



Consejo de Seguridad

Distr. general
28 de abril de 2006
Español
Original: inglés

Primer informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 1620 (2005) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo autorizó el establecimiento de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIOSIL) y me pidió que lo informara periódicamente sobre los avances en el establecimiento de la UNIOSIL y la aplicación de dicha resolución. En el presente informe se describen la evolución de la situación en Sierra Leona y las actividades de la UNIOSIL desde el 1º de enero, fecha en que la Oficina comenzó su actividad.

II. Establecimiento de la UNIOSIL

2. La transición de la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) a la UNIOSIL se planificó bien y se efectuó sin grandes contratiempos. Se celebraron consultas sobre el establecimiento de la Oficina con el Gobierno de Sierra Leona y todos los asociados nacionales e internacionales pertinentes. Mediante una eficaz campaña de información pública organizada por la UNAMSIL, y posteriormente por la UNIOSIL, se informó a la población sobre la retirada de la UNAMSIL y la función que iban a desempeñar en adelante las Naciones Unidas. Gracias a ello, la UNIOSIL ha contado con la plena aceptación de todas las partes interesadas.

3. La UNIOSIL consta de una pequeña oficina de apoyo a mi Representante Ejecutivo y cinco secciones que se ocupan de las esferas principales del mandato, a saber: paz y gobernanza; derechos humanos e imperio de la ley; policía civil; asistencia militar; e información pública. El equipo de las Naciones Unidas en el país lleva la sección de la Oficina que se encarga de los asuntos relativos al desarrollo. Además, la Oficina tiene un componente administrativo y de apoyo logístico, que también presta apoyo al equipo de liquidación de la UNAMSIL.



4. La Sección de Paz y Gobernanza se ocupa de las actividades encaminadas a solucionar las causas fundamentales del conflicto, mejorar la gobernanza política y económica, promover la transparencia y la rendición de cuentas en los procesos gubernamentales y prestar asesoramiento sobre medidas contra la corrupción. Además, colabora con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en la prestación de apoyo a la Comisión Electoral Nacional y la supervisión de su labor.

5. La sección de policía civil de la UNIOSIL, que cuenta con 20 asesores policiales, prosigue la labor de adiestramiento y asesoramiento de la policía de Sierra Leona realizada por la UNAMSIL. Además, colabora con la sección militar en la supervisión de la situación general de seguridad. Seis agentes de policía de las Naciones Unidas están desplegados en las cuatro provincias del país, en las que forman parte de equipos provinciales mixtos de policía de las Naciones Unidas y policía de Sierra Leona con sede en Freetown, Kenema, Makeni y Bo. Otros tres agentes de policía de las Naciones Unidas están asignados a la dirección general de la policía de Sierra Leona, en los departamentos de recursos humanos, formación y reclamaciones, donde prestan asesoramiento al Inspector General y la dirección ejecutiva de la policía de Sierra Leona. Los 11 agentes de policía de las Naciones Unidas restantes trabajan en la sede de la UNIOSIL.

6. La sección militar de la UNIOSIL, integrada por diez oficiales, colabora en la reforma en curso del sector de la seguridad, reúne información sobre las condiciones de seguridad, formula recomendaciones con respecto a las amenazas externas e internas, alerta anticipadamente sobre las posibles amenazas a la estabilidad y actúa de enlace con la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) y los organismos nacionales de seguridad, así como con el contingente de las Naciones Unidas aportado por Mongolia que protege el Tribunal Especial para Sierra Leona. Todo el personal militar de la UNIOSIL, junto con un oficial de enlace de la UNMIL y otro de la ONUCI, está destinado en Freetown.

7. La sección de derechos humanos e imperio de la ley ayuda al Gobierno de Sierra Leona en el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones del Estado para resolver las causas fundamentales del conflicto, la elaboración de un plan nacional de derechos humanos, la creación de una comisión nacional de derechos humanos y el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley mediante actividades de formación.

8. La sección de información pública de la UNIOSIL se encarga de las actividades de comunicación de la Oficina y sus secciones sustantivas. La sección se ocupa también de la integración de las estrategias de información pública del equipo de las Naciones Unidas en el país. A iniciativa de la UNIOSIL, se creó un grupo de comunicaciones de las Naciones Unidas. Además, la sección está colaborando en los preparativos para el traspaso a Sierra Leona de la emisora de radio de las Naciones Unidas.

9. Además de la sede de Freetown, la UNIOSIL tiene oficinas sobre el terreno, que comparte con el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), en los 12 distritos administrativos del país.

10. La UNIOSIL, el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno de Sierra Leona han elaborado juntos una estrategia de consolidación de la paz en la que se especifican las categorías generales de tareas que deben realizarse para lograr la consolidación de la paz en Sierra Leona, por ejemplo, a) paliar en lo posible las amenazas externas e internas a la seguridad; b) asegurar la rendición de cuentas y la transparencia en la gobernanza; c) promover y vigilar el respeto a los derechos humanos y el acceso a la justicia; d) promover la reconciliación nacional; e) impulsar la recuperación económica; y f) crear una infraestructura nacional para la paz.

11. En la estrategia se definen también intervenciones específicas de los programas encaminadas a la realización de dichas tareas. La UNIOSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país han elaborado un plan de trabajo integrado para 2006, en el que se establecen las actividades que los distintos componentes de la UNIOSIL realizarán en colaboración con los organismos competentes de las Naciones Unidas. Se trata de actividades de apoyo en esferas prioritarias como el fortalecimiento de la capacidad de la Comisión Electoral Nacional, el apoyo a las medidas contra la corrupción, la promoción de una cultura de paz y diálogo, la promoción del imperio de la ley, el apoyo a la reforma del sector de la seguridad, la asistencia en la elaboración de un plan nacional de derechos humanos y el establecimiento de una comisión nacional de derechos humanos, la contribución al fortalecimiento de la capacidad del sistema judicial y el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones del Estado para prestar servicios básicos a la población. La estrategia de consolidación de la paz complementa la estrategia nacional de lucha contra la pobreza y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

12. Como parte del proceso de integración de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en Sierra Leona, la UNIOSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país han concertado también una estrategia conjunta de información pública para promover la cohesión nacional, la tolerancia política y la colaboración en el proceso de desarrollo. Además, desde el 1º de enero de 2006, las estructuras de seguridad del equipo de liquidación de la UNAMSIL, la UNIOSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país están completamente integradas. Está previsto, asimismo, que a finales de abril esté funcionando a pleno rendimiento una clínica conjunta de las Naciones Unidas de nivel uno. A fin de reducir los gastos operacionales, la UNIOSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país continúan estudiando si hay otras esferas en las que se puedan prestar servicios de forma conjunta.

III. Condiciones de seguridad

13. La situación general en materia de seguridad en el país se ha mantenido en calma desde la retirada de la UNAMSIL. Actualmente, la amenaza más inmediata a la estabilidad de Sierra Leona es el deterioro de la situación laboral de los jóvenes. Como consecuencia de la difícil situación económica que persiste en el país, se están produciendo cada vez más protestas violentas de estudiantes y trabajadores y ha aumentado la delincuencia en todo el país. El suministro de agua y electricidad no ha mejorado desde que terminó la guerra. El precio de los productos básicos, incluido un alimento de primera necesidad como es el arroz, está fuera del alcance de la mayoría de las familias. La constante escasez de combustible agrava las

penurias que padece la población. El sentir general es que la incapacidad del Gobierno para prestar servicios básicos o atender las necesidades de la población se debe a la corrupción y la mala gestión de los recursos públicos, y ello se ha convertido en una fuente de tensión.

14. Además, la extracción y el comercio ilegales de diamantes siguen constituyendo un serio impedimento para las iniciativas de consolidación de la paz y la estabilidad en Sierra Leona. Si bien las exportaciones de diamantes llegaron a 145 millones de dólares en 2005, los ingresos procedentes del sector percibidos por el Gobierno fueron inferiores al impuesto del 3% que se aplica a la exportación legal de diamantes. Se teme que la continua extracción ilegal entrañe el grave riesgo de atraer a delincuentes y combatientes internacionales de la subregión.

15. Suscita también creciente preocupación la posibilidad de que los juicios en curso en el Tribunal Especial para Sierra Leona contra los grupos de ex combatientes y el hecho de que el ex Presidente de Liberia Charles Taylor haya pasado a disposición del Tribunal puedan dar origen a incidentes de seguridad. Hasta el momento, el pequeño contingente militar de las Naciones Unidas que protege el Tribunal, que está bajo el mando de la UNMIL, tiene la seguridad del recinto del Tribunal bajo control. Con ocasión del paso del Sr. Taylor a disposición del Tribunal Especial, la UNMIL desplegó refuerzos temporarios en Freetown.

16. Por otro lado, recientemente han aumentado las incursiones de las fuerzas armadas de Guinea en territorio de Sierra Leona, en las provincias oriental y septentrional. El diálogo entre ambos países para resolver sus diferencias sobre las zonas fronterizas a lo largo del río Makona/Moa, en la zona de la aldea de Yenga, se ha estancado. Algunos soldados de Guinea siguen ocupando la zona y continúan recibiendo denuncias de hostigamiento a la población civil de Sierra Leona del lugar.

17. La última ronda de consultas bilaterales tuvo lugar en Freetown y Yenga los días 5 y 6 de octubre de 2005. En la reunión se pidió a cartógrafos de Francia y el Reino Unido que realizaran un estudio sobre la interpretación de los Protocolos franco-británicos de 1912 relativos a la línea de demarcación exacta de la frontera entre Sierra Leona y Guinea, objeto de controversia. Sin embargo, los expertos presentaron informes contradictorios, lo que contribuyó al estancamiento de las conversaciones. El 10 de marzo, el Presidente de Sierra Leona, Ahmad Tejan Kabbah, reafirmó la intención de su Gobierno de continuar con las negociaciones bilaterales.

18. Se teme también que puedan surgir otros problemas fronterizos en la parte septentrional del país, en especial en el distrito de Kambia. Recientemente, soldados de Guinea penetraron en territorio de Sierra Leona en la zona de Kambia y ordenaron a una empresa minera dedicada a la extracción de bauxita con licencia del Gobierno de Sierra Leona que cesaran sus actividades de prospección.

19. El 19 de abril, envié sendas cartas al Presidente Kabbah y al Presidente de Guinea Lansana Conté, en las que expresaba mi preocupación por las recientes noticias sobre el aumento de la tensión en las zonas fronterizas entre ambos países. Comunicqué a ambos dirigentes que las Naciones Unidas estaban dispuestas a secundar sus iniciativas bilaterales para resolver la controversia sobre las fronteras.

Reforma del sector de la seguridad

20. La actual estructura de seguridad está integrada por: la policía de Sierra Leona, que ha pasado a ser la autoridad principal en materia de seguridad tras la retirada de la UNAMSIL; las fuerzas armadas de Sierra Leona, que se ocupan de responder a las amenazas externas y proteger las fronteras nacionales; los comités de seguridad provinciales y de distrito, que son los mecanismos de alerta temprana a nivel provincial y de distrito; y la Oficina de Seguridad Nacional, que coordina las actividades de los organismos de seguridad nacionales y supervisa la labor de los comités de seguridad.

21. La reforma y el adiestramiento de las fuerzas policiales prosiguen satisfactoriamente. El 4 de febrero se graduaron en la Academia de Policía de Hastings otros 405 cadetes de policía, que han pasado a engrosar el cuerpo de policía de Sierra Leona, compuesto ahora por un total de 9.267 agentes. La policía de Sierra Leona tiene previsto el ingreso y el adiestramiento de más agentes, con el fin de completar la dotación máxima de 9.500 agentes establecida por el Gobierno. Está previsto que el adiestramiento del nuevo personal comience el 3 de junio.

22. La policía de Sierra Leona está ahora bien equipada y mantiene un alto grado de movilidad y presencia en todo el país. Sin embargo, el cuerpo sigue adoleciendo de algunos problemas graves. Se dice que la corrupción está generalizada entre algunos componentes del cuerpo y se atribuye a los bajos sueldos y los retrasos en el pago. Además, el 40% del personal de policía lleva sólo tres años en el cuerpo, por lo que tiene poca experiencia y una capacidad limitada para adquirir nuevas aptitudes profesionales. Entretanto, se está estudiando una propuesta para crear un departamento de denuncias contra la policía.

23. Aproximadamente el 40% de la División de Apoyo Operacional de la policía de Sierra Leona, que está preparada para el control de multitudes, no se ha desplegado aún en las provincias por falta de alojamiento, vehículos y equipos de comunicaciones. Además, el sentir generalizado de la población es que algunos componentes de la policía de Sierra Leona están politizados. A juicio de la UNIOSIL, el alto mando de la policía está muy cualificado y es profesional y competente. Sin embargo, los mandos intermedios están desmotivados y poco cualificados. La tercera parte de los mandos intermedios lleva sólo tres años en el cuerpo de policía. La UNIOSIL se está ocupando de ofrecer asesoramiento a los mandos intermedios y a los agentes de rangos inferiores, en particular a los que están desplegados sobre el terreno. El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, que es el impulsor del programa de desarrollo del sector judicial, colabora también en el programa de reforma de la policía y tiene previsto subvencionar el despliegue de más asesores policiales procedentes del Reino Unido como complemento a la labor de la policía de las Naciones Unidas.

24. El Equipo Internacional de Capacitación y Asesoramiento Militar continúa con la reestructuración y el adiestramiento de las fuerzas armadas de Sierra Leona, con los objetivos principales de adiestrar a los militares de menor rango y reducir la dotación a los 10.500 militares aprobados inicialmente por el Gobierno. En febrero de 2006, la dotación de las fuerzas armadas era de unos 10.600 militares. Sin embargo, el Equipo Internacional de Capacitación y Asesoramiento Militar ha propuesto que se reduzca aún más la dotación de las fuerzas armadas, a 8.500 militares; propuesta que el Gobierno estudia actualmente. Por otro lado, se observa

con preocupación el creciente descontento que ha suscitado entre las fuerzas armadas la desmovilización de militares, incluidos más de 70 altos mandos.

25. El 10 de marzo de 2006, China donó una lancha patrullera a las fuerzas armadas de Sierra Leona. Además, se espera recibir próximamente otras tres, donadas por los Estados Unidos de América. La India ha donado unas 400 unidades de alojamiento prefabricadas como complemento a la construcción de alojamientos en el contexto de la “Operación Pebu” financiada por el Reino Unido. La construcción de cuarteles en dos enclaves militares está en curso y está previsto que concluya a principios de 2007.

26. Los comités de seguridad de distrito y provinciales no funcionan bien. Los comités tienen graves limitaciones de capacidad y carecen de los equipos de comunicaciones que necesitan para transmitir información confidencial a la Oficina de Seguridad Nacional. Los comités estaban trabajando satisfactoriamente bajo la supervisión de la UNAMSIL, pero su actividad ha sufrido un considerable retroceso desde la retirada de ésta. La UNIOSIL y la Oficina de Seguridad Nacional están estudiando posibles formas de mejorar el funcionamiento de los comités.

IV. Acontecimientos políticos

27. Está aumentando la preocupación por lo que se percibe como una actitud de mano dura del Gobierno con la oposición política. En este contexto, se considera en general que el juicio en curso contra el Sr. Charles Margai, que abandonó el Partido Popular de Sierra Leona, que estaba en el poder, y creó su propio partido, el Movimiento Popular por el Cambio Democrático, es un juicio político, como la detención, en enero de 2006, del Sr. Omrey Golley, antiguo portavoz del Frente Revolucionario Unido. Los partidos políticos de la oposición han denunciado el uso por el Gobierno de la fuerza policial para impedir sus reuniones políticas. También se ha denunciado la politización del sistema de jefes supremos y su utilización para denegar a la oposición el acceso a sus seguidores, en particular en las Provincias Oriental y Meridional.

28. La Comisión de Lucha contra la Corrupción ha logrado algunos progresos hacia la racionalización de sus actividades, mediante la adopción de indicadores específicos y factibles de rendimiento para 2006. No obstante, queda mucho por hacer para llevar a la práctica el compromiso del Gobierno de erradicar la corrupción. A pesar de algunos progresos en el sistema judicial, hasta la fecha no se ha llevado a término el enjuiciamiento de ningún caso de alto nivel. La opinión pública tiene la sensación de que la Comisión no puede o no quiere lograr resultados tangibles. El examen en el curso del año de la aplicación de los indicadores mencionados puede tener un efecto significativo en la actitud de la comunidad de donantes.

29. Los progresos logrados en el proceso de descentralización en Sierra Leona desde las elecciones de mayo de 2004 han sido lentos pero alentadores. Uno de los progresos ha sido la ejecución por la Secretaría de Descentralización de un programa de fomento de la capacidad financiado por el Banco Mundial. Del mismo modo, iniciativas del Ministerio de Agricultura para descentralizar el sector agrícola y lograr la seguridad alimentaria, con el apoyo del PNUD, han resultado satisfactorias.

30. Se está tratando de aumentar la capacidad de los consejos locales para evaluar las necesidades acuciantes de sus comunidades, a fin de satisfacerlas. Los consejos han adquirido algunos conocimientos sobre la gestión administrativa y financiera general y la formulación de proyectos de desarrollo. No obstante, el retraso en la ejecución de los proyectos ha causado inquietud entre las comunidades. La Secretaría de Descentralización está estudiando la posibilidad de adoptar nuevas medidas para aumentar la capacidad de prestación de servicios de los consejos, especialmente en ámbitos como las adquisiciones y la ejecución.

31. Mientras tanto, se lograron progresos en el enjuiciamiento de antiguos miembros del Frente Revolucionario Unido y los “Westside Boys”, arrestados y detenidos sin haber sido juzgados desde el año 2000. De los 57 miembros del Frente Revolucionario Unido acusados de conspirar para el asesinato y disparar con intención de matar, se ha absuelto y liberado hasta la fecha a 42. Se condenó a tres de ellos a 10 años de prisión cada uno, mientras que en breve se espera un veredicto sobre los 12 acusados restantes. En lo que respecta a los “Westside Boys”, se acusó a 32 de conspirar para el asesinato y disparar con intención de matar. Se ha absuelto y liberado a 26 de ellos, mientras que se ha condenado a largas penas de cárcel a otros seis.

Preparativos de las elecciones de 2007

32. Las próximas elecciones nacionales se deben celebrar entre febrero y mayo de 2007. La Comisión Electoral Nacional ya ha establecido 14 oficinas regionales. El 23 de marzo se anunció la distribución de escaños entre los 14 distritos electorales y se espera que el proceso de delimitación comience en julio y el registro de los votantes en septiembre. Según su Presidente, los principales problemas de la Comisión son la escasez de vehículos, el apoyo logístico general a las elecciones, la contratación y la formación de 800 funcionarios de la Comisión y la educación cívica y de los votantes.

33. Se calcula que las elecciones costarán 26 millones de dólares. El Gobierno tiene la intención de financiar una tercera parte de esa suma (8,5 millones de dólares), mientras que el resto procederá de los donantes. El Gobierno ya ha empezado a pagar su contribución en forma de donaciones trimestrales a la Comisión Electoral Nacional y hasta la fecha lo ha hecho puntualmente. Hasta el momento, Irlanda ha comprometido 1 millón de euros y el Reino Unido (Departamento de Desarrollo Internacional) 3 millones de libras esterlinas.

34. La UNIOSIL presta asistencia técnica a la Comisión Electoral Nacional y la Comisión de inscripción de partidos políticos, mientras que el PNUD proporciona financiación. Además, la Oficina ayuda a movilizar el apoyo de los donantes al fomento de la capacidad de los partidos políticos y promueve el diálogo entre los partidos. La Comisión Electoral Nacional ha propuesto que las Naciones Unidas estudien la posibilidad de enviar a un experto electoral a la sede de la Comisión para impartir los conocimientos necesarios a su personal.

35. Se prevé que la policía de Sierra Leona se encargará de la seguridad general de las elecciones de 2007. Se ha creado un comité, integrado por la UNIOSIL, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, la policía y el Programa de desarrollo del sector judicial del Departamento de Desarrollo Internacional, para examinar permanentemente la preparación de la policía para las elecciones de 2007.

La Comisión Electoral Nacional ha firmado un memorando de entendimiento con la policía y se están celebrando consultas sobre la preparación de un plan operativo de la policía para las elecciones. El Departamento de Desarrollo Internacional ha proporcionado 2,5 millones de libras esterlinas para ayudar a la policía a prepararse para las elecciones. Además, la policía trata de conseguir asistencia para facilitar el despliegue de agentes antidisturbios en las provincias (véase párr. 23 *supra*).

36. Tras su creación el 19 de diciembre de 2005, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos formuló un plan de acción para 2006 en el que se hace hincapié en la gestión de los conflictos entre los partidos y la supervisión de sus actividades. El 11 de abril de 2006, la Comisión permitió la inscripción del Movimiento Popular por el Cambio Democrático.

37. Hay 28 partidos políticos registrados en Sierra Leona. No obstante, sólo cuatro de ellos mantienen actividades entre las elecciones (el Partido Popular de Sierra Leona, actualmente en el poder, el Congreso de Todo el Pueblo, el Movimiento Popular por el Cambio Democrático y el Partido para la Paz y la Liberación). Los partidos políticos de la oposición y los representantes de la sociedad civil han expresado una serie de preocupaciones graves sobre las próximas elecciones, en particular en lo que respecta a la desigualdad de condiciones. Además, la oposición denuncia que el partido en el poder ha empezado la campaña antes de tiempo y que deniega a sus rivales el acceso a la radio pública. El Presidente de la Comisión Electoral Nacional ha difundido por radio una declaración explicando lo que constituye actividades electorales y ha pedido a todos los partidos que se atengan a las normas.

V. Derechos humanos e imperio de la ley

38. Sierra Leona ha progresado constantemente en la adhesión a las normas internacionales de derechos humanos. En particular, continúa la tendencia gradual hacia el respeto de los derechos de la mujer. Mediante el aumento de la concienciación, las mujeres piden ahora más que nunca que se protejan sus derechos. No obstante, el analfabetismo, la pobreza y las prácticas tradicionales, así como la persistencia de leyes discriminatorias contra la mujer en varios ámbitos, siguen siendo un problema pendiente. Además, la emancipación de la mujer, especialmente en las zonas rurales, sigue siendo un reto fundamental. Es necesario aumentar la concienciación, adoptar medidas legislativas y conceder microcrédito a las mujeres rurales para satisfacer estas necesidades y aumentar la emancipación política, económica y social de la mujer.

39. El Gobierno ha adoptado algunas medidas iniciales para crear la Comisión Nacional de Derechos Humanos. A finales de marzo, el Comité de Selección establecido por la Comisión para la Verdad y la Reconciliación preseleccionó a siete candidatos a comisionados de derechos humanos para que fuesen examinados por el Presidente de Sierra Leona.

40. Es necesario adoptar medidas adicionales para promulgar legislación sobre los derechos del niño. El Gabinete está examinando un proyecto de ley sobre los derechos del niño. Mientras tanto, un grupo de trabajo dirigido por el Ministerio de Bienestar Social ha terminado de elaborar el Plan de acción sobre huérfanos y otros niños vulnerables. El Gobierno, con el apoyo de la UNIOSIL, ha empezado a aplicar el plan, para el que se está recaudando financiación complementaria. Además, el

Ministerio de Bienestar Social, Género y Asuntos de la Mujer y el Niño, con la asistencia del UNICEF, estableció el Comité Interministerial para promover la aplicación de la legislación contra la trata de personas.

41. La plena aplicación de las recomendaciones de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación contribuirá a mantener la reconciliación, la paz y la estabilidad. Aunque sólo se hayan aplicado algunas recomendaciones hasta la fecha, como la aprobación de un código de conducta vinculante para los jueces y los magistrados y un sistema para reducir al mínimo la interferencia política en el enjuiciamiento de los casos de corrupción, la mayoría de las recomendaciones siguen pendientes de aplicación.

42. Las deficiencias estructurales del sistema judicial siguen planteando problemas para la consolidación de la paz. El Programa de Desarrollo del Sector Judicial, patrocinado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, sigue facilitando las mejoras en el sector. Las Naciones Unidas ayudaron a formar y enviar a magistrados residentes a todos los distritos, gracias a lo cual se redujeron el constante número de causas pendientes, las detenciones preventivas prolongadas y los retrasos en la resolución de las causas. A pesar de estas iniciativas, todavía hay que atender una serie de problemas graves, especialmente en los procesos y los juicios, demasiado lentos y susceptibles de presión extrajudicial.

43. Como en otros países que salen de un conflicto, las condiciones del sistema correccional de Sierra Leona son deficientes y socavan los derechos humanos de los presos. La UNIOSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país preparan, en consulta con otros colaboradores, un enfoque estratégico para crear y fortalecer un sistema penitenciario nacional con capacidad e integridad suficiente para detener y manejar a los presos y controlar los incidentes carcelarios de conformidad con las normas internacionalmente aceptadas.

VI. Actividades humanitarias

44. La repatriación voluntaria de los refugiados liberianos ha cobrado impulso desde la celebración de elecciones satisfactorias en Liberia. En la actualidad, más de 2.500 refugiados regresan cada mes al país en convoyes organizados, frente a unos 4.200 durante todo 2005. Los ocho campamentos de refugiados en Sierra Leona permanecen abiertos, pero su población se ha reducido a unas 30.000 personas y sigue descendiendo. Otros 12.500 liberianos permanecen en zonas urbanas y reciben asistencia limitada del ACNUR. En vista de la mejora de la situación en Liberia, muchos de estos refugiados urbanos están considerando la repatriación voluntaria.

45. El Programa Mundial de Alimentos, en colaboración con la organización no gubernamental World Vision, ha empezado a proporcionar alimentación complementaria a niños malnutridos y raciones a mujeres embarazadas y lactantes en varias zonas a lo largo y ancho del país. Durante el primer trimestre de 2006, más de 28.100 madres y niños recibieron asistencia en ocho distritos. Mientras tanto, la UNIOSIL, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el PNUD, el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), sigue apoyando las iniciativas de Sierra Leona en favor de la seguridad alimenticia nacional.

46. El Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA ha apoyado la respuesta y las iniciativas del Gobierno de Sierra Leona de preparación de un marco estratégico nacional sobre el VIH/SIDA para el período comprendido entre 2006 y 2010, el establecimiento de alianzas con organizaciones de la sociedad civil y el comienzo de la colaboración con el Banco Africano de Desarrollo y la secretaría de la Unión del Río Mano.

VII. Situación socioeconómica

47. Aunque la opinión general es que el crecimiento económico cobrará impulso a medio y largo plazo a medida que se consoliden la paz y la seguridad, la eliminación de los obstáculos administrativos es un requisito importante. La asistencia técnica y financiera externa y sostenida es fundamental para rectificar las deficiencias institucionales, incluso en el sector de la justicia, y llevar a cabo ajustes estructurales relacionados con un régimen más específico de medidas jurídicas, administrativas y normativas. Además, la corrupción generalizada desincentiva gravemente el crecimiento económico.

48. Los resultados de la política fiscal del Gobierno siguen afectados por la excesiva dependencia del sector público de fuentes externas de ingresos y una base económica muy limitada. En respuesta a las presiones financieras, el Gobierno se ha endeudado mucho, lo cual ha causado presiones inflacionistas. Las tasas de ahorro e inversión del país siguen siendo muy bajas, lo cual refleja los bajos niveles de ingresos. Ello se ve agravado por la existencia de un gran sector de economía sumergida, que fomenta el crecimiento del mercado negro. La tasa de inversión también sigue dependiendo demasiado de factores externos.

49. La creación de condiciones propicias para un rápido crecimiento del sector privado sigue siendo esencial. La falta de un entorno propicio al crecimiento del sector privado se ve agravada por la legislación relativa a las actividades empresariales, en gran medida obsoleta, incoherente e ineficaz. La falta de un régimen reglamentario adecuado de los derechos de propiedad, acentuada por la falta de un entorno jurídico eficaz, ha conducido a una situación en la que es difícil ejecutar los contratos, lo cual entraña altos costos de las transacciones y el desaliento de los posibles inversores.

50. Del 28 al 30 de marzo de 2006, se celebró en Freetown el primer foro internacional sobre inversiones organizado en Sierra Leona, en el que participaron más de 400 representantes de 23 países de Europa, América del Norte y África. Un grupo considerable de sierraleoneses de la diáspora también participó en el foro, organizado por el Consejo Empresarial del Commonwealth, conjuntamente con el Ministerio de Comercio e Industria de Sierra Leona, con el apoyo técnico de la UNIOSIL, el PNUD, la FAO, la ONUDI, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y la Unión Europea. Durante el foro se celebraron talleres para alentar a los sierraleoneses de la diáspora a movilizar conocimientos e inversiones y aumentar la participación de la mujer en los negocios. Habida cuenta de la amplia asistencia y el interés mostrado en el foro, las perspectivas de desarrollo de Sierra Leona parecen alentadoras, especialmente en sus sectores principales, la agricultura, la minería y el turismo.

VIII. Observaciones

51. La UNIOSIL es la primera oficina integrada de las Naciones Unidas en apoyo del proceso de consolidación de la paz tras la culminación de una operación de mantenimiento de la paz. Me complace informar de que este experimento de integración ha funcionado bien hasta la fecha. El sistema de las Naciones Unidas en Sierra Leona y el Gobierno han preparado un plan estratégico común para la consolidación de la paz y el proceso de integración también se está ampliando al uso de los servicios comunes.

52. También es alentador observar que la situación de seguridad en el país ha permanecido en calma desde la marcha de la UNAMSIL. No obstante, sigo profundamente preocupado por los factores de posible desestabilización señalados en el presente informe, en particular el aumento del desempleo entre los jóvenes, la grave situación económica y la corrupción y la mala gestión galopantes, así como la tensión creciente en zonas a lo largo de la frontera con Guinea. Insto al Gobierno, con el apoyo de sus colaboradores, a prestar especial atención a estos factores y aplicar rápidamente medidas correctivas. La buena gobernanza, buenas políticas económicas y la continuación de las principales reformas deberían seguir siendo la prioridad a largo plazo de Sierra Leona.

53. Al mismo tiempo, los progresos constantes en la ejecución del programa de reforma del sector de la seguridad son alentadores. No obstante, también en este ámbito, el Gobierno debería redoblar sus esfuerzos para acabar con los elementos corruptos de la policía. Insto a los Estados Miembros en condiciones de hacerlo a prestar apoyo logístico adicional a la policía y las fuerzas armadas de Sierra Leona.

54. La asistencia adicional a la policía de Sierra Leona es especialmente importante, en vista de las elecciones nacionales, que se celebrarán en 2007. Se debería prestar especial atención a la facilitación del despliegue de las unidades antidisturbios de la policía en las provincias.

55. Las elecciones de 2007 serán una importante prueba de la sostenibilidad de la paz y la estabilidad en Sierra Leona. Por lo tanto, se debería hacer todo lo posible para que las elecciones sean creíbles y el Gobierno debe hacer lo que le corresponde, es decir, crear condiciones de igualdad para las elecciones. Los donantes también deberían prestar asistencia a la Comisión Electoral Nacional, especialmente con apoyo logístico para el proceso electoral. Estoy agradecido a los Estados Miembros que se han comprometido hasta la fecha a contribuir al fondo colectivo gestionado por el PNUD para las elecciones y felicito al Gobierno de Sierra Leona por su compromiso de financiar una tercera parte de los costos previstos. No obstante, es importante que la Comisión Electoral Nacional anuncie con prontitud la fecha de las elecciones, de modo que haya tiempo suficiente para prepararlas. La Comisión también debería decidir, lo antes posible, si las elecciones parlamentarias y presidenciales se celebrarán el mismo día. En definitiva, estas elecciones serán cruciales desde el punto de vista de la democratización y la renovación de la vida política y económica de Sierra Leona.

56. A pesar de las dificultades descritas, soy razonablemente optimista respecto del futuro de Sierra Leona. No obstante, la comunidad internacional, que ha invertido grandes recursos para poner fin a la guerra y consolidar la paz, deberá

seguir de cerca algunas de las tendencias negativas señaladas en el presente informe y seguir apoyando al Gobierno en la tarea de enfrentar los numerosos problemas pendientes, en particular en lo que atañe al fomento de la recuperación económica y la buena gobernanza.

57. En conclusión, deseo expresar mi profundo agradecimiento al personal militar y de policía de los países que aportan contingentes por su apoyo continuo a la causa de la paz y la seguridad en Sierra Leona. También deseo agradecer a mi Representante Ejecutivo, el Sr. Victor da Silva Angelo, y al personal de la UNIOSIL, así como al equipo de las Naciones Unidas en el país, su importante contribución a las iniciativas encaminadas a que Sierra Leona pueda lograr una paz duradera, seguridad y desarrollo sostenible en un marco democrático.

