



安全理事会

Distr.: General
12 September 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于苏丹问题的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的，其中安理会请我定期通报执行《全面和平协定》、维持停火和联合国苏丹特派团（联苏特派团）执行任务的进展情况。本报告还评估了自 2006 年 6 月 23 日我给安理会的上一份报告（S/2006/426）以来该国的总体局势。

二. 《全面和平协定》主要内容的执行情况

2. 我于 2005 年 7 月 9 日在喀土穆出席了民族团结政府总统的就职典礼和《临时国家宪法》的签字仪式，我在仪式上呼吁全国大会党和苏丹人民解放运动（人运）立即完全履行各自在《全面和平协定》下的义务。一年以后，双方正在执行《协定》提出的一些安全安排，尽管在权力和财富分享义务方面并未取得太多进展。实际上，双方仍然在《全面和平协定》的若干方面的解释问题上争论不休，却忽视了他承诺。

3. 联苏特派团和更广泛的联合国系统继续在支持《全面和平协定》的执行方面发挥关键性作用。根据安全理事会的授权，维持和平特派团为双方提供了斡旋和政治支持，监测并核查其安全安排，并在包括施政、恢复和发展在内的一系列领域提供援助。

4. 总体上，双方执行《全面和平协定》的安全条款的努力减少了未来发生冲突的可能性。南部苏丹的苏丹武装部队的持续重新部署基本上在按计划进行，尽管苏丹人民解放军（苏人解）指责苏丹武装部队在北南交界地区的油田周围集中部署，而不是继续往北重新部署。未来数月中，在南部苏丹所有地区移交军事指挥权将十分关键。

5. 根据《全面和平协定》设立的停火联合军事委员会在 7 月 4 日举行的会议上确认，苏人解已经完成了从东部苏丹撤出移防。经联苏特派团核实，所宣布的 8 763 人的部队中已有 5 672 人完成重新部署。其余部队被认为已经脱离苏人解。重新



部署的完成，标志着《全面和平协定》的执行中一个重要里程碑，也标志着联苏特派团在该国东部的监测任务的结束。联苏特派团随后开始撤出该地区。

6. 《全面和平协定》的安全机制，如停火联合军事委员会和地区联合军事委员会，总体上在按计划工作，调查违反协定的事件并通过协商解决争议。这些机制在和平解决有可能引发更大规模冲突的一系列事件中发挥了重要作用，这些事件特别包括，3月在阿卜耶伊以北所发生的对非武装车队的伏击，8月苏人解和苏丹武装部队下岗军官之间在尤尼蒂州卢布科纳市场所发生的冲突，其中有八名平民和三名士兵被打死。

7. 但是，由于存在其他武装团体、部族冲突和强迫解除武装运动，南部苏丹仍然缺乏安全。尽管苏人解收编了大量前南部苏丹国防军，但是其他武装团体仍然是整个南部苏丹境内的重大威胁。小武器的扩散导致数百人在争夺土地、水源和放牧权的部族冲突中丧生。5月，苏人解一项意在解除琼莱流氓“白军”武装的行动引发了严重的武装冲突。双方在收编其他武装团体方面大大落后于计划。其他武装团体协作委员会只在8月5日在朱巴举行了第二次会议，不过该会议商定，今后双方将轮流担任常会主席。尽管双方均向停火联合军事委员会提供了收编的其他武装团体名单，但是这些武装团体的实际收编情况、部队构成和所处位置仍然不明。

8. 而且一体化联合部队的组建过程一直较为缓慢。双方在这一重要方面均比计划晚大约18个月，并且不大可能实现在2006年10月1日的截止日期前完成这些部队的共用驻地、训练和部署。同时，双方已经在让这些部队在朱巴、托里特和喀土穆共用驻地方面迈出了第一步。但是为了使一体化联合部队真正发挥作用，使它们能够填补苏人解和苏丹武装部队重新部署后所留下的安全空档，它们需要接受额外训练，并需要预算和物资支助。在整编这些部队并建立其指挥结构方面也仍然有许多工作要做。

9. 双方在停火政治委员会会议上，并通过联合防务委员会，确认在成立一体化联合部队方面需要国际支助，并表示希望获得这种支助。为推进这一问题，联苏特派团邀请双方向国际社会提交一份正式请求。此外联苏特派团部队指挥官于8月9日同设在喀土穆的各大使馆代表举行了一次会议，以讨论国际社会在一体化联合部队训练方面可以提供的援助。南部苏丹政府本身将需要大量国际援助，用于发展行政管理能力以支持一支现代化部队，同时对苏人解进行重组、训练和装备。一些苏人解士兵已经有很多月未领到军饷，这导致一些个别冲突和抗命事件。《全面和平协定》所规定的部队裁员也将需要为开展解除武装、复员和重返社会方案提供国际支助。

10. 国际支助对于改革苏丹国家安全部门的其余部分也十分重要。《和平协定》要求双方通过一项《国家安全法》，以规范国家安全局，并设立一个国家安全委

员会负责实施改革。联苏特派团的任务包括在双边和多边援助方案的支助下，帮助双方重组苏丹警察部队。不过双方在全国一级进展甚微。主要安全机构正在审查现行《国家安全法》的修正案草案，但尚未公布任何提案供公开讨论。

11. 尽管在安全方面出现了一些积极迹象，但是双方在执行《全面和平协定》的分享权力和财富方面仍然大大落后于计划，可以报告的进展很少。在主要的石油领域，在双方都有代表的国家石油委员会应当是一个咨询机构还是一个决策机构的问题上，在该委员会与能源和矿产部的关系性质问题上，以及在委员会在石油合同谈判中的参与问题上，双方仍未达成一致意见。在这方面，该部需要进一步提高透明度，以确保石油收入计算的公正性和准确性。

12. 实际情况表明，相关的北南边界问题同样也富有争议。特设边界问题技术委员会在本报告所述期间举行了一次会议，但是尚未开始进行实质性划界工作，这项工作由于雨季开始而被耽搁。这一任务十分紧迫，因为缺乏商定的北南划界阻碍了或混淆了重新进行军事部署的义务、石油收入的分配、一体化联合部队的组建以及最终举行全民公决以确认苏丹的统一或投票决定南部的分离。

13. 同样，双方在执行《解决阿卜耶伊地区冲突议定书》方面也未取得任何进展，原因是全国大会党拒绝接受 2005 年 7 月发表的阿卜耶伊边界委员会报告。同时，总统未能任命一个当地执行理事会或阿卜耶伊地区委员会，这使得该地区人民在很大程度上没有正式的警察、公共卫生和医疗服务。阿卜耶伊仍然是执行《全面和平协定》方面的一个严重的潜在热点。

14. 双方难以作出决定，也难以达成妥协，这迟滞了协定其他一些方面的执行。事实证明，停火政治委员会无法解决其议程上的一系列问题，包括对联苏特派团在阿卜耶伊以北的行动自由的限制和有争议的重新部署集结地问题。5 月举行的一次关于包括阿卜耶伊在内的有争议的问题的会议上，全国大会党-人运联合领导机构选择将这一问题转交总统处理，总统仍未作出决定。8 月，双方成立了新一级的联合委员会，阿卜耶伊问题现在正由全国大会党-人运联合政治委员会的一个小组委员会处理。

15. 总体来说，双方迄今为止未能给予《全面和平协定》的其他义务以足够优先的考虑，尽管联合政府继续在发挥作用。几乎尚未采取任何行动开始筹备全国选举，该选举原定于 2008 年年中举行，但是《国家临时宪法》将其推迟到 2009 年年中举行。

16. 《全面和平协定》所呼吁成立的几个委员会很少能够按照原定计划开展工作。负责审议国家立法的国家宪法审议委员会今年还没有举行会议。国民议会只通过了关于成立一个委员会的一项法案，国家宪法审议委员会没有按照《全面和平协定》的要求审议该法案。成立国家人权、公务员制度、土地及选举委员会所必需的立法尚有待制定。不过，国民议会正在成为一个开展广泛政治对话的活跃论坛，

这是令人鼓舞的迹象。在第二届会议期间，来自若干政党的议员们就一系列全国性和同《全面和平协定》相关的问题进行了热烈的讨论。

17. 双方在执行《全面和平协定》所要求的立法改革议程方面也落后于计划。国民议会于7月结束了为期三个月的第二届会议，但是没有通过任何与《协定》有关的立法。下一届国民议会会议预期将审议关于选举问题、政党问题和国家安全部门问题的关键性法律草案。不过双方尚未公布有关草案供公开讨论。这些法律对该国的未来具有重要影响。

18. 评估和评价委员会继续通过其全会和4个工作组监测执行情况，这4个工作组分别负责权力分享、财富分享、安保以及几项《和平协定义定书》所分别涉及的三个地区，即阿卜耶伊、南科尔多凡和青尼罗。8月16日，联苏特派团作为当然成员参加了评估和评价委员会第十一届会议，并受到双方和委员会其他国际成员的欢迎。但是双方没有对评估和评价委员会表现出足够的兴趣，也没有充分利用该机制推进和平进程。

19. 人运本身正面临从一个解放运动转为反映南部苏丹人民的多元化的兼容性政党和政府的挑战。其负责监督党内改革的临时政治局于2006年4月在伦拜克获得认可，预期临时政治局将在年底以前举行第二届党的大会。

20. 在本报告所述期间的初期阶段，上帝抵抗军（上帝军）继续在苏丹与乌干达和刚果民主共和国交界地区攻击平民，破坏该地区稳定。军事行动迄今未能消除这一威胁，这部分是由于受影响的各州在协调方面有困难。继南部苏丹政府的长期努力之后，乌干达政府和上帝军于7月14日在朱巴启动了由苏丹南部政府居中调停的谈判。谈判者面临一系列复杂和有争议的问题，但是目前的谈判是史无前例的。8月26日，乌干达政府和上帝军签署了停止敌对行动协议，该协议要求上帝军成员在南部苏丹的两个指定地点集中。

三. 联合国苏丹特派团任务规定的执行情况

政治支助与和解

21. 联苏特派团依照第1590（2005）号决议第3段，继续在若干领域进行斡旋并提供政治支持，以协助在苏丹落实《全面和平协定》，解决其他冲突。在苏丹南部，联苏特派团通过开展斡旋，数度在出现危急局势时协助恢复平静，其中包括在琼莱州开展强行解除武装活动导致的冲突以及卢布科纳市场事件。自8月11日起，联苏特派团多次举行区联合军事委员会紧急会议，以促成苏人解同第三区（马拉卡尔）与苏丹武装部队结盟的潘加克和平部队之间停止交战。此外，联苏特派团与苏丹武装部队、苏人解及其他武装集团大多数指挥官的联络和良好关系，证明对于缓和上尼罗省的紧张局势至关重要。更广义地说，联苏特派团继续在整个苏丹南部发挥早期预警的重要作用，不仅发现族裔间紧张关系，而且采取行动予以化解。

22. 联苏特派团监测了苏丹政府和东部阵线之间由厄立特里亚从中斡旋的谈判，谈判于 6 月 13 日在阿斯马拉举行。双方决定在现阶段不让其他国际行动方参与谈判，并且没有接受联苏特派团提出的向谈判提供技术和专家支助的提议。厄立特里亚在谈判中的作用也证实了厄立特里亚和苏丹之间的关系出现升温；6 月 12 日，苏丹和厄立特里亚两国总统在五年多时间里首次会晤。

23. 联苏特派团还向执行《达尔富尔和平协议》及为协议赢得支持的努力提供协助。特派团继续说服尚未签署协议的各集团支持《达尔富尔和平协议》，并参与由非盟领导的联合委员会和停火委员会的工作。联合国在尼亚拉和法希尔举办了六个讲习班来解释《达尔富尔和平协议》，讲习班的对象是包括非洲联盟驻苏丹特派团（非盟特派团）、民间社会组织、妇女团体和传统领导人士在内的各利益有关方。联苏特派团还提供斡旋，促成非盟特派团和境内流离失所者在扎林盖举行讨论，从而让境内流离失所者表达自己的关切，也让非盟特派团得以恢复对难民营的巡逻。

24. 在本报告所述期间，联苏特派团针对非盟特派团根据《达尔富尔和平协议》所承担的其他任务和责任，大幅增加对非盟特派团的支助。非盟特派团提出了新的行动理念，并于 6 月 27 日得到非盟和平与安全理事会的核准。联苏特派团还应非盟请求，在通信、后勤、运输、宣传和人道主义问题方面提供援助。联合国和非盟目前正在拟定一项支助非盟特派团的一揽子计划，以增强非盟特派团的能力，协助其执行已获授权的任务。然而，苏丹政府对安全理事会第 1706（2006）号决议以及达尔富尔的维和责任从非盟移交给联合国的立场历来十分消极。联合国将继续就这一重大问题与喀土穆接触。

军事部署和活动

25. 联苏特派团 9 880 名军事人员的预期总兵力现已几乎全部部署完毕。截至 9 月 4 日，从 61 个国家抽调的 8 727 名兵员、695 名军事观察员及 186 名参谋已在苏丹执行任务。

26. 随着苏人解在南部的重新部署，设在卡萨拉州的联苏特派团重新部署协调指挥部也完成了在苏丹东部的任务，其缩编工作也在 8 月 1 日开始。重新部署协调指挥部的尼泊尔和德国参谋将任满回国，尼泊尔步兵连将被部署到另一个联合国维和行动，军事观察员将另行分配到南部各区。卡萨拉州州长在 7 月 29 日举行的送别仪式上强调，各联合国机构可以不受妨碍地在该区域继续开展人道主义工作。我想借此机会表彰重新部署协调指挥部在苏丹东部执行《全面和平协定》中发挥的重要作用。

27. 近几个月来，联苏特派团加强了在赤道州的人员部署和安保。安理会回顾，该特派团的任务是在部署地区、在力所能及的情况下协助保护面临紧迫威胁的平民。正如我 2006 年 6 月 29 日的报告（S/2006/478）所述，关于上帝抵抗军，联

苏特派团目前的作用局限于同苏丹当局、其他受波及会员国和联合国组织刚果民主共和国特派团开展协调，分享情报。

28. 令人遗憾的是，苏丹港和喀土穆的苏丹海关长时期拖延粮食配给等各种物项的放行。2 月份以来，它们扣留了一些重要通信设备，并通常以极其缓慢的速度处理联合国补给品和供应品的清关，从而给联苏特派团部队的运作造成重大的后勤障碍。联苏特派团就这一问题多次向苏丹政府的许多层级提出抗议。这一情况现已有所改善，但联苏特派团的通信设备尚未得到放行。

29. 同时，由于海关拖延以及降雨导致道路关闭，联苏特派团对空运和水运的依赖程度增加。俄罗斯、印度和巴基斯坦的军事航空队现已全面部署并开始运作，但执行夜间任务尚未获得联合国秘书处的批准。江河部队在距基地 100 公里的作业范围内，沿尼罗河切实有效地部署了联合监测小组和部队保护单位。8 月 17 日，不明身份的枪手向马拉卡尔附近一艘正在运送联合检查组联合国江河部队船只开枪。两名印度籍士兵和一名苏丹武装部队全国监察员受伤。我对这一起蓄意把联苏特派团人员作为攻击目标的事件十分关切，联苏特派团也认为这是严重违反停火的行为。

30. 截至 9 月 4 日，联苏特派团主持了 35 次停火联合军事委员会会议。尽管在若干问题上进展缓慢，委员会继续为开展公开和注重成果的讨论提供了有益的论坛。在经过长期拖延之后，双方现已向委员会提交关于各自部队的结构的资料。在完成对这一数据的分析之后，这些资料可以大大有助于监测和核实苏丹武装部队和苏丹人民解放军的兵力及部队部署情况。

解除武装、复员和重返社会

31. 尽管已设立北部和南部苏丹解除武装、复员和重返社会委员会来领导和执行临时复员方案，但执行和编写多年期复员方案工作的总体进展情况十分缓慢。这些委员会若要增强能力，依然需要干练、有积极性的工作人员以及充足的业务预算。然而，由于一些关键国家决策机构、特别是国家解除武装、复员和重返社会协调工作委员会缺席，委员会的权力依然受到限制。

32. 6 月间，苏人解开展的强行解除平民武装活动在琼莱州遭遇一些暴力抵抗。针对这一情况，联苏特派团和联合国开发计划署（开发署）共同领导了对阿科博县解除平民武装方案的支助。联苏特派团还恢复了对 420 名负责苏人解兵员登记的苏人解数据收集员的培训支助，并主动提出向苏丹武装部队及与其联盟的其他武装集团提供同样的培训支助。同时，650 名从苏人解复员的儿童战斗员与家人团圆。

33. 在本报告所述期间，苏丹北部解除武装、复员和重返社会委员会在联苏特派团的支持下，让 122 名妇女和残疾的前战斗员从与苏丹武装力量联盟的其他武装集团复员，并向其提供重返社会援助。

选举援助

34. 安全理事会第 1590 (2005) 号决议赋予联苏特派团的任务是，向各方提供指导和技术援助，支持筹备和进行《全面和平协定》规定的选举和全民投票。在本报告所述期间，联苏特派团完成了对选举立法的初步评估，并开始与议员、国家选举委员会委员、政治党派书记官、政党领导人士和民间社会代表进行讨论。联苏特派团选举股的征聘工作正在进行。该股将向全国选举委员会提供能力建设和持续技术支助，担任选举事务协调中心，并协调对选举工作的国际援助。

警察

35. 截至 9 月 1 日，联苏特派团已部署 666 名来自 42 国家的联合国警察，这些警察占核定兵力的 90% 以上，目前已派驻 21 个队部。联合国警察在与苏丹南部警察署达成协议之后，目前正在朱巴和卡杜格利地区与当地警察领导层并肩工作。

36. 根据联苏特派团的建议，苏丹南部警察署 5 月份设立了警察发展委员会，以拟定政策，协调能力建设。委员会主席由警察署长担任，成员包括人运、民族团结政府和国际机构的代表。此外，在联合国支助下，警察发展委员会起草了朱巴社区警务框架和行动计划。联苏特派团警察部分起草了苏丹警察行为准则（尚待批准），随时准备在苏丹南部警察署警察培训方面发挥主导作用，并为此初步提供 34 名培训员。苏丹南部警察署也批准了联苏特派团的提议，即制定一个全部苏丹南部警察署人员身份确认和登记系统，并向每人颁发身份证。这个项目在 6 月初开始执行，对苏丹南部警察署高级官员进行了注册；到 9 月 1 日，已对近 2 000 名警察进行登记。在国家一级，联苏特派团及其他联合国机构计划于 2006 年 9 月在喀土穆开始对民族团结政府的警察进行人权培训。与此同时，特派团将继续与民族团结政府开展讨论，以寻找其他机会向苏丹北部的警察提供协助。

人权

37. 在设立《全面和平协定》规定的人权委员会方面，双方几乎无所进展。6 月 27 日，南部苏丹总统基尔发布命令，任命五位南部苏丹人权委员会成员，但委员会本身尚未正式存在。基尔总统请被指定的委员共同敲定必要的立法。鉴于这一事态发展，联苏特派团为被指定委员举办讲习班，以便他们熟悉相关人权问题。但在国家一级，国民议会在 7 月份开始的为期三个月的休会之前，没有审议关于设立全国人权委员会的法案草案。在本报告所述期间，联苏特派团与人权咨询理事会一道举办培训班，民间社会团体在培训班上要求修正法案草案。联苏特派团还与国民议会人权常设委员会共同举办另一个关于苏丹是缔约方的国际人权条约的讲习班，8 月份，联苏特派团与喀土穆国家警察合作，组织了一系列关于人权和执法的讲习班，目的是在国家警察部队内部介绍和推动国际人权标准。

法治

38. 在本报告所述期间，联苏特派团协助苏丹南部政府当局编写苏丹南部管教工作人员培训计划，并在 7 月 18 日至 27 日在伦拜克向 100 名苏丹南部政府管教官员进行培训，介绍联合国囚犯待遇最低限度标准规则。7 月 26 日，开发署和联苏特派团在朱巴向 250 名警察进行了“法治原则及刑事司法链”的课题的培训。苏丹南部政府请联苏特派团向主要监狱共同派遣管教专家，以向当地工作人员提供咨询和培训。联苏特派团还需要来自会员国的第二批 25 名监狱问题专家，来满足这一要求。开发署还为国家法治机构和行动方开展能力建设活动，其中包括为国家司法事务委员会成员组织了三次参观学习。联苏特派团和开发署通过南部苏丹政府预算部门工作组，协助苏丹南部政府编制到 2009 年的法治机构规划和预算。

新闻

39. 6 月 30 日，联苏特派团广播电台开始在朱巴广播。新电台“米拉亚（反光镜）调频台”不间断地进行广播，并以英语、阿拉伯语和朱巴阿拉伯语播放新闻简报，其内容每天更新三次。苏丹南部政府已核准米拉亚调频台在整个苏丹南部播放节目，联苏特派团目前计划年底前完成对苏丹南部最大人口中心的广播。然而，喀土穆当局继续反对联苏特派团广播电台在北部地区广播。尽管根据部队地位协定规定的义务，必须允许联苏特派团广播电台在全国广播。

40. 7 月，联苏特派团出席了联合媒体委员会自 2005 年 8 月以来的首次会议。会议讨论了《全面和平协定》的宣传工作，包括利用联苏特派团的印刷、电台和电视宣传材料。然而，没有作出任何具体决定。联苏特派团为卡杜格利和马拉卡尔的外联中心获得了办公场所，并正在为朱巴和喀土穆外联中心进行谈判。联苏特派团继续通过研讨会、网站支助和制作广播节目，支持非盟在达尔富尔努力宣传《达尔富尔和平协议》。

人道主义援助

41. 苏丹南部的人道主义状况仍然稳定，这也使得各国际援助机构更为活跃、更加乐观。今年 1 月至 6 月初，国际援助促成建造或修理了 370 公里的道路。这反过来又为 10 000 多名难民返回苏丹南部和向 300 万人民提供粮食援助以及 480 万名儿童的小儿麻痹免疫接种提供了支持。活动目前虽暂时受到雨季降雨的限制，但预计会在 10 月或 11 月底以前将恢复到正常水平。

42. 然而，自 5 月 5 日签署《达尔富尔和平协议》以来，达尔富尔的人道主义状况急剧恶化。各人道主义机构继续在确实可以进入的地方，执行强有力的多部门方案，帮助保持各机构自 2004 年 8 月以来在健康、营养、水和卫生方面取得的成果。然而，进入其他地区的机会有所减少，针对人道主义行为者的暴力行为有所增加，而非盟特派团的地位又有所削弱，致使这些来之不易的人道主义成果开

始发生逆转。在报告所述期间，人道主义接触面降至 2003 年以来的最低水平（不足 60%）。人民因更严重的不稳定情况和暴力，以及人道主义工作人员救助他们的能力被削弱而饱受折磨。有人认为非盟特派团偏袒不公，这种认识削弱了境内流离失所者对非盟特派团的信任，致使非盟特派团撤离若干营地时的安全保障被削弱。人道主义需求短期内可能有所增加，因为流离失所现象造成本季节播种量减少，致使 11 月的收获可能大量减少。

43. 政府继续限制人道主义人员进入卡萨拉、红海和盖达瑞夫三州。虽然双边安排有助于一些机构进入上述地区，但 8 月底实行了进一步的限制措施。尽管联苏特派团监测人员的行动一直受到限制，但人道主义人员进入阿卜耶伊情况有所改善。阿卜耶伊没有民政管理机构，这使得人道主义援助向复原方案的过渡一直被耽搁，加剧了发生人道主义危机的风险。

保护平民

44. 在报告所述期间，苏丹北部警方对喀土穆周围的境内流离失所者营地、安置地点和棚户区进行了突袭。此类突袭经常伴之以暴力、虐待和勒索。8 月 16 日和 17 日，当局在喀土穆以南达拉斯萨拉姆驱逐了大约 12 000 名境内流离失所者，并在一天内拆除了大约 3 500 栋房屋。有报告表明，当局在行动期间打死打伤数目不详的境内流离失所者。联苏特派团迄今一直无法进入该地区，但要求政府立即采取高层次措施，着手满足搬迁人口的需要，并防止发生进一步暴行。在这方面，我要提醒苏丹当局，联合国机构和伙伴愿意并能够协助当局规划社区搬迁进程，包括妥善筹备场地和提供服务。

45. 在苏丹南部，各机构同联苏特派团的进一步合作有助于确保对目前不安全状况产生的保护问题作出协调一致的回应。例如，当抵制强迫解除武装的民兵在琼莱攻击平民和抢劫其财产时，联苏特派团迅速从马拉卡勒和朱巴调派了机构间评估小组。

46. 如我 8 月 17 日向安全理事会提出的报告（S/2006/662）所述，儿童参加苏丹武装部队仍是一个令人关切的严重问题。在苏丹南部，儿童兵常常同其他武装团伙有关联。

回返

47. 在报告所述期间，由于降雨使许多道路无法通过，三个地区（阿卜耶伊、南科尔多凡和青尼罗）和南部的回返人数有所减少；仍有少量人员乘驳船抵达。然而，回返人数 10 月份有可能大幅回升。苏丹南部政府打算安排已向国家当局登记回返的 680 000 人尽量回返。为了响应苏丹南部政府的宏大计划，联合国在有组织回返问题上提供了技术支援，以确保按国际标准安排回返。向各地区的社区提供有效和及时的重返社会和复原援助仍是一项重大挑战。

48. 达尔富尔的安全状况不允许回返。联苏特派团的活动改而重点着眼于回返工作的应急待命状态，使各机构能够在情况发生变化时作出有效回应。现行机制特别是同政府达成的协议仍然是确保在自愿、安全和有尊严条件下进行回返的重要工具。

地雷行动

49. 地雷和未爆弹药仍对苏丹许多地区的人口以及在当地工作的联合国工作人员和人道主义人员构成重大威胁。然而，联苏特派团的地雷行动小组在排雷活动和地雷教育方面取得了重大进展。迄今已在七百万平方米的可疑危险地区排除地雷，销毁了大约 2 100 颗杀伤人员地雷、900 多颗反坦克地雷以及大约 270 000 件未爆弹药和小武器弹药。联苏特派团和联合国儿童基金会向 834 000 多人提供了地雷风险教育。联苏特派团向在特派团或其他联合国机构和非政府组织工作的 2 400 多名工作人员介绍了地雷安全知识，179 名工作人员接受了培训。

50. 联苏特派团地雷行动小组优先在努巴山脉、朱巴、伦拜克、瓦乌、耶伊、马拉卡勒、埃德-达马津和达尔富尔的人道主义路线上排雷。为了部署紧急行动和运送援助物品，1 200 多公里的道路已经核实没有地雷或扫清了地雷。卡杜格利至法马公路关闭了 16 年，现在可以重新开放。然而，由于雨季期间工作停顿，重点转移到了征聘与培训排雷员上。来自埃及（卡杜格利）、肯尼亚（瓦乌）和孟加拉国（朱巴）的三支联苏特派团排雷特遣队已开展行动。巴基斯坦特遣队已获颁发临时认证书，正等待 8 月底前调至库尔穆科。位于马拉卡勒的柬埔寨特遣队正在为最后认证接受国内培训，预计将在雨季结束时全面开展工作。

51. 2006 年 3 月成立的国家地雷行动管理机构 8 月份召开了第一次会议，核准了《国家地雷行动战略框架》。联苏特派团支持并实施了管理机构的若干增进国家能力活动，包括为联合综合排雷小组人员安排的八周培训课程，以及七个增进国家地雷行动能力课程，以便增进国家和国际地雷行动工作组人员的技术和管理技能。

经济复原和重建

52. 经济继续迅猛增长，而通货膨胀依然温和。在较高的石油收益和非石油部门强劲活动的有力推动下，2006 年实际国内生产总值预计增长 12%。然而，今年上半年石油产量减少造成财政收支和外部经常账户收支恶化。平均通货膨胀率从 2005 年 12 月的 8.5% 降至 2006 年 6 月的 6.4%。较低的食品价格等指标都体现了这种有利的通货膨胀情况。可惜的是，大多数私营部门的收益仍局限于喀土穆，获利者大都为精英人物和较高收入者。联合国、世界银行和非洲开发银行于 6 月 21 日至 22 日在海牙根据《达尔富尔和平协议》成立了达尔富尔联合评估团（联评团）。联合评估团旨在迅速落实各项急需需要，根据达尔富尔人民的实际需要，更好地规划和协调较长期的发展要求。然而，达尔富尔暴力活动的升级严重阻碍了评估团的工作。

53. 捐助者支持在满足人道主义要求方面仍落后于需求。截至 2006 年 8 月底，捐助者认捐数额仅达到既定人道主义工作计划要求的 56%（即 8.965 亿美元）。就复原与发展而言，虽然捐助者承诺有所落后，但 2006 年 3 月第一次苏丹联合会会议的与会者都同意，通过多方捐赠信托基金支付缴交捐款的速度缓慢是一个主要挑战。世界银行的结构以及信托基金的行政管理都证明不适合满足眼前的冲突后要求。情况因苏丹南部政府的能力依然处于萌芽状态而更为复杂。自从奥斯陆会议以来，在联合评估团查明的 26 亿美元的冲突后重建需求中，大约 4.30 亿美元已获承付。就信托基金而言，截至 2006 年 7 月底，为编制方案支付的资金不足 1 200 万美元。

性别问题

54. 虽然自签署《全面和平协定》以来，在开辟性别问题讨论空间方面取得了一些进展，但增进苏丹妇女的政治和经济力量工作仍面临许多挑战。联苏特派团已开始拟定全国选举妇女候选人培训手册，并着手同南科尔多凡的警员一起共同致力于改善对基于性别的暴力行为受害者的关心。在联苏特派团内部，社会性别股分发了关于防止性剥削和性虐待特别措施的安全理事会第 1325（2000）号决议和秘书长公报（SY/SGB/2003/13）的复印件。

艾滋病毒/艾滋病

55. 联苏特派团艾滋病毒/艾滋病股继续为各区内的维持和平部队提供自愿咨询和检测服务、上岗培训课程和有关艾滋病毒的宣传。作为全国解除武装、复员和重返社会方案的一部分，该股还在伦拜克培训了 32 名苏丹人解艾滋病毒/艾滋病问题变革推动员。此外，还对大约 1 200 名苏丹人解成员和位于朱巴南洛洛格小站的大约 1 000 名境内流离失所者进行了提高认识培训。该股协助苏丹国家艾滋病方案起草了苏丹武装部队提高对艾滋病毒/艾滋病认识的项目提案。

行为和纪律

56. 联苏特派团行为和纪律股继续从事积极的预防、执法和外联活动，以确保特派团全体人员都遵守联合国行为守则。目前所有新工作人员都接受有关行为守则和性剥削与性虐待问题的广泛上岗培训。在报告所述期间，联苏特派团还发起了有关联合国行为标准的公共宣传战略，制定和实施了报告不端行为的《标准作业程序》。一名工作人员因 2005 年发生的事件而受到调查，结果因性剥削行为而被开除。截至 8 月 28 日，已有 33 个类似的案件受到正式调查，其中 8 个案件仍在等待内部监督事务厅的调查报告。

部队地位协定

57. 一个令人关切的重大问题是，苏丹政府几次明显违反了根据部队地位协定它所履行的承诺。在报告所述期间，苏丹武装部队人员仍在阿卜耶伊以北阻挠联

苏特派团的行动，将联合国的监测作业限制在该区仅 20% 地域，这也违反了根据《全面和平协定》，政府应该履行的义务。同时，政府继续违反《联合国特权和豁免公约》和部队地位协定，逮捕和拘留联苏特派团本国工作人员。联苏特派团物资的清关障碍和拒不允许联苏特派团广播电台在苏丹北部广播，也违反了部队地位协定规定的义务。

四. 意见

58. 在民族团结政府成立一年后，各方在根据《全面和平协定》履行承诺方面取得了进展，尽管进展有限。在履行安全承诺方面情况尚可，但是该协定其他几项重要条款的执行工作却显得落后。令人失望的是，《全面和平协定》有关条款的执行工作似乎有所选择。各方未能解决一些重要的争议问题，并且在构成《全面和平协定》基石的分享权力和财富等重要领域没有取得什么进展，其中包括阿卜耶伊地区、石油收入、北-南边界和其他武装团体。此外，各方迄今为止也没有为着手筹备全国选举做多少工作。应当提醒他们，列入《全面和平协定》的承诺没有一项是任择性质的。各方必须迅速和全面地履行所有义务。

59. 虽然《全面和平协定》设想的各种停火机构都在正常运作，但是不断限制联合国苏丹特派团在阿卜耶伊及其周围地区的监测活动显然违反了《全面和平协定》的规定。这个问题特别令人关注，因为联苏特派团不能在阿卜耶伊北部地区正常工作只会增加各方之间的猜疑。停火政治委员会在这个重大问题上没有达成政治妥协也是令人无法接受的。我敦促该机构迅速解决这个问题。

60. 8 月 17 日一群身份不明的武装分子在马拉卡尔附近蓄意袭击联合监测小组，这起事件特别令人震惊。停火联合军事委员会正在调查这起事件，包括对其他武装团体参与此事的指控。我呼吁双方一定要查明这项罪行的肇事者并把他们绳之以法，同时确保将来不再发生这类事件。

61. 苏丹人民对《全面和平协定》产生的和平红利抱有很大的期望。不过，到现在为止这些期望还没有实现。联合国用手中有限的资源大幅度地扩大了人道主义活动和加强了复原措施。不过，为了协助建立公众对和平的支持，特别是在南部和三大区，至关重要的是加快执行复原和发展方案，尤其是通过多方捐赠信托基金执行这些方案。同时，捐助者必须兑现他们在 2005 年奥斯陆认捐会议上作出的承诺。我再次呼吁国际社会及时、有效地履行其认捐。

62. 执行《全面和平协定》的工作进入了一个新的富有挑战性的阶段。在未来几个月中，各方必须在安保部门改革、警察改革和改组、准备国内流离失所者返回家园、全国人口普查和将来的选举等艰巨任务方面取得大幅度的进展，同时继续积极和坚定地执行解除武装、复员和重返社会的方案，以便减少小武器的祸患。我吁请国际社会支持苏丹人民迎接这些新的挑战并且提供财政、技术和政治援助，执行《全面和平协定》的议程。

63. 显然，执行《全面和平协定》的工作依然是一项艰巨的挑战。不过，没有耕耘就没有收获；如果国际社会期望苏丹能够在《全面和平协定》设想的过渡时期结束时得到持久和平的收获，就应当尽一切努力完成播下可持续和平与发展种子的任务。

64. 苏丹本身的历史证明和平是不可分割的。关于苏丹东部的谈判取得的进展令人鼓舞，我希望这些进展将促成一项全面和持久的协议。然而，在达尔富尔也获得持久和平之前，执行《全面和平协定》的工作将证明是不充分的。另一方面，不管《全面和平协定》现在看上去多么不稳定，但它依然是《达尔富尔和平协议》赖以存在的基石。如果苏丹要最终摆脱冲突和不稳定的局面，苏丹人民和苏丹领导人在国际社会的积极支持下就必须解决两方面的问题。

65. 我真诚地希望苏丹领导人充分认识到他们对国际社会关于达尔富尔问题的慷慨建议作出消极反应的可能后果，这些建议是根据《达尔富尔和平协议》和非洲联盟和联合国关于加强非盟特派团和向联合国过渡的联合立场提出的。采取胁迫和暴力行动不可能持久地解决达尔富尔问题。因此，联合国准备按照苏丹人自己在阿布贾商定的意见，寻求政治解决途径。同时为了遵循这个途径，我准备继续请有关各方参与。安全理事会在这个进程中将要发挥关键作用，但是它的效用取决于它能否完全团结一致地发表言论和采取行动。不过，喀土穆的领导人将最终对他们最后可能选择的道路承担全部责任。

66. 最后，我要感谢我的特别代表和所有联合国工作人员为帮助实现苏丹人民的和平所作的孜孜不倦的努力。在这方面，我建议安全理事会把联合国苏丹特派团的任务期限再延长 12 个月，到 2007 年 9 月 24 日为止。

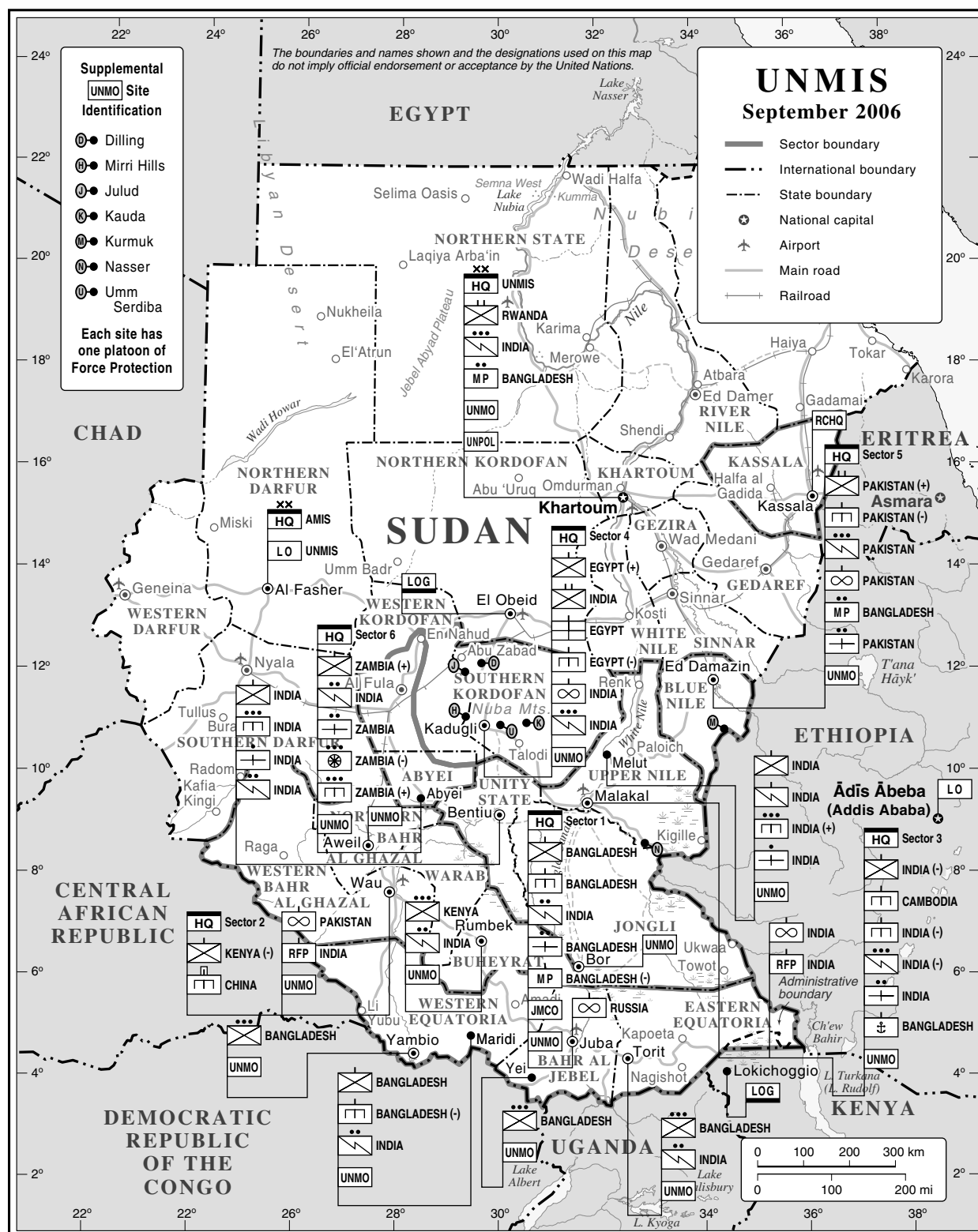
附件

军力和警力表，截至 2006 年 8 月 27 日

国家	军事部门								民警	
	观察员		部队		参谋		共计			
	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男
阿根廷									0	11
澳大利亚	0	6			3	6	3	12	2	8
奥地利						2		2		
孟加拉国	0	23	0	1 501	0	26	0	1 548	3	26
比利时	0	4					0	4		
贝宁	0	7					0	7		
玻利维亚	0	15					0	15		
博茨瓦纳	0	5					0	5		
波斯尼亚									1	1
巴西	0	24					0	24	0	3
布基纳法索	0	7					0	7		
柬埔寨	0	15	0	135	0	1	0	151		
加拿大	2	23			1	5	3	28	0	2
中国	0	15	7	428		8	7	451	2	13
克罗地亚					0	3	0	3		
丹麦					0	6	0	6		
厄瓜多尔	0	20					0	20		
埃及	0	21	16	780		19	16	820		
萨尔瓦多	0	5					0	5	1	5
斐济	0	8					0	8	0	5
芬兰					0	2	0	2	0	2
加蓬	0	10					0	10		
冈比亚									4	15
德国	0	34			0	3	0	37	0	4
加纳									6	35
希腊	0	4			0	2	0	6		

国家	军事部门									
	观察员		部队		参谋		共计		民警	
	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男
危地马拉	0	8					0	8		
几内亚	0	16					0	16		
印度	0	26	4	2 571		25	4	2 622	1	29
印度尼西亚	0	13					0	13		
牙买加									2	5
约旦	0	15			0	8	0	23	0	10
肯尼亚	0	10	32	786		6	33	802	1	20
吉尔吉斯斯坦	3	7					3	7	0	1
马拉维	0	7			0	1	0	8		
马来西亚	0	10			0	3	0	13	0	10
马里	0	15					0	15		
蒙古	0	2					0	2		
莫桑比克	0	3					0	3		
纳米比亚	0	10					0	10	0	1
尼泊尔	2	8	2	221		4	4	233	1	54
荷兰	1	13				2	1	15	2	10
新西兰	0	2			0	1	0	3		
尼日利亚	0	8					0	8	4	45
挪威	1	19				7	1	26	0	4
巴基斯坦	0	22	0	1 542	0	23	0	1 587	0	44
巴拉圭	0	10					0	10		
秘鲁	0	17					0	17		
菲律宾	0	20					0	20	0	55
波兰	0	2					0	2		
大韩民国	0	7					0	7		
摩尔多瓦共和国	0	2					0	2		
罗马尼亚	0	12					0	12		
俄罗斯联邦	0	15	0	120	0	2	0	15	0	13
卢旺达	0	18	0	254	0	2	0	274	0	20

国家	军事部门								民警	
	观察员		部队		参谋		共计			
	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男
萨摩亚									0	17
斯里兰卡	0	6					0	6	0	23
瑞典	0	3			0	1	0	4	0	8
泰国	1	14					1	14		
土耳其					0	4	0	4	0	28
乌干达	0	10					0	10	2	17
乌克兰	0	13					0	13	1	23
联合王国					0	3	0	3		
坦桑尼亚联合共和国	1	19					1	19	0	3
乌拉圭									0	2
美利坚合众国									2	5
瓦努阿图									0	6
也门	0	20					0	20	0	3
赞比亚	0	15	13	315		7	13	338	0	19
津巴布韦	2	19					2	19	0	26
按性别分列的总数	13	682	75	8 653	4	182	92	9 516	41	625
共计	695		8 727		186		9 608		666	

Map No. 4249 Rev. 5 UNITED NATIONS
September 2006Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section