联合国 S/2007/158

安全理事会

Distr.: General
20 March 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处在该国开展的活动的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233（1999）号决议第 14 段提交的，安理会在该段中请我经常向其通报情况，并提交报告，说明几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）的活动。此后，安理会在第 1580（2004）号决议第 11 段中请我每三个月向其提交一份书面报告。

2. 本报告重点阐述了自我的前任于 2006 年 12 月 6 日提交上次报告（S/2006/946）以来该国的事态发展，尤其是政治和社会局势持续紧张及经济和财政状况恶化的情况。

二. 政治方面的事态发展

3. 支持政府的议员和全国人民议会议长的支持者在任命代理议员问题上发生日益剧烈的争端，在前海军参谋长拉米内·桑哈遇害和有人企图逮捕几内亚和佛得角非洲独立党（几佛非独立党）领导人、前总理卡洛斯·戈梅斯后发生动乱，这些是本报告所述期间政治局势的主要特点。

4. 自戈梅斯先生为首的上届几佛非独立党政府 2005 年 11 月下台后，议长和政府支持者之间的裂痕日渐扩大。目前的分歧集中在任命议员替代几佛非独立党六名立法人员的问题上，其中五人已脱党，转而支持选举若奥·贝尔纳多·维埃拉总统并已加入他的政府。议长是几佛非独立党成员，最近向我的代表诉说政府企图颠覆宪政分权、践踏议会规则的行为，即派出两名法律官员及警察前往全国人民议会，推动任命六名代理立法人员。

5. 2007 年 1 月 4 日，前海军参谋长、忠于被刺杀的军政府领导人安苏马内·马内的拉米内·桑哈司令，在其家外遭身份不明的枪手枪击，伤势很重，于 1 月 6 日身亡。2006 年 8 月，他和另一名高级官员被传唤到正在就据称反对总参谋长塔

格梅·纳瓦耶将军的阴谋进行调查的军事法庭。桑哈司令曾批评军事和解进程，收到过死亡威胁。他死后，他居住的比绍“军营”郊区发生骚乱。示威者与安全部队之间发生冲突，造成两人丧生以及财产受损。政府对这些事件表示关注，并对桑哈司令遇刺展开调查。1 月 8 日，我发表声明，对生命损失表示哀悼，呼吁该国所有利益有关者通过谈判解决分歧，避免出现有罪不罚现象。

6. 内政部针对几佛非独立党领导人戈梅斯先生 1 月 8 日接受一家通讯社电话采访一事，对他发出逮捕令。在快速干预警察试图执行此逮捕令后，戈梅斯于 1 月 10 日来到比绍的联合国房地寻求保护。在那次采访中，戈梅斯先生据称指责桑哈司令之死是对 1998/99 年军事冲突的清算。戈梅斯先生称，他对媒体发表的评论被误解了。虽然身为议员，戈梅斯先生享有议员豁免权，但内政部长解释说，发出逮捕令是为了防止公共秩序进一步失控。1 月 10 日，各民间社会组织发表公报，指称政府应对社会政治局势日益恶化负责，并呼吁总统采取补救行动。1 月 13 日，警察禁止民间社会组织为表达对犯罪猖獗和没有安全的关注而举行游行。游行组织者会晤了我的代表，并对他们所认为的安全形势恶化表示担忧。

7. 在围绕逮捕戈梅斯先生的事件发生危机之时，适逢葡萄牙外交部长于 1 月 20 日短暂访问比绍；随后，几内亚比绍问题国际联络小组“三驾马车”于 1 月 22 日和 23 日到访。两个代表团是就将在里斯本举行的联络小组下次会议的筹备工作，前来征询几内亚比绍当局的意见。两个代表团呼吁通过对话解决危机。

8. 我的代表在当局、全国人民议会和戈梅斯先生代表之间调停数日后，于 1 月 27 日当司法部长和内政部长以及外交使团代表的面表示，政府已收回逮捕令，并保证戈梅斯先生及其家人的安全。我的代表收到司法部确认逮捕令已收回的来信后，戈梅斯先生于 1 月 29 日离开联合国房地。我 1 月 30 日发表声明，欢迎这一积极的事态发展。随后，戈梅斯先生协助检察官办公室对桑哈司令之死展开调查。

9. 在本报告所述期间，该国第二大党——社会复兴党也继续面临分裂。社会复兴党一些成员，包括一名政府部长，采取了法律行动，对前总统昆巴·亚拉在 2006 年 11 月角逐社会复兴党领导权的斗争中获胜提出质疑。社会复兴党全国政治委员会在 2 月 2 日开会后指出，该国政治及体制不稳定，危及国际伙伴对几内亚比绍的认捐款的支付。

10. 维埃拉总统于 2 月 3 日至 5 日访问几内亚，讨论该国不断升级的政治危机。他警告说，如果那里的危机升级，几内亚比绍难以收容难民。他把关于几内亚比绍派兵至几内亚支持兰萨纳·孔戴总统的报道称为“消极的猜测”。他强调，干预是不可能的，因为几内亚的危机是因劳工不满问题产生的，而两国间的防卫条约则纯粹是针对外来威胁。

11. “普遍局势”对话的活动因资源限制而陷于停顿。2006 年 11 月 28 日，该倡议在奥伊奥地区组织了一次区域会议，防卫和安全部队和解和重返社会委员会主

席出席会议。在南方省会筹办区域会议的工作已因缺乏财政资源而停止。联几支助处和“普遍局势”对话正在评估该进程迄今的结果和影响，以期提高其效力。各利益有关者也提出关于对话与和解倡议的提议，联几支助处正加以审查。联合国民主基金已批准一项旨在加强议会能力的项目。该项目内容包括加强立法人员的解决冲突技能、以及加强女议员在促进可持续和平与发展方面作用的具体单元，将由联合国开发计划署（开发署）负责协调并由联几支助处、荷兰发展组织和美国国家民主研究所共同执行。该基金还批准了由国际建设和平联盟及几内亚比绍国家研究所提出的项目提案，支持开展包容性的全国对话，并提供应对该国面临的根深蒂固的政治和治理挑战的政策框架。

三. 经济和社会方面

12. 该国社会经济形势依然十分脆弱。2006 年 11 月日内瓦捐助者圆桌会议上认捐的款项大多仍然没有着落。12 月中，世界银行在认定政府与外国能源公司达成的合资企业协议不符合它对多部门基础设施复原项目的设想后，决定暂停对该项目的支持。这一决定影响了世行预期支付的 1 000 万美元预算支助款，并影响到欧洲联盟和非洲开发银行等其他伙伴的预算支助款的支付。12 月 22 日，我的代表在华盛顿同世界银行和国际货币基金组织（基金组织）代表讨论时，呼吁他们考虑到政府对世界银行进程的关切。政府在 1 月初决定终止有争议的合资企业后，银行派出一个代表团前往比绍，讨论与复原项目有关的技术问题，并确定紧急的电力需求，因为比绍的电网接近全面崩溃，影响到向医院等部门的关键供电以及供水。

13. 基金组织代表团将访问比绍，评估 2007 年所需预算。就冲突后紧急援助达成一致，是以填补所指明的预算缺口为条件的。非洲开发银行在该国政府未能于 1 月 31 日支付定期偿款后，对该国实行制裁。

14. 政府与欧洲联盟于 2 月 6 日开始商谈新的渔业协定。政府称，目前每年补偿 720 万欧元是不够的。渔业部还宣布，在 2006 年扣押了 40 多艘渔船，收得罚款约 700 万美元。1 月 3 日和 4 日，在中国外长访问比绍期间，几内亚比绍与中国签订了技术合作协议。除 2006 年商定用于兴建政府秘书处的 800 万美元外，中国政府还同意提供 400 万美元用于基础设施项目。

15. 在本报告所述期间，社会紧张局势继续加剧，工会在公共部门开展一系列罢工，除其他外抗议拖欠工资、政府与社会伙伴间缺乏对话。退伍军人也抗议拖欠抚恤金。如果不提供预算支助，政府即可能在支付欠款、发放当期工资以及履行基本社会义务方面，继续面临困难。

16. 新学年 1 月开始，比计划晚了两个月，这是因为师生罢课和预算短缺的缘故。11 月，在开发署、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和联合国儿童基

金会（儿童基金会）的支助下，开始着手制定国家教育计划。1 月，政府在世界卫生组织（卫生组织）、联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会协助下，开始制定 2008-2012 年期间国家卫生计划。

17. 鉴于邻国几内亚的政治和社会局势紧张，联合国机构已更新了其机构间应急计划。已有数个机构间代表团前往边境地区。已在可能的难民入境点确定了社会服务项目，特别是水和卫生服务。

四. 军事和安全方面

18. 在本报告所述期间的多数时候，安全部门改革的势头停顿下来。为提高公众对此进程的认识以及制定行动计划而设想举行的活动并未展开。但政府于 3 月 5 日召集与国际合作伙伴的会议，以期讨论如何把安全部门改革战略计划投入运作。安全部门改革指导委员会自 2006 年 11 月的捐助者圆桌会议以来一直未开过会；3 月 12 日，该指导委员会开会审查所开展的活动以及设立执行、监测和评价框架的提议，以监督安全部门改革战略计划的执行。该框架拟设一部际委员会，并精简指导和技术协调委员会。新框架将报送总理批准。这次会议责成拟设的技术协调委员会制订 2007 年行动计划，并视财政资源的提供情况，优先开展某些行动。和解和重返社会委员会于 1 月 26 日在比绍启动第五轮活动，2 月下旬开始区域磋商。联几支助处提供了后勤援助。

19. 最近成立的国家打击小武器和轻武器扩散委员会自 10 月下旬开始工作以来，已取得长足进展。该委员会包括主要国家利益有关者、民间社会、退伍军人协会、西非国家经济共同体和联几支助处的代表。该委员会正在制定一项工作计划，并拟定一项法案准备提交议会；现在这项工作已近尾声。联几支助处正与裁军事务部协作，调动资金用于试点项目。裁军部正在计划于 4 月向比绍派遣机构间代表团。

20. 2006 年 12 月 22 日，约 300 名前士兵在退伍军人事务秘书处抗议不支付抚恤金欠款。一群抗议者后来阻止人们出入总理府达两小时。12 月 14 日，边防卫队司令被部下扣为人质，他们也抗议拖欠军饷，并要求改善服役条件。总参谋长塔格梅·纳瓦耶将军介入这两起事件，以安抚抗议者。

21. 贩毒活动继续增加，这体现在所报道的缉获毒品案件在本报告所述期间增多。联合国毒品和犯罪问题办事处的一代表团于 3 月 1 日和 2 日在比绍与国家当局举行会谈。据禁毒办称，国家无力控制本国边界，为不被察觉的贩毒行动打开了方便之门。当局对毒贩活动日增表示关切，但承认他们既无打击有组织犯罪的办法，也没有这方面的专门知识。当局担心，随着该次区域其他国家加强管制、限制其境内的非法毒品活动，毒贩将越来越多地转向几内亚比绍——它被视为特别容易钻空子的地区。

22. 12 月，因缺乏持续供资，国家地雷行动协调中心在开发署支助下，结束了在圣多明戈斯的紧急部署方案。在比绍，继续开展清除战争遗留爆炸物的工作。本国非政府组织“共同反对地雷”和国际非政府组织“已清除的地面”继续清除各种军械。2006 年 10 月至 2007 年 1 月底，清除了约 71 385 平方米的地方，销毁了 3 705 件大口径未爆弹药。该中心和武装部队对军事存储点的联合评价也已完成了第一阶段。评价显示，多数弹药储藏点内的弹药已处于受损状态，不能再用。这些弹药必须尽快销毁，以免发生重大事故。

五. 人权方面

23. 在本报告所述期间，联几支助处就 2006 年 3 月起拘押 12 人却不提出指控一事，继续同当局保持接触。这些人是因在北部与塞内加尔卡萨芒斯省交界处的战斗而被拘押的。经过 2 月 16 日至 19 日的初步审讯，三名被拘押者被控叛国及与卡萨芒斯民主力量运动的分离主义分子相勾结。

24. 媒体机构对侵犯新闻自由行为日益感到关注。当局对媒体的批评越来越多，指责其滥用新闻自由。联几支助处正在开展各项举措，在实用技能、道德与和平问题方面对新闻工作者进行培训，以使媒体能更有效、更公正地运作。

25. 维埃拉总统已呼吁议会就拟大赦 1980 年到 2004 年 10 月间参与政变的所有人员一事举行辩论。议会在其 2006 年 11-12 月的会期未进行此项辩论，而议员们以大赦法案须加以审查为由，又决定不在 2 月 28 日至 3 月 28 日的本届会期内付诸辩论。联几支助处经与议会领导人协商，将为议员组织研讨会，讨论现有的立法，并提请其注意第 1580（2004）号决议关于大赦和司法及有罪不罚问题的规定。

26. 全国人民议会批准了国际劳工组织关于就业最低年龄的第 138 号公约和关于消除最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约。联几支助处参加了教科文组织支助的、鉴定关于人权、公民身份、和平文化及对话的国家教育政策的工作。联几支助处继续向议会负责人权和宪法事务的专门委员会提供技术协助。

六. 意见和建议

27. 2006 年 12 月 5 日，维埃拉总统写信给我的前任，要求把联几支助处和联合国国家工作队改建为一个综合办事处。我告诉他，我将提请安理会注意他的请求。

28. 该国各主要利益攸关者之间持续存在着尖锐的政治和个人分歧，这有可能会损害到两个重要国家机构，即司法机关和立法机关的独立性和权威性。我强烈敦促所有各方利用适当的宪政途径，解决彼此间的争端，使各国家机构能够集中精力于履行职能，维护几内亚比绍人民的利益。如果司法和立法的独立性和权威性

被削弱，那么政府牵头改善该国人民生活条件以及加强民族和解及民主治理的努力就不大可能吸引到区域和国际的支持。

29. 我高兴地注意到，布雷顿森林机构和该国政府正在进行建设性的讨论,以加强合作。我希望，这些积极的事态发展将导致有关方面向该国支付其急需的预算支助资金。有报告称，基金组织有意与该国当局展开谈判，讨论如何安排向几内亚比绍提供冲突后紧急援助，对此我表示欢迎。我还敦促支持基金组织的一项提议，即任命一名驻地技术顾问,以提高财政部的财政管理能力。伙伴关系是双向的,我相信该国政府会尽其职责，通过积极推行善治和反腐败工作而赢得国际合作伙伴的参与并增强外界的信心。

30. 我的前任在上次向安理会提交的报告中赞扬几内亚比绍政府圆满组织了2006 年 11 月的捐助者会议。至关重要的是,该国政府执行其改革战略的努力能保持下去，尤其是落实它在该会议以后作出的那些承诺。其关键在于,政府要继续特别注重公共管理和安全部门改革,此二者是减贫战略和促进稳定和发展的关键平台。国际支持固然重要,但该国政府必须继续充当改革的动力,改革才能够成功。而联合国将继续通过协调对一系列活动提供援助的工作，并为安全机构开展管理和监督方面的能力建设，从而支持该国政府的各项努力。

31. 就安全部门的改革进程而言,几内亚比绍政府在应对日益增长的国际贩毒和有组织犯罪危险方面，面临着巨大挑战。必须扭转这种令人忧心的趋势,但光靠该国政府单枪匹马不能取得实效。贩毒和有组织犯罪活动对稳定的威胁不仅会影响该国，也影响着整个次区域及次区域以外。我促请国际社会慷慨回应政府的财政和物质援助呼吁,帮助几内亚比绍应对这些严峻的挑战。我敦促该国政府继续展现政治决心，打击所有有罪不罚现象，特别是有组织犯罪和贩毒活动。

32. 最后，我想表彰在本人的代表舒拉·奥莫雷吉领导下的联几支助处工作人员,以及联合国国家工作队全体人员,他们往往是在艰难的条件下开展重要工作，继续为巩固几内亚比绍的和平与进步作出贡献。