



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
28 July 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункты 11 и 105 предварительной повестки дня**

Совет Безопасности
Шестьдесят первый год

Предотвращение вооруженных конфликтов

Сотрудничество между Организацией Объединенных
Наций и региональными и другими организациями

**Регионально-глобальное партнерство в области
безопасности: проблемы и возможности**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В пункте 1 своей резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности заявил о своей решимости предпринять соответствующие шаги для дальнейшего развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. В пункте 10 той же резолюции в мой адрес была высказана просьба представить доклад о возможностях и проблемах в рамках сотрудничества в будущем.

В резолюции отражена активизация взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами. Речь идет, в частности, о ежегодных совещаниях высокого уровня, проводимых мною с представителями региональных и других межправительственных организаций, а также о недавних заседаниях Совета Безопасности с участием представителей региональных организаций. Важнейшим результатом этих усилий стали принятие резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности, доклад шестого совещания высокого уровня и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года.

* Переиздано по техническим причинам.
** A/61/150.



Открывающиеся перед нами возможности связаны с налаживанием более эффективных партнерских отношений, которые будут осуществляться в сотрудничестве с Советом Безопасности на базе четкого разделения труда, отражающего сравнительные преимущества каждой организации. Не менее важно разработать программу действий в целях создания потенциала во всем мире.

Серьезные проблемы, которые предстоит решать, заключаются в необходимости четко определить особенности и роль каждого члена этого партнерства и разработать программу действий в целях создания потенциала, призванную обеспечить региональным и другим партнерам Организации Объединенных Наций во всем мире более равные возможности в плане содействия поддержанию мира и безопасности. В этих целях я представил в настоящем докладе ряд рекомендаций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Налаживание партнерства (1994–2006 годы)	6–70	4
A. Меры по формированию партнерства на раннем этапе	7–10	5
B. Совещания высокого уровня	11–12	5
C. Тематические совещания Совета Безопасности	13–18	6
D. Оперативное сотрудничество в настоящий момент	19–52	7
E. Прогресс в реализации целей резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности	53–70	16
III. Проблемы в области сотрудничества	71–86	19
A. Разграничение ролей	72–84	19
B. Создание потенциала	85–86	22
IV. Возможности сотрудничества	87–92	23
A. Конституционный процесс	89–90	24
B. Механизм оперативной деятельности	91–92	24
V. Рекомендации	93–101	25

I. Введение

1. В своей резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности просил меня представить доклад о возможностях и проблемах в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. Я направляю его также Генеральной Ассамблее, поскольку мои рекомендации в отношении предотвращения вооруженных конфликтов представляют собой ответ в связи с пунктом 37 приложения к резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи.

2. В своей резолюции Совет заявил также о своем намерении проводить регулярные совещания с региональными и субрегиональными организациями для укрепления сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности, обеспечивая, чтобы такие совещания совпадали с ежегодными совещаниями высокого уровня, созываемыми мною с главами региональных и других межправительственных организаций. В этом году это будет сделано в рамках проведения как седьмого совещания высокого уровня, так и четвертого совещания Совета Безопасности по этому вопросу, которые состоятся в сентябре.

3. Серьезное внимание уделяется возможностям в плане укрепления взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами. На пятом совещании высокого уровня мы достигли договоренности относительно нового плана обеспечения глобальной безопасности — плана, который будет основываться на ресурсах и авторитете объединенных в единую сеть эффективных и взаимодополняющих многосторонних механизмов, как региональных, так и глобальных.

4. В ходе шестого совещания высокого уровня вопрос о разработке этого плана получил свое дальнейшее развитие. Сейчас стоит задача выработки общего видения глобального механизма, объединяющего эти потенциалы на основе сопоставимых преимуществ и четкого разделения труда. Мы должны активизировать наш диалог по вопросу о том, какой должна быть эта система, неизменно признавая центральную роль Совета Безопасности в соответствии с главой VIII Устава.

5. Реализовать это видение будет непросто. Для этого потребуются усилия всех наших подразделений в вопросах организационного планирования. Кроме того, процесс повышения эффективности партнерских отношений в рамках оперативной деятельности будет сопряжен с последствиями политического характера. Я надеюсь, что государства-члены смогут оказать помощь в этих вопросах. Настоящий доклад представляет собой шаг вперед в направлении реализации этой цели.

II. Налаживание партнерства (1994–2006 годы)

6. Давно признано, что Организация Объединенных Наций не располагает возможностями для того, чтобы самостоятельно урегулировать каждый возникающий в мире кризис. Считается, что для поддержания мира и безопасности должно быть сформировано партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими межправительственными организациями.

A. Меры по формированию партнерства на раннем этапе

7. С учетом сложившегося нового понимания в начале 90-х годов были предприняты инициативы в целях создания такого партнерства. В январе 1992 года Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю подготовить рекомендации относительно путей укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления мира и поддержания мира. Рекомендации должны были касаться вклада, который в соответствии с главой VIII Устава региональные организации призваны внести в работу Совета¹.

8. В связи с высказанным предложением мой предшественник отметил, что, хотя Совет будет продолжать нести главную ответственность за поддержание мира и безопасности, сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций могло бы не только облегчить бремя, которое несет Совет, но и способствовать расширению участия региональных структур в международных делах². Именно это послужило импульсом к созданию регионально-глобального партнерства в области безопасности.

9. В январе 1993 года Совет Безопасности предложил региональным организациям изучить пути и средства укрепления их функций по поддержанию мира и безопасности и улучшить координацию с Организацией Объединенных Наций³. Генеральный секретарь обозначил свое намерение разработать руководящие принципы, регулирующие такое сотрудничество. Генеральная Ассамблея приветствовала эту инициативу⁴. Затем, в 1994 году, Генеральная Ассамблея приняла Декларацию, в которой говорилось о том, что усилия, предпринимаемые региональными соглашениями или органами в области мира и безопасности, должны поощряться и там, где это уместно, поддерживаться Советом Безопасности⁵.

10. Эти меры, принятые на ранних этапах, заложили основу, которая послужила стимулом к формированию регионально-глобального партнерства в интересах мира и безопасности сегодня. Соответствующая деятельность осуществляется по двум основным направлениям: совещания высокого уровня под председательством Генерального секретаря и тематические дискуссии, проведенные Советом Безопасности за последнее время.

B. Совещания высокого уровня

11. В период с 1994 года по 2005 год между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими межправительственными организациями было проведено шесть совещаний высокого уровня. Тот факт, что число участников таких совещаний удвоилось, свидетельствует о важном значении, которое организации-партнеры придают этому процессу. Наиболее важными вехами в рамках этого процесса стали следующие:

¹ S/23500.

² A/47/277-S/24111, пункт 64.

³ S/25184.

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи 48/42, пункт 63.

⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи 49/57, приложение, пункт 5.

- а) договоренность о применении при решении вопросов, касающихся партнерства, прагматического и гибкого подхода;
- б) признание необходимости того, чтобы организации-партнеры проявляли объективность при урегулировании конфликтов в своих регионах;
- с) договоренность о 13 формах сотрудничества в деле предотвращения конфликтов;
- д) определение восьми руководящих принципов сотрудничества в деле миростроительства;
- е) признание того, что заинтересованные региональные и субрегиональные организации будут осуществлять совместную деятельность в соответствии с главой VIII Устава, в то время как другие межправительственные организации будут выступать в качестве партнеров Организации Объединенных Наций, действуя на основе других положений Устава, — и в этом найдет свое отражение то различие, которое было проведено в докладе учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам⁶;
- ф) создание шести рабочих групп, которые призваны обеспечить более тщательную подготовку совещаний высокого уровня с точки зрения решения рабочих вопросов.

12. Помимо этого, в ходе шестого совещания высокого уровня, состоявшегося в июле 2005 года, было поручено провести исследование для изучения возможностей организаций-партнеров в плане осуществления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности. В интересах ускорения прогресса в деле укрепления партнерства участники договорились также собираться на ежегодной основе, координировать проведение совещаний с проведением соответствующих тематических прений Совета Безопасности и учредить постоянный комитет, который действовал бы в качестве учреждения, генерирующего идеи, мобилизующего на принятие политических решений и устойчивое движение в заданном направлении и обеспечивающего выполнение принятых решений⁷.

С. Тематические совещания Совета Безопасности

13. Приветствуя доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Дополнение к Повестке дня для мира», Совет еще в 1995 году вновь подтвердил, что придает важное значение той роли, которую могут играть региональные соглашения и организации в деле мира и безопасности. Он подчеркнул необходимость эффективной координации их усилий и усилий Организации Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава⁸.

14. Однако Совет поднял тему сотрудничества с региональными организациями позднее. По завершении четвертого совещания высокого уровня в феврале 2001 года Совет опубликовал заявление, в котором рекомендовал далее Организации Объединенных Наций и организациям-партнерам налаживать

⁶ A/59/565.

⁷ A/60/341-S/2005/567, приложение I, пункт 7.

⁸ S/PRST/1995/9.

процессы консультаций для обеспечения того, чтобы мирное урегулирование, достигнутое при их посредничестве, предусматривало обязательства сторон предпринимать согласованные действия в различных областях миростроительства⁹.

15. С того момента Советом было создано три заседания с участием региональных и субрегиональных партнеров.

16. Первое заседание состоялось в апреле 2003 года. Совет обсудил вопрос о реагировании на новые вызовы международному миру и безопасности. Несмотря на существовавшее в тот момент ощущение кризиса, Совет согласился с тем, что необходимо подтвердить его главную ответственность и полномочия и развивать динамичные отношения между региональными организациями и Советом на основе положений главы VIII Устава¹⁰.

17. Второе заседание состоялось в июле 2004 года. Совет признал важную роль, которую региональные организации могут играть в предотвращении, урегулировании и улаживании конфликтов. Скоординированные усилия в процессах стабилизации должны основываться на взаимодополняемости и учете сравнительных преимуществ региональных организаций¹¹.

18. Третье заседание состоялось в октябре 2005 года. Совет принял свою первую резолюцию по вопросу о сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями, резолюцию 1631 (2005), положения которой анализируются в разделе E настоящего доклада.

D. Оперативное сотрудничество в настоящий момент

19. Благодаря ориентирам, которые были выработаны в ходе совещаний высокого уровня и заседаний Совета Безопасности, между Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами было налажено весьма действенное оперативное сотрудничество в области мира и безопасности. В нижеследующих разделах приводится информация о мерах, которые принимаются в настоящее время в контексте деятельности по предотвращению конфликтов, миротворчеству, поддержанию мира, миростроительству и в особых сферах — таких, как разоружение и нераспространение, защита гражданских лиц и стихийные бедствия.

Предотвращение конфликтов

20. Хотя главную ответственность за предотвращение конфликтов по-прежнему несут государства-члены, меры по их предотвращению предпринимают большинство региональных и субрегиональных организаций. Работу центров по предотвращению конфликтов, оснащенных системами раннего предупреждения, в Африке обеспечивают Африканский союз (АС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОБР), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а в Европе — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейский совет (ЕС). Усилия, пред-

⁹ S/PRST/2001/5.

¹⁰ S/PV.4739.

¹¹ S/PRST/2004/27.

принимаемые на региональном уровне, осуществляются с учетом специфики сложившихся условий и отражают различный характер норм, приоритетов и ресурсов. Зачастую региональные учреждения пользуются доверием на местном уровне, что позволяет им поощрять своих членов к соблюдению принятых международных и региональных норм. Международное сообщество выигрывает от того, что региональные организации применяют нетрадиционные подходы, а опыт эффективного осуществления превентивных стратегий, накопленный в одном регионе, может быть распространен по всему миру.

21. Предварительные результаты обследования по вопросу о возможностях организаций-партнеров, которое было проведено в рамках осуществляемой Университетом Организации Объединенных Наций программы сопоставительных исследований в области региональной интеграции, показали, что все соответствующие организации располагают потенциалом в плане предотвращения конфликтов, что закреплено как в их директивных мандатах, так и в рамках оперативных механизмов. В этом скрыты большие потенциальные возможности с точки зрения налаживания эффективного процесса взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами.

22. Организации Объединенных Наций следует делиться своим опытом в вопросах предотвращения конфликтов с организациями-партнерами. Эта идея развивается в моем докладе 2006 года по вопросу о предотвращении конфликтов, который был представлен Генеральной Ассамблее. В заключение доклада приводится ряд рекомендаций, в том числе предложения в отношении принятия мер в связи с хроническими источниками напряженности, укрепления системы глобальных норм и институтов защиты мира, сокращения числа конкретных факторов риска и совершенствования деятельности национальных органов, призванных содействовать обеспечению мира.

23. Кроме того, при поддержке Канады, я недавно направил в ЭКОВАС и Организацию американских государств (ОАГ) межучрежденческую группу, которой поручено изучить способы налаживания партнерских отношений Организации Объединенных Наций с этими организациями. В соответствии с пунктом 37 приложения к резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи и решениями, принятыми на третьем совещании высокого уровня в 1998 году, основу поставленных перед миссиями задач составила деятельность Организации Объединенных Наций в настоящее время, и в ходе их работы обсуждались совместные планы действий на будущее. Полагаю, что направление аналогичных миссий в другие организации-партнеры могло бы существенным образом способствовать достижению важных практических результатов в этой области.

24. Важнейшее значение для предотвращения конфликтов имеет также уважение прав человека. Большинству конфликтов предшествовали периоды систематического нарушения и попрания прав человека, а также постепенная деградация институтов, призванных обеспечивать поощрение и защиту прав человека. Создание регионального потенциала в вопросах защиты, особенно жизнеспособных институциональных структур, стало одной из стратегических целей нашего партнерства с субрегиональными организациями. Отношения партнерства носят устойчивый характер благодаря тому, что по всему миру были созданы региональные отделения, а также субрегиональный центр в защите прав человека и демократии в Центральной Африке, базирующийся в Яунде.

25. Организация Объединенных Наций хотела бы наладить диалог с организациями-партнерами по вопросу о том, каким образом способствовать продвижению вперед процесса формирования глобально-регионального механизма предотвращения конфликтов. Так, например, начало тематическому диалогу между Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией по вопросу о предотвращении конфликтов было положено в Брюсселе в 2003 году. С тех пор состоялось четыре таких диалога. Шестое совещание с участием представителей персонала Организации Объединенных Наций и ОБСЕ было организовано в мае 2006 года. Первый тематический диалог между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы состоялся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в 2005 году. Практику проведения таких консультаций можно было бы распространить и на другие регионы. Примерами потенциального взаимодействия могут служить системы раннего предупреждения и реагирования МОВР и ЭКОВАС, с опытом которых можно было бы ознакомить и другие организации.

26. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов расширилась и включает в себя реализацию комплексного многосекторального подхода, создание возможностей для взаимодействия на региональном уровне. Организация Объединенных Наций изучает новые пути налаживания партнерских отношений с занимающимися вопросами развития секторами региональных и субрегиональных организаций. Будущие консультации, которые будут проводиться на основе использования сравнительных преимуществ участвующих партнерских организаций, заложат фундамент для новых процессов формирования национального потенциала в плане осуществления посреднической деятельности, анализа конфликтов, обеспечения развития с учетом факторов конфликтов, а также процессов налаживания диалога и принятия решений в странах, обстановка в которых характеризуется неустойчивостью и которые находятся на постконфликтном этапе, при поддержке как организаций-партнеров, так и системы Организации Объединенных Наций в целом.

Миротворчество

27. Организация Объединенных Наций при моем посредничестве старается найти пути к урегулированию споров во всех регионах мира, признавая при этом, что в каждом случае существуют свои особые требования. В связи с этим я хотел бы с удовлетворением отметить то, насколько часто региональные организации берут на себя роль лидера в контексте миротворческой деятельности. Хотелось бы надеяться, что Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать им поддержку в реализации их начинаний.

28. Институт специальных посредников, как и прежде, является основным механизмом, с помощью которого Организация Объединенных Наций может оказывать государствам-членам содействие в мирном разрешении конфликтов. В этом контексте Организация Объединенных Наций работала в тесном сотрудничестве с МОВР (Сомали и Судан); с ЭКОВАС (Сьерра-Леоне и Либерия); с Африканским союзом и (Бурунди), в рамках Межконголезского диалога и созыва Международной конференции по району Великих озер, а также конференции по Дарфуру в Судане. Наряду с этим мы тесно сотрудничали с ЕС по вопросам разработки соглашения о всеобъемлющем урегулировании кипрской проблемы, с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) — по

Камбодже, Восточному Тимору и Мьянме, а также с Организацией Североатлантического договора (НАТО) и ОБСЕ — в Балканском субрегионе.

29. Хотя удалось добиться значительного прогресса, еще многое предстоит сделать. Первая серьезная проблема заключается в том, что региональные организации и Организация Объединенных Наций должны обеспечить эффективную координацию на уровне оперативной деятельности. Я неоднократно заявлял, что Организация Объединенных Наций не претендует на монополию в деле разрешения споров. Порой, в конкретных ситуациях, более целесообразно, чтобы в качестве посредников выступали другие субъекты, в частности из числа региональных партнеров.

30. Вторая серьезная проблема — это проблема потенциала. Не все организации-партнеры имеют равные возможности. Порой наиболее подходящие организации могут не располагать необходимым потенциалом для оказания эффективной поддержки в реализации миротворческих инициатив. Для осуществления миротворческой деятельности требуется не только назначить компетентного специалиста по вопросам миротворчества; зачастую в контексте реализации миротворческой инициативы на протяжении целого ряда лет требуется обеспечить помощь многочисленных технических экспертов, а также материально-техническую и финансовую поддержку. Поэтому я приветствую усилия государств-членов и региональных органов и соглашений по обмену ресурсами и совместной координации наших мероприятий для достижения нашей общей цели — мирного урегулирования конфликтов.

31. В прошлом году я рекомендовал Генеральной Ассамблее повысить эффективность механизма посредничества Департамента по политическим вопросам (ДПВ) путем создания специализированного подразделения. Ведущий механизм Департамента, призванный оказывать поддержку в посреднической деятельности, для которого Генеральной Ассамблеей был утвержден первоначальный объем ресурсов, будет служить своего рода хранилищем накопленного опыта и оказывать организациям-партнерам помощь в мирном разрешении конфликтов. Тем самым у Организации Объединенных Наций появится больше возможностей для осуществления согласованных действий с организациями-партнерами в области миротворчества. В целях укрепления нашего сотрудничества Департамент приступит к проведению систематического анализа опыта, накопленного регионами в вопросах посредничества, что позволит сделать выводы, необходимые в практической деятельности, и разработать полезный инструментарий.

32. Помимо этого, в контексте усилий, направленных на укрепление потенциала в плане оперативного оказания консультативной помощи в деле разрешения международных споров и внутренних конфликтов, Департамент занимается также созданием веб-сайта, на котором будет размещен банк данных в области миротворчества в помощь международным сотрудникам категории специалистов, занимающимся вопросами миротворчества. На сайте будут представлены тексты мирных соглашений, информация об опыте, накопленном в отношении управления мирными процессами, а также оперативные руководящие принципы будущей практической деятельности миротворцев. Сайт станет полезным подспорьем для наших региональных и других межправительственных партнеров, участвующих в миротворческой деятельности во всем мире.

Деятельность по поддержанию мира

33. Региональные организации стали вносить весьма заметный вклад в международные усилия по оказанию государствам помощи в переходе от вооруженных конфликтов к прочному миру. В последнее время значительно активизировалось участие организаций-партнеров в мероприятиях по поддержанию мира, что является одним из важнейших элементов более широкой деятельности в этой области — особенно в Африке и Европе.

34. Я приветствую активизацию их участия. Это является отражением, во-первых, устойчивого глобального спроса на услуги по поддержанию мира. Во-вторых, это свидетельствует о приверженности членов Организации Объединенных Наций делу многостороннего регулирования вопросов мира и безопасности и о нашем коллективном стремлении оказать поддержку странам, находящимся на этапе выхода из вооруженного конфликта. В-третьих, это дает нам возможность оказать более существенную помощь тем странам, которые выходят из состояния вооруженного конфликта благодаря принимаемым мерам по поддержанию мира. Региональные субъекты могут вносить свой вклад в реализацию соответствующих усилий, предпринимаемых на глобальном уровне, предоставляя в распоряжение международного сообщества уникальное знание конкретного региона, опыт работы в конкретных проблемных областях, а также людские и материальные ресурсы.

35. Показательный перечень региональных и прочих партнеров, которые сотрудничали с контингентами миротворческих операций Организации Объединенных Наций на политическом уровне либо представители которых были развернуты вместе с ними, включает Африканский союз — в Бурунди, Эфиопии и Эритрее, Демократической Республике Конго и Судане; ЭКОВАС — в Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне и Либерии; ЕС — в Косово, Демократической Республике Конго и Судане; Содружество Независимых Государств и ОБСЕ — в Грузии; НАТО — в Афганистане и Косово; и ОАГ — в Гаити.

36. Оперативное сотрудничество осуществлялось в самых разнообразных формах. В некоторых случаях, как, например, в Либерии в 2003 году, мы наблюдали, как региональная операция (осуществлявшаяся под руководством ЭКОВАС) была преобразована в операцию Организации Объединенных Наций. В других случаях, например в Косово или Демократической Республике Конго, мы параллельно координировали отдельные операции. В Гаити ОАГ оказала поддержку в контексте деятельности миссии под руководством Организации Объединенных Наций. В Дарфуре, Судан, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, осуществляемое на постоянной основе в рамках деятельности по поддержанию мира, приобрело новый характер в контексте поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает операции под руководством Африканского союза — Миссии Африканского союза в Судане (МАСС). Самым последним примером разнообразия потенциальных моделей сотрудничества в области оперативной деятельности между миротворческими подразделениями Организации Объединенных Наций и региональными структурами является операция Сил Европейского союза (СЕС) по оказанию поддержки Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и конголезскому народу в ходе предстоящего избирательного процесса.

37. Эти многообразные формы сотрудничества отличает целый ряд аспектов. Речь идет, во-первых, о последовательном характере партнерских отношений: ведущийся на постоянной основе диалог и участие в решении целого спектра сложных проблем в области мира и безопасности способствуют осуществлению оперативного сотрудничества между нами в конкретных условиях и ситуациях. Второй характерной чертой является гибкость: тот факт, что наше сотрудничество осуществляется в самых различных формах, указывает на коллективное признание нами того обстоятельства, что не существует универсального, приемлемого для всех подхода, как в плане выявления наиболее насущных задач в области обеспечения мира и урегулирования конфликтов, так и в плане выработки возможных вариантов их решения. Третьей отличительной чертой является открытость, а именно: транспарентность, увязанная с мнениями и предпочтениями тех народов, которым мы стремимся помочь, разворачивая международные операции по поддержанию мира. Если мы не будем учитывать их чаяния и надежды, то все наши коллективные усилия, в какой бы форме они ни осуществлялись, окажутся бесплодными.

38. Предлагаю в предстоящие годы сосредоточить усилия на реализации следующих трех широкомасштабных целей:

- нам следует наращивать потенциал. В период устойчивого спроса на услуги по поддержанию мира, особенно в Африке, более мощный региональный потенциал с точки зрения осуществления эффективных мер в контексте реализации главной ответственности Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности может способствовать расширению возможностей международного сообщества в плане реагирования на конфликты;
- нам следует придать целенаправленный характер нашим усилиям по наращиванию потенциала. Речь идет, в частности, об общих стандартах, касающихся принципов и практики деятельности по поддержанию мира, которые позволили бы нам оказывать последовательную эффективную поддержку там, где развернуты операции по поддержанию мира, и плодотворно совместно трудиться на местах;
- и самое важное — нам следует повышать эффективность применения коллективного подхода к вопросам безопасности. Формирование регионального потенциала должно принести бесспорную выгоду в том, что касается укрепления мира и безопасности; однако это не освобождает никого из нас от выполнения наших обязательств по Уставу в отношении эффективного реагирования на конфликты в случае их возникновения. Иногда наилучшим способом предотвращения или прекращения конфликта является принятие мер реагирования на региональном уровне; в других случаях единственным эффективным способом реагирования является прямое вмешательство Организации Объединенных Наций, которое осуществляется ею либо самостоятельно, либо во взаимодействии с региональными партнерами.

Миростроительство

39. Позитивные изменения, произошедшие за последнее время в области миростроительства, связаны с признанием того, что безопасность, развитие и права человека являются стрекневыми направлениями деятельности системы Ор-

ганизации Объединенных Наций и основополагающими элементами для установления прочного мира. Одним из ключевых событий в этом отношении стало создание Комиссии по миростроительству, основная цель которой — сводить вместе все соответствующие стороны для того, чтобы мобилизовать ресурсы и давать предложения относительно комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления.

40. Деятельность в области миростроительства имеет четко выраженный региональный характер, и в соответствующей резолюции¹² организации-партнеры и региональные финансовые учреждения непосредственно упоминаются в качестве ключевых заинтересованных сторон в контексте процесса миростроительства в странах, находящихся на этапе выхода из конфликта. Региональным и субрегиональным организациям отводится важная роль в оказании Комиссии поддержки в ее работе. Так, в частности, региональным организациям предстоит содействовать обеспечению того, чтобы при решении насущных задач соответствующих стран в области миростроительства применялся скоординированный и комплексный подход.

41. Региональные организации должны внести значительный вклад в работу новой комиссии, Комиссии по миростроительству, и я надеюсь, что Совет Безопасности мог бы предложить возможные способы реализации ею возложенных на нее функций.

Разоружение и нераспространение

42. В рамках проведения различных форумов Организация Объединенных Наций неизменно отстаивает идею важного значения применения региональных подходов в вопросах разоружения и безопасности, подтверждая, что глобальный и региональный подходы к вопросам разоружения взаимно дополняют друг друга и должны применяться параллельно в целях содействия обеспечению мира и безопасности на региональном и международном уровнях.

43. Я приветствую тот факт, что региональное и субрегиональное сотрудничество в целях пресечения потоков незаконного оружия через национальные границы, находится на подъеме. Я приветствую также совместные усилия Организации Объединенных Наций и региональных партнеров по осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней, по созданию необходимого потенциала и оказанию требуемой помощи.

44. Кроме того, я считаю, что значительного прогресса можно добиться в обеспечении универсального характера и осуществления в полном объеме многосторонних соглашений в области разоружения, касающихся оружия массового уничтожения, а также в деле содействия реализации усилий в интересах создания зон, свободных от ядерного оружия. Тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и межправительственными организациями-партнерами является одним из примеров возможного взаимодействия и успешного достижения поставленных целей.

¹² Резолюция 60/180 Генеральной Ассамблеи, пункты 7(е), 11 и 19.

45. Я поддерживаю диалог Организации Объединенных Наций с заинтересованными партнерами по вопросу о мерах борьбы с распространением ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки. По моему мнению, такие меры являются ключевыми компонентами усилий по пресечению доступа негосударственных субъектов к материалам и технологиям, связанным с оружием массового уничтожения, в том числе в контексте осуществления резолюций 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности. Полагаю также, что дальнейший прогресс может быть достигнут на основе взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными и другими межправительственными организациями в деле разработки и осуществления информационно-пропагандистских мероприятий в целях повышения степени осведомленности, а также, в соответствующих случаях, в контексте оказания содействия в вопросах предоставления помощи и осуществления сотрудничества в интересах укрепления национального потенциала государств в плане выполнения своих обязательств.

46. Организация Объединенных Наций располагает богатейшим интеллектуальным потенциалом, опытом и знаниями в области разоружения и нераспространения, которыми она готова поделиться. Считаю также важным — во избежание дублирования усилий и в целях обеспечения большей эффективности принимаемых мер в области разоружения и нераспространения — в полной мере использовать возможности взаимодействия между региональными и субрегиональными организациями и между региональными организациями и действующими региональными механизмами и инфраструктурой Организации Объединенных Наций, включая три региональных центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности.

Защита гражданского населения

47. Сегодняшние конфликты приобрели региональное измерение и породили новую динамику, которая ощущается далеко за пределами той или иной конкретной страны. Соседние государства и региональные организации уже играют исключительно важную роль: они содействуют осуществлению посреднической деятельности по выработке и заключению мирных соглашений; оказывают помощь в процессе демобилизации вооруженных группировок; осуществляют контроль за распространением стрелкового оружия, а также решают вопросы, связанные с удовлетворением нужд перемещенных лиц. Другие проблемы в области обеспечения защиты, связанные с торговлей людьми и незаконной эксплуатацией природных ресурсов, — выходят за рамки чисто государственного контроля, и для их адекватного решения требуется применение региональных механизмов и выполнение обязательств, взятых на региональном уровне. Так, например, Миссия Африканского союза в Судане в настоящее время в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций занимается вопросами защиты гражданских лиц в регионе Дарфур, благодаря чему удалось существенно повысить степень безопасности женщин, детей и перемещенных лиц.

48. В течение трех последующих лет Организация Объединенных Наций будет в тесном контакте с организациями-партнерами заниматься вопросами обеспечения защиты гражданского населения. Задача состоит в том, чтобы создать консультативную сеть с заинтересованными организациями-партнерами в целях определения возможных вариантов общей рамочной стратегии защиты

гражданского населения в вооруженных конфликтах на основе согласованных основных политических и правовых элементов.

49. В рамках этой работы будет оказываться поддержка в проведении целой серии семинаров по вопросам защиты с целью определить роли региональных и субрегиональных организаций и выявить области, в которых им необходима конкретная помощь в деле создания потенциала. Первый семинар состоится в Дакаре в начале 2007 года и будет организован правительством Сенегала в сотрудничестве со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по защите гражданского населения и при поддержке регионального отделения Управления по координации гуманитарной деятельности.

Помощь в случае стихийных бедствий

50. Стихийные бедствия часто являются региональными по своим масштабам и поэтому требуют принятия мер реагирования на региональном уровне в целях сокращения степени связанного с ними риска. Для обеспечения согласованности и взаимодополняемости усилий на глобальном уровне предлагаю региональным организациям, которым отводится решающая роль в контексте осуществления гуманитарных операций и операций по оказанию чрезвычайной помощи, тесно координировать свои усилия с Координатором чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций. Это необходимо для того, чтобы такие коллективные усилия осуществлялись на основе согласованных на международном уровне руководящих принципов и методологий, с использованием накопленного опыта и передовых методов практической деятельности, чтобы при их осуществлении не допускалось борьбы за ресурсы либо коллизии мандатов, а их конечным результатом было бы налаживание эффективных партнерских отношений.

51. Региональные сети могут играть важную роль в том, что касается: обмена передовыми методами практической деятельности и их согласования; содействия координации усилий национальных ведомств, занимающихся вопросами чрезвычайных ситуаций; участия в организуемых на региональном уровне учебных мероприятиях и практической подготовке; обеспечения дополнительного потенциала на местах; повышения приоритетности мер реагирования в рамках национальных политических программ, включая деятельность по ликвидации последствий стихийных бедствий; представления региональных интересов на международном уровне; а также мобилизации ресурсов в целях оказания неотложной материально-технической поддержки непосредственно после случившегося бедствия.

52. Помимо этих усилий, которые предпринимаются на постоянной основе совместно с региональными организациями в целях повышения степени готовности к стихийным бедствиям и принятия мер реагирования в случае их возникновения, я планирую опираться на уже действующие такие региональные механизмы и обеспечить, чтобы соответствующие механизмы реагирования были разработаны в тех организациях, которые их не имеют. Речь идет, в частности, о наращивании регионального потенциала, создании резервного потенциала и потенциала для развертывания, а также разработке механизмов сотрудничества и координации.

Е. Прогресс в реализации целей резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности

53. В своей резолюции 1631 (2005) Совет заявил о своей решимости предпринять соответствующие шаги для дальнейшего развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами в поддержании мира и безопасности. Совет наметил следующие области, в которых будут приняты конкретные меры:

а) Резервные соглашения

54. В пункте 1 резолюции Совет предложил региональным и субрегиональным организациям, которые располагают потенциалом в области поддержания мира, передать такой потенциал в рамки Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций (ЮНСАС).

55. Если говорить в глобальном масштабе, то ЮНСАС включает список ресурсов, которые могут быть оперативно направлены в миссии Организации Объединенных Наций (в течение 30–90 дней). ЮНСАС функционирует в качестве механизма представления информации о национальных ресурсах, деятельность которого регулируется посредством типового меморандума о договоренности, подписанного между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. В целях повышения эффективности ЮНСАС, особенно в отношении требований о незамедлительном оперативном развертывании, Секретариат в настоящее время проводит обзор системы в целях ее возможной адаптации.

56. На региональном уровне соглашения о резервных миротворческих силах в настоящее время прорабатываются лишь в Африке. Африканский союз планирует создать к 2010 году Африканские резервные силы на базе пяти субрегиональных бригад численностью от 3500 до 5000 военнослужащих в каждой. Вопрос о том, возможно ли на практике увязать такое региональное резервное соглашение с ЮНСАС, требует более подробного обсуждения.

57. При этом некоторые региональные или другие межправительственные организации осуществляют операции по поддержанию мира в своих регионах на *специальной основе*, предоставляя национальные контингенты (СНГ — в Таджикистане, 1993 год, и Грузии, 1994 год; ЕС — в бывшей югославской Республике Македония, 2003 год, и Боснии и Герцеговине, 2004 год; и Форум тихоокеанских островов — на Соломоновых Островах, 2003 год). Свои контингенты, с санкции Совета Безопасности, в состав миротворческих сил за пределами своего региона направили ЕС (Демократическая Республика Конго, 2003 год) и НАТО (Босния и Герцеговина, 1995 год; Косово, 1999 год; и Афганистан, 2003 год).

58. Секретариат совместно с региональными организациями, располагающими потенциалом в области деятельности по поддержанию мира, изучает возможность более активного обмена опытом и информацией о соответствующих имеющихся ресурсах и анализирует потенциальную заинтересованность региональных организаций в участии в деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Мы будем продолжать работу в этой области со всеми нашими соответствующими партнерами.

b) *Оперативное развертывание*

59. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и в пункте 3 резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности подчеркивалось важное значение создания расширенных возможностей для быстрого развертывания с целью укрепления миротворческих операций Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях. Государства-члены указали на то возможное содействие, которое в этой области могли бы оказать и региональные организации. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира также просил Секретариат продолжить выработку предложений об увеличении объема ресурсов, предназначенных для быстрого развертывания, включая предложение о привлечении региональных ресурсов для оказания краткосрочной поддержки в проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

c) *Стрелковое оружие и легкие вооружения*

60. В пункте 4 резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности была особо отмечена потенциальная роль региональных и субрегиональных организаций в рассмотрении вопросов, связанных с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. В контексте осуществления в глобальном масштабе Программы действий 2001 года по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней Организация Объединенных Наций расширила сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, в Арабском регионе, в Европе и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в том, что касается пресечения незаконной торговли путем предотвращения их незаконного производства, оборота, хранения запасов и их передачи, а также сбора и уничтожения оружия и контроля за ним в постконфликтных ситуациях¹³.

d) *Борьба с терроризмом*

61. В пункте 6 своей резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности настоятельно призвал все региональные и субрегиональные организации повышать эффективность своих усилий по борьбе с терроризмом. На глобальном уровне ход осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности отслеживает Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), который оказывает содействие в предоставлении технической помощи и обмене передовыми методами практической деятельности. ИДКТК занимается привлечением к этому процессу региональных организаций. В частности, он сотрудничает с ОБСЕ, НАТО, АСЕАН, ЕС, Советом Европы, МОВР, Африканским союзом, Форумом тихоокеанских островов и Международной организацией франкоязычных стран (МОФС). Был организован ряд региональных конференций, следующую из которых планируется провести в начале 2007 года.

62. Один из особых аспектов осуществления мер по борьбе с терроризмом связан с защитой прав человека. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) была создана рабочая группа в составе подразделений системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций для обсуждения универсального и регио-

¹³ Резолюция 56/24 Генеральной Ассамблеи.

нальных подходов в контексте борьбы с терроризмом и прав человека. Рабочая группа согласилась и дальше развивать обмена, связанные с осуществлением мер по борьбе с терроризмом и защитой прав человека, и признала целесообразным учредить в этих целях гибкий механизм взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

63. Для того чтобы активизировать дискуссии, посвященные защите прав человека в контексте мер по борьбе с терроризмом, УВКПЧ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека организуют встречу экспертов на тему прав человека и международного сотрудничества в контексте борьбы с терроризмом. УВКПЧ, кроме того, занимается разработкой целого ряда механизмов в целях оказания содействия нашим партнерам в деле поощрения и защиты прав человека в рамках контртеррористической деятельности.

e) Содействие наращиванию потенциала

64. В пункте 2 своей резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности настоятельно призывает все государства-члены и соответствующие международные организации способствовать укреплению потенциала региональных и субрегиональных организаций посредством предоставления кадров и технической и финансовой помощи. Содействие должно оказываться, в первую очередь, в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и в деле постконфликтной стабилизации.

65. Наибольший объем помощи направляется в Африку. В апреле 2004 года Европейский союз одобрил создание Фонда содействия миру в интересах Африканского союза на трехлетний период с того момента, как он начнет функционировать, для финансирования расходов миротворческих сил (по таким статьям, как транспортировка военнослужащих, расходы, связанные с проживанием и наращиванием потенциала). Первой миссией, которой были предоставлены средства Фонда, стала Миссия Африканского союза в Судане.

66. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года содержится призыв к разработке рассчитанной на десятилетний период программы создания потенциала для Африканского союза¹⁴. Организация Объединенных Наций откликается на конкретные просьбы об оказании содействия, поступающие от Африканского союза, и принимает меры в развитие результатов, достигнутых в ходе серии семинаров, которые были проведены ею в Аддис-Абебе. В июне этого года Африканский союз посетила техническая миссия, а затем, в июле, — группа по правовым вопросам, которые должны были оказать помощь в завершении работы над меморандумами о взаимопонимании и соглашениями о статусе сил. В среднесрочной перспективе основное внимание будет уделяться вопросам наращивания институционального потенциала, в том числе «гражданского измерения» механизма резервных сил. В долгосрочной перспективе усилия будут сосредоточены на совершенствовании управленческого потенциала и укреплении потенциала самих резервных сил к 2010 году.

67. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в эти годы развивалось по линии оказания, в первую очередь, помощи Механизму Организации африканского единства по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, а также разработки и осуществле-

¹⁴ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 93.

ния Протокола о создании Совета мира и безопасности, включая вопросы подготовки. Аналогичные партнерские отношения были налажены также в таких сферах, как права человека, развитие и гуманитарная деятельность.

68. Консультации на политическом уровне между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями и партнерами и Африканским союзом стали также более интенсивными. Недавнее посещение Комиссии Африканского союза делегацией Совета Безопасности стало не только историческим событием, но и послужило новым серьезным стимулом к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

69. Я решил направить в Африканский союз межучрежденческую миссию с целью окончательно доработать стратегические приоритетные задачи в рамках десятилетнего плана. План должен представлять собой всеобъемлющую стратегическую рамочную программу сотрудничества и координации усилий Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Поэтому он должен охватывать все аспекты оказания помощи, включая, в частности, вопросы политики, проведения выборов, управления, прав человека и обеспечения законности, миростроительства, восстановления и обеспечения продовольственной безопасности.

70. Помощь, оказываемая международным сообществом другим региональным организациям, носит более ограниченный характер. Япония выделила на последующий трехлетний период значительные средства Фонду тихоокеанских островов на деятельность в целях обеспечения экономического роста, устойчивого развития, эффективного управления и обменов гражданскими специалистами. Помимо этого, она оказывает помощь миротворческим миссиям ОАГ в реализации конкретных проектов, в частности связанных с проведением выборов. Соединенные Штаты оказывают финансовую помощь МОВР и ЭКОВАС в целях создания их внутриорганизационных механизмов раннего предупреждения, а Соединенное Королевство, Канада и Дания помогают Секретариату ЭКОВАС в подготовке кадров. ЕС оказывает помощь в контексте рамочной программы действий в интересах мира и безопасности, которая разработана совместно ЭКОВАС, ЕС и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА).

III. Проблемы в области сотрудничества

71. Как следует из проведенного выше анализа, в течение последних 12 лет все глубже становится понимание важного значения, а, скорее, даже настоятельной необходимости укрепления регионально-глобального партнерства и активизации усилий для реализации этой цели. Тем не менее, по моему мнению, еще многое предстоит сделать прежде, чем цель будет достигнута. Ниже обсуждаются две серьезные проблемы — проблемы разграничения ролей и расширения возможностей.

A. Разграничение ролей

72. В ходе кризисов прошлых лет было немало случаев, когда цели ряда организаций, которые все действовали с наилучшими намерениями, вступали в

противоречие друг с другом в вопросах предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Следствием этого бывало отсутствие координации, порой приводившее в замешательство международное сообщество. В отдельных случаях в связи со сложившейся ситуацией высказывал озабоченность Совет Безопасности, который обращался с призывом обеспечить эффективную координацию в рамках коллективных усилий.

73. Разграничение обязанностей необходимо в конкретных ситуациях, когда функции должны быть четко распределены, но на деле оказывается иначе. При этом требование в отношении разграничения функций относится также и к нашим регулярным совещаниям по вопросам политики на уровне руководителей организаций, которые созываются как Советом Безопасности, так и мною.

74. Это касается как членского состава, так и мандата. Как уже было отмечено ранее, число организаций — участников таких совещаний высокого уровня, которые созывались моим предшественником и мною, выросло значительно: с 10 в 1994 году до 20 в ходе совещаний последнего времени, — и число их, вероятно, будет увеличиваться и далее. Хотя рост числа участников вызывает удовлетворение с точки зрения значительного интереса к ним и признания их важного значения, вместе с тем возрастает необходимость более четкого разграничения ролей.

Области и масштабы партнерских отношений

75. В первую очередь требуется четко проработать механизм повышения эффективности партнерства — непосредственно мандат процесса. На сегодняшний день основное внимание в рамках совещаний высокого уровня уделялось вопросам поддержания международного мира и безопасности. Те же самые цели — в силу своего характера — преследуют и заседания Совета Безопасности. В последнее время раздаются призывы к тому, чтобы расширить сферу охвата таких совещаний и включать в них экономическую, социальную и культурную тематику. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года содержался также призыв укреплять сотрудничество и в этих областях¹⁵.

76. Даже в тех случаях, когда речь идет непосредственно о вопросах мира и безопасности, организациям, которым предоставлен мандат действовать в интересах мира и безопасности либо которые именно так понимают свой мандат, становится все больше. Вполне вероятно, что численный состав партнеров может увеличиться до 30 или более организаций, желающих участвовать в этом параллельном процессе.

Региональные организации — другие межправительственные организации

77. Еще один вопрос, имеющий важное значение для будущего, касается отбора региональных, субрегиональных и других межправительственных организаций в рамках партнерства в целях разделения труда на основе их сравнительных преимуществ. Это сложный вопрос. Понятие региона так и не было доработано окончательно ни в период создания Устава, ни после. Проект определения регионального органа, предложенный на Конференции в Сан-Франциско, был отвергнут, поскольку такая формулировка могла бы необоснованно ограничить необходимость гибкости.

¹⁵ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 170(с).

78. Тем не менее, взяв регион за основу в рамках деятельности по укреплению взаимоотношений с Организацией Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года заявила:

«Мы поддерживаем налаживание более прочных связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава и поэтому намерены:

а) расширять консультации и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями за счет официального оформления соглашений между соответствующими секретариатами и, в случае необходимости, за счет привлечения региональных организаций к работе Совета Безопасности ...»¹⁶.

79. Таким образом, в ходе Саммита региональные и субрегиональные организации были определены в качестве партнеров по деятельности в целях укрепления отношений с Организацией Объединенных Наций. Однако наше сотрудничество охватывает и многие другие межправительственные организации. С учетом мнений и рекомендаций, высказанных на самом высоком уровне, полагаю, что в рамках регионально-глобального партнерства в области безопасности мы могли бы выйти на новый уровень, обеспечив четкое разграничение ролей и продемонстрировав практический подход и серьезность наших намерений.

80. У авторов Устава были основания включить в него главу VIII, и эти основания сегодня столь же актуальны, как и 61 год тому назад. Суть состоит в том, чтобы обеспечить взаимодополняемость мер коллективной безопасности на глобальном и региональном уровнях и обеспечить максимальную эффективность всего комплекса усилий международного сообщества по поддержанию мира на основе сотрудничества наших самых различных международных организаций.

81. Помимо региональных организаций, представляется целесообразным определить также круг субрегиональных организаций в рамках партнерства. Хотя в Уставе об этом ничего не говорится, у меня и моих коллег всегда было четкое понимание того, что смысл главы VIII предполагает необходимость включения субрегиональных организаций. В будущем может потребоваться более четко обозначить характер взаимоотношений между самими региональными и субрегиональными организациями. Эта задача представляет особую сложность с учетом отношений между региональной организацией и ее субрегиональными партнерами, с одной стороны, и между Организацией Объединенных Наций и обеими этими структурами — с другой. В любом случае, достижение большей ясности в этом вопросе будет для нас полезным.

82. Настоящие рассуждения делаются, разумеется, не для того, чтобы исключить входящие в состав партнерства другие организации, которые могут посчитать, что их деятельность подпадает под действие главы VIII Устава. К этим партнерам в контексте выполнения ими тех же самых функций применимы и другие положения, в частности положения глав VI, VII и IX. Таким образом, в рамках партнерства никто не исключается и каждому отводится своя роль. Однако можно задаться вопросом, возможно ли было бы обеспечить большую

¹⁶ Резолюция 60/1, пункт 170(a).

эффективность партнерства с точки зрения оперативной деятельности, если бы каждый партнер четко знал, на основе каких положений Устава он действует.

83. Необходимость простого и эффективного отбора партнеров в действительности уже получила признание в работе Организации Объединенных Наций. В своем докладе, представленном Совету во исполнение его просьбы, мой предшественник отметил, что Организация Объединенных Наций простимулировала осуществление «самых разнообразных дополняющих усилий» в деле налаживания партнерских отношений между региональными соглашениями и органами и Организацией Объединенных Наций в вопросах поддержания мира. Как не существует двух полностью похожих друг на друга регионов или ситуаций, точно так же необходимо гибко и творчески приспособлять механизм совместной деятельности и характер разделения труда в контексте ее осуществления к реальностям каждого отдельного случая¹⁷. В Декларации, сделанной Генеральной Ассамблеей, было, в частности, отмечено, что региональные соглашения и органы могут вносить важный вклад в поддержание мира и безопасности «в областях своей компетенции и в соответствии с Уставом»¹⁸.

84. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, со своей стороны, вынесла рекомендации в отношении того, что консультации и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны расширяться и могут быть официально оформлены в соглашениях, охватывающих такие вопросы, как встречи руководителей организаций, более частый обмен информацией и ранними предупреждениями, совместная подготовка гражданского и военного персонала и обмен персоналом в рамках операций в пользу мира¹⁹. Говоря о значении Устава для распределения соответствующих ролей, Группа заявила, что заинтересованные региональные и субрегиональные организации будут осуществлять совместную деятельность в соответствии с положениями главы VIII, а другие межправительственные организации будут выступать в качестве партнеров Организации Объединенных Наций, действуя на основании других положений Устава.

В. Создание потенциала

85. Даже если говорить о какой-либо ситуации в будущем, когда разнообразные роли организаций-партнеров будут четко разграничены, партнерство не будет эффективным, если не удастся устранить серьезные различия в потенциале региональных и других организаций во всем мире. Из результатов предварительного обследования, проведенного Университетом Организации Объединенных Наций в 2005 и 2006 годах в целях изучения потенциала всех региональных и других организаций, стало ясно, что их потенциал — и в организационных вопросах, и в вопросах оперативной деятельности, и в вопросах ресурсов — весьма различен²⁰. Такое положение необходимо исправить, если регионы должны внести действительно общий вклад в деятельность глобального механизма. При этом необходимо расширить возможности Организации Объе-

¹⁷ A/47/277-S/24111, пункт 62.

¹⁸ Резолюция Генеральной Ассамблеи 49/57, приложение, пункт 2.

¹⁹ A/59/565, приложение I, пункт 86(b).

²⁰ Capacity Survey, United Nations University Comparative Regional Integration Studies programme, June 2006, Bruges, Belgium.

диненных Наций по оказанию партнерским организациям содействия в наращивании их потенциала.

86. Общеизвестно, что из всех регионов наиболее нуждающимся является Африка. Это было отмечено Генеральной Ассамблеей, которая в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года поддержала идею разработки и осуществления десятилетней программы создания потенциала в интересах Африканского союза. Признание того, что некоторые другие региональные и межправительственные организации также нуждаются в том, чтобы им оказали содействие в наращивании их потенциала, не означает неприятия этого решения.

IV. Возможности сотрудничества

87. В ходе тематических обсуждений, проводившихся Советом в июле 2004 года, премьер-министр Румынии в его качестве Председателя Совета выразил убежденность в том, что сотрудничество в контексте осуществления главы VIII Устава Организации Объединенных Наций открывает огромные возможности. Я согласен с этим мнением. Возможности для оптимизации ресурсов и стимулирования политической воли международного сообщества в деле служения миру и безопасности на основе эффективного оперативного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями огромны, и реализовать их самое время. Именно поэтому мы достигли договоренности относительно концепции регионально-глобального партнерства в области безопасности в ходе пятого совещания на высоком уровне.

88. Что конкретно и с точки зрения практики несет в себе такая возможность? В целом это означает, что в деле поддержания мира и безопасности международное сообщество выиграет от сбалансированного сочетания знания конкретной конфликтной ситуации изнутри, которым будет располагать региональная организация, с одной стороны, и глобальной легитимности и авторитета Совета Безопасности — с другой. Если говорить более конкретно, то это может означать две вещи. Во-первых, то, что будущий механизм обеспечения безопасности в глобальном масштабе зиждется на сбалансированном распределении возможностей и ресурсов по всем регионам мира. Это избавит некоторые регионы и альянсы от груза проблем, с которыми они в настоящее время сталкиваются в финансовой сфере и в области людских ресурсов, равно как и от рисков, с которыми они сталкиваются в политическом и военном отношении в контексте выполнения своей основной функции — поддержания мира и безопасности. Во-вторых, Совет Безопасности должен всегда нести главную ответственность за выполнение этой задачи, однако в этом контексте следует обеспечить ему возможность опираться на региональные и другие межправительственные организации, занимающиеся вопросами мира и безопасности, из всех регионов мира, без исключения, которые будут охотно и эффективно выполнять вспомогательную роль, и ему следует изыскивать возможности для такого сотрудничества.

A. Конституционный процесс

89. Реализации возможностей организаций-партнеров в плане сотрудничества с Организацией Объединенных Наций на более формализованной основе, о чем говорилось в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, могло бы способствовать понимание конститутивной основы каждого партнера и, следовательно, отношений между ним и Организацией Объединенных Наций. Большинство организаций-партнеров, хотя и не все, были созданы на основе официальных документов, и в своих учредительных документах они, прямо или косвенно, наделяются статусом юридического лица. Другие были созданы на основе деклараций либо коммюнике и представляют собой не юридические лица, а, скорее, региональные либо иные соглашения. Некоторые из них приступили либо собираются приступить к утверждению официальных соглашений, предоставляющих им статус полноправных международных организаций, наделенных юридическими полномочиями. Другие сочли более предпочтительным продолжать действовать в рамках неформальных соглашений.

90. Разумеется, каждый партнер должен сам для себя решать. Вопрос о характере собственной организации, о том, какими официальными правовыми полномочиями она наделена и какую роль готова играть в рамках партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций. Я, со своей стороны, приветствую все организации-партнеры, работающие в сфере поддержания мира и безопасности. Просто в настоящем контексте целесообразно обратить внимание на то, что шаги в целях заключения более формального по своему характеру соглашения с Организацией Объединенных Наций будут иметь последствия для правового аспекта соответствующих взаимоотношений в каждом конкретном случае.

B. Механизм оперативной деятельности

91. Из информации, приведенной в разделе II.D настоящего доклада, который посвящен вопросам оперативного сотрудничества Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров в настоящее время, следует, что на базе партнерства в целом можно обеспечить серьезное взаимодействие и обмен опытом, а также совместное осуществление усилий в тех случаях, когда все организации-участники нашего партнерства стремятся к этому. Однако, если говорить о нашем коллективном вкладе в деятельность глобально-регионального механизма в области мира и безопасности, то мероприятия в тех областях сотрудничества, которые сформировались на специальной основе, по-прежнему носят спорадический характер.

92. Мы по-прежнему имеем возможность завершить исторический процесс перехода от сложившейся 60 лет тому назад концепции коллективной безопасности, предполагавшей, что Организация Объединенных Наций самостоятельно, без партнеров, обеспечивает реализацию формирующегося потенциала, необходимого для борьбы с угрозами миру, — к подсказанному реалиями сегодняшнего дня сценарию, предусматривающему формирование полномасштабного и подлинно эффективного механизма глобально-регионального сотрудничества. Хотя эта концепция, возможно, все еще представляется идеалистической, претворение ее в жизнь должно быть нашей конечной целью. Однако, как я уже попытался разъяснить в настоящем разделе и в разделах II и III выше,

для того чтобы реализовать эти возможности, необходимо разрешить такие серьезные проблемы, с которыми сталкиваются наши многочисленные организации, как неадекватность координации, разграничение функций и отсутствие надлежащего потенциала. Мои рекомендации, которые представлены ниже, были сделаны с учетом этих обстоятельств.

V. Рекомендации

93. В настоящем докладе я хотел рассказать о процессе создания партнерских отношений, которые были налажены Организацией Объединенных Наций с региональными и другими межправительственными организациями, а также попытаться провести некоторый анализ проблем, которые нам предстоит решать, и возможностей, которые открываются перед нами. С учетом того, что был достигнут существенный прогресс, но одновременно сохраняются и многочисленные проблемы, о которых говорится в настоящем докладе, представляю на рассмотрение Совета Безопасности, а также, в соответствующих случаях, Генеральной Ассамблеи следующие рекомендации.

Предотвращение конфликтов (см. пункты 20–26 выше)

94. В целях повышения эффективности нашего сотрудничества в вопросах предотвращения конфликтов:

а) Организации Объединенных Наций следует укрепить свой потенциал, необходимый для создания глобально-регионального механизма предотвращения конфликтов, с которым могли бы взаимодействовать аналогичные механизмы, действующие на региональном и субрегиональном уровнях. Для того чтобы мы могли обеспечить эффективную реализацию нашего подхода к превентивной деятельности на устойчивой основе, он должен быть поистине всеобъемлющим по своему характеру. Результаты, достигнутые в контексте реализации программ в области развития и других программ Организации Объединенных Наций и организаций-участников, следует постепенно интегрировать в рамки деятельности в области мира и безопасности, и необходимо активно применять новые методы сотрудничества в области оперативной деятельности при формировании национального, регионального и глобального потенциала в вопросах предотвращения конфликтов;

б) следует сформировать базу данных о возможностях организаций-партнеров и системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, которая послужит основой для создания такого механизма;

в) как уже было предложено, следует организовать серию семинаров, посвященных обобщению накопленного опыта в деле предотвращения конфликтов и создания глобально-регионального механизма, которые будут проводиться совместно Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами;

г) осуществляемые в настоящее время Организацией Объединенных Наций тематические консультации с ЕС, Советом Европы и ОБСЕ могли бы послужить моделью для налаживания новых вариантов диалога по вопросам

предотвращения конфликтов между другими заинтересованными организациями и Организацией Объединенных Наций;

е) Совет Безопасности мог бы изучить вопрос о том, чтобы в рамках своих будущих заседаний рассматривать проблемы, связанные с предотвращением конфликтов, в качестве особого аспекта своего взаимодействия с региональными организациями;

ф) в целях расширения совокупного объема знаний, накопленных нами в этой области, следует создать специализированную исследовательскую структуру, услугами которой будут пользоваться как организации-партнеры, так и Организация Объединенных Наций;

г) возрастает также необходимость в том, чтобы содействовать обеспечению более широкого признания роли прав человека в контексте деятельности по предотвращению конфликтов и раннему оповещению.

Миротворчество (см. пункты 27–32 выше)

95. В целях повышения эффективности нашего сотрудничества в области миротворчества:

а) региональным и другим соответствующим межправительственным партнерам, включая доноров, следует оказывать поддержку в проведении региональных консультаций, активная работа по планированию которых в настоящее время проводится Департаментом по политическим вопросам;

б) организациям-партнерам следует активно пользоваться базой данных в области миростроительства Департамента по политическим вопросам и участвовать в ее пополнении.

Деятельность по поддержанию мира (см. пункты 33–38 и 54–59 выше)

96. В целях повышения эффективности нашего сотрудничества в контексте деятельности по поддержанию мира:

а) заинтересованным региональным организациям предлагается активно изучить вопрос об их интеграции в рамки измененной системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и представить для включения в нее соответствующие данные об имеющемся у них потенциале;

б) Совет Безопасности помог бы проанализировать, на базе представленных Совету результатов исследования, вопрос о целесообразности и возможности создания идентичной системы резервных соглашений для реализации как региональных, так и глобальных целей.

Миростроительство (см. пункты 39–41 выше)

97. Совет Безопасности мог бы рассмотреть вопрос о видах и формах участия организаций-партнеров в работе Комиссии по миростроительству и деятельности в области миростроительства в целом.

Разоружение и нераспространение (см. пункты 42–46 и 60 выше)

98. В целях повышения эффективности и обеспечения большей результативности мероприятий в области разоружения и нераспространения, осуществ-

ляемых на региональном и субрегиональном уровнях, Организации Объединенных Наций надлежит:

а) укреплять сотрудничество с региональными и другими межправительственными организациями в целях дальнейшего осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в частности содействовать реализации программ оказания технической помощи и международного сотрудничества в соответствии с поступающими запросами;

б) повышать эффективность своих усилий, нацеленных на обеспечение универсального характера и осуществление в полном объеме многосторонних договоров в области разоружения и нераспространения и других политически обязательных документов посредством создания комплексных региональных баз данных;

в) в сотрудничестве с региональными и другими межправительственными организациями провести ряд семинаров, с тем чтобы повысить степень осведомленности и, в соответствующих случаях, содействовать предоставлению помощи и осуществлению сотрудничества в целях укрепления потенциала государств с точки зрения выполнения их обязательств по резолюциям 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности, а также обмену опытом в областях, охватываемых этими резолюциями.

Разграничение ролей (см. пункты 72–84 выше)

99. Для того чтобы более четко определить характер партнерства в целом, Совет Безопасности мог бы:

а) изучить и подробно проанализировать новую серьезную проблему, связанную с масштабами нашего сотрудничества с региональными и другими межправительственными организациями;

б) высказать свое мнение относительно целесообразности и последствий увеличения числа наших партнеров в рамках глобально-регионального механизма;

в) обсудить целесообразность и практическую полезность того, чтобы организации-партнеры относили себя либо к категории региональных организаций, действующих на основании главы VIII, либо к категории других межправительственных организаций, действующих на основании других положений Устава.

Руководящие принципы сотрудничества (см. пункты 6–18 выше)

100. В целях обобщения результатов предыдущих заседаний Совета Безопасности и совещаний высокого уровня, которые имели место к настоящему моменту, Совет мог бы признать многочисленные руководящие принципы, которые уже были согласованы, в частности такие, как: верховенство Устава в вопросах регулирования партнерских отношений; главная ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности; необходимость того, чтобы и Организация Объединенных Наций, и все организации-партнеры проявляли последовательность и беспристрастность; необходимость проявлять гибкость и прагматизм; а также необходимость того, чтобы в рамках партнер-

ства нашли свое отражение сравнительные преимущества всех участников; обеспечение эффективного разделения труда в рамках нашего сотрудничества в сфере оперативной деятельности. Полагаю, что, установив эти стандарты, мы сможем четко разграничить наши функции и повысить эффективность наших коллективных усилий в деле поддержания международного мира и безопасности.

**Официальное оформление партнерских отношений
(см. пункты 78, 84, 89 и 90 выше)**

101. В интересах продвижения вперед в деле реализации призыва, прозвучавшего в ходе Всемирного саммита, предлагаю организациям-партнерам, которые намереваются заключить официальное соглашение с Организацией Объединенных Наций, в соответствии с положениями Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (A/60/1, пункт 170) сообщить мне о своем подобном намерении в письменной форме. В качестве первоначального практического шага организации-партнеры могут пожелать изучить возможность заключения соглашения об общей декларации принципов, которое могло бы служить механизмом, регулирующим будущее сотрудничество со всеми и между всеми подписавшими его сторонами и Организацией Объединенных Наций.
