

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 April 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет обратился ко мне с просьбой регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, соблюдении соглашения о прекращении огня и осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). В докладе дается также оценка общего положения в стране после представления Совету моего предыдущего очередного доклада от 25 января 2007 года (S/2007/42).

II. Осуществление основных элементов Всеобъемлющего мирного соглашения

2. В течение рассматриваемого периода стороны продолжали продвигаться вперед, хотя и ограниченными темпами, в направлении осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, включая вселяющие надежду шаги по передислокации Суданских вооруженных сил (СВС) из Южного Судана. Вместе с тем по-прежнему не урегулирован ряд ключевых вопросов, включая вопрос о статусе Абьея и интегрировании прочих вооруженных групп. Растет озабоченность по поводу серьезного отставания по срокам проведения выборов, намеченных на 2009 год, осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и демаркации разграничительной линии, установленной 1 января 1956 года.

Аспекты, касающиеся безопасности

3. Вместе с тем положение в плане безопасности в районе операции МООНВС оставалось в целом стабильным. Обстановка в Малакале, где в ноябре 2006 года шли ожесточенные бои, оставалась спокойной, но напряженной. В некоторых районах штата Верхний Нил и в переходных районах отмечались гражданские беспорядки, связанные главным образом с невыплатой зарплаты сотрудникам государственных учреждений. Вдоль основных дорог вокруг Джубы по-прежнему имели место инциденты, связанные с грабежами и засадами, организованными бандитствующими элементами. 26 января 2007 года в результате нападения на группу гуманитарного разминирования вблизи Магви-



та, Восточная экваториальная провинция, был убит один из миротворцев Организации Объединенных Наций. В остальных районах Экваториального региона, согласно сообщениям, безопасность по-прежнему не обеспечивалась в связи с деятельностью Армии сопротивления Бога (ЛРА).

4. Передислокация вооруженных сил сторон в настоящее время находится на критическом этапе. В последнее время СВС добились существенного прогресса в плане вывода своих сил из Южного Судана, передислоцировав войска из конфликтного района Фом эль-Зераф в штате Верхний Нил, а также зенитное подразделение из Малакала. Вместе с тем, чтобы уложиться в установленные сроки вывода войск из Южного Судана — 9 июля, — СВС еще предстоит завершить вывод сил из Малакала и других важных районов, включая богатый нефтью район Бентиу, где по-прежнему сконцентрированы большие силы. Тем временем пока еще не начался вывод сил Народно-освободительной армии Судана (НОАС) из Южного Кордофана и штата Голубой Нил.

5. И хотя обе стороны вновь подтвердили свою приверженность выполнению графиков передислокации, установленных во Всеобъемлющем мирном соглашении, задержки в этом процессе вызваны срывом сроков осуществления других положений Всеобъемлющего мирного соглашения, связанных с обеспечением безопасности. Согласно Всеобъемлющему мирному соглашению передислокация может быть осуществлена либо посредством фактического вывода сил, либо их перевода в состав совместных сводных подразделений, либо демобилизации. В соответствии с этими критериями на настоящий момент СВС передислоцировали 71 процент своих сил; тем не менее НОАС по-прежнему выражает серьезную обеспокоенность по поводу количества сил, остающихся в Южном Судане, включая бывших бойцов ополчения, которые в настоящее время приписаны к совместным сводным подразделениям. НОАС также ставит под сомнение статус порядка 7747 «добровольно демобилизовавшихся» военнослужащих, которые продолжают получать жалование от СВС в ожидании начала программы демобилизации и реинтеграции, осуществление которой сильно задерживается.

6. И хотя был достигнут определенный прогресс в формировании совместных сводных подразделений, задержки в этой области продолжают подрывать реализацию положений, связанных с обеспечением безопасности. Передислокация сил НОАС зависит от создания этих совместных сводных подразделений, численный состав которых в настоящий момент составляет пока 77 процентов от намеченного показателя, т. е. 30 112 военнослужащих от предполагавшихся 39 000. В некоторых районах оба компонента совместных сводных подразделений размещены в одних местах и установили хорошие рабочие отношения. Однако в других районах намеченные к интеграции военнослужащие остаются в своих сборных пунктах на значительном расстоянии от запланированных мест дислокации. Осуществление этого процесса идет особенно медленно в Южном Кордофане и в штате Голубой Нил, что объясняется главным образом серьезными материально-техническими проблемами НОАС. В целом НОАС по-прежнему подозрительно относится к военной разведывательной деятельности СВС в подразделениях, в то время как СВС настаивают на том, что НОАС следует ускорить передислокацию своих собственных сил, с тем чтобы уложиться в сроки формирования совместных сводных подразделений.

7. В феврале произошло важное событие, когда стороны договорились о разработке общей военной доктрины и кодекса поведения военнослужащих совместных сводных подразделений, и теперь объединенный оперативный штаб в Джубе должен реализовать это на практике. Это вселяет определенную надежду на то, что будет достигнута столь необходимая интеграция подразделений, которые до настоящего времени оставались функционально разрозненными, причем каждая из сторон сохраняла свои собственные административные органы и структуры командования и управления.

8. Здесь также можно сказать о том, что интеграция прочих вооруженных групп, связанных со сторонами, также остается проблематичной. Ряд групп, ранее связанных с СВС, поменяли свою лояльность и теперь поддерживают НОАС и остаются в Южном Судане, в то время как другие были включены в компоненты СВС в рамках совместных сводных подразделений. Ожидается, что многие из них будут охвачены программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, планирование которых по-прежнему идет медленно. С тем чтобы преодолеть недоверие, сторонам необходимо разработать общую стратегию интеграции прочих вооруженных групп и обеспечить транспарентную проверку их численного состава, что в настоящее время представляет собой серьезную проблему.

9. В секторе 6 операций МООНВС (куда входит спорный район Абьея) в течение отчетного периода также отмечалась смена лояльности неинтегрированных вооруженных групп в районах Мейрам и Дебаб. В целом крупномасштабное военное присутствие в этом районе по-прежнему является источником озабоченности, особенно в связи с тем, что 28 февраля обе стороны вновь ввели ограничения на передвижение МООНВС, что сказалось на возможности Миссии осуществлять наблюдение и проверку.

10. В то же время Объединенный военный комитет по прекращению огня в ходе своих регулярных заседаний работал весьма эффективно над решением вопросов безопасности. Тем временем Политическая комиссия по прекращению огня впервые с начала ноября 2006 года встретила 25 января и приняла решение созвать специальное совещание по проблемам безопасности, в том числе по вопросам, которые связаны с интегрированием прочих вооруженных групп, передислокацией сил и формированием совместных сводных подразделений. Это совещание состоялось 5 марта; однако рассмотрение пункта повестки дня, посвященного формированию совместных сводных подразделений, дважды откладывалось. В целом сохраняется потребность в политическом участии на высоком уровне для продвижения вперед повестки дня в области безопасности.

Политические аспекты

11. И хотя политические партии начинают концентрировать свою деятельность на подготовке среднесрочных выборов, намеченных во Всеобъемлющем мирном соглашении на 2009 год, разработка законодательных рамок и создание других необходимых условий для проведения голосования по-прежнему отстают от намеченных сроков. Национальная комиссия по пересмотру конституции в настоящее время готовится к проведению консультаций по проекту закона о выборах. Планирование национальной переписи населения для определения границ избирательных округов по-прежнему осложняется бюджетными

трудностями. На данный момент завершить разработку экспериментального проекта по проведению переписи населения планируется к концу апреля.

12. Наиболее важным законодательным актом, принятым в течение отчетного периода, явился Закон о политических партиях, который регулирует регистрацию, деятельность и роспуск политических партий. Национальная комиссия по пересмотру конституции провела широкие консультации с оппозиционными партиями и организациями гражданского общества. Вместе с тем оппозиционный Национальный демократический альянс покинул зал заседаний в ходе окончательного обсуждения в знак протеста против включения положения, позволяющего распустить политические партии. Тогда партия Национальный конгресс (ПНК) внесла поправку с дополнительными требованиями, касающимися регистрации партий, и законопроект был принят в отсутствие Национального демократического альянса. Оппозиционные партии продолжали высказывать обеспокоенность по поводу приверженности обоих партнеров по Всеобъемлющему мирному соглашению курсу на проведение свободных и справедливых выборов.

13. В течение рассматриваемого периода был достигнут определенный прогресс в деле создания других институтов, предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением. Были приняты законы о национальной гражданской службе и о создании национальной комиссии по гражданской службе, а президентским указом были назначены члены Комиссии по обеспечению защиты прав немусульман в столице страны. Вместе с тем некоторые ключевые законодательные акты, связанные с осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения, пока еще не были внесены на рассмотрение законодательного органа, в частности, касающиеся нового закона о национальной безопасности и закона о национальной полиции. Вместе с тем технический пограничный комитет, как ожидается, представит свой заключительный доклад президенту к октябрю текущего года.

14. Тем временем стороны продолжают заявлять о своей приверженности созданию между собой партнерства. 25 марта Совместный высокий политический комитет ПНК-НОДС учредил подкомитет для подготовки стратегии для их партнерства и урегулирования спорных вопросов, в том числе вопросов, связанных с районом Абьея, функционированием определенных комиссий, предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением, и интеграцией других вооруженных групп. Между тем, Временный национальный совет НОДС встретился в Ейе 8–12 февраля, впервые после смерти первого вице-президента Джона Гаранга в июле 2005 года, и вновь заявил о своей приверженности обеспечению единства. НОДС также приняло решение перевести свою национальную штаб-квартиру из Джубы в Хартум в рамках плана по оживлению деятельности своих национальных и международных сетей отделений.

15. На уровне правительства Южного Судана председатель Салва Киир продолжал назначать и переводить сотрудников в правительство Южного Судана и органы управления южных штатов, которые на настоящий момент уже созданы, но сталкиваются с серьезными проблемами в плане потенциала. В частности, отсутствие квалифицированных кадров по-прежнему мешает развитию судебных органов.

16. Председатель правительства Южного Судана Киир также инициировал крупномасштабную антикоррупционную кампанию. Ряд старших должностных лиц, включая министра финансов, были освобождены от занимаемых должностей, и им предъявлены обвинения в растрате государственных средств и взяточничестве, в том числе в растрате предположительно 60 млн. долл. США, переведенных ПНК на счет НОДС сразу же после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения.

17. В штатах Южный Кордофан и Голубой Нил заработали недавно созданные управленческие структуры. В штате Южный Кордофан 27 февраля было приведено к присяге новое конституционное правительство, заменившее временную администрацию. Срок полномочий действующих губернаторов в обоих штатах, по всей видимости, будет продлен до 1 июля. И хотя в последнее время оба штата добились определенного прогресса в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, подконтрольные НОДС районы внутри штатов по-прежнему административно разделены, имея свои собственные образовательные системы и органы полиции, что противоречит Всеобъемлющему мирному соглашению.

18. В Абеее отсутствие гражданской администрации по-прежнему осложняет процесс достижения прочного мира. Комитет развития Абеея, группа гражданского общества, которая 14 января взяла под контроль бывшую гражданскую администрацию, продолжает действовать на временной основе, несмотря на отсутствие у нее правового статуса. Визит президента Омара Аль-Башира в штат Южный Кордофан и в район Миссерии сектора 6 в начале марта, а также в штат Голубой Нил в конце месяца вновь вселил надежду на достижение прогресса в развитии этих маргинализованных регионов.

Аспекты, касающиеся распределения национальных богатств

19. В ходе второго совещания Консорциума по Судану, состоявшегося в период с 19 по 21 марта, правительство Южного Судана и правительство Национального единства оптимистично отзывались о прогрессе, достигнутом в деле осуществления положений Всеобъемлющего мирного соглашения, касающихся распределения национального богатства. Однако в действительности по сравнению с предыдущим отчетным периодом каких-либо новых подвижек практически не было. И хотя совместный технический комитет по нефти проводит регулярные заседания для расчета поступлений от нефти и определения порядка их распределения, отсутствие транспарентности по-прежнему порождает недоверие, причем правительство Южного Судана и нефтедобывающие штаты продолжают утверждать, что они не полностью получают то, что им причитается. Между тем Национальная комиссия по нефти не собиралась в полном составе с 2005 года. По-прежнему сохраняются озабоченности по поводу серьезного воздействия нефтеразведочных работ на жизнь местного населения, в том числе в связи с деградацией окружающей среды и невыплатой компенсаций перемещенному населению.

20. Комиссия по контролю и распределению бюджетных и финансовых средств также продолжает сталкиваться с проблемами в деле выполнения своего мандата по обеспечению своевременного и транспарентного распределения и перевода средств органам власти более низкого уровня. Без серьезной политической поддержки Комиссии трудно обеспечить реформирование существ-

вующих механизмов распределения ресурсов, в том числе ресурсов Фонда поддержки штатов, который должен был быть распущен после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения.

III. Осуществление других мирных процессов в Судане

21. Осуществление Мирного соглашения по Восточному Судану, подписанного в октябре 2006 года, замедлилось, главным образом в связи с внутренней борьбой за власть в руководстве Восточного фронта. Раскол между входящими во Фронт фракциями народности беджа не позволили ему представить список кандидатов на занятие постов, выделенных ему в рамках Соглашения. Руководство Восточного фронта в настоящее время обратилось с просьбой к правительству Эритреи выступить посредником для содействия урегулированию непрекращающегося конфликта между фракциями беджа. Со своей стороны, правительство Судана продолжает с оптимизмом смотреть на осуществление Соглашения и приступило к подготовке к разоружению и интеграции бывших комбатантов Восточного фронта.

22. Мирные переговоры между правительством Уганды и Армией сопротивления Бога (ЛРА) так и не возобновились, поскольку последняя отказывается от посреднических услуг правительства Южного Судана и считает, что не чувствует себя в достаточной безопасности для возобновления переговоров в Джубе. Тем временем действие Соглашения о прекращении боевых действий, подписанное между двумя сторонами, истекло 28 февраля. Мой Специальный посланник в районах действия ЛРА Жоахим Чиссано сыграл активную роль в усилиях по возобновлению переговоров, встретившись с ключевыми участниками в ходе своего визита в регион в феврале и марте. Как ожидается, переговоры возобновятся в апреле при участии расширенной группы посредников, включая наблюдателей от Демократической Республики Конго, Мозамбика, Кении, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки.

23. В январе МООНВС приступила к переводу персонала и передачи снаряжения в распоряжение Миссии Африканского союза в Судане (МААС) в рамках «ограниченного пакета мер поддержки». По состоянию на 10 апреля было развернуто 37 штабных офицеров (из 105 предусмотренных Соглашением), а также 32 полицейских советника (из 33) и 23 гражданских сотрудника (из запланированных 48). За исключением медицинского оборудования и аппаратуры для общественной информации, а также бронетранспортеров, материально-технические средства поддержки, указанные в пакете мер, были переданы 11 января. Развертывание дополнительно 19 военнослужащих и 19 гражданских служащих, которые уже прошли процесс отбора и зачисления, будет зависеть от темпов сооружения служебных и жилых помещений, соответствующих нормам и стандартам обеспечения охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Это довольно серьезный вопрос, и в настоящее время МООНВС пытается его решить. Государства — члены Организации Объединенных Наций также еще не направили 44 штабных офицера и 36 бронетранспортеров. Трехсторонний комитет продолжал проводить заседания для содействия осуществлению пакета мер. Вместе с тем основным препятствием для полного осуществления ограниченного пакета мер поддержки является отсутствие безопасности по причине неадекватной инфраструктуры в Дарфуре.

24. 21 января Африканский союз и Организация Объединенных Наций завершили консультации по «крупномасштабному пакету мер поддержки», а 24 января правительству Судана был препровожден совместный доклад. В ответе президента Аль-Башира от 6 марта приводится ряд оговорок в отношении ключевых положений крупномасштабного пакета мер поддержки. Подробная информация относительно крупномасштабного пакета мер поддержки, согласованного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, была направлена 24 января правительству Судана Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза в виде идентичных писем на имя президента Аль-Башира. В своем ответе от 6 марта президент Аль-Башир согласился с некоторыми аспектами пакета, однако выразил оговорки в отношении других, особенно тех, которые касаются Мирного соглашения по Дарфуру, и предложил провести по ним дальнейшее обсуждение. Как было согласовано 28 марта в ходе минисаммита по Дарфуру в Эр-Рияде, Организация Объединенных Наций и Африканский союз вместе с правительством Судана провели 9 апреля в Аддис-Абебе технический консультативный брифинг, с тем чтобы вновь изложить аргументы, лежащие в основе совместных планов Африканского союза/Организации Объединенных Наций в отношении структур командования и управления, формирования сил, финансирования и других спорных вопросов, и достичь договоренности по крупномасштабному пакету мер поддержки. В ходе встречи удалось договориться по крупномасштабному пакету мер поддержки для МААС за исключением вопроса о тактических/боевых вертолетах. После брифинга по итогам совещания в Аддис-Абебе, состоявшегося в Совете Безопасности 12 апреля, Постоянное представительство Судана при Организации Объединенных Наций в вербальной ноте от 16 апреля на имя Генерального секретаря подтвердило, что правительство Судана одобрило компонент передачи вертолетов в районах крупномасштабного пакета мер поддержки. Как только Совет Безопасности санкционирует развертывание крупномасштабного пакета мер поддержки, я обращаюсь с просьбой предоставить мне полномочия на принятие обязательств для покрытия расходов по этому пакету, которые ориентировочно составляют 287,9 млн. долл. США.

25. Что касается совместной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, то согласованные полномочия совместного специального представителя, а также план, содержащий согласованные принципы активизации подготовки совместной операции, были доведены до сведения президента Аль-Башира в идентичных письмах, направленных 6 марта Генеральным секретарем и Председателем Африканского союза. В период с 19 по 26 марта в Аддис-Абебе межсекторальные группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций провели совместные мероприятия по планированию совместной операции в Дарфуре. Проект доклада в настоящее время рассматривается Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, с тем чтобы затем передать его соответственно Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и Совету мира и безопасности Африканского союза.

IV. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Политическая поддержка и примирение

26. Как на уровне центрального правительства, так и в регионах МООНВС продолжала предоставлять добрые услуги и осуществлять посредническую деятельность в поддержку Всеобъемлющего мирного соглашения. В Аббее сотрудники Миссии работали в тесном сотрудничестве с местными властями и общинными лидерами племени миссерия для ослабления сохраняющейся там напряженности. В Малакале МООНВС продолжала сотрудничать со всеми сторонами в поддержку мирной передислокации СВС и связанных с ними групп из Фом эль-Зерафа. Тем временем в Южном Кордофоне МООНВС вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций активно поддерживали местные власти в их усилиях по ослаблению напряженности после столкновений между местной полицией и участниками студенческих демонстраций, которые имели место в Кадугли в феврале.

27. В Южном Судане МООНВС продолжала действовать в поддержку усилий местных властей по установлению мира и примирению. В феврале Комиссия по установлению мира в Южном Судане провела в Торите конференцию губернаторов Экваториального региона и членов комиссии, которая стала первой крупной общерегиональной мирной конференцией. Эта встреча, проведенная в сотрудничестве с организацией «Пакт Судан», международной неправительственной организацией, и в консультации с МООНВС, позволила высветить ряд озабоченностей в плане осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, которые были высказаны представителями местных органов власти, и заложила важную основу для дальнейших инициатив по достижению мира и примирению.

28. Одновременно МООНВС активизировала свои усилия по оживлению политического процесса в Дарфуре в русле решений, которые были приняты в ходе консультаций на высоком уровне по Дарфуру, проведенных в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года, и которые позднее были подтверждены Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Мой Специальный посланник по Дарфуру Ян Элиассон и Специальный посланник Африканского союза Салим Ахмед Салим провели две совместные поездки в Судан, в ходе которых они встретились со всеми основными представителями правительства, оппозиционных партий и повстанческих групп. По результатам своих встреч с основными участниками в настоящее время специальные посланники разрабатывают «дорожную карту» мирного процесса, с тем чтобы устранить сохраняющиеся озабоченности, о которых говорили стороны, не подписавшие Всеобъемлющее мирное соглашение. МООНВС предоставила посланникам существенную материально-техническую и основную поддержку, а также выделила специальный персонал для совместной посреднической группы поддержки.

Развертывание и деятельность военных элементов

29. В течение отчетного периода военный компонент МООНВС активизировал свою деятельность по контролю и проверке в поддержку текущего процесса передислокации. В марте Командующий силами Миссии созвал специальные совещания Объединенной военной комиссии по прекращению огня, с тем

чтобы решить проблему несоответствия данных, представленных сторонами, относительно формирования совместных сводных подразделений и интегрирования прочих вооруженных групп. Впоследствии военный персонал МООНВС провел тщательную проверку состава и численности совместных сводных подразделений.

30. По мере вывода сил СВС из штата Верхний Нил военный персонал МООНВС играл также важную роль в содействии диалогу между военными командирами и в осуществлении мер укрепления доверия, особенно в Фом эль-Зерафе. К концу отчетного периода напряженность в этом районе существенно ослабла в результате успешной передислокации сил СВС и инкорпорирования бывших бойцов прочих вооруженных групп в состав совместных сводных подразделений в Малакале.

31. Военный компонент МООНВС осуществлял активную деятельность по решению задач налаживания сотрудничества между гражданскими и военными в местных общинах, включая предоставление услуг медицинского персонала для клиник, строительство и профилирование дорог и обезвреживание невзорвавшихся боеприпасов на территории всех секторов. В результате трагического инцидента 26 января (см. пункт 3 выше) в ходе дорожной засады, организованной неизвестными нападавшими, погиб индийский миротворец, обеспечивающий охрану работающих по контракту гражданских саперов. И хотя, как представляется, угрозы в этом районе носят непостоянный характер, после этого инцидента в данный район были направлены войска Организации Объединенных Наций на бронетранспортерах для повышения степени безопасности в ходе проведения операций по разминированию.

32. Был достигнут также дальнейший прогресс в области создания новых опорных пунктов в тех районах, где необходимо более заметное присутствие МООНВС. В этой связи были подобраны соответствующие участки в Радже (Западный Бахр-эль-Газаль) и Бау (Голубой Нил), и в настоящее время осуществляется планирование по переоборудованию временных опорных пунктов в Талоди и Джуллуде (Южный Кордофан) в постоянные пункты. Приобретен был также участок земли в Эль-Фашире для строительства помещений для штабных офицеров, связанных с осуществлением ограниченного пакета мер поддержки.

33. По состоянию на 10 апреля было развернуто 96,4 процента от утвержденной численности военного персонала МООНВС (9363 человека из 9706), включая 595 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, 253 штабных офицера и 8515 военнослужащих, а также 63 штабных офицера, направленных в МАСС для осуществления ограниченного пакета мер поддержки.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

34. МООНВС вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку процессу предварительной регистрации 60 000 военнослужащих СВС, отобранных для программы разоружения, демобилизации и реинтеграции на севере и юге Судана. Тем временем НОАС предоставила списки 30 700 «неосновных» комбатантов для предварительной регистрации в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. МООНВС и ее партнеры уже оказывают техническую помощь действующим на

севере и на юге Судана комиссиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые занимаются планированием программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Вместе с тем более широкому процессу мешает отсутствие реального участия сторон в основных механизмах разоружения, демобилизации и реинтеграции, созданных в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения.

35. Основным препятствием по-прежнему остается координация между комиссиями по разоружению, демобилизации и реинтеграции на севере и юге Судана и руководство их деятельностью. Национальный совет по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции, который несет ответственность за надзор, координацию и оценку прогресса в деятельности двух комиссий, в марте 2007 года провел только вторую встречу, в ходе которой был достигнут лишь ограниченный прогресс в плане стратегического планирования этого процесса. Такая задержка мешает функционированию комиссий, которым, несмотря на поддержку МООНВС и других международных партнеров, еще предстоит выработать критерии отбора и условия участия целевых групп.

36. Эти факторы отнюдь не способствовали слаженности в планировании процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также процессу трансформирования НОАС и решению проблем демобилизации связанных с СВС ополченцев на юге страны. Для того чтобы комиссии могли эффективно выполнить свой мандат, потребуется дополнительная поддержка Национального совета, в том числе международное участие.

37. Тем временем МООНВС продолжала оказывать помощь национальным властям Судана и властям Южного Судана по обеспечению безопасности на общинном уровне и контролю над вооружениями, включая усилия по разоружению гражданских лиц в округе Пибор (штат Джонглей). Эти вопросы ставят перед программой разоружения, демобилизации и реинтеграции различные проблемы и требуют дополнительного внимания, включая комплексный подход, с помощью которого МООНВС, партнеры по Организации Объединенных Наций и местные власти могли бы совместно решать взаимосвязанные вопросы контроля над вооружениями и обеспечения средств к существованию.

Помощь в проведении выборов

38. В конце января Национальная комиссия по пересмотру конституции подтвердила свое стремление принять участие в широком консультативном процессе и создала два подкомитета для установления связей с политическими партиями и другими участниками на государственном уровне, а третий комитет был создан недавно для рассмотрения предложений всех заинтересованных сторон до подготовки законопроекта о выборах. Комиссия и президентская администрация подтвердили, что законопроект о выборах будет представлен в Национальную ассамблею в 2007 году либо на апрельской, либо на октябрьской сессиях.

39. Миссия продолжала активно отслеживать события в области подготовки к выборам. Посредством различных семинаров, в том числе посвященных участию женщин в процессе выборов, целевая группа Миссии по выборам пропагандировала создание спокойной и благоприятной обстановки для избирательного процесса. МООНВС также оказывала поддержку усилиям, нацеленным на проведение законодательной реформы в целях содействия созданию надлеж-

щих условий для проведения выборов посредством регулярных встреч с генеральным секретарем Национальной комиссии по пересмотру конституции и взаимодействию с председателями специализированных комитетов Комиссии. Она также обеспечивала комплексный подход и представляла Миссию во внешних механизмах, таких, как ежемесячные совещания донорской группы по проведению выборов и неофициальные совещания парламентской рабочей группы.

Полиция

40. По состоянию на 10 апреля МООНВС разместила 653 полицейских, что представляет собой 91 процент от утвержденной штатной численности личного состава Миссии.

41. В попытке решить острую проблему организации полицейской деятельности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, особенно с точки зрения преступлений против женщин и детей, МООНВС инициировала общинную программу полицейского патрулирования вместе с полицейскими силами правительства в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Хартуме, Кауде (Южный Кордофан) и Курмуке (Голубой Нил). Учебные мероприятия и семинары, связанные с этим проектом, начались в марте. Тем временем МООНВС учредила также специальные следственные группы в своих секторальных отделениях в Джубе, Вау и Малакале, с тем чтобы в координации с правительством Южного Судана уделять больше внимания улучшению условий содержания и оценке правомерности содержания лиц под стражей.

42. Полиция МООНВС укрепила и расширила свою программу размещения своих подразделений вместе с сотрудниками Национальной полиции и Полицейской службой Южного Судана. Миссия оказывала помощь обеим службам в развертывании и мобилизации средств для осуществления утвержденных планов подготовки. В Южном Судане МООНВС продолжала осуществлять крупную программу по регистрации сотрудников Полицейской службы Южного Судана, в результате которой на сегодняшний день зарегистрировано порядка 10 464 полицейских. МООНВС также оказывала помощь Полицейской службе Южного Судана в создании организационной структуры и поддерживала разработку законопроекта о Полицейской службе Южного Судана. Вместе с руководством Полицейской службы Южного Судана была завершена разработка учебной программы и планов. Признавая необходимость повышения доверия к Полицейской службе Южного Судана в качестве альтернативы военным подразделениям в деле поддержания правопорядка, министерство внутренних дел Южного Судана запросило также помощь в подготовке персонала по вопросам борьбы с массовыми волнениями и поддержании общественного порядка.

Права человека

43. В области прав человека Миссия продолжала свою деятельность по отслеживанию нарушений прав человека и созданию потенциала для борьбы с ними. В частности, в том что касается создания национального учреждения по защите прав человека, то МООНВС поддержала широкие дискуссии по законопроекту о национальной комиссии по правам человека, в том числе организовав 20 января семинар для парламентариев, и предоставила услуги техниче-

ских экспертов для комиссии по правам человека Южного Судана, которая готовила соответствующее законодательство и программы.

44. Хотя члены комиссии по правам человека Южного Судана уже назначены, соответствующего законодательства, касающегося учреждения комиссии, пока еще нет. Правительству Южного Судана следует принять этот важный закон, выделить надлежащие финансовые ресурсы и обеспечить независимость этой комиссии в соответствии с международными стандартами. Будет важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций, доноры и международное сообщество в целом оказали дополнительную помощь для содействия осуществлению комиссией ее стратегического плана.

45. МООНВС также содействовала проведению семинаров для Комитета по правам человека Национальной ассамблеи по вопросам реформирования законодательства в области борьбы с сексуальным насилием, а также по вопросам налаживания парламентского сотрудничества с гражданским обществом и организовала ряд учебных мероприятий по вопросам прав человека для правительственных полицейских сил в Хартуме.

Верховенство права

46. МООНВС продолжала оказывать поддержку всем сторонам, занимающимся разработкой связанного со Всеобъемлющим мирным соглашением нового законодательства, особенно разработкой закона о политических партиях. В Южном Судане Миссия организовала семинары по вопросу о роли политических партий в избирательном процессе и по вопросам благого управления и верховенства права. В Хартуме Миссия оказала содействие проведению учебных мероприятий, организованных омбудсменом правительства Национального единства по вопросам административного надзора и проведению семинаров по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних преступников.

47. МООНВС продолжала выступать за реформу пенитенциарных учреждений Судана. В качестве обнадеживающего шага можно упомянуть тот факт, что национальное министерство внутренних дел согласилось в принципе вывести пенитенциарную систему из подчинения Объединенных полицейских сил. В Южном Судане МООНВС завершила регистрацию работников тюрем в Центральном экваториальном штате и Озерном штате и организовала там ряд учебных мероприятий. К проблемам по-прежнему относится некоординированное привлечение военнослужащих НОАС на службу в тюрьмы, а также хроническое отсутствие соответствующего потенциала.

Общественная информация

48. Радиостанция МООНВС («Мирайя FM») продолжала расширять свое вещание, с тем чтобы иметь возможность знакомить с надежной и доступной информацией о мирном процессе в Судане как можно более широкую аудиторию. В январе Миссия открыла новую ретрансляторную станцию в Румбеке, и в настоящее время ведутся работы над созданием четырех дополнительных станций, с тем чтобы «Мирайя» могла вещать на отдаленные районы Западного и Восточного экваториальных штатов. Помимо новостных передач и программ, связанных со Всеобъемлющим мирным соглашением, в апреле начнется трансляция программ в области начального обучения. В отсутствие соглашения о

праве на вещание на севере страны радиостанция «Мирайя» ведет переговоры с Государственным радио Хартума о ретрансляции ряда своих программ.

49. Миссия продолжала проводить семинары и пропагандистские мероприятия, посвященные осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения, на общинном и правительственном уровнях и организовывать поездки для журналистов из Северного Судана в МООНВС и в места осуществления учреждениями Организации Объединенных Наций проектов на юге страны и в переходных районах. МООНВС продолжала также тесно сотрудничать с МАСС в сфере общественной информации и направила двух сотрудников общественной информации в Дарфур в рамках ограниченного пакета мер поддержки.

Гуманитарная помощь

50. К середине марта план работы Организации Объединенных Наций для Судана, которому в 2007 году необходимо было 1,8 млрд. долл. США для ведения гуманитарной деятельности и оказания помощи по восстановлению, был профинансирован на 32 процента, причем объявленные взносы составили 580 млн. долл. США. Доноры объявили также о выделении приблизительно 130 млн. долл. США в Общий гуманитарный фонд. Первый транш в размере 80 млн. долл. США был распределен среди районов, наиболее нуждающихся в помощи; самую крупную сумму получил Южный Судан, с тем чтобы можно было оказать поддержку возвращающимся беженцам и перемещенным лицам до наступления сезона дождей; вторая по величине сумма поступила в Дарфур.

51. Вспышка менингита переросла в эпидемию и распространилась на 8 из 10 штатов Южного Судана, а также на район Абьея. В некоторых районах в связи с этим было приостановлено возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев, в том числе репатриантов из Уганды. В настоящее время идет кампания вакцинации, и эпидемия взята под контроль. В феврале Всемирная продовольственная программа оказала помощь 100 000 бенефициаров в Южном Судане. И хотя по результатам ежегодной оценки потребностей и средств к существованию для Южного Судана можно сказать, что продовольственная безопасность должна улучшиться в 2007 году, по оценкам Организации Объединенных Наций в указанном году 1,3 миллиона человек по-прежнему будут нуждаться в 108 000 метрических тонн продовольственной помощи; 60 процентов этой помощи по-прежнему будет требоваться для хронически страдающих от недостатка продовольствия домашних хозяйств в период так называемого «голодного сезона» (апрель-июль).

52. Гуманитарная ситуация в Дарфуре страдала постоянным насилием и общим отсутствием безопасности. В настоящее время свыше 2 миллионов человек — это внутренне перемещенные лица, и их количество продолжает расти, а жизнь 1,9 миллиона затронутых конфликтом жителей по-прежнему зависит в основном от внешней помощи. В период с 1 января по 1 апреля в результате небезопасной обстановки и боевых действий приблизительно 107 000 мирных жителей пополнили армию перемещенных лиц. В то же время гуманитарному доступу в Дарфур по-прежнему мешают сочетание проблем, связанных с отсутствием безопасности, преднамеренными нападениями на гуманитарных работников и их активы и бюрократические проволочки. 28 марта правительство подписало с Организацией Объединенных Наций совместное коммюнике, где предусматривается сохранение «моратория» на применение ограничений в об-

ласти гуманитарного доступа, который был введен в 2004 году. Есть надежда, что это позволит устранить все более многочисленные бюрократические препоны, с которыми сталкиваются неправительственные организации, работающие в Дарфуре. В коммюнике был учрежден также комитет высокого уровня для обеспечения надлежащего осуществления соглашения.

53. В связи с серьезностью гуманитарных проблем в Судане недавно назначенный Координатор чрезвычайной помощи и заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Джон Холмс посетил страну в период с 20 по 27 марта, в частности Хартум, Джубу и контролируемые правительством и повстанцами районы в Дарфуре, и встретился с должностными лицами правительства Национального единства и правительства Южного Судана, представителями гуманитарных учреждений и неправительственных организаций, пострадавшим населением и старейшинами племен.

Защита гражданского населения

54. В последние месяцы наметился определенный прогресс в отношении защиты гражданского населения в Южном Судане, в том числе в Фом эль-Зерафе, Тонге, Калдаке и прилегающих районах как до передислокации СВС, так и после нее. Вместе с тем, серьезные проблемы в плане защиты гражданского населения представляют собой конфликты, связанные с землей и скотом. МООНВС установила достоверность сообщений о рейдах представителей народности мурле в штате Джонглей, в ходе которых, согласно сообщениям, за период с января месяца были похищены 150 детей. Во время своего визита в Судан в начале февраля мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами призвала все стороны освободить детей, связанных с вооруженными группами.

55. МООНВС также выявила ряд проблем с защитой гражданского населения, связанных с использованием сил НОАС для обеспечения законности и порядка. Проблемы нормализации жизни мирных жителей и укрепления гражданской власти еще больше усугубились отсутствием безопасности, связанной с действиями Армии сопротивления Бога в Экваториальной провинции.

Возвращения

56. Тесное сотрудничество, установленное между правительством Национального единства, правительством Южного Судана и учреждениями Организации Объединенных Наций начало приносить свои плоды, что выразилось в первом организованном возвращении внутренне перемещенных лиц из Хартума в Южный Кордофан и Южный Судан. К середине апреля помощь с возвращением в свои родные места в рамках пяти отдельных операций получили приблизительно 20 000 внутренне перемещенных лиц, а еще 25 000 беженцев возвратились в свои дома из пяти соседних стран. И хотя эти перемещения начались позднее, чем было запланировано, они происходили относительно гладко. Вместе с тем, общее количество организованных возвращений на данный момент отстает от намеченных показателей, частично в силу проволочек с сооружением помешений для отъезжающих в Хартуме, меньшим чем ожидалось количеством отъезжающих зарегистрированных внутренне перемещенных лиц, а также задержками с выделением правительством Национального единства и правительством Южного Судана необходимых финансовых средств.

57. Организация Объединенных Наций продолжает отслеживать условия жизни внутренне перемещенных лиц в Хартуме посредством общинных механизмов, проведения оценок и диалога с соответствующими властями. В Дарфуре нынешняя ситуация не способствует проведению организованного возвращения.

Деятельность, связанная с разминированием

58. В течение наступившего засушливого сезона саперные группы МООНВС добились существенного прогресса в области разминирования. На сегодняшний день разминировано свыше 10 млн. кв. м опасных участков, а также обезврежено порядка 2700 противопехотных мин, 1100 противотанковых мин и около 590 000 неразорвавшихся боеприпасов и патронов к стрелковому оружию. МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций информировали о минной опасности свыше 1 миллиона человек в затронутых районах, а также в лагерях и перевалочных пунктах для внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы предупредить возвращенцев об опасностях мин и неразорвавшихся боеприпасов. Было обследовано или разминировано свыше 1300 километров дорог для чрезвычайного развертывания и доставки помощи, в том числе несколько маршрутов возвращения беженцев.

59. В координации с подразделениями МООНВС, занимающимися разминированием, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подготовила пять групп для совместных комплексных подразделений по разминированию, выполнив первый контрольный показатель по созданию местного потенциала Судана в плане деятельности, связанной с разминированием.

Восстановление экономики и реконструкция

60. Второе совещание Консорциума по Судану было проведено 19–21 марта в Хартуме и Джубе. Доноры дали понять, что они не смогут продолжать финансировать усилия по восстановлению экономики и развитию страны на Севере, если не будет прогресса в Дарфуре, а это будет иметь прямые последствия для оказания помощи «трем районам» (Абьея, Южный Кордофан и Голубой Нил). На Консорциуме по Судану было признано, что в 2006 году правительство Южного Судана добилось существенного прогресса в области создания учреждений на всех уровнях, в области укрепления подотчетности и в области наращивания потенциала. Тем не менее необходимо делать дальнейший упор на укреплении государственных структур в целях повышения эффективности управления, а также на создании основных объектов инфраструктуры, позволяющих стимулировать производство и развивать социальную сферу. Доноры призвали также к пересмотру механизмов оказания помощи, включая разработку новых приоритетов и мобилизацию ресурсов на проведение второго этапа первоначальной совместной миссии по оценке.

61. Были успешно проведены предварительные консультации с правительством Национального единства и правительством Южного Судана по вопросу создания «второго окна» доступа к фондам, управляемым ПРООН, в целях более оперативного распределения средств и осуществления инициатив по скорейшему восстановлению и реинтеграции экономики страны с использованием многосторонних целевых фондов доноров.

Гендерная проблематика

62. Согласно резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также соответствующим положениям Всеобъемлющего мирного соглашения Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) предоставляла техническую помощь и поддержку в создании потенциала министерствам правительства Национального единства и правительства Южного Судана, которые занимаются вопросами отражения гендерных аспектов в законодательстве страны. В Хартуме министерство социального обеспечения представило на утверждение правительства окончательный проект национальной стратегии в области решения гендерных проблем. МООНВС продолжала также оказывать поддержку женским организациям, которые добиваются установления показателя представительства женщин в правительстве Национального единства на уровне 30 процентов и в правительстве Южного Судана на уровне 25 процентов. Среди своего персонала МООНВС проводила разъяснительную работу по гендерной проблематике путем организации для всех сотрудников учебных занятий и создания системы координаторов по гендерным вопросам в различных компонентах ее структуры.

ВИЧ/СПИД

63. МООНВС продолжала мероприятия по подготовке среди местного населения агитаторов в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и подготовила за отчетный период 104 новых пропагандиста, доведя их общую численность до 359 человек. Программа коллегиального обучения пропагандистов осуществляется среди военнослужащих, молодежных и женских организаций, и новый выпуск пропагандистов будет направлен для оказания поддержки НОАС и Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана. Просветительские программы в области борьбы с ВИЧ/СПИДом охватывали около 90 процентов миротворцев МООНВС. Кроме того, ПРООН вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями продолжала свои усилия, направленные на борьбу с ВИЧ/СПИДом, прежде всего в рамках реализации инициативы по линии Глобального фонда.

Поведение и дисциплина

64. С момента представления моего доклада в январе этого года было получено 22 сообщения о дисциплинарных проступках, включая два серьезных случая, которые были переданы в Управление служб внутреннего надзора для проведения расследования.

65. В связи с появлением в международных средствах массовой информации сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций в Джубе руководство МООНВС активизировало усилия, направленные на обеспечение выполнения принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости подобного поведения. В январе и феврале были проведены два семинара-практикума, которые были организованы вместе с правительством и представителями гражданского общества в Хартуме и Джубе в целях разъяснения установленных в Организации Объединенных Наций механизмов предотвращения нарушений и рассмотрения сообщений о случаях подобных

нарушений, а также процедур применения дисциплинарных мер в отношении сотрудников, признанных виновными в совершении таких проступков. В то же время под эгидой Национального совета по защите детей (Хартум) в сотрудничестве с МООНВС, ЮНИСЕФ и другими национальными организациями была создана целевая группа, которая будет проводить совместные профилактические и разъяснительные мероприятия. Аналогичный орган будет создан в Джубе совместно с правительством Южного Судана.

Децентрализация структуры Миссии

66. Как указывалось в последнем докладе, МООНВС в целях повышения эффективности своей работы в Южном Судане разрабатывает поэтапную программу регионализации своей деятельности, включая дальнейшее укрепление ее регионального отделения в Джубе. Этот процесс призван предоставить отделению возможность оказывать более широкую и более эффективную помощь, предоставлять непосредственные услуги населению и осуществлять различные программы в Южном Судане, а также принимать решения на местах. Необходимость в реализации такой программы децентрализации возникла, во-первых, из-за сложностей материально-технического обеспечения, административного и оперативного управления, с которыми столкнулась Миссия на этапе ее развертывания в Южном Судане, а во вторых — из-за растущей потребности в налаживании более тесного повседневного взаимодействия с правительством Южного Судана.

67. В настоящее время осуществляется передача отделению в Джубе значительной части управленческих, административных и финансовых полномочий. В Миссии создана, в рамках имеющихся ресурсов, новая должность начальника Сектора 1 (Джуба) с целью оказания содействия региональному координатору в координации всех мероприятий Миссии в Южном Судане, более эффективного решения региональных проблем и поддержания от имени Миссии повседневных контактов с правительством Южного Судана, а также для облегчения контроля за деятельностью секторов 1, 2 и 3 в решении оперативных и управленческих вопросов. В Джубу был переведен заместитель директора по административным вопросам, который возглавит усиленный компонент поддержки в целях обеспечения того, чтобы отделения в секторах 1, 2 и 3 получали непосредственную поддержку от регионального отделения в Джубе. В течение следующих нескольких месяцев Миссия расширит служебные и жилые помещения в Джубе для приема дополнительных сотрудников, направляемых для работы в это подразделение. Аналогичным образом Миссия будет продолжать процесс децентрализации функций в рамках всей своей зоны ответственности путем передачи полномочий отделениям в переходных районах секторов 4 (Кадугли), 5 (Голубой Нил) и 6 (Абьея), а также отделению в Дарфуре. В частности, в Дарфуре децентрализация позволит облегчить направление пакетов мер поддержки для МАСС и подготовить почву для будущего развертывания смешанной миссии.

Комплектование гражданского персонала

68. К настоящему времени МООНВС во многом преодолела первоначальные трудности в наборе и закреплении высококвалифицированных кадров. Численность гражданского персонала увеличилась с 796 до 918 международных сотрудников (из намеченных 1139 должностей), с 2265 до 2416 национальных со-

трудников (из 3342 должностей) и со 172 до 190 добровольцев Организации Объединенных Наций (из 231 должности).

V. Трудности, мешающие выполнению мандата

69. МООНВС продолжает сталкиваться с трудностями в области обеспечения безопасности и материально-технического снабжения, а также с бюрократическими препонами, о чем говорилось в моем предыдущем докладе. Обстановка в сфере безопасности в Судане продолжает оставаться крайне сложной, взрывоопасной и подверженной воздействию ряда внутренних и внешних факторов средней и высокой степени риска. В последние месяцы Миссия предпринимает значительные усилия по повышению уровня безопасности своих сотрудников и объектов путем реализации целого ряда дополнительных и долгосрочных мер охраны. В Дарфуре отсутствие безопасности по-прежнему остается главным препятствием для расширения операций Организации Объединенных Наций и оказания поддержки МАСС. Прекращение огня остается шатким, и отмечен рост случаев вооруженного нападения и грабежа.

70. 19 января сотрудники из Организации Объединенных Наций, МАСС и международных неправительственных организаций были арестованы и задержаны органами национальной безопасности и местной полиции во время их присутствия на мероприятии, которое проводилось в гостевом доме неправительственных организаций в Ньяле (Южный Дарфур). Во время ареста и задержания несколько человек, включая пятерых сотрудников Организации Объединенных Наций, были избиты палками и прикладами автоматов, а одна сотрудница была подвергнута сексуальным домогательствам. После освобождения против персонала Организации Объединенных Наций были возбуждены уголовные дела, которые позднее были приостановлены до разбирательства в министерстве юстиции правительства Национального единства. Организация Объединенных Наций создала свою комиссию по расследованию этого инцидента. Несмотря на заявление правительства о его приверженности делу сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в проведении этого расследования, оно до сих пор не поделилось никакой информацией.

71. Тем временем МООНВС и ряд учреждений Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в своей работе в Дарфуре, в основном в Северном Дарфуре, где при поездках персонал регулярно подвергается проверкам, что противоречит соглашению о статусе сил.

72. МООНВС по-прежнему крайне озабочена случаями нарушения правительством его обязательств по соглашению о статусе сил. В отчетный период был отмечен рост случаев вмешательства в полеты, совершаемые по линии Организации Объединенных Наций, а также при прохождении таможенного контроля на всей территории Судана. На совещаниях высокого уровня правительство обещало устранить такие постоянные проблемы, однако никаких существенных сдвигов пока не произошло.

VI. Финансовые последствия

73. В своей резолюции 60/122 В Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 079 534 400 долл. США, что составляет 89 961 200 долл. США в месяц, на содержание МООНВС в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. В случае принятия Советом Безопасности решения продлить мандат МООНВС на период после 30 апреля 2007 года стоимость содержания Миссии до 30 июня 2007 года будет ограничена суммами, утвержденными Ассамблеей.

74. По состоянию на 31 декабря 2006 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для МООНВС, составила 283 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям на указанную дату составляла 1,76 млн. долл. США.

75. Расходы на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество были возмещены за период до 31 января 2007 года и 31 декабря 2006 года, соответственно.

VII. Замечания

76. Как известно членам Совета Безопасности, в моем предыдущем докладе указывалось, что осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения вступает в решающий этап. В ходе промежуточного периода обе стороны прошли первую треть своего пути и продолжают добиваться прогресса, несмотря на значительные препятствия, включая преждевременный уход из жизни одного из главных архитекторов Соглашения Джона Гаранга, сохранение недоверия и наличие значительного числа противников мирного процесса. Кроме того, источником разногласий между сторонами остается продолжающийся конфликт в Дарфуре, который отвлекает внимание международного сообщества.

77. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения достигло такой критической ступени, когда можно легко потерять из вида исходные рубежи и конечные цели. Тем не менее эту среднюю фазу промежуточного периода связывают два важнейших ориентира, а именно полная и поддающаяся проверке передислокация сил в 2007 году и проведение свободных и справедливых среднесрочных выборов в 2009 году. Необходимо сделать все возможное для успешного выхода на эти важные отметки, которые помогут сторонам закрепить достигнутые завоевания и вырваться на финишную прямую в продвижении мирного процесса.

78. Пока МООНВС уделяла свое внимание и направляла свои ресурсы в основном на оказание содействия сторонам в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения, а также на реализацию усилий по наблюдению и контролю за соблюдением режима прекращения огня с использованием измеримых показателей. Хотя стороны еще не выработали общего стратегического подхода к вопросам обеспечения безопасности, в том числе в деле формирования совместных сводных подразделений, они пытались ослабить и разрядить напряженность на местах. Этот процесс налаживания сотрудничества и решения конкретных проблем необходимо будет активизировать в условиях, когда две вооруженные группировки подходят к решению более масштабной стратегической задачи добиться полной передислокации.

79. Осуществление этого важнейшего процесса передислокации вызовет, по всей вероятности, в предстоящие месяцы ряд серьезных проблем. Во-первых, стороны должны по-прежнему оставаться твердо приверженными реализации деталей планов передислокации и признать реальность и далеко идущие последствия их осуществления. Этот процесс потребует от обеих сторон серьезного политического взаимодействия. Тем не менее завершение процесса передислокации станет исторической вехой окончания 30-летней кровопролитной вражды и огромных разрушений.

80. При содействии Организации Объединенных Наций стороны должны теперь уделить значительное внимание проверке хода осуществления этого процесса. В случае возникновения разногласий такие проблемы должны рассматриваться и разрешаться с помощью соответствующих механизмов, не ставя под угрозу общий прогресс и не нарушая целостность процесса. Завершение процесса передислокации, который также требует обеспечения транспарентности и достижения прогресса в области интеграции прочих вооруженных групп и формирования совместных сводных подразделений, будет означать отказ сторон от военного решения конфликта, разъединявшего их.

81. Ключевым фактором в реализации всех этих задач является признание сторонами того, что деструктивный тупик, который все же привел к достижению исторического компромисса в Найваше, Кения, два с половиной года тому назад, остается проигрышным сценарием для всех. Для Судана и его народов единственной жизнеспособной стратегией является полное и необратимое осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения.

82. Главную ответственность за выполнение его положений, касающихся обеспечения безопасности, несут обе стороны, однако им будет нужна полная поддержка и помощь международного сообщества. В этой связи я настоятельно призываю Совет Безопасности и все соответствующие государства-члены оказать суданцам содействие в выполнении ими обязательств по Всеобъемлющему мирному соглашению. Финансовая и другая помощь доноров будет особенно необходима в таких областях, как формирование совместных сводных подразделений, осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечение безопасности общин на основе коренного реформирования сектора безопасности.

83. Второй отметкой на этом этапе промежуточного периода является подготовка и проведение демократических среднесрочных выборов в 2009 году, которые потребуют столь же целенаправленной решимости. Проведение выборов станет важным подтверждением зародившейся в Найваше надежды на возможность реализации Всеобъемлющего мирного соглашения как всеобщего процесса на основе волеизъявления всех суданцев. Для осуществления этого мероприятия необходимо прежде всего добиться скорейшего принятия давно назревшего закона о выборах с последующим созданием в ближайшее время независимой национальной избирательной комиссии. Крайне важно, чтобы Национальная комиссия по пересмотру конституции продолжала продвигать разработку этих законопроектов на основе проведения широких и всеобщих консультаций. Другими важными условиями для эффективного планирования и подготовки выборов являются достижение договоренности о границах района Абья и демаркации границы по состоянию на 1 января 1956 года, проведение переписи населения и репатриация перемещенных лиц.

84. При этом одинаково важно признать, что свободные и справедливые выборы начинаются не около урны для голосования; настало время для достижения реального прогресса в деле снятия ограничений на политическую оппозицию и гражданское общество и приведения структуры служб полиции и безопасности в соответствие с требованиями Временной национальной конституции. В этой связи я с сожалением отмечаю, что национальная комиссия по правам человека до сих пор не создана. Я настоятельно призываю правительство сделать это как можно быстрее и в полном соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/134. В частности, я рекомендую, чтобы состав такой комиссии мог обеспечить плюралистическое представление всех общественных сил гражданского общества, выступающих за поощрение и защиту прав человека.

85. Оказание поддержки избирательному процессу потребует также гибкой корректировки механизма распределения средств Организации Объединенных Наций и международных ресурсов, которая позволила бы оперативно создать потенциал по оказанию технической помощи и организации наблюдения при проведении выборов, а также активизировать участие гражданского общества и политических партий. Помимо правительства Судана я настоятельно призываю доноров уже сейчас запланировать свои взносы, которые они могут сделать, в том числе на укрепление потенциала политических партий, средств массовой информации и организаций гражданского общества, которые все призваны играть важную роль в этом процессе.

86. При подготовке к выборам стороны должны также уделять самое пристальное внимание положению в районах Южного Кордофана, Абьея и Голубого Нила и достичь договоренности по всем нерешенным вопросам, касающимся этих районов. Я надеюсь на то, что международное сообщество окажет свою поддержку таким усилиям, исходя из необходимости проведения последующего референдума по статусу района Абьея и «опроса населения» в других двух районах в соответствии с условиями Всеобъемлющего мирного соглашения.

87. Наконец, я настоятельно призываю суданцев, и прежде всего их лидеров, признать, что в конечном итоге мир в их стране невелик. Без решения трагического и разрушительного конфликта в Дарфуре будет трудно добиться дальнейшего прогресса и последующего успешного выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения. Если передислокация войск может проходить без оказания непосредственного воздействия на положение в Дарфуре, то этого нельзя сказать в отношении мероприятий по повсеместной подготовке и проведению в стране среднесрочных выборов в 2009 году, которая необходима для их успешного завершения. Обязательным требованием для проведения выборов остается обеспечение мирной и стабильной обстановки на всей территории страны. В условиях, когда Совет Безопасности рассматривает будущую судьбу Судана, я настоятельно призываю его членов применять комплексный подход, при котором реализация международной стратегии установления мира в Дарфуре будет способствовать осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения. Главной задачей в осуществлении международных дополнительных усилий в области укрепления безопасности, в политической сфере и в области оказания гуманитарной помощи должно быть стремление существенно стабилизировать обстановку в Дарфуре, с тем чтобы там, как и на всей остальной территории страны, жители смогли участвовать в среднесрочных выборах 2009 года.

88. Обеспечение мира в Судане потребует также постоянного внимания вопросам постконфликтного восстановления и развития. И вновь без улучшения обстановки в Дарфуре будет невозможно добиться существенного прогресса на севере страны, включая три района. Помимо оказания содействия усилиям по установлению мира на всей территории Судана, доноры должны также продолжать выполнять свои обязательства, которые они взяли на себя в Осло, и подготовиться к принятию дополнительных обязательств в 2008 году и далее в поддержку второго этапа совместной миссии по оценке. Выполнение этих обязательств будет иметь решающее значение для осуществления совместного обязательства, взятого на совещании Консорциума по Судану, добиться того, чтобы 2007 год стал годом реализации дивидендов мира.

89. Со своей стороны Организация Объединенных Наций сделает все возможное для содействия установлению мира во всех районах Судана, в том числе путем оказания полной поддержки осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения, Мирного соглашения по Дарфуру и других важных решений. В этой связи я хотел бы рекомендовать продлить мандат МООНВС еще на шесть месяцев до 31 октября 2007 года.

90. В заключение я хочу выразить свою признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Судане, за его неутомимые усилия в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и прекращения конфликта в Дарфуре. Я также высоко ценю усилия Африканского союза, который поддерживает с Организацией Объединенных Наций самое тесное сотрудничество, а также весомую помощь, оказываемую государствами-членами, включая страны-доноры и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

Приложение

Численность воинского контингента и гражданской полиции по состоянию на 10 апреля 2007 года

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина	–	–	–	–	–	–	–	–	11	–
Австралия	5	1	5	4	–	–	10	5	9	1
Бангладеш	20	–	31	–	1 503	–	1 554	–	27	–
Бельгия	5	–	–	–	–	–	5	–	–	–
Бенин	7	–	–	–	–	–	7	–	–	–
Боливия	15	–	1	–	–	–	16	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	2	–
Ботсвана	5	–	–	–	–	–	5	–	–	–
Бразилия	24	–	–	–	–	–	24	–	3	–
Камбоджа	10	–	1	–	134	–	145	–	–	–
Канада	23	–	7	–	–	–	30	1	1	1
Китай	14	–	11	–	424	11	449	11	7	2
Хорватия	–	–	5	–	–	–	5	–	–	–
Дания	10	–	6	–	–	–	16	–	2	–
Эквадор	20	–	–	–	–	–	20	–	–	–
Египет	20	–	21	–	781	15	822	15	2	–
Сальвадор	5	–	–	–	–	–	5	–	4	2
Фиджи	7	–	–	–	–	–	7	–	4	3
Финляндия	–	–	2	–	–	–	2	–	2	–
Габон	6	–	–	–	–	–	6	–	–	–
Гамбия	–	–	1	–	–	–	1	–	4	–
Германия	33	–	5	–	–	–	38	–	5	–
Гана	–	–	3	–	–	–	3	–	35	3
Греция	4	–	2	–	–	–	6	–	–	–
Гватемала	8	–	1	–	–	–	9	–	–	–
Гвинея	10	–	–	–	–	–	10	–	–	–
Индия	20	–	27	–	2 577	4	2 624	4	20	2
Индонезия	10	–	–	–	–	–	10	–	–	–
Ямайка	–	–	–	–	–	–	–	–	3	2
Иордания	12	–	9	–	–	–	21	–	23	2
Кения	6	1	10	–	776	32	795	33	18	2
Республика Корея	5	3	–	–	–	–	5	3	2	–
Кыргызстан	6	–	1	–	–	–	7	–	–	–
Малави	8	–	3	–	–	–	11	–	11	–
Малайзия	9	–	–	–	–	–	9	–	–	–

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Мали	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Молдова	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Монголия	1	–	–	–	–	–	1	–	–	–
Мозамбик	9	–	–	–	–	–	9	–	1	–
Намибия	6	2	6	–	–	–	12	2	55	2
Непал	14	–	3	–	–	–	17	–	14	1
Нидерланды	2	–	1	–	–	–	3	–	–	–
Новая Зеландия	10	–	5	1	–	–	15	1	29	2
Нигерия	16	–	11	–	–	–	27	–	4	–
Норвегия	20	–	26	–	1 538	–	1 584	–	36	2
Пакистан	10	–	–	–	–	–	10	–	–	–
Парагвай	17	–	–	–	–	–	17	–	–	–
Перу	13	–	–	–	–	–	13	–	52	–
Филиппины	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Польша	7	–	1	–	–	–	8	–	–	–
Румыния	12	–	–	–	–	–	12	–	–	–
Российская Федерация	15	–	3	–	120	–	138	–	11	–
Руанда	15	–	8	–	254	–	277	–	24	–
Самоа	–	–	–	–	–	–	–	–	16	–
Южная Африка	–	–	4	–	–	–	4	–	–	–
Шри-Ланка	3	–	–	–	–	–	–	–	22	1
Швеция	3	–	1	–	–	–	4	–	13	2
Объединенная Республика Танзания	12	–	1	–	–	–	13	–	–	–
Таиланд	–	–	4	–	–	–	4	–	27	–
Турция	9	–	–	–	–	–	9	–	17	3
Уганда	4	–	–	–	–	–	4	–	23	–
Украина	–	–	4	–	–	–	4	–	2	–
Соединенное Королевство	15	–	2	–	–	–	17	–	2	–
Соединенные Штаты	–	–	–	–	–	–	–	–	9	2
Уругвай	–	–	–	–	–	–	–	–	2	–
Вануату	–	–	–	–	–	–	–	–	6	–
Йемен	16	–	3	–	–	–	19	–	3	–
Замбия	10	2	11	–	306	39	327	41	21	1
Зимбабве	12	2	2	–	–	–	14	2	22	11
Итого — с разбивкой на женщин и мужчин	584	11	248	5	8 414	101	9 246	117	606	47
Всего	595		253		8 515		9 363		653	



Map No. 4249 Rev. 7 UNITED NATIONS April 2007

Department of Peacekeeping Operations Cartographic Section