



**2006年10月2日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信**

谨随函转递专家小组根据安全理事会第1665(2006)号决议第2段的要求编写的最后报告(见附件)。

本函所附报告于2006年9月26日提交给安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会,后经译成全部正式语文后由委员会于2006年9月29日进行了审议,目前正在分发给联合国会员国参阅。

委员会打算迅速完成对报告所载建议的全面审议工作,随后我将向安全理事会提出委员会对报告的意见。

请将本函及其附件作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议  
所设委员会

主席

阿扎曼蒂奥斯·瓦西拉基斯(签名)



**2006年8月31日专家小组给安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席的信**

谨代表安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设专家组成员,随函转递专家组根据安全理事会第1665(2006)号决议第2段编写的报告。

安全理事会第1591(2005)号决议  
所设苏丹问题专家组协调员

马克·拉韦涅 (签名)

专家成员

托马斯·比费沃利 (签名)

专家成员

德比·普拉萨德·达什 (签名)

专家成员

伯纳德·斯图尔特·桑德斯 (签名)

## 关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设专家组根据安全理事会第 1665(2006)号决议第 2 段提交的报告

### 摘要

#### 监测武器禁运的执行情况

专家组根据不断的研究、可靠来源提供的情报以及自己的观察认为，所有在达尔富尔活动的当事方公然违反武器禁运的情况有增无减。武器，尤其是小武器、弹药和军事装备继续从一些国家和苏丹其他地区进入达尔富尔各州。自 2006 年 3 月以来，叛乱部队整体显示出与苏丹政府部队作战的能力明显提高。

迄今的调查结果显示从乍得到达尔富尔北部和西部跨界运入的确切模式。作为在达尔富尔活动的武装分子，乍得叛乱分子严重威胁达尔富尔和该地区的和平与安全。据报，他们与苏丹武装部队和金戈威德一起对叛乱部队作战，同时以携带武器弹药叛逃的方式成为武器供应来源，从而为冲突火上浇油。有可靠报告称，苏丹政府向乍得叛乱分子提供武器和车辆补给，以支持他们在乍得境内为自己的事业而战。有人看见在朱奈纳和法希尔机场装卸武器弹药运往达尔富尔各地。尽管清楚理解安全理事会第 1591(2005)号决议规定的各项义务，但在编写本报告时，苏丹政府仍未请求委员会批准将武器弹药或其他军事装备运往达尔富尔，从而明知故犯地违反这项决议的规定。

专家组有可信情报显示，苏丹政府继续提供武器和车辆支持金戈威德。金戈威德/武装民兵看来已将其行动手段升级，用越野车、轻型卡车和火箭榴弹，取代了马、骆驼和 AK-47。按照《达尔富尔和平协议》第 27 条第 367 款，苏丹政府制定了解除金戈威德武装的计划。然而，除了 6 月中旬在苏丹南部自愿交出的数量较少的武器外，没有实施强制性解除武装。

#### 监测针对被点名人员的金融制裁和旅行制裁的执行情况

安全理事会在其第 1672(2006)号决议，点名对四人实施第 1591(2005)号决议规定的目标明确的制裁（禁止旅行和冻结财产）。虽然旅行禁令没有要求各国阻止国民入境，但苏丹政府尚未对被点名的人实施金融制裁。据报，苏丹政府正在审查实施制裁所需的法律规定。不过，苏丹政府没有按照委员会 2006 年 3 月 23 日发出的准则，请求委员会将这些人从名单上除名，因此专家组认为，苏丹政府故意回避执行这项决议。

由于第 1672(2006)号决议只有被点名人的很少详情(如姓名和专业或职称)，专家组要求苏丹政府提供补充资料。苏丹政府尚未提供。小组认为，缺乏足够的辨认资料可能给主管当局在执行该决议方面造成很大障碍。

鉴于会员国，特别是该地区会员国执行第 1672 (2006) 号决议至关重要，专家组已经致函 11 个国家，要求提供执行情况，目前正在等待答复。委员会上次给这些国家写信是在 2005 年 5 月 17 日。专家组还访问了乍得，被告知乍得政府没有执行这项决议。鉴于苏丹-乍得关系的敏感性，以及人员自由跨越苏丹-乍得边界，乍得和其他邻国不执行这项决议将极大地阻碍该地区实现和平。

专家组收到情报说，一些人，特别是苏丹海外侨民正在向达尔富尔的叛乱分子提供金融和后勤支持。小组已经致函这些会员国，要求提供关于这些个人的资料，尚在等待答复。

针对关于苏丹问题的安全理事会委员会主席的普通照会，13 个国家答复说，它们已经执行了第 1591 (2005) 和 1556 (2004) 号决议。但自第 1672 (2006) 号决议通过以来，各国还没有就执行目标明确的制裁提出进一步的报告。

### **妨碍和平进程、违反国际法或应对进攻性军事飞越负责的人**

《达尔富尔和平协议》的签署已经导致叛乱运动内部的重大分裂。协议面临巨大挑战。最令人不安的事态发展是《协议》签署方企图通过武力执行协议。人们担心，这会导致在达尔富尔发生新一轮的暴力冲突。过去几个月的事态发展使该地区紧张局势逐渐升级到新的高度，加剧了人道主义危机。可悲的是，长期受苦受难的达尔富尔无辜平民继续在灾难性的事态中首当其冲。

在当地，《达尔富尔和平协议》签署方和反对方壁垒分明。无论过去的对手是谁，各团体和派别已经根据对《协议》的基本立场重新组合。6 月 30 日，一个名为救国阵线的新组织作为一个伞形运动，在阿斯马拉成立，包括未签署《和平协议》的各个派别，即苏丹解放运动/苏丹解放军（阿卜杜勒-瓦希德派）解运/解放军（阿-瓦派）、正义与平等运动（正义运动）和苏丹联邦民主联盟（苏民联）。他们的纲领建立在他们共同反对《协议》的立场上，因为协议没有满足他们的要求和期望。就达尔富尔地区安全而言，《达尔富尔和平协议》的反对力量这样重组令人十分关切。

在前一次报告中，专家组提出了一套 10 项标准，指导向委员会提供关于妨碍和平进程或威胁达尔富尔或该地区和平的个人的资料（见 S/2006/250，附件二）。专家组一直根据达尔富尔不断变化的局势修订这些标准。新的一套标准载于本报告附件二。最新标准列出了妨碍和平进程或对稳定构成威胁的不行为或行为类别。

沿用以往使用的办法，专家组直接向委员会提供一份不公开的关于小组认定犯下附件二所列举的类别行为的某些个人的文件资料。

苏丹政府继续在达尔富尔使用无标志的白色飞机和车辆。根据《达尔富尔和平协议》第 24 条规定禁止“当事方企图将其装备、人员或活动伪装成非洲联盟

驻苏丹特派团、联合国各机构、国际红十字委员会和红新月会或其他任何类似组织”。

专家组认为，苏丹政府正在实施‘空中侦察行动’，在达尔富尔地区进行‘敌对’和‘进攻性军事飞越’，这违反安全理事会第 1591（2005）号决议、《恩贾梅纳人道主义停火协议》第 2 条、2004 年 11 月 9 日的《阿布贾议定书》以及《达尔富尔和平协议》。

## 目录

章次	段次	页次
简称 .....		8
一. 导言 .....	1-6	9
二. 政治和安全事态发展：概览 .....	7-34	9
三. 工作方案、方法和制约因素 .....	35-72	16
A. 工作方案 .....	35-45	16
B. 方法、工作原则和制约因素 .....	46-53	17
C. 提供有关人员的资料 .....	54	19
D. 工作方面的制约因素 .....	55-71	19
E. 一般性建议 .....	72	21
四. 监测武器禁运的实施 .....	73-91	22
A. 概述 .....	73	22
B. 违反武器禁运的情况 .....	74-87	22
C. 意见和建议 .....	88-91	27
五. 区域和国际的海关与边界管制措施 .....	92-104	28
A. 概况 .....	92-103	28
B. 建议 .....	104	31
六. 监测定点金融和旅行制裁的执行情况 .....	105-123	31
A. 旅行禁令和金融制裁 .....	104-119	31
B. 建议 .....	120-123	33
七. 妨碍和平进程、违反国际法或应对进攻性军事飞越负责的人 .....	124-216	34
A. 概述 .....	124-125	34
B. 妨碍和平进程或对稳定构成威胁的人 .....	126-127	34
C. 违反国际人道主义法或人权法 .....	128-200	35
D. 进攻性军事飞越 .....	201-214	48
E. 建议 .....	215-216	52

## 附件

一.	同各机构/官员会晤 .....	54
二.	阻碍和平进程或对达尔富尔和该区域稳定构成威胁的行为类别 .....	56
三.	2006年4月13日至8月20日在达尔富尔发生的安全事件和袭击清单(选编) .....	58
四.	第1672(2006)号决议所指名的金戈威德民兵领导人Musa Hilal的照片 .....	61
五.	达尔富尔反叛团体 .....	62

## 图

1.	2006年6月30日发生在乌姆西德尔井的武装叛乱 .....	11
2.	2006年7月14日在朱奈纳机场的安-12型飞机 .....	25
3.	2006年7月31日在法希尔机场的伊-76型飞机 .....	26
4.	2006年8月3日在朱奈纳机场的米-24型“雌鹿”攻击直升机 .....	27
5.	2006年8月3日在朱奈纳的一辆乍得汽车 .....	29
6.	2006年7月26日在苏丹港没有标记的白色车辆 .....	30
7.	2006年8月2日的El-Geneina地区Ryad境内流离失所者营地 .....	37
8.	在Kulkul烧毁的车辆, 2006年7月1日 .....	46
9.	2006年8月7日, 停在法希尔机场的无标记白色飞机 .....	50
10.	2006年8月7日降落在法希尔机场的第二架无标记白色飞机 .....	50
11.	2006年7月31日被轰炸村庄附近的未爆炸炸弹 .....	51
12.	2006年7月31日被轰炸的村庄附近的一米深弹坑 .....	52

## 简称

非盟特派团	非洲联盟驻苏丹特派团
非盟	非洲联盟
正义运动	正义与平等运动
全改运	全国改良与发展运动
民主联盟	苏丹联邦民主联盟
解运/解放军	苏丹解放运动/解放军
解运/解放军(阿瓦派)	苏丹解放运动/解放军(阿卜杜勒-瓦希德派)
解运/解放军(米派)	苏丹解放运动和苏丹解放军(米纳维派)
人运	苏丹人民解放运动
联苏特派团	联合国苏丹特派团

## 一. 引言

1. 2005年3月29日安全理事会第1591(2005)号决议请秘书长与该决议所设委员会协商,任命一个任期六个月的专家组,协助安理会和委员会的工作。第1661(2005)号决议以及后来的第1665(2006)号决议延长了任务期限。
2. 专家组于2006年5月18日获得秘书长的任命(见S/2006/301),并于2006年7月15日向委员会提出一份临时报告,涵盖2006年3月30日至2006年7月15日。专家组继续履行第1591(2005)号决议第3段指派的任务,同时注意到安全理事会后来的各项决定,特别是第1679(2006)号决议第1段。
3. 安全理事会第1591(2005)号决议第3段授权专家组执行以下实质性任务:
  - 协助委员会监测第1556(2004)号决议第7和第8段及第1591(2005)号决议第7段中的措施,即武器禁运规定的执行情况。
  - 协助委员会监测第1591(2005)号决议第3(d)和第3(e)分段所述措施,即针对目标明确的旅行相关和金融制裁规定的执行情况。
  - 就安全理事会似宜考虑采取的行动向委员会提出建议。
4. 此外,第1591(2005)号决议指定专家小组为委员会获得关于以下人员的资料的几个来源之一,这些人员妨碍和平进程,对达尔富尔和该区域的稳定构成威胁,违反国际人道主义法或人权法或犯下其他暴行,违反会员国根据第1556(2004)号决议第7和第8段和第1591(2005)号决议第7段执行的措施,或应对第1591(2005)号决议第6段所述进攻性军事飞越负责。
5. 专家组还注意到,在第1679(2006)号决议中,安理会重申第1591(2005)号决议所载的各项决定,并表示打算考虑对任何违反或企图阻止执行《和平协议》的个人或团体实施目标明确的制裁。因此,专家组还监测是否违反《协议》,对达尔富尔和该区域和平构成威胁和障碍,以便向安全理事会报告任何违法行为。
6. 本报告是根据安全理事会第1665(2006)号决议提交的,其中安理会要求专家组至迟在其任务限于2006年9月29日结束前30天提交最后报告以及结论和建议。本报告涵盖2006年3月30日至8月29日期间的情况。

## 二. 政治和安全事态发展: 概览

7. 达尔富尔地区和平仍然遥不可及。三年多来,暴力和破坏一直蹂躏着该地区。过去的形势是族裔和经济问题以及争夺稀少资源的冲突加剧地方上的零星暴力,取而代之的是一种全新的形势,权力斗争到处泛滥,导致违反国际人道主义法和人权法、死亡、破坏、流离失所和达尔富尔国内流离失所者营地内的平民不安全。

目前形势的特点是金戈威德/武装民兵展开进攻,《达尔富尔和平协议》签署方和非签署方之间的自相残杀由于来自邻国的武器弹药和其他后勤支持而愈演愈烈,苏丹政府的空袭使村庄夷为平地、被焚毁,无辜妇女和女孩遭强奸,绑架和非法拘留,非政府组织的车辆被抢劫,该地区的人道主义工作受到干扰。最令人不安的事态发展是《达尔富尔和平协议》签署方企图通过武力执行协定。人们担心,这会导致在达尔富尔发生一轮更血腥的战斗。过去几个月的事态发展使该地区的紧张局势逐渐升级到新高度,加剧了人道主义危机。可悲的是,长期受苦受难的不幸平民继续在灾难性的事态中首当其冲。

### 《达尔富尔和平协议》

8. 2006年5月5日签署了《达尔富尔和平协议》,这是专家组工作进程的转折点。苏丹政府和反政府运动之间的第七轮谈判由此取得了令人欢迎的结果。国际社会、特别是非洲联盟(非盟)的努力最终促成各方签署了这份具有历史意义的协议。人们希望有关各方终将放下武器,开始建设和平、繁荣的新达尔富尔。这一希望很快就破灭了。尽管冲突各方都参与了会谈,但只有苏丹政府和以明尼·阿尔科·米纳维为首的苏丹解放运动/解放军(解运/解放军(米派))签署了协议。以阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔为首的苏丹解放运动/解放军(解运/解放军(阿瓦派))和以穆罕默德·哈利勒·易卜拉欣为首的苏丹正义与平等运动(正义运动)等另外两派没有签署这项协议。2006年5月15日,非洲联盟(非盟)和平与安全理事会对该《协议》表示支持,同时对于上述派别未能签署《协议》表示遗憾。理事会敦促这些派别在2006年5月31日前签署《协议》。解运/解放军(阿瓦派)的某些成员以及正义运动的内部一些派别于6月8日在亚的斯亚贝巴签署了《对达尔富尔和平协议的承诺宣言》,同意遵守协议条款的规定,并全面参与《协议》的执行工作。一些叛军首领/指挥官组成“19人集团”,就是否签署《达尔富尔和平协议》问题同解运/解放军(阿瓦派)产生分裂。重要参与者的此次分裂使得执行《协议》和控制当地局势变得更加困难。

9. 苏丹解放军的分裂出现在哈斯卡尼塔会议期间。在会上,明尼·米纳维的优势地位明显增强,而军队中除扎格哈瓦部落以外的其他势力依然忠于阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔。此次分裂表明富尔部落和扎格哈瓦部落之间在议程问题上存在严重且危险的意见分歧。

图 1  
2006 年 6 月 30 日发生在乌姆西德尔井的武装叛乱



10. 解运/解放军的此次内部分裂导致自相残杀。6月初，“19人集团”和解运/解放军（明尼·米纳维派）的部队在比尔迈扎（北达尔富尔）一带及周边地区爆发武装冲突。6月12日至13日，解运/解放军的米纳维派和阿卜杜勒·瓦希德派在古勒古勒和科尔马两地交火。在古勒古勒，非盟停火委员会调查得知，米纳维派企图重新夺取阿卜杜勒·瓦希德派控制地区。在科尔马，阿卜杜勒·瓦希德派的军队发动成功反击，重新夺回了在3月14日前后丢失的地盘。据报道，米纳维派和“19人集团”于7月5日至8日在北达尔富尔的比尔迈扎、乌姆西德尔井、泰维莱和科尔马等地展开激战（见图1）。非政府组织的车辆遭到同叛军和土匪有关的小股部队的武装抢劫和劫持的现象愈演愈烈，不安全感四处蔓延。6月15日，由23辆车辆组成的苏丹武装部队运输车队在西达尔富尔凯卜卡比耶以西35公里处的卡瓦拉遭到伏击。

11. 在最初阶段，苏丹政府在选择军事行动方面表现出某种克制，希望尚未签署《达尔富尔和平协议》的叛军能够前来签署《协议》。6月11日颁布总统令，对于签署《协议》的所有派别以及出席由苏丹政府支持的达尔富尔部落和解会议的所有部落人员实行大赦。在此期间，苏丹政府表现出的克制以及金戈威德民兵发动攻击次数的减少，都表明苏丹政府能够对这些它宣称不受它控制的部队施加影

响。但是由于苏丹政府和解运/解放军（米纳维派）希望强行落实《和平协议》，采取激进策略，从而改变了上述政策。有报告指出，解运/解放军（米纳维派）在苏丹武装部队的支持下，正在对没有签署《和平协议》的各方及其控制下的村庄发动进攻。2006年4月13日至8月20日期间发生在达尔富尔地区的安全事件和攻击事件清单见于附件三。

12. 2006年4月23日，半岛电视台播出了乌萨马·本·拉登的宣言，表示拒绝《达尔富尔和平协定》，号召在达尔富尔发动圣战，同时敦促圣战者了解这一地区以及周边地区的地形和部落。

13. 在《达尔富尔和平协议》签署之后，很多难民营立即爆发了暴力冲突，并遭到苏丹政府警察部队的无情镇压。由于缺少援助，难民营的人道主义情况恶化，有组织的管理机构正在逐渐丧失对这些难民营的控制。据说，由于缺乏经费和安全没有保障，已有一半的非政府组织撤离。专家组指出，武器和武装分子的渗透、盗窃横行以及人身攻击导致居民普遍感到不安全。在难民营外，金戈威德民兵/武装民兵的活动比以往任何时候都更加猖獗，他们抢劫、殴打和/或强奸妇女，使得走出难民营拾柴的妇女面临危险。当地警察部队由于害怕遭到报复，往往不在现场，或是办事不力。非洲联盟驻苏丹特派团（非盟特派团）财力有限，无法开展足够的护送巡逻。

14. 在短暂的任务当中，专家组有机会同所有相关各方进行高层接触：苏丹政府、解运/解放军（米纳维派）、解运/解放军（阿卜杜勒·瓦希德派）、19人集团、正义运动领导人以及部落领袖。各方就解除金戈威德民兵的武装以及《和平协议》针对冲突中的平民受害者的赔偿办法等条款提出了保留意见，专家组由此认为，各大派别的反对意见表明各方普遍怀疑苏丹政府和国际社会能否确保《和平协议》得到执行。

15. 《和平协议》包括四个实质性章节：权力分享，财富分享，全面停火和安全安排，以及达尔富尔-达尔富尔对话和协商。按照《和平协议》的构想，非盟特派团和有关各方将在联合国及国际社会的协助与支持下负责执行该《协议》。

16. 关于安全安排，《达尔富尔和平协议》规定增强机制，加强现有的停火监督与核查系统，并规定了具体措施，在难民营周边建立非军事区和缓冲区，将当地部队同营地隔开，从而加强境内流离失所者和人道主义给养运输路线的安全。苏丹政府承诺提交并执行一项计划，消灭金戈威德民兵和武装民兵的作战能力并解除其武装。将增设达尔富尔安全安排执行委员会，负责协调各项安全规定的执行工作。呼吁联合国重点参与《达尔富尔和平协议》规定设立的新的停火委员会。

17. 苏丹政府采取了某些措施来执行《达尔富尔和平协议》。根据协议的第8条和第27条，苏丹政府在7月初提交了金戈威德民兵/武装民兵解除武装计划，并

在 8 月 3 日任命明尼·阿尔科·米纳维为总统高级助理兼达尔富尔地区过渡管理局局长。

18. 2006 年 7 月 2 日，非洲联盟首脑会议在冈比亚的班珠尔召开。苏丹总统奥马尔·巴希尔在会上向联合国秘书长通报，苏丹政府将提交一份关于加强达尔富尔地区安全和恢复地区稳定的详细计划。随后，苏丹政府在 8 月 8 日向秘书长递交了达尔富尔地区恢复稳定和保护平民计划。8 月 25 日，秘书长向苏丹政府表明了自己对于这份计划的意见，并对在达尔富尔地区部署苏丹武装部队一事表示关切。

#### **救国阵线和解运/解放军(阿瓦派)的转变**

19. 在签署还是反对《和平协议》的问题上，苏当地分为两大阵营。各个组织和派别不计前嫌，根据各自对于《协议》的基本立场重新组合（见附件五）。6 月 30 日，在阿斯马拉地区创建了新的伞式组织——救国阵线，其成员包括解运/解放军（阿瓦派）、正义运动以及苏丹联邦民主联盟等没有签署《和平协议》的各个派别。他们的纲领建立在他们共同反对《协议》的立场上，认为该《协议》没有满足不同群体的要求和期望。

20. 7 月 27 日，一些军事指挥官和政治领导人解除了阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔的解运/解放军（阿瓦派）司令的职务，由艾哈迈德·阿卜杜勒沙菲·巴锡取而代之。这个新派别主要以富尔部落领导人为主，他们不满阿卜杜勒·瓦希德处理《达尔富尔和平协议》问题的方式，最终可能同救国阵线结盟。阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔及其战略如何在富尔部落势力强大的杰贝尔马拉地区保住自己的领导地位以及他的政治前途如何，现在还很难说。

21. 反对《达尔富尔和平协议》的各种力量的重新组合，使得达尔富尔地区的安全局势备受关切。7 月 3 日，救国阵线向苏丹政府在北科尔多凡的阵地发动进攻，此后，关于当地冲突升级的担心日益加深。

#### **非洲联盟驻苏丹特派团**

22. 根据《达尔富尔和平协议》，非盟特派团受命监督并观察《协议》是否得到执行，并协助为提供人道主义援助以及难民和境内流离失所者返回家园营造安全的环境。非盟和平与安全理事会在 6 月 27 日发表公报，重申 2006 年 3 月 10 日和 5 月 15 日的决定，其内容分别关于到 2006 年 9 月 30 日终止非盟特派团的任务以及从非盟特派团向联合国维持和平行动的过渡。2006 年 7 月在布鲁塞尔召开认捐会议，捐助方在会上承诺提供资金，支持非盟特派团在 9 月 30 日前继续开展工作，但有人担心这笔资金是否足够支持非盟特派团有效地完成任务。

23. 《达尔富尔和平协议》给非盟特派团增加了新的任务，其中包括：在境内流离失所者营地周围建立非军事区和缓冲区，并开展巡逻；在人道主义给养运输线

和游牧部落迁徙线路沿途进行巡逻，调查并汇报违反停火事件；在流离失所者营地和民事控制区部署人员；监督营地内部的安全局势；保护妇女儿童，等等。要满足上述期望，非盟特派团需要得到更多的资源和支持，直到其任务终止，或者由联合国或其他机构接替非盟特派团的责任。

### 非洲联盟停火委员会

24. 按照《达尔富尔和平协议》设想的非盟停火委员会会议造成的纷争多于成果。当前生效的有两份停火协议，其签字方各不相同：《恩贾梅纳停火协议》和《达尔富尔和平协议》。前者得到四方的签字认可——苏丹政府、解运/解放军（米派）、解运/解放军（阿瓦派）以及正义运动；相比之下，后者只得到两方的签字认可——苏丹政府和解运/解放军（米派）。由于出现这种奇特的局面，据说苏丹政府和解运/解放军（米派）拒绝阿卜杜勒·瓦希德派和正义运动参加按照《达尔富尔和平协议》的设想召开的停火会议。非盟停火委员会主席通知专家组，由于存在这种纷争，正在与不同协议的签字方分别召开两场不同的会议。6月23日，非盟在亚的斯亚贝巴召开了联合委员会的首次会议。8月在亚的斯亚贝巴召开了第二次会议，非盟停火委员会主席克鲁-伊赫基尔少将在会上提交了一份报告，列举各方违反停火协议的事件。但他后来接到要求，令其开展深入调查并在9月召开的第三次会议上再次提交报告。但由于非盟停火委员会不愿同专家组交流相关信息，无法评估停火委员会的工作成效，也无法确定是谁违反了停火协议。然而专家组通过可靠来源得知，两个机制都未能取得任何明显进展。

### 人道主义状况

25. 2004年7月3日，苏丹政府和联合国签署联合公报（见S/2004/635），承诺采取具体行动，改善达尔富尔地区的安全和人道主义局势。但当地的人道主义局势不容乐观。在公路上劫持车辆和其他形式的土匪行径有所增加。仅在7月一个月当中，就有六名国内人道主义工作人员遭到杀害，其中三人是儿童基金会在扎林盖地区的签约工作人员。鉴于袭击事件增多，两家非政府组织关闭了在北达尔富尔地区的办事处，其余非政府组织也发现开展人道主义援助日益困难。由于担心受到金戈威德民兵的威胁，境内流离失所者尚未自愿返回曾经居住的村庄。总的说来，非政府组织的业务活动正在减少。

### 苏丹同乍得的关系

26. 苏丹和乍得之间反复无常的关系给这一地区的和平造成不利影响。两国之间有着长达近千公里的开放边界，战斗人员和武器的跨界移动，乍得对于苏丹叛乱份子及苏丹对于乍得叛乱分子的公开支持，以及2006年2月8日《关于解决乍得共和国和苏丹共和国争端的黎波里协定》（见S/2006/103，附件二）没有得到实际落实，都对这一地区的和平进程构成严重障碍。

27. 6 月底以前，苏丹和乍得的边境冲突日益频繁，双方都怀疑对方支持本国的叛军。2006 年 4 月 13 日，得到苏丹政府支持的乍得叛乱分子企图攻占乍得首都恩贾梅纳。行动失败之后，两国断绝了外交关系，苏丹政府为居住在达尔富尔地区的乍得叛乱分子提供了更多支持。有报道称，作为回报，这些叛乱分子伙同金戈威德民兵，对西达尔富尔的叛军以及乍得境内的苏丹难民营采取行动。

28. 但在 7 月初，在阿拉伯利比亚共和国总统穆阿迈尔·卡扎菲上校的倡议下，乍得总统伊德里斯·代比和苏丹总统奥马尔·巴希尔借非洲联盟首脑会议之际举行会晤，希望能够恢复两国关系。苏丹和乍得互派外交代表团，以消除现有分歧。会议记录表明，双方承诺停止向对方国家的叛军提供支持。最近，奥马尔·巴希尔总统出访恩贾梅纳，出席伊德里斯·代比总统的就职仪式。这是两国同意改善双边关系的一个转折点。8 月 27 日，乍得外交部长艾哈迈德·阿拉米同巴希尔总统举行会议，两国官员讨论了政治、军事以及安全安排。阿拉米还宣布乍得将把 47 名没有签署《和平协议》的叛军领导人驱逐出境。

29. 这一事态发展最终或许能够改善边境地区的安全局势，推动整个地区实现稳定。

#### **从非洲联盟驻苏丹特派团向联合国维持和平行动的过渡**

30. 安全理事会第 1679 (2006) 号决议表示有意依据《联合国宪章》第七章，以联合国维持和平行动来取代非洲联盟在达尔富尔的工作，并在过渡期间增加对非盟特派团的支持，增强其能力。6 月 27 日，非盟和平与安全理事会发表公报，重申 2006 年 3 月 10 日和 5 月 15 日的决定，其内容分别关于到 2006 年 9 月 30 日终止非盟特派团的任务以及从非盟特派团向在达尔富尔地区开展联合国维持和平行动的过渡。根据上述决定，非盟-联合国联合技术评估团于 6 月 9 日至 26 日期间视察了该地区，以便协助部署联合国部队。负责维持和平行动的副秘书长以及非盟政治和安全理事会专员同奥马尔·巴希尔总统及其政府官员在喀土穆展开广泛磋商，还并赴乍得同伊德里斯·代比总统举行会谈。

31. 为支持早日有效执行《达尔富尔和平协议》，安全理事会第 1706 (2006) 号决议呼吁在得到苏丹政府许可的情况下，扩大派驻达尔富尔地区的联合国苏丹特派团的任务。拟议组建的联合国部队将包括 17 300 名军事人员和适当的文职人员。

32. 但是，部署联合国部队的建议遭到奥马尔·穆罕默德·巴希尔总统的坚决反对。

33. 关于非盟特派团的工作业绩以及是否有必要以联合国的维持和平行动取而代之，各方观点不一。

34. 根据对局势的评估，专家组认为，在当前情况下非盟特派团无法有效履行使命。为给和平创造机会，向联合国行动的过渡是一个可行的变通方案，条件是冲突各方在尽快执行《达尔富尔和平协议》的问题上表现出诚意。

### 三. 工作方案、方法和制约因素

#### A. 工作方案

35. 专家组于 2006 年 5 月 18 日开始工作。专家组于 6 月 1 日首先会晤了非盟苏丹特派团团长巴巴·加纳·金吉贝大使。专家组然后于 6 月 4 日前往达尔富尔地区。

36. 6 月 5 日至 13 日期间，专家组新成员先在纽约会晤，然后同联合国秘书处各部、厅、处，包括前专家组协调员、安全和安保部东非司、政治事务部非洲一司、维持和平行动部非洲司、法律事务厅和政治事务部、安全理事会事务司举行了会议。专家组于 6 月 15 日同制裁苏丹委员会举行了会议。同国际刑事法院代表和苏丹共和国常驻联合国副代表也举行了会晤。

37. 专家组新成员于 6 月 21 日前往喀土穆，6 月 22 日会晤了联苏特派团的各位官员和秘书长特别代表。6 月 24 日，专家组同国家情报和安全局局长和苏丹政府协调人进行了会晤。

38. 专家组 6 月 27 日会晤了北达尔富尔州州长，并同地区警察和安全部门的首长和几位部落酋长举行了会晤。专家组同几个非政府组织举行了会议，并参加了法希尔营地联苏特派团的每周简报会。专家组访问了解运/解放军（阿卜杜勒·瓦希德派）、解运/解放军（米纳维派）和“19 人集团”控制下的几个地点。

39. 两名专家组成员于 7 月 25 日前往纽约向制裁委员会提交临时报告，另两名成员则继续在喀土穆和苏丹港开展工作。

40. 专家组 7 月 28 日在喀土穆召开了会议，并同苏丹武装部队和司法部的高级官员进行了会晤。由于苏丹政府的安全警报，第二次访问达尔富尔的动身日期延后一天。专家组在法希尔同联苏特派团官员、非盟特派团部队指挥官（非盟停火委员会主席）和几个非政府组织、以及苏丹解放运动领导人明尼·阿尔库·米纳维举行了扩大会议。专家组在拜访第 5 区（北达尔富尔州提纳）和第 3 区（西达尔富尔州朱奈纳）的非盟特派团地区指挥官和工作人员以听取行动简报前，会见了法希尔境内发生的暴行和违反国际人道主义法和人权法行为的几名受害者。

41. 在朱奈纳，专家组受到了西达尔富尔州长、警察局长、海关署长、联苏特派团安保和安全司和联合国人道主义事务协调厅代表团副团长的接待。

42. 专家组 8 月 14 日至 17 日期间访问了恩贾梅纳。在恩贾梅纳，当地开发署区域协调员安排了多次会议。专家组同外交部、国防部、领土管理部、财政部、司法部的部长和高级官员以及海关署长举行了会晤。专家组还会见了外交使团和其他官员。

#### **同苏丹政府和在达尔富尔/苏丹的其他机构或机关的合作**

43. 苏丹政府通过其协调人赴达尔富尔各州的总统助理代表穆罕默德·穆斯塔法·埃尔达比将军和外交部顾问比拉勒·加斯马拉，为专家组开展工作提供了支助，专家组对此表示非常赞赏。他们为专家组安排了各次会议，并派遣一名官员随同专家组前往法希尔和苏丹港，为同苏丹政府官员会晤提供便利。

44. 专家组对非盟特派团、开发署、联苏特派团、人道主义事务协调厅、各国国内和国际非政府组织、外国使馆和在达尔富尔和喀土穆工作的其它机构/机关给予它的支持与合作表示赞赏。

45. 非盟特派团给予专家组很大支持，必要时提供了后勤支助；为访问各区提供了便利，并向专家组通报了当地局势。应该提及的是，2006 年 6 月 26 日，苏丹政府下令中止联苏特派团在达尔富尔的活动，专家组不得不使用非盟特派团飞机前往达尔富尔。

## **B. 方法、工作原则和制约因素**

### **总方针**

46. 专家组在执行任务过程中仍充分体念苏丹、邻国和国际一级出现的政治事态。为了努力以客观、公正和透明方式完成其任务，专家组试图同所有能提供有益、可靠和可核查信息的人士进行广泛接触；专家组解释了它的任务目标并始终认为，同司法调查或刑事调查不同，专家组要执行的是一项收集情况的技术性任务。

47. 专家组认为，它的工作是对目前各项政治和外交举措的补充，并协助实施各项措施，遏制有可能选择阻碍和平进程、违反武器禁运或违反国际人道主义法和人权的个人或实体，并追究其责任。

48. 专家组在从事这项工作时，设法同尽可能广泛的利益有关者进行建设性讨论和接触，以期在其调查结论和建议中反映各方观点。

### **方法**

49. 专家组执行任务时使用的方法包括以下内容：

(a) 在更大范畴内理解和解释专家组的任务，将之视为对安全理事会努力在苏丹达尔富尔地区实现和平与稳定的一种补充；

- (b) 审查现有文字资料、文件、报告和新闻条目等等；
- (c) 进行实地调查（问询），包括约谈；
- (d) 会见苏丹政府和其他国家的官员、政治/部落领导人、国内和国际非政府组织、联苏特派团、非盟/非盟特派团和停火委员会代表、国际组织和其他利益有关者；
- (e) 访问有关国家，收集资料/证据；
- (f) 编撰专家组收集的资料；
- (g) 通过同至少两三个可靠、独立和可核查的信息来源相互核对，对资料进行核实。专家组采用数据三角核证程序，对它所收集的资料进行核实和核证；
- (h) 通过在专家组内展开讨论，对资料进行分析，专家组成员均来自各专业领域；
- (i) 在专家组多数意见基础上得出结论、调查结果和建议。

#### 工作原则

50. 专家组在执行任务时遵循以下工作原则：

#### 公正

51. 专家组从一开始就向所有利益有关者明确表示，要在一种信任和透明且没有任何秘密或先决议程的气氛下，以公正、不偏不倚和客观的方式执行其任务。专家组努力同能够向专家组提供经得起核实和确认的实际情况和资料的所有人进行广泛接触。

#### 保密

52. 专家组在工作中遵循这一总的原则：将根据信息提供者有可能提出的任何条件，使用或引用专家组得到或收集的资料。专家组确定了三类资料及其相应的保密措施，即 A 类：可不受限制地使用或引用的公共领域资料；B 类：供专家组有条件使用（引用）的资料；C 类：绝不透露来源的资料。

#### 证据评估

53. 鉴于专家组没有刑事调查权，而只是一个实况调查团，在工作中受到以下详述的各种因素的制约，因此，其调查结果并非总是以确实遵守“确定无疑”标准为准，而是基于“概率均衡”原则。

### C. 提供有关人员的资料

54. 关于向委员会提供有关妨碍和平进程、对区域和平构成威胁，违反国际人道主义法和人权、或须对进攻性军事飞越行为负责的人员资料的问题，专家组同以前一样决定以附于本报告的单独保密附件的形式，向委员会提供这项资料。这项决定的动机是希望：(a) 不事先向委员会可能决定指认应适用安理会第 1591 (2005) 号决议第 3(d) 和 (e) 段所规定措施的人员发出“警告”；(b) 在名单公布前向委员会和安理会提供全面审议该资料的充分时间和机会；(c) 不破坏专家组或其它机构正在进行的调查。

### D. 工作方面的制约因素

55. 专家组的工作遇到严重阻碍，涉及以下制约因素(a) 安全；(b) 获取资料方面的官僚手续造成的耽搁和限制；(c) 时间，这些因素因须征聘 3 名专家组成员取代上个任务期结束时离职的专家而变得更为严重；(d) 旅行；(e) 资源；以及 (f) 对方人员的安全。

#### 安全制约因素

56. 专家组不得不在动荡不安和非常不完安全的环境中工作。在同解运/解放军（米纳维派）成员会晤期间，库勒库勒地区的指挥官曾威胁说，如果联苏特派团飞机飞越其控制区，同没有签署《达尔富尔和平协议》的其他派别成员会晤，而没有适当通知他们，就将其击落。

57. 同样，在同“19 人集团”会晤过程中，其成员坚持在飞越或穿越其控制区以前必须给其领导人适当通知。

58. 由此可非常清楚地看到，这些派别都认为，在其各自的领土内，他们的命令就是国法。在这种不确定环境下，专家组必须明智地努力保持中立，按任务规定收集资料。

59. 苏丹政府在大多数地方实行了宵禁，这已成为阻碍专家组监测达尔富尔武器禁运情况的一个主要障碍，因为有可靠情报表明，许多违禁活动都在夜间进行。

#### 获取资料

60. 获取资料方面的官僚手续所造成的耽搁和限制严重阻碍了专家组的工作。苏丹政府以主权、保密和国家安全为由扣留了许多文件和资料。

61. 专家组从 2006 年 5 月 31 日起同非洲联盟进行了很长一段时间的一系列互动，以获得对完成其任务至关重要的资料。尽管最高层作出多次指示，但有些部门仍没有提供实地情况。专家组在喀土穆又同金吉贝大使举行了一次会议，他向专家组保证将致力于支持其工作。经他干预后，专家组于 2006 年 8 月中期收到了一些资料。然而，专家组因这次耽搁而未能充分利用这一重要信息来源。

### 旅行制约因素

62. 在6月12日至26日期间，专家组因非盟——联合国技术评估团到访而不得不削减其在达尔富尔地区的工作。运送专家组所需的联合国直升机支援被重新分配给较为优先的技术评估团。法希尔和尼亚拉无法提供住所。专家组经同朱奈纳办事处主任和联苏特派团安保事务处长协商，因技术评估团的到访而取消了计划对该地区的访问。

63. 6月25日，苏丹政府中止了联苏特派团对达尔富尔的航空服务，专家组不得自行安排使用非盟特派团飞机前往法希尔。7月30日，苏丹政府出于安全原因建议专家组不要前往法希尔。专家组只能于7月31日获得联苏特派团安全许可后成行。同样，直升机机组人员的飞行时间受到限制，使专家组无法在提纳区特别是在苏丹——乍得边界沿线逗留更多时间。朱奈纳机场没有燃料供应，迫使专家组使用属于另一个联合国机构的直升机绕道旅行，从而花费了更长的时间。法希尔再次因技术问题而无法为8月5日和6日前往据报发生事件的一些地区提供直升机。由于这些地区普遍存在紧张局势，专家组因安全保障原因而无法乘车旅行。

64. 专家组成员没有苏丹多次入境签证，这个问题仍困扰着他们。6月25日，联苏特派团旅行科的工作人员一经确知无法及时获得按期离境所需签证后，不得不从苏丹政府部门撤回2006年5月29日提交联苏特派团的用于申请多次入境签证的旅行文件。此时一名专家组成员的原始签证已经到期，为便利出境需要外交部特别发函。两名专家组成员因签证未获延期而不得不提前离开苏丹。这些耽搁对专家组来说极为耗时，直接妨碍了任务期限已十分紧张的总体工作计划。

### 资源制约因素

65. 鉴于专家组的任务范围和性质，专家组认为，如果延长其任务期限，则须增设一名掌握阿拉伯语工作知识的专业调查员，负责协助个案研究和与任务有关的其他调查，这将对专家组大有帮助。另增设一名熟悉该地区社会政治动态的助理人员，最好是本地人员，也会对专家组颇有帮助。

### 对方人员的安全

66. 专家组承诺避免发生任何可能使对方人员尤其是苏丹境内的对方人员，包括受害者和目击证人，有可能因同专家组交往而受到苏丹政府和（或）任何其他方面的骚扰或危及其人身安全的情况。

### 对苏丹政府评论意见的答复

67. 苏丹政府在2006年8月10日对专家组上次报告作出的评论中，对这种时间限制提出了反驳，按照他们的说法，由于时间限制，专家组无法全面了解情况。他们表示，专家组没有在南达尔富尔花足够的时间，访问的地点也十分有限；而

且专家组在其报告中提到各次事件，却没有实际访问这些地方。他们的主要反对意见是，专家组没有考虑到苏丹政府提供的资料。专家组 2006 年 6 月 27 日会晤了北达尔富尔州长，他也谈到专家组所掌握的时间和资源不足问题，指出这不利于该国及其人民的命运所依赖的公平调查。他指出，他们作为苏丹人和达尔富尔人，比其他人更关心苏丹持久和平。苏丹政府的其他高级官员也提出了类似的关切。

68. 专家组认真审阅了苏丹政府的评论意见，同意有关时间和资源制约因素的评论意见，但不同意有关为得出预定结论而采取选择性办法的指责。专家组证实，苏丹政府只是在前任专家组任期结束几天前才向它提供一些资料，包括一些阿拉伯文的文件，因此，专家组没有足够时间找人翻译文件、审阅文件，也没有足够时间为得出任何明确结论而展开调查。

69. 苏丹政府也向现任专家组提供了一些文件，其中大部分都是阿拉伯文文件，需要专家组语文支助干事投入大量翻译时间。专家组审阅了这些文件，发现大部分资料都不完整，没有任何证据加以证明。这个问题已向苏丹政府官员指出，并请他们提供更多的资料。

70. 资料不全这方面的一个例子是，苏丹政府指责住在特定国家的若干人向达尔富尔叛乱分子提供财政和后勤支助。便除了只提供名字外，苏丹政府没有提供任何其他详细情况，专家组认为，没有哪个国家可以仅根据名字查出这些人员。然而，尽管资料不足，专家组仍致函有关会员国，要求它们对这些指控进行调查，并向专家组提供可能证明须采取行动的 any 资料。

71. 苏丹政府还向专家组提供了载有人员约谈内容的书面报告和光盘，以证明有关乍得当局支持达尔富尔叛乱分子的指控。专家组希望按照既定方法，通过约谈其中的几名目击证人和检查苏丹政府缴获的乍得车辆，对这项资料进行核实。专家组请苏丹政府官员协助调查，在存放车辆和可接触目击证人（被拘留者）的地方作出必要安排。然而，直到专家组离开苏丹前，苏丹政府仍没有作出此类安排。因此，专家组无法完成这部分调查。专家组认为，其调查结果是客观公正的、均以从可靠来源获得的资料为依据，又经过至少两个独立来源的证实。

## E. 一般性建议

72. 专家组提出以下一般性建议：

### 建议 1

考虑到达尔富尔地区的地域范围和地形、许多地区无法进入这一情况、安全状况以及更大的任务范围，而且特别鉴于传统官僚程序所需要的时间，安全理事会应该考虑把专家组的今后任务期限延长为一年，以确保专家组有足够时间全面完成任务。

## 建议 2

鉴于专家组的任务范围和性质，专家组认为，如果延长其任务期限，则须增设一名掌握阿拉伯语工作知识的专业调查员和一名熟悉该地区社会政治动态的助理人员，最好是本地人员，负责协助个案研究和与任务有关的其他调查，这将对专家组大有助益。

## 建议 3

委员会和专家组应请苏丹政府向专家组成员发放有效期至其任期结束的多次出入境签证。

## 建议 4

委员会和专家组应请苏丹政府免除宵禁期间对专家组行动的限制，并在必要时向专家组提供安保支助。

# 四. 监测武器禁运的实施

## A. 概述

73. 专家组根据不断的研究可靠来源提供的情报，以及自己的观察，认为所有当事方公然违反武器禁运的情况有增无减。武器，尤其是小武器、弹药和军事装备继续从一些国家和苏丹其他地区进入达尔富尔各州。由于以下原因，在收集证据以证实提供情报者所述情况方面存在种种困难：在天黑后关闭所有机场；禁止专家小组视察航空货物；苏丹政府在达尔富尔全境实行宵禁；非盟特派团的巡逻队由于在宵禁后巡逻时遭到袭击，不进行夜间巡逻，虽然《达尔富尔和平协议》第 24 条允许其进行这种巡逻。

## B. 违反武器禁运的情况

### 向叛乱部队提供武器

74. 2006 年 3 月以来，叛乱部队作为一个整体与苏丹政府部队作战的能力显著提高。根据观察和可信的报告，各叛乱派别拥有的较新式小武器和轻武器数量看来有所增加。迄今的调查显示，存在从乍得跨界向达尔富尔北部和西部运送武器的明显局面。专家组正在继续调查，以确定每个具体供应者的身份、武器装备的国际供应者和详细的过境路线。

### 乍得叛乱分子

75. 作为在达尔富尔境内活动的武装分子，乍得叛乱分子对达尔富尔和整个区域的和平与安全构成重大威胁。据报告，他们与苏丹武装部队和金戈威德一起与叛乱部队作战，同时以携带武器弹药叛逃的方式成为武器供应来源，从而为冲突火

上浇油。可靠的报告说，苏丹政府向乍得叛乱分子提供武器和车辆补给，以支持他们在乍得境内为自己的事业而战。有人看到有武器弹药在朱奈纳机场卸下飞机，于宵禁后在夜色掩护下运往朱奈纳的国家安全部门的营地，最后运送到乍得叛乱分子的驻扎地点。

## 苏丹政府

### 民兵团体

76. 专家组有可信的情报显示，苏丹政府继续通过提供武器和车辆支持金戈威德。金戈威德/武装民兵看来已将其行动手段“升级”，用越野汽车、轻型卡车和火箭榴弹取代了马匹、骆驼和 AK-47 步枪。可靠的消息来源说，金戈威德民兵继续加入人民保卫部队，加入的人数超过专家组以前历次报告指出的数目。金戈威德民兵能够与苏丹武装部队协调行动，对村庄发动攻击，并能够与叛乱团体发生武装冲突，明显地反映出他们正继续获得武器和弹药。可靠的消息来源说，苏丹武装部队于 7 月末的一段时间内在 Jebel Moon 对正义运动发动的袭击就是这样的一次行动。还有可靠的报告说，乍得叛乱分子也向苏丹武装部队提供支持，以换取军事物资的支援，并换取继续在苏丹境内的安然驻扎。

### 金戈威德和武装民兵的解除武装/解除作战能力

77. 根据 2004 年 4 月 8 日的《恩贾梅纳协定》第 6 条规定，苏丹政府承诺解除武装民兵的作战能力。在 2004 年 11 月 8 日的《阿布贾议定书》中，苏丹政府重申根据《恩贾梅纳协定》、非盟有关决定以及联合国安全理事会第 1556 (2004) 号和第 1564 (2004) 号决议作出的保证，迅速落实其已表明承诺，在非盟停火委员会/非盟特派团的监督与核查之下解除金戈威德和武装民兵的作战能力及武装，并向停火委员会/非盟特派团提供所有有关的信息，包括指明和申报在其影响力之下的民兵。苏丹政府有义务保证使这些民兵不采取任何袭击、骚扰或恐吓行动。《达尔富尔和平协议》规定分阶段和及时地执行解除武装和解除作战能力的计划。根据《和平协议》规定，苏丹政府必须在该协议签署后 37 天内提交一份解除金戈威德/武装民兵的武装的全面计划，包括提供关于其所在地点和驻扎地区的资料。

78. 苏丹政府向专家组提供了它提交给非盟的解除武装计划的副本，非盟正在对计划进行检查。

79. 没有对达尔富尔境内的金戈威德/武装民兵采取任何强制性的解除武装措施。未经证实的报告表示，达尔富尔地区的金戈威德民兵继续发动袭击，并经常得到苏丹政府提供的武器弹药和其他军事装备。关于解除武装，2006 年 6 月 1 日的一项新闻报道中引述苏丹武装部队参谋长伊斯梅特将军说：“这是一个时间问题，将按照现行的国际惯例和标准进行……”。

### 苏丹政府从苏丹其他地区向达尔富尔运送武器和部署部队的情况

80. 在编写本报告时，苏丹政府在把武器弹药或其他军事装备运往达尔富尔时仍不请求委员会的核准。苏丹政府充分意识到，根据第 1591 (2005) 号决议第 7 段，它有义务这样做，《达尔富尔和平协议》第 24 条重申了该项义务。2005 年 7 月 29 日，苏丹制裁委员会主席转达了委员会的这一理解：根据第 1591 (2005) 号决议第 3(a)(iv) 段，苏丹政府无论把任何军事装备和物资运入达尔富尔地区，均须得到委员会的事先核准。根据有关报告，并根据专家小组随后在 S/2006/65 号文件中提出的报告，苏丹政府没有根据第 1591 (2005) 号决议第 7 段寻求委员会的事先核准，便把军事装备运入达尔富尔地区。委员会主席于 2006 年 3 月 17 日致函苏丹常驻代表团临时代办，请求解释苏丹为什么这样做。

81. 专家组意识到，在苏丹代表团对主席的信作出的答复中，苏丹政府澄清了自己关于在把部队、武器和相关物资运往达尔富尔之前寻求委员会的事先核准问题的立场。此外，一名政府高级官员在同专家组举行的一次会议上表示，苏丹政府拥有不经安全理事会明确准许便把武器和增援的军事人员运往达尔富尔的主权。他接着表示，苏丹政府认为那些不是《和平协议》签署方的叛乱派别是恐怖分子，“必须予以粉碎”。<sup>1</sup>

82. 6 月 27 日，专家组前往 Korma 地区，以便收集据称在苏丹武装部队与解运/解放军（阿卜杜勒·瓦希德派）分子之间发生的一次武装冲突的详细情况。专家组除了发现很多小武器和重型武器的弹壳之外，还发现一个弹药箱，上面的标签载有关于所涉弹药的操作说明，并有一家公司的名称，这家公司设在该区域以外的某个国家，据信是这一类弹药的制造厂商。2006 年 8 月，专家组在访问苏丹时会晤了据信是该公司所在国的代表，请求提供详细资料。该代表说，他对这家工厂一无所知，并表示他的国家不允许私营公司出售武器弹药。专家小组随后致函该国常驻联合国代表团，请求提供关于该厂的更多详细资料。

<sup>1</sup> 在喀土穆苏丹政府办公地点举行的会议，2006 年 7 月 20 日。

图 2

2006 年 7 月 14 日在朱奈纳机场的安-12 型飞机



83. 2006 年 7 月 14 日，苏丹政府的一架安-12 型飞机在于朱奈纳机场着陆时撞毁（见图 2）。机场消防队对该架飞机和机组人员进行了救助。随后，有大约 30 公吨的弹药从飞机上卸下，运往朱奈纳。可靠的来源告诉专家组，这是苏丹政府在过去几周进行的若干次类似军事运输当中的一次。

图 3

2006 年 7 月 31 日在法希尔机场的伊-76 型飞机



84. 2006 年 7 月 31 日 14 时左右，专家组看到一架伊-76 型飞机在法希尔机场卸下大约 7 辆架有轻机枪的丰田轻型卡车和大量苏丹武装部队士兵（见图 3）。可靠的消息来源说，这只是过去一周抵达的 10 次这样的飞行当中的一次。这种使用商业航运公司在光天化日之下运输军事人员和装备的行为是对武器禁运的公然违反，显示苏丹政府对于遵守联合国所实行的制裁措施的态度发生了重大变化。

85. 此外，苏丹政府继续使用与非盟特派团、联合国和某些国际非政府组织所使用的飞机相似的白色飞机。

86. 2006 年 8 月 6 日，叛乱部队宣称与苏丹政府的一架安-24 或 26 型飞机交火，将其击落。碰巧的是，一架类似飞机于 8 月 7 日在法希尔机场紧急迫降。无法看到交火造成的具体损坏。

图 4

2006 年 8 月 3 日在朱奈纳机场的米-24 型“雌鹿”攻击直升机



#### 部署更多的攻击直升机

87. 专家组在其第一次报告 (S/2006/65) 中说, 他们总共看到 6 架米-24 型“雌鹿”直升机违反安全理事会第 1591(2005)号决议调往达尔富尔, 法希尔、朱奈纳和尼亚拉机场各有两架这种飞机。2006 年 8 月 3 日, 专家组在从朱奈纳前往尼亚拉的途中总共看到 8 架这样的直升机: 朱奈纳 3 架(尾部编号是 918、929 和 930)(见图 4)、尼亚拉 2 架(一架的尾部编号是 922)、法希尔 3 架。

### C. 意见和建议

#### 军事物资和装备从苏丹其他地区进入达尔富尔的内部流动

88. 专家组根据收集的证据得出结论认为, 苏丹政府继续违反武器禁运, 把装备和相关武器运入达尔富尔; 向金戈威德提供武器和弹药; 在苏丹武装部队袭击叛乱集团的时候接受金戈威德和乍得叛乱分子提供的支援。苏丹政府仍然坚持, 它有权在不通知制裁委员会的情况下把部队和装备运入达尔富尔。

### 加强武装禁运的建议

89. 专家小组提出以下建议，并请求考虑及时将其付诸执行：

#### 建议 5. 武器和弹药核查

90. 专家组在其第一次报告（S/2006/65，第 135 和 136 段）中建议进行一次核查，以制定一份武器清单，来帮助监测武器禁运的执行情况，并建议由一个专门的核查部门进行这项工作。看来这样一次核查可以在有限武器控制阶段根据《和平协议》第 27 条做到。如果做不到，则应执行专家组的第二次报告（见 S/2006/250）第 59 段，表 1 中提出的关于建立一个核查部门的建议。

#### 建议 6. 最终用户证书

91. 专家组提出以下有关最终用户证书的建议：

(a) 关于当前的武器禁运，专家组建议那些与苏丹进行军事货物和服务贸易的国家自发执行一项最终用户证明规定。供应国将请苏丹政府提供最后用户证书，在其中说明有关军事货物和服务的目的地。专家组注意到，存在着把出口到苏丹的军事货物和服务转到受禁运的达尔富尔各州的潜在风险。苏丹的贸易伙伴们通过坚持要求提供最后用户证明，可以发挥更为积极的作用，来保证发自其港口的军事货物不被转到达尔富尔。如果这些国家采取后续行动，进行自己的核查，跟踪监测那些有可能被转到达尔富尔的货物，最后用户证书的效力会更大。

(b) 专家组还建议委员会请那些向苏丹提供武器弹药和其他军事装备以及军民两用物资的国家向委员会提交事先通知。这样的信息将有助于专家组更好地监测据报告被转入达尔富尔的物资，并就此向会员国发出通知。

## 五. 区域和国际的海关与边界管制措施

### A. 概况

92. 正如专家组第二次报告（见 S/2006/250）所述，武器禁运的有效实施主要取决于所有会员国的合作。然而，专家组收到的信息表明，一些会员国继续向达尔富尔冲突各方提供武器、弹药和运输车辆。

93. 有报告说厄立特里亚一些身份不明的人通过无人守卫的边界向达尔富尔走私武器和弹药，专家组继续设法证实这些报告。也有类似报告说武器弹药来自阿拉伯利比亚民众国和乍得。

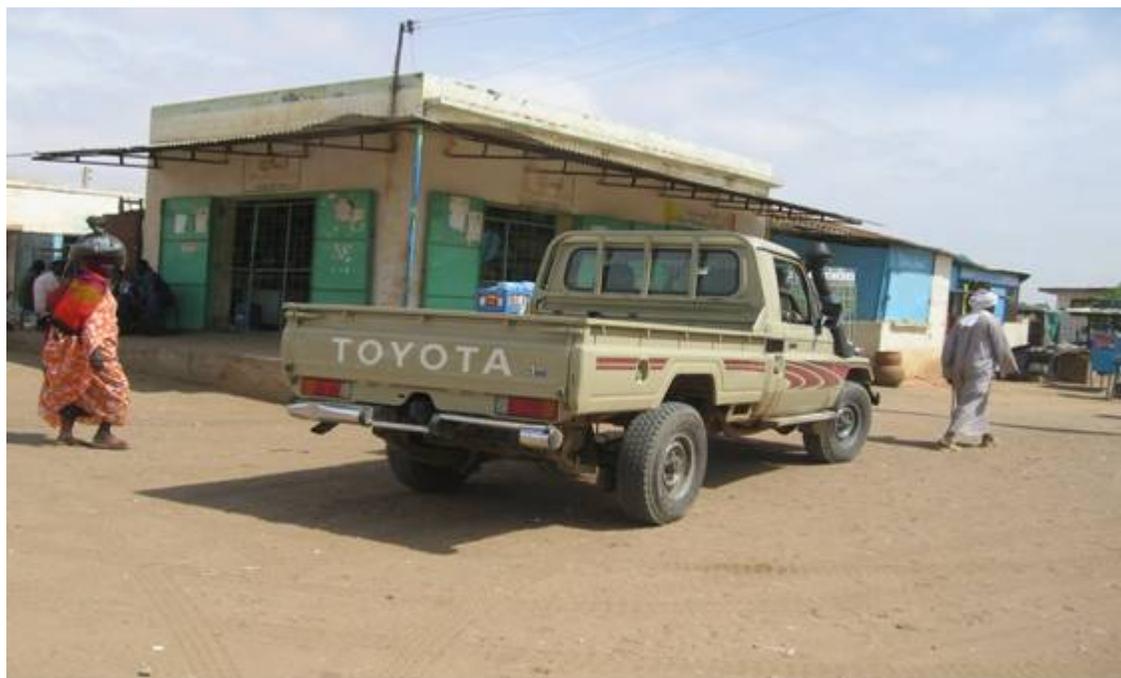
94. 专家组访问达尔富尔反叛团伙驻地时发现一些空弹药箱，上面标有苏丹公司和设在苏丹以外的公司的名字。专家组获悉，苏丹政府从不同来源定期进口武器和弹药。当问到这些弹药箱的弹药时，苏丹政府官员提到其中有些弹药可能是反叛分子从苏丹政府弹药库中偷来的，或是在袭击苏丹武装部队或警察时拿走的。

专家组确认苏丹政府进口军火不受武器禁运的影响，但是专家组也指出苏丹政府有责任确保其进口的武器和弹药不会进入达尔富尔和落到达尔富尔反叛部队的手中。

95. 专家组与苏丹海关署署长会晤时获悉，2003 年海关署就停止了在达尔富尔与乍得接壤的边界作业。早些时候地区边界哨所设在梅利特、迪纳、朱奈纳、瓦罕和欧韦纳特。专家组与乍得海关署署长的谈话也表明，在边界乍得一方，海关署仅在一个过境点阿德雷设有办事处。现在伊里巴、吉雷达、默兹巴特和加兹贝达的边境检查站都停止作业。这就是说，与达尔富尔地区接壤的乍得和苏丹之间国际边界两侧目前都没有海关把守，因而不能有效制止武器、弹药和车辆的走私，也不能实施旅行禁令和金融制裁。

图 5

2006 年 8 月 3 日在朱奈纳的一辆乍得汽车



96. 苏丹与乍得、阿拉伯利比亚民众国和中非共和国的边界线很长并且没有设置海关。专家组收到关于用丰田牌皮卡运送武器越境的证据。在达尔富尔的边界城镇朱奈纳，有大批来自乍得的装满轻机枪的汽车（见图 5）。苏丹政府官员证实了这些事实，但是乍得当局却反驳了这种说法。不过，两国政府都承认，因没有海关或任何主管机构派人驻守边界，其国际边界很容易让人渗透进来，越境走私有可能发生。

97. 两国政府缺少有效的管制使反叛分子和土匪的活动猖獗。边界两侧的人越境偷窃车辆和牛的事时有发生，销售这些车和牛所得收入常常用于资助两国的反叛运动。案例研究 13 表明这些活动非常猖獗。

98. 专家组还从可靠消息来源获悉，苏丹政府经常通过苏丹港进口丰田牌皮卡和越野车，7 月，苏丹经苏丹港从沙特阿拉伯进口车辆，然后把这批车先运到喀土穆，装上轻机枪，再运到达尔富尔地区。8 月 6 日专家组在朱奈纳亲眼看到一支装载轻机枪的崭新的丰田牌越野车车队行驶在苏丹武装部队西部指挥部总部前面的公路上。专家组在上文关于武器禁运的一节中详细说明了用留申-76 型飞机运输车辆的情况。这种行为直接违反了第 1591 (2005) 号决议第 7 段的规定。

99. 为了寻找证据说明在达尔富尔发现的武器、弹药和车辆与违反第 1591(2005) 号决议提供这些武器弹药的个人或机构之间的联系，专家组请苏丹海关署署长提供有关武器、弹药和车辆进口的一些资料；提供相关文件并安排会晤代表苏丹武装部队和警察为这些货物放行的海关官员。

100. 专家组访问苏丹港时，与当地海关讨论了军用品进口的报关程序并要求提供报关情况。但是当地海关建议专家组同喀土穆的海关署总部联系。专家组获悉，虽然苏丹武装部队进口的物品是要税的，但是这些物品的文件由代表苏丹武装部队和警察的特别海关官员办理，这些军用物品不经海关检查或检验就立即被海关放行。苏丹政府把付给海关的税款事先存入海关，然后海关再根据实际进口数量定期调整这笔款项。

图 6

2006 年 7 月 26 日在苏丹港没有标记的白色车辆



101. 专家组访问了苏丹港并且亲眼目睹了大批进口的米色越野车（见图 6）。专家组在达尔富尔也发现非政府组织和援助机构使用类似车辆。还有未经证实的报道说，苏丹政府、其他金戈威德人员和金戈威德支持的民兵在达尔富尔使用伪装成非政府组织车辆的这种米色越野车。

102. 当专家组问到谁进口这些车辆时，海关官员起初告诉专家组这些车辆是非政府组织进口的，但是当专家组审查进口文件时发现，同一批车辆是由另外一个实体进口的，收货人是一家银行。后来，专家组获悉这批车辆实际上是供苏丹警察使用的。专家组曾希望进一步审查进口文件并和进口商讨论细节情况，以便确认与实际用户即苏丹警察的关系，但是专家组在苏丹逗留期间，苏丹政府没协助进行这项行动。因此，这方面的调查工作不能完成。在本报告编写之时，还没有收到这方面的任何信息。2006 年 8 月 28 日通过苏丹常驻联合国代表团再次提出了这项请求。

103. 这项案例表明必须对最终用户实行强有力的核查机制，以便确保达尔富尔的武器禁运得到有效的执行。

## B. 建议

### 建议 7. 技术援助

104. 专家组建议再次深入评价与达尔富尔相邻的国家海关和边界管制的的能力。收集的信息应当用于确定应向这些国家提供多少援助，以帮助它们建立实施武器禁运的能力。委员会也可以请这些邻国把这方面的需要书面通知委员会。

## 六. 监测定点金融和旅行制裁的执行情况

### A. 旅行禁令和金融制裁

105. 根据第 1672 (2006) 号决议，安全理事会对下列人员实行第 1591 (2005) 号决议规定的定点制裁措施：

1. Gaffar Mohamed Elhassan 少将（苏丹武装部队西部军区指挥官）
2. Shelkh Musa Hilal（北达尔富尔贾卢尔部落最高酋长）
3. Adam Yacub Shant（苏丹解放军指挥官）
4. Gabril Abdul Kareem Badri（全国改良与发展运动战地指挥官）

106. 根据第 1591 (2005) 号决议第 3 段 (d) 分段和第 4 段的规定，所有国家均应采取必要措施，以防止所有被点名的人员入境或通过其领土过境。所有国家均应冻结被点名的人员在 2006 年 4 月 25 日或其后任何时间在其境内直接或间接拥有或掌管的所有资金、金融资产和经济资源，或由这些人或代表他们或按他们指

示行事的人直接或间接拥有或掌管的实体持有的此类资金、金融资产和经济资源。所有国家均应确保本国国民或本国境内的任何人不得向这些人或实体或为这些人或实体的利益，提供任何资金、金融资产或经济资源。

107. 专家组与苏丹政府移民署署长会晤时获悉，实施安全理事会对被点名人员的旅行禁令的指示应由苏丹总检察长下达，但是到会晤当日为止移民署没有接到任何这类指示。在没有任何指示的情况下，移民署官员没有执行第 1672 (2006) 号决议关于 4 名被点名人员的规定。专家组希望与总检察长会晤，以确认最新的立场，但是由于他工作繁忙，他没有任何时间讨论这个问题。相反，7 月 29 日司法部的代表与专家组会晤并提到这个问题正在审查之中。司法部官员告诉专家组，根据苏丹法律，只有主管司法部门才能下令冻结资产，任何其他部门不能下令。鉴于司法部门对这些被点名的人员没有下达任何命令，司法部将详细审查此事并且将根据决定采取适当行动。

108. 专家组询问苏丹政府是否执行了提出冻结指定个人和实体资产的安全理事会关于基地组织和塔利班的第 1267 (1999) 号决议，如果执行了该决议，苏丹政府如何克服司法部门不下达命令的障碍。苏丹政府告诉专家组，苏丹政府执行了第 1267 (1999) 号决议，但是由于第 1672 (2006) 号决议所涉事项牵涉到苏丹国民，它还需要进一步研究。

109. 专家组成员在 8 月 11 日离开苏丹之前，没有机会与总检察长会晤并进行讨论，外交部一位官员告诉专家组，苏丹政府还没有就第 1267 (1999) 号决议的执行问题作出任何决定。虽然旅行禁令不适用于一个会员国的国民，但是关于有些被点名人员的国籍的报道相互矛盾。不论怎样，金融制裁适用于所有个人，包括一国的国民，因此，苏丹政府本应执行这项决议。

110. 鉴于第 1672 (2006) 号决议只提供了这些人的姓名、职称或职务头衔等若干细节，专家组已要求苏丹政府提供补充资料，而这些资料尚未提供。

111. 专家组获悉，名单中名列第 1 的 Gaffar Mohamed Elhassan 少将已不再担任苏丹武装部队驻法希尔的西部军区指挥官，而是在苏丹政府里担任其他职务，领取苏丹政府薪金。根据上述《委员会指导原则》，如果经相关国家认定某些资产属于基本开支所必须或特殊情况所必需，会员国必须根据第 1591 (2005) 号决议第 3 段(g)分段规定向委员会申请免除冻结这些资产。苏丹政府尚未向委员会申请免除冻结资产，也没有向委员会申请允许它向 Gaffar Mohamed Elhassan 少将支付专业费用，因此违反了第 1672 (2006) 号决议和《指导方针》的规定。

112. 指定名单中名列第 2 的 Sheikh Musa Hilal 是金戈威德民兵领导人，据报住在苏丹，并仍在发挥很大的影响力。近来，他曾插手组织金戈威德民兵明显参与在杰贝勒穆恩地区的军事行动，据报，奥马尔·巴希尔总统曾在 7 月 9 日国庆

节巡视达尔富尔时离开法希尔庆祝会场去拜访他，并向他保证不会在国际压力下解除其武装。

113. 根据可靠消息，Sheikh Musa Hilal 继续乘坐几辆越野车四处活动。但是他的资产也未被苏丹政府冻结。鉴于决议只提供他的名字和职务头衔，专家组从公开的来源获得了几张他的照片（见附件四）。为了便于主管当局指认，这些照片可以发给会员国。

114. 指定名单中名列第 3 的 Adam Yacub Shant（苏丹解放军指挥官）下落不明。但有未经证实的报告显示，他的部队仍在沙达德国内流离失所者营地骚扰平民。

115. 有关指定名单中名列第 4 的全国改革与发展运动战地指挥官 Gabriel Abdul Kareem Badri 的报告相互矛盾。有可靠消息显示，他本人不在达尔富尔活动，已移居到乍得，其家属目前住在乍得阿贝歇地区。还有未经证实的消息显示，他是乍得国民。但乍得当局认为，他不是乍得国民，他及其直系亲属也不住在乍得。

116. 专家组已就执行第 1672（2006）号决议问题致函区内 11 个国家，目前等待它们作出答复。委员会此前曾于 2005 年 5 月 17 日致函这些会员国。

117. 专家组访问了乍得并获悉，司法部负责发布有关执行旅行禁令和金融制裁的指示。然而，在 8 月 16 日与司法部长的会晤中，他对专家组说司法部没有收到外交部有关第 1672（2006）号决议的通报。负责入境事务的部长早些时候曾向专家组提及，这些指定人员都是苏丹国民，也是大家熟悉的人物，他们一旦经机场抵达乍得就会被逮捕。司法部长则对这种说法不完全赞同并澄清说，未经司法部门适当授权，入境事务官员或警察不会逮捕此类人员，就此案而言，乍得共和国政府截至当日没有发布任何正式命令。因此很显然，截至 2006 年 8 月 16 日，第 1672（2006）号决议没有在乍得得到执行。

118. 专家组曾获悉，有些人特别是散居在欧洲、中东和本区域内某些国家的苏丹人，一直向达尔富尔境内的叛乱分子提供财政和后勤支援。过去的专家组曾根据先前的任务规定，向一个会员国索取有关被控向达尔富尔境内叛乱分子提供财政支援的某些具体人员的资料，并请会员国提供方便让专家组访问，但是没有收到任何答复。本届专家组对这个国家采取了后续行动，并请其他国家提供资料，目前还没有收到有关答复。

119. 在与法国政府官员会晤期间，有人就在执行旅行禁令和资产冻结方面指定人员识别资料不足问题提出了一些值得关切的问题。

## B. 建议

### 建议 8. 指定人员的识别资料

120. 专家组就下列指定人员问题提出下列建议：

(a) 专家组认为，应要求会员国提供有关指定人员的适当详尽资料，然后将这些资料发给会员国，以便有效执法。

(b) 专家组在促成有效执行第 1672 (2006) 号决议方面采取了主动积极的做法。为了便于主管当局识别 Sheikh Musa Hilal，可将其照片（见附件四）发给会员国。专家组没有其余 3 名指定人员的照片或其他身份识别特征。

121. 为了确保有效执行第 1672 (2006) 号决议，专家组提出以下建议：

#### **建议 9. 同刑警组织缔结特别协定**

122. 就 1267 (1999) 号决议所设委员会指定的个人而言，联合国可以考虑同刑警组织缔结一项协定安排，以便针对安全理事会在苏丹问题上的指定个人发出特别通知警报。这样做可能有助于更有效地执行第 1672 (2006) 号决议。

#### **建议 10. 过境旅客**

123. 专家组确认，有些国家只向诸如入境部门和海关等边境部门官员发出有关旅行禁令的指示。令专家组关切的是，除非航空公司和有关机构了解旅行禁令，否则过境旅客就可能因不必向入境或海关当局报告而过境该国。

## **七. 妨碍和平进程、违反国际法或应对进攻性军事飞越负责的人**

### **A. 概述**

124. 第 1591 (2005) 号决议第 3 段要求专家组向委员会提供下列人员的资料：(a) 妨碍和平进程或对达尔富尔和该区域的稳定构成威胁的人；(b) 违反国际人道主义法或人权法或犯下其他暴行的人；(c) 违反武器禁运的人；(d) 应对进攻性军事飞越负责的人。

125. 本节介绍专家组的调查结果和提出的建议。

### **B. 妨碍和平进程或对稳定构成威胁的人**

126. 在前一份报告中，专家组列出了十条准则，指导其向委员会提供关于妨碍和平进程或对达尔富尔和该区域的稳定构成威胁的人的资料（见 S/2006/250，附件二）。本届专家组对这些准则进行了审查和完善，本报告附件二开列了一套新准则。最新准则列出了妨碍和平进程或对稳定构成威胁的行为或不行为类别。

127. 按照前一届专家组所采用的向委员会提交资料的方法，本届专家组正在向委员会另行提交机密文件，提供有关经专家组查明进行属于附件二所列类别的行为的具体人员的信息。

### C. 违反国际人道主义法或人权法

128. 《达尔富尔和平协议》的序言明确谴责“一切针对平民和违反人权的暴力行为”并强调“完全、无条件接受《国际人道主义法》、《国际人权法》及相关联合国安全理事会决议规定他们的义务”。第一章第3条（权力分享）专门谈到“人权和基本自由”。这些条款与之前苏丹政府与反叛团体签署的协定相一致，如2004年4月的《恩贾梅纳人道主义停火协定》和各附加议定书。

129. 2004年10月非洲联盟和平与安全理事会授予非盟特派团的任务专门包括有义务“尽其能力和资源，保护附近随时可能遭受威胁的平民，但有一项了解，即保护平民的安全是苏丹政府的责任”。

#### 苏丹司法部人权顾问理事会采取的行动

130. 根据这一承诺，在喀土穆接见了专家组的苏丹政府人权顾问理事会已经采取了一些积极的措施。专家组获得南达尔富尔州州长作出的一些决定的副本，这些决定涉及提交警察和司法机关的有关性暴力和基于性别的暴力案件的处理程序。这一程序豁免强奸受害人在向警察填写文件前就可以寻求医疗服务。这一想法是为了确保保密性，这在保护受害人避免因被强奸而在社会上受到耻辱是非常必要的。但是专家组认为单靠这些措施还不足以保护妇女。据称在达尔富尔经常出现违反安全理事会关于保护妇女的第1325（2000）号决议的事件。事实上，强奸发生率正呈上升趋势。2006年8月24日，红十字/红新月国际委员会报告说在过去的5个星期里，仅在Kalma营地，这个达尔富尔最大的境内流离失所者营地就有超过200名妇女遭到性攻击。

131. 在尼亚拉，性暴力和基于性别的暴力国家委员会于8月24日召开会议，讨论的主题是Kalma营地的情况。联合国苏丹特派团人权部门向委员会介绍了他们在7月间采访的40名强奸受害者的情况。此外，由于各种原因，很多妇女被强奸后不愿意向警察报案。据称在过去的5个星期里，在Kalma地区，强奸案件以令人吃惊的速度上升，委员会对此也表示认同。根据这些信息，已向非洲联盟提出了请求，希望它们能够派驻更多人员，增加沿打柴路线巡逻的次数。但非洲联盟代表指出它们缺少资源，执行不了这一任务。

132. 苏丹政府已经设立了一些专门机构，负责处理发生在达尔富尔的犯罪行为，包括：2005年2月18日根据总统令设立的达尔富尔各州武装团体据控违规行为问题委员会和达尔富尔各州私有财产损坏及损失评价问题委员会；以及2005年11月16日设立的达尔富尔特别刑事法院，分别设在朱奈纳和尼亚拉。

133. 专家组之前已经确认苏丹政府已设立了特别法院处理发生在达尔富尔的犯罪行为。尽管如此，联合国苏丹人权状况特别报告员在她2006年8月最近一次访问苏丹时还是指出，很多案件推迟结案而且很多法院的判决结果令人失望。但是，最近一个年轻女孩杀死了企图强奸她的强奸犯，法院判决释放该女孩。这

一事件被广为传播。这件事似乎是从人道主义的角度来处理的一个例外情况。特别值得关注的是警察局最高层的冷漠。他们企图否认强奸受害人的起诉并予以驳回。这更加增加了受害人在她所在社区面临的耻辱。

### 和解会议与大会

134. 苏丹政府已经组织了若干与部落领导人的会议和大会，旨在解决当前的争端，尤其是那些涉及获得土地、牧场和水资源问题的争端。尽管如此，据称这些和解会议和传统解决牧民和农民之间的水牧争端的办法大不相同，因为这些会议通常都没有邀请各群体的合法领导人参加，因此也就没有对这个问题找到长期解决办法。非洲联盟驻苏丹特派团通过开展增强自信心巡逻活动，已经在一定程度上尝试努力促进这类会议，即南达尔富尔 Tuwel 地区 Fallata 社区和 Masalit 社区之间的会议，但是所取得的成功未能持久。

### 当前侵犯人权行为

135. 尽管苏丹政府在和平解决危机方面作出了很多努力，但是自签署《达尔富尔和平协议》以来，违反国际人道主义和人权法的行为依然没有减少。

136. 违规行为可以分为以下 4 组，分别与不同的肇事者的行为有关：

- (a) 骚扰平民；
- (b) 军事行动包括摧毁村庄；
- (c) 破坏经济活动和阻断人道主义援助；
- (d) 征募儿童兵。

### 骚扰平民

137. 对平民的骚扰和苏丹武装部队的袭击有关。苏丹武装部队和金戈威德/武装民兵的骚扰活动众所周知。一些反叛团体继续在各个村庄进行普遍违反国际人道主义和人权法的行为，据说是以部落或族裔划线。在南达尔富尔发生扎格哈瓦部落骚扰富尔村民的事件，反过来，在北达尔富尔也是一样。

138. 下列事件发生在 2006 年 7 月间并已经向专家组报告：

- 2006 年 7 月 23 日，苏丹武装部队成员一支 26 部车辆的车队穿过泰维莱村，用轻机枪和小武器向村里扫射，而引起当地居民一片混乱。
- 2006 年 7 月 26 日，来自 Dabanera 和 Argo 营地（泰维莱地区）的境内流离失所者抱怨扎格哈瓦游牧民不允许他们进入属于自己的田地。他们还提到，那些早些时候进入自己田地的人被发现后就遭到殴打，个人物品被没收，并被告知永远不要再回来。

- 2006年7月27日，上午8时30分至9时之间，一架白色直升机在泰维莱附近的Tabra村低空盘旋3次。据确认这既不是非洲联盟驻苏丹特派团也不是联合国的直升机，因此被认为是一次进攻性飞越。
- 7月28日，来自Suswa的12名苏丹解放运动/解放军（米派）战士手持手榴弹恐吓当地平民，据称是企图将他们赶到当地的境内流离失所者营地去。
- 2006年7月29日，Shadad境内流离失所者营地的首领报告说，前往Hafara自己田地上耕作的平民一旦走出营地，为保护他们而部署的苏丹解放运动/解放军士兵就骚扰他们。苏丹解放运动/解放军（米派）的司令据称是Adam Yacoub Shant。

139. 警察部队也不能保证在境内流离失所者营地内和营地附近实行法治。据称士兵和金戈威德夜间可以自由进入营地进行骚扰并抢劫营地流离失所者的财物。境内流离失所者营地的警站夜间通常都是关闭的，而且不允许人道主义机构在营地过夜。

图 7

2006年8月2日的El-Geneina地区Ryad境内流离失所者营地



140. 妇女尤其容易成为侵袭对象，特别是当她们离开营地去拾柴的时候。非洲联盟驻苏丹特派团因缺少资源，也不能做提供充分的护送服务。

141. 在几个境内流离失所者营地举行了反对《达尔富尔和平协议》示威之后，国家情报和安全局将很多平民拘留了很长时间，既没有说明拘留他们的原因，也没有指控他们。

142. 还有报告称国家情报和安全局任意逮捕并殴打经常未经审判就被拘留的平民。未经证实的消息来源称这些指示是来自喀土穆的国家情报和安全局总部。

143. 下列是报告给专家组并经可靠独立来源核实的案件：

(a) 2006年5月15日，尼亚拉的国家安全局官员传唤尼亚拉 Amal 中心的律师兼协调员穆萨德·穆罕默德·阿里和尼亚拉 Amal 律师网络的一名成员亚当·穆罕默德·谢里夫到他们的办公室。当天在没有任何指控的情况下将他们拘留。5月16日，谢里夫先生又被拘留了一天，而阿里先生一直被拘至5月23日才被释放，都没有任何指控。但是这件事突出说明了国家情报和安全局对该地区的平民和人权活动分子采取的行动。

(b) 6月30日13时40分，尼亚拉的国家安全局官员传唤一名反《达尔富尔和平协议》活动分子穆罕默德·艾哈迈德·阿卜杜拉博士到他们的办公室。由于阿卜杜拉博士应邀南达尔富尔人运农业部长奥迈尔·富尔先生邀请，当天要去参加一个在农业部为富尔社区组织的关于《达尔富尔和平协议》问题的会议。因此他推迟到该会议后再去国家安全局办公室。16时，会议正在进行，大约150名武装军官包围了整个农业部。大约50名军官走进农业部并宣布他们准备按《国家紧急状态条例》逮捕穆罕默德博士，因为他参加了一个非法会议，而且他反对《达尔富尔和平协议》。在奥迈尔·富尔先生的干预下，他们释放了穆罕默德博士。国家安全局的这种行为被认为妨碍了和平进程，是造成该地区不稳定的一个因素。

(c) 在非洲联盟——联合国技术评估团到达尼亚拉之前，苏丹政府的国家情报和安全局传唤了5名境内流离失所者领导人，并警告他们不要向评估团成员透露任何可能牵累政府的信息。

#### 军事行动以及摧毁村庄

144. 尽管在达成阿布贾谈判之前和之后的一段时间里据报的袭击村庄的事件有所减少，但是一些地区依然不断成为政府支持的民兵组织的目标。专家组调查的Greida(南达尔富尔)就是这种情况。<sup>2</sup>与此同时，叛军各派也在互相厮杀，进行武力对抗，努力增加自己的实力。据称，苏丹解放运动/解放军（米派）在一

<sup>2</sup> 见案例10。

些村庄，尤其是在Tawila和Tawila附近地区对平民施以了暴行。<sup>3</sup> 据7月8日到达Zam Zam营地的富尔境内流离失所者称，苏丹解放运动/解放军（米派）派系成员不分青红皂白地杀戮、强奸妇女、绑架百姓。

145. 自签署《达尔富尔和平协议》以来，各方的军事行动都表现出了新势头。金戈威德和苏丹解放运动/解放军（米派）支持的苏丹武装部队因增配了武器，实力大增，已经向西达尔富尔的杰贝勒穆恩地区和北达尔富尔的19人集团大本营发动大规模进攻。

146. 在救国前线下进行了重组的反叛各派也发起了几次进攻行动，包括在达尔富尔区域外的行动。7月3日，救国前线在亚当·阿里·舒高的指挥下，分乘大约50辆汽车，据称袭击并占领了位于法希尔和喀土穆之间公路上的Hamrat el-Sheikh镇。苏丹政府方面消息称在苏丹武装部队重新占领该镇之前，有8名警察、2名保安人员和2名妇女在战斗中被杀。

147. 苏丹武装部队的袭击有时先用安东诺夫飞机轰炸或用米格-24直升机机枪和或者火箭袭击，目的是恐吓百姓并摧毁村庄的基础设施（见第201-214段）。

148. 7月4日至8日期间，在Korma地区再次爆发了苏丹解放运动/解放军（米派）部队和控制了这一地区的苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）之间的战斗。苏丹解放运动/解放军（米派）得到了苏丹武装部队和金戈威德的增援。根据大赦国际的一份报告，<sup>4</sup> 一共有71名平民被杀，其中11名儿童，103人受伤，39人被强奸。这些杀戮和劫掠的暴行使得当地的人们称苏丹解放运动/解放军（米派）“金戈威德第二”。据袭击者称，村民们遭到惩罚是因为他们反对《达尔富尔和平协议》。联合国对这次袭击事件进行了调查，估计该星期在北达尔富尔新流离失所者人数为8000人。

149. 专家组已经特别注意到下列两个事件：

(a) 2006年4月24日袭击Joghana的事件；<sup>5</sup>

(b) 2006年7月25日袭击杰贝勒穆恩（西达尔富尔）的事件。

150. 为尝试驱逐正义与平等运动武装分子，7月25日苏丹武装部队和金戈威德在杰贝勒穆恩（西达尔富尔）联合发起了一次袭击。据称苏丹武装部队已经通过El-Geneina机场得到了武器和军火的再供应。Musa Hilal带着从Kebkabiya和El-Geneina地区来的经重编的1000名金戈威德士兵加强袭击力度。这次进攻目

<sup>3</sup> 见2006年7月11日联合国负责人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰的新闻发布会。

<sup>4</sup> 大赦国际呼吁：“达尔富尔：还有更多针对平民的攻击”。

<sup>5</sup> 见案例10。

的是切断反叛者从邻近各国进入北达尔富尔的供应线。在从 El-Geneina 到 Kulbus 和 Gozmino 的路上，几个村庄被烧毁。这次毁灭性的攻击给百姓造成了严重的影响。2006 年 7 月 28 日秘书长苏丹问题特别代表和非洲联盟苏丹委员会主席特别代表在苏丹所做的联合声明中对此事件进行了谴责。

#### 破坏经济活动和阻断人道主义援助

151. 达尔富尔危机的一个主要影响是它对当地经济的破坏。由于农村人口大量迁出和金戈威德对农民的不断威胁，农业生产已经急剧下降。偷牛现象依然在继续，这对已经减少了的牲畜供应更是一个毁灭性的打击。在 Hashaba, Tabra, Birka 以及 Sarafaya 地区，当地农民抱怨金戈威德和扎格哈瓦的牧民偷了他们的牛。

152. 在访问 El-Geneina 期间，专家组从各方面的信息来源获悉，驻扎在 El-Geneina 的乍得反叛部队不断进行骚扰，已经阻断了市场和整个镇的商业活动。

153. 令人不安的其他活动还包括劫持车辆。近来在整个达尔富尔地区劫车已经变成了家常便饭。专家组已经收到了有关司机/乘客被绑架和杀害的详细报告。这些犯罪活动已经造成通往乡村的商业运输中断，人道主义援助推迟和减少。

154. 造成这些劫持活动的原因是，反叛派系寻找车辆以满足他们的特定需求，或者是匪徒要寻找如 Thuraya 卫星电话等价值高的物品，或是寻找能够索取赎金的人员。最近的劫持事件表明在整个西部非洲存在着有组织的犯罪网络参与了特殊车辆的销售。这些车辆可以根据需要通过伏击非政府组织、联合国或非洲联盟驻苏丹特派团而提供。

155. 一些非政府组织暗示劫持事件和地方当局有直接联系。这是因为他们注意到一些劫持事件发生的时间和所在地点只有苏丹政府人道主义援助委员会才知道。这些信息只有那些发放苏丹政府车辆通行证的人才知道。

156. 提供人道主义援助是受《国际人道主义法》保护的，因此任何一方不应加以阻止。尽管如此，专家组却认为自从签署了《达尔富尔和平协定》以来，提供人道主义援助却变得越来越困难了。

157. 苏丹政府于 2006 年 3 月颁布了题为《组织志愿和人道主义工作法》，这项新立法给外国非政府组织的工作增加不必要的障碍，造成工作不必要的推迟。而国家情报和安全局针对国内非政府组织进行的骚扰事件在整个地区非常普遍。

158. 不安全状态正越来越妨碍人道主义救济工作，并且有时甚至使救济工作瘫痪。向偏远营地或村庄供应商品越来越不确定，越来越危险。在一些严重事件发生后，包括杀死司机和绑架乘客和非政府组织工作人员事件，几个岗哨已经关闭。

159. 一些反叛团体被控在劫持汽车和卡车的同时也绑架司机、援助工作者、商人和乘客。这些案件有一些是为了索取赎金。<sup>6</sup> 5月3日，乐施会的一名工作人员被绑架，导致乐施会7月10日关闭了北达尔富尔的两个办公室。

160. 国际非政府组织有可能撤离，这将带来不可接受的人道主义局面，对于那些居住在几乎完全依赖援助的境内流离失所者营地的人们来说，更是如此。

161. 8月10日，负责人道主义事务的联合国副秘书长指出，现在人道主义工作者进入该地区的次数为有记录以来的最低点。他补充说，在联合国开展人道主义行动最大的一个区域，情况正从“非常糟糕变为一场灾难”。

### 招募儿童兵

162. 招募儿童兵是违反国际人道主义法的行为，被《达尔富尔和平协议》第24条明确禁止。专家组曾亲眼目睹到看起来年龄不足18岁的士兵。专家组访问 Umm Sidr 时，一些年轻的士兵说他们在父母死于武装冲突之后就加入了武装团体。

### 案例研究

163. 下面是专家组在本次任务中对违反国际人道主义和人权法情况的案例研究：<sup>7</sup>

#### 案例研究 9

##### 达尔富尔南部，谢阿拉(镇)

164. 专家组上一次报告说，苏丹解放运动/解放军的部队于2005年9月攻击了在谢阿拉的苏丹政府驻军和其他政府房地。居住在当地的扎格哈瓦人被指控支持苏丹解放运动/解放军并与其同谋，并且随后受到阿拉伯民兵和苏丹武装部队攻击，被迫逃离谢阿拉。这些行为均违反了国际人道主义和人权法。

165. 在签署《达尔富尔和平协议》时各派别占据的阵地正由非盟根据协议条款控制并加以核查。

166. 被迫逃离谢阿拉的扎格哈瓦人尚未回到家园。在非盟营地附近栖身的流离失所者人数已经下降到大约500人。这些流离失所者已经转移到苏丹解放军的地区或国内流离失所者其他长期营地。扎格哈瓦人仍被禁止从社区的水井中取水，只能在非盟的护送下取水。“阿拉伯民兵”仍然在谢阿拉及其周边活动。<sup>8</sup>

<sup>6</sup> 见案例13。

<sup>7</sup> 关于案例9和10的资料是补充专家组上次报告所载资料。

<sup>8</sup> 与非盟驻谢阿拉指挥官的访谈和专家组调查员访谈记录（证人姓名隐去）。

## 案例研究 10

### 达尔富尔南部，盖雷伊达

167. 2005年下半年至2006年2月底期间，在盖雷伊达地区违反《恩贾梅纳停火协议》的情况激增，伴以对国际人道主义和人权法的严重侵犯。这些事件都在专家组上一次报告（见S/2006/250）中指出。

- 共有60多个村庄遭受攻击，300多人死亡；许多人失踪或被绑架。数千人流离失所。另外还造成了大量财产和牲畜损失。
- 持续的敌对行动严重限制了急需的人道主义援助进入该地区。
- 非盟的工作也受到严重限制，其人员受到攻击威胁，行动受到参与敌对行动各方施加的行动限制的阻碍。

168. 在授权任务更新之后，专家组于2006年6月在盖雷伊达进行了后续调查：

- 在3月10日，武装民兵攻击了Sugur、Mitea、Ruvina、Haraza、Chudul和Gundiko村。造成29名平民死亡，11人受伤。在攻击后两名妇女据报失踪。<sup>9</sup>
- 在3月18日，武装民兵攻击了盖雷伊达北部的村庄。Abdus、Misroh Sanamanga和Abujabra Dakma等村庄受到攻击。攻击者据称是法拉塔和马哈里亚部落的人，大多数穿着军装。包括一名妇女在内的14名平民死亡，7人受伤。为了获得有关苏丹解放运动/解放军的消息，他们对妇女进行了酷刑折磨和毒打。
- 在4月24日，苏丹武装部队在大批民兵的伴随下攻击了苏丹解放运动/解放军控制的Joghana镇。攻击于上午7时开始，一直持续到下午14时。<sup>9</sup>苏丹政府军的士兵乘坐安装有12.7毫米机枪的丰田牌越野车，游击队则骑骆驼和马。地面部队还得到苏丹武装部队的两架米24型直升机和一架白色安托诺夫飞机的支援。未经证实的报告声称安托诺夫飞机在攻击中对该镇投下了六枚炸弹。苏丹解放运动/解放军报告有4名士兵死亡，7人受伤。众多平民伤亡，但具体数字未能证实。5 000多名平民由于攻击而流离失所并逃到不同的国内流离失所者营地中，主要是盖雷伊达营地。该营地目前收容了100 000多名国内流离失所者，其中大多数是由于2005年11月以来该地区发生的暴力事件而流离失所的，该镇现在由苏丹政府控制。

<sup>9</sup> 与驻扎在盖雷伊达的非盟官员的访谈以及与驻扎在尼亚拉的可靠的国际观察员的访谈。

170. 对村庄的攻击没有继续进行。人道主义援助正在逐渐进入该地区。但是，各团体之间的关系仍然高度紧张，局势仍十分不稳定。流离失所者尚未回到他们的家园。

171. 在签署《达尔富尔和平协议》时各派别控制的阵地现在由非盟进行控制和核查。民兵对非盟的敌意已经减弱，但是仍有一些区域不准非盟巡逻或访问。

172. 但是，5月民兵在对盖雷伊达东部和北部13个村庄进行了攻击，导致来自Dito-Malwi-Umm Boin地区的5 820名新的国内流离失所者逃亡。

#### 讨论及结果

173. 专家组的调查结果概述如下：<sup>10</sup>

- 3月和4月发生的攻击事件是专家组在上一次报告中所确定的暴力趋势的继续。攻击行动主要针对平民，因此构成了对国际人道主义和人权法的违反。
- 在盖雷伊达地区和阿拉伯部落有关连的民兵团体的活动是由苏丹武装部队协调和支持的。
- 攻击行动违反了《恩贾梅纳停火协议》并威胁到达尔富尔南部的稳定。
- 使用军用飞机支援进攻行动构成了进攻性军机飞越。

#### 案例研究 12<sup>11</sup>

##### 2006年4月，达尔富尔北部，塔维拉地区

174. 该事件与苏丹解放运动/解放军不同派别之间的内斗有关。攻击者是苏丹解放运动/解放军（米派），希望在苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）控制的富尔地区获得领土好处。攻击行动是在2006年4月19日和20日进行的。<sup>12</sup>

175. 攻击是在早上开始的，最初的攻击目标是Tina村。攻击行动是从苏丹解放运动/解放军（明尼·米纳维派）在Susuwa的阵地发起的，据称是由Abu Digen在Thabit的战地指挥官Ali Karibino指挥的。<sup>13</sup> 攻击部队使用了20辆车辆和大量骆驼及马。攻击者有的穿军装，有的穿平民服装。一些车辆上安装了12.7毫米机枪。攻击者的主要武器是各种自动突击步枪。<sup>14</sup>

<sup>10</sup> 此处介绍的调查结果应与专家组在第二次报告（见 S/2006/250）中所述有关盖雷伊达的原案例研究中的结果一同考虑。

<sup>11</sup> 案例研究编号接续以往各报告中的11个案例研究。

<sup>12</sup> 据国际观察员提供的可靠信息。

<sup>13</sup> 保密信息和专家组访谈记录（证人姓名隐去）。

<sup>14</sup> 据证人访谈（证人姓名隐去）和附加保密报告。

176. 在两天的时间内，Tina、Tina Shamal、Tina Madrasa、Tina Gharib、Tina Gharb、Dugo、Kalma、Kunda、Dugu、Mrite、Marfatta、Karta、Kullu、Shakshaku、Salablaba和Tabara等村庄陆续遭到攻击。<sup>15</sup>、<sup>16</sup> 攻击者采用的战术是用车辆包围村庄，人员从车上下下来进入村庄向包括妇女在内的逃跑的人不加区分地开枪射击。为了获得有关苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）的消息还对他们进行殴打。房屋被搜查，财产被偷走。<sup>17</sup> 然后攻击者转到另一个村子如法炮制。这次攻击使得 1 460 多个家庭流离失所。<sup>18</sup>

177. 苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）的 6 名战士被杀。他们都是被人从近距离射中头部，看来似乎是被枪决。<sup>19</sup> 包括一名妇女在内的六名平民被杀。根据有人企图强奸这名妇女，当她逃跑时被人当着她 6 岁女儿的面枪杀。<sup>20</sup>

178. 一名 25 岁的妇女向人权办公室报告遭人强奸事件。据称三名攻击者在她躲藏的家中发现她后对其进行了强奸，当时她自己一人在家。<sup>21</sup>

#### 讨论及结果

179. 专家组的调查结果概述如下：

- 对塔维拉附近村庄的攻击事件已获得证实。攻击行动主要是针对平民进行的，因此违反了国际人道主义和人权法。

#### 案例研究 13

2006 年 6 月 6 日，达尔富尔北部附近，Raheb

#### 案例介绍及背景

180. 本案例介绍的是一起劫持 12 辆商业卡车并绑架包括 7 名青年学生在内的 47 名司机和乘客的事件。专家组是从卡车主人获得这起事件的详细情况，据报卡车主人曾通过 Thuraya 卫星电话与劫持者联系。

<sup>15</sup> 据证人访谈（证人姓名隐去）和附加保密报告。

<sup>16</sup> 据国际观察员提供的保密信息。

<sup>17</sup> 据证人访谈（证人姓名隐去）和附加保密报告。

<sup>18</sup> 苏丹空红新月组织报告 1 460 个家庭在 2006 年 3 月 19 日和 20 日到达塔维拉。他们还报告许多家庭逃到山中避难。

<sup>19</sup> 非洲联盟驻苏丹特派团报告和可靠的观察员提供的信息。

<sup>20</sup> 国际观察员进行的访谈。

<sup>21</sup> 可靠的国际观察员提供的信息。

### 事件描述

181. 2006年6月6日, 12辆满载的ZY商业运输卡车被大约27名全副武装的苏丹解放运动/解放军(阿瓦派)和正义与平等运动成员在达尔富尔边境的Raheb劫持。卡车当时正从Bir el Atroun开往尼亚拉。车辆和被劫持者被带到Birmaza和Tina。根据卡车主人所说, 劫持者最初通过Thuraya卫星电话与其进行联系, 要求每辆车支付2.5亿苏丹第纳尔的赎金。随后赎金减少到1亿苏丹第纳尔。接着劫持者还威胁要逼迫47名人质参加苏丹解放运动/解放军(阿瓦派)和正义与平等运动。

182. 卡车主人向苏丹警察以及非盟驻苏丹特派团报案。他们还说苏丹解放运动/解放军(阿瓦派)成员提到劫持者是由苏丹解放运动/解放军(阿瓦派)战地指挥官Suleiman Marjan率领的。

183. 专家组随后进行的调查确认五辆卡车留在达尔富尔北部的Birmaza, 三辆被带到乍得, 两辆被带到达尔富尔北部的Birmo。其余卡车的下落不明。

184. 被带到Birmo的两辆卡车据报已被重新喷漆并被正义与平等运动所使用。一辆卡车在试图从西达尔富尔的朱奈纳进入乍得时被扣留。三辆卡车在其主人通过中间人向苏丹解放运动/解放军(阿瓦派)和正义与平等运动支付了5000万苏丹第纳尔以后被交还车主。一辆卡车被当局在靠近达尔富尔北部Tina的乍得边境找回。

185. 所有被绑架者在2006年8月5日都被释放。其中有一些人遭殴打和死亡威胁。

### 讨论及结果

186. 劫持和绑架已得到证实。这些行动主要是针对平民的, 因此违反了国际人道主义和人权法。

### 案例研究 14

#### 苏丹解放运动/解放军(米派)和19人集团派别之间在Kulkul(达尔富尔北部)的战斗

#### 案例介绍及背景

187. 本案例描述的是在Kulkul发生的两个叛军派别相互争斗以扩大其控制地盘从而导致死伤的事件

### 事件描述

188. 专家组于 6 月 30 日访问了 Umm Sidr 并会晤了 19 人集团的一些成员和领导人。他们特别提到了苏丹解放运动/解放军（米派）在 Kulku1 对其发动的导致数名平民及其士兵伤亡的攻击。

189. 专家组在 7 月 1 日访问了 Kulku1 并会晤了苏丹解放运动/解放军(米派)的一些成员和领导人。他们确认曾与 19 人集团发生战斗，但指责后者对其进行攻击。他们告知小组战斗持续了四天，他们一直被包围，直到增援部队从其它地方乘坐 18 辆车辆赶来将攻击者赶出 Kulku1 为止。在战斗中，他们有三名士兵死亡多人受伤。他们还承认曾逮捕了一些攻击者，但后来将其释放。他们提到曾经电话通知非盟驻苏丹特派团，受伤者被非盟特派团的直升飞机送到法希尔进行治疗。他们没有确认任何平民伤亡，但提到曾攻击过一辆攻击者使用的车辆，致使其着火并可能因此导致几人死亡。

图 8

在 Kulku1 烧毁的车辆，2006 年 7 月 1 日



190. 专家组访问了靠近 Kulkul 的攻击地点并见到了一辆烧毁的车辆(见图 8)。车辆周围有空弹夹、数百枚弹壳和鞋子。从现场看似两派之间曾经发生过激烈战斗。

191. 在 7 月 2 日, 专家组会晤了非盟停火委员会副主席, 他对该事件予以证实并说攻击行动是在 6 月 11 日进行的, 他在 6 月 13 日收到了直接来自米纳维的一个电话, 请他撤离几名受伤的人员。他本人亲自前往靠近 Kulkul 的地点撤出受伤者。大约 25 名受伤者乘坐非盟特派团的直升机撤出——上午 13 名, 下午 12 名。其中一人晚些时候因伤势过重死亡。

192. 在 8 月 5 日, 专家组会晤了米纳维并询问了该事件的情况。他确认了战地指挥官的说法, 即这是由 19 人集团发动的攻击, 同时提到他给停火委员会副主席就该事件打过电话, 后者亲自前来安排撤出他的受伤的士兵。

#### 讨论及结果

193. 本案例表明《达尔富尔和平协议》的签字方和非签字方仍在进行权力争斗, 其分别控制的地盘经常易手。

#### 案例研究 15

##### 2006 年 7 月 9 日, 达尔富尔北部, 靠近 Donkey Duhush

#### 案例介绍及背景

194. 本案例描述的是涉及 19 人集团的成员对平民进行绑架、拘禁和酷刑的事件。事件详细情况是从一名受害者口中直接获得的。

#### 事件描述

195. 大约在 2006 年 7 月 9 日, 专家组访谈的一名受害者及另外三名男性被驾驶三辆装备车载机枪挂乍得车牌的丰田皮卡的 19 人集团成员绑架。一人在试图逃离时被杀害。其余三人与早已被拘禁的另外十人被带到靠近 Donkey Duhush 的一个据称关押了 100 余人的拘留营地。俘获者被确认为 Ibrahim Marjan、Siddiq Burra、Adam Bahkeet、Omar Musa、Andolof Thigre 和 Suleiman Thigre。在经过六天的关押、殴打和禁食之后, 三人被假称释放从营地中带走。但是受访者偶然听到了要将他们处决的计划, 因为他们被认为是明尼·米纳维的扎格哈瓦部落成员或与之有牵连。当天晚些时候三人逃走, 受访者成功地逃到库图姆的国内流离失所者营地, 在那里他得到了栖身之处和食物, 停留了四天, 然后被送到法希尔。其他另外两名逃走者的下落不明。

#### 讨论及结果

196. 专家组的调查结果概述如下: 攻击行动是针对平民的, 因此属于可能违反国际人道主义和人权法的行为。

## 案例研究 16

2006 年 7 月 13 日和 16 日，东西科尔马村

### 案例介绍及背景

197. 本案例描述的是在上述日期在东西科尔马村由苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）叛军派别成员犯下的两起酷刑事件。事件详细情况是从接受专家组访谈的受害者口中直接获得的。

### 事件描述

198. 在 2006 年 7 月 13 日，达尔富尔北部的东科尔马村被据称由苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）参谋长 Tarada 将军指挥的叛军攻击。在攻击之后两名男子和三名妇女被叛军从村中带走。被俘获者认出了 Adam Haroun、Abdulrahim Mohamed 和 Yakub Adam Mohamed，后者都是苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）成员。被俘获者被赶到科尔马的 Shama 东部 Near 山的一个营地。两名男子被鞭打了七天，然后被阉割并被用金属管击打头部。证人在被关押 14 天后得以逃脱。他不知道另外一名被俘获男子 Adam Juma 的下落，但猜测他可能已被杀害。证人还说在被关押期间见到大约 34 名其他被俘获者被杀害。

199. 在 2006 年 7 月 16 日，达尔富尔北部的西科尔马村再次被 Tarada 将军指挥的苏丹解放运动/解放军（阿瓦派）成员攻击。三名女性证人认出了 Yakub Adam Mohamed 和 Adam Haroun。他们两人三天前参与了对东科尔马村的攻击。攻击者向包括一名当时怀孕八个月的女性证人在内的一些村民索要金钱。该女性腹部遭到毒打，很快导致流产。

### 讨论及结果

200. 专家组的调查结果概述如下：

- 攻击行动是针对平民的，因此构成了可能违反国际人道主义和人权法的行为。
- 两起事件都已向警察报告，但证人没有见到任何后续行动或调查。
- Tarada 将军是富尔部落的成员。被阉割的男性证人是来自扎哈瓦部落，被毒打并流产的女性证人来自 Tunjur 部落并嫁给了扎哈瓦部落的一个成员。因此种族因素有可能在这些事件中起了作用。

## D. 进攻性军事飞越

201. 2006 年 6 月 30 日，专家组成员乘坐联苏特派团直升机，访问了北达尔富尔一处由 19 人集团控制的阵地——乌姆希得尔。他们在同一些叛军领导人、士兵和村民讨论时，于 12 时正左右看到一架白色无标记安东诺夫型飞机在该区域

盘旋约 45 分钟。村民和叛军领导人对专家组讲，这是苏丹政府军用飞机，漆成白色化装成联合国或非盟特派团飞机，此类恫吓性飞越在该区域经常出现，飞机常常接近地面，使他们感觉受到威胁。专家组成员以全球定位系统监测仪测定该地位置，为东经 25°09'15"、北纬 14°25'23"。

202. 专家组成员抵达法希尔机场时，苏丹政府军事情报部门两名官员就他们未经政府许可就作旅行，对他们进行问话。他们还想知道专家组成员姓名是否列在旅客清单。专家组解释说，他们是在执行安全理事会任务规定履行职责，而且政府曾对他们表示，他们在苏丹境内（包括达尔富尔地区）可自由旅行，不受限制。因此不必得到政府具体批准。官员遂解释说，确保专家组成员的安全，是他们的职责。这些情报官员是在专家组成员乘坐的直升机降落在法希尔机场时抵达的，时间安排很准，苏丹政府似乎在监测专家组成员的行动。

203. 就飞越而言，上述官员称，那不是苏丹政府的飞机，可能来自乍得。鉴于事发地点距离乍得边境最近的城镇有一段距离，说该飞机在苏丹领空飞行这么久，苏丹政府都不知道，似乎不大可能。

204. 专家组在访问乍得期间，向乍得共和国政府询问此事；乍得政府称，他们没有安东诺夫型飞机，苏丹政府的指责是毫无根据的。后来，法国驻乍得大使馆的官员和驻扎在乍得的法国部队都证实了这一点。

205. 专家组成员向联苏特派团和非盟特派团进行询问，他们矢口否认其飞机曾在那一天在乌姆希得尔上空盘旋。然而，非盟一官员称，有六架白色飞机，现归苏丹政府使用。从其它方面也收到使用白色飞机的类似报道。这一做法对在达尔富尔地区作业的人道主义机构、联合国和非盟特派团构成严重威胁。也许会导致叛军认错飞机并可能与之交火。主管人道主义事务副秘书长最近指出，这又一次违反国际原则，对乘坐中立、公正、不受攻击的白色直升机出访的联合国人员和非洲法组织人员构成直接威胁。

206. 苏丹政府在评论专家组先前的报告时称，它没有任何白色固定翼飞机，其所有飞机均有标志或徽记。但苏丹政府在同一份文件中确实承认用白色直升机运送官员和部族领导人参加和解会议，但不是用于军事目的。

图 9

2006 年 8 月 7 日，停在法希尔机场的无标记白色飞机



207. 8 月 7 日，专家组看到一架白色安东诺夫型飞机停在法希尔机场，机体上有两个号码：机尾的 7705 和机身的 26563（见图 9），这和苏丹政府的说法相反。该飞机无任何徽记或标志。苏丹武装部队在警卫该飞机，因此，据信这是苏丹政府的飞机。

图 10

2006 年 8 月 7 日降落在法希尔机场的第二架无标记白色飞机



208. 专家组还看到另一架白色安东诺夫型飞机于8月7日10时30分左右降落在法希尔机场，其机身印有ST ZZZ字样（见图10）。该飞机也没有任何徽记或标志。

209. 专家组确信，苏丹政府拥有并使用白色飞机，却向联合国提供误导人的假信息。

210. 按照《恩贾梅纳协定》第2条，在停火期间，《协定》各方除其它外，不得采取任何“侦察”行动。按照2004年11月9日《阿布贾议定书》，各方同意加强和促进执行《恩贾梅纳协定》，除其它外，不在达尔富尔地区进行“敌意的”军事飞行或飞越。就第1591（2005）号决议而言，苏丹政府必须按照其根据《恩贾梅纳协定》和《阿布贾安全议定书》所作承诺，必须立即停止在达尔富尔地区进行“进攻性军事飞行”和飞越。

211. 据《达尔富尔和平协议》第24条，禁止“一方企图将其装备、人员或活动伪装成非盟特派团、联合国机构、红十字/红新月国际委员会或其它任何类似组织的装备、人员或活动”。

212. 专家组认为，苏丹政府正在达尔富尔地区进行空中“侦察行动”、作“敌意”和“进攻性军事飞越”，这违反了安理会第1591（2005）号决议、《恩贾梅纳协定》第2条、2004年11月9日《阿布贾议定书》和《达尔富尔和平协议》。

213. 苏丹政府继续动用白色无标志固定翼飞机从事空中侦察任务及敌意/进攻性军事飞越。

图 11

2006年7月31日被轰炸村庄附近的未爆炸炸弹



图 12

2006 年 7 月 31 日被轰炸的村庄附近的一米深弹坑



214. 2006 年 7 月 31 日，一架安东诺夫型飞机轰炸了卡佛得以北的基迈扎、博巴依和克雷基尔等村庄（见图 11 和 12）。第一波轰炸始于 09 时正，在村庄以西连续投下 9 枚炸弹，以东 13 枚。13 时正，这架安东诺夫型飞机折返，再度轰炸同一地区，在村庄以东连续投下 5 枚炸弹，在村庄田地里连续投下 7 枚，以北投下 8 枚炸弹。两所村舍被毁一些牲畜死伤。没有人员伤亡。8 月 1 日，这些村民还听到库勒库勒地区和海沙拜地区遭轰炸。

#### E. 建议

215. 上一届专家组制定若干准则，帮助确定什么可以算得上“进攻性”军事飞越。专家组所确定的准则有：

- 追逐具体军事目标的飞越，其目的并非保护该飞机不受明确、紧迫的威胁
- 使用该飞机取得军事优势，但在程度上超出消除明确、紧迫的威胁的需要

- 使用飞机进行无端攻击，如对村庄进行扫射、轰炸
- 使用飞机支助进攻性地面行动
- 报复性攻击，即：针对以前的攻击而采取行动
- 目的在于部署部队以参加即将开始的攻势的飞行
- 使用飞机进行恫吓或骚扰，如出动进行模拟攻击、恐吓儿童和动物、以旋翼洗流和声震等手段毁损房屋。

#### 建议 11

216. 本届专家组赞同这些准则，但想对最后一条准则加以修改，包括如下内容：

使用飞机进行恫吓或骚扰，如出动进行模拟攻击、恐吓儿童和动物、无任何作业理由即在一地区上空盘旋很久，目的在于恫吓人和动物、以旋翼洗流和声震等手段毁损房屋。（下划线部分是专家组提议的附加准则）

## 附件一

### 同各机构/官员会晤

#### 纽约

在联合国：

- 安全和安保部/东非司
- 政治事务部（政治部）/非洲一司
- 维持和平行动部
- 法律事务厅
- 政治部执行办公室
- 国际刑事法院
- 苏丹制裁委员会

#### 巴黎

- 外交部
- 国防部

#### 恩贾梅纳

- 外交部
- 司法部
- 财政部
- 领土管理部
- 公共安全和移民部
- 海关署长
- 国防部
- 外国使馆
- 联合国开发计划署

#### 喀土穆

- 联合国苏丹特派团

- 非洲联盟驻苏丹特派团
- 外交部
- 国家情报和安全局
- 苏丹武装部队
- 海关和货物税司
- 移民司
- 司法部
- 外国使馆

### 达尔富尔

- 联合国苏丹特派团
- 非洲联盟驻苏丹特派团（法希尔和各区）
- 部族领导人（北达尔富尔）
- 北达尔富尔和西达尔富尔的州长
- 苏丹解放运动/解放军（米派）和（阿瓦派）
- 19 人集团
- 救国阵线
- 司法部门代表
- 警察部队
- 许多非政府组织
- 境内流离失所者营地

### 苏丹港

海关

## 附件二

### 阻碍和平进程或对达尔富尔和该区域稳定构成威胁的行为类别

- 第一类**
- A. 连贯、故意和系统性地违反 2004 年 4 月 8 日《恩贾梅纳停火协定》，包括没有做到下列各项：
- 不进行招募
  - 不采取军事行动和任何侦察行动
  - 脱离接触，不得从事任何旨在扩大其控制的地盘或可能导致重开战火的任何部署、调动或行动
  - 停止埋设地雷；标明任何危险区或雷区并树立标志杆
  - 不供应或采购军火弹药
  - 不从事任何暴力行为或（任何）其它虐待平民的行为
  - 停止一切破坏行为
  - 停止对货物及人员流动的限制
  - 停止任何形式的敌对行为，包括敌意宣传
  - 确保允许人道主义援助进入
  - 不采取停火委员会或联合委员会认为可能危及停火的任何军事活动
- B. 《恩贾梅纳停火协定》各方之外的、在达尔富尔活动的交战方（如民兵团体）未能停止敌对行动和停止进行《恩贾梅纳停火协定》第 2 条中所指明的行为
- 第二类**
- 苏丹政府、苏丹解放运动/解放军和正义与平等运动未能遵守《关于加强达尔富尔安全状况的阿布贾议定书》（2004 年 11 月 9 日）的条款
- 第三类**
- 苏丹政府未能履行它在上述《关于加强达尔富尔安全状况的议定书》、安全理事会相关决议（尤其是第 1556（2004）号决议（第 6 段）、2004 年 7 月 3 日苏丹政府和秘书长联合发表的公报（S/2004/635，附件）和 2006 年 5 月 5 日《达尔富尔和平协议》中所作承诺和义务，查明和抑制金戈威德民兵和武装民兵团体并解除其武装

- 第四类** 旨在加剧达尔富尔族裔群体、部族团体、政治团体和其它团体之间紧张的行动
- 第五类** 向金戈威德民兵和武装民兵团体及参与进行中的敌对行动的其它各方提供支助（财政、军事、后勤、其它方面）
- 第六类** 对非盟特派团部队、民警或非盟停火委员会和非盟特派团人员采取敌对行为；其它旨在阻碍或阻挠非盟特派团/联苏特派团/停火委员会为执行其任务规定而采取的行动
- 第七类** 达尔富尔冲突各方未能就他们所控制的战斗员或其他人员违反国际人道主义法或国际人权法的行为，追究他们的责任
- 第八类** 苏丹政府和其他国家未能全面执行安全理事会关于达尔富尔局势的决议
- 第九类** A. 各国武装部队或国家支助的武装团体越界侵入达尔富尔或苏丹其它地方  
B. 《恩贾梅纳停火协定》和《达尔富尔和平协议》的各方以及在达尔富尔活动的其他交战方侵入乍得和与苏丹西部接壤的其它国家
- 第十类** 2006年5月5日《达尔富尔和平协议》各方连贯、故意和系统性地违反《协议》，并对本区域和平构成威胁或障碍
- 第十一类** 迫使非签字者签署《达尔富尔和平协议》的行为
- 第十二类** 迫使非签字者不签署的行为，包括散布假情报和进行假宣传

## 附件三

2006年4月13日至8月20日在达尔富尔发生的安全事件和袭击清单  
(选编)

Date	Place	Province/ State	Description
13 April 2006	N'djamena	Chad	Attack by Chadian rebels supported by the GOS.
13 April 2006	Karamje Village	South Darfur	Attack by approximately 300 heavily armed men on camels, horses and on foot. These attackers came from Banjerdid, Barkassi and Sheria villages, which were under the administrative control of Nazir Tijani of Nitega.
18-20 April 2006	South and Southwest of Tawilla	North Darfur	SLM/A (M) attack on SLM/A (AW) positions.
24 April 2006	Joghana village, Gereida area	Nyala, South Darfur	Attack by GOS soldiers and armed militias in civilian clothes traveling on horseback.
23 May 2006	Bir Maza and Muzbat areas	North Darfur	Fighting by SLM/A (M) and Suleiman Jamous factions.
26-27 May 2006	Zalingei	South Darfur	Peaceful demonstrations by IDPs' against the DPA in Hassaheissa and Hamadiya camps in Zalingei and increased violence in Kalma camp (Nyala).
27 May 2006	Masteri	West Darfur	Attack on the AMIS camp by 50-60 unidentified men.
29-30 May 2006	Nyala	South Darfur	IDPs' Demonstration against the DPA in Otash camp.
5 June 2006	Gantora	North Darfur	Attack by the Arab Rizeigat tribe on the Arab Habbaniya tribe.
11-13 June 2006	Kulkul	North Darfur	Attack by SLM/A (M) on SLM/A (A/W) controlled village.
13 June 2006	Korma	North Darfur	SLM/A (AW) attacked and retook Korma from the SLM/A (M) faction.
20 June 2006	Thabit, Khazzan Tunjur, Sheria area	North & South Darfur	Tribal clashes between Fur and Zaghawa armed elements. Destruction and burning of Zaghawa houses.
2 July 2006	Dadi (Tawila area)	North Darfur	Attack by Zaghawa herdsmen and SLM/A(M) combatants on camels and horses with 4 machine gun mounted Land Cruisers. 7 killed 9 abducted and unknown number of livestock stolen.
3 July 2006	Hamrat El-Sheikh	North Kordofan	Attack on GOS locations and civilians by JEM/NRF armed forces.

4-5 July 2006	Around Obe, El-Gereida	Chad	Fighting between Tama and Goran tribes.
5 July 2006	Villages of Al-Aradeb, Ashara, and Faiga	South Darfur	SLM/A (M) attack villages under the control of SLM/A (AW).
5-9 July, 2006	Korma area Villages of Dalil, Hillat Hashab, Oste, Umm, Kiteira, Diker Malbonj, Magdum & Jafafil,	(70 km North of El-Fasher) North Darfur	SLM/A (M) attack, supported by SAF and Janjaweed; 71 fatalities, 103 injured and 39 raped.
6 July 2006	Taya village (Shangil Tobaya area)	North Darfur	Attack by suspected Janjaweed from Mellem.
6 July 2006	Tukuma village, Greida, East of Donkey Dereissa	South Darfur	Janjaweed attacked and stole livestock (Geraida Deputy Head reported large gathering of Janjaweed in Tuwel and Raj Joghana village with the intention of attacking Geraida).
6 July 2006	Tabra, Kalma, Kounda and Tina in the area of Tawila	North Darfur	Attack launched by SLM/A (M) and Zaghawa nomads against the villages controlled by SLM/A (AW). About 650 new IDP's, mostly women and children arrived at Zam Zam IDP Camp fleeing the fighting. The IDP's alleged that the SLM/A (M) faction was indiscriminately killing, raping and abducting Fur civilians. All the new IDP's belong to the Fur tribe and fled from 21 villages.
6 July 2006	Between Abdul Shakur (N14°26'32;92" E24°32'00;65") and Anabegi.	North Darfur	An AMIS convoy escorting 2 PAE fuel tankers to Anabegi was hijacked by unknown armed militias. The escort patrol was disarmed and the PAE diesel tankers with 4 AMIS vehicles were taken, leaving the patrol with one vehicle to return to base.
7 July 2006	Martall (N13°19' 37"N024°46'16')	North Darfur	Attack by Zaghawa herdsmen backed by SLM/A (M) combatants.

8 July 2006	Birmaza and Khashaba	North Darfur	Attack by SLM/A (M) on SLM/A (AW); 7 people were killed and 8 injured. Control of Umm Sidr taken from the G-19 by SLA (M) supported by SAF. Although GOS used Antonov and 2 attack helicopters, NRF/JEM captured undisclosed number of GOS troops. GOS troops were reported to be advancing towards Kulkul an NRF/JEM held area.
July 9 2006	Djenge and Kulkul,	North of El-Fasher	Fighting between combined forces of GOS / SLM/A (M) and NRF/JEM Factions.
July 9 2006	Korma, Bandagu, Korougol, Hilla Barti Dekaaare, Takbar, west Kartame and Bilda	North Darfur	Attack led by SLM/A (M) forces against SLM/A (AW) faction; SLM/A (M) forces accused of rape and murder - 55 casualties reported (Case denied by Minnawi).
10 July 2006	Saraf Omra & Birket Omra	West Darfur	Hijacking of one OXFAM staff member on 3 May led to closure of two of its offices.
14 July 2006	El-Genina	West Darfur	Crash-landing of GOS Antonov, carrying arms and ammunitions, at El-Genina airport.
19 July 2006	Between Mershing and Nyala.	West Darfur	ACT-Caritas driver killed.
20 July 2006	Zalingei	West Darfur	The killing of three Water & Environment Sanitation employees in Hassaheissa camp under the assumption that they were poisoning water.
26 July 2006	Jebel Moon and Kulbus area	North & West Darfur	Combined offensive by the SAF and 1000 Janjaweed militias, regrouped by Musa Hilal against JEM.
31 July 2006	Gimmeza, Bobai and Krekir villages Kulkul & Hashaba village	On north Kafod (North Darfur)	Bombing by an Antonov aircraft. Bombing continued the next day.
6 August 2006	Seyah, (30 km north of Mellit)	North Darfur	A GOS Antonov was allegedly shot down by the NRF.
7 August 2006	El-Fasher	North Darfur	A GOS Antonov aircraft crash-lands at El-Fasher airport after unconfirmed bombing missions.
19 August 2006	Kuma	North Darfur	Attack of AMIS fuel convoy by an unknown group of assailants. Two AMIS soldiers killed.

附件四

第1672(2006)号决议所指名的金戈威德民兵领导人 Musa Hilal 的照片



达尔富尔反叛团体

