



秘书长根据第 1653 (2006) 号决议和第 1663 (2006) 号决议提交的报告

1. 本报告是依照第 1663 (2006) 号决议第 8 段的规定提交的，其中安全理事会除其他以外请我就联合国机构和特派团，特别是联合国苏丹特派团（联苏特派团）如何更有效解决上帝抵抗军（上帝军）问题提出建议。

一. 背景

2. 乌干达北部的冲突始于 1980 年代中期，自那时以来，“阿乔利”的吉特古姆、古卢和帕代尔区以及兰戈和特索分区都受到影响，只是特索分区受到的影响小一些。20 年来，上帝军给人民带来了连绵不断的暴力，乌干达北部以此而闻名，这种暴力的后果是各种人间悲剧、长期不安全状态、无政府状态、严重侵犯人权现象，大量人口陷入社会边缘地位，日趋贫穷。1990 年代，据称上帝军已转移了其在苏丹南部的活动，随后转移到在与苏丹西赤道州接壤的刚果民主共和国加兰巴国家公园地区活动。

3. 20 年来，上帝军主要给阿乔利社区带来巨大痛苦，而上帝军却声称在为这个族裔群体战斗。上帝军导致约 200 万人背井离乡，多数人在自己分区逃难，其中有 150 万人继续生活在拥挤不堪的难民营。据报告，估计有 10 万人因长期冲突而死亡。

4. 与乌干达其他地区的局势相比，受上帝军影响的地区的基本社会经济指标在长期冲突期间更加恶化。乌干达北部用水、卫生、保健、司法和教育均不及国内其他地区，而贫困、环境退化和艾滋病毒/艾滋病发病率指标却高于其他地区。人们不能从事生产性经济活动，从而愈来愈依赖外部援助。在上帝军叛乱的这些年月里，生活条件严重恶化，依靠传统机制生存的机会大为减少。

5. 对于上帝军的兵力和能力缺乏可靠信息。据认为，其兵力在过去几年已经减少，但上帝军目前仍然活跃在刚果民主共和国、乌干达和苏丹南部之间的边境地



区。虽然人数有所减少，但上帝军确实危及民间社会的法治，并增加了大湖区现有安全问题，除其他因素以外，这些问题同时伴随着地方当局和执法机制的瘫痪。在乌干达北部上帝军影响地区，法治和民事司法长期陷入瘫痪状态，并且人们过度依赖训练不足的武装部队，如地方防御部队，从而使安全局势进一步恶化，并导致乌干达北部人民更加不信任乌干达政府提供保护的意愿和能力。

6. 鉴于上帝军影响地区不安全程度普遍较高，经常难以区分上帝军的袭击和心怀不满的武装分子和普通犯罪从事的土匪勾当。应当指出，上帝军的袭击是几年来最少的，并有证据表明其军事能力已经降低。

7. 虽然对上帝军的实际兵力并不确知，但现在活跃的战斗人员似乎不超过几百个，而且上帝军看来也不像一支可靠的军事部队。不过，事实证明，它有重新组合并继续实施暴行的能力。此外，上帝军仍是一个暴力犯罪集团，有能力严重损害其力量所及的平民人口、该地区的人道主义运输队和联合国刚果民主共和国特派团(联刚特派团)、联合国苏丹特派团和在大湖区开展行动的其他方案、基金和机构的联合国人员。我同意安全理事会的看法，即根据以上所述，应将上帝军视为对区域和平的威胁。

8. 联合国一直对上帝军的活动深感关切。它已经在现有能力范围内，并严格按照在乌干达和大湖区开展工作的联合国方案、机构和特派团的任务规定，为对付这些活动作出努力。这些努力并不影响乌干达政府保护平民和对付上帝军从事的犯罪活动和侵犯人权行动所造成的挑战的责任。在这方面，我对乌干达政府在其有关上帝军的文件(S/2006/271)中所介绍的各种努力感到鼓舞。

二. 上帝军活动的影响

9. 按照联合国人权委员会的说法，乌干达北部冲突的一个特点是所有方面严重侵犯人权和持续违犯国际人道主义法。

10. 生命、自由和人身安全的基本权利一贯受到侵犯。上帝军在其叛乱的 20 年内，主要以平民人口为袭击目标。上帝军针对平民的暴力尽管已大大减少，但并没有中断，包括绑架儿童和成人、法外处决、性暴力和基于性别的暴力，主要是强奸和酷刑。乌干达人民国防军及其辅助部队的侵犯人权行为也仍有报道。政府安全部队发薪不定时也助长了虐待行为的发生，特别是在特索称作“持箭男子”和在兰戈称作“Amuka”的政府安全部队。多数案件没有报案，原因包括担心报复、缺少具体证据以及不信任现有司法制度。不过，人权事务高级专员办事处(人权高专办)目前正在调查数起指控安全部队对平民施暴的案件。在上帝军影响地区生活的平民所遭遇的最令人吃惊的事实就是酷刑被普遍使用。曾被上帝军绑架的人总是谈到在被抓期间遭受的虐待，包括毒打、肉体和心理折磨。也从被安全部队关押的平民那里得到几起有关虐待的报告。

11. 1996年，作为临时措施，政府发起将平民人口搬到“阿乔利”的保护营内，以确保他们不受上帝军侵扰，最重要的是保护儿童不被绑架。十年之后，国内流离失所者仍生活在200多个营地内，夜间实施宵禁，日常行动则限制在营地周围一个指定的安全区内。此外，民警和司法机构薄弱，警力在乌干达北部的有些农村偏远地区甚至不存在。由于安全、后勤和经济原因，能够求助于这些机构的人非常有限。人权观察员最近几年约谈的许多平民也对它们的公正性提出质疑。

12. 国内流离失所者长期居住营地以及营地的生活条件，这对各种权利的享有造成特殊挑战。国内流离失所者不能对自己的未来作出决定，也不能作出有事实根据的判断，特别是无法对其原籍地的安全风险作出判断，这一直令人感到严重关切。

13. 乌干达北部的冲突已经改变了住户和社区中传统的性别角色。男人在家庭的作用受到削弱，但妇女的传统任务并没有改变。此外，有些情况下，妇女担当起户主的作用。在乌干达北部的国内流离失所者营地，超过四分之一住户的户主为妇女。尤其是男性不再能够保护家庭，他们的沮丧感越来越强，这种沮丧感经常变成愤怒，并导致针对妇女的家庭暴力增加。

14. 上帝军影响地区的妇女和女童遭受各种形式的性暴力和基于性别的暴力，如强奸、迫婚、奴役、杀害、酷刑、残体和挨饿。约有1000名女童从丛林中回来时怀上了上帝军男性成员的孩子。除了遭受上帝军的蹂躏，据报道，妇女还受到政府安全部队的骚扰。由于缺乏处理性暴力和性剥削方面受过训练的民警、没有适当的法律框架、缺乏医疗和心理预防和支持服务以及存在各种社会障碍，受害者往往不愿报告在性方面受到的暴力。此外，国内流离失所者营地没有为妇女和女童服务的报告和转介机制，并且在强奸案件中，缺乏向受害人签发法律要求的医疗证明的政府保健设施是影响报案和调查的主要障碍。

15. 在乌干达北部和苏丹南部，上帝军继续对儿童施加暴力和虐待。乌干达政府及社区和家庭都无力保护儿童免遭上帝军的恐怖暴力。2005年和2006年上帝军绑架儿童案件大幅下降，但仍然时有发生。另一方面，逃离上帝军的儿童和青少年数量也大幅下降。2006年4月份，接待中心新接待57人，与此相比，2004年4月份为727人。起初，儿童“夜晚通勤”现象是对上帝军绑架行为作出的反应。最近，儿童仍然每天长途跋涉寻找安全避难所，其动机变得更加复杂，常常与通常功能不健全的家庭结构中缺乏保护有关。估计已有各年龄段的2万被绑架者回到家中。不过，冲突破坏了社会结构。最令人吃惊的后果是家庭和社区无法重新接纳以前被绑架者及其在被抓期间所生的孩子。

16. 文盲、营养不良和疾病在儿童中间也很普遍，特别是在国内流离失所者营地。国内流离失所者营地缺乏基本的社会福利和基础设施，以致那里的生活质量非常糟糕。乌干达北部营地国内流离失所者的死亡率远远高于紧急临界值也就不足为奇了。

17. 上帝军的活动已经妨碍了国际社会对该区域自然灾害和人为灾害作出的努力。人道主义行动受到严重影响，特别是无法接近乌干达北部和苏丹南部处于危急的人。上帝军影响的大片地区缺乏必不可少的保健系统，包括基本服务和疫苗的提供。对回返者回返和重返社会的支助只能零星地提供。

三. 联合国特派团和能力评估

A. 联合国苏丹特派团

18. 联合国苏丹特派团已被部署，目标是支持双方执行 2005 年 1 月 9 日的《全面和平协定》。在安全方面，按照第 1590(2005)号决议，特派团目前的任务如下：

(a) 观察和监督苏丹武装集团的活动以及在联合国苏丹特派团部署地区根据停火协定重新部署军队；

(b) 在其力所能及的范围及部署地区内，为难民和国内流离失所者自愿返回以及人道主义援助协助创造必要的安全条件；

(c) 按照《宪章》第七章行事，采取必要措施，在其部署地区和它认为力所能及的范围且不影响苏丹当局责任的情况下保护联合国人员和其他人员，包括受到人身暴力急迫威胁的平民。

19. 该任务授权中，联合国苏丹特派团遵循第六章通常的力量组成和配置行动，很少有大量的资产供其处置。军事部分的结构是为《全面和平协定》的监督和核查活动提供支持和保障，而不是进行可能需要攻击能力的行动。此外，700 名联合国苏丹特派团士兵分散在大小等同于奥地利面积的赤道省的 10 个地点，主要部署来保护联合国设施和人员，并为联合国军事观察员、后勤、扫雷、特遣队所属装备和人道主义车队提供军事护送。该区的空中资产目前仅限于三架没有攻击能力的运输直升机。将为该区提供额外运输能力的航空部队尚未到达任务地区。

20. 在第 1663(2006)号决议中，安理会敦促联合国苏丹特派团“充分利用它目前的授权和能力”来对抗上帝军。联合国苏丹特派团目前的配置允许其在已知的上帝军地区进行军事观察员的定期巡逻任务。这些巡逻由小型保护部队护送，由于其规模、范围和授权，只限于执行最低级别的防御。

21. 还应该指出，《全面和平协定》（永久停火议定书第 12 节）明确规定，缔约双方同意为处理外国武装团体负起全部责任。在联合国苏丹特派团行动区域内对上帝军或任何其他外国武装团体的有力打击需经全面和平协定缔约方商定。这种活动需要扩大授权，还需更强大的力量配置和更多的资产、专用设备和实时情报。

22. 对于上帝军在苏丹南部赤道省的威胁，联合国苏丹特派团在 2005 年 8 月作出非正式安排，使它能够定期与苏丹武装部队和苏丹人民解放军联络，交流军事

观察员巡逻搜集的情报。每周还与这两个军事组织举行联合协调会。随着联合国苏丹特派团在赤道省的全面部署，它能更加加强特派团间的信息交流，并制定出一个在安全、解除武装、复员和重返社会和有关新闻等方面解决上帝军问题的一贯方针。联合国苏丹特派团也会加强能力，与联刚特派团和联合国乌干达国家工作队就与其有关的上帝军信息进行交流。联合国苏丹特派团还定期与乌干达外交人员和人民国防军朱巴协调办公室进行会议。

23. 根据苏丹和乌干达两国政府（其中也包括苏丹南部政府）达成的《谅解备忘录》的规定，乌干达人民国防军在赤道省打击上帝军，并给以空中支援。不过，这份备忘录于今年年初失效，至今尚未续签。苏丹武装部队、苏丹人民解放军和乌干达人民国防军在赤道省地区的军事力量估计在 50 000 人左右。相比之下，联合国苏丹特派团只有大约 700 名士兵和少量后备力量。

24. 就总体而言，上帝军的威胁是赤道省普遍不安全的一个方面。自 2006 年年初以来，曾有几处据称是上帝军发起的袭击。但是，在此应当指出，很难分辨上帝军的袭击和该地区非上帝军部队从事的土匪勾当。3 月 19 日，一伙人数约在 80 至 150 人之间据信是上帝军部队的武装分子袭击了苏丹边境附近靠近刚果民主共和国延比奥的四个设施，并与一个 37 人的孟加拉特遣队交火。同时，他们还袭击了非政府组织的驻地，寻找通讯设备和供应品。随着最近安全局势的恶化，联合国苏丹特派团已经限制了苏丹南部没有武装护送的人员的移动，这已明显影响了人道主义援助的运送和国内流离失所者和难民的回返，并已对苏丹南部人民的生活造成非常不利的影

响。25. 联合国苏丹特派团对袭击或威胁袭击联合国人员或设施的人和过于接近联合国设施的当地居民无权逮捕，只能拘留。该特定联合国特派团提供保护的能力应予考虑。被拘留者必须立即交给苏丹当局。苏丹虽不是《罗马规约》的缔约国，但它已与国际刑事法院签署谅解备忘录，保证将被起诉的上帝军领袖移交海牙。

B. 联合国驻刚果民主共和国特派团

26. 除了在 2006 年 1 月对联刚特派团人员进行袭击，造成联刚特派团维和人员伤亡（包括八人死亡）之外，上帝军伙团在刚果东部的活动似乎不太积极。有迹象表明，随着一批由文森特·奥蒂指挥的伙团在刚果民主共和国重新聚集，上帝军其他领导人可能向加兰巴公园和刚果民主共和国与苏丹南部之间的边境地区转移寻求庇护。同时据信约瑟夫·科尼目前正在同一地区出没，尽管据报道他在 2006 年 5 月间出现在苏丹南部。他在苏丹南部出现或可说明上帝军在 2006 年 6 月对朱巴市外围的袭击，造成 9 名平民的丧生。

27. 通过第 1565 (2004) 号决议及其后各项决议，联刚特派团的任务是，除其他外，使用武力阻止可能威胁政治进程的袭击，并确保平民受到保护。为采取行动支持

刚果民族团结和过渡政府，它还要协助刚果当局维持秩序；促进提供人道主义援助的安全条件的改善；支持刚果民主共和国武装部队解除外国战斗人员武装的行动；通过协助建立一个自由、透明与和平的选举的安全环境，帮助选举过程顺利完成；协助促进和保护人权；继续进行合作以确保将那些严重违反人权和国际人道主义法者绳之以法。

28. 随着选举的临近，为选举进程促成一个安全的环境是最优先的行动。这项工作将暂时限制联刚特派团专门用于追击诸如上帝军等外国武装伙团的资产，只要认为这些伙团无法对选举进程进行重大干扰。应该指出的是，刚果民主共和国的安全继续受到成千上万恐吓加丹加人民的 Mayi-Mayi 集团的威胁，成千上万的卢旺达民主解放力量的军队在基伍，流氓武装集团在伊图里也做着同样的事情。保护这些地区的人民并确保他们的安全对能力有限的刚果民主共和国武装部队和联刚特派团来说仍然是十分艰巨的任务。

29. 在这方面，联刚特派团在加兰巴公园附近的军事存在已被重新部署到布尼亚，以便采取新的军事行动打击伊图里武装集团残余分子。联刚特派团对刚果民主共和国武装部队在上帝军影响地区的行动在近期内也将继续提供支持。

30. 刚果民主共和国武装部队在加兰巴国家公园附近驻扎了近一个营的军队，根据刚果民主共和国政府的说法，其兵力足以应付上帝军的威胁。联刚特派团已做好准备，在发动攻击时提供其能力范围内的后勤支援。

31. 联刚特派团知道它应拘留已被国际刑事法庭起诉的上帝军领袖的任务和在执行授权的任务时如果碰到他们将设法拘留他们。被俘的上帝军领袖要立即交给刚果当局。因为刚果民主共和国是《罗马规约》的缔约国并与国际刑事法庭订有其它协议，它应将嫌犯移交海牙审讯。如上所述，刚果民主共和国武装部队和联刚特派团联合打击包括上帝军在内的外国武装伙团的行动在联刚特派团的能力和授权范围内还会继续。

四. 意见

32. 在苏丹南部执行《全面和平协定》会增加乌干达北部实现和平的机会。但是，和平并不会提供解决 20 年冲突所带来的各种挑战的所有答案。这需要所有有关各方作出更大的努力来化解造成乌干达北部冲突的根本原因。在该国政府和阿乔利民族之间的各级互动上建立相互信任以及支持所有利益有关者都接受的和解进程将有助于防止再次陷入另一场全国性危机的可能性。

33. 在短期内政治解决乌干达北部冲突的前景依然不明。尽管贝蒂·比贡贝参与的和平调解进程已经停滞，但国际上对双方是否会展现出足够的意愿寻求政治解决持有不同的见解。

34. 叛乱所产生的区域影响令人更加关切。上帝抵抗军在苏丹南部的袭击和绑架行动已经减缓了人道主义行动的运送,并可能破坏《全面和平协定》的执行。2006年1月联刚特派团维和人员同上帝抵抗军在加兰巴国家公园的交战已突出显示有必要进一步重新评估动荡不安的刚果民主共和国东部的其他武装团伙所带来的安全威胁。

35. 我对乌干达政府和安全理事会再次参与解决受上帝抵抗军影响地区的局势问题表示欢迎。我注意到2006年4月19日乌干达政府两名资深部长就上帝抵抗军在该地区造成的局势以及如何最佳解决这一问题的提案给安理会所作的简报。鉴于最近在苏丹南部和刚果民主共和国东部发生的袭击事件,当务之急是所有利益有关者对上帝抵抗军造成的安全威胁制定出一致的应对办法。我想重申,要解决这场长期冲突在于制订周密协调的办法,化解造成冲突的根源,和解决对区域产生的影响。

36. 乌干达北部呈现的危机超过了上帝抵抗军与乌干达政府的对峙和它对平民人口的胡作非为。由于乌干达北部人口感到在经济、政治和社会方面受到排斥,普遍心生不满,尽管这是部分原因,却使危机更形加剧。如果听之任之,不加解决,这一长期存在的不满情绪将继续再次产生导致1986年首次发生叛乱的条件。因此,解决乌干达北部局势问题、其人道主义和人权层面问题以及背后的政治问题的主要责任依然在乌干达政府。

37. 举行全国对话的决定取决于乌干达政府。联合国已做好准备在这方面协助乌干达政府。

38. 包括约瑟夫·科尼和文森特·奥蒂在内的上帝抵抗军的5名领导人已受到国际刑事法院起诉的事实已使人认为难于同他们接触进行谈判。但是,在乌干达政府明显知情的情况下,苏丹南部政府最近同科尼和奥蒂的接触显示出与上帝抵抗军通过谈判解决问题的可能性。不过,此类接触也带来了有罪不罚以及南部苏丹当局有责任逮捕受到国际刑事法院起诉的人的问题。

39. 目前仍然需要制订具有公信力和吸引力的复员方案,帮助乌干达政府解决前战斗人员的各项需求,特别是妇女、未成年人和残疾人的需求。在这项过程中,必须确保此类援助将使上帝抵抗军的前战斗人员完全融入回返的社区,而不要让他们因享受其他与战斗部队无关的弱势群体没有的优待而被进一步疏远。

40. 在当地取得必要的安全条件之前,人道主义紧急状况是不会解决的。这就需要在乌干达北部人口同与这些社区的苦难有关的国家军队之间建立信任。

41. 我满意地注意到外部行为者和乌干达政府在顺利解决乌干达北部冲突的关键问题上已经加强合作。2006年5月4日在坎帕拉发起的联合监测委员会尤为重要。令人感到有希望的是,联监委作为在乌干达北部受到上帝抵抗军影响的地区执行人道主义干预紧急计划的一个机制,它将该国政府、捐助者、联合国系统及

其人道主义伙伴聚集在一起，满足乌干达北部的人道主义紧急状况和调解的紧急需求。我敦促乌干达政府充分致力于执行这一计划。

42. 尽管该国政府已经制定了关于境内流离失所者问题的国家政策，并且有关当局已作出建立更好的机制来解决乌干达北部侵犯人权问题的承诺，但在确保对受到上帝抵抗军活动影响的平民提供保护方面，仍然存在严重挑战。我鼓励该国政府在国际社会的支助和合作下，提供适当资源，以便足以执行关于境内流离失所者问题的国家政策。

43. 人权高专办同该国政府之间的关系的基础是人权高专 2006 年 1 月访问乌干达期间签署的《谅解备忘录》。该《备忘录》规定在该国全国范围内全面促进和保护人权高专办的授权任务。两者间的关系迄今都是建设性的，这包括在安全部门就人权问题开展对话和合作，如在培训武装部队和警察部队方面的支助以及可能对人权问题方面的感化制度的行政管理的支助。人权高专办同乌干达人权委员会合作，在乌干达北部所有地区参与军民合作中心的建立，这些中心的目的是加强对平民的保护和改善安全部队与平民之间的关系。

44. 联合国赞成以和平手段和途径解决上帝抵抗军在乌干达北部和大湖区的活动带来的挑战。对上帝抵抗军问题采取军事解决办法令人感到严重关切，因为事实上上帝抵抗军的许多战斗人员都是被绑架来的儿童和未成年的士兵，他们在死亡的威胁下被迫打仗。通过谈判让他们投降应是拟议采用的解决方案，也是解决儿童战斗人员问题比较适当的途径。

五. 建议

45. 若干会员国已呼吁设立一个专家组来揭露上帝军的物质和财政支助来源。我请该区域的会员国和各国政府集体或个别地审查它们就上帝军的资助来源可能采取什么行动。关于专家小组，我将建立一项新机制的时机留给安全理事会定夺。然而，有效利用目前正在该区域开展业务的现有专家小组和扩大其任务规定以涵盖调查上帝军的支持者和供应渠道，可以成为一个选项。

46. 我还注意到乌干达和核心小组国家政府承诺最终确定乌干达北部的国家和平、恢复和发展计划。该计划将包括以前为受上帝军影响地区制订的项目，并将为国际参与消除上帝军叛乱根源和影响的努力提供一个框架。为确保该国政府掌控国家和平、恢复和发展计划并使该计划像一份建设和平文件那样发挥作用，我敦促该国政府积极吸收乌干达北部受影响社区的领导人的参与。我还促请安全理事会核可这一努力，并支持国家和平、恢复和发展计划的执行。

47. 扩大核心小组的作用可以对当地的全面解决方案提供宝贵支持。我鼓励核心小组继续积极与乌干达政府协作。我还鼓励核心小组的会员国加强协作，并努力确定一个统一和全面的援助乌干达北部的议程。

48. 此外，我促请核心小组与乌干达政府协作解决前上帝军战斗人员在社会经济方面重返社会的问题，并在消除境内流离失所者社区的困境这一更为广泛的框架内援助境内流离失所者和其他受影响群体。有必要奉行一项一致的政策，鼓励未受指控的中低级上帝军人员归顺并寻求重返社会。这种政策必须建立在现有的乌干达大赦令之上，确保前战斗人员的安全并与其他弱势群体一起获得同等的社会经济发展机会。

49. 乌干达大赦委员会是一个适当的立法机制，它可以提供消除上帝军活动影响的许多有利条件。但是，该委员会应该采取果断和注重实效的举措，以解决与大赦进程有关的问题及消除其弱点，并启动一些后续活动，来满足前上帝军战斗人员和受劫持者的需求。尤为重要，必须立即确定适当的框架和指导方针，以援助大赦委员会及其合作伙伴开创和维持社会经济机会。该委员会的任务应以稳固的信息管理系统为基础。鉴于上帝军叛乱对乌干达北部平民人口的破坏性后果，应该建立强有力的实地能力，提供非常专业化的宣传和咨询服务。这将帮助受上帝军叛乱危害的社区、家庭和个人摆脱痛苦的经历并恢复正常生活。联合国准备通过技术咨询和专门知识来补充这种努力。我要强调的是，没有实实在在的捐助支持，这些举措将得不到及时和可持续的执行。因此，我呼吁所有可能提供捐款的国家对大赦委员会在这一地区的努力提供直接支持。

50. 一些会员国和参与乌干达北部活动的非政府组织团体一直有一个想法，主张任命一名高级特使，协助乌干达政府处理上帝军活动造成的局势。约韦里·穆塞韦尼总统原则上同意高级特使的想法，但该特使的任务规定仍有待商定。乌干达政府似乎不太愿意接受一位处理国内问题的特使。我谨提出建议，为有效开展工作，特使应在核心小组支持下并与其他相关行动者协商的情况下，与乌干达政府一起开展工作，以期谈判解决冲突，实现民族和解。该特使还应该确保，上帝军在该区域各国边界内存在给各国政府造成的安全忧虑将得到解决，并且各国会作出协调一致的反应。

51. 虽然意识到上帝军构成的威胁，但我还要重申的是，由于联苏特派团和联刚观察团已在各自责任区域担负着富有挑战性的任务，它们应该彼此沟通主要用于回应这些挑战的能力和资源。联苏特派团已处于部署的最后阶段，尽管执行《全面和平协定》仍面临着相当大的困难。此外，联苏特派团为扩大联合国在达尔富尔的活动已开展了初步规划工作，并继续为该活动作准备，正如安全理事会第1679（2006）号决议所呼吁的那样。联刚观察团已被充分调动起来，以支持刚果民主共和国当局组织一个可信和没有暴力的选举进程的努力，该进程将从7月开始，并至少延续到9月。

52. 消除上帝军活动的区域影响属于该区域各国政府的国家责任范围。联苏特派团和联刚观察团虽然可以在其现有的任务规定和能力范围内提供援助，但在维护法律和秩序方面不能取代受上帝军影响区域的各国当局。

53. 随着联苏特派团完全运转起来，如果有直升飞机的话，它将能够在直升飞机支持下，在其现有能力范围之内并按照其接战规则，建立一个更为正式的地面军事巡逻队框架，它将为联合国的行动提供一个安全环境，便利提供人道主义援助和促进人权，并使上帝军和其他土匪活动在该区域变得不太容易。虽然存在着上文所述的不利于行动的严重制约因素，这仍然是可以实现的。

54. 应强调的是，区域内的这些国家拥有消除上帝军威胁势不可挡的能力。如果该区域各国政府找到了某种相互同意的加强其安全部队在当地合作的办法，它就能为有效应对上帝军迟迟未消除的威胁奠定坚实基础。然而，我将敦促它们寻找回应这一挑战的一致办法，包括尊重国际公认边界的不可破坏性和受上帝军及其他非法武装伙团活动影响的国家的领土完整。

55. 为维护该区域国家之间的睦邻友好关系，应有一个可靠机制来监督上帝军在该区域的活动，它将有助于不间断地将情况通报给国家决策者。目前已经形成了一些机制，例如“三方加一”，在这方面，乌干达政府及其邻国之间的协调与协作可以有所加强。此外，刚果民主共和国的约瑟夫·卡比拉总统和乌干达的约韦里·穆塞韦尼总统 2002 年 9 月在罗安达签署的协定为双方讨论它们边界区域的安全关切事项提供了一个基本的法律框架，并推动了旨在消除这些关切事项的实际协作。因此，我鼓励两国政府开展应对当前局势的公开双边讨论。可以在这些讨论过程中提出刚果民主共和国武装部队直接剿灭在刚果民主共和国境内上帝军非法部队的可能性。

56. 联合国各机构必须与能够收集和分享关于上帝军更多信息的会员国开展密切协作。从安保角度看，精确和实时的情报对限制并在可能情况下预防上帝军的活动来说是必不可少的。联苏特派团和联刚观察团已经在高级特派团和部门层次，以及通过上帝军问题联合协调小组定期交换关于上帝军的情报。这种信息共享将酌情扩展到驻乌干达的联合国系统。我谨请拥有情报收集能力的各国政府通过既有机制与联合国机构和当地的政府部队交流情报。

57. 关于就上帝军交流情报，联合国认为，苏丹武装部队、苏丹人民解放军和刚果民主共和国武装部队之间的协定构成了主要军事实体之间重要合作的基础。一个业已扩大的情报交流论坛包括了乌国防军、苏丹武装部队、苏丹人民解放军和刚果民主共和国武装部队，联合国有可能加入，它将成为正式确立这一合作的又一途径。这一论坛将向有关各方提供关于上帝军移动、方位、战术和进攻情况的最新情报。

58. 应该通过建立一个正式机制来鼓励上帝军的解除武装、复员、遣返和重返社会。虽然上帝军的活动毫无疑问更为注重向苏丹南部发展，但我们支持在上韦莱设立一个大赦办事处，那儿离据报道有上帝军存在的刚果民主共和国东部不远。其目的类似于设立在贝尼，旨在复员和遣返民主力量同盟/乌干达民族解放军成员的办事处。还应该考虑在苏丹南部设立一个类似的大赦委员会办事处。此外，

我鼓励乌干达政府把握宣传活动的机遇，它将向上帝军战士传达复员方案的适当信息。同时，我谨强调，捐助国、联合国机构、世界银行和执行伙伴必须作出共同努力，加速适当的筹资和有所加强的方案交付。

59. 处理受该冲突影响的儿童的状况应放在真正优先的地位。我的儿童与武装冲突问题特别代表正与乌干达政府和核心小组就上帝军儿童兵的重返社会问题，以及就解决受劫持的未成年人的状况进行接洽。特别代表 2006 年 6 月访问了乌干达，将继续集中关注这些复杂问题，以确保它们仍然是联合国解决上帝军问题的努力的中心内容。

60. 考虑到上帝军在乌干达北部所造成破坏的规模和不发达状况，应该采取有侧重的综合办法来帮助乌干达当局回应恢复、复原，以及在可能情况下的可持续发展的挑战。联合国正以核心小组的形式与有关各方密切协作处理乌干达北部的经济和社会局势，并将继续支持联监委的活动。但是，恢复乌干达北部局势的长期目标应在国家和平、恢复和发展计划的范围内寻求。期望该计划将有助于确定和执行可持续的发展举措，它们将改善乌干达北部的社会经济服务和机会，并导致北方更为公平的社会开支。在这一方面，我呼吁包括捐助国在内的国际社会在该计划的制订和执行期间一致和始终如一地支持乌干达当局。