联合国 S/2007/151

安全理事会

Distr.: General
15 March 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十四次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会第 1712（2006）号决议将联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限延至 2007 年 3 月 31 日，并要求我提供资料说明我 2006 年 9 月 12 日报告（S/2006/743）内提出的广泛基准的落实进展情况。本报告提供自我 2006 年 12 月 11 日报告（S/2006/958）以来利比里亚境内重大事态发展的最新资料，以及联利特派团合并和缩编的主要基准的落实进展情况。

二. 重大政治事态发展

2. 在本报告所述期间，利比里亚总体政治形势保持相对稳定。2007 年 1 月 16 日，埃伦·约翰逊·瑟里夫总统在纪念其政府任职一周年的讲话中突出强调了其政府迄今所取得的主要成就，包括恢复和平、经济恢复取得进展、公共收入增加、保健服务部分恢复、学校在校人数增加以及向蒙罗维亚部分地区供应电力和自来水。她还指出了所面临的许多挑战，包括创造就业机会，恢复道路以及加强执行政府改革计划的国家能力。1 月 29 日，总统在向议会所作的年度国情讲话中表示计划提交 10 项特许令和法案供议会批准，包括政府改革委员会法案、国防法案和反腐败法草案。

3. 由于众议院对罢免 Edwin Snowe 议长一职的呼吁存在分歧，议会工作受到阻碍。呼吁罢免议长的一些议员声称，议长不再享有众议员的信任，指责议长的一些与议会惯例不符的活动损害了众议院的声誉。众议院内的分歧导致两组议员分别在不同地点开会。

4. 1 月 18 日，众议院 43 名议员在紧靠蒙罗维亚郊外的弗吉尼亚举行的一次会议上通过了一项罢免 Snowe 先生议长一职的决议。对此，Snowe 先生于 1 月 22 日请求最高法院下达禁止令，辩称通过该决议时所采用的程序剥夺了他的应享程序，而且议会开会通过该决议的地点也违反了《宪法》第 40 条，该条规定议会上下两院均应在同一城市开会。Snowe 先生还指控众议院议员对其罢免是接受了

行政当局的贿赂。最高法院批准了 Snowe 先生的请求，但是由于要求对其罢免的议员人数持续增加，他最终于 2 月 15 日辞职。在选举新的议长之前，副议长被指定代行其职务。

5. 促使议长辞职的一系列事件影响到众议院和参议院的工作，特别是立法草案的通过和颁布。这些事件还加剧了政府三个部门之间的紧张状态。同时，利比里亚国际联络小组、一些议员和民间社会成员呼吁对议长所提出的贿赂指控开展独立和透明的调查。

6. 2 月 6 日，国家选举委员会组织了一次补选，以填补宁巴州第 6 选区的众议院空缺席位。没有任何一名候选人获得了获胜所需的绝对多数选票。因此，2 月 20 日，在得票数最多的来自执政党团结党和利比里亚行动党的两名候选人之间举行了第二轮补选。2 月 21 日，团结党候选人被宣布获胜。

7. 作为政府反腐败运动的一部分，原利比里亚全国过渡政府前主席查尔斯·久德·布赖恩特，与西非国家经济共同体（西非经共体）一个调查小组在过渡期间所编写的经济犯罪问题报告所牵涉的几名前部长和副部长一道，被指控在所述期间犯有金融违法行为。前过渡政府副主席韦斯利·莫莫·约翰逊也由于同一报告中的结论而受到利比里亚国家警察的讯问。2 月 17 日，最高法院命令执行一项搜查令，以获取 6 名前过渡政府财政部人员的财务记录，他们被控贪污公款。3 月 2 日，众议院前议长 Edwin Snowe 也因在过渡期间担任利比里亚炼油公司总经理期间挪用公司约 100 万美元的指控而受到警察问话。

8. 财产和土地纠纷引起的地方局部性部族冲突风险仍然是一个主要关切问题。1 月 22 日，约 50 名宁巴州曼丁戈族人在蒙罗维亚约翰逊·瑟里夫总统办公室前举行示威，要求就他们与 Gio 和 Mano 族人之间的土地纠纷问题与总统进行对话。总统接见了该团体首领，讨论他们的关切问题。同时，负责调查宁巴州族裔间土地和财产纠纷的总统委员会向总统提交了报告。委员会建议除其他外，尽快建立调解世仇社区矛盾的机制。总统随后要求委员会将其建议提供给宁巴州居民，其中一些主要建议被接受。总统已下令将宁巴州的一些有争议的财产交还合法所有人，并请联利特派团协助修复该地区商业活动所使用的道路。

9. 几内亚的政治和经济紧张局势是一个令人关切的问题。2006 年 12 月 14 日和 15 日，约翰逊·瑟里夫总统与塞拉利昂总统艾哈迈德·泰詹·总统一起访问了科纳克里，以会晤兰萨纳·孔戴总统，共同讨论包括振兴马诺河联盟在内的一些次区域问题。2 月 20 日，两位总统再次去科纳克里，与孔戴总统讨论了几内亚的政治危机，包括关于利比里亚前战斗人员可能卷入几内亚动乱的报告。几位总统同意重新启动马诺河联盟在所有三个国家的安全小组，以便交流信息，确保边境安全。约翰逊·瑟里夫总统在回到蒙罗维亚之后对新闻界发表讲话，指出任何跨越边界参与几内亚冲突的利比里亚人均触犯利比里亚法律。

三. 安全形势

10. 利比里亚总体安全形势基本保持平稳。不过，国家港口管理局已复员的安全人员和被裁减的雇员举行了示威，抗议政府不付包括欠薪在内的福利金。在 2 月 8 日的一次事件中，约 500 名复员军人、警察和安全人员在蒙罗维亚举行了激烈的示威，扰乱了交通和正常商业活动。他们要求就福利金支付问题会见约翰逊·瑟里夫总统。利比里亚国家警察在联合国警察和建制警察部队的支持下，在这些事件中控制住了局势。

11. 蒙罗维亚及其周边地区包括武装抢劫在内的犯罪活动大幅减少，但报告的强奸案件数量在本报告所述期间有所增加。报告的犯罪活动有所减少，这是由于联利特派团、利比里亚国家警察和其他国家安全机构实施了“扫荡行动”，以解决蒙罗维亚的暴力犯罪问题。该行动主要是开展警戒搜查活动，在犯罪高发地区增加了昼夜巡逻。在 12 月为在节日期间遏制犯罪活动而开展的另一项名为“蜘蛛网”的联合行动中，在蒙罗维亚各个战略要点设立了一些哨卡，对车辆进行随机检查。

12. 12 月 10 日，联利特派团实施了“狠抓行动”第二阶段，以测试特派团应对该国可能发生的安全形势严重恶化局面的能力和行动准备状态。行动的第一阶段于 2006 年 10 月在蒙罗维亚进行。

13. 与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚之间的边界沿线的安全形势保持稳定，对利比里亚的稳定没有可见的威胁，尽管有传言称利比里亚前战斗员可能卷入几内亚动乱，并且有未经证实的报告称利比里亚前战斗人员跨过边界进入了科特迪瓦。不过，科特迪瓦和几内亚境内持续存在的不确定性对利比里亚的稳定带来了潜在威胁。联利特派团继续与联合国科特迪瓦行动（联科行动）和几内亚军方协作，以监测边境地区的安全形势。在 1 月 22 日至 30 日期间开展的“塞斯金行动 2”中，联利特派团与几内亚当局沿利比里亚-几内亚边界共同进行了巡逻，联利特派团还在 2 月 19 日至 23 日期间开展的“塞斯金行动 3”中单独进行了巡逻。在“洛科行动 3”中，还与塞拉利昂当局沿利比里亚-塞拉利昂边界共同进行了类似的巡逻。这些行动的目的是显示联合国安全部队在边境地区的存在，遏制非法跨国界活动，建立跨国界联络，并使当地民众恢复信心，同时加强部署在这些边境地区的安全机构之间的协调。

四. 特派团部署情况

A. 军事部门

14. 截至 3 月 1 日，联利特派团部队兵力在核定兵力 15 125 之内达到 14 832 人。巴基斯坦快速反应部队的一个兵力为 250 人的连于 2006 年 12 月 23 日到达特派团，以接替 2006 年 10 月撤走的瑞典快速反应部队。除上文第 11 至 13 段中所述活动外，联利特派团继续为该国全境提供安全保障。该特派团开展了几次新的收

缴武器的警戒搜查行动，向联合国开发计划署（开发署）的社区武器收缴以利发展方案提供了支助，进行空中和地面巡逻，特别是在利比里亚边界沿线，并协助重建道路和桥梁。特派团还根据安全理事会第 1626（2005）号决议向特别法庭提供了安全支助。此外，联利特派团快速反应部队于 1 月 22 日至 28 日期间开展了“绿色地平线行动”，以期在加强特别法庭的安全。

B. 警察部门

15. 截至 3 月 1 日，特派团警察兵力在核定上限 1 240 名警官之内达到 1 201 名警官，包括 574 名联合国警察顾问、5 个建制警察部队的 604 名警官、17 名惩戒警官和 6 名移民官员。来自印度、由 105 名女警官和 20 名男警官组成的第五建制警察部队，于 1 月 30 日到达特派团。这支警察部队是联合国历史上所部署的首支以女性为主的部队。在本报告所述期间，联利特派团警察部队继续教导、监测、指导、培训和支助利比里亚国家警察。特派团支助了利比里亚国家警察在蒙罗维亚和其他城市中心以及橡胶园遏制对公共秩序的威胁。特派团还为利比里亚国家警察人员以及移民和归化官员提供基本的专业培训。

C. 对特派团的调整

16. 鉴于自新政府就职以来总体上一直相对稳定的形势，并根据关于联利特派团的第十次进度报告（S/2006/159）中仍然有效的详细评估结果，2006 年 12 月 17 日从联利特派团撤出了埃塞俄比亚的一个步兵营。在该步兵营撤离后，重新调整了 1 区、2 区和 3 区的行动边界，这影响到马吉比州、邦格州和宁巴州这三个州的部队部署。在安全形势允许的情况下，2007 年将考虑采取进一步调整措施，包括再撤出一个步兵营。任何进一步缩编将取决于联利特派团任务的执行情况和是否达到第五节中所述的合并、缩编和撤出的标准。

五. 特派团任务执行情况和特派团合并、缩编和撤离基准落实情况

A. 利比里亚国家警察的培训、重组和改革

17. 利比里亚国家警察的重组和培训工作继续取得稳步进展。迄今为止，已有 2 610 名利比里亚国家警察得到了培训和部署，另有 358 名特勤安保人员和 210 名港务警察从国家警察学院毕业。到 3 月 1 日为止，新征聘的 736 名警察正在接受实地训练，而另外 184 人在接受基础训练。联利特派团加强了征聘工作，以便实现到 2007 年 7 月拥有 3 500 名经全面训练的利比里亚国家警察的目标。

18. 为了确保把合格的妇女征入警察部队，在 1 月 20 日启动了由荷兰供资的女警察候选人教育支助方案。该方案是利比里亚政府和联利特派团的联合举措，目的是提高有意参加警察部队的 35 岁以下妇女的教育程度。成功的申请人将参加为期三个月的密集培训，以便获得中学同等学历证书。到 3 月 1 日为止，共收到 309 份申请。

19. 联合国警察不断地努力进一步提高利比里亚国家警察的能力，为国家警察人员进行在职司机证书培训，为 32 名移民和归化局的官员进行具体工作培训，并为 39 名官员举办高级管理培训班。

20. 利比里亚政府决定，除了上文第 17 段提到的 3 500 名警察人员之外，在未来五年中建立一支由 500 名警察组成的快速反应部队。这支特警部队最初将从有 200 人的利比里亚国家警察支助股中选拔，它将有能力迅速、有效和强有力地应付破坏国内安全的重大事件。利比里亚国家警察和联合国警察小组于 1 月 26 日访问了塞拉利昂，2 月 8 日访问了加纳，以便学习这些国家的警察快速反应部队的经验。

21. 在利比里亚内地部署利比里亚国家警察的工作因缺少车辆和通信设备等基本的基础设施和警察设备而不断受阻。目前，已把 537 名新培训的利比里亚国家警察部署到博米州、大角山州、巴泊路州、邦格州、宁巴州、洛法州、锡诺州、大吉德州、塞斯河州、马里兰州、大格鲁州和吉河州。此外，还计划在 12 月前向所有州的警察总部和新建的警察局部署警察。

22. 国际伙伴继续协助政府应对警察部队面临的后勤挑战，不过，需要捐赠者进一步提供支助。2006 年 12 月 11 日，开发署向利比里亚国家警察提供了 9 辆汽车。此外，在荷兰、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的双边援助下并通过联利特派团的速效项目，在洛法州 Zorzor、锡诺州 Greenville 和蒙特塞拉多州第 5 区第 6 警所分别建造了 3 个警察局，并把它们交付利比里亚国家警察使用。巴泊路州 Bopolu、洛法州 Voinjama 和大角山州 Robertsport 的警察局改建工程已快要竣工。在蒙罗维亚的利比里亚国家警察总部也在进行一些翻修。还有，在洛法州 Kolahun 和 Foya、宁巴州 Yekepa 和 Tapeta、蒙特塞拉多州 Arthington 镇和 Schefflin、大角山州 Sinje、马济毕州 Unification 镇、塞斯河州 Morweh、吉河州 Krowroeken、大巴萨州 Owensgrove、邦格州 Salala 和大吉德州 Toe 镇都在重建和改建警察局。同时，在大巴萨州 Buchanan、马里兰州 Harper 和大吉德州 Zwedru 新建警察局的标书已经评定。尽管作出了这些努力，但是还有更多的警察设施迫切需要改建。

B. 利比里亚武装部队的培训、重组和改革

23. 美国继续牵头为利比里亚武装部队的培训和重组工作提供国际支助。于 2006 年 11 月在蒙罗维亚巴克莱培训中心完成基本训练的第一批 106 名士兵现正在进行高级单兵训练，其中 44 人参加未授军官衔的军官基础培训班，23 人参加医务训练，另外 38 人已确定参加其他军事职业专门技能培训班。第二批新兵的培训工作已从 1 月推迟到 4 月。推迟这个问题令人关切，因为重建利比里亚武装部队是联利特派团撤离战略的一项重要基准。因此，必须加速执行这项方案。

C. 制定国家安全战略和构想

24. 约翰逊·瑟里夫总统请治理改革委员会就国家安全战略和构想的制定展开全面的全国协商。该委员会已与安全机构、政府机构、国际伙伴和民间社会举行了几轮协商。预期委员会的报告将于 2007 年初公布，之后政府将制定国家安全政策和构想。同时，联利特派团将与政府一起建立各州协调和报告安全工作的网络。

D. 前战斗人员重返社会

25. 尚存的前战斗人员重返社会工作的完成是联利特派团撤离战略的一大要素。到 3 月 1 日为止，101 874 名复员的前战斗人员中有约 75 000 人已完成、正参加或已登记参加重返社会方案。这包括已报名参加于 2006 年 11 月开始的正规教育课程的 11 000 名前战斗人员和 3 500 名登记参加 8 个新的职业技能培训项目的受益者。其中 5 个培训项目已经开始，预计另外 3 个即将开始。然而，大约 23 000 名前战斗人员还在等待根据双边供资方案提供的重返社会机会，另有 911 名前战斗人员在等待被纳入由开发署管理的解除武装、复员、转业培训和重返社会信托基金的范围。由联合国儿童基金会(儿童基金会)协调的参战部队儿童重返社会方案迄今为止已经为 11 000 名儿童受惠者中 9 704 人提供了重返社会的机会，其中包括 4 967 名已从社区教育投资方案毕业或正在学习的儿童，以及 4 737 名正在接受职业培训或已培训完毕的受益者。

26. 联利特派团继续积极收缴和销毁自愿上交或通过搜查行动发现的剩余武器弹药。自从 2005 年解除武装和复员方案结束以来，收缴并销毁了 632 件武器、77 504 发子弹、1 187 件未爆弹药和 11 674 件各种零部件和杂件。此外，开发署社区收缴武器以利发展方案从 2006 年 1 月启动以来共收缴 240 支步枪和手枪、20 830 发子弹、598 只弹夹、刺刀和零部件以及 294 件未爆弹药。

E. 巩固国家权力

27. 在全国巩固国家权力的工作进展依然缓慢。由国际伙伴和政府在每个州设立的州支助小组继续帮助地方当局建设评估、规划、协调和提供基本服务的能力。15 个州支助小组由联利特派团、联合国国家工作队、内务部、州管理当局、政府职能部委和非政府机构的代表组成，每月在各自州举行会议，制定适应本州需要的行动计划。支助小组为州长和主管发展的助理州长拟订了长期能力建设战略，并商定与美国国际开发署合作，帮助改建 7 个和新建 4 个州行政大楼。同时，开发署向每个州的州长和主管发展的助理州长赠送了汽车。尽管作出了这些努力，但是因缺少通信、办公设备、房舍、车辆和良好的公路，各州官员和政府职能部委代表的工作继续严重受阻。

F. 自然资源的管理

28. 政府继续采取行动，为了利比里亚人民的利益重新控制和有效管理国家自然资源。自从颁布新的国家森林改革法以来，政府进一步制定了重新开始大规模商

业伐木所需的立法，并且在联利特派团支持下对这项立法展开了轰轰烈烈的提高公众认识运动。正在招聘私人公司按新法律规定管理森林伐木监管系统链。同时，联合王国国际发展部为制定社区林业问题全面立法提供了资金，这将使政府能够解决社区权益问题。

29. 作为满足解除制裁条件的部分努力，政府已申请参加金伯利进程证书制度，并要求金伯利进程审查团尽快到利比里亚视察。在联利特派团的支持下，政府在蒙罗维亚建成了一座钻石办公楼，在 6 个州建造了地区钻石证书办公室。加拿大、南非、阿拉伯联合酋长国和美国以及德比尔斯钻石公司都在协助政府培训利比里亚钻石管理局的人员。政府还与阿切勒-米塔尔公司最后达成了价值 10 亿美元的铁矿石开采特许协议，这将为重新开放宁巴州的铁矿山、恢复 Yekepa 至 Buchanan 的铁路和 Buchanan 的港口铺平道路。

30. 联利特派团与土地、矿产和能源部合作，最后确定了沙土采矿政策，其中规定必须确定适合可持续沙土采矿的场地。这项政策旨在预防沿海地区的土壤侵蚀，特别是已发生非法和任意开采沙土矿产的蒙罗维亚地区。联利特派团还协助政府查明和评估沙土采矿的可能场地，而联利特派团部队工程兵正协助恢复通向这些场地的道路。

31. 联利特派团继续支持政府在利比里亚政府与联利特派团橡胶种植园联合工作队的框架内恢复有争议的橡胶园的安全。自从 2006 年 8 月政府控制 Guthrie 橡胶园以来，橡胶园的安全状况一直很稳定，联利特派团和利比里亚国家警察为橡胶园的管理提供警卫。在 Cocopa 种植园，安全状况仍令人严重关切，种植园管理部门和地方社区之间的冲突持续不断。联利特派团已部署了军事和警察人员，协助驻扎在种植园的利比里亚国家警察工作，种植园内使用短枪的情况非常普遍。同时，政府于 1 月份任命 Cocopa 种植园临时管理小组一事在法律上受到置疑。此外，政府正与联利特派团协商采取措施，解决 Sinoe 橡胶种植园的安全问题。

G. 促进人权和法治

1. 促进人权

32. 本报告所述期间，联利特派团继续在全国各地开展促进、保护和监测人权的活动。全国的总体人权状况继续改善，但仍然存在重大挑战，尤其是在监狱、司法和少年司法制度等领域。管理不当和财政条件的限制继续妨碍着真相与和解委员会的工作。

33. 法治机构非常薄弱，致使执法工作继续受到影响。司法系统缺乏合格人员、基础设施、后勤支助和起码的办公用品。法庭官员在运用法律规则和程序时往往有失一贯，或者根本不遵守起码的人权标准。此外，全国各地仍存在一些治安法官和司法官员参与腐败行为、工作效率低下和长期审前关押的问题。试罪法虽然

受到司法部的谴责，但在该国一些偏僻地区依然十分常见，部分原因在于那里没有法庭和警察局。为了增强司法部门的能力，政府已提供 20 辆车，供全国各地的巡回法院法官使用。

34. 拘留所条件依然达不到起码的人权标准。由于不能及时审判，一些教养所，包括蒙罗维亚中心监狱，人满为患。本报告所述期间，因工作人员人手不够，加上工作条件恶劣，越狱事件有所增加。

35. 巡回法院审理的强奸案数量增多，但治安法官和法官仍然不能始终一贯地执行《强奸修正法》的有关规定。此外，许多案件或是没有调查，或是没有提交主管法院审理。

36. 少年司法制度仍是令人严重关切的一个问题。在一些州，少年犯在受审前还是与成年人长期关押在一起，得不到起诉或审判，而另一些州则让治安法院审判少年犯。

37. 2006 年，卫生与社会福利部曾宣布一些孤儿院是非法的，应予关闭，但它们至今仍在营业。这些不被认可的孤儿院不具备起码的条件，无法使儿童健康成长，不受剥削。

38. 自我提交上次报告以来，真相与和解委员会在执行任务方面并未取得很大进展。委员会虽然在发现和招聘主要工作人员方面有所进展，但仍有一些员额空缺。而且，国际技术咨询委员会唯一一名居住在利比里亚的成员已经辞职。财政和后勤方面存在的制约因素，加上自身的管理缺陷，影响了委员会开展业务。最近，捐助者拒绝接受委员会制定的预算草案，因为他们认为先前的资金支付缺乏透明度。为了解决这些问题，利比里亚问题国际联络小组于 1 月 23 日致函真相与和解委员会主席，建议成立一个工作组，由联络小组和委员会的代表组成，并包括联合国代表。此后，委员会主席同意建立工作组，但主张增加成员人数。工作组将在 3 月 8 日举行第一次会议。与此同时，委员会原计划在蒙罗维亚举行的公开听证会暂停。

39. 本报告所述期间，国家人权问题独立委员会的成立工作有所进展。1 月 17 日，为审查被提名候选人而成立的独立甄选小组向总统提交了一份候选人短名单，供审议。由于审查和甄选工作出现耽搁，联利特派团未能按计划开展活动，包括对委员会成员和工作人员进行人权法和调查方面的培训。

2. 对司法系统的支持

40. 本报告所述期间，对谋杀、强奸和武装抢劫等重罪的审判数量有所增加。冲突结束后审判的第一件强奸案是在博米州杜柏曼堡结案的，另外还起诉了涉及一些前政府高级官员的腐败大案要案。司法活动增加的部分原因是在联利特派团支持下聘用了一些本国律师，担任诉讼律师和公设辩护律师。其后，司法部长和首

席大法官要求继续聘用这些律师，任期六个月。尽管取得了这些进展，但司法系统仍然没有足够的法院设施，而且缺乏合格的司法人员和法律人员，使罪案审理工作受到严重耽搁。

41. 联利特派团继续开展能力建设活动，为法律工作者和司法官员提供培训。2006 年 5 月以来，联利特派团培训了 330 名治安法官。目前，该特派团正在协助首席大法官确定巡回法院法官和其他司法人员的培训需要。与此同时，治理改革委员会已起草一份文件，阐述司法部门所需进行的法律改革和司法改革。

3. 对惩戒系统的支持

42. 联利特派团继续协助国家惩戒教养局改善全国教养所的条件。由挪威和美国出资对这些设施进行的翻修工程正处于完工前的不同阶段。在蒙罗维亚中心监狱建造新牢区的工程也已处于完工的最后阶段，而对绥德鲁国家教养所的翻修工程和邦迪威监狱的翻修工程已经完成。政府与联利特派团协作，正在审查绥德鲁教养所的安全和后勤需要。此外，利用联利特派团的速效项目基金，已经完成了布坎南监狱的翻修工程，而冯加麻和桑尼魁列设施的翻修工程正在进行。世界粮食计划署（粮食计划署）、红十字国际委员会和其它伙伴机构继续向犯人提供食品和其他物资。

43. 自从 2005 年 2 月开始培训惩戒警官以来，联利特派团已培训了 79 名惩戒警官。本报告所述期间，共有 25 名惩戒警官完成警察学院的基础培训，目前正在教养所接受实践训练。联利特派团还向这些警官进行艾滋病毒/艾滋病、两性平等主流化、消防安全和设备以及急救方面的培训。

44. 由于预算拮据，政府只能在新近接受培训的 79 名惩戒警官中吸收 25 人为公务员。因严重缺乏训练有素的惩戒警官，犯人越狱的事件经常发生。针对这一情况，约翰逊·瑟里夫总统最近承诺在 2007 年吸收 55 名惩戒警官为公务员，并确保改善惩戒工作人员的工作条件。政府还为这些警官购买了新制服。

H. 经济治理

45. 政府在执行治理和经济管理援助方案方面继续稳步取得进展。经济治理指导委员会定期开会，监测方案执行进展情况，委员会还继续审查国际招聘的专家就其活动提交的每月情况报告。本报告所述期间，参议院确认了政府提名担任总审计委员会审计长的人选，该职位由欧洲联盟委员会出资。为了增进公众对援助方案的了解，推选了一个非政府组织，由世界银行资助，在全国开展宣传活动。此外，政府与国际伙伴合作，完成了对方案第一年执行情况的内部审查，并发表了现状报告，公布在治理和经济管理援助方案的网站上（www.gemapliberia.org）。报告突出介绍的进展包括政府财政管理和支出情况的改善以及国营企业管理透明度的提高。

46. 公共采购和特许权委员会的合同和特许权审查委员会已在约翰逊·瑟里夫总统规定的 2006 年 12 月 31 日最后期限前审查完毕利比里亚全国过渡政府签署的 186 份合同和特许协定。联利特派团提供的一名当地律师和一名国际律师对其中 23 份合同进行了法律审查。在审查过的 186 份合同中，委员会建议接受其中 52 份合同，重新谈判 14 份，取消 29 份。由于没有技术专家，委员会无法审查 3 份电信协定和 44 份租赁协定，另有 44 份涉及不同部门的合同因文件不全而无法全面审查。在指导委员会 1 月 24 日会议上，总统指示取消 3 份电信协定，因为它们违反政府的采购程序和法律。

47. 政府改善经济治理的努力继续产生积极成效。据财政部统计，2006 年政府共得税收 1.14 亿美元，比上一年的 7 700 万美元增加 48%。这一显著进展是政府进行财政改革和采取管理措施的结果。

I. 国家恢复、重建与发展

48. 2 月 13 日，利比里亚政府召集利比里亚伙伴论坛会议，审查推进恢复和重建议程的进展情况，同时征求对中期减贫战略所述的战略优先事项的反馈意见，并讨论筹资需要和筹资机制。论坛在哥伦比亚特区华盛顿举行，由非洲开发银行(非行)、欧洲联盟委员会、国际货币基金组织、联合国、世界银行和美国共同赞助。论坛会议期间，德国和美国承诺免除利比里亚的双边债务，而联合王国则同意提供资金，偿还利比里亚拖欠非洲开发银行债款的 10%。其他国际伙伴承诺支持政府努力，消除外债。我鼓励国际社会将在论坛上表达的极大善意转化成实在的资源，可用于满足该国的优先需要。

49. 2 月 1 日，中国国家主席胡锦涛在对利比里亚进行为期一天的访问期间，与政府签署了一系列双边经济协定，并宣布取消利比里亚 1 000 万美元的债务。此外，胡主席还向利比里亚提供 150 万美元的现金赠款，并承诺在今后两年中向该国提供 2 500 万美元。

50. 创造就业机会依然是政府的主要优先事项。开发署、联利特派团和世界银行发起联合行动，修复要道，迄今已为约 5 700 名工人（包括前战斗人员）提供了短期就业机会。此外，联利特派团的军事工程师修复了二级和支线道路，使大约 768 名社区成员和前战斗人员受益。联利特派团在粮食计划署的以粮食支持当地举措的方案和公共设施部的支持下，帮助约 3 000 名社区成员受雇从事清理路边树丛和其他基本的修路工作。另外，特派团还帮助建立了三个人工采矿项目，生产修路用的石料，为大约 350 人提供了工作。联利特派团还继续利用速效项目创造更多的就业机会。

六. 人道主义局势

51. 在本报告所述期间，人道主义状况进一步改善。截至 3 月 1 日，89 344 名难民在联合国难民事务高级专员办事处的协助下自愿返回原籍，有 36 000 人自发

返回。在该次区域各国尚有 107 348 名难民等待被遣返。还有 16 168 名来自塞拉利昂和科特迪瓦等国的难民居住在利比里亚。与此同时，人道主义界审查了应急计划，以应付几内亚和科特迪瓦脆弱的政治和安全形势可能导致出现的任何人道主义紧急状况。

52. 在本报告所述期间，可使用的卫生设施由原来的 280 个增至 389 个。尽管有此改善，基本医疗保健仍然不足，在偏远的州尤其如此。大部分医疗设施是由非政府组织运作的，其中一些计划在 2007 年晚些时候停止在利比里亚的业务。政府提供充足医疗保健的努力继续因有限的资源和合格卫生人才的缺乏而受制约。

53. 迄今为止，2006 年联合国利比里亚联合呼吁已收到人道主义活动预计所需 1.45 亿美元经费的 50%。仍需 1.17 亿美元以解决 2007 年人道主义需求，其中包括提供基本社会服务、为回返者社区提供安全和生产性的生计，并加强民间社会和地方政府的能力。我呼吁捐助者慷慨提供所需援助，以满足《2007 年利比里亚人道主义共同行动计划》中概述的这些需求。

七. 两性问题

54. 特派团两性问题顾问股继续协助制定一个包含基准的全特派团行动计划，以执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议。该股也是相关委员会和工作组的成员，通过这一途径在法治、保护人权、促进妇女参与决策等方面为实施国家行动计划提供技术、后勤和财政支助。在本报告所述期间，由包括联利特派团在内的各个国家工作队代表组成的联合国两性平等专题小组制订了一项行动计划，以支持政府为执行第 1325（2000）号决议制定国家战略、两性政策并拟订一份利比里亚实施《消除对妇女一切形式歧视公约》情况报告。该股还为联利特派团工作人员开展了两性问题分析培训。

八. 艾滋病毒/艾滋病

55. 联利特派团艾滋病毒/艾滋病股同特派团综合训练组合作开展了提高认识的培训和宣传以及个人风险评估课程，作为军事人员、警察和文职人员上岗培训的一部分。该股还通过参与特派团电台的听众电话直播节目继续促进对于艾滋病毒/艾滋病的认识。此外，它还与联合国儿童基金会、国际尊严基金会、基督教青年会和“玩的权利”组织合作，为蒙特塞拉多州的青年举办艾滋病毒/艾滋病认识讲习班。

九. 人员操守和纪律

56. 特派团的操守和纪律股继续侧重于制定策略，以防止、查明、报告并有效应对各类联合国人员不当行为。它还注重于通过培训、提高认识和重视各级各类联合国人员的福利等策略来确保执行秘书长对性剥削和性凌虐的零容忍政策。2006 年，特派团为 3 360 人进行了有关行为问题的培训，包括防止性剥削和性凌虐。

在本报告所述期间，联利特派团聘请了一位当地咨询人，为全国 30 个非政府组织进行宣传培训。这些组织将参与特派团对联合国设施周围的当地社区的宣传活动。该股还继续参与协调政府在 2006 年 12 月发起的全国防止性剥削和性凌虐宣传活动。

57. 在本报告所述期间，共报告有 7 起性剥削和性凌虐指控。内部监督事务厅正在对所有举报进行调查。联利特派团将继续公布已完成调查的结果。

十. 新闻

58. 联利特派团的新闻部门继续为特派团、联合国各机构以及利比里亚政府和民间社会的优先方案提供支助。这些方案旨在巩固和平与稳定、鼓励民族和解并促进国家恢复。代表团还举办了几次体育和文化活动以促进民族和解。“体育促和平”方案由我的体育促进发展与和平问题特别顾问阿道夫·奥吉于 3 月 2 日推出，预期将汇集利比里亚全国各地群众一起玩足球、排球和踢球。联利特派团还在博米州的 Tubmanburg 举办了一次音乐会，增强民众对性剥削和性凌虐问题的敏感认识。特派团还继续与其他伙伴一道开发国家媒体的能力，为印刷和电子媒体人员提供培训。

十一. 意见

59. 在国际伙伴的持续支助下，利比里亚在巩固和平、稳定与民主以及促进经济复苏方面继续取得稳步进展。我高兴地注意到，政府继续注重于下列优先重点：确保经济复苏；反腐败；执行治理和经济管理援助方案；改革安全部门；重新控制和有效管理自然资源；加强国家机构、国营企业和机构的能力；巩固权力。此外，政府推行了结构和财政改革，起草了重要法律，并对前利比里亚全国过渡政府签订的合同和特许协定进行了透明审查。

60. 尽管取得了这些令人鼓舞的进展，利比里亚重建和发展仍面临重大挑战。这些挑战来自于 14 年的内乱，包括普遍贫穷、粮食无保障、高失业率、大规模文盲、基础设施不堪重负，包括饮用水、医疗服务和教育在内的基本服务供应不足。此外、对于巩固国家和平至关重要的多项工作尚未完成，包括前战斗人员重返社会、回返者安置、司法改革以及在全国推行法治。

61. 政府还需要加快国家安全战略和框架的制定以及新军队的训练和调整。虽然在警察结构调整和训练方面取得了一些进展，仍需车辆、通信设备和住宿来维持警察在该国内地的部署。我相信捐助者会慷慨解囊满足这些迫切要求，这将有助于政府加强法治。

62. 包括前战斗人员和已复员的安保人员在内的失业人员是稳定的潜在威胁，仍然令人严重关切。针对这一威胁，必须在短期内提供劳动力密集型就业机会，长期而言则须通过振兴经济创造可持续的就业机会。我呼吁捐助者协助政府创造这

些就业机会。我还敦促国际伙伴加紧努力，为那些尚未参加重返社会方案的前战斗人员提供重返社会的机会。

63. 国际合作伙伴在利比里亚伙伴论坛上表达的积极支持态度令人鼓舞。我特别高兴的是，各方承诺帮助利比里亚政府找到方法来解决拖欠国际金融机构的债务。希望合作伙伴遵守这些承诺，使利比里亚的多边债务欠款可及时得到清理。

64. 我在利比里亚伙伴论坛上的发言中强调必须协助政府建设国家机构能力和恢复国家对本国自然资源的有效管理，以期解除其余的制裁。在提供集体支助以应对这些和其他迫切的优先事项时，必须保护每个利比里亚人的基本人权，促进两性平等并推进民族和解。

65. 由于管理、人员和预算方面的一些挑战，真相与和解委员会的工作进展相当缓慢，令人关切。需要紧急解决这些问题，以便该委员会能继续开展确保利比里亚持久和平的宝贵工作。我要感谢那些迄今为止为真相与和解委员会提供援助的国际伙伴，并呼吁他们继续与委员会紧密合作执行委员会的任务。

66. 最近众议院的紧张局势使得立法者的注意力偏离了非常关键的国家重建和恢复工作。众议院议员应积极合作，克服困难，在适当法律框架内解决一切争端。

67. 与此同时，必须继续注意利比里亚和平与稳定的潜在外部威胁。科特迪瓦和几内亚变幻莫测的局势对利比里亚建立持久稳定工作构成了新的挑战。联利特派团与联科行动以及与塞拉利昂和几内亚军队合作开展的边境地区巡逻必须辅之以最高政治层面的相称政策，以推动睦邻友好关系并在边境地区和广大次区域建立稳定机制。因此，几内亚、利比里亚和塞拉利昂政府为解决这些边境问题而日益增加的合作使我深受鼓舞。

68. 针对上述挑战，并鉴于特派团合并和缩编基准的落实进展有限，我建议将联利特派团的任务期限延长 12 个月，至 2008 年 3 月 31 日。

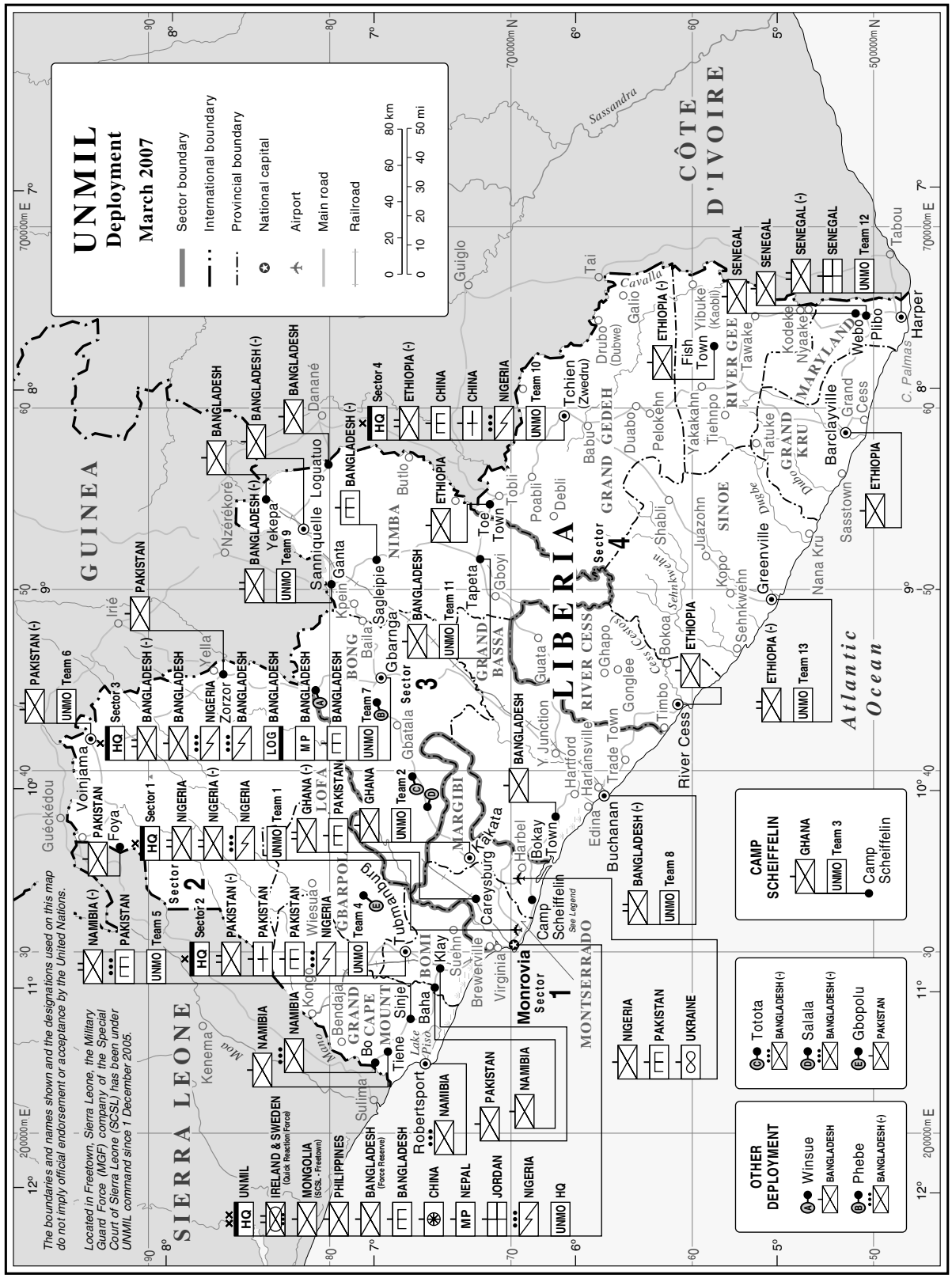
69. 最后，我要为本报告所述期间该国的进展赞扬利比里亚人民和政府、我的特别代表艾伦·多斯和联利特派团所有军事人员和文职人员。我也要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、马诺河流域国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助者以及国际和地方非政府组织，感谢他们为巩固利比里亚的和平进程做出的卓越贡献和支持。

附件

联合国利比里亚特派团:军队和民警人数(截止 2007 年 3 月 1 日)

	军事				
国家	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
阿根廷					8
孟加拉国	17	12	3 183	3 212	29
贝宁	4	1		5	
玻利维亚	1	1		2	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	11
巴西		1		1	
保加利亚	2			2	
中国	5	8	557	570	18
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	5
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	4	1		5	
萨尔瓦多	3			3	2
埃塞俄比亚	14	7	2 536	2 557	
埃及	8			8	4
斐济				0	30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	5			5	32
德国			18	18	5
加纳	10	4	847	861	40
印度					125
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		6	396	402	
牙买加				0	8
约旦	8	7	115	130	140
肯尼亚	1	3		4	26
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马拉维		2		2	19
马里	2	1		3	
摩尔多瓦	3	1		4	

	军事				
国家	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
马来西亚	10			10	
纳米比亚	3	3	857	863	6
尼泊尔	3	2	40	45	256
尼日尔	1			1	
尼日利亚	19	14	1 943	1 976	157
挪威				0	10
巴基斯坦	16	9	2 732	2 757	28
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	3		6	
菲律宾	3	5	164	172	28
波兰	2			2	3
大韩民国	1	1		2	
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	10
卢旺达					15
萨摩亚				0	14
塞内加尔	3	3	600	606	
塞尔维亚	6			6	7
斯里兰卡				0	10
瑞典	0	4	231	235	12
前南斯拉夫的马其顿共和国					1
多哥	2	1		3	
土耳其				0	33
乌干达				0	21
大不列颠及北爱尔兰联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	300	304	13
乌拉圭				0	3
美利坚合众国	7	6		13	7
也门				0	4
赞比亚	3			3	27
津巴布韦				0	31
共计	**196**	**117**	**14 519**	**14 832**	**1 201**


UNMIL
Deployment
March 2007
Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Located in Freetown, Sierra Leone, the Military Guard Force (MGF) company of the Special Court of Sierra Leone (SCSL) has been under UNMIL command since 1 December 2005.
SIERRA LEONE
GUINEA
LIBERIA
CÔTE D'IVOIRE
Atlantic Ocean
Monrovia
Sector 1
Sector 2
Sector 3
Sector 4
OTHER DEPLOYMENT
CAMP SCHEIFFELIN
Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section
Map No. 4211 Rev. 14 UNITED NATIONS
March 2007 (Colour)