



安全理事会

Distr.: General
26 March 2007
Chinese
Original: English

2007 年 3 月 22 日秘鲁常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上 2006 年 11 月秘鲁任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估（见附件）。评估是在同安理会其他成员磋商后，由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表

大使

豪尔赫·博托-贝纳莱斯（签名）



2007 年 3 月 22 日秘鲁常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件 秘鲁担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2006 年 11 月)

导言

在秘鲁 2006 年 11 月担任主席期间，安全理事会审议了安理会议程上的各种问题，包括海地问题、包括巴勒斯坦问题在内的中东问题、包括达尔富尔在内的苏丹问题、刚果民主共和国问题、索马里问题、科特迪瓦问题，以及儿童与武装冲突和防止武装冲突等专题。

秘鲁外交部长何塞-安东尼奥-加西亚-贝朗德主持了 11 月 28 日安全理事会关于儿童与武装冲突的公开辩论，安理会在辩论结束时通过了一项主席声明。

安全理事会 11 月份举行了 15 次公开会议，其中包括 3 次公开辩论、1 次辩论和 2 次情况通报，通过了 4 项决议和 5 项主席声明。此外，安理会还另外进行了 14 次全体磋商。主席还代表安理会 3 次向新闻界发表声明，8 次写信给秘书长，并在声援巴勒斯坦人民国际日代表安理会发表了声明。

11 月 2 日，主席向新闻界介绍了安理会当月的工作方案。主席通过安全理事会的网页，通过非正式磋商后向非安理会成员通报最新情况的指定官员，并在需要时前往记者聚集地点，对工作方案作补充更新。

根据安理会 2006 年商定的意见(见 S/2006/507)，五个新当选的安理会成员从 11 月中旬起，应邀以观察员身份出席了安理会及其附属机构的会议和非正式全体磋商。

美洲

海地

11 月 16 日，主管维持和平事务助理秘书长简·霍尔·卢特在非正式磋商期间向安全理事会通报了海地局势。安理会在磋商期间通过了一项新闻声明，对两名约旦维和人员在维护海地和平过程中丧生深表遗憾；重申坚决支持联合国海地稳定特派团（联海稳定团）；表示决心继续密切关注有关局势，以便同海地政府合作，巩固一个稳定的环境，从而取得进展和发展；表示期望在联海稳定团支持下，于 12 月 3 日和平地如期举行城市和地方选举。

非洲

科特迪瓦

11 月 1 日，安理会一致通过了第 1721(2006)号决议，赞同非洲联盟和平与安全理事会的决定，指出决议的各项规定旨在全面执行科特迪瓦的和平进程并于 2007 年 10 月 31 日在该国举行自由、公开、公正和透明的选举。安理会申明，这

些规定拟在过渡期间适用，直到新当选的总统就职且选出了新的国民议会为止。安理会还赞同和平与安全理事会关于科特迪瓦总统洛朗·巴博自 2006 年 11 月 1 日起留任国家元首，新的过渡期不得超过 12 个月以及在同一过渡期延长总理夏尔·科南·班尼任期的决定。

安理会在决议中除其他外，还强调总理应负责执行国际工作组制定的路线图及科特迪瓦各方达成的各项协定的所有规定。安理会还把选举高级代表的任期延长了 12 个月。

中非共和国

11 月 22 日，安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2006/47)，欢迎中非共和国政府努力恢复政治对话，进行改革以恢复经济增长，减少该国的贫穷。安理会重申支持联合国中非共和国建设和平支助办事处，并决定将其任期延长到 2007 年 12 月 31 日。

安理会还严重关切乍得、苏丹和中非共和国边界地区沿线的不稳定状态威胁到这些国家的安全与稳定，呼吁采用次区域做法来稳定中非共和国的边界。

乍得/中非共和国/苏丹

在 11 月 22 日举行的非正式磋商过程中，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺通知安理会说，联合国的一个技术援助团于 11 月 20 日抵达乍得，并将前往中非共和国，以探讨可否在这两个国家进行派驻，援助团的建议将会提交安理会。但是，他告诫说，安全局势的恶化将会影响援助团的工作。

刚果民主共和国

11 月 2 日和 17 日，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺和维持和平行动部非洲司司长德米特里·蒂托夫分别在非正式磋商期间向安理会通报了刚果民主共和国的最新事态发展，尤其是 2006 年 10 月 29 日举行的第二轮总统和省级选举的情况。

11 月 7 日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2006/44)，赞扬刚果民主共和国人民和平踊跃地参加选举；感谢独立选举委员会和刚果国家警察分别在组织选举和为选举提供安保方面分别发挥了中心作用；强调新闻媒体高级管理局、国际知名人士委员会和支持过渡国际委员会的作用；欣见联合国组织刚果民主共和国特派团、欧盟部队行动以及其他国际和区域伙伴为举行选举提供了支助。

安理会回顾这些选举对刚果民主共和国具有的历史意义，并期待民主选出的政府就职。安理会强调，新的主管当局和刚果所有政治行为体将有责任确保和平与稳定的恢复可以长久持续下去，并有责任继续促进民族和解，在该国建立民主体制和实行法治。

11月17日，安理会主席向新闻界发表声明，表示安理会欢迎独立选举委员会宣布第二轮总统选举的临时正式结果，并呼吁刚果人民行使公民职责，以便选举工作继续平静和平地进行，直至最后完成。

大湖区（上帝抵抗军）

2006年11月7日，主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里在非正式磋商期间向安理会通报了上帝抵抗军（上帝军）的活动和乌干达政府与上帝军继续进行朱巴会谈的情况。

11月16日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2006/45)，欣见停止敌对行动于2006年11月1日再次延长，赞扬南部苏丹政府促成这项协议。安理会要求上帝军立即释放所有妇女、儿童和其他非战斗人员，并要求迅速完成和平进程。安理会还欣见乌干达政府宣布设立一个联合监测委员会，监督实施一个优先紧急行动计划，处理乌干达北部的人道主义问题，并欣见政府为制订《和平、复原与发展计划》以满足该区域的长期需求而开展的工作。

索马里

11月7日，秘书长特别代表弗朗索瓦·法尔向安理会通报了索马里局势，重点阐述了和平谈判的情况；当地的军事集结及其涉及的区域因素，其中包括下一步行动的拟议方案；当地的人道主义情况。

他指出，过渡联邦政府和伊斯兰法院联盟需要进行对话，因为这是避免冲突升级，破坏区域稳定的最好选择。

11月29日，安理会一致通过了第1724(2006)号决议，请秘书长同第751(1992)号决议所设委员会协商，重新设立第1558(2004)号决议第3段所述监测组，为期6个月。在卡塔尔代表团提交的该项决议中，安理会还要求提交中期简报，在监测组任务结束前通过委员会提交涵盖决议所述所有任务的最后报告；请委员会审议2006年4月5日和10月16日监测组报告中的建议；并强调所有会员国均有义务全面遵守第733(1992)号决议所定措施。

苏丹

安理会在11月7日、9日和10日举行非正式磋商后，未能就派代表团出席非洲联盟和平与安全理事会主席召集的协商会议一事达成一致，该会议旨在把非洲联盟、苏丹政府和联合国召集在一起，讨论在达尔富尔部署联合国维持和平行动的有关事宜和苏丹政府对这一部署产生的影响的关切。

11月14日，主管维持和平行动副秘书长向安理会通报了秘书长为11月16日在亚的斯亚贝巴举行非洲联盟、安全理事会五个常任理事国代表、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和苏丹政府参加的高级别会议而采取的举措。

11月22日，秘书长和主管维持和平行动副秘书长在非正式磋商过程中向安理会通报了上述高级别会议的情况。秘书长说，与会者认为，就政治进程而言，只有达成一个以《达尔富尔和平协定》为依据的谈判解决办法，才能结束危机。他说，联合国和非洲联盟将为此召开一个由协定签署方和非签署方参加的会议，解决悬而未决的问题。秘书长还指出，与会者确认了所有各方立即停止敌对行动的重要性。

关于维和行动，秘书长指出，一些原则得到了阐明，其中包括长期维持部队的财务和后勤需求，以及部队主要由非洲国家派出。他还说，与会者决定采取具体行动来加强非洲联盟驻苏丹特派团，具体做法是联合国分阶段采取行动，从小规模支助发展到大规模支助，并过渡成为一个非盟-联合国混合行动。他还说，苏丹代表团对部队规模和联合任命拟议混合行动的特别代表和指挥官这两个问题持保留意见。秘书长指出，他和非洲联盟主席等待苏丹总统对这些问题作书面答复。

11月27日，希腊常驻代表兼安全理事会关于反恐怖主义的第1591(2005)号决议所设委员会主席阿扎曼蒂斯·瓦西拉基斯大使在非正式磋商过程中，向安理会通报了委员会对专家组最新报告(S/2006/795)进行讨论的情况。他还详细介绍了委员会就报告中的一些建议采取的行动，并谈到委员会未能达成一致意见的其他一些建议。

非洲人道主义局势：达尔富尔和乌干达北部

11月22日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰向安理会通报了达尔富尔和乌干达北部的人道主义局势。埃格兰先生结束他对达尔富尔的第四次访问，他带来了身陷重围的达尔富尔人的请求，即请安理会立即采取行动，终止针对他们的暴行。他提及他称之为世界上最大的人道主义行动所取得的成就，重点谈到目前的风险，指出迫切需要处理两个方面的问题：所有各方立即停止一切攻击，停止敌对行动，尊重停火；立即长期履行苏丹政府2004年7月的暂停限制、《特派团地位协定》和《达尔富尔和平协议》中的所有行动自由保证，目前还无法享有这些自由。

关于乌干达北部局势，副秘书长强调说，必须继续为南部苏丹政府主导的协调努力和通过人道主义事务协调厅的朱巴倡议开展的监测停火工作提供资金，支持乌干达政府同上帝抵抗军之间的朱巴和平谈判；他强调说，和平谈判是结束这一残酷冲突的最大希望。

亚洲

阿富汗

安全理事会访问团访问了阿富汗。访问团在日本常驻代表大岛贤三大使的带领下于11月9日离开纽约，11月17日返回，成员包括阿根廷、丹麦、法国、希

腊、卡塔尔、俄罗斯联邦、斯洛伐克、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的代表。

11月22日，安理会召开情况通报会，大岛贤三大使口头提交了访问团的初步报告，谈到安理会访问团向阿富汗当局和与之会谈的其他各方表达的意见，并全面评估了调查结果、成就和阿富汗面临的挑战，其中包括联合国阿富汗援助团的作用。12月印发和讨论了安理会访问团的最后报告。

缅甸

11月27日，主管政治事务副秘书长在非正式磋商过程中，向安理会通报了他11月9日至12日访问缅甸的情况。他说，他获准会晤他在9月上一次访问期间见到的人，并解释了他在以前会谈中强调的问题，要求在这些问题上取得进展。

副秘书长还说，有关当局也表明了他们的意见和关切，表明愿意更好地理解其他的看法，通过在实质性问题开展对话继续参与，但他们没有明确或立即对他提出的问题做出承诺。他还认为，缅甸政府与昂山素季和全国民主联盟（民盟）都把联合国视为沟通渠道，这表明双方可能有寻求共同点的余地。副秘书长最后说，秘书长仍然愿意提供斡旋，以帮助缅甸领导人在国际社会，包括安全理事会的帮助下，做出正确的选择。

尼泊尔

11月29日，秘书长尼泊尔问题个人代表伊恩·马丁在非正式磋商过程中，口头报告了尼泊尔政府与尼泊尔共产党（毛派）于11月21日签署的全面和平协定，以及各方请联合国提供援助以执行协定，特别是监测管理双方的武器和武装人员的安排和选举进程安排的要求（见S/2006/920）。

安全理事会在磋商过程中商定，联合国应迅速积极地对这一要求做出回应，并表示支持秘书长关于派技术评估团前往尼泊尔以便提出联合国开展行动、包括设立联合国政治特派团来提供所求的援助的完整构想的打算。安理会还商定于12月1日就此发表一项主席声明。

伊拉克

11月28日，安全理事会一致通过了第1723(2006)号决议，决定应伊拉克政府的请求，将多国部队任务期限延长至2007年12月31日，如果伊拉克政府提出请求，安理会将提前终止这一任务，并重申第1546(2004)号决议为多国部队规定的授权。安理会还欣见组成了民族团结政府，并期待伊拉克部队有朝一日全面承担起维护本国安全与稳定的责任。

安理会还根据丹麦、日本、斯洛伐克、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提出的这一决议，将第1483(2003)号决议所定的将石油、石油产品和

天然气出口销售收入存入伊拉克发展基金的安排，以及国际咨询和监测委员会对这一安排的监测，延长至 2007 年 12 月 31 日。

安理会申明联合国应继续发挥主导作用，协助伊拉克人民和政府进一步谋求政治和经济发展，请秘书长每季度报告联合国伊拉克援助团的工作情况，并请美利坚合众国代表多国部队每季度报告该部队所作的努力和取得的进展。

中东

中东局势，其中包括巴勒斯坦问题

11 月 9 日，应卡塔尔代表阿拉伯国家联盟提出的要求(S/2006/868)、阿塞拜疆代表伊斯兰会议组织提出的要求(S/2006/869)和古巴代表不结盟国家运动提出的要求(S/2006/871)，安全理事会举行了公开辩论，讨论中东局势，其中包括巴勒斯坦问题。助理秘书长安格拉·凯恩向安理会通报了该区域的最新事态发展，特别是以色列军队在北加沙开展为期一周的军事行动，打死和打伤了一些巴勒斯坦人。助理秘书长希望以色列和巴勒斯坦人在这一悲剧后思考他们之间的冲突无法用武力解决的问题，必须寻找途径来进行谈判。

在公开辩论中发言的有巴勒斯坦观察员代表团、以色列代表团、安理会成员、其他 24 个会员国以及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席和阿拉伯国家联盟常驻观察员。其中有 3 个人在提出要求后获准第二次发言。

11 月 10 日，卡塔尔代表团向安全理事会提交了一份关于巴勒斯坦被占领土不断恶化的局势的决议草案。决议草案(S/2006/878)于 11 月 11 日交付表决，但由于常任理事国美利坚合众国投反对票，未获通过。决议草案获得 10 张赞成票（阿根廷、中国、刚果、法国、加纳、希腊、秘鲁、卡塔尔、俄罗斯联邦和坦桑尼亚联合共和国）和 4 张弃权票（丹麦、日本、斯洛伐克和大不列颠及北爱尔兰联合王国）。

12 月 21 日，安全理事会围绕中东、其中包括巴勒斯坦问题举行了第二次公开辩论。主管政治事务副秘书长向安理会通报了情况，介绍了被占领土、以色列和黎巴嫩的最新事态发展和该区域和平进程岌岌可危的境况。巴勒斯坦观察员代表团、以色列代表团、安理会成员和其他 3 个会员国在公开辩论中发了言。

黎巴嫩

11 月 20 日，法律顾问兼副秘书长尼古拉·米歇尔向安理会成员介绍了秘书长关于设立黎巴嫩特别法庭的协定草案的报告(S/2006/893 和 Add. 1)，报告是根据第 1664(2006)号决议，同黎巴嫩政府就这一问题进行谈判后提交的。

11 月 21 日，在进行磋商后，安全理事会主席写信给秘书长(S/2006/911)，表示安理会对协定草案和上述报告所附黎巴嫩特别法庭规约感到满意。主席还表

示安理会支持特别法庭的经费由各国自愿捐款(51%)和黎巴嫩政府(49%)分摊。主席最后请秘书长与黎巴嫩政府一起,根据黎巴嫩的宪法,完成缔结协定的最后步骤。

11月21日,主管政治事务副秘书长向安理会通报了黎巴嫩工业部长皮埃尔·杰马耶勒先生当日被暗杀的情况。安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2006/46),谴责这一暗杀,并表示慰问。安理会还谴责任何通过政治暗杀或其他恐怖行为破坏黎巴嫩稳定的企图,尤其欣见黎巴嫩政府决心并承诺将这一事件和其他暗杀事件的实施者、组织者和支持者绳之以法,并强调安理会决心支持这一努力。

11月22日,在进行磋商后,安理会主席写信给秘书长(S/2006/915),请他通知黎巴嫩政府安理会已经认真审议了它提出的援助请求,并批准国际独立调查委员会酌情向黎巴嫩当局提供技术援助,调查工业部长皮埃尔·杰马耶勒被害一事。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

11月21日,安全理事会一致通过了第1722(2006)号决议,授权将多国稳定部队(欧盟部队)再延长12个月。安理会还呼吁各方严格遵守《和平协定》和《关于实现波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的代顿协定》为其规定的义务,重申进一步顺利执行《和平协定》的首要责任在于波斯尼亚和黑塞哥维那当局本身,国际社会和主要捐助者继续承担政治、军事和经济责任的意愿,将取决于波斯尼亚和黑塞哥维那所有当局是否履行义务和积极参与执行《和平协定》。

安理会还重申,根据《和平协定》附件10,高级代表是当地解释执行《和平协定》中民政方面的最后权威。

专题问题和其他问题

儿童与武装冲突

秘鲁外交部长何塞·安东尼奥·加西亚-贝朗德主持了安全理事会11月28日关于儿童与武装冲突的公开辩论。秘书长、秘书长儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米、儿童基金会执行主任安·维尼曼致开幕词。安理会成员和其他24个会员国在公开辩论上发了言,阐述了一系列重要问题。非政府组织拯救儿童联盟的代表Gabriel Oling Olang先生也发了言。

安理会在公开辩论结束时通过了一项主席声明(S/PRST/2006/48),感谢秘书长提交这一问题的第六次报告(S/2006/826),赞扬在执行安理会第1612(2005)号决议方面的积极进展,尤其是:儿童与武装冲突问题监测和报告机制提交了头几份报告,一些武装冲突当事方越来越多地制订行动计划,不再招募和使用儿童

兵；负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、儿童基金会和维和行动保护儿童顾问开展工作；一些武装冲突当事方与他们进行合作；安理会儿童与武装冲突问题工作组持续开展活动。

安理会还强烈谴责继续在武装冲突中招募和使用儿童的行为；重申安理会矢志消除武装冲突对儿童的广泛影响；邀请受武装冲突影响的相关国家自愿加入监测和报告机制；呼吁尚未拟订和执行设定具体时限的行动计划以不再招募和使用儿童的武装冲突当事方，拟订和执行行动计划；请秘书长于 2008 年 2 月底以前提交详细报告，说明执行第 1612（2005）号决议的进一步进展。

防止武装冲突/防止灭绝种族罪行问题特别顾问

11 月 14 日，秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问胡安·门德斯在非正式磋商过程中，向安理会通报了情况，他首次向安理会概述了自 2004 年 8 月接受任命以来开展的活动。特别代表解释了采用哪些方法来完成秘书长 2004 年 7 月 12 日给安全理事会主席的信(S/2004/567)中规定的任务，并特别对第 1366(2001)号决议提到的安理会在早期预警方面的需求和特别顾问在这方面可以发挥的作用，发表了意见。

特别顾问认为，根据他自己的经验，短期和长期防止灭绝种族行为似乎取决于在四个相互关联的领域中全面采取行动：保护濒危居民，不让他们受严重或大规模侵犯人权或违反人道主义法行为的危害；追究侵犯人权和违反人道主义法行为的责任；开展人道主义救济或让人们享受基本经济、社会和文化权利；采取措施，通过和平协定和过渡程序消除冲突的根源。

安全理事会成员就以下问题同特别顾问交换了意见：特别代表的任务和如何以最佳方式继续同安全理事会及其成员合作，提出早期预警和早期行动的建议，以便在今后避免出现联合国未能防止灭绝种族的情况。

文件和其他程序问题

11 月 21 日，安全理事会主席根据文件和其他程序问题非正式工作组的建议，写信给秘书长(S/2006/928)，要求提供安理会关于文件和程序的说明和声明提要索引的增订本，让联合国所有会员国更方便地参阅这些材料。

其他事项

11 月 29 日，安理会在非正式磋商过程中通过了一项新闻声明，对斐济军队司令挑战莱塞尼亚·恩加拉塞总理的政府一事表示关切。安理会呼吁军方保持克制，避免采取任何破坏斐济法治的行动，并鼓励秘书长继续进行斡旋，帮助以和平方式有条理地消除争端。