联合国 S/2006/1006

安全理事会

Distr.: General
20 December 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是根据第 1612（2005）号决议的规定编制的。报告所涉期间为 2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日，其中提供资料说明停止在斯里兰卡境内受武装冲突影响局势下招募和使用儿童和停止其他严重侵犯儿童权利方面的遵守情况和取得的进展。

报告指出，泰米尔伊拉姆猛虎解放组织不顾原先的承诺，继续使用和招募儿童。此外，在本报告所述期间，从泰米尔伊拉姆猛虎解放组织分离出来的团体卡鲁纳派在东部加紧绑架和招募儿童，这是一个特别令人不安的事态发展。

本报告提出了一系列建议，以便能够加强行动，保护斯里兰卡境内受战争影响的儿童。

06-66717 (C) 090107 090107

一. 导言

1. 本报告是根据联合国安全理事会第 1612（2005）号决议的规定编制的。报告所涉期间为 2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日，其中提供资料说明下列方面的遵守情况和取得的进展：停止在斯里兰卡境内受武装冲突影响的局势下招募和使用儿童兵和犯下其他严重侵犯和虐待儿童的罪行，包括停止绑架儿童、屠杀和残害儿童、强奸儿童和对儿童进行其他严重的性暴力侵犯、攻击学校和医院、剥夺儿童获得人道主义援助的机会。[1]

2. 在斯里兰卡设立了一个监督和报告工作队，2006 年 7 月 26 日工作队召开了成立会议。工作队作出重大努力确认提交给它的资料经过审查、准确、可靠。

二. 当今政治、军事和社会背景概览

3. 自 1983 年以来，斯里兰卡[2] 一直受到政府与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)之间持续冲突的影响。据估计，冲突已造成 65 000 多人被杀、800 000 多人流离失所，全国人口，特别是该国北部和东部地区人口深受其害。2002 年 2 月，在挪威的安排下，政府与猛虎组织签署了一项停火协定。根据该协定，设立了由北欧五国（丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典）成员组成的斯里兰卡监测团，监督停火协定的实施。

4. 在本报告所述期间，尽管暴力升级，尤其是在 2006 年 5 月以后，政府与猛虎组织之间的停火协定继续生效。2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日期间，经斯里兰卡监测团裁定，共发生 662 起违反停火案例，其中斯里兰卡政府违反的有 193 例、猛虎组织违反的有 451 例、卡鲁纳派违反的有 18 例。在这些裁定的案例中，有 106 起违反案例与绑架和招募儿童有关。[3]

5. 2005 年 11 月，马欣达·拉贾帕克塞总统赢得总统选举，当时猛虎组织在北部和东部部分地区破坏投票。自 2005 年 12 月初以来，暴力加剧：安全部队人员几乎每天都受到攻击；猛虎组织和其他泰米尔派别，包括从猛虎组织分离出来的卡鲁纳派[4] 的成员和支持者被杀；高层公众人物和军事人物遭到暗杀；斯里兰卡海军和猛虎组织海上部队发生冲突；平民死伤人数增加。卡鲁纳派的武装行动和

[1] 根据《儿童权利公约》第 1 条，为本报告之目的，儿童系指 18 岁以下的任何人。

[2] 见附件中的斯里兰卡地图。

[3] 37 项裁决是针对猛虎组织绑架案作出的；60 项是针对猛虎组织招募儿童案作出的；3 项是针对斯里兰卡政府绑架案作出的；6 项是针对卡鲁纳派绑架案作出的。

[4] 由 Vinayagamoorthy Muralitharan 又称 Karuna 上校领导的 Tamil Makkal Viduthalai Pulikal（TMVP）是一个未登记的政党，更常被称为“卡鲁纳派”，在本报告中也称其为“卡鲁纳派”。它于 2004 年 3 月在东方省与猛虎组织分离。

2006 年 4 月 25 日在科伦坡对陆军司令进行的自杀炸弹袭击使局势变得更加复杂，这次事件导致斯里兰卡政府在有限期间内对猛虎组织阵地发动了军事报复行动。

6. 继 2006 年 7 月 22 日猛虎组织关闭了 Mavilaru 水坝闸门之后，7 月底冲突进一步升级。据报道，关闸事件使亭可马里县 15 000 个家庭的供水受到影响。斯里兰卡政府为取得对该地区的控制和重新打开闸门发动了军事行动。对抗蔓延到 Mutur 城，大约 50 000 人流离失所。截至 8 月 27 日，斯里兰卡政府夺回了猛虎组织在亭可马里控制的大部分地区，包括 Sampur。8 月 11 日，在一次单独的军事事件中，猛虎组织攻击了贾夫纳半岛南端将政府与猛虎组织控制地区隔开的前方防守线。斯里兰卡政府予以还击，攻击了贾夫纳、基里诺奇、亭可马里和拜蒂克洛各县猛虎组织控制地区的几个前沿哨所。

7. 上述对抗导致A9 号公路关闭，[5] 大大减少进出贾夫纳县和Vanni地区（基里诺奇和穆莱蒂武县）的通道，造成贾夫纳和基里诺奇县 40 000 多名平民、拜蒂克洛县 60 000 多名平民流离失所。联合国难民事务高级专员办事处（难民署)指出，2006 年 4 月至 2006 年 10 月 22 日期间，暴力升级和不安全局势使得 201 835 人（54 794 个家庭）无家可归。在此之前，已经有 312 712 人因为冲突而流离失所。据报道，自 2006 年初以来，已有 15 849 名斯里兰卡难民（4 665 个家庭）抵达印度泰米尔纳德邦。由于变动不定的战区及其周围地区流离失所人数增加，平民人口，特别是儿童和青年被未爆弹药和杀伤人员地雷炸伤的风险继续升高。

8. 该国的紧张局势加剧、军事活动增加，在此背景下，人道主义和发展援助工作无论是在切实送达受益人，还是在斯里兰卡政府系统收紧核准国际非政府组织/非政府组织特别是在北部和东部开展行动方面，都面临各种挑战和制约。由于这些限制，使得向受影响民众，包括弱势儿童提供的人道主义和发展支助减少，也妨碍了独立观察员和监测员前往这些受影响地区。

9. 2006 年 5 月 31 日，欧洲联盟理事会将猛虎组织列入欧洲联盟的恐怖组织名单，以实施具体措施。 之后，猛虎组织坚持要求在 2006 年 9 月 1 日之前撤出斯里兰卡监测团中由欧洲联盟成员国派出的监测员。此外，10 月 28 至 29 日斯里兰卡政府与猛虎组织在日内瓦就停火协定的实施举行的最新会谈没有产生任何结果。

10. 斯里兰卡政府任命了一位新的灾害管理和人权事务部长，并重振人权事务永久常设委员会和部间工作组，该工作组除其他外，在密切注视某些案件的调查方面发挥重大作用。斯里兰卡于 2006 年初修订《刑法》，将招募 18 岁以下儿童加入武装团体作为一项新罪行列入其中。9 月份，总统宣布成立一个由国际观察员

[5] A9 号公路是进出猛虎组织在北部的控制地区和贾夫纳的惟一陆路通道。

参加的特别调查委员会，对 2005 年 8 月以来的一系列严重侵犯人权案例，包括对本报告下文将详述的若干案件展开调查。

三. 严重侵犯儿童权利

A. 武装部队和武装团体招募和利用儿童

1. 泰米尔伊拉姆猛虎解放组织

11. 秘书长关于儿童与武装冲突问题的本报告附件二和秘书长以往所有报告[6]中都将泰米尔伊拉姆猛虎解放组织列为招募和使用儿童兵的一方。猛虎组织曾承诺立即停止招募儿童和释放其部队中的所有儿童。1998 年它在基里诺奇向受武装冲突影响儿童问题特别代表Olara Ottunu作出上述承诺；2002 年 10 月向联合国儿童基金会(儿童基金会)作出承诺；2003 年 1 月向儿童基金会执行主任作出承诺；2003 年 3 月又根据受战争影响儿童行动计划作出承诺。 猛虎组织最近在公布的一份儿童保护文件中明确表明其立场，宣布禁止征召 17 岁以下儿童参加武装部队，让 18 岁以下儿童参加战斗为非法行为。[7]

12. 联合国儿童基金会监测和报告侵犯儿童权利，包括招募未成年人的情况。儿童基金会鼓励子女被猛虎组织招募入伍或有这种风险的家长直接向儿童基金会举报，或通过其他国际机构进行举报。儿童基金会核实了所有举报案例，并维持着一个自 2001 年以来关于未成年人被招募情况的全面数据库，如儿童身份发生变化则进行更新。该数据库提供已知的招募案件记录，已证明是与猛虎组织和其他派别打交道的有效宣传工具。

13. 在本报告所述期间，儿童基金会收到举报称，有 541 名儿童被猛虎组织招募，其中 66 人属于再次招募。如下文表 1 所列，在本报告所述期间，儿童基金会收到并经核实的招募举报数目在 2006 年 7 月达到高峰，经核实有 63 名儿童被招募，3 名儿童被再次招募。

14. 以下例子说明这些儿童的直接经历。据这些儿童的母亲向儿童基金会报告，7 月 10 日，猛虎组织一名成员到居住在拜蒂克洛县的两名 17 岁儿童的家中访问，要求他们加入其军事部分。当两名儿童反抗绑架时遭到此人的殴打。三天后，两名儿童决定躲到叔叔家避难。早上 8 点，正当两名儿童在大路上骑着自行车赶往叔叔家时，被这名猛虎组织成员拦截，在殴打他们之后将他们捆在摩托车上带走。

---

[6] A/61/529-S/2006/826。

[7] 泰米尔立法秘书处颁布的《2006 年儿童保护法》(2006 年第 03 号法)。应当指出，这项政策声明违反《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(联合国条约汇编，第 2173 卷，第 27531 号)。

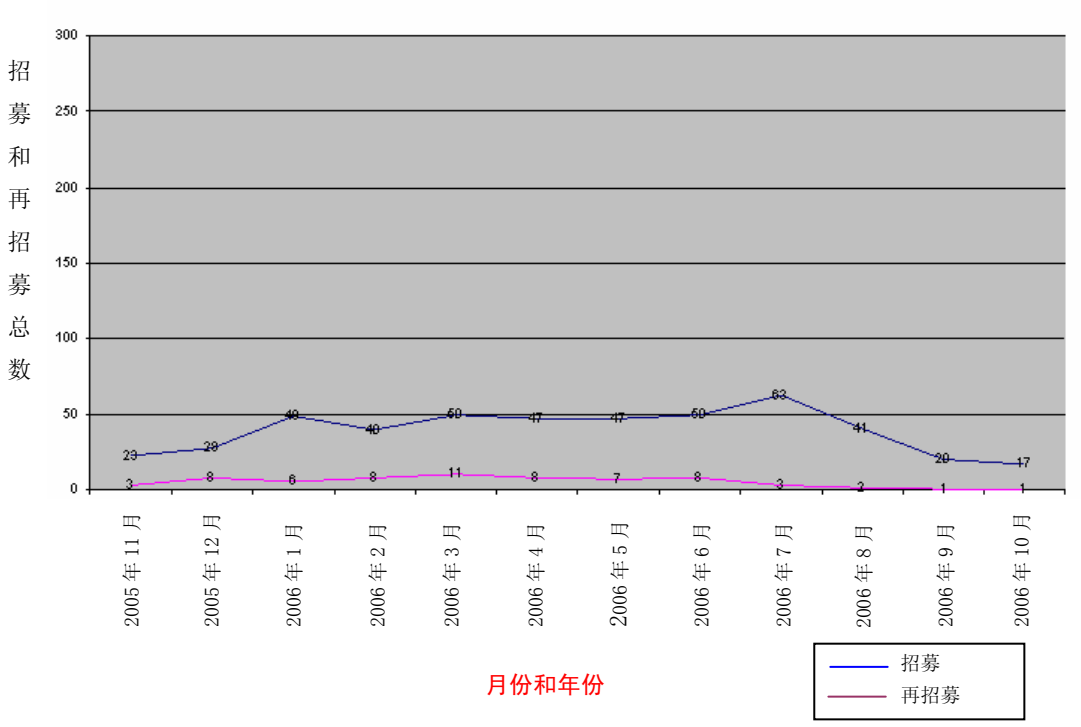
一些村民目击了这一事件，并证实了绑架者的身份。7 月 24 日，儿童基金会获悉，这两名儿童逃离了猛虎组织营地。儿童基金会继续对这两名不敢回家的儿童采取后续保护措施。

15. 居住在拜蒂克洛县的一名 15 岁男孩的家长报告说，他们的孩子和另外 11 名儿童在本村庄寺庙参加宗教节活动时遭绑架。尽管已经知道进行绑架的这名猛虎组织成员是谁，而且这名儿童的家长多次前往猛虎组织营地，这名儿童至今仍未释放。

16. 截至 2006 年 10 月 31 日，在经儿童基金会核实自 2001 年 4 月以来总共 5 794 起被招募儿童的个案中，据信仍有 1 598 名被招募儿童留在猛虎组织内。其中 649 名儿童目前仍不满 18 岁，949 人在招募时未满 18 岁，但现在已满 18 岁，或超过 18 岁。上述数字只代表向儿童基金会报告的个案数目，有迹象表明当前的安全局势也许使家人却步，不敢报告案例。儿童基金会数据库内记录的儿童与离开猛虎组织（获释、逃跑或回家）儿童的重复比率约为 37%，表明儿童基金会的数字大约为招募个案总数的三分之一。

表 1

2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日报告的猛虎组织招募和再招募儿童情况

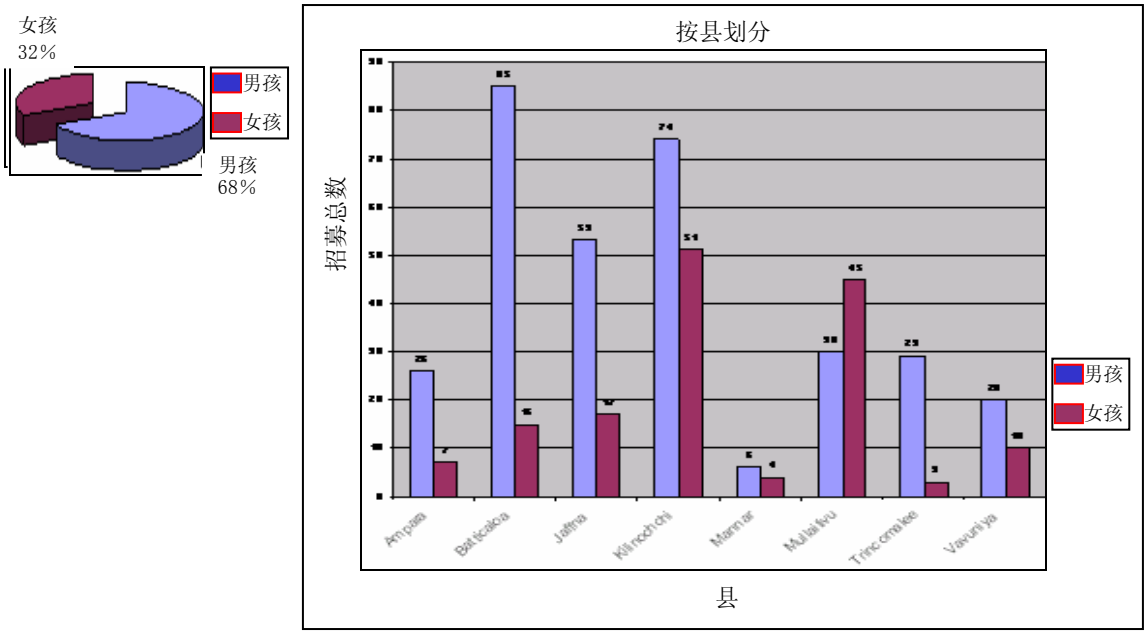


17. 在本报告所述期间，据报招募儿童的案例多数发生在基里诺奇县，在登记的招募儿童和再招募儿童案例中，有 26%发生在该县。这一数字比前一个 12 个月期间报告的猛虎组织在基里诺奇招募和再招募儿童的数字增加 66%。拜蒂克洛报告的案例数目第二多，占报告的招募和再招募案例的 23%。这一数字比前一个 12 个月期间猛虎组织在拜蒂克洛招募或再招募儿童总数减少 49%。

18. 数据还显示，被招募的男孩数目比女孩多（被招募者中男孩占 68%，女孩占 32%）。但是据报告，在穆莱蒂武县招募的女孩人数超过男孩。如表 2 所示，据报告在此期间，基里诺奇县招募的女孩比例也相对较高。

表 2.

2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日按县划分的招募性别分析

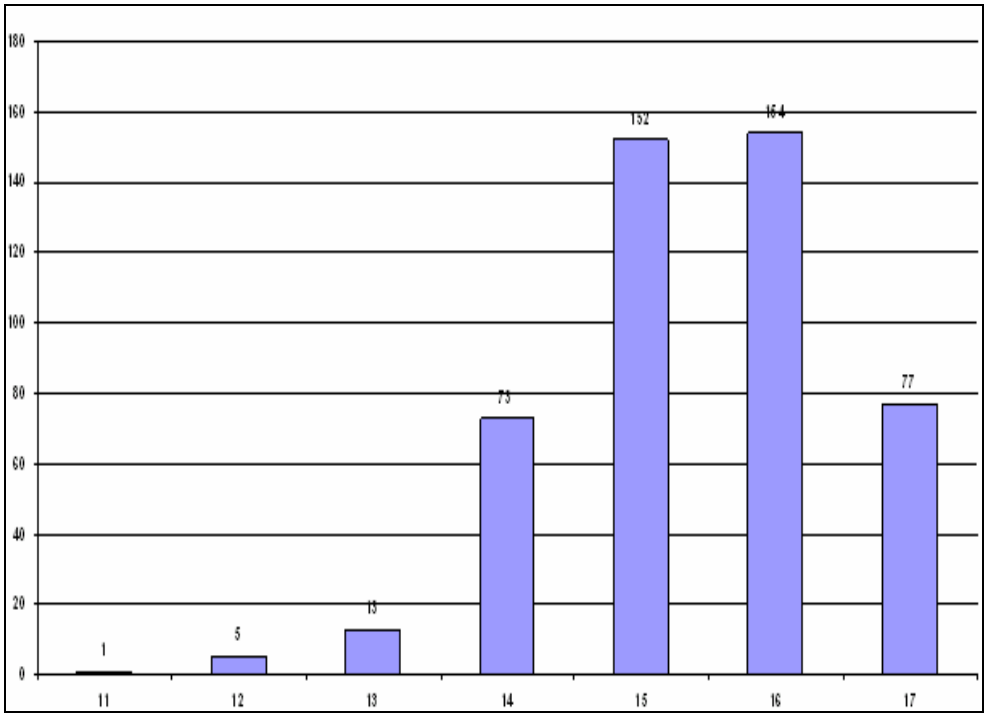


19. 如表 3 所示，儿童基金会收到的举报案例表明，在本报告所述期间，未成年被招募者的平均年龄为 16 岁。[8]

[8] 儿童基金会收到的举报案例表明，自 2004 年以来，未成年被招募者的平均年龄是 16 岁。2002 和 2003 年未成年被招募者的平均年龄是 15 岁，2001 年是 14 岁。

表 3.

2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日招募时儿童的年龄分析



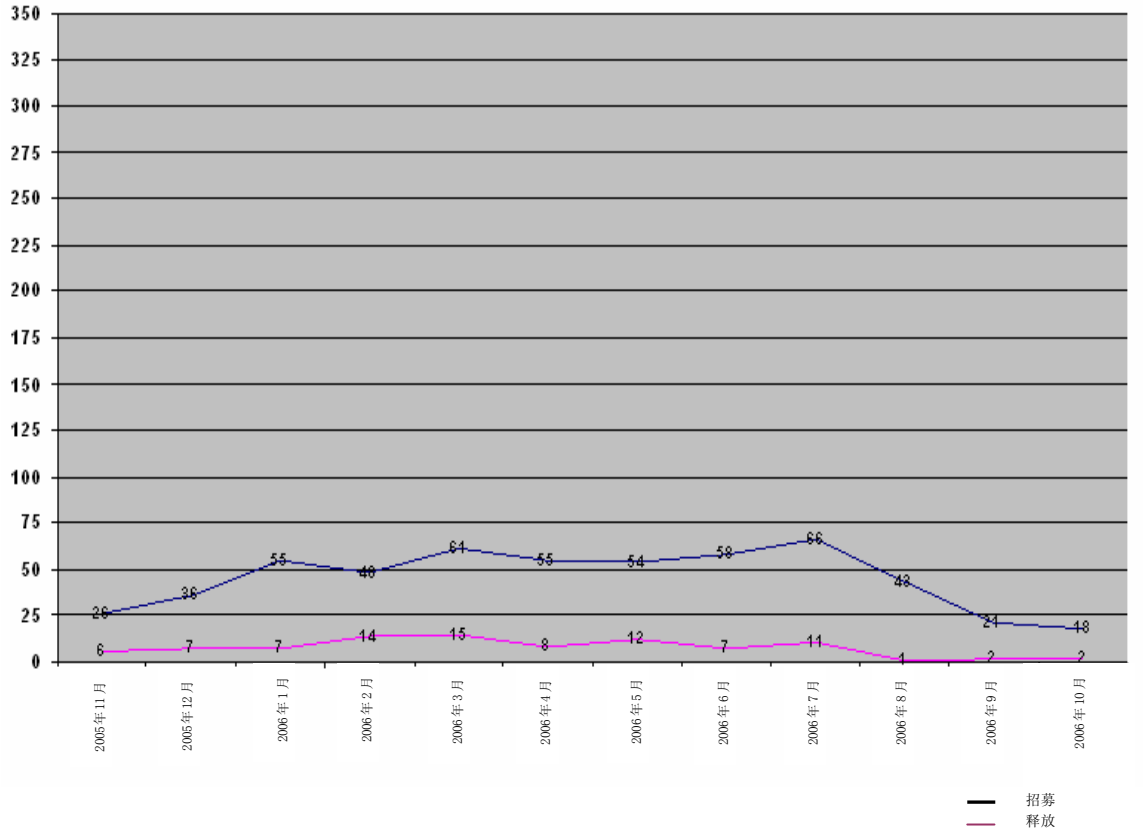
20. 在本报告所述期间，猛虎组织通知儿童基金会，已从其部队释放了 362 名儿童，包括最近在 2006 年 9 月释放了 79 名儿童。从猛虎组织的释放名单来看，在这 362 名儿童中，有 224 名直接交给了父母，据报，其余的 138 名儿童或通过东北人权秘书处交给家人，或被转移到猛虎组织或东北人权秘书处开办的教育技能开发中心。同一期间，儿童基金会核实从猛虎组织部队释放了 90 名儿童，包括其释放名单中的 69 名儿童。儿童基金会无法核实声称已从其名单上释放的其余儿童，因为据称，有些儿童住在儿童基金会进出受限的教育技能开发中心。

21. 儿童基金会对于将儿童转移到教育技能开发中心向猛虎组织表示关切，将儿童安置在该中心并未征得家长同意，也未对儿童安置的理由进行过独立核查。家长在接触该中心的儿童时也遇到困难。目前儿童基金会和猛虎组织正在讨论如何为儿童建立一个适当和透明的释放机制，不过尚未得到切实承诺。

22. 还应指出，如表 4 所示，在本报告所述期间，经儿童基金会核实被猛虎组织释放的儿童的实际人数始终低于每个月招募的儿童人数。

表 4.

2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日已报告的猛虎组织招募儿童和经查已释放儿童的趋势



23. 猛虎组织向整个北部和东部民间社区提供系统的民防培训方案，这一点也令人关切。培训期从 5 至 45 天不等。训练内容不太清楚，但是包括体育训练和准军事性质的操练。儿童基金会收到报告称，16 岁的儿童也被纳入训练方案。还要求学校校长和老师在上课期间参加训练，使儿童的学习受到影响。来自拜蒂克洛、安帕赖、亭可马里和基里诺奇各县的报告指称儿童在参加这些训练方案后没有返回，怀疑他们已被招募。前往寻找子女的家长被告知三、四个月之后再来，因为据说他们的子女正在参加军事训练。

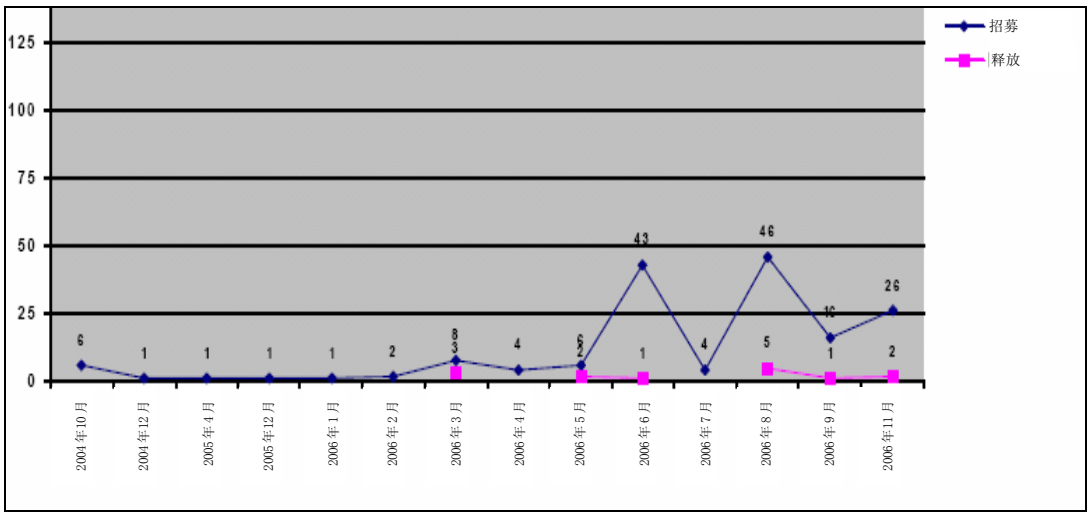
2. 卡鲁纳派

24. 自 2006 年 5 月以来，卡鲁纳派在斯里兰卡东部加紧绑架和招募儿童，这是本报告所述期间一个特别令人不安的事态发展。截至 2006 年 10 月 31 日，儿童基金会收到 164 次关于卡鲁纳派招募儿童的举报。其中 14 名儿童已被释放、据

知有 15 名儿童逃跑，7 名儿童被再次招募。因此截至 2006 年 10 月 31 日，还剩下 142 名儿童案例，据信他们仍留在卡鲁纳派的部队中。

表 5.

截至 2006 年 10 月 31 日卡鲁纳派招募和释放儿童趋势



25. 如表 5 所示，在本报告所述期间，卡鲁纳派招募儿童活动在 2006 年 6 月和 8 月两次达到高峰。6 月中的一个星期内，儿童基金会收到 30 次举报指称卡鲁纳派在拜蒂克洛县 Santhiveli、Kiran、Mankerni、Valachchenai 和 Iruthayapuram（Manmunai 北部）绑架儿童。被卡鲁纳派绑架和招募的大多数儿童是在拜蒂克洛县（145 名儿童）、其次是安帕赖县（17 名儿童），最近有一名儿童在亭可马里县被招募。被卡鲁纳派招募的儿童的平均年龄是 17 岁，很多儿童是在村里或自己住家附近被集体绑架。

26. 在最近几个月的几起集体绑架案中，其中一起发生在 2006 年 6 月 15 日拜蒂克洛县 Kiran 地区的一个宗教仪式上。下午 1 时 30 分左右，卡鲁纳派大约 25 名成员抵达村民们聚会的寺庙绑架了 18 人，都是男性。有四名儿童被绑架。事件目击者说，他们认出其中一些绑架者，因为这些人经常在村庄出没。至今没有收到关于这四名儿童已经释放的报告。

27. 目前为止，儿童基金会只收到卡鲁纳派绑架和招募男孩的举报。儿童主要在政府控制地区的街头、寺庙和家中被绑架。还收到报告称，儿童就在政府治安办公室和检查站边上被绑架。所有个案都涉及强迫招募和绑架，有时由武装男子进行，他们公然称自己是卡鲁纳派成员。在拜蒂克洛县还收到报告称，6 月 14 日和

26 日，携带武器的斯里兰卡军队人员与卡鲁纳派成员同行，他们强迫绑架和招募 9 名儿童，其中 2 名 14 岁、1 名 15 岁、6 名 17 岁。

3. 其他关切事项

28. 9 月 12 日，总统颁布新的紧急条例，任命司法秘书为恢复正常生活专员，监督为“自首者”[9] 建立的保护性住宿和恢复正常生活中心，在这里他们在被释放前接受过正常生活和职业方面的培训。正在将这一新制度变成可实际运作的制度；但是仍未将儿童“自首者”与成人“自首者”区别开来，这违反了释放儿童的公认做法。

29. 另一项关切是，如何对待斯里兰卡安全部队监管下的前被招募儿童。尤其令人关切的是，向斯里兰卡安全部队投降的儿童被公开曝光。媒体对前儿童被招募者不得体的曝光，使得儿童及其家人受到蔑视、更加易受伤害。例如 2006 年 3 月，两名在亭可马里县向斯里兰卡军队投降的前被招募儿童被转移到科伦坡，在印刷媒体和电子媒体前炫耀，展示军队人员给他们的武器。

B. 绑架

30. 通常在关于强迫招募问题的报告中报告绑架儿童问题。报告的案例包括，儿童在街上或在前往目的地的路上被抓走，在晚上举行的庙会活动中被强征入伍，住家被闯入，儿童被强行带走。此外，在过去六个月里，与个别绑架儿童的情形相比，集体绑架儿童的情形增加了。

31. 在报告所述时期里，斯里兰卡监测团收到了 237 项绑架儿童指控，其中包括针对猛虎组织的 117 项，针对卡鲁纳派的 105 项和针对斯里兰卡政府的 15 项。关于这些指控，斯里兰卡监测团针对绑架儿童问题，作出了 37 项不利于猛虎组织的裁决；3 项不利于斯里兰卡政府的裁决；6 项不利于卡鲁纳派的裁决。截至 10 月 31 日，斯里兰卡监测团有 146 个尚待裁决的待审绑架儿童案件，其中包括指控猛虎组织的 70 个案件，指控政府的 9 个案件和指控卡鲁纳派的 67 个案件。

32. 由于自 2006 年 5 月以来，暴力急遽上升，失踪和遭绑架情形增加。据报道，2006 年 8 月，仅贾夫纳一地，报告的失踪和遭猛虎组织、政府保安部队和准军事团体绑架的平民人数就超过 60 人。已知和报告的案件包括，8 月 9 日和 19 日，在贾夫纳 Kantharodai Veethi 和 Punkuduthevu 两区，两名 17 岁儿童分别遭到绑架。据说政府保安部队参与了绑架，斯里兰卡人权委员会正在追查这些案件。

C. 杀戮和伤残事件

33. 据斯里兰卡监测团提供的资料，在报告所述期间，已知与冲突有关的死亡人数至少达到 2 118 人，其中包括 1 135 名平民，而且其中包括许多儿童。自 2006

[9] 向政府部队投降或被其捕获的战斗人员，包括 18 岁以下儿童。

年 5 月以来，暴力急遽上升，因此，在最近几个月里，儿童伤亡人数增加。例如，政府记录显示，8 月初，仅 Mutier 区就有 12 名儿童死亡。但是，由于局势不断恶化，无法全面统计冲突地区的儿童死亡人数。

34. 在报告所述期间，被杀害的若干儿童被猛虎组织用作儿童兵，或据称与猛虎组织有联系。例如，6 月 17 日，来自 Point Pedro 的一名 15 岁男童在 Muhamalai 检查站附近的斯里兰卡政府和猛虎组织隔离区被杀害。根据斯里兰卡监测团的资料，在发现该男童尸体时，发现他带着身着猛虎组织军装的照片。据报道，三名斯里兰卡军士兵承认向该男童开了枪。7 月 29 日，在贾夫纳 Kayts 发现了一名隶属猛虎组织的 16 岁男童尸体，他身上有枪伤。目前正在进行调查，但是，截至报告编写之时，该案件尚未结案。此外，8 月 29 日，16 具被肢解的尸体被送到瓦我尼亚医院，其中包括年龄分别为 15、16 和 17 岁的三名泰米尔男童的尸体。据斯里兰卡政府说，死者是猛虎组织成员，是在攻击瓦我尼亚 Poovaragankulam 斯里兰卡空军基地时被击毙的。但是，斯里兰卡监测团的资料显示，据报道，死者没有武装。

35. 此外，滥用克莱莫地雷也造成了儿童伤亡。联合国一个地雷行动工作组收到的报告显示，2006 年 1 月至 6 月期间，在斯里兰卡克莱莫地雷事件中死亡或受伤的人数超过 440 人，其中包括 202 名平民。斯里兰卡监测团资料显示，攻击次数、攻击目标、采用的战术和地理范围都显示，猛虎组织很可能是罪魁祸首。但是，不能排除以下可能性：有些攻击行动是其他行为者所为，或者是经过伪装的行动。

36. 据称，猛虎组织滥用克莱莫地雷和压发雷以及其他杀戮方法，造成儿童伤亡，其中包括 1 月 19 日发生的一起案件，在这起案件中，一名 15 岁儿童在拜蒂克洛县 Thandavanveli 的一次克莱莫地雷袭击中死亡，据称，这次袭击是猛虎组织所为。另外，6 月 15 日，在阿努拉德普勒县 Kebitigollewa，一次对民用公共汽车进行的克莱莫地雷攻击行动造成 65 名平民死亡，其中包括 14 名儿童，另有 70 名平民受伤。

37. 据称，斯里兰卡政府滥用克莱莫地雷、空中轰炸和其他杀戮方法，也造成了儿童伤亡。其中包括，4 月 25 日，斯里兰卡武装部队轰炸亭可马里县Sampon和Mutur附近的猛虎组织阵地，杀害了年龄分别为 4、14、15 和 16 岁的 4 名儿童，使年龄从 3 个月到 17 岁的 14 名儿童受伤。另一个例子是，8 月 14 日，政府对穆莱蒂武区Valepuram的一个营地进行空中轰炸，使至少 40 名少女丧生，至少另有 100 名女童受伤。据报道，在空袭发生时，该营地聚集了 400 至 600 名少女，猛虎组织要求她们在那里进行“急救和宣传训练”[10]

[10] 资料来源：斯里兰卡政府协调和平进程秘书处一名顾问与该事件 3 名幸存者的访谈。

D. 对学校和医院的攻击

1. 对学校的攻击

38. 在报告所述期间，冲突加剧，对传统上作为和平区和避难所的学校的攻击次数增加。例如，4 月 25 日，在政府对亭可马里县 Mutur 附近进行的空袭和炮击中，Sri Shanmuga 学龄前学校和 Chenaiyoor 中央学院的科学实验室受到损坏，被迫关闭，10 月 3 日，马纳尔县 Murunhan MV 学校遭到政府部队炮击，附近的教学楼、县教育办事处和教师中心受到损坏。据报道，Murunkan 地区经常遭到炮击，致使当地居民夜间暂时无家可归。另据报道，由于多数儿童不敢上学，该校在学人数大幅度减少，而且约 75 名儿童已经停止上学。

39. 安全事件也严重影响了整个北部和东部、尤其是贾夫纳、亭可马里、瓦我尼亚和拜蒂克洛的教学。8 月 11 日突发的冲突对贾夫纳县学童冲击特别大，由于学生会号召罢课，抗议贾夫纳不断发生的敌对行动，从 9 月 9 日至 10 月 9 日，贾夫纳所有学校都被迫停课。由于安全原因，自 8 月 11 日以来，无法进入贾夫纳 Tellipallai 地区高度警戒区的两所学校(联邦学院和 Thanthai Selva Vidyalaya 学校)，因此，两所学校无法运作。目前不能预测这两所学校何时复课。学童们目前在各自落脚的地方上学。

40. 在亭可马里、拜蒂克洛和安帕赖等县，由于担心被征兵以及由于总的不安全局势，许多地方的入学率也下降了。害怕上学的现象不仅仅发生在斯里兰卡北部和东部；Parami Kulatunga 少将于 2006 年 6 月 25 日被刺杀，在随后数日里，科伦坡和南方许多学童没有上学，因为关于猛虎组织将轰炸所有学校的谣言满天飞。

41. 此外，在斯里兰卡整个北部和东部，军事检查站和泰米尔-马卡勒-维都塔赖-普里加勒（泰马维普）政治办事处都设在离学校很近的地方，包括直接与学校和学龄前学校比邻，甚至就设在学校和学龄前学校。例如，在拜蒂克洛，卡鲁纳派在圣塞西莉亚女子高中隔壁设置了泰马维普的一个政治办事处。[11] 与军事检查站和政治办事处距离如此接近，进一步加深了上学儿童的恐惧感，增加了儿童遭受攻击的危险，因为这些地点往往是手榴弹和克莱莫地雷袭击的目标。例如，2006 年 10 月 25 日，据称一名猛虎组织成员向拜蒂克洛 Chenkalladi的泰马维普办事处投掷了一枚手榴弹，炸死 3 人，炸伤 8 人。而且，时刻处于高度军事化环境进一步加深了儿童的巨大恐惧感。

[11] 家长和学校当局已经向政府提出抗议，反对设置该政治办事处。

2. 对医院的攻击

42. 在报告所述期间，据报道，发生了一次攻击医院的事件。8 月 2 日，由于遭受炮击，亭可马里县 Mutur Base 医院妇产科病房被彻底摧毁，手术室大楼、门诊部和护理病房遭到部分损坏。现在尚未确定责任方。

43. 另外，医院附近戒备森严，使社区人士望而生畏，不敢踏进医院大门。例如，马纳尔县医院入口处有一个军队检查站，哨所有时传出枪声，夜间尤其如此，这使平民不敢走进医院。

E. 严重的性暴力

44. 据报道，冲突地区发生了若干起强奸案件，但报道的案件不涉及儿童。

F. 不给予人道主义援助准入

45. 在敌对行动升级后，政府对人道主义机构实施了各种限制措施。这对提供人道主义援助活动造成了严重影响，尤其是，这对最弱势群体、特别是对儿童造成了影响。

46. 2006 年 7 月和 8 月在亭可马里和拜蒂克洛两县进行的军事行动使大批居民流离失所，制造了紧急人道主义援助需要。由于政府对人道主义机构的行动实施各种限制，在许多地区，援助流离失所者的行动极为有限，有些地区则完全无法进入，其中包括亭可马里的整个 Eachcilampattu 区，在一段时期里，还包括 Mutur 区的许多地方。在拜蒂克洛的 Vaharai DS 区，据估计，截至 9 月底，共有 42 880 名境内流离失所者，只有儿童权利委员会和联合国各组织和机构获准提供人道主义援助，而且只能定时提供援助。

47. 斯里兰卡军于 2006 年 8 月 11 日关闭了前方防守线，严重妨碍了瓦我尼亚和基利诺奇之间的行动，时间长达近两个月。人道主义机构、包括联合国人道主义机构被阻止运送基本用品，而政府仅仅提供有限的用品，致使粮食、医药和燃料奇缺。10 月初，对联合国人员行动实施的限制放宽，但国际非政府组织国际工作人员的行动仍然受到限制。此外，前方防守线和 A 9 号公路被关闭，使约 2 000 人滞留瓦我尼亚若干周，其中许多人是与家人离散的儿童和无人陪伴的未成年人，包括来自贾夫纳的 23 名学童。

48. 在贾夫纳，由于在 2006 年 8 月 11 日爆发敌对行动后实施了严格的宵禁，加上 A 9 号公路被关闭，商业航班停飞，该半岛实际上与全国其他地区隔绝达一个多月。这些措施造成粮食、医药和其他基本用品短缺，只有政府货轮才能将这些用品送到贾夫纳，8 月 24 日，政府货轮开始抵达贾夫纳。到 9 月中，在半岛许多地方，宵禁时断时续；但是，联合国各实体仍然不能进入许多地区，包括 Kodidkamam 以东地区和贾夫纳近海各岛屿。

49. 各人道主义组织、包括联合国系统各组织和机构很难获准进入猛虎组织控制地区。军事检查站经常实施超越国防部所要求的各种注册要求，包括当地非政府组织工作人员和车辆的注册要求。在拜蒂克洛县，政府实施的限制措施限制了非政府组织进入猛虎组织控制地区的机会。

50. 此外，还经常发生威胁和攻击人道主义工作人员的事件，严重影响了提供人道主义援助的工作。例如，2006 年 1 月 30 日，泰米尔康复组织 10 名成员在拜蒂克洛-波隆纳鲁沃公路上被不知名人士绑架。其中 3 人后来被释放；但另外 7 人仍然下落不明。4 月 10 日，贾夫纳县 Mirusuvil 发生的一起克莱莫地雷攻击事件造成 6 人死亡，其中包括慈善社 2 名工作人员。另外，5 月 16 日，挪威难民理事会 1 名司机在瓦我尼亚被枪杀，据报道，这是斯里兰卡部队所为；2006 年 8 月 4 日，法国非政府组织反饥饿行动 17 名当地雇员在 Mutur 被谋杀，据称，这也是斯里兰卡部队所为。斯里兰卡政府已将最后这个案件提交特别调查委员会，并且邀请一个澳大利亚法证专家小组观察并协助调查该案件。此外，2006 年 8 月 20 日，斯里兰卡红十字会 1 名当地工作人员在瓦我尼亚县 Cheddikulam 被不知名枪手射杀；2006 年 8 月 24 日，在安帕赖县 Thambiluvil 发现，项目事务厅 1 名顾问被枪杀。

51. 联合国各实体、各国际非政府组织和非政府组织讨论了人道主义援助面临的各种阻碍，随后，在灾害管理和人权部下设立了一个由联合国各实体、红十字国际委员会和欧洲联盟代表组成的协商委员会。委员会成员包括国防部和外交部以及基本服务总署署长。委员会的宗旨是解决与燃料、粮食供应、医药和基本用品有关的问题，处理各机构在开展活动时面临的问题。

四. 进行对话、执行行动计划和进行监测和报告，以处理侵犯儿童权利的行为

A. 对话

52. 持续进行了关于儿童保护问题的大众宣传，尤其是关于招募儿童入伍和暴力行动不断升级及其对平民和人道主义工作人员的影响的宣传。联合国系统各方面、包括秘书长、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、联合国人权事务高级专员办事处、联合国紧急救济协调员和儿童基金会都发起了大众宣传行动，若干国际声明和措施也体现了对儿童权利的关切，除其他方面外，其中包括以下各方的声明和措施：捐助界共同主席（欧洲联盟、日本、挪威和美利坚合众国）、欧洲议会和包括大赦国际和人权观察在内的各国际非政府组织。包括斯里兰卡人权委员会在内的本国各机构也对儿童权利表达了关切。

53. 联合国儿童基金会继续与猛虎组织交涉，促使它释放儿童，停止招募儿童加入其队伍的行动。儿童基金会拟定关于招募活动的月报，并向猛虎组织提供报告

副本。在儿童基金会与猛虎组织于 2006 年 10 月举行的一次会议上，双方商定，各方指定三人，定期举行会议（称作“三三会议”），讨论与释放儿童和停止招募儿童的措施有关的技术性问题。儿童基金会和猛虎组织继续通过该论坛进行对话；2006 年共举行了两次会议。猛虎组织还宣布建立一个儿童保护股；但是，该股的职权范围需要进一步澄清。2006 年 6 月，猛虎组织和儿童基金会进一步讨论了维持适当释放机制的重要性和教育技能开发中心在让儿童回到家庭方面的作用。

54. 在收到关于卡鲁纳集团在拜蒂克洛县招募儿童的报告后，儿童基金会于 2006 年 6 月还与卡鲁纳派“政治部门”泰马维普举行了会议，提醒他们，他们有不招募儿童的义务，并促请他们释放未达法定年龄的被招募人。这项对话仍在进行中。

B. 为受战争影响儿童开展的行动计划

55. 2003 年 6 月，[12] 政府和猛虎组织核可了与包括联合国系统各机构和组织以及各国际和本国非政府组织在内的主要技术伙伴合作执行的保护斯里兰卡东北部受战争影响儿童行动计划（下称“行动计划”）。行动计划最初是从 2003 年 7 月到 2005 年 6 月的两年方案。但在完成全面审查之前，行动计划被延长到 2006 年 7 月。

56. 行动计划是一个跨机构和跨部门方案，其宗旨是改善斯里兰卡东北部所有八个县受战争影响的所有儿童的生活条件，包括改善未达法定年龄被招募者、从事有害工作的儿童、辍学儿童、流浪街头儿童和其他弱势儿童的生活条件。

57. 根据行动计划，猛虎组织承诺停止一切招募儿童的行动，释放已经加入其队伍的所有儿童。在减少招募人数方面取得了重大进展，向儿童基金会报告的招募人数稳定减少，2002 年招募的儿童人数为 1 464 名，2003 年 1 213 名，2004 年 819 名，2005 年 586 名，截至 2006 年 10 月 31 日，2006 年 424 名。重新招募儿童的趋势上下浮动，2002 年为 29 名，2003 年 67 名，2004 年 277 名，2005 年 115 名，截至 2006 年 10 月 31 日，2006 年 55 名。此外，在此期间，被招募者平均年龄从 14 岁提高到 16 岁。但是，猛虎组织显然没有兑现停止一切招募未达法定年龄者的行动和释放所有未达法定年龄被招募者的承诺。只有立即释放儿童基金会数据库中仍然记载的所有儿童、接受独立监测和核实并立即停止继续招募未达法定年龄儿童的任何行动，才能显示对行动计划的真正承诺。

C. 监测和报告

58. 斯里兰卡政府和联合国国家工作队广泛讨论了在安全理事会第 1612（2005）号决议框架内建立监测和报告工作队的方式和工作队的职权范围。2006 年 7 月

[12] 根据 2002 年 12 月奥斯陆和平会谈和 2003 年 2 月柏林和平会谈取得的协议。

26 日，工作队举行了成立会议。驻地协调员担任工作队主席，儿童基金会代表担任副主席。目前，工作队由联合国（联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处和国际劳工组织以及联合国国家工作队高级人权顾问）代表、斯里兰卡政府儿童保护机构（国家儿童保护局和斯里兰卡人权委员会）代表和民间社会（包括有保护受武装冲突影响儿童权利经验并且能够支持监测和报告活动的本国非政府组织 Sarvodaya 和国际非政府组织乐施会英国分会）代表组成。红十字国际委员会以观察员身份参加工作队，斯里兰卡监测团一位代表提供了关于核实案件工作的其他资料，以协助工作队。

59. 红十字国际委员会、斯里兰卡监测团和儿童基金会在各县以及在科伦坡举行会议，追踪招募儿童的情形。各国际机构和非政府组织也配合行动，采取了具体的防止和保护措施。例如，2006 年 6 月，在拜蒂克洛和亭可马里两县开展活动的若干机构在以前曾经发生过招募行动的庙会活动地点轮流进行国际观察。2006 年，没有关于在这些庙会活动地点发生招募儿童案件的报道。

60. 在科伦坡和县一级，还设立了机构间协调论坛，其宗旨是促使社区行为者更多地参与防止招募儿童和其他形式侵权行为的工作。2006 年 5 月，在该国北部和东部开展活动的主要国际机构和联合国各组织举行了一次机构间儿童保护问题会议，提出了重要行动方针，其宗旨是增强县级协作和社区参与。此外，联合国难民事务高级专员办事处在科伦坡领导保护境内流离失所者工作组每月的工作。

61. 此外，还制订了其他方案措施，包括斯里兰卡人权委员会各区域办事处记录案件和在政府控制区设立服务处。但是，由于进入各地区的机会有限，由于在报告侵权方面存在谣言、胁迫和恐惧文化，估计各区域办事处目前收到的报告案件仅占实际案件的 30%。儿童基金会与警方进行过讨论，以增强社区报案信心，因为许多社区成员不敢在当地报案。斯里兰卡法律委员会最近起草了一项证人保护法，保护证人身份，这也可能增强社区所需要的报案信心。

五. 在向受冲突影响儿童提供援助方面面临的各种挑战

62. 斯里兰卡儿童保护界在处理冲突中侵害儿童行为方面仍然面临若干重大挑战，包括：

(a) 猛虎组织仍然没有作出按照商定程序停止一切招募儿童行动和释放其队伍中所有儿童的承诺；

(b) 卡鲁纳派在东部各县绑架和招募儿童的行动有增无减，在与卡鲁纳派开展和持续进行关于儿童保护问题的人道主义对话方面存在着各种挑战；

(c) 尤其自 2006 年 5 月以来，斯里兰卡政治和安全局势迅速恶化，与此同时，危害儿童和社区的暴力程度上升；

(d) 在敌对行动升级后、尤其是自 2006 年 7 月以来，政府对人道主义机构实施了各种限制措施，这严重影响了各机构援助最容易受冲突伤害儿童的能力；

(e) 猛虎组织附加的条件继续阻碍非政府组织公正地提供援助；

(f) 普遍存在的安全状况、冲突各当事方进行的胁迫和缺乏保障投诉人人身安全机制的事实导致不安全感，这在社区成员中制造了一种恐惧气氛。社区成员的巨大恐惧感妨碍报告侵权行为，阻碍动员社区采取有效预防行动加强保护儿童的工作。此外，警察、司法体系、国家儿童保护局和人权委员会等国家机构存在各种弱点，阻碍有效和及时核实和调查案件、确认严重侵权行为的肇事者并追究其责任，而且影响各机构不断关注和处理儿童需要的能力；

(g) 媒体环境高度两极化，使族裔紧张关系加剧，而且媒体仍然漠视儿童的最佳利益；

(h) 警察与地方社区成员之间存在沟通问题，妨碍报告侵权行为。部署在泰米尔冲突地区的绝大多数警官是不会说泰米尔语的僧伽罗族警官；

(i) 斯里兰卡监测和报告工作队目前进一步发展和维持监测和报告侵犯儿童权利行为的机制的能力存在限制，必须加强本国各组织的儿童保护能力。与列入安全理事会议程或安全理事会关注的其他国家不同，斯里兰卡没有专职人权监测团。

六. 建议

63. 鉴于上述情况，我谨提出以下建议：

1. 我敦促冲突所有当事方立即停止一切暴力行动，重新开展和平进程，以达成谈判解决。这种和平解决办法应包括保证保护儿童的规定，从而防止发生严重侵犯和虐待儿童的行为。

2. 虽然在过去三年里，猛虎组织在释放一些儿童方面取得了有限的进展，但猛虎组织拒绝完全停止招募和利用儿童的行动，拒绝释放仍然列在儿童基金会数据库中的所有儿童，并且拒绝采取透明的释放和核实复员程序，因此，应对猛虎组织政治和军事领导层采取有针对性的措施。

3. 猛虎组织必须立即停止向教育技能开发中心释放儿童，而必须按照行动计划的规定，直接将儿童送回他们的家庭，并且必须与儿童基金会充分分享信息，以便及时核实。

4. 猛虎组织必须尊重境内流离失所者离开冲突地区的自由行动权，停止将平民当人盾的一切行为。

5. 泰马维普及其军事部门卡鲁纳派应立即停止一切招募和利用儿童兵的行动，包括立即停止绑架儿童的行动，与儿童基金会接触，并将这种接触作为优先事项处理，以释放其队伍中的所有儿童，确保建立一个透明的核实进程，与儿童基金会一道，制订核实年龄的程序，防止今后再招募儿童，否则，应考虑采取有针对性的措施。

6. 我强调指出，政府必须立即调查关于斯里兰卡保安部队一些成员帮助卡鲁纳派在东部招募和/或绑架儿童的指控，我请儿童基金会和其他有关机构立即提供支助，处理这些指控。

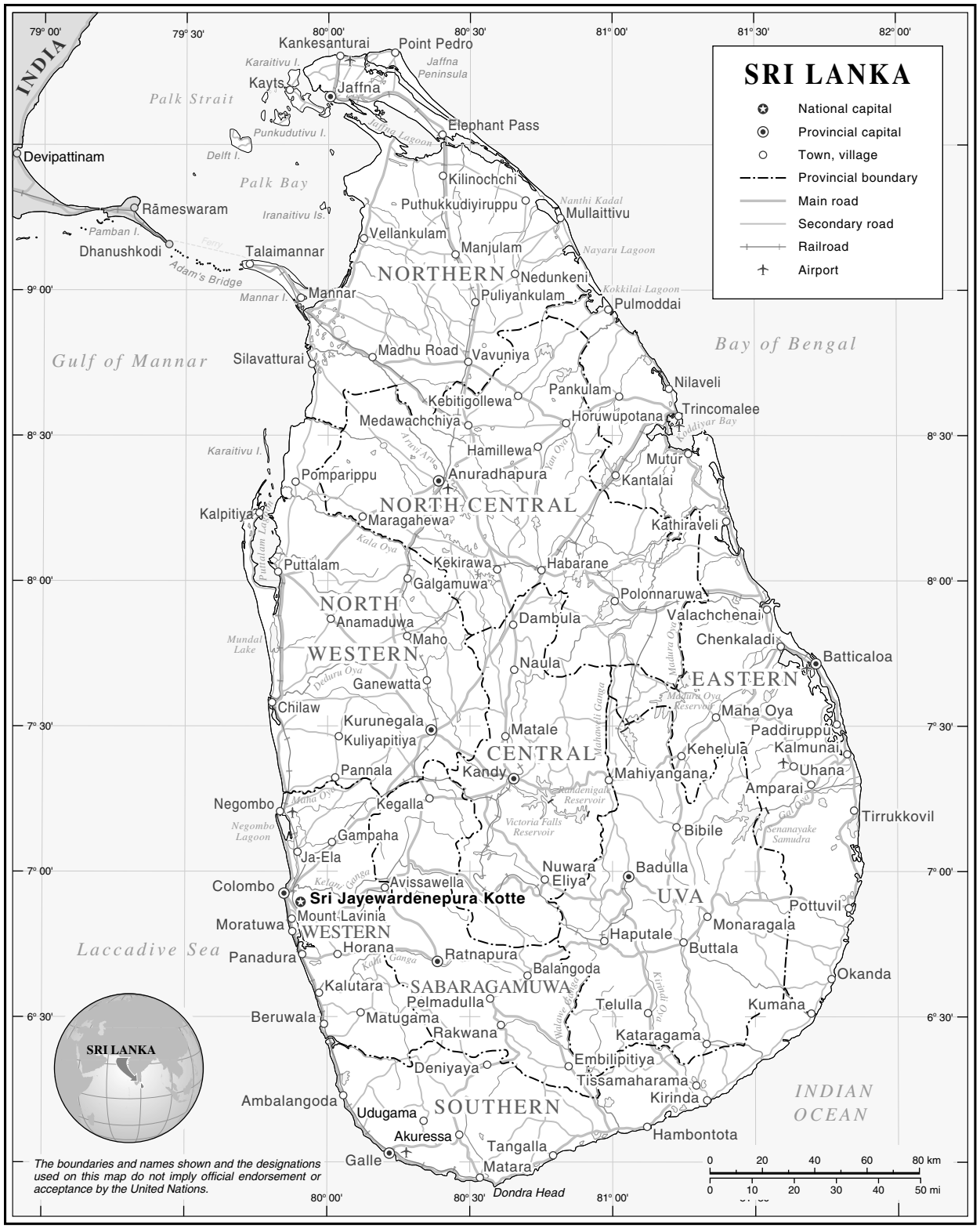
7. 我鼓励各位共同主席和挪威调解人与各当事方接触，以便在和平监测团任务中列入实质性儿童保护内容，从而加紧努力，监测和核实秘书长关于儿童与武装冲突问题报告[6]附件二所列各当事方遵守规定的情形。

8. 联合国国家工作队愿意随时支助斯里兰卡政府迅速为斯里兰卡政府关押的武装团体“投诚者”制订适合儿童的释放和临时照顾办法。

9. 国际社会应该支持儿童基金会和其他有关机构增强监测和报告机制能力的努力，包括提供必要资金，增强斯里兰卡人权委员会和国家儿童保护局能力。

10. 我敦促所有当事方承认并承诺维护学校、医院和宗教机构作为冲突地区“安全区”的中立和安全地位。

11. 我呼吁斯里兰卡政府和所有有关当事方确保在斯里兰卡开展活动的人道主义行为者能够畅通无阻和安全地向受影响地区提供援助。



Map No. 4172 Rev. 2 UNITED NATIONS
January 2007

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section