



安全理事会

Distr.: General
8 November 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于达尔富尔问题的每月报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1556(2004)决议第 6、13 和 16 段、第 1564(2004)号决议第 15 段、第 1574(2004)号决议第 17 段和第 1590(2005)号决议第 12 段提出的。报告所述期间为 2006 年 9 月

二. 达尔富尔的不安全状况

2. 9 月份，达尔富尔发生了更多的暴力事件。《达尔富尔和平协议》签署方和非签署方之间的战斗加剧，苏丹政府在对救国阵线和 19 人集团所控制的村庄的攻击中使用了空中轰炸。《达尔富尔和平协议》签署方之间的紧张局势也首次加剧。民兵发动的攻击也大幅增加，尤其是在南达尔富尔，平民人口和境内流离失所者成为攻击目标，各反叛集团之间的紧张局势加剧。在本报告所述期间，非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏丹特派团）的维和人员也更频繁地成为攻击对象，特别是在北达尔富尔，而对人道主义工作人员的攻击依然未见停歇。

3. 9 月份，苏丹解放运动/解放军（解运/解放军）米尼·米纳维派和苏丹政府之间达成的停火总体上在达尔富尔全境得到维持。然而，一些事件表明，《达尔富尔和平协议》这两个签署方之间的紧张局势依然存在。2006 年 9 月 22 日，陪同反叛领导人的解运米纳维派部队在尼亚拉机场殴打了两名苏丹政府军事情报官员。这是尼亚拉发生的一系列此类事件中的第四起。9 月 28 日，解运米纳维派的保安人员和苏丹政府警察在喀土穆的 Omdurman 发生冲突，起因是一名解运米纳维派的士兵遭到拘留。解运米纳维派成员为了报复自己的同志遭到逮捕，袭击了附近的一个警察派出所，将数名警察劫为人质。据报告，至少一人在随后发生的交火中被打死。

4. 《达尔富尔和平协议》签署以来，一签署方指责另一签署方违反停火协定尚属首次。8 月 30 日，一名解运米纳维派发言人指责政府和金戈威德民兵从 8 月 28 日至 30 日在南达尔富尔进行滥杀，包括放火烧毁尼亚拉以南大约 13 个村庄。



5. 同时,《达尔富尔和平协议》签署方和非签署方之间的战斗还在继续。8月28日,苏丹武装部队在法希尔以北60公里处的Kafod和Abu Sakin地区对救国阵线部队发动空中和地面攻势,并在8月31日占领Um Sidir。9月11日,救国阵线夺回Um Sidir,迫使苏丹武装部队朝法希尔东北方60公里处的Mellit撤退。
6. 据报告,9月10日至13日期间南达尔富尔也发生激烈战斗。当时,苏丹武装部队军人乘坐数十辆汽车,在数百名民兵和空中支援的协助下,对东杰贝马拉的《达尔富尔和平协议》非签署方集团发动攻势,攻击了十几个村庄。据报告,救国阵线部队南移进入杰贝马拉,支援东杰贝马拉的非签署方集团。
7. 在南达尔富尔,一个武装团伙在8月24日攻击了驻扎在尼亚拉以南265公里处Songo的苏丹武装部队兵营。据报告,这是一名前解运米纳维派指挥官为了报复民兵对布朗姆附近村庄的攻击而发动的攻击,造成10人死亡,15人受伤。
8. 对北达尔富尔的村庄实施的空中轰炸尤其令人不安,轰炸在做法上类似于2004年冲突高峰期间采用的作战方式。接获的报告显示,苏丹政府的安式飞机在8月28日和29日轰炸了北达尔富尔州Tura、Sayeh和Um Sidir附近的地区。9月10日政府的飞机轰炸了塔维拉西南方20公里处的几个村庄。救国阵线部队夺回Um Sidir之后,苏丹武装部队的飞机9月12日开始对该村庄和北海沙拜实施空中轰炸。据报告,苏丹武装部队和救国阵线9月19日交战期间,安式飞机轰炸了Um Sidir西北方约50公里处救国阵线所控制的Anka村和Amarai村。
9. 9月份,南达尔富尔支持《达尔富尔和平协议》的反叛集团之间和反叛集团内部的紧张局势加剧。9月1日,一伙属于Massalit部落的解运米纳维派士兵攻击了在盖雷伊达的扎格哈瓦部落同志。据报告,3人被打死,3人受伤。在解运米纳维派高级指挥官和盖雷伊达王介入下,问题得到了解决。9月28日,紧张局势再度升级。该日,一个身份不明的武装团伙攻击了南达尔富尔州盖雷伊达附近的解运米纳维派总部,当时,反叛集团高级领导人正在进行访问。攻击造成10人死亡,20人受伤。9月份,解运自由意志派成员受到攻击和拘押后,解运米纳维派(主要是扎格哈瓦部落)和解运自由意志派(主要是Birgid部落)之间在南达尔富尔州Muhajirya的紧张局势升温。据报告,10月1日和2日,解运自由意志派和解运米纳维派之间在那里发生武装冲突,造成数十人死亡。
10. 对人道主义和商业运输进行的武装抢劫和抢掠,依然是不稳定局势的主要根源,这也表明了达尔富尔的非法活动普遍存在。9月6日,武装人员在扎林盖以东抢掠了一辆商业卡车。9月13日,匪徒在Abdel Shakur附近劫持了一辆装载17吨商品的联合国机构卡车。9月15日,匪徒交出司机和卡车。9月20日,3名武装人员在距尼亚拉18公里处的Um Kardouz附近抢掠了两辆商用卡车。

11. 人们还指控苏丹武装部队士兵抢劫和抢掠。8月30日，苏丹武装部队士兵抢劫了北达尔富尔州 Kornoï 村民的财物。一名妇女拒绝交出毯子，结果遭到士兵攻击。9月1日，苏丹武装部队士兵抢掠了位于北达尔富尔州北海沙拜的一个国际非政府组织的医疗中心、药房和宾馆，其工作人员在此前的交火中被打死。据报告，9月9日，苏丹武装部队士兵毁坏了设在 Um Sidir 以东 Sanihaye 村的国际非政府组织分配中心的救济食品。

12. 9月份，非洲联盟维和人员常常成为攻击目标，在北达尔富尔尤其如此。9月3日，在北达尔富尔州 Kassab 的境内流离失所者营地附近，12名武装人员解除了一个正在进行拾柴路线巡逻的非盟小组的武装，偷走了他们的车辆和其他装备。9月4日，武装人员乘坐5辆小卡车，在北达尔富尔从 Tina 到库图姆的路上偷袭非盟驻苏特派团的一个巡逻队，同日，5名武装人员对守卫 Kassab 境内流离失所者营地非盟民警派出所的非盟人员开火。在西达尔富尔，5名不明身份的枪手在9月11日向非盟驻苏特派团井眼值勤的非盟士兵开了九枪，井眼位于设在西达尔富尔 Masteri 村的非盟驻苏特派团小组营地以北处。

13. 在整个9月份，针对人道主义人员的暴力行为继续存在。9月1日，救国阵线和政府部队在北达尔富尔州海沙拜发生交火，造成一名国际救援委员会本国工作人员丧生。这是《达尔富尔和平协议》签署以来在达尔富尔被打死的第12名援助人员。9月5日，在工会工人组织的反联合国示威中，尼亚拉的学生攻击了联合国办事处以及国际非政府组织驻地，造成一名警卫受伤。

14. 在达尔富尔，劫持和武装抢劫人道主义车辆已是司空见惯。9月7日，3名武装人员在扎林盖以南拦截两辆国际非政府组织车辆，殴打国际非政府组织工作人员，并偷走现金。

15. 8月28日，大约100名来自不同部落（包括 Habaniya 部落和 Falata 部落）的武装民兵攻击并抢掠了布拉姆以南的几个村庄，其中包括 Al Amoud Al Akdar 村和 Hadak 村，摧毁数家商店、一个磨坊和一个水箱，烧毁数栋房屋。同日，民兵还攻击了 Gueghin 村。8月30日，解运米纳维派指责苏丹政府参与攻击。9月9日，民兵又返回 Al Amoud Al Akdar 村，并攻击居民；当时，居民们正聚在一起，与前来评估此前于8月28日发生的袭击的非盟/联合国联合小组会面。

16. 苏丹和乍得在7月26日达成协议，并于8月8日恢复外交关系，但是，乍得反对派武装集团和乍得正规部队在9月份继续交战。9月16日，在边境乍得一侧朱奈纳西北方70公里处的 Jebel Merfain，乍得反对派武装集团反叛分子和乍得正规部队发生冲突。9月19日，乍得反对派武装集团从西达尔富尔得到增援，同日在 Jebel Merfain 与乍得正规部队发生激烈冲突。据报告，乍得反对派武装集团在攻击中抓获60名乍得士兵，并缴获许多坦克和车辆。

三. 人权与保护

17. 苏丹政府在南北达尔富尔开展的军事行动导致平民死伤。如上文所述，8月28日至9月9日，民兵组织对南达尔富尔州布拉姆以南的村庄发动大规模攻击，导致数十人死伤，数千人流离失所。由于境内流离失所者营地周围和内部有民兵和武装集团，许多刚刚流离失所的人在营地无安全可言。在达尔富尔，针对境内流离失所妇女的性暴力和基于性别的暴力也存在。政府主管部门压缩了苏丹公民的抗议权，并违犯《部队地位协定》，限制联合国工作人员的流动。

18. 在南北达尔富尔对非签署方发动的持续军事行动，导致滥杀和对平民的其他严重侵犯，包括致死、致伤、强奸和流离失所。9月2日，一架飞机对北达尔富尔州 Hillet Hajar 的市场和学校周围投掷炸弹，许多村民逃往山区躲避。5月份以来，各种攻击迫使数千人逃离自己的村庄，到已是人满为患的境内流离失所者营地或者偏僻农村地区避难。在过去四个月里，有大约5万人流离失所，乡村的村庄在空中轰炸后实际上已是空无一人，8月中以来，至少有12人因北达尔富尔州塔维拉的营地缺乏医疗服务而死亡。

19. 上文提到的民兵对布拉姆附件村庄发动的攻击造成平民死亡和流离失所，包括儿童与家人分离。民兵包围，抢掠并放火烧毁村庄，杀死数十名平民。据目击者报告，仅是在 Seiseban 地区，民兵杀死了75名平民，其中包括正在试图躲避攻击的妇女和儿童，大约2500人逃离自己的村庄，约5000名无法逃走的人陷在该地区或到山里躲藏。

20. 境内流离失所者营地周围和内部的武装民兵所构成的威胁，严重限制了境内流离失所者的行动自由，使之无法享有适当的生活标准。8月31日，民兵在南达尔富尔州盖雷伊达以南两公里处杀死一名正在放牧的牧羊人，并在同一地区攻击了正在拾柴的境内流离失所妇女。9月11日，两名军警人员在朱奈纳对一名男性境内流离失所者开枪，并偷走其个人物品。9月20日，一名男性境内流离失所者在朱奈纳外围遭5人殴打和抢劫，其中两人身着制服。

21. 武装集团在北达尔富尔州 ZamZam 和 Abou Shouk 等境内流离失所者营地的存在，造成这些营地更加军事化和更加不安全。到处不断流传关于营地内针对平民的暴力行为（包括谋杀、人身攻击、强奸和武装抢劫）的报告。9月12日，10名武装分子进入北达尔富尔的塔维拉境内流离失所者营地，在枪逼下偷走了境内流离失所者的牲畜。非盟维和人员对枪手进行追踪，在遭到枪击后进行还击，打死打伤各一名。

22. 武装民兵在营地外对女性境内流离失所者的攻击屡屡发生。9月3日，在西达尔富尔州朱奈纳的营地，4名 Massalit 部落的境内流离失所妇女遭到身穿军装武装人员的人身攻击和枪击。同一天，4名 Massalit 部落的境内流离失所妇女在西达尔富尔州朱奈纳被60名身穿军装的武装人员包围，这些人员对这些妇女进

行殴打，并强奸了其中两人，把妇女和女童作为性暴力行为对象的做法本已长期存在，而不安全局势和军事冲突升级使这一问题更为恶化。尽管关于达尔富尔基于性别的暴力行为国家委员会可以处理这些违法行为，但是，由于主管部门不愿意承认这一问题的普遍性，仍然试图怀疑所报告的事件，这只能给性暴力行为受害人造成更大的负担，使政府无法采取适当对策。

23. 政府对 9 月初示威采取的对策，表现出对民众表达不同观点的不容忍。9 月 3 日，政府部队使用枪械、催泪瓦斯和电棍，驱散了在法希尔大学举行的和平集会；至少有一名学生死亡，19 人受伤。9 月 8 日，一名宗教领袖因被指称在星期五的布道中敦促民众在达尔富尔举行支持联合国的示威，在朱奈纳被苏丹军事情报部门拘押一夜。政府在处理内部不满时使用过度武力和其他压制手段，违反了《临时国家宪法》中关于保证和平集会与言论自由和尊重人权的規定。

24. 政府主管部门违反《部队地位协定》规定的义务，多次在检查站拦截联合国工作人员，甚至在某些情况下妨碍联合国工作人员履行受权职责。9 月 18 日，一名国家安全官员在尼亚拉拦截了一个联合国苏丹特派团（联苏特派团）小组。工作人员被带到当地国家安全办公室，在联合国安保干事干预后才获得释放。

四. 人权状况

25. 在本报告所述期间，不稳定局势、抢劫和交战继续存在，造成无法接触需要人道主义援助的居民。人道主义工作人员成为攻击目标甚至遭到杀害，人道主义车辆遭到劫持，以及武装集团之间的冲突导致的不安全局势，迫使人道主义人员中止业务。据世界粮食计划署（粮食计划署）报告，7 月和 8 月间，仅北达尔富尔就有 355 000 人没有得到粮食援助。由于交战持续进行，派系增多，指挥层级不完整，前线激增，因此人道主义行动面临更大的挑战。

26. 人道主义援助准入到 8 月份已处于 2004 年以来的最低点，但仍然受到严重制约：城市中心以外的公路交通越发难以通行。各种业务更多地依赖于昂贵的空中运输。在南达尔富尔州尼亚拉以南，由于不稳定局势持续存在，人道主义组织无法接触刚刚流离失所的人。9 月 16 日，由于安全局势难以预测，一个国际非政府组织把 7 名国际工作人员和 16 名本国工作人员从 Muhajirya 疏散到尼亚拉。民兵发动的攻击导致无法进入杰贝马拉大部分地区，据估计那里有 100 000 以上的居民。在最近受到攻击的地区，由于无法进行人道主义评估，只能估算对平民造成的影响。鉴于受到劫持和骚扰的危险之大已令人无法接受，各人道主义组织中止了在塔维拉附近的活动。在不到一个月的时间里，该地区有五辆属于人道主义组织的车辆在枪逼下被抢走。在北达尔富尔州北海沙拜，一名人道主义援助工作人员被杀害。结果，80 000 多人失去了基本健康服务和供水。多达 1 000 名境内流离失所者在塔维拉靠近非盟驻苏特派团的境流离失所者营地寻求庇护。食品

分配还在继续，但营地缺乏其他基本服务。其他境内流离失所者在人道主义人员无法到达的地区寻求庇护。

27. 在这些困难面前，人道主义行动方继续向大约 260 万受冲突影响的民众提供援助。各种健康、营养、食品援助、供水和环卫方案继续展开。各机构和苏丹政府的对等部门共同努力，使爆发的霍乱得到控制——仅在南达尔富尔就有 1 025 起病例。9 月，粮食计划署和合作伙伴向北达尔富尔州 Mellit、Malha、Sayah 和库图姆的大约 130 000 民众分发食品。在分发食品时，一辆汽车在库图姆被盗。自 5 月以来，这些地区一直无人前往，因而更容易发生缺乏粮食保障的情况。

28. 暂停执行关于援助机构在达尔富尔开展业务的官僚程序的决定依然有效，这为 14 000 余名人道主义人员开展工作提供了便利。然而，暂停决定的执行没有做到前后一贯。在办理签证、救济物资的清关和苏丹工作人员的招聘方面持续存在着不合理的延误。结果，本来可以更好地用在弱势人口方面的时间和资源遭到浪费。

29. 根据政府和挪威难民委员会之间新达成的协议，应由该委员会担任南达尔富尔州卡尔马难民营的难民营协调机构。协议是 5 月份签署的，现已中止。这是挪威难民委员会在卡尔马的活动第六次被中止。政府还阻挠挪威难民委员会进入卡尔马和委员会一直开展业务的南达尔富尔其他地方。

五. 《达尔富尔和平协议》的执行情况

30. 9 月份，《达尔富尔和平协议》没有任何新的加入方，在解运各派系之间进行调解的工作还在继续。反叛集团之间和反叛集团内部的摩擦，进一步威胁了本已十分脆弱的支持《达尔富尔和平协议》集团。达尔富尔-达尔富尔对话和协商取得一些进展，但《达尔富尔和平协议》的执行情况仍然严重滞后；迄今为止，《协议》规定的截止期限几乎全部错过。

31. 9 月，签署方和民间社会组织加强努力，巩固和平进程。扎格哈瓦土著管理当局与米尼·米纳维派携手，率先采取一项举措，以在解运米纳维派和北达尔富尔 19 人集团的一些指挥官之间进行调解。9 月 15 日，土著管理当局代表在北达尔富尔州 Gira 同 19 人集团的指挥官会面。据报告，东杰贝马拉的解运指挥官和南达尔富尔州当局也开始谈判。

32. 同时，各反叛集团和联盟 9 月份显露出脆弱性，这使得巩固《达尔富尔和平协议》政治支持的工作更加复杂化。9 月 23 日和 24 日，当地媒体报道了解运自由意志派领导层内部出现的摩擦。9 月 22 日，解运自由意志派秘书长 Eissa Basi 发表声明，解除了解运自由意志派主席阿卜杜勒·拉赫曼·穆萨的职务，但该派系内部一些人 9 月 23 日发表声明，拒绝接受这一做法。不仅如此，最近，在盖雷伊达的解运米纳维派系的内部以及解运米纳维派系和解运自由意志派之间在

Muhajirya 分别发生冲突，这似乎造成支持《达尔富尔和平协议》的各方以族裔为分界产生分裂。

33. 9 月间，停火委员会在很大程度上依然没有运作。委员会无法处理正在发生的军事冲突，也没有推动《达尔富尔和平协议》安全规定的执行工作，例如解除金戈威德的武装。8 月份，停火委员会把非签署方从停火小组委员会中排除，之后又决定在停火小组委员会一级排除观察员，其中包括联合国。9 月，停火委员会举行了每周两次会议中的五次会议，另外三次会议被取消。停火委员会讨论了由停火小组委员会提交的其余 77 份违反停火报告中的 8 份报告，将两份报告转交联合委员会。联合委员会原定每月开会，但 8 月初以来一直未开会。

34. 8 月 26 日，在对南北达尔富尔州的宪法作出修正后，西达尔富尔州立法委员会对州宪法进行修正，以便让支持《达尔富尔和平协议》的团体在州行政部门和立法部门有代表任职。支持《达尔富尔和平协议》的团体将得到副州长、两个部长、两个专员、两个执行主任、州立法委员会副主席、以及州立法委员会 21 名委员等职位。政府还将把全国大会党在州立法委员会中的委员人数增加四名；全国大会党将继续保持绝对多数席位。修正案已得到西达尔富尔州长的批准，目前正在等待喀土穆司法部的核准。

35. 同时，达尔富尔联合评估团在 9 月中旬继续开展评估工作，但评估团只能进入达尔富尔部分地区。各小组目前重聚喀土穆，在现有工作基础上起草初步专题报告草案。初期的调查结果证实，冲突给达尔富尔人民的生活和生计造成重大影响。尽管国际和国内人道界作出了努力，各种基本服务严重超负荷或根本不存在。

36. 9 月，在喀土穆的非盟达尔富尔和平协议执行小组着手开展达尔富尔-达尔富尔对话和协商的工作，并向关键合作伙伴分发一份战略文件，以听取他们的意见。这份战略文件概述了达尔富尔-达尔富尔对话和协商的主要优先事项。非洲联盟已提名阿卜杜勒·穆罕默德（埃塞俄比亚）担任达尔富尔-达尔富尔对话和协商筹备委员会主席，并请筹备委员会其他成员最后敲定他们向委员会的提名。苏丹政府、阿拉伯国家联盟和联合国已完成各自代表的提名。目前正在就达尔富尔-达尔富尔对话和协商主席的任命开展磋商。

六. 联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支助

37. 9 月 20 日，非洲联盟和平与安全理事会将非洲联盟驻苏丹特派团的任务期限延长三个月，并核准一项新的行动理念，以履行《达尔富尔和平协议》规定的职责。非洲联盟和平与安全理事会还呼吁联合国和其他合作伙伴向非盟驻苏丹特派团提供支助。依照和平与安全理事会的这一决定以及 2006 年 3 月 10 日和 5 月 15 日的决定，联合国和非洲联盟商定立即由联合国向非盟驻苏丹特派团提供一揽子支助，以加强特派团执行《达尔富尔和平协议》的工作。一揽子支助包括后勤和物资支助、军事人员支助、对民警的咨询支助、以及在地雷行动、宣传和支持《达

尔富尔和平协议》执行工作方面的民事支助。这一支助的目的是，通过联合国工作人员发挥积极主动的咨询作用，立即强化非盟驻苏特派团的管理工作。这些工作人员将全力支助非盟驻苏特派团，在整个达尔富尔与非盟驻苏特派团合用同一地点。为此，非盟驻苏特派团必须向作为一揽子支助的一部分而部署的这些工作人员提供保护。

38. 9月22日，我和非盟委员会主席科纳雷致函巴西尔总统，概述了一揽子支助的主要内容，并请总统本人对一揽子支助的执行工作给予支持。10月3日，巴西尔总统回信，表示了他本人对一揽子援助的支持。我随后回信，强调联合国和非洲联盟将以完全透明的方式开展这一举措。我还强调，作为联合国对非盟驻苏特派团支助的一部分而部署的任何工作人员，将包括在苏丹政府和联合国之间关于联苏特派团的现行部队地位协定的范围内。

七. 意见

39. 《达尔富尔和平协议》签署五个月后，达尔富尔的暴力事件再度增多。我感到严重关切的是，政府显然试图寻找军事解决危机的办法，这违背了安全理事会以往的各项决议以及苏丹对《达尔富尔和平协议》的承诺。向该地区部署几千名苏丹武装部队兵员，显然违反了《达尔富尔和平协议》和安全理事会第1591(2005)号决议。

40. 我尤其感到不安的是，政府部队不区分平民与战斗员，采用空中轰炸的方式，这违反了第1591(2005)号决议和国际人道主义法。

41. 我注意到，《达尔富尔和平协议》签署方和非签署方分别继续违反《协议》和《恩贾梅纳停火协定》规定的义务。我呼吁所有各方停止暴力行为，履行各项协定规定的义务，努力政治解决达尔富尔冲突。

42. 我最强烈地谴责民兵对南达尔富尔州布拉姆以南地区手无寸铁的平民发动的攻击；此种攻击显示不安全局面依然普遍存在。我敦促政府履行承诺，解除金戈威德民兵的武装，因为金戈威德民兵对境内流离失所者和广大平民的生活和生计构成严重威胁。

43. 非盟驻苏特派团继续在这种十分艰难的环境中从事重要工作，同时却又面临着严重的资源短缺。联合国将尽快落实已商定的对非盟驻苏特派团的一揽子支助。这项支助将应非盟特派团起到推动作用，但并不能取代目前驻达尔富尔部队在扩大规模和扩展能力方面的需求，必须满足这些需求，以便切实落实《达尔富尔和平协议》的安全规定，使非盟特派团有能力为该区域安全局势的改善作出广泛贡献。

44. 加强非盟驻苏特派团的工作继续进行，但还必须重申，只有通过基础广泛的政治解决，才能全面持久地解决危机，而政治解决则需要政府和各反叛运动作出

全面承诺。只有以商讨和对话取代两个月来的轰炸、攻击和反攻击，才能实现政治解决。

45. 达尔富尔居民受到的苦难持续得太久。随着人道主义需求的不断增加，2005年在控制营养不良和死亡率、以及在提供服务方面取得的进展目前面临压力。人道主义援助工作人员继续努力重新开辟路线，通过协商争取援助车队的安全通道，填补正在出现的缺口，主张尊重人道主义原则，然而，针对他们的暴力行为破坏了他们的奋勇努力。自《达尔富尔和平协议》签署以来，已有 12 名援助人员丧生，人数超过了过去两年。正在出现的总趋势是，人道主义援助正在成为暴力行为的对象。

46. 我对这些屠杀表示谴责，并强烈呼吁各方停止暴力行为，尊重人道主义原则，允许人道主义行动方在不受骚扰、抢掠和屠杀的情况下提供迫切需要的援助，监测各种保护问题。
