

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 April 2007
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала к Организации Объединенных Наций об
оказании помощи для поддержки мирного процесса****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1740 (2007) Совета Безопасности от 23 января 2007 года, в которой Совет Безопасности постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН). В указанной резолюции Совет приветствовал дальнейший прогресс в осуществлении мирного процесса в Непале и по просьбе правительства Непала и Коммунистической партии Непала (маоистской), или КППН(М), наделил специальную политическую миссию Организации Объединенных Наций следующим мандатом: наблюдать за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала КППН(М) и армии Непала; содействовать наблюдению за выполнением договоренностей о прекращении огня; оказывать техническую помощь в деле проведения выборов в учредительное собрание в свободной и справедливой атмосфере; и предоставить небольшую группу наблюдателей за проведением выборов. 8 февраля 2007 года я назначил г-на Иана Мартина, который ранее выступал в роли моего Личного представителя в Непале, моим Специальным представителем и главой МООНН.

2. В настоящем докладе дается обзор хода осуществления мирного процесса за период после представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада от 9 января 2007 года (S/2007/7), а также рассматривается деятельность МООНН после ее создания 23 января 2007 года с анализом сохраняющихся проблем и возможностей обеспечения устойчивого мира в Непале.

II. Ход осуществления мирного процесса

3. После учреждения МООНН в Непале в продвижении мирного процесса был достигнут существенный прогресс, несмотря на определенные трудности и объяснимые задержки. В целом за очень короткий срок удалось добиться значительных успехов, однако достигнутые результаты необходимо закрепить. Удалось продвинуться в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения по Непалу, подписанного 21 ноября 2006 года правительством Альянса семи партий и КППН(М). Стороны договорились о принятии временной конституции, которая была введена в действие 15 января 2007 года. Парламент, который был



вновь создан в апреле 2006 года, был распущен и заменен временным законодательным парламентом. В его состав вошли представители маоистской партии, помимо представителей политических партий, избранных в палату представителей в 1999 году, а также отдельные назначенные представители гражданского общества. 1 апреля 2007 года правительство Альянса семи партий и КПН(М) («восемь партий») сформировали временное правительство во главе с премьер-министром Гириджей Прасадом Коиралой, в составе которого из 22 постов членов кабинета представители КПН(М) занимают 5 министерских должностей.

4. Альянс семи партий увязывал вопрос о включении представителей КПН(М) в состав временного законодательного парламента и временного правительства с достижением прогресса в области применения мер в отношении оружия и вооруженного персонала. Бойцы маоистской армии в составе 31 152 человек были размещены в 7 главных районах расквартирования и 21 вспомогательном сборном пункте на территории всей страны, в которых было зарегистрировано 3475 единиц оружия. В настоящее время это оружие хранится в контейнерах под круглосуточным наблюдением МООНН, за исключением оружия, которое было оставлено в отрядах для обеспечения кругового охранения районов расквартирования в соответствии с достигнутым 8 декабря 2006 года соглашением о наблюдении за управлением вооружениями и вооруженными силами, а также для обеспечения персональной охраны лидеров КПН(М). Армия Непала сдала на хранение эквивалентное число и аналогичные виды оружия, как и маоистская армия при применении одинакового порядка регистрации и режима наблюдения со стороны МООНН. По состоянию на середину апреля МООНН была готова приступить ко второму этапу регистрации и проверки численности бойцов маоистской армии.

5. Вместе с тем эти важные успехи были достигнуты в условиях нарастающей социальной напряженности в стране, обусловленной длительным существованием взрывоопасных проблем отчужденности отдельных слоев общества, обострившихся в результате массовых выступлений традиционно маргинализированных групп населения за обеспечение для них надлежащего представительства в учредительном собрании, которые хотели воспользоваться моментом и выразили свое недовольство временной конституцией. Группы, представляющие народность мадхеси, которые проживают на Терайской равнине вдоль южной границы Непала и не принадлежат к горным народам, присоединились к нарастающей волне народных демонстраций протеста, прокатившейся в январе-марте 2007 года по всей стране, с требованием внести поправки во временную конституцию и изменения в порядок проведения выборов, которые гарантировали бы представительство различных общин в пропорциональной зависимости от численности населения в учредительном собрании и других государственных органах, а также предусматривали возможность создания федеративного государства.

6. Некоторые демонстрации вылились в массовые беспорядки, в ответ на которые непальская полиция и вооруженные полицейские силы в ряде случаев отреагировали применением чрезмерной силы. В период с 22 января по 7 февраля отделением Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Непале было зарегистрировано как минимум 18 из 24 случаев гибели людей, которые были результатом действий полиции. Было также большое количество раненых, и был нанесен значительный ущерб имуществу, в том

числе правительственным зданиям. В районе Терай был отмечен рост напряженности и произошли кровопролитные столкновения между демонстрантами, выступавшими под эгидой Форума в защиту прав народности мадхеси (ФЗПНМ), а также двумя вооруженными группировками «Терай джанатантрик мукти морча» (ТДММ) и КПН(М). Были серьезные опасения по поводу того, что потенциальные противники будут стремиться использовать гражданские волнения с целью сорвать мирный процесс, и на общинном уровне были отмечены отдельные случаи столкновения между мадхеси и пахади (выходцами из горных районов). Группы, представляющие джанджати (коренная народность), включая Непальскую федерацию коренных народов, встали на сторону мадхеси и выступали с аналогичными требованиями обеспечить равноправие. Порой требования со стороны традиционно маргинализированных групп угрожали опрокинуть мирный процесс между правительством и маоистами, каким он был закреплён во Всеобъемлющем мирном соглашении и временной конституции.

7. Альянс семи партий и КПН(М) пытались добиться урегулирования кризиса путем применения мер по восстановлению законности и порядка и путем реального удовлетворения требований, признанных законными. 7 февраля 2007 года в попытке сдержать массовые протесты мадхеси премьер-министр Гириджа Прасад Коирала выступил с обращением к нации, в котором он при поддержке руководителей всех восьми партий объявил о решении правительства пойти на значительные уступки. Восемь партий обязались выделить в учредительном собрании 49 процентов мест району Терай пропорционально его доли населения по итогам последней переписи населения в Непале и внести поправки во временную конституцию, включив положение о возможности создания в будущем федеративного государства. Правительство назначило министерскую группу для налаживания диалога с группами мадхеси и представителями других традиционно маргинализированных групп. Несмотря на ослабление накала протестов в районе Терай, официальные переговоры между правительственной группой, ФЗПНМ и ТДММ начались только после того, как было сформировано Временное правительство, которое сразу же назначило новую группу для продолжения усилий по налаживанию диалога. Другие традиционно маргинализированные группы продолжали выступать с протестами в поддержку выдвинутых ими соответствующих требований, а представители джанджати высказались за проведение «круглого стола» со всеми протестующими группами, в отличие от проведения сепаратных переговоров с отдельными общинами.

8. 21 марта 2007 года в городе Гаур в районе Терай, находящемся у границы Непала с Индией, в результате вспышки насилия при проведении односторонних демонстраций КПН(М) и ФЗПНМ погибло не менее 27 человек, в основном сторонников КПН(М). Маоисты проявили сдержанность после гибели их активистов, хотя бойцы маоистской армии все же вышли на короткое время из расположения сборных пунктов и провели мирные демонстрации протеста в связи с кровавой расправой в Гауре в нарушение соглашения о наблюдении за управлением вооружениями и вооруженными силами. Ситуация в районе Терай оставалась напряженной, когда несколько воинствующих группировок продолжали совершать нападения, в том числе две группировки ТДММ, «Терайские тигры», «Терайская кобра» и Непальская армия обороны (группа фундаменталистов, выступающая за создание индусского королевства в Непале, которая

взяла на себя ответственность за установку взрывных устройств в различных местах, в том числе в домах активистов гражданского общества в Катманду). Убийства в Гауре высветили серьезные пробелы в правоохранительной системе страны и опасность разгула преступности вдоль границы с Индией, против которой правительство Непала и правительство Индии ведут совместную борьбу.

9. В сфере участия женщин в мирном процессе практически не было отмечено никакого прогресса. Следует надеяться, что в попытке придать этому процессу всеобщий характер временное правительство и все заинтересованные субъекты активизируют свои усилия в целях обеспечения более широкого и более глубокого участия непальских женщин в поиске путей достижения прочного мира.

10. Проблема обеспечения безопасности вызывала беспокойство не только в районе Терай, но и на значительной части остальной территории страны. Поступали многочисленные жалобы на то, что КПН(М) продолжает упорно проводить на местах свою политику запугивания и угроз в адрес различных слоев населения, особенно в адрес деловых кругов в городских районах, что вызывает протесты со стороны делового сообщества. Лига коммунистической молодежи, созданная под эгидой КПН(М) в начале февраля 2007 года, стала проводить аресты среди населения и заниматься выполнением других квазиполицейских функций, что вызвало опасения в том, что маоисты не выполняют в полном объеме своих обязательств по отказу от создания параллельных механизмов безопасности. Формирование временного правительства открывает возможность для участия КПН(М) в рамках правительства в создании служб общественной безопасности при обеспечении полного сотрудничества своих кадров с государственными правоохранительными органами.

11. На переговорах, которые привели к формированию 1 апреля 2007 года временного правительства, восемь партий приняли общую программу-минимум, в которой они подтвердили свою приверженность ранее достигнутым договоренностям, в том числе о создании благоприятной обстановки для проведения выборов в мирной атмосфере. Стороны договорились между собой об установлении даты выборов в учредительное собрание на 20 июня 2007 года, хотя установление даты выборов требует принятия временным правительством официального решения и внесения дополнительной поправки во Временную конституцию (в которой предусматривается, что выборы должны быть проведены до 14 июня). Они договорились создать объединенный координационный комитет в составе восьми партий для оказания помощи Временному правительству в решении проблем и для осуществления контроля за ходом выполнения общей программы-минимум, а также о создании местных наблюдателей комитетов в каждом округе в составе представителей политических партий, действующих на местах, и представителей других организаций в целях осуществления контроля за выполнением условий мирного соглашения. Восемь партий выработали поправки к Временной конституции, а временное правительство направило их во Временный законодательный парламент, в которых предусматривается, что для принятия решения о вынесении вотума недоверия премьер-министру требуется большинство в две трети голосов и для принятия решения об упразднении монархии требуется большинство в две трети голосов, если будет признано, что король представляет собой серьезное препятствие на пути проведения выборов в учредительное собрание. Временная конституция предусматривает иной порядок принятия решения о сохране-

нии или упразднении монархии, требующий получения простого большинства голосов на первой сессии учредительного собрания.

12. Альянс семи партий и КПН(М) в своем соглашении от 8 ноября 2006 года первоначально установил, что выборы в учредительное собрание должны состояться к середине июня как завершение графика, в котором предусматривалось создание временного правительства 1 декабря 2006 года. После назначения председателя избирательной комиссии 30 октября 2006 года и четырех других членов в ноябре 2006 года и в январе 2007 года избирательная комиссия Непала при содействии советника МООНН по вопросам проведения выборов старалась осуществить все необходимые подготовительные мероприятия и уложиться в сроки, установленные этим и без того амбициозным графиком. Такие сроки становилось все труднее выдерживать из-за трех ключевых факторов: запоздалость в принятии основного избирательного законодательства, не позволяющая уложиться в график по материально-техническим и иным соображениям; необходимость учета требований традиционно маргинализированных групп, в том числе путем создания дополнительных избирательных округов и установления квот в рамках существующей избирательной системы; и необходимость иметь достаточное время для обеспечения надлежащего уровня общественной безопасности. 12 апреля 2007 года избирательная комиссия информировала временное правительство о том, что выборы к установленному во Временной конституции сроку на середину июня будет провести невозможно и что для подготовки потребуются как минимум 110 дней с момента принятия необходимого законодательства. Временное правительство пока еще не приняло решения в отношении рекомендаций комиссии.

13. Отказ партий откладывать срок проведения выборов отражает реальные опасения в том, что мирный процесс может затормозиться и столкнуться с новыми препятствиями со стороны его противников, если не сохранить набранный темп. Чтобы избежать такой опасности, следует решительно укреплять сотрудничество сторон, представленных в составе временного правительства и временного законодательного парламента, и добиваться широкого участия организаций гражданского общества и вообще всех демократических сил в Непале, что позволит создать условия, необходимые для проведения заслуживающих доверия выборов в учредительное собрание.

III. Создание Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН)

14. Решение Совета Безопасности от 1 декабря 2006 года (S/PRST/2006/49) одобрить предложение моего предшественника, содержащееся в его письме от 22 ноября 2006 года (S/2006/920), направить в Непал передовую группу численностью до 35 наблюдателей за вооружениями и до 25 сотрудников по вопросам проведения выборов позволило тогдашней канцелярии личного представителя, а впоследствии Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) удовлетворить настоятельную просьбу сторон мирного соглашения об осуществлении оперативного контроля за применением мер в отношении оружия и вооруженного персонала, а также об оказании помощи в избирательном процессе.

15. 26 марта 2007 года Генеральная Ассамблея утвердила бюджет МООНН на 2007 год в размере 88 822 000 долл. США. До сих пор МООНН работала на основе полномочий на взятие обязательств в размере 9 363 000 долл. США, санкционированных 20 декабря 2006 года Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в соответствии с положениями пункта 3 резолюции 60/249 Генеральной Ассамблеи.

16. Если работа по осуществлению контроля за оружием и по оказанию помощи в избирательном процессе продвигалась довольно быстро, то в области обеспечения людскими и материально-техническими ресурсами миссия сталкивалась со значительными оперативными трудностями из-за сложности согласования вопросов распределения бюджетных средств. Наблюдатели за вооружениями сталкивались, в частности, с серьезными проблемами нехватки средств связи и транспорта, во многом из-за ограниченности ресурсов, обусловленной конкуренцией с развернутыми миссиями в других местах. Пока не были утверждены бюджет и штатное расписание, МООНН не могла набирать персонал сверх должностей, санкционированных в рамках предоставленных ей полномочий на взятие обязательств в период до утверждения ее мандата. Были приняты частичные временные меры по обеспечению в ближайшее возможное время наличия персонала на местах за счет, в том числе, направления сотрудников из других миссий во временную командировку в состав МООНН. Я благодарен другим миссиям за проявленное ими понимание и выражаю признательность правительствам Дании, Индии, Норвегии и Соединенного Королевства за оказание помощи в деле удовлетворения неотложных материально-технических потребностей МООНН.

17. После утверждения бюджета набор персонала идет довольно быстрыми темпами. Поскольку МООНН имеет короткий срок своего запланированного существования, чрезвычайно трудно обеспечить соблюдение нормальных процедур набора персонала и доставки материально-технической поддержки для быстрого развертывания такой миссии с ограниченным сроком полномочий.

18. 23 февраля 2007 года Постоянному представительству Непала был представлен проект соглашения о статусе миссии. 13 апреля 2007 года министерство иностранных дел Непала в своем ответе предложило ряд изменений, которые в настоящее время обсуждаются. Правительство Непала оказывает действенную помощь при прибытии и прохождении через таможенный контроль имущества МООНН, предоставив помещения в Катманду и региональных аэропортах, а также согласилось выделить под штаб-квартиру МООНН помещения в Международном конференционном центре им. Бирендры в Катманду и предоставить региональным отделениям МООНН помещения в Биратнагаре, Покхаре, Непалгундже и Дхангади.

IV. Деятельность МООНН

19. Мой Специальный представитель и его группа продолжали подключать к этому процессу широкий круг национальных и международных субъектов в попытке содействовать созданию благоприятной атмосферы для проведения выборов в учредительное собрание и обеспечению успешного политического перехода в Непале. Основные компоненты миссии, которые постепенно формировались вокруг первоначальной группы моего тогдашнего Личного пред-

ставителя, осуществляли свои задачи в ожидании утверждения бюджета миссии и полного развертывания ее дополнительного персонала.

А. Наблюдение за вооружениями

20. Направление передовой группы наблюдателей за вооружениями численностью 35 человек, санкционированной 1 декабря 2006 года, вместе с прибытием поддержки в составе экспертов по вопросам регистрации, откомандированных по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и персонала временной целевой группы, которая является национальным механизмом в составе бывших непальских военнослужащих из индийской армии, позволило начать в середине января регистрацию бойцов маоистской армии и их оружия и завершить первый этап регистрации, включая передачу оружия на хранение, в районах расквартирования в середине февраля текущего года. Регистрация и сдача на хранение оружия армией Непала была завершена 12 апреля 2007 года.

21. Планирование работы по наблюдению за вооружениями и вооруженным персоналом началось с направления старшего военного советника и трех военных советников в канцелярию тогдашнего Личного представителя на период с октября по конец декабря 2006 года. Общее количество наблюдателей, развернутых по состоянию на конец каждого последующего месяца, составляло: январь — 34 наблюдателя; февраль — 64 наблюдателя; март — 91 наблюдатель. Общее число наблюдателей по состоянию на 15 апреля составило 112 человек, и их развертывание, как ожидается, будет завершено с учетом материально-технических потребностей в мае. Наблюдатели за вооружениями осуществляют круглосуточный контроль в семи главных районах расквартирования маоистской армии и в районе хранения оружия армии Непала. По состоянию на 15 апреля функционируют три штаба в секторах: западный сектор в Непалгундже; центральный сектор в Катманду; и восточный сектор в Биратнагаре. Штабы в двух последних секторах в настоящее время обустриваются: сектор в Дальнезападном районе в Дхангади и сектор в Среднезападном районе в Похаре.

22. В осуществлении процесса регистрации наблюдателям за вооружениями Организации Объединенных Наций оказывают помощь группы по вопросам регистрации, откомандированные по линии ПРООН, представители ЮНИСЕФ, а также члены временной целевой группы. Согласно сообщениям, представленным Объединенному наблюдательно-координационному комитету, было зарегистрировано 31 152 человека и 3475 единиц оружия. Среди зарегистрированных лиц 90 процентов составляют женщины. Совместный наблюдательно-координационный комитет представил результаты своей работы по наблюдению за этим процессом 8 марта 2007 года.

23. Зарегистрированное оружие включает оружие, оставленное в отрядах для обеспечения кругового охранения районов расквартирования в соответствии с соглашением о наблюдении за управлением вооружениями и вооруженными силами, а также 96 единиц оружия, оставленного за пределами районов расквартирования для охраны руководителей КПН(М). МООНН неоднократно предлагала правительству и КПН(М) достичь окончательного соглашения о порядке обеспечения охраны руководства КПН(М), чтобы не усложнять режим

контроля за оружием. Хотя МООНН была информирована о том, что была достигнута принципиальная договоренность, по состоянию на 15 апреля такая договоренность не была закреплена официально. Тем не менее все стороны договорились, что любое обнаруженное оружие должно квалифицироваться как нарушение закона и подлежит изъятию, а виновные должны наказываться.

24. В соответствии с условиями соглашения в период с 10 по 13 апреля 2007 года в казармах Чхауни в Катманду было зарегистрировано и передано на хранение 2855 единиц оружия армии Непала. Это число соответствует количеству оружия, переданного на хранение маоистской армией, за исключением оружия, оставленного для обеспечения кругового охранения районов расквартирования ее отрядов и охраны руководства этой группировки, и по своему составу относится к аналогичному виду вооружений.

25. Все семь районов хранения оружия маоистской армии и один район хранения оружия армии Непала контролируются в порядке, обусловленном в соглашении о наблюдении за управлением вооружениями и вооруженными силами, включая круглосуточное присутствие наблюдателей за вооружениями Организации Объединенных Наций и электронные средства наблюдения. Наблюдатели за вооружениями осуществляют поездки в периферийные районы расквартирования маоистских формирований и посещают казармы армии Непала, а также проводят, в зависимости от необходимости, расследования инцидентов. МООНН была готова приступить ко второму этапу регистрации и проверки бойцов маоистской армии на предмет того, чтобы все остающиеся в сборных пунктах бойцы должны иметь дату рождения до 25 мая 1988 года и должны быть зачислены не позднее 25 мая 2006 года. По состоянию на середину апреля формы проверки и демобилизации детей в возрасте моложе 18 лет не были приняты КПН(М), которая публично отрицала присутствие таких детей в ее отрядах. Руководство КПН(М) не согласилось с тем, чтобы проверка проходила до начала переговоров с временным правительством о будущей судьбе бойцов маоистской армии, а также о принятии дополнительных мер по улучшению условий жизни в сборных пунктах.

26. Условия в районах расквартирования вызывают серьезную озабоченность МООНН. Хотя эти вопросы ни в коей мере не входят в сферу ответственности Организации Объединенных Наций, МООНН и учреждения Организации Объединенных Наций предпринимали неоднократные попытки добиться налаживания более тесного сотрудничества между правительством и КПН(М) в целях улучшения условий в этих районах и выражали свою готовность откликнуться на просьбы об оказании помощи. Временное правительство создало новый комитет по управлению пунктами сбора во главе с министром по вопросам мира и реконструкции с включением в его состав старшего министра от КПН(М) и намерено добиваться неотложного улучшения условий в этих районах. Вместе с тем эта задача сильно осложняется тем, что количество людей в этих сборных пунктах значительно превышает ранее запланированные показатели, а это в свою очередь требует скорейшего проведения миссией проверки личного состава этих формирований. Необходимо как можно быстрее обеспечить улучшение условий до наступления в середине июня проливных дождей.

27. По состоянию на 15 апреля Объединенный наблюдательно-координационный комитет провел 24 заседания. Среди этой группы, в которую входят представители МООНН, армии Непала и маоистской армии, отмечается дух

плодотворного сотрудничества. Формирование временного правительства должно облегчить достижение прогресса в решении целого ряда проблем, с которыми сталкивается Объединенный наблюдательно-координационный комитет.

28. Осуществляется сбор самодельных взрывных устройств, оставленных в большом количестве маоистской армией после конфликта. Их перевозят в специально отведенные районы, находящиеся на безопасном расстоянии от семи главных пунктов расквартирования войск. Главную ответственность за обезвреживание таких устройств, а также за разминирование минных полей армии Непала несут сами стороны. Однако с учетом той опасности, которую представляют самодельные взрывные устройства, и в интересах сокращения числа факторов, которые могли бы пагубно отразиться на процессе наблюдения за военным персоналом и вооружениями, МООНН создала группу по разминированию, которая проводит во всех главных пунктах расквартирования проверку условий хранения самодельных взрывных устройств в целях установления их количества и определения состояния хранимых взрывных устройств. В настоящее время в этих семи районах расквартирования войск хранится в общей сложности около 10 тонн боеприпасов, включая снаряды, самодельные взрывные устройства и неразорвавшиеся боеприпасы. Группа по разминированию осуществляет контроль за хранением взрывных устройств и разрабатывает рекомендации относительно улучшения условий их хранения. Командиры отрядов маоистской армии получают консультации по вопросам снижения риска случайной детонации взрывных устройств. Им было предложено определить место для создания в каждом районе расквартирования войск полигона по уничтожению боеприпасов. В настоящее время группа по разминированию квалифицирует уровень опасности для сотрудников Организации Объединенных Наций в районах расквартирования войск как приемлемый, при соблюдении наблюдателями за вооружениями инструкций по технике безопасности, которые запрещают приближаться к местам хранения боеприпасов.

29. Группа по разминированию добивается скорейшего уничтожения всех хранящихся боеприпасов с учетом той опасности, которая возникает в результате сочетания таких факторов, как накопление большого количества взрывчатых веществ в местах хранения, повышение температуры и срок годности и состояние некоторых взрывных устройств. Объединенный наблюдательно-координационный комитет утвердил план уничтожения боеприпасов, предусматривающий в первую очередь обезвреживание тех боеприпасов, которые определены как опасные для хранения. При финансовой поддержке доноров британская компания «Армор групп» получила контракт на осуществление проверки условий хранения боеприпасов на постоянной основе и приступила к уничтожению наиболее опасных взрывных устройств. Маоистская армия и армия Непала договорились назначить связных офицеров в состав группы по разминированию, что должно значительно облегчить координацию и связь между сторонами. Группа по разминированию поддерживает также связь с армией Непала в целях оказания, в пределах своих возможностей, содействия в очистке ее минных полей.

В. Поддержка в проведении выборов

30. Советники МООНН по вопросам проведения выборов оказывают техническую помощь Избирательной комиссии и предоставляют ей консультативные услуги в следующих областях: разработка нормативно-правовой базы и законодательства; проведение разъяснительной работы среди избирателей; обучение персонала; оказание материально-технической поддержки; регистрация политических партий, аккредитация отечественных и международных наблюдателей; освещение избирательного процесса в средствах массовой информации; применение информационных технологий; создание веб-сайта; оказание поддержки на местах и регистрация избирателей. Советники МООНН предоставляют широкие консультации по вопросам планирования и подготовки выборов в соответствии с международными стандартами и рекомендовали внести поправки в проект избирательного законодательства, в частности обеспечить всеобщее участие в соответствии с положениями временной конституции. Решения, касающиеся содержательной части законодательства и применения нормативной практики, принимаются, естественно, непальскими властями.

31. По состоянию на 15 апреля общее число сотрудников отделения по оказанию помощи в проведении выборов составляло 24 сотрудника. Девять сотрудников базируются в штаб-квартире избирательной комиссии в Катманду и по три сотрудника в каждом из пяти регионов в Биратнагаре, Покхаре, Катманду, Непалгундже и Дхангади. Еще четыре должности заполняются и будут созданы в штаб-квартире Катманду. Проводятся подготовительные мероприятия, включая порайонную оценку степени безопасности, для направления в различные районы 124 международных и 43 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, которые будут выступать в роли помощников сотрудников избирательных комиссий в 75 избирательных округах Непала. Сроки их развертывания будут зависеть от окончательного решения вопроса о графике проведения выборов. Была отобрана группа экспертов-наблюдателей за проведением выборов, которые будут рассматривать все технические аспекты избирательного процесса и представлять информацию о ходе проведения выборов. В ближайшее время они будут официально назначены Генеральным секретарем.

32. В уведомлении, направленном избирательной комиссией в адрес временного правительства, о невозможности проведения выборов в середине июня названы не только законодательные и материально-технические причины, но и указывается на необходимость создания безопасной обстановки. Это подтверждает важность скорейшего направления в состав МООНН небольшой группы полицейских консультантов.

С. Гражданские вопросы

33. Помимо задачи обеспечения контроля за оружием и вооруженным персоналом МООНН призвана в рамках своего мандата оказывать содействие в осуществлении наблюдения за выполнением других аспектов договоренностей о прекращении огня, которыми занимается отделение по гражданским вопросам. Стороны неоднократно заявляли о своей приверженности выполнению достигнутых договоренностей, которые имеют важнейшее значение для создания в сельских районах страны условий, способствующих проведению заслуживаю-

щих доверия выборов в учредительные собрания. Такие меры были впервые обозначены в мае 2006 года в кодексе поведения в отношении прекращения огня, а затем были подтверждены и расширены в последующих соглашениях, в том числе во Всеобъемлющем мирном соглашении и совсем недавно в общей программе-минимум временного правительства. Помимо обязательств в отношении оружия и вооруженного персонала такие меры предусматривают свободу передвижения по стране политических активистов и членов общественных организаций, выражение ими своих взглядов и участие в предвыборной кампании и других мероприятиях; создание условий для бесперебойной работы государственных органов и других важных служб и учреждений; и обеспечение возвращения имущества, захваченного или оставленного в домах во время конфликта. Для обеспечения доверия к выборам принципиально важное значение будет иметь создание надлежащего политического пространства и одинаковых условий для всех в сельских районах, где в течение длительного времени государственная власть отсутствовала.

34. В мае 2006 года стороны создали национальный наблюдательный комитет по наблюдению за соблюдением кодекса поведения в отношении прекращения огня, который был распущен после подписания в ноябре 2006 года Всеобъемлющего мирного соглашения, когда стороны заявили о своем намерении создать новый наблюдательный орган. Мой Специальный представитель постоянно подчеркивает важность создания вызывающего доверие независимого национального механизма по наблюдению за ходом мирного процесса, однако его создание откладывалось в ожидании формирования временного правительства. По состоянию на середину апреля новое министерство по вопросам мира и реконструкции разработало планы по созданию наблюдательного органа высокого уровня, а также по формированию местных комитетов в каждом округе для наблюдения за осуществлением мирного соглашения.

35. Отделение по гражданским вопросам, которое создавалось без направления в его состав значительной передовой группы, имеет по состоянию на 15 апреля всего лишь двух сотрудников, которые занимаются набором сотрудников и планированием их подготовки и размещения в будущем. Эта работа включает координацию вопросов с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, имеющими свои местные отделения, которые могут оказать содействие в осуществлении наблюдения, а также с различными организациями гражданского общества в проведении мероприятий по разъяснению будущей роли сотрудников по гражданским вопросам.

D. Политические вопросы

36. Секция по политическим вопросам, имевшая по состоянию на 15 апреля лишь одного международного сотрудника и одного национального сотрудника, которым оказывал поддержку мой Специальный представитель в налаживании плодотворного диалога со всеми основными заинтересованными сторонами мирного процесса, включая правительство, политические партии, организации гражданского общества и других заинтересованных граждан, а также с дипломатическим корпусом. Волна демонстраций с участием традиционно маргинализированных общин, выражавших свои протесты и выдвигавших свои требо-

вания, которая прокатилась по стране в рассматриваемый период, еще больше запутала и без того сложный политический ландшафт. МООНН выступает за проведение всеобщего диалога со всеми слоями непальского общества, который мог бы привести к формированию консенсуса по условиям проведения выборов и способствовать достижению долговременного урегулирования. Секция по политическим вопросам оказывала также поддержку отделению по наблюдению за вооружениями в проведении переговоров, касающихся применения мер в отношении оружия и вооруженного персонала, и до создания координационного подразделения обеспечивала координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций. Эта секция, как ожидается, будет полностью укомплектована в мае.

Е. Общественная информация и пропаганда

37. В течение этого периода основное внимание в работе секции общественной информации уделялось вопросам правильного освещения в средствах массовой информации задач и функций миссии, осуществляемых в поддержку мирного процесса. Планирование мероприятий по пропаганде своей деятельности включает выявление целевых аудиторий, особенно в районах и округах, в местах расквартирования и среди населения традиционно маргинализированных общин, а также подготовку к выпуску информационных материалов. Осуществление мероприятий начнется сразу после того, как будет набран необходимый персонал.

38. В течение этого периода мой Специальный представитель провел пять пресс-конференций, а МООНН выпускала заявления для прессы и участвовала в проведении многочисленных встреч и брифингов с журналистами. Заявления для прессы рассылались широкому кругу районных и окружных средств массовой информации, а также национальным органам массовой информации, а задачи и проблемы миссии получали в целом объективное освещение в средствах массовой информации. Для обеспечения того, чтобы маргинализированные группы были информированы о работе миссии, заявления рассылались непосредственно в адрес местных организаций гражданского общества, включая организации, представляющие женщин, далитов, коренные народности и общины мадхеси, а также в районные радиостанции, с тем чтобы в сельских районах они могли транслироваться на местных языках.

39. Секция общественной информации работала в этот период с минимальным штатом сотрудников: в середине февраля был нанят сотрудник на должность пресс-секретаря, к которому в середине марта присоединился национальный сотрудник по связи со средствами массовой информации. В начале апреля приступили к работе два добровольца Организации Объединенных Наций, фотограф и сотрудник по вопросам печати. Ожидается, что к середине мая секция будет в основном укомплектована.

Г. Охрана и безопасность

40. В целом после окончания конфликта в мае 2006 года обстановка в сфере безопасности в Непале улучшилась. Тем не менее ситуация в области соблюдения законности и порядка во многих отношениях ухудшилась. Сотрудники Ор-

ганизации Объединенных Наций не подвергаются, согласно оценке, непосредственной угрозе со стороны какой-либо группы, хотя демонстрации протеста оказали свое влияние и на деятельность миссии. Форум в защиту прав народности мадхеси (ФЗПНМ), который активно действует в основном в восточном, центральном и западном районах Терай, мобилизовал огромные массы людей для участия в общих забастовках, сооружении дорожных заслонов, препятствующих движению транспорта, и блокировании работы таких подразделений, как таможенные посты вдоль границы. Руководители ФЗПНМ и некоторых других организаций публично заявили, что Организация Объединенных Наций будет иметь в период забастовок полную свободу передвижения, однако на местах были случаи, когда демонстранты препятствовали передвижению представителей Организации Объединенных Наций. МООНН по-прежнему пользуется относительной свободой передвижения, однако она проявляет осторожность при возникновении гражданских беспорядков, которые могут мгновенно перерасти в разгул насилия. Важное значение придается оценке уровня безопасности, а также соблюдению минимальных оперативных стандартов безопасности.

41. В настоящее время ведется набор персонала для полного укомплектования секции охраны и безопасности МООНН, а также планирование его интеграции в структуру операций, проводимых в Непале по линии Департамента по вопросам охраны и безопасности.

G. Административное и материально-техническое обеспечение

42. Создание необходимой инфраструктуры административного и материально-технического обеспечения несколько отставало от сроков прибытия передовых контингентов наблюдателей за вооружениями и советников по вопросам проведения выборов и их распределения по районам и пунктам расквартирования войск, поскольку МООНН была ограничена в ресурсах рамками предоставленных полномочий по взятию обязательств в период до утверждения ее мандата, а также в силу неизбежной конкуренции за получение материальных и кадровых ресурсов с другими создаваемыми миротворческими миссиями. В течение этого критического этапа своего становления МООНН получала со стороны работающих в Непале учреждений Организации Объединенных Наций существенную помощь в виде выделения служебных помещений и передачи мебели, заимствования автотранспортных средств с водителями и предоставления различных материалов, а также в области закупок и финансов. Первоначальные средства связи и информационно-коммуникационное оборудование по мере возможности доставлялись из стратегических запасов с помощью их переброски самолетами в Катманду из Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Правительство Индии передало безвозмездно правительству Непала 82 единицы транспортных средств, включая вездеходы, автобусы и автомашины типа «пикап», а также 20 генераторов для их временного использования сотрудниками МООНН, из которых пока поступило 50 вездеходов и 10 автобусов. После утверждения 26 марта 2007 года Генеральной Ассамблеей бюджета МООНН для обеспечения развертывания остальных наблюдателей за вооружениями, советников по вопросам проведения выборов, сотрудников по гражданским вопросам и других основных сотрудников можно будет завершить создание всей инфраструктуры администра-

тивного и материально-технического обеспечения, включая создание штаб-квартиры МООНН в здании Международного конференционного центра им. Бирендры в Катманду и пяти региональных отделений в Биратнагаре, Поххаре, Катманду, Непалгудже и Дхангади. С этой целью в Непал с Базы стратегических запасов в Бриндизи было доставлено самолетами 300 тонн оборудования по состоянию на третью неделю апреля.

V. Права человека

43. С учетом просьбы непальских сторон о дальнейшем осуществлении Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) наблюдения за соблюдением прав человека в Непале представители УВКПЧ продолжали осуществлять наблюдение, оказывать содействие в создании потенциала и проведении просветительской работы в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с МООНН. Деятельность была сфокусирована на проблемах в области прав человека, связанных с реализацией мирного процесса, причем первоочередное внимание уделялось наблюдению за событиями в районе Терай. В течение этого периода главную тревогу в области прав человека вызывали случаи применения правоохранительных мер полицией, а также отрядами КПН(М), которая имеет параллельные «правоохранительные» структуры. В связи с демонстрациями и другими инцидентами, которые произошли в центральном и восточном районах Терай, действия полиции характеризовались в одних случаях применением чрезмерной силы (как минимум 18 из 24 случаев гибели людей, зарегистрированных УВКПЧ в период с 22 января по 7 февраля 2007 года, были вызваны действиями полиции), а других случаях — практически абсолютным бездействием. По итогам расследования 27 случаев гибели демонстрантов в Гауре 21 марта 2007 года главным выводом УВКПЧ было то, что местные органы власти и полиции не сумели предотвратить и остановить насилие и убийства. Обвинения в совершении актов изнасилования и вырезания половых органов во время этого инцидента не были подтверждены медицинской экспертизой и показаниями свидетелей.

44. Представители УВКПЧ пытались вмешаться в ряде случаев похищения людей отрядами КПН(М), включая ее лигу коммунистической молодежи. Отряды КПН(М) продолжали удерживать в плену небольшие группы лиц, которые отбывали «срок» по приговору «народных судов». Отделение УВКПЧ проводило также расследование ряда случаев кровавых столкновений или жестких потасовок с участием представителей КПН(М) и ФЗРНМ или КПН(М) и других политических партий.

45. В целях содействия налаживанию диалога и поощрения духа терпимости отделение УВКПЧ приступило к проведению серий мероприятий по совместному обсуждению с различными заинтересованными сторонами вопросов защиты прав человека и продвижения мирного процесса с участием МООНН. Отделение УВКПЧ организовывало брифинги для представителей правительства, гражданского общества и других субъектов в целях пропаганды необходимости проведения широких консультаций до создания комиссии по установлению истины и примирению, предусмотренной во Всеобъемлющем мирном соглашении. УВКПЧ продолжало также добиваться судебного преследования лиц, виновных в совершении нарушений прав человека. Отделение предоставило эксперта-криминалиста для проведения эксгумации останков, которые,

как предполагают, принадлежат Майне Сунувар, 15-летней девочке, которая умерла от пыток после ее ареста армией Непала в 2004 году; эксгумация тела была все же проведена в марте 2007 года, однако в расследовании этого дела до сих пор практически нет никакого продвижения. Необходимость создания вызывающей доверие независимой комиссии по расследованию в целях раскрытия случаев исчезновения лиц в результате актов, совершенных обеими сторонами в период конфликта, по-прежнему остается насущной задачей, несмотря на неоднократные обязательства сторон, закрепленные в соглашениях, и другие заявления по этому поводу. В этой связи власти обязаны предпринять дальнейшие усилия к тому, чтобы положить конец безнаказанности, в том числе путем проведения расследований по делам ранее совершенных преступлений, а также путем принятия мер по укреплению законности в стране.

46. Отделение УВКПЧ продолжало работать с национальными органами, прежде всего национальной комиссией по правам человека, и предоставлять им услуги по подготовке кадров в целях наращивания национального потенциала для решения проблем в области прав человека в будущем. Национальная комиссия по правам человека, предусмотренная во временной конституции, по-прежнему испытывает трудности в своей работе, поскольку правительство еще не назначило ее членов.

47. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетила Непал в период с 19 по 24 января 2007 года для оказания поддержки в работе ее подразделений и проведения встреч с основными заинтересованными сторонами. В ходе этого визита обсуждались в основном такие вопросы, как необходимость обеспечения равноправия и представительства всех слоев общества, ужесточения подотчетности государственных структур и укрепления правоохранительных органов в интересах создания такой профессиональной службы полиции, которая была бы способна обеспечить полное соблюдение прав человека. Положительным итогом встреч было продление еще на два года в апреле 2007 года срока действия соглашения между Верховным комиссаром и правительством Непала о функционировании отделения УВКПЧ в этой стране.

VI. Координация деятельности со страновой группой Организации Объединенных Наций

48. МООНН и страновая группа Организации Объединенных Наций установили между собой тесные рабочие отношения, позволяющие моему Специальному представителю выполнять его задачи по координации усилий Организации Объединенных Наций в Непале в поддержку мирного процесса. В начале апреля был согласован стратегический план поддержки мирного процесса. Совместный стратегический план образует также основу для реализации деятельности в одном из четырех основных направлений работы, обозначенных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2010 годы, который в настоящее время дорабатывается в консультации с правительством и партнерами по содействию развитию. На предстоящие 18 месяцев стратегический план будет служить основой для переориентации существующих программ и выработки новых приоритетных программ в поддержку мирного процесса. Между МООНН, ПРООН, ЮНИСЕФ

и ЮНФПА установлено тесное сотрудничество в области регистрации бойцов маоистской армии и в сфере оказания помощи и содействия в улучшении условий в районах расквартирования войск.

49. В дополнение к созданному в феврале 2007 года правительством Непала целевого фонда мира 13 марта 2007 года был создан фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала. Этот фонд Организации Объединенных Наций, функционирующий в рамках общей структуры управления, как и целевой фонд мира, управляемый правительственным руководящим комитетом с участием Организации Объединенных Наций и стран-доноров, призван укрепить усилия в области координации деятельности Организации Объединенных Наций и доноров под руководством МООНН.

50. Фонд Организации Объединенных Наций позволит оказывать поддержку по пяти основным приоритетным направлениям деятельности: а) улучшение условий в районах расквартирования войск и их реинтеграция; b) проведение выборов/повышение эффективности управления; c) осуществление проектов «быстрой отдачи» (для уязвимых общин); d) реформирование сектора безопасности; и e) обеспечение равноправия и примирения. Предполагается, что этот фонд Организации Объединенных Наций будет свернут через два года после его создания и что в этот период он сможет добиться предоставления по линии учреждений Организации Объединенных Наций неотложной помощи на цели продвижения мирного процесса. Фонд получил взносы от Соединенного Королевства на сумму 1 млн. долл. США и от Дании на сумму 1,2 млн. долл. США, а другие доноры заявили о своей заинтересованности сделать взносы. Первым проектом, утвержденным фондом Организации Объединенных Наций, было финансирование контракта в поддержку деятельности по разминированию и обезвреживанию самодельных взрывных устройств, которая описана в пункте 27 выше.

VII. Замечания

51. За очень короткий промежуток времени мирный процесс в Непале существенно продвинулся вперед. В начале 2006 года вряд ли можно было бы предполагать, что вскоре удастся добиться прекращения вооруженного конфликта, что можно будет достичь соглашения об управлении вооружениями и вооруженными силами, которое будет осуществляться под наблюдением Организации Объединенных Наций при широком сотрудничестве между армией Непала и маоистской армией, что КПН(М) войдет в состав временного законодательного органа и временного правительства и что можно будет достичь практически всеобщего согласия о необходимости продвижения вперед к новому конституционному урегулированию на основе проведения выборов в учредительное собрание. Эти достижения являются историческими, и я поздравляю все стороны мирного процесса с успешной работой, направленной на достижение консенсуса по сложным проблемам.

52. Наряду с огромной проделанной работой предстоит еще сделать очень многое. Выполнение Организацией Объединенных Наций порученной задачи осуществлять наблюдение за применением мер в отношении оружия и вооруженного персонала является первым шагом в этом направлении. Ее реализация позволила четко высветить всю сложность этого процесса, включая необходи-

мость добиться обеспечения удовлетворительных условий жизни бойцов маоистской армии в районах их расквартирования, что должно быть сделано на основе скорейшего принятия решений о судьбе бывших комбатантов в рамках осуществления более долгосрочной реформы в секторе безопасности.

53. Выборы в учредительное собрание, которые являются главной задачей в деятельности МООНН, должны быть проведены в обстановке, способствующей подлинному волеизъявлению непальского народа. Их проведение потребует оказания помощи и поддержки Избирательной комиссии Непала, которой предстоит организовать первые выборы в стране, предусматривающие частичное пропорциональное представительство, и обеспечить проведение разъяснительной работы среди избирателей, которые примут участие в уникальных по своему характеру выборах в учредительное собрание. Их проведение потребует также совместных усилий по обеспечению общественной безопасности путем эффективного применения правоохранительных мер при соблюдении прав человека в стране, где раньше существовали государственные и негосударственные структуры власти и в которой еще не везде созданы органы полиции.

54. Приверженность правительства налаживанию диалога должна быть твердой для обеспечения того, чтобы гражданское общество в Непале, в частности его многочисленные традиционно маргинализированные общины, чувствовали себя сопричастными к процессу формирования учредительного собрания. Созыв учредительного собрания расценивается как возможность создать «новый Непал», и поэтому выборы, которые определяют представительство в этом органе, и последующий процесс разработки конституции должны быть построены таким образом, чтобы те непальцы, которые столь долго были лишены права голоса, были услышаны.

55. Мирный процесс в Непале призван в конечном итоге устранить давно укоренившиеся глубинные причины конфликта. При этом необходимо всегда помнить о невероятной сложности этой задачи и о потенциальном воздействии ее решения на краткосрочную и среднесрочную перспективу мирного перехода, который происходит на наших глазах.

56. Движущей силой мирного процесса является народ Непала. Стороны уже продемонстрировали, что они способны преодолеть трудности, когда им удается достичь консенсуса в выработке соглашений и когда они взаимодействуют между собой, руководствуясь единством цели. Сохранение такого единства цели будет иметь в предстоящие месяцы решающее значение в условиях, когда страна сталкивается с огромными трудностями своего преобразования в мирное демократическое государство всеобщего равноправия. МООНН при поддержке всех соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом будет продолжать выполнять свою роль по оказанию содействия реализации этой цели в соответствии со своим мандатом.