



## 秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处在该国开展的活动的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233 (1999) 号决议第 14 段提交的, 安理会在该段中请我经常向其通报情况, 并提交报告, 说明几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的活动。此后, 安理会在第 1580 (2004) 号决议第 11 段中请我每三个月向其提交一份书面报告。

2. 本报告特别重点阐述了自我 2006 年 9 月 29 日提交上次报告(S/2006/783)以来, 该国总体政治、经济情况下、最近的事态发展。

### 二. 各项政治发展

3. 进行中的民族和解进程、几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)持不同政见者艰难的融合过程、2006 年 10 月 28 日昆巴·亚拉前总统回国对社会复兴党领导人的当选提出挑战, 以及阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理所领导的现政府面临越来越大的挑战——这些是本报告所述期间政治局势的主要特点。

4. 加拉先生在国外滞留了一年; 他宣布回国领导社会复兴党争取赢得 2008 年立法选举。后来, 在 11 月 8 日至 12 日举行的社会复兴党全国代表大会上, 他几乎获得了所投票数的 67%, 当选为该党领导人。亚拉先生起初支持成立现政府, 最近却宣布全国人民议会内支持现政府的各党(包括社会复兴党)联合体——“共同发展论坛”以及政府本身为非法。他的行动加剧了政治紧张局势, 使人们担心政府可能被迫解散。

5. 亚拉先生虽然要求在 2008 年前如期举行立法选举, 但议会中最大的政党——几佛独立党领导人, 以及小卡洛斯·戈梅斯前总理和 2005 年总统选举中的该党候选人马拉姆·巴凯·桑哈指出, 及早举行选举没有必要。他们要求以民族团结政府取代现政府。主要的反对党派谴责政府无能、腐败。阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理



则警告说，政治稳定乃是 11 月 7 日和 8 日日内瓦捐助者圆桌会议认捐款项付款的前提条件；如果目前的政治气候持续下去，所认捐捐助的前途堪忧。在一片批评声中，维埃拉总统启动了同各政治行动者的协商，以帮助稳定国内政治局势。

6. 亚拉先生指出，非洲联盟（非盟）要求他在 2005 年总统选举第二轮选举中，支持维埃拉总统。这一声明导致落选的几佛独立党候选人马拉姆·巴凯·桑哈要求非盟澄清其立场。桑哈先生的一些支持者谴责非盟干预该国内部事务，并对维埃拉总统 2005 年胜利的合法性提出质疑。

7. 同时，仍在继续争取再度统一几佛独立党并加以稳定；在 2005 年总统选举中，该党好几名主要成员承诺支持维埃拉先生、而不是几佛独立党本党候选人；几佛独立党因此出现严重的内讧。10 月，好几名主要持不同政见者被重新吸收进了该党的决策机关——政治局。不过，党内和解进程远未完结，其他好几名持不同政见者继续谴责党的领导层阻碍进展。

8. “普遍局势”对话倡议虽受资源的制约，但仍继续取得进展。9 月 29 日，对话参与者同安全部队约 60 名代表（包括总参谋长塔格梅·纳瓦耶将军）举行第一次协商。塔格梅将军重申支持这项倡议，宣布 2005 年成立以促进军队和解及融合的武装部队全国和解委员会将成为对话倡议下、较广泛的全国和解进程的一部分。达喀尔的戈雷研究所和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府提供了财政支助，而联几支助处则着重于便利和鼓励民族和解和对话进程。

9. 联几支助处协同荷兰发展组织举行了关于领导技能的两期讲习班；一期是 10 月份为全国人民议会部门领导举行的，另一期是 11 月为议会特别委员会领导举行的。解决争端和协作决策技能培训属于提交联合国民主基金、范围较广的议会能力建设项目的一部分。该项目将由联合国开发计划署（开发署）协调，由联几支助处、荷兰发展组织和国家民主研究所付诸实施；该项目还将提供技术援助，提高议会的监督能力并研究有关妇女儿童的问题，如基于性别的暴力和艾滋病毒/艾滋病。此外，该项目还将向处理跨界和平问题和从事妇女全国对话倡议工作的女议员提供支助。联合国民主基金也在审议国际建设和平联盟协同几内亚比绍国家学习研究所提出的一个项目，以支持开展包容性强的全国对话，并提供政策资助，以迎接该国在政治和治理方面所面临的、根深蒂固的挑战。

### 三. 经济和社会问题

10. 该国的经济状况依然不稳，损害了政府支付公务员薪金并提供基本服务的能力。政府拖欠薪金已有好几个月。社会局势依然相当紧张，最近教育和保健部门举行了罢工。

11. 11月7日和8日在日内瓦举行了主题为“安全与发展”的捐助者圆桌会议；在圆桌会议上，总理提请几内亚比绍的国际伙伴和区域伙伴注意经济局势的严峻程度。捐助者赞扬几内亚比绍当局迄今在经济改革和完成该国减贫战略文件和安保部门改革计划的定稿方面所取得的进展。虽然这一结果是令人鼓舞的开端，但2.6251亿美元的认捐额离5.38亿美元的总目标还有距离。所以，该国需要得到紧急短期支助，弥补2006/2007年的预算缺口，并实施减贫文件和安保部门改革计划。国际货币基金组织（基金组织）认为，弥补预算缺口是为落实冲突后紧急援助方案而营造有利环境工作的重要内容；国际伙伴指出，落实此方案，将为该国争取到所需要的额外支助。基金组织打算在2007年1月的下半个月派团访问比绍，以评估局势。

12. 虽然努力提高收入并节省开支，但政府的收入依然没有完成指标。出现短缺主要是因为捕捞许可证收费和腰果出口税收额低于预期。就新渔业协定同欧洲联盟举行的谈判出现延误，影响了捕捞许可证收入。然而，尽管出现短缺，但令人鼓舞的是，对非法捕捞的罚款这项非税务收入却有增加。腰果的生产者价格由250非洲法郎增加到350非洲法郎，加上世界价格下跌，使腰果出口量大大减少。联合国粮食及农业组织（粮农组织）指出，很可能只出口了收获量的60%。基金组织10月12日至25日进行访问后，政府同意不干预腰果销售安排，而是侧重于向贸易者提供奖励措施，清除依然留置在农村地区的腰果库存，降低计算腰果出口税所用的参考价。

13. 由于对腰果季节的管理不当，加上洪水造成可耕地减少，农村的生活大受影响。然而，南部的奎纳拉和通巴里地区粮食安全状况正在得到改进。世界粮食计划署（粮食计划署）、粮农组织和政府支持以工换粮方案，以复原稻田。世界粮食计划署向67 000多人发放了800公吨救济粮。2007年，将继续密切监测粮食安全形势，因为粮食产量可能不足以补偿2005年稻米种植方面的损失以及腰果销售所得收入减少的情况。

14. 公立学校本来应该在10月3日开学，但由于国家教育与高教部与老师对合同、拖欠薪金和补贴意见仍然不一，开学时间推迟到11月20日。联合国儿童基金会（儿童基金会）制定了特别方案，对受今年早些时候几内亚比绍北部军事冲突影响的学校的儿童和教师进行重归整合。11月15日，儿童基金会、世界卫生组织和本国非政府组织及国际非政府组织同卫生部作出共同努力，面向全国五岁以下的187 000名儿童，发放驱虫蚊帐。此项活动还将为儿童补充维生素A并治疗肠道寄生虫。几内亚比绍将在三年期间得到全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金提供的340万美元。10月，儿童基金会、艾滋病规划署和卫生部发起儿童逆转录病毒方案，帮助受艾滋病毒/艾滋病影响的1 500名儿童。防治艾滋病毒/艾滋病的五年国家战略计划正在制定中，12月初报批。

#### 四. 军事和安全方面

15. 9月24日至10月5日，联合国安全部门发展咨询小组的一支技术队访问了几内亚比绍，帮助政府完成其安保部门改革战略文件的定稿工作。10月30日，部长会议核准了此文件以及1.84亿美元的三年期投资计划。政府工作也获益于联合国毒品和犯罪问题办事处的咨询意见。国防部指出，安保部门改革计划预期把武装部队人数由9650人减为3440人，并预期精简执法机构，设立国家宪兵。联几支助处将帮助当局开展系统性的全国宣传活动，介绍有关安保部门改革计划的方式。

16. 10月26日，新组成的全国防止小武器和轻武器扩散委员会第一次开会，集合了来自各政府机构和民间社会的代表。联几支助处将协助全国委员会，就一项工作计划和立法提供咨询服务。

17. 10月，联几支助处民警和人权部门在南部的奎纳拉和通巴里地区培训了33名警察，学习《执法人员以及使用武力和火器行为守则》。由于缺乏记录，警察并不能对媒体日渐增多的、有关犯罪的报道加以证实。9月24日，查获了674千克可卡因和一些库存的武器弹药，使人们更加担心该国有组织犯罪插手的情况增多。

18. 开发署所支助的国家地雷行动协调局继续在该国北部前冲突地区圣多明各斯开展紧急扫雷行动。在开发署、地雷行动处和人道主义事务协调厅的财政支助下，部署了“国际残疾协会”这一国际非政府组织。9月，销毁了10件杀伤人员弹药和152件未爆弹药。受影响村庄之间约7000平方米二级公路已完成扫雷，并被核证为无雷区。本国非政府组织群起抗雷（LUTCAM）同国际非政府组织“扫清的大地”协作，继续从比绍市消除战争遗留爆炸物。清除了约4848件弹药。

#### 五. 人权方面

19. 在本报告所述期间，联几支助处就2006年3月以来、因北部边界战斗而被拘留却未受指控的12人的情况，同当局保持接触，并要求探访他们。联几支助处还继续同司法部协作，把人权方面的国家体制合法化；该体制将在促进和保护人权原则方面发挥至关重要的作用。

20. 联几支助处通过议会委员会，继续就宪法事务、人权和管理工作发挥其倡导作用，争取批准核心人权条约。9月，检察官办公室在儿童基金会的技术援助下，设立了一间办公室，协助受家庭暴力之害的妇女儿童。

21. 在本报告所述期间，联几支助处编制了关于对话和和谐、人权、安保部门改革和控制及消除小武器和轻武器的广播节目。还为印刷媒体和电台的记者举行两期讲习班。11月的培训活动注重于提高记者的技能并加强媒体在发展与和平方面

的作用。后一次培训活动是专门针对女记者的，侧重于新闻记者的技能和性别、媒体、发展及对话问题。

## 六. 意见和建议

22. 我要赞扬几内亚比绍政府 11 月在日内瓦圆满组织了捐助者圆桌会议。会议的主题突出“安全与发展”，明确说明政府认识到安全、稳定与发展之间存在联系。在几内亚比绍政府正努力恢复该国正常秩序时，推迟数次后、举行人们期盼已久的圆桌会议，是向前跨出的关键一步。我赞扬并深切感谢各会员国和各组织参加会议并于会议期间承诺支助几内亚比绍。

23. 我大力敦请几内亚比绍的政治行动者把国家利益放在其他考虑之上，争取谈判解决其分歧，以至于不危及该国政治稳定或损害促进发展的共同目标。现在，几内亚比绍的伙伴正在审议政府争取紧急预算支助的努力，国际货币基金组织正在计划 2007 年 1 月派团访问，讨论经济援助事宜；此时此刻，几内亚比绍可经不起破坏行为。我想重申以下立场：没有政治稳定，就没有发展；同国际伙伴（包括投资者）的合作就得不到保证。

24. 我赞扬国际货币基金组织执行董事会支持几内亚比绍获得冲突后紧急援助。然而，该国需要得到进一步的支助，使冲突后紧急援助成为现实；我再度呼吁国际社会成员对该国提供慷慨支助，尤其是帮助填补其 2006/2007 年预算缺口。同样，我要求政府大力开展善治和反腐败工作。

25. 联几支助处和联合王国安全部门发展咨询小组在支助政府起草其国家安保部门改革战略方面，发挥了关键性的咨询作用。我想借此机会，感谢联合王国政府对几内亚比绍安全部门的审查进程作出了极其宝贵的贡献。我鼓励几内亚比绍当局继续把公共行政和安保部门改革放在国家议事日程的优先位置，再度呼吁所有利益有关者（包括内部和外部的利益有关者）竭尽全力，确保圆满执行这些重要的改革。

26. 我还欣然注意到联合国系统与几内亚比绍的国际伙伴和区域伙伴之间，通过国际伙伴小组，加强协调。

27. 正如我 2006 年 9 月 29 日上一次报告（S/2006/783）所述，我最近建议把联几支助处任期延长到 2007 年 12 月 31 日，使它能继续援助几内亚比绍巩固和平与稳定。该国能否实现可持续进展的目标，首先取决于在其境内和境外营造信任气氛，取决于该国致力于民主治理。最后，我要赞扬联几支助处工作人员在我的代表舒拉·奥莫雷吉的领导下，以及整个联合国国家工作队，在几内亚比绍继续开展重要工作，促进该国实现和平与进步。