



2007年5月14日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上联合王国2007年4月份担任主席期间安全理事会工作的评估(见附件)。评估是在同安理会其他成员磋商后,由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

埃米尔·琼斯·帕里(签名)



## 2007年5月14日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间安全理事会工作的评估 (2007年4月)

#### 导言

在联合王国2007年4月担任主席期间，安全理事会举行了19次会议，其中包括1次公开辩论，2次非公开辩论，1次情况通报和4次同部队派遣国举行的会议。此外，安理会还进行了14次全体磋商。安理会通过了5项决议和5项主席声明。联合王国外交和联邦事务大臣玛格丽特·贝克特议员主持了4月17日的公开辩论。联合王国国务大臣金·豪厄尔斯议员主持了4月25日有关中东问题的辩论。

#### 非洲

##### 非洲局势

4月4日，主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯向安理会报告了他3月20日至4月1日访问中非共和国、乍得和苏丹的情况。安理会成员对人道主义局势继续恶化表示关注，认为迫切需要在这些国家内部和相互之间寻找政治解决办法。

##### 刚果民主共和国

4月3日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2007/9)，对3月22日至25日在金沙萨发生的暴力事件深表遗憾，并对有人丧生和发生毁坏和抢劫深表关切。安理会还敦促所有各方尊重人类生命的神圣不可侵犯性和各项人权原则，通过谈判来消除它们的分歧，并尊重宪法框架和法律。安全理事会重申，国际社会必须继续支持刚果民主共和国的巩固和平进程，国际伙伴需要为此一致采取行动。安理会还确认，这种支持必须以刚果当局和刚果的所有政治行为体都承诺实现民族和解和加强民主机构为基础。

4月4日，秘书长特别代表威廉·莱西·斯温大使在全体磋商过程中，向安理会介绍了秘书长关于刚果民主共和国局势的最新报告(S/2007/156)，包括秘书长关于延长联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)任期的建议。安理会在讨论中注意到最近在金沙萨发生的暴力事件及其对刚果民主共和国的稳定和民族和解产生的影响，指出所有各方都需要通过对话，而不是使用武力，来解决它们的分歧，继续致力推动政治进程。安全理事会在4月4日的磋商前，同联刚特派团的部队派遣国举行了会议。

4月13日，安理会通过了第1751(2007)号决议，决定将以前各项决议规定的联刚特派团的现有任期和编制人数延长到2007年5月15日。

### 利比里亚

4月18日，卡塔尔副常驻代表贾迈勒·纳赛尔·贝德尔大使代表安全理事会第1521(2003)号决议所设委员会主席卡塔尔常驻代表纳西尔·阿卜杜拉齐兹·纳赛尔，向安理会通报了制裁制度的现状、委员会的讨论情况和联合国利比里亚问题专家小组的最新结论。专家组在其临时报告中得出结论认为，利比里亚已经满足了有关参加金伯利进程证书制度的要求。因此委员会表示支持安理会早日解除第1521(2003)号决议规定的并经第1689(2006)号和第1731(2006)号决议延长的关于钻石的措施。

4月27日，安理会通过了关于利比里亚和西非局势的第1753(2007)号决议，终止第1521(2003)号决议规定的关于钻石的措施，鼓励金伯利进程通过第1521(2003)号决议所设委员会，在90天内向安理会报告利比里亚申请加入金伯利进程的情况，并决定在审议专家组的报告和金伯利进程的报告后，审议终止关于钻石的措施的问题。

### 苏丹

4月5日，在全体磋商过程中，安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席意大利常驻代表马尔切洛·斯帕塔福拉大使根据该决议的规定，向安理会提交了90天报告。大使报告了委员会内的讨论情况，介绍了专家组两份临时“个案报告”的内容和后续行动。他还谈到专家组临时报告的主要结论和建议。讨论情况表明，安理会内对局势的恶化和据说有违反第1591(2005)号决议规定的行为感到关注。安理会成员敦促有关各方遵守安理会各项决议和《达尔富尔和平协议》。一些代表团要求审议是否应进一步实行制裁。

4月12日，安理会在全体磋商过程中听取了维持和平行动部非洲司德米特里·蒂托夫司长有关联合国、非洲联盟和苏丹政府4月9日在亚的斯亚贝巴开会的通报。蒂托夫先生说，除六架攻击型直升机外，苏丹已同意联合国为非洲联盟驻苏丹特派团提供大规模支助的方案。安理会成员普遍对此表示欢迎。安理会商定由安理会主席写信给秘书长，表示安理会一旦证实苏丹政府已经同意整个方案，其中包括直升机，就支持联合国为大规模支助方案提供经费。4月16日，在收到苏丹常驻代表来信，表示苏丹政府同意整个方案后，主席写信给秘书长，向他表明此意。

4月16日，联合王国外交大臣还主持了一次非公开的非正式会议，讨论苏丹问题，参加会议的有安理会成员、联合国秘书长、联合国高级官员、非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷和非洲联盟和平与安全事务专员赛义德·基尼特以及联合国特别代表杨·埃利亚松和非盟特别代表萨利姆·艾哈迈德·萨利姆。

4月23日，负责苏丹问题秘书长代理特别代表塔耶-布鲁克·泽里胡恩在全体磋商过程中，向安理会介绍了秘书长根据第1590（2005）号决议提交的报告（S/2007/213），通报了执行《全面和平协定》、遵守停火和执行联合国苏丹特派团（联苏特派团）的任务的最新情况。他指出，协定各方在执行协定方面继续取得一些有限的进展。在权力分享安排方面有很大进展，停火基本上得到遵守。但是仍然存在相互不信任感。《全面和平协定》正处在一个微妙的阶段。它需要有关各方做出坚定承诺，并需要国际社会给予支助。今后面临的主要问题包括完成部队部署和筹备在2009年举行中期选举。安理会成员在讨论过程中还呼吁加快执行《全面和平协定》，认为在苏丹实现永久和平不能零敲碎打，需要整体考虑，并强调2009年举行选举至关重要。安全理事会在举行磋商前同联苏特派团的部队派遣国举行了会议。4月30日，安理会通过了第1755（2007）号决议，把联苏特派团的任期延长到2007年10月31日。

### 索马里

4月12日，主管政治事务助理秘书长图利亚迈尼·卡洛莫在全体磋商过程中，向安理会通报了索马里境内的暴力行为和不断恶化的人道主义局势。在摩加迪沙最近发生的交战中，至少有400人丧生，另有600人受伤。自2月份以来，共有128 000名平民被迫离开该城。民族和解大会还未确定新的开会日期。安理会成员在讨论过程中呼吁所有各方摒弃暴力，承诺开展对话，以便于民族和解大会召开会议。4月24日，安理会非公开举行非正式会议，讨论索马里问题，非洲联盟观察员和人道主义事务协调厅、维持和平行动部和政治事务部的代表向安理会成员通报了情况。

4月30日，安理会通过了关于索马里的主席声明（S/PRST/2007/13），对索马里战火重燃深表关切，对平民丧生和交战产生的人道主义后果深表遗憾，并呼吁各方立即停止敌对行动和商定全面停火。安理会强调，需要加紧努力为索马里提供人道主义救济援助。它重申支持《过渡联邦宪章》提出的政治进程，呼吁尽快召开民族和解大会。安理会重申，切实全面部署非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）至关重要，请秘书长同非洲联盟和部队派遣国协商如何迅速进一步加强非索特派团的实地能力，并请秘书长立即着手开展适当的应急规划工作，以便联合国特派团可在安全理事会决定予以批准时进行部署。

### 西撒哈拉

4月20日，秘书长负责西撒哈拉问题特别代表朱利安·哈斯顿和秘书长的个人特使彼得·范瓦尔苏姆在全体磋商过程中，向安理会通报了西撒哈拉局势，包括秘书长的最新报告和联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的活动。个人特使重点谈到秘书长在报告中提出的建议，即安全理事会应呼吁各方无条件进行谈判以期达成公正、永久和相互都能接受的政治解决办法，让西撒哈拉人民实现自治。安理会成员在讨论中注意到双方提出的计划，表示支持呼吁各方开展

谈判。安理会成员还欢迎秘书长关于把西撒特派团的任期延长六个月，直至 2007 年 10 月 31 日的建议。在进行全体磋商前，安全理事会同西撒特派团的部队派遣国举行了会议。

4 月 30 日，安理会通过了第 1754 (2007) 号决议，把西撒特派团的任期延长六个月，至 2007 年 10 月 31 日，并呼吁各方在秘书长主持下，无条件地开展直接谈判。

## 亚洲

### 中东局势，其中包括巴勒斯坦问题

4 月 5 日，秘书长在全体磋商过程中向安理会通报了他 3 月 22 日至 31 日访问中东，包括在利雅得出席阿拉伯首脑会议和在那里会见苏丹总统的情况。他还介绍了他关于第 1701 (2006) 号决议执行情况最新报告，包括派独立评估团评估对黎巴嫩边界进行监测的情况的建议。随后进行的讨论表明，安理会成员仍然决心全面执行第 1701 (2006) 号决议。虽然已经取得了重大进展，但还需要在关键领域进一步做出努力。安理会随时愿意为此支持有关各方。

4 月 25 日，安理会围绕中东局势，其中包括巴勒斯坦问题，进行了辩论。联合王国外交国务大臣金·豪厄尔斯议员主持了辩论，巴勒斯坦常驻观察员代表团、以色列、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的代表也参加了辩论。主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安全理事会通报了中东局势出现的大致积极的发展，但告诫说，安全局势的恶化可能危及有关进程。他欢迎最近的积极事态发展，包括以色列总理埃奥尔默特与巴勒斯坦权力机构总统马哈茂德·阿巴斯举行会晤、阿拉伯国家联盟重申阿拉伯和平倡议和阿拉伯国家联盟成立了一个部长级委员会来推动这一倡议。他呼吁释放英国广播公司记者艾伦·约翰斯顿，并呼吁双方采取措施来平静局势。安理会成员谈到有关进程目前的势头，并对阿拉伯和平倡议表示欢迎。他们重申黎巴嫩开展全国对话的重要性。

### 黎巴嫩

4 月 17 日，安全理事会根据秘书长 2007 年 3 月 14 日关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告 (S/2007/147)，通过了一项主席声明 (S/PRST/2007/12)，除其他外，授权在同黎巴嫩政府密切联系的情况下，派独立代表团来评估边界的监测工作。

### 东帝汶

4 月 4 日，安理会成员在全体磋商过程中商定就东帝汶 4 月 9 日举行总统选举一事，向新闻界发表声明，表示全力支持选举，因为这是东帝汶民主进程中的一个重要里程碑。安理会成员在这一声明中呼吁所有各方遵守非暴力原则，信守民主合法进程，确保即将举行的总统选举起团结作用，有助于东帝汶人民团结起

来。安理会成员表示感谢全国选举委员会、选举管理当局和联合国东帝汶综合特派团在筹备选举过程中发挥了作用。安全理事会成员强调说，国际社会需要继续支助东帝汶，并欣见东帝汶境内有本国和国际选举观察员。

## 欧洲

### 格鲁吉亚

4月10日，秘书长格鲁吉亚问题特别代表让·阿尔诺介绍了秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的最新报告(S/2007/182)。他指出，虽然联合实地调查小组对3月11日科多里河谷上游的军事袭击进行的调查查明了一些问题，但需要有更多的信息。需要考虑如何改进国际观察工作。特别代表敦促双方合作处理有关局势。他谈到一些真正取得进展的领域，指出2月日内瓦会议提出了建立信任措施的建议，如果这些建议得到执行，将会大力推动对话。他强调说，秘书长之友小组正在发挥重大作用。格鲁吉亚总理祖拉勃·诺盖杰利也在这次会上发了言。会议召开前，安理会同联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的部队派遣国举行了非公开会议。

安理会成员在其后进行的全体磋商中，对格鲁吉亚与阿布哈兹之间的关系高度紧张表示关切，认为双方亟需按安全理事会有关决议，特别是第1716(2006)号决议所述，坚决积极地恢复对话，以建立信任。安理会成员对冲突地区的人道主义局势，并对境内流离失所者和难民的困境，表示关注。他们表示坚决支持联格特派团和之友小组的工作。

4月13日，安理会通过了第1752(2007)号决议，根据秘书长上述报告的建议，把联格特派团的任期延长到2007年10月15日。安理会重申所有会员国承诺维护格鲁吉亚在国际公认疆界内的主权、独立和领土完整，呼吁双方恢复对话，充分利用一切现有机制，全面遵守以往有关停火和不使用暴力的各项协议，并毫不拖延地最后拟定关于不使用暴力以及关于难民和境内流离失所者回返的协议。安理会强调联格特派团和独联体维持和平部队在冲突区起到重要稳定作用。安理会还赞同建立信任的措施，敦促双方在联格特派团和国际伙伴的协助下，立即无条件着手执行这些措施。安理会欣见双方在执行第1716(2006)号决议方面取得进展。安理会谴责2007年3月11日和12日对科多里河谷上游村庄进行的袭击，敦促双方正视彼此的正当安全关切，避免采取任何可能阻碍和平进程的行动，与联格观察团和独联体维持和平部队进行必要的合作。

### 安理会第1244(1999)号决议

4月3日，秘书长科索沃今后地位进程特使马尔蒂·阿赫蒂萨里总统在非公开辩论期间向安全理事会介绍了他关于科索沃最后地位的建议。塞尔维亚总理沃伊斯拉夫·科什图尼察发了言。秘书长负责科索沃问题的特别代表约阿希姆·吕

克尔也代表科索沃总统法特米尔·塞迪乌发了言。阿赫蒂萨里总统在全体磋商过程中回答了安理会成员提出的问题。

4月23日，在安理会科索沃问题访问团4月24日至28日前往布鲁塞尔、贝尔格莱德、科索沃和维也纳前，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生在全体磋商过程中通报了安理会第1244（1999）号决议的执行情况。

## 专题问题

### 联合王国常驻代表的信

4月17日，安理会根据联合王国代表转递关于气候变化可能对国际和平与安全产生的影响的概念文件的来信（S/2007/186），举行了一次公开辩论。

秘书长发了言，重申环境退化和资源短缺造成的威胁，包括这些威胁有可能破坏已有可能发生冲突区域的稳定。他强调说，无论是从财政还是从人的生命角度来说，进行预防的成本都低于冲突及冲突产生的后果的成本。秘书长敦促进一步明确强调早日采取行动的好处，建议调动民间社会和私营部门的资源，并强调说，安理会要发挥作用，与其他政府间机构合作，消除这些可能造成冲突的根源。他说，秘书处随时愿意提供协助。

安理会全体成员和40多个其他会员国的代表发了言。许多人发言承认气候变化造成了严重问题，包括它对安全的影响。许多国家认为，气候变化不仅威胁到它们今后的安全，而且威胁到它们目前的安全。一些国家对它们今后的生存表示担心。其他国家对气候变化造成的问题表示关注，但认为安全理事会不是讨论这一问题的适当机构。一些国家提出了其他一些也应讨论这一问题的论坛，其中包括大会、经济及社会理事会、联合国气候变化公约和联合国环境规划署。一些国家呼吁今后在这些机构的高级别会议上讨论气候变化问题，包括它涉及的安全问题。主持会议的联合王国外交大臣最后指出，会上的发言表明这一问题极为复杂，具有挑战性，需要用不同的方式在不同的论坛中加以处理。

### 恐怖行为对国际和平与安全的威胁

4月12日，安全理事会通过了一项主席声明（S/PRST/2007/10），最严厉地谴责4月11日在阿尔及尔发生的两起自杀式袭击。安全理事会向受害者及其家人，向阿尔及利亚政府和人民，表示深切的同情和慰问。安理会强调，必须将参与这些恐怖行为的人绳之以法，并敦促各国根据其国际义务，在这方面与阿尔及利亚当局积极合作。

4月13日，安全理事会通过了一项主席声明（S/PRST/2007/11），最严厉地谴责4月12日在巴格达针对伊拉克国民议会发动的恐怖袭击。安全理事会向受害者及其家人，向伊拉克人民和政府，表示同情和慰问。安理会强调，必须把参与这些恐怖行为的人绳之以法，并敦促各国根据其国际义务，在这方面与伊拉克

当局积极合作。此外，安理会还支持为确保伊拉克的统一、和平、安全与稳定而努力促进全国对话、和解及广泛政治参与，重申支持伊拉克人民和政府，要求那些企图利用暴力破坏政治进程的人停止敌对行动，放下武器，并参与这一进程。

### 其他问题

#### 第 1718(2006) 号决议(朝鲜民主主义人民共和国)

4 月 16 日，意大利常驻代表兼安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第 1718 (2006) 号决议所设委员会主席马尔切洛·斯帕塔福拉大使在全体磋商过程中，向安理会通报了委员会的讨论情况，并根据第 1718 (2006) 号决议第 12(g) 段，提交了 2007 年 1 月 12 日至 4 月 11 日的第二个 90 天报告。斯帕塔福拉大使概述了 68 个国家和 1 个组织（欧洲联盟）提交的关于第 1718 号决议执行情况的报告。他指出，委员会在继续审议它的工作准则草案。

---