



秘书长关于联合国东帝汶办事处的进度报告

(2005年8月16日至2006年1月13日)

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会2005年4月28日第1599(2005)号决议提交。安理会在决议中决定自2005年5月21日起,成立为期一年的联合国东帝汶办事处(联东办事处)。决议第10段要求定期向安理会详细汇报当地的事态发展和联东办事处执行任务的情况,以及向可持续发展援助框架过渡的规划情况,并请我每四个月提交一次报告。本报告叙述我提交2005年8月18日进度报告(S/2005/533)以来的重大事态发展,并概述从联东办事处向可持续发展框架过渡的现行计划。

二. 东帝汶近来的政治和安全事态发展

2. 在本报告所述期间,东帝汶总体局势依然平静,只在波波纳罗区发生了几起前民兵侵入的孤立事件,导致东帝汶国家警察逮捕了若干人。最为严重的边境事件发生在2006年1月6日,有三名进入东帝汶的渗入者在事件中死亡。东帝汶当局正在调查此事件。

3. 划定东帝汶和印度尼西亚陆地边界的工作取得了进一步进展。2005年8月30日,东帝汶和印度尼西亚两国外交部长在边境村庄莫塔因主持仪式,庆祝在两国共同陆地边界沿线树立第一个界碑,从而开始了2005年4月两位外长在帝力签署的《边界线临时协定》中商定的96%陆地边界的划界进程。12月,双方关于其余4%边界的谈判取得了重大进展。希望在未来几个星期里会取得更多的进展,以便能够完成双方共同边界中未解决区段的划界工作。

4. 在9月和10月发生了几起越界事件,主要原因是居住在边界两侧的当地村民之间发生了争执。欧库西-西帝汶边界东帝汶一侧的农田被烧,发生了几起投掷石块事件,导致一些村民和东帝汶国家警察边境巡逻队队员受轻伤。联东办事处帮助印度尼西亚军队和东帝汶警察之间进行了几次沟通,双方同意联合采取措施防止类似事件再度发生。欧库西-西帝汶边界沿线局势现已稳定下来,并且还



举行了几次旨在促进跨界文化和经济交流的社区会议。但双方仍需共同努力，将商定的分界线告知边境地区居民。

5. 东帝汶方面显然还存在忧虑，因为 10 月份曾接到报告说，印度尼西亚在波波纳罗区莫塔因边境从事工程项目，而东帝汶称该工程延伸到了东帝汶领土内。在此之前也曾接到报告，东帝汶称，一个大坝工程将部分坝体建在了边界未定的 4% 领土内，其地点是迈默村附近，同样也位于波波纳罗区。对这些报告进行联合核实后，印度尼西亚方面同意拆毁位于莫塔因的那部分工程。虽然两国安全机构愿意在地方一级开展合作，防止边境事件引发紧张局势，但双方仍迫切需要商定边境管理框架。

6. 2005 年 9 月 20 日和 30 日，第五轮地方选举分两个阶段在帝力和利基萨区举行，这是在全部 13 个地区举行的最后一轮村级和村以下的选举。总体而言，选举过程平和有序，平均选民投票率超过 80%。几个政党派候选人参加了选举。执政党赢得了绝大部分选票。仅在第五轮，东帝汶民族解放阵线（革阵）就赢得了帝力区 31 个村长职位中的 30 个和利基萨区 23 个职位中的 20 个。在上诉法院裁定此前的选举存在技术违规现象后，2005 年 12 月 21 日对 10 个区的 18 个村委会职位进行了重选。

7. 东帝汶的法律框架进一步得到了加强。2005 年 7 月 29 日议会授权通过《刑法》和《民事诉讼法》之后（见 S/2005/533，第 5 段），部长会议审查并批准了两部法律，这两部法律将于 2006 年 1 月生效。同时，《民法》已提交国会批准。最近关于采购、公共合同和采购程序审批的三部采购法获得批准，这将使政府能够规范采购手续。此外，规范海关代理人作用和职能的《海关代理人法》预期将确保海关服务的透明度和问责制，并且将便利外商投资，促进出口，给经济发展带来积极影响。但是，政府仍需批准对政府机构行使控制职能的监察主任办公室组织法，并在所有公共机构中设立内部控制办公室。

8. 本报告所述期间，在解决退伍军人问题方面取得了重大进展。国会的一个特别委员会起草了一项法案，其中除其他外界定了什么人符合前战斗人员资格以及退伍军人将享受哪些待遇。在特别委员会最终审定法案以及国会投票之前，国会与退伍军人团体和公共实体举行了一系列听证会，以征求其对该法草案的意见。

9. 2005 年 10 月 31 日，经过近五年的工作，接受真相与和解委员会向夏纳纳·古斯芒总统提交了其最后报告，其中列有 1974 年至 1999 年期间东帝汶境内发生的侵犯人权事件记录。该报告标志着在东帝汶寻求真相与和解过程中的一个重要里程碑。古斯芒总统于 11 月 28 日向国会提交了这份报告，并于 11 月 30 日将报告递交给了总理阿尔卡蒂里。古斯芒总统将于 2006 年 1 月 20 日向我提交此报告。

10. 2007 年议会和总统选举的筹备工作已经开始。到目前为止，已有九个政党根据 2004 年《政党法》注册登记。其中一个是新成立的党派，其成员主要是前武装秘密抵抗组织成员。三个在国会有代表席位的主要反对党一直在探讨结成联盟以赢得大选的可能性。

11. 东帝汶和印度尼西亚设立的双边真相与友谊委员会于 2005 年 8 月开始工作。其工作重点主要是分析雅加达特设人权法庭提供的文件。委员会还请东帝汶政府审查帝力的前联合国重罪股汇编的记录。

12. 2006 年 1 月 12 日，东帝汶和澳大利亚签署了共享帝汶海自然资源的协定，将收入的 50% 分给东帝汶。该协定将使东帝汶具备促进社会和经济发展的手段，改善人民生活条件所迫切需要的手段。但此协定并不影响两国在海上边界方面的立场和要求。

三. 联合国的贡献

A. 特派团的作用

13. 联东办事处继续侧重于协调捐助者的援助，鼓励执行促进东帝汶可持续长期发展的项目，并确保顺利地由联东办事处向可持续发展援助框架过渡。2005 年 12 月 9 日，我的特别代表长谷川祐弘主持了安全理事会第 1599 (2005) 号决议第 6 段所设协商小组的第三次会议。会议着重讨论了在向东帝汶公职人员和民间社会提供民主施政和人权培训方面取得的进展。此外，联东办事处继续每周举行政策审查和协调会议（见 S/2005/533，第 11 段），与东帝汶国家机构和民间社会、联合国系统和发展伙伴的代表一道，审查东帝汶体制能力发展的相关问题。

14. 联东办事处向政府和发展伙伴移交责任的努力在本报告所述期间取得了进一步进展。关于对重要国家机构的发展提供支助的问题，预期在联东办事处目前提供的 45 个文职顾问职位中，有 5 个职位将在 2006 年 5 月 20 日之前逐渐裁撤，其余职位在该日期之后将仍需保留。联合国开发计划署（开发计划署）已同意在其各支助项目中接收司法部门的全部 17 个职位、国会的 3 个职位和总统办公室的 1 个职位。预计世界银行将接收规划和财政部的六个职位，国际货币基金组织（基金组织）已经同意为财政司长提供一名顾问。在双边发展伙伴中，澳大利亚已表示打算协助加强检察长办公室；巴西和葡萄牙已表示愿意提供资金和顾问，以支持司法部门的发展；美利坚合众国和日本已表示支持在监察主任办公室设置负责透明度与问责制的两个职位；日本表示打算支持中小行业发展和民航两个领域的一个职位。此外，新西兰已表示有兴趣向总理办公室提供一名人权顾问，佛得角也表示愿意为不同的国家机构提供六名法律顾问。目前正在努力确定能为其他文职顾问员额提供支助的伙伴。

15. 在警察队伍发展方面，联东办事处正计划在 2006 年 5 月 20 日之前完成东帝汶国家警察的所有培训方案。联东办事处已经确定 2006 年 5 月 20 日之后仍需要

的以下四个职位：实地培训协调员、选举安全规划与实施顾问、内务部长顾问和国家警察总指挥官顾问。目前正在努力确定愿意提供这些职位的伙伴。

16. 关于民主施政和人权，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)正考虑在未来的联合国驻地协调员办事处内任命一名人权干事，以协助将人权纳入联合国各机构工作的主流，并确保在 2006 年和 2007 年充分实施与东帝汶的技术合作方案。目前正与联东办事处的人权股合作并与各国家机构和公民团体协商，筹备这一项目。此外，人权高专办计划在这个方案下为有关人权倡议提供资金，并为此打算于 2006 年初向东帝汶派出一个需要评估团。

17. 根据安全理事会第 1599 (2005) 号决议第 9 段，联东办事处已拷贝了联合国重罪股汇编的所有记录，包括法证照片。在以前的报告中曾说过 (S/2005/533, 第 13 段)，该股的记录，包括联东办事处所作的拷贝件，目前由东帝汶检察长授权保存。不过，现在已经就重罪记录的保存和管理问题，同东帝汶政府达成了协议，包括在何种条件下将由联合国保管这些记录的拷贝件以及在何种情况下联合国将准许查阅这些记录。在协议签署之后，原始记录将正式移交检察长，而这些记录的完整拷贝件正准备运往纽约保存。

方案一

支助重要国家机构的发展

18. 在本报告所述期间，联东办事处为重要国家机构的进一步发展提供了支助。39 名顾问继续向东帝汶司法部门、总统办公室和国会以及政府各机构的对应方提供培训和传授技能和知识。此外，联东办事处继续推动弘扬公共部门的良好工作道德。

19. 在司法部门，23 名文职顾问继续提供培训，并在所有四个区法院从事第一线职能。在开发计划署加强司法系统项目下部署的另外 6 名顾问为他们的的工作提供了支持。在本报告所述期间，联东办事处为法官、检察官和辩护律师举办的培训方案取得了实际进展，使 27 名该国司法工作人员成功通过了他们的中期考核。因此，他们将在 2006 年 1 月至 5 月接受面向法官、检察官和公设辩护律师的专门培训。更重要的是，从 2006 年 1 月起，他们将开始接受在职培训，在经验丰富的国际法官、检察官和公设辩护律师的监督下在法庭试用任职。

20. 在联东办事处司法顾问的帮助下，减少案件积压的工作取得了相当大的进展，同时各区司法服务的提供范围也广为扩大。在检察长办公室 2005 年 9 月确定的大约 3 000 个待处理刑事和民事案件中，经发现，在 2005 年被关押在监狱里的平均 270 人中，有 67 名囚犯在没有正式逮捕状也未经适当审判的情况下被关押了六个月以上。结果导致设立了一个非法拘留问题工作队来负责解决此问题。到年底，已确定的非法拘留案件中有 80% 以上得到了解决。现在，工作的重

点已转向标准化案件管理制度的体制化。一名国际辩护律师奉派定期走访各监狱，以确保所有被拘留者都能获得适当的辩护服务。

21. 经过指导，并在采行新的程序法之后，法院登记处的案件管理效率有了提高。然而，国家法院各单位在实行新立法方面，将仍然需要协助。检察院内部的案件管理仍很薄弱，显示迫切需要增加人力资源以及基本办公设备和基础设施。在数名国际检察官的协助下，检察院发出指示，规定了设立登记处和秘书处各部门、收集相关数据资料、分发案件档案以及对决策进行分级控制等方面的明确程序。此外还完成了尚待处理的刑事案卷的全部清查与登记。

22. 联东办事处的六名法律顾问继续协助草拟立法，包括部委组织法，以及精简部长会议内部的程序和过程。缺乏合格的国家法律起草人员，仍然是一个令人关切的重大问题，可能造成重要立法的编拟与批准方面出现重大拖延，除非这方面的国际支持能够延至 2006 年 5 月以后。联东办事处的法律顾问还继续支持国会行使其立法权。不过，议会的监督能力，尤其是对每年国家预算和预算过程的监督能力，仍然很弱。最近的一项评估显示，国会还需要若干年时间才能在无需国际顾问帮助的情况下充分运作。联东办事处指派到总理办公室的一名石油基金顾问，在关于帝汶海自然资源分享问题的谈判期间，向总理提供了协助和咨询。这些谈判导致于 2006 年 1 月 12 日与澳大利亚达成了协议。

23. 我在上一份报告中(S/2005/533, 第 17 段)曾指出，政府通过国家管理部长致秘书处选举援助司的一封信，请求国际上为 2007 年大选提供援助。针对这一请求，2005 年 11 月向东帝汶派出了一个选举援助需求评估团。评估团对该国当前的状况进行了现实的评估，确定了为确保在 2007 年举行自由公平选举而需解决的若干相关问题。根据访问的结果，评估团建议在起草选举法之前，在东帝汶境内就一些基本问题，包括就独立选举监督机构的作用与职能、代表选举制、选举时间安排以及总统和国会议员任期等进行讨论并作出决定。评估团强烈建议国际上为选举进程提供援助，包括协助选民登记和选举管理并提供资源。根据评估团的建议，联东办事处正在其现有资源范围内，为选举的筹备工作提供咨询帮助，作为它支持国家机构能力建设而作努力的一部分。

24. 被指派到监察主任办公室的联东办事处两名顾问协助编写完成了 69 份报告，内容涵盖 2000 年 10 月该办公室成立以来的各种活动。大多数案件涉及非刑事违法行为，包括公职人员过失、不按规定办事和行政缺失等。此外还报告了五起刑事案件，例如收受贿赂、盗窃和篡改文件等。这些顾问还与监察主任办公室以及人权和司法监察员办公室、检察长办公室、人权问题总理顾问办公室、东帝汶国家警察和民间社会组织合作，每月组织面向公职人员和民间社会的审计与调查问题全国讨论会。然而，据估计，监察主任办公室将继续需要以法律、会计、审计和工程以及其他领域培训形式提供的进一步支助，以此加强它的人力资源能力。

25. 截止 2005 年 10 月，联东办事处文职人员支助组和开发计划署体制能力建设支助方案已经完全并入总理办公室下设的政府能力发展协调股。这将促进政府最终接手与管理与协调各援助方案有关的所有职能，包括国际顾问的工作。

方案二

支助东帝汶警察队伍的进一步发展

26. 联东办事处的警务顾问继续支助东帝汶国家警察的进一步发展，为其提供培训，给予指导，传授技能和知识。他们的主要重点是进一步发展东帝汶警察的专门单位，包括后备警察股，快速干预股、移民股和海事股。在这方面，联东办事处的警务顾问为专门单位的 893 名成员开设了 40 个专门课程。另外也开办课程，提高他们的计算机知识和葡萄牙语言技能。此外还继续向国家警察的职业道德办公室和犯罪现场办公室提供援助。

27. 自从我提交前次报告 (S/2005/533) 以来，快速干预股已完成全面训练科目。该股这段期间在联东办事处警察顾问的密切监督下完成的各项行动均大有进展，尤其是在专业素质、纪律和尊重人权这些方面。移民股的自立能力也大为加强。此外还新建了三个专门单位，即反恐怖主义股、爆炸物处理股和新闻办公室。联东办事处向这些新单位提供了反恐怖主义和处理爆炸物的基本训练，并将在未来几个月中进一步进行深化训练。

28. 联东办事处警务顾问还帮助加强东帝汶警察领导人的能力，为高级警官组织了领导和管理课程，帮助制定工作计划，并为此进行了联合评估。联东办事处警务顾问和东帝汶警察领导人一直在为东帝汶警察联合制定一项称为“2020 年计划”的长期计划，这使东帝汶警察领导人有机会进行战略性思维，并规划和安排其未来的活动。联东办事处警务顾问还与东帝汶警察领导人密切合作，为各单位编制业务和训练手册。联东办事处警务顾问和东帝汶警官正在根据最佳做法和国际民主警务标准，联合编制 11 份业务/训练手册。最近，有 10 名东帝汶国家警察被派往联合国科索沃临时行政当局特派团，从而显示了这支警察队伍有能力为国际维和行动作贡献。

29. 为了确保东帝汶警察的可持续发展，联东办事处警务顾问为专门警察单位和其他警察单位的 25 名东帝汶警官进行了为期 6 周的高级教官课程。该课程的目的是使一批国家警察教官具备所需的教学技能，今后可为国家警察从事培训活动。该课程使东帝汶警察教官学会找出差距，将之转变成教学课题，使训练课程符合东帝汶警察的具体需要。

30. 同其他许多冲突后社会一样，确保执法人员对人权予以应有的尊重，仍然是一项挑战。为此，联东办事处警务顾问协同联东办事处人权股，注重培养东帝汶警察的专业素质。此外，联东办事处与内政部和东帝汶警察总指挥官合作，计划开展一项主动行动，争取在 2006 年 5 月之前将国家警察违反人权的次数减少 75%。

这一主动行动将于 1 月起实施，其中包括训练东帝汶警察指挥官掌握调控精神压力和自我控制的技能；进一步训练东帝汶警官遵守行为守则；改进东帝汶警察内部的惩戒机制；加强东帝汶警察和检察机关之间的协调。

支助边境巡逻队的发展

31. 先前已报告过 (S/2005/533, 第 28 段), 联东办事处部署有 15 名军事顾问和 20 名警务顾问, 其主要任务有两个。一是支助东帝汶国家警察边境巡逻队的进一步发展; 二是协助政府协调与印度尼西亚军方的联络, 目的是使边境巡逻队能够尽早担当起进行这种协调的全部责任。

32. 至于第一个任务, 联东办事处的警务顾问和军事顾问继续训练和指导边境巡逻队的成员。目前正在开办的训练班有两个。第一个是关于警察干预战术, 对象是苏艾的 36 名巡逻队警官。第二个是在帝力举办的高级训练班, 对象是来自所有边境地区的 34 名巡逻队警官, 训练内容包括关于人权、法律和惩戒条例、走私、徒步巡逻技巧、警察道德和职业行为等课程。新培训的东帝汶警察教官协助联东办事处警务和军事训练顾问工作, 承担 65% 的训练课。预期到 2006 年 3 月, 东帝汶警察教官将能独立对边境巡逻队员进行培训, 而不用国际顾问协助。联东办事处军事训练顾问还对工作环境进行评估, 确保巡逻队警官能在实地应用相关的边境管理技能。

33. 联东办事处顾问一直在与开发计划署和美国一个非政府机构“国家民主研究所”合作, 以改进边境巡逻队的社区值勤技能。这一联合行动旨在对社区和警察进行教育, 并通过跨界谈判和边境双方居民的相互了解, 共同解决问题。这些努力的目的是使警察和社区能成为解决日常问题的伙伴, 从而建立有益的伙伴关系, 使社区对警察的服务更为满意。预期这些主动行动将在联东办事处任务结束之后继续下去。

34. 在训练边境巡逻队过程遇到的主要挑战之一是, 巡逻队缺乏有效从事边境行动所需的物质资源和后勤支助。特别是, 现已注意到, 巡逻队依然严重缺乏诸如燃料和必需设备等基本供应, 包括望远镜和指南针。通信设备很差, 而且电力供应不足。许多地区的居住条件和哨所设施依然欠佳。

35. 至于第二个任务, 联东办事处军事顾问继续帮助边境巡逻队与印度尼西亚的边境巡逻队沟通。在 2005 年 9 月和 10 月欧库西发生的边境事件中, 这些军事顾问协助安排了边境巡逻队和印度尼西亚警方之间的会议, 最终使局势得到和平解决。联东办事处军事顾问还鼓励巡逻队与印度尼西亚的边境巡逻队在各交接点定期举行战术一级的边界会议, 并帮助促成定期家庭聚会以及人员进出印度尼西亚国境。

36. 三个边境地段依然派驻有军事顾问和警务顾问联合小组。他们也继续对边境巡逻队的各个哨所进行走访，对国家警官各方面的工作提供进一步指导。此外，联东办事处军事顾问在欧库西、波波纳罗和科瓦利马等区定期巡逻，监测和报告边境状况以及巡逻队和印度尼西亚安全机构之间的关系。

方案三

提供民主施政和尊重人权方面的培训

37. 联东办事处有 10 名人权事务官员。其中有 5 名被派往各种国家机构，以加强它们保护和促进人权的能力。这些机构包括总理办公室、外交与合作部、内务部、教育部、人权和司法监察员办公室以及国会。

38. 联东办事处派往总理人权顾问办公室的国际人权干事在两名国家人权干事的帮助下，对实施政府人权方案和制定国家人权行动计划提供了重大协助。派往人权和司法监察员办公室的国际和国家人权干事协助监察员及其副手进行战略规划并提供咨询意见。联东办事处人权股还协助监察员办公室招聘 16 名工作人员，预期招聘工作将于 2006 年 2 月中旬完成。但是，特别是由于监察员办公室将在 2006 年 3 月向公众开放，一些重要的要求仍需满足，其中包括在 2006 年 2 月之前敲定战略计划，并建立一个受理投诉的系统，使其在 2006 年 5 月之前开始运作。

39. 联东办事处人权股在人权高专办实施的项目范围内，向东帝汶政府提供支助，帮助撰写 7 个核心人权条约所规定的报告。这些报告的所涉内容包括制定汇报准则、制定部际会商程序和公布报告内容。目前已经完成所要求的核心文件初稿以及关于《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》实施情况的有针对性条约文件初稿。目前仍存在着政府内部协调和资源方面的重大挑战。据估计，至少在 2006 年 12 月之前仍需要对持续进行的条约报告活动提供政治、技术和财政支助。

40. 联东办事处帮助撰写了接受真相与和解委员会的报告。如前所述(见第 8 段)，该报告已提交古斯芒总统。联东办事处还继续在人权领域加强民间社会的能力。为此，人权股为私人律师、当地人权组织成员和人权活动人士组织了三次培训班。这些培训班着重一般的人权问题，其中有专门讨论被拘留者人权和人权监测的专题课程。人权股还与 5 个人权问题非政府组织继续合作，加强他们的监测技能，以此作为 2005 年 1 月开始的侵犯人权情况数据库项目的一部分。

B. 联合国系统的作用

41. 东帝汶仍坚定致力于实现国家发展计划中确定的目标，并加大努力实现千年发展目标。但东帝汶仍是世界上最贫穷的国家之一，40%的人口生活在贫困线以下。在本报告所述期间，联合国各机构、基金和方案以及布雷顿森林机构和其他

捐助者继续提供援助，帮助东帝汶满足社会、经济和人类发展方面的需要，同时为 2006 年 5 月接替联东办事处的职责做准备。

42. 世界银行继续协调整合支助方案（见 S/2005/533，第 37 段），该方案每年为东帝汶国家预算捐助约 1 000 万美元，同时还监测施政、基本服务提供和创造就业方面的进展情况。自 2005 年 8 月以来，世界银行管理的东帝汶信托基金除其他外为以下活动提供了援助：设立石油基金，恢复 22 个市场，对 5 个企业发展中心的 4 000 名新企业家进行培训，支助农业电子信息中心的的活动，修建 6 所学校以增加接受教育的机会。世界银行还筹办了一个多捐助者出资的规划与财务管理能力建设方案。该方案将提供约 3 500 万美元以加强规划和财政部及其他部委和地区各级别的规划和财务管理能力。由亚洲开发银行管理的道路修复方案正在进行中，七套合同同时执行。

43. 基金组织继续向东帝汶当局提供援助，助其解决关键的政策问题，包括如何最佳地使用不断增加的石油和天然气收入，以便在稳定的宏观经济环境中改善基础设施和社会服务。基金组织向东帝汶银行业务和支付管理局提供了大量技术援助，帮助建立一个能全面开展业务的中央银行，并发展其管理石油基金的能力。基金组织还打算为规划和财政部财务司司长任命一名长期顾问。

44. 开发计划署继续实施其机构能力发展支助项目和人力资源管理项目，并帮助进一步发展东帝汶的机构、组织和人力资源能力。如上文第 14 段中报告的那样，开发计划署司法部门支助项目继续与联东办事处司法顾问合作，对东帝汶法官、检察官和公设辩护律师进行培训。预计该方案和开发计划署议会支助项目将在今后几个月中接替目前由联东办事处履行的顾问员额职能，并继续和扩大对司法部门和国会的协调支助。开发计划署与联合国资本发展基金一道，继续与国家管理部合作建立一个权力下放的地方政府制度。到目前为止，已设立了 9 个地方议会，培训了 171 名地方议会成员和地方政府官员。开发计划署还帮助完成地方选举进程，包括与联合国妇女发展基金合作，对 1 228 名女候选人进行培训。此外，开发计划署还支助了由联合国人类安全信托基金供资的农村地区可持续水与能源服务项目。

45. 开发计划署与联合国项目事务厅合作，继续在包括艾纳鲁区、马纳图托和欧库西等区在内的地区实施社区动员方案。此外，开发计划署还与联合国志愿人员方案合作，继续支助民间社会组织项目，该项目已向 21 个民间社会组织提供赠款，加强其能力。目前约有 94 名联合国志愿人员在东帝汶工作，同时联合国志愿人员方案还向其他国家派遣了 24 名东帝汶志愿人员。

46. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续帮助农林渔业部发展农业统计系统，以及制订国家森林政策，以解决日益猖獗的非法伐木导致的土地退化和自然灾害问题。为防备粮食短缺导致的紧急状况，世界粮食计划署（粮食计划署）和东帝汶政府目前正在对 12 个区的受灾地区进行快速需求评估。粮食计划署和东帝汶

政府还启动了安全网，这是一个向怀孕和哺乳妇女及五岁以下儿童提供补充营养餐，并向小学生提供每日快餐的方案。

47. 在卫生部门，世界卫生组织（卫生组织）支助开展了重大举措，包括协调国家工作队处理禽流感问题。在卫生组织的技术支持下，卫生部得以向中央和地区一级保健提供者提供防治禽流感所必需的基本知识。此外，卫生组织继续协助卫生部加强疾病监测的一体化，并在妇幼保健、健康推广工作和传染病等方面提供援助。联合国儿童基金会（儿童基金会）还与卫生组织合作，帮助卫生部开展预防脊髓灰质炎的全国免疫接种活动。儿童基金会提供了艾滋病毒/艾滋病测试袋，供在选定的保健设施和区域医院使用，并向卫生部工作人员提供了自愿和保密咨询与测试方面的培训。儿童基金会还帮助地方卫生官员拟订社区家庭保健宣传员方案。

48. 联合国人口基金（人口基金）继续支持改进地区医院的紧急产科护理。此外，在国家行动计划制订之前，人口基金正在审查国家计划生育方案。此外，人口基金继续支助规划和财政部及国家统计局分析 2004 年人口普查数据。

49. 在教育领域，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）协助教育与文化部举办了东帝汶首次科学教育大会。教科文组织还与东帝汶国立大学合作，继续支助教师的岗前培训和在职培训。同时，儿童基金会支助教育与文化部培训一年级教师，配合实施首个双语国家小学课程。儿童基金会还继续支助为年轻人实施的生活技能教育培训方案。

50. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）继续鼓励制订保护难民的国家法律和条例，支持加强移民部庇护股的能力。难民专员还继续向寻求庇护者和难民提供直接援助，确保他们的基本需要能够得到满足。国际移徙组织继续向社区稳定方案提供援助，该方案向弱势社区提供价值 120 万美元的直接物质支助，以加强其掌握自身发展的能力。

四. 财务方面

51. 大会在第 60/244 号决议中核准了联东办事处 2005 年 5 月 21 日至 12 月 31 日初期阶段的经费。关于 2006 年 1 月 1 日至 5 月 20 日的所需经费，大会在其第 60/248 号决议中暂时核准联东办事处的预算，但还有待在第六十届会议续会第一期会议审议秘书长关于大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数的报告（A/60/585）。

五. 意见和建议

52. 在本报告所述期间，东帝汶政府和人民在联东办事处和其他国际伙伴的支持下，在建立本国有效民主治理方面取得了进一步进展。成功结束地方选举，通过

实施主要立法加强法律框架以及改善警察对人权的尊重，这些都是此种进展的很好例子。

53. 尽管出现了一些边界事件，东帝汶局势总体上仍然平静和稳定。与邻国的关系继续改善。同印度尼西亚就尚未解决的 4% 边界土地划界问题进行的谈判取得了良好进展。我欢迎这种进展，同时鼓励帝力当局和雅加达当局作出进一步努力，争取不再拖延地就其陆地边界问题达成最终协议。关于分享帝汶海自然资源开采收入的协定的缔结是东帝汶与澳大利亚之间关系的积极反映。

54. 联东办事处继续通过安全理事会授权的三个方案，支助东帝汶。同时，办事处日益注意寻找发展伙伴来接管 2006 年 5 月 20 日后需要继续行使的各种职能，以确保依照安全理事会第 1599 (2005) 号决议，平稳、迅速地过渡到可持续发展框架。这个进程的速度令人鼓舞，本报告在前面说明了这一点（见第 14 至 16 段），不过还有许多工作要做。订于 4 月举行的发展伙伴会议对国际社会来说，将是向东帝汶表明其承诺的一个重要机会。我欢迎至今已作出的承诺，希望这些承诺将很快变为具体行动，及时、慷慨地提供资金。

55. 尽管东帝汶自从 1999 年以来取得了重大的成就，但该国的局势仍然脆弱。关键的国家机构，特别是司法部门仍很薄弱，主要的原因是缺乏合格的人力资源。如本报告上文所述，根据一些评估，国会可能需要好几年才能无需国际支助而独力运作。民主施政和人权也需要时间才能在该国扎根。因此，我强烈认为，虽然该国的前途端赖东帝汶人民及其政府，但联东办事处的任务于 2006 年 5 月 20 日结束之后，国际社会应当继续在东帝汶开展工作。在这方面，任命新的、将于 2006 年 2 月在东帝汶履行职责的联合国驻地协调员，应会有助于逐步移交协调国际上给予东帝汶的援助的责任。

56. 东帝汶不久就要面对的一个重大挑战是即将在 2007 年举行的总统选举和议会选举。这些选举将是该国 2002 年独立以来首次举行的。东帝汶的利益有关者的普遍看法表明，为了确保这些选举得以成功举行，该国应当继续有一些国际政治存在，直至选举进程结束。我欢迎安全理事会提出协助东帝汶应对这一挑战的适当途径和方法，这将对该国的持久和平与稳定产生重大的影响。

57. 最后，我要深切感谢我的特别代表长谷川祐弘，并感谢联东办事处的所有工作人员，他们为履行安全理事会赋予的特派任务作了热忱努力。