Судана в том, что их интересы будут наилучшим образом обеспечены в рамках единого Судана.

86. Кроме того, жизненно важно помнить о том, что Соглашение является основой и фундаментом всех последующих подписанных соглашений, включая Мирное соглашение по Дарфуру. Поэтому неослабная поддержка международным сообществом этого комплексного соглашения является неперенным условием обеспечения успеха. Я убежден в том, что 2007 год должен стать годом активизации поддержки и наращивания усилий по осуществлению Соглашения. Я полностью поддерживаю как один из ключевых элементов недавнее заявление МОВР о том, что он как спонсор и посредник процесса, приведшего к заключению Соглашения, планирует созвать в июле 2007 года крупную встречу для оценки хода осуществления Соглашения.

87. Выступая с призывом об усилении поддержки Соглашения, я в то же время обращаюсь к обеим сторонам с просьбой продолжать оказывать полную поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях, направленных на оказание им содействия в осуществлении Соглашения. Начиная свою работу на должности Генерального секретаря, я хотел бы заверить обе стороны в том, что Организация и далее будет играть роль абсолютно беспристрастного арбитра, приверженного обеспечению мира и развития в интересах всего народа Судана. Взамен я прошу обе стороны действовать честно, способствовать диалогу и взаимному пониманию и неустанно поддерживать Организацию Объединенных Наций в ее усилиях по выполнению возложенной на нее роли.

88. В заключение я хотел бы поблагодарить весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане за его неослабные усилия, направленные на поддержку Соглашения и содействие урегулированию конфликта в Дарфуре. Благодаря его усилиям Организация Объединенных Наций готова и далее оказывать народу и властям Судана помощь в осуществлении их исторически важных соглашений.

Приложение

Численность воинского контингента и гражданской полиции по состоянию на 31 декабря 2006 года

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина									11	0
Австралия	5	1	5	4					8	2
Бангладеш	22	0	29	0	1 499	0	1 550	0	18	1
Бельгия	5	0					5	0		
Бенин	7	0					7	0		
Боливия	15	0					15	0		
Босния и Герцеговина									1	1
Ботсвана	5	0					5	0		
Бразилия	14	0					14	0	3	0
Буркина-Фасо	7	0					7	0		
Камбоджа	15	0	1	0	135	0	151	0		
Канада	14	1	6	1			20	2	2	0
Китай	14	0	11	0	428	7	453	7	7	2
Хорватия			5	0			5	0		
Дания	10	0	6	0			16	0	2	0
Эквадор	20	0					20	0		
Египет	18	0	22	0	781	15	821	15	2	0
Сальвадор	5	0					5	0	4	1
Фиджи	8	0					8	0	4	3
Финляндия			2	0			2	0	2	0
Габон	6	0					6	0		
Гамбия										4
Германия	31		4	0			35	0	5	0
Гана			3	0			3	0	35	6
Греция	4	0	2	0			6	0		
Гватемала	8	0					8	0		
Гвинея	14	0					14	0		
Индия	21		26	0	2 576	4	2 623	4	26	2
Индонезия	13						13	0		
Ямайка									3	2
Иордания	12		7	0			19	0	21	0
Кения	5	1	11	0	780	32	796	33	18	2

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Корея	7	0					7	0		
Кыргызстан	6	3					6	3	1	0
Малави	6	0	1	0			7	0		
Малайзия	8	0	3	0			11	0	10	0
Мали	14	0					14	0		
Молдова	2	0					2	0		
Монголия	2	0					2	0		
Мозамбик	2	0					2	0		
Намибия	9	0					9	0	1	0
Непал	8	2	5	0			13	2	49	1
Нидерланды	7	0	2	0			9	0	6	0
Новая Зеландия	2	0	1	0			3	0		
Нигерия	13	0	5	1			18	1	50	3
Норвегия	17	0	9	0			26	0	4	0
Пакистан	23	0	20	0	1 538	0	1 581	0	42	0
Парагвай	6	0					6	0		
Перу	12						12	0		
Филиппины	6	0					6	0	56	0
Польша	2	0					2	0		
Румыния	12	0					12	0		
Российская Федерация	15	0	3	0	120	0	138	0	11	0
Руанда	15	0	7	0	254	0	276	0	24	0
Самоа									17	0
Южная Африка			1	0			1	0		
Шри-Ланка							0	0	13	1
Швеция	3		2	0			5	0	9	1
Таиланд	14	1					14	1		
Турция			4	0			4	0	28	0
Уганда	9	0					9	0	17	2
Украина	8	0					8	0	21	1
Соединенное Королевство			3	0			3	0		
Объединенная Республика Танзания	9	0	2	0			11	0	2	0
Соединенные Штаты Америки									7	2
Уругвай									2	0
Вануату									6	0
Йемен	16	0					16	0	3	0

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Замбия	15	2	7	0	303	39	325	41	21	0
Зимбабве	13	2	2	0			15	2	25	8
Итого — с разбивкой на женщин и мужчин	579	13	217	6	8 414	97	9 200	111	597	45
Всего	592		223		8 511		9 311		641	

07-21188

